UNIV. OF
TORONTO
LIBRARY

BINDING LIST NOV 2 1925

01.Set

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI

E

RIVISTA DI STATISTICA

DIRETTORI

MAFFEO PANTALEONI

ALBERTO BENEDUCE GIORGIO MORTARA

Serie terza - Anno XXXI - Volume LX

Anno 1920

199293
9.12.25

ROMA

ATHENAEUM

1920

CITTÀ DI CASTELLO
SOCIETÀ ANONIMA TIPOGRAFICA « LEONARDO DA VINCI »
1920

HB
7
G5
ser. 2
v. 60

INDICE ALFABETICO

I. - Articoli originali.

Angrisani G. — L'impiego privato nell'economia nazionale . . . . . pag. 284
— — — Ancora per gli studi di scienze sociali . . . . . » 552
Arias G. — Le industrie nel Mezzogiorno continentale prima del 1860. . . » 221
Bachi R. — La nuova opera di Alfredo Marshall . . . . . » 195
Bagni T. — Sull'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità e la vecchiaia . » 181
Boldrini M. — La statistica come storia empirica delle scienze naturali . . » 236
Borgatta G. — Lo studio scientifico dei fenomeni finanziari . . . . . » 1
— — — idem (*continuazione e fine*) . . . . . » 81
— — — Contributi critici alla finanza teoretica . . . . . » 321
Bresciani-Turroni C. — Solidarietà economica e concorrenza commerciale fra gli Stati . . . . . » 361
Canaletti Gaudenti A. — Esportazioni, censimenti agrari, requisizioni nel Settecento a Roma . . . . . » 461
Carnelutti A. — Il mercato del cambio nel Sud America . . . . . » 545
Del Vecchio G. — Osservazioni sopra le presenti difficoltà monetarie . . . » 200
Di Nola C. — Gli odierni aspetti dell'economia dei trasporti . . . . . » 420
Griziotti B. — La soluzione dei problemi finanziari dopo la guerra nella letteratura italiana . . . . . » 41
— — — idem (*continuazione e fine*) . . . . . » 521
— — — Discussione sul disegno di prestito forzoso . . . . . » 491
Guidi D. — Il mercato dei noli e quello del tonnellaggio . . . . . » 495
Majorana G. — Il controllo . . . . . » 488
Minetola S. — Saggio di una teoria statistica sulla frequenza delle malattie . » 142
M. G. — Studi e previsioni sulle variazioni dei prezzi. . . . . » 117
Nina L. — L'imposta sui profitti di guerra e sui patrimoni . . . . . » 25
Rolland C. — Cosas de España. . . . . » 251
Sarkar Kumar B. — Gilde di mestiere e gilde mercantili nell'India antica . . » 133
Sensini G. — La teoria di Ricardo sui diversi effetti del prestito e dell'imposta. » 57
— — — Classificazione generale dei problemi principali della finanza. . . » 269
— — — L'insegnamento superiore delle scienze sociali e i nuovi diplomi universitari . . . . . » 295
— — — Ulteriori classificazioni dei problemi principali della finanza . . . » 405
Vinci F. — I lavori della Conferenza finanziaria di Bruxelles . . . . . » 540

II. - Pagine staccate.

Aprile — Sulla composizione delle famiglie (*G. Mortara*) — Metodi per l'estrazione del carbon fossile — L'alluminio e la bauxite — L'approvvigionamento del legname — La produzione mondiale dell'oro (*T. M.*) . . . . . » 160
Maggio — Sul numero e sull'ammontare dei patrimoni da 20 a 100 mila lire in Italia (*G. Mortara*) — L'Australia e la Federation Empire — La produzione e il consumo dell'argento (*T. M.*) . . . . . » 208
Luglio — A proposito delle tavole di mortalità italiane (*G. Mortara*) — L'avvenire economico della Francia — Che cosa conviene alla Francia comprare in Italia — Il bilancio coloniale britannico della guerra — Il risparmio — Può un cristiano essere un capitalista? (*T. Martone*). . . . . » 298
Agosto — Fantasia e realtà nelle tavole di mortalità inglesi (*G. Mortara*) — Gli invalidi di guerra (*V. Castrilli*) . . . . . » 342

III. - Rassegna bibliografica.

Abbot W. J. — The story of our merchant marine (*E. C.*) . . . . . pag. 356
Acworth W. M. — Historical sketch of State railway ownership (*L. A.*) . . . . . » 510
Allen J. E. — The war debt and how to meet it (*B. Griziotti*) . . . . . » 312
Anderson B. M. — Effects of the war on money, credit, and banking (*G. Del Vecchio*) . . . . » 447
Andrews I. O. — Economic effects of the war upon women and children (*G. M.*) . . . . . » 130
Angeloni V. — Lo sconto (*G. D. V.*) . . . . . » 400
Anonimo — Que faire de l'Est Européen (*J. Griziotti*) . . . . . » 220
Antonelli E. — La Russie Bolcheviste (*J. Griziotti*) . . . . . » 126
Armitage-Smith G. — Principles and methods of taxation (*B. Griziotti*) . . . . . » 512
Arnauné A. — Le commerce extérieur et les tarifs de douane (*E. Anzillotti*) . . . . . » 167
Augier C. e Marvaud A. — La politique douanière de la France (*E. Anzillotti*) . . . . . » 167
Avenati P. — Principi di economia della produzione (*G. M.*) . . . . . » 454
Bachi R. — Le fluttuazioni stagionali nella vita economica italiana (*G. D. V.*) . . . . . » 166
— — — L'Italia economica nell'anno 1918 (*E. A.*) . . . . . » 509
Balducci S. — Elefantiasi ferroviaria (*L. A.*) . . . . . » 354
Barker J. E. — Modern Germany . . . . . » 512
— — — Economic statesmanship (*T. Martone*) . . . . . » 259
Barone E. — La storia militare della nostra guerra (*L. Amoroso*) . . . . . » 320
Barron C. W. — War finance (*G. D. V.*) . . . . . » 126
Beveridge W. — The public service in war and peace (*E. L.*). . . . . » 353
Bigwood G. — Cotton (*U. R.*). . . . . » 509
Bodart G. — Losses of life in modern wars (*G. M.*). . . . . » 458
Bogart E. L. — Direct and indirect costs of the great world war (*T. M.*) . . . . . » 217
Borghesani A. — La produzione, l'industria, il commercio del ferro, dei metalli, dei carboni fossili (*T. M.*) » 217
Bouglé C. — Chez les prophètes socialistes (*A. B.*) . . . . . » 123
Brandford V. e Geddes P. — The coming polity (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 123
Brentano L. — Arbeitslohn und Arbeitszeit nach dem Kriege (*L. A.*) . . . . . » 357
Brown H. G. — The theory of earned and unearned incomes (*G. Borgatta*). . . . . » 256
Bruccoleri G. — Il Banco di Sicilia (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 169
Burali-Forti C. — Logica matematica (*G. Borgatta*). . . . . » 38
Cabiati A. e altri — Imposta sul patrimonio . . . . . » 514
Calmes A. — Di Statistik im Fabrik betriebe (*G. M.*) . . . . . » 455
Cannan E. — Coal nationalisation (*B. Griziotti*) . . . . . » 511
Cencelli A. — La proprietà collettiva in Italia (*A. Garino Canina*) . . . . . » 518
Cerchiari G. B. — Motoaratura e motocultura (*E. O.*). . . . . » 175
Charpentier P. — Organisation industrielle (*T. M.*) . . . . . » 219
Chéradame A. — Le plan pangermaniste démasqué (*T. M.*) . . . . . » 318
Chessa F. — Costo economico e costo finanziario della guerra (*L. A.*). . . . . » 352
Chimienti F. — L'attribuzione del prodotto industriale ai suoi vari fattori (*A. Garino Canina*) . . » 350
Cleveland F. e Schafer J. — Democracy in reconstruction (*A. B.*) . . . . . » 262
Clerget P. — Manuel d'économie commerciale (*T. M.*) . . . . . » 258
Clifford e altri — The industrial future (*A. B.*). . . . . » 217
Cloarec P. — La renaissance de notre marine marchande (*E. C.*) . . . . . » 356

Cody S. — L'art de vendre (*T. M.*). . . . . pag. 219
Colby F. M. — The new international year book (*G. M.*). . . . . » 404
Cole G. D. H. — An introduction to trade unionism (*U. R.*) . . . . . » 452
Connolly J. — Labour in Irish history (*A. B.*) . . . . . » 264
Corbino E. — Marina mercantile italiana (*G. M.*) . . . . . » 120
Curtis B. A. — Manganese ore . . . . . » 218
Davies A. E. — The case of nationalisation (*G. D. V.*) . . . . . » 451
Davies G. M. — Tin ores . . . . . » 218
De Beaufront L. — Complete manual of the auxiliary language Ido . . . . . » 519
De Launay L. — Problèmes économiques d'après guerre (*G. M.*) . . . . . » 454
De Sanctis M. — La colonia parziaria (*B. G.*) . . . . . » 514
Destinières L. — Comment se réalise le socialisme (*L. A.*) . . . . . » 316
De Stefani A. — L'accertamento e la valutazione finanziaria dei patrimoni successori (*G. D. V.*) . . . » 402
Devine E. T. — Disabled soldiers and sailors pensions and training (*L. A.*). . . . . » 178
Dixon F. H. and Parmelee X. — War administration of the railways (*L. A.*) . . . . . » 355
Doering C. — Die Bevoelkerungsbewegung in Weltkrieg (*G. M.*) . . . . . » 128
Dub M. — Katastrophenhausse und Geldentwertung (*G. D. V.*) . . . . . » 398
Duguit L. — La doctrine allemande de l'autolimitation de l'État (*A. C.*) . . . . . » 257
Du Pasquier L. G. — Introduction à la science actuarielle (*C. P.*). . . . . » 319
Einaudi L. — Osservazioni critiche intorno alla teoria dell'ammortamento dell'imposta (*G. Cartia*) . » 166
Eliacheff B. — Les finances de guerre de la Russie (*B. G.*) . . . . . » 177
Elster K. — Die deutsche Valutapolitik nach dem Kriege. . . . . » 398
Escher F. — Foreign exchange explained (*G. D. V.*) . . . . . » 399
Fairlie J. A. — British war administration (*A. B.*) . . . . . » 259
Feng-hua Huang. — Public debts in China (*G. B.*) . . . . . » 514
Findlay Shirras G. — Indian finance and banking (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 450
Foerster F. B. — The Italian emigration of our times (*Terr.*). . . . . » 349
Friedman E. — American problems of reconstruction . . . . . » 508
Gannt H. L. — Organising for work (*T. M.*) . . . . . » 515
Garelli A. — L'imposta diretta sul reddito (*B. Griziotti*). . . . . » 513
Gaskell U. P. — Protection paves the path of prosperity (*E. A.*) . . . . . » 168
Ghersi J. — Recettes utiles . . . . . » 520
Goerring F. — Das Arbeitsrecht des neuen Deutschlands (*G. D. V.*) . . . . . » 452
Gras N. S. — The early English custom system (*L. A.*) . . . . . » 354
Graziani A. — Lo sforzo economico dell'Italia nella guerra mondiale (*G. D. V.*) . . . . . » 402
Grice J. W. — National and local finance (*B. G.*) . . . . . » 257
Grünwald P. — Die Steuern Oesterreichs im Frieden und im Krieg (*B. G.*) . . . . . » 513
Hamilton W. H. — Current economics problems (*M.*) . . . . . » 397
Hawtrey R. G. — Currency and credit (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 167
Hearnshaw J. — Democracy at the crossway (*A. Bertolini*) . . . . . » 262
Helfferich — Das Reichsnotopfer (*B. G.*) . . . . . » 513
Henderson R. — Graduation of mortality and other tables (*G. M.*) . . . . . » 403
Henry A. — Forests, woods and trees in relation to hygiene (*A. Garino Canina*) . . . . . » 519
Hibbard B. H. — Effects of the great war upon agriculture (*A. Garino Canina*). . . . . » 175
Hobson J. A. — Taxation in the new State (*B. Griziotti*) . . . . . » 257
Hobson S. G. — Guild principles in war and peace (*G. D. V.*). . . . . » 400
Hood C. — Iron (*G. M.*) . . . . . » 401
Hostelet G. — Etudes productivistes (*G. D. V.*) . . . . . » 145
Jastrow M. — Zionism and the future of Palestine (*G. M.*) . . . . . » 519
Javal H. — Graphiques comparés des rentes françaises de 1798 a 1918 (*T. M.*) . . . . . » 170
Jay W. — War and peace (*A. C.*). . . . . » 359
Jèze G. — L'impôt extraordinaire sur le capital (*B. Griziotti*) . . . . . » 513
Junius — Lettere politiche (*L. A.*). . . . . » 360
Kampffmeyer P. — Arbeiterbewegung und Sozialdemocratie (*G. D. V.*) . . . . . » 451
Kawakami K. — Japan and world peace (*G. D. V.*) . . . . . » 404
Kellog V. L. — Military selection and race deterioration (*G. M.*) . . . . . » 458
Kester R. — Accounting, theory and practice (*L. A.*). . . . . » 358
Keynes J. M. — The economic consequences of the peace . . . . . » 507
Kirkaldy A. — Industry and finance (*T. M.*). . . . . » 174
Laing G. — An introduction to economics (*G. D. V.*) . . . . . » 446
Lanzoni P. — Geografia economica commerciale universale (*M.*) . . . . . » 517
Legendre R. — Alimentation et ravitaillement (*M.*) . . . . . » 516
Lidgett A. — Petroleum (*G. M.*) . . . . . » 401
Liesse A. — La statistique (*G. M.*) . . . . . » 455
Link H. — Employment psichology (*T. M.*). . . . . » 319
Livi L. — Gli Ebrei alla luce della Statistica (*G. M.*) . . . . . » 403

Lloyd C. — The reorganisation of local government (*G. Del Vecchio*) . . . . . pag. 125
Lolini E. — La riforma della burocrazia (*E. C.*) . . . . . » 178
Lutoslawski W. — Lithuania and White-Ruthenia (*J. Griziotti*) . . . . . » 179
— — — *and Romeo E.* — The Ruthenian question in Galicia (*J. Griziotti*) . . . . . » 180
— — — Bolschevism and Poland (*J. Griziotti*) . . . . . » 265
— — — The Polish nation (*J. Griziotti*) . . . . . » 266
Maccaferri E. — Calcolo numerico approssimato (*G. M.*) . . . . . » 131
Mackenzie K. — Cattle and the future of beef production in England (*Garino Canina*) . . . . . » 170
Mac Vey L. — The financial history of Great Britain (*B. Griziotti*) . . . . . » 555
Manchez G. — Sociétés de depôts, banques d'affaires (*T. M.*) . . . . . » 314
Manes A. — Versicherungs-Staatsbetrieb im Ausland (*L. A.*) . . . . . » 319
Massé A. — La guerre et le cheptel national (*T. M.*) . . . . . » 176
Mayr G. — Zur Theorie der indirekten Steuern (*B. G.*) . . . . . » 313
Mc Kenzie K. — The Italian universities and their opportunities for foreign students (*L. A.*) . . . » 40
Meerwarth R. — Die Steuer im klassischen Lande des Steuerdrucks: Italien (*B. Griziotti*) . . . » 313
Melland E. — A plea for parliamentary government . . . . . » 515
Miller J. — High prices and the quantity theory (*L. A.*) . . . . . » 351
Milnes A. — The economic foundations of reconstruction. . . . . » 508
Moir H. — Sources and characteristics of the principal mortality tables (*G. M.*) . . . . . » 403
Molmenti P. — Curiosità di storia veneziana (*A. Bertolini*) . . . . . » 260
Mondolfo R. — Sulle orme di Marx (*T. M*) . . . . . » 217
Mori Breda G. — Risoluzione graduale della radice quadrata (*L. A.*) . . . . . » 40
Muir R. — La espansione europea (*A. B.*) . . . . . » 261
Müller J. — Sozialisierung oder Sozialismus (*A. G. C.*) . . . . . » 351
Munro D. — The five republics of Central America (*T. M.*) . . . . . » 317
Nearing S. — The human element in economics (*A. B.*) . . . . . » 216
Nicholson J. e Rohrbach F. — Cost accounting (*P. D'Angelo*) . . . . . » 173
Notzke J. — Deutschlands Finanz und Handelsgesetze in und nach dem Kriege (*L. A.*) . . . . . » 509
Nourse E. G. — Agricultural economics (*T. Martone*). . . . . » 313
Odencrantz L. C. — Italian women in industry (*G. M.*) . . . . . » 129
Oliver F. — El impuesto a la renta (*B. G.*) . . . . . » 513
Olphe Gaillard G. — La morale des nations (*A. C.*) . . . . . » 359
Osty E. — Le sens de la vie humaine (*W. C.*) . . . . . » 459
Overlach T. W. — Foreign financial control in China (*G. D. V.*) . . . . . » 122
Pantaleoni M. — La fine provvisoria di un'epopea (*L. A.*) . . . . . » 320
Parone U. — Tecnica mercantile (*G. M.*) . . . . . » 454
Parsons F. — Legal doctrine and social progress (*B.*) . . . . . » 131
Paton e Stevenson. — Principles of accounting (*T. M.*) . . . . . » 318
Peschaud M. — Les chemins de fer pendant la guerre (*L. A.*) . . . . . » 355
Picard H. — Copper (*G. M.*) . . . . . » 397
Pickard B. — A reasonable revolution (*G. D. V.*) . . . . . » 122
Pinsero N. — Introduzione alla scienza economica (*G. D. V.*). . . . . » 396
Poletti L. — Tavole di numeri primi entro limiti diversi e tavole affini (*L. A.*) . . . . . » 358
Ponti A. — La rappresentanza proporzionale (*L. A.*). . . . . » 360
Popenoe P. e Johnson R. — Applied eugenics (*G. M.*) . . . . . » 459
Prinzing F. — Epidemics resulting from wars (*M.*) . . . . . » 403
Prosser J. — Piece rate, premium and bonus (*G. D. V.*) . . . . . » 172
Pupin R. — Richesse privée et finances françaises . . . . . » 508
Rageot G. — La natalité (*G. M.*) . . . . . » 128
Rastall R. e *Wilcockson W.* — Tungsten ores (*M.*) . . . . . » 517
Rawlley R. — The silk industry and trade (*G. M.*) . . . . . » 397
— — — Economics of the silk industry (*C. M.*) . . . . . » 397
Ricci U. — Protezionisti e liberisti italiani (*L. A.*). . . . . » 313
— — — Politica ed economia (*L. A.*) . . . . . » 352
— — — La politica economica del ministero Nitti (*L. A.*). . . . . » 352
Richet C. — La sélection humaine (*G. M.*) . . . . . » 458
Robert-Muller C. — Nos besoins en charbons allemands (*T. M.*) . . . . . » 176
Roe C. — Our judicial oligarchy (*M.*) . . . . . » 520
Rowe L. — Early effects of the European war upon the finance, commerce and industry of Chile (*T. M.*). » 258
Rowntree J. e Sherwell A. — State purchase of the liquor trade (*B. Griziotti*) . . . . . » 511
Running T. — Empirical formulas (*G. M.*) . . . . . » 455
Russel Smith J. — The world's food resources (*G. M.*) . . . . . » 516
Salvati M. — Il più grande sogno tedesco. La Ferrovia di Bagdad (*L. A.*). . . . . » 318
Savay N. — Principles of foreign trade (*T. M.*) . . . . . » 315
Savorgnan F. — La mortalità infantile alle varie età durante il primo anno di vita (*G. D. V.*) . . . » 37
Schiff E. — Vergesellschaftung. Regelung und Besserung der Wirtschaft (*G. D. V.*) . . . . . » 124

Schultz H. — Devisenhandelspolitik . . . . . pag. 510
Scott E. — Negro migration during the war (*M.*) . . . . . » 458
Scott J. B. — Judicial settlement of controversies between States of American Union (*A. G.*) . . . » 267
Secerov S. — Economic phenomena before and after the war (*G. M.*) . . . . . » 454
Seeling O. — Die Industrie-Obligationen (*L. A.*) . . . . . » 510
Seligman E. — Le coût de la guerre (*B. Griziotti*) . . . . . » 555
— — — The New York income tax (*B. Griziotti*) . . . . . » 555
Serpieri A. — Le imposte sui redditi forestali ed il nuovo ordinamento tributario (*A. Garino Canina*) . » 518
— — — I nuovi provvedimenti tributari e l'agricoltura (*A. Garino Canina*) . . . . . » 518
Shortt A. — Early economic effects of the European war upon Canada (*T. M.*) . . . . . » 258
Sinigaglia O. — L'imposta sul patrimonio (*B. Griziotti*) . . . . . » 514
Smith Gordon L. e Staples L. — Rural reconstruction in Ireland (*A. Garino Canina*). . . . . » 78
Solmi A. — L'Adriatico e il problema nazionale (*L. A.*) . . . . . » 360
Solvay E. — La rémunération comparative du capital et du travail (*L. A.*) . . . . . » 316
Spann O. — Vom Geist der Volkswirtschaftslehre (*G. D. V.*) . . . . . » 396
St. Clair O. — The phislology of credit and money (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 446
Stiles C. — The alphabet of investment (*T. M.*). . . . . » 219
Stocker R. — From warfare to welfare (*A. B.*) . . . . . » 126
Stringher B. — Su le condizioni della circolazione e del mercato monetario durante e dopo la guerra (*G. Del Vecchio*) . . . . . » 337
Stull W. — The food crisis and Americanism (*A. G. C.*) . . . . . » 76
Subercaseaux G. — Le papier monnaie (*G. D. V.*) . . . . . » 449
Sumner W. — The forgotten man and other essay (*M. R.*) . . . . . » 453
Terhalle F. — Währung und Valuta (*L. A.*). . . . . » 352
Tisserand E. — Les moyens d'intensifier la production agricole (*T. M.*) . . . . . » 167
Tivaroni J. — I monopoli governativi del commercio e la finanza di Stato (*L. A.*) . . . . . » 353
Thompson B. — Le systeme Taylor (*T. M.*). . . . . » 257
Thompson C. — Elementary economics (*G. D. V.*) . . . . . » 446
Todd A. — Municipal ownership (*B. Griziotti*) . . . . . » 512
Todd J. — The mechanism of exchange (*G. Del Vecchio*). . . . . » 75
Tosi V. — Economia industriale (*G. D. V.*). . . . . » 396
Treuenfels B. — Die Reste der russischen Volkswirtschaft (*L. A.*). . . . . » 357
Trifone R. — La legislazione forestale nelle terre redente (*A. Garino Canina*) . . . . . » 77
Trotzky L. — L'avénement du bolchevisme (*T. Martone*) . . . . . » 264
Truchy H. — Cours d'économie politique (*G. D. V.*). . . . . » 75
Tsouderos E. — Le relèvement économique de la Grèce (*L. A.*) . . . . . » 317
Udny Yule G. — An introduction to the theory of statistics (*G. M.*) . . . . . » 78
Vita F. — L'industria della molitura e pastificazione nella Campania (*T. M.*) . . . . . » 258
Wang C. — Legislative regulation of railway finance in England (*L. A.*) . . . . . » 355
Weigall A. e Wrey C. — A large State farm (*A. G. C.*) . . . . . » 77
Weyl W. — American world policies (*G. D. V.*). . . . . » 403
Whipple G. — Vital Statistics (*G. M.*) . . . . . » 402
Wilson F. — Coal (*G. M.*) . . . . . » 401
Withers H. — War-time financial problems (*S. Toscano*). . . . . » 174
Wolf J. — Nahrungspielraum und Menschenzahl (*G. M.*) . . . . . » 78
Wolff H. — People 's bank . . . . . » 510
— — — The future of our agricolture (*A. G. C.*). . . . . » 357
Woodson C. — A century of Negro migration (*G. M.*) . . . . . » 37
Younghusband F. — England 's mission (*G. D. V.*) . . . . . » 131
Zimmermann W. — Die gesunkene Kaufkraft des Lohnes und ihre Wiederherstellung (*G. D. V.*) . . » 450
Zingali C. — Del consumo e della produzione dei bovini in Italia (*G. B. S.*) . . . . . » 316
Zoude E. — Considerations économiques se rattachant à la guera actuelle (*G. D. V.*) . . . . . » 453
Pubblicazioni varie di amministrazioni pubbliche e di enti privati pag.: 77,79, 121, 171, 172, 173, 179, 180, 218, 219, 265, 266, 315, 399, 449, 450, 456, 459, 460, 517.

Gennaio 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Lo studio scientifico dei fenomeni finanziarî

SOMMARIO: § 1. Elementi extrascientifici e problemi scientifici nella scienza delle finanze: la teoria edonista. — § 2. L'aspetto sociologico dei fenomeni finanziarî. — § 3. I problemi economici della scienza delle finanze.

§ 1. *Elementi extrascientifici e scientifici nella scienza delle finanze. La teoria finanziaria edonista.* — Questo studio, come il precedente, costituisce l'introduzione teoretica ad indagini su varî problemi *specifici* della scienza delle finanze. Per quanto non direttamente collegati a queste indagini, ho creduto utile premetterli perchè precisano l'impostazione generale che mi sembra scientificamente si debba dare allo studio dei fenomeni finanziari e le condizioni contingenti in cui probabilmente questo studio verrà a trovarsi nel prossimo futuro. Inoltre numerose parti dei saggi che seguiranno a questo non possono chiaramente intendersi senza le premesse generali e metodologiche contenute nel presente studio.

La posizione dei problemi economici della scienza delle finanze, cui essenzialmente saranno dedicati i saggi successivi, pur tenendo conto di recenti contributi in proposito, non ha ancora raggiunto il grado di definitezza e rigore che corrisponde ad un notevole sviluppo generale della scienza. Nella maggior parte degli scritti finanziarî anzi non si sono ancora precisati gli elementi di carattere strettamente scientifico da quelli che ne sono privi. Le proposizioni di questo ramo di dottrine sono caratterizzate da una grande eterogeneità, alcune essendo destituite di carattere scientifico, altre presentando confusi problemi trattabili in base all'ipotesi economica generale, con problemi di natura prettamente sociologica, altre infine non costituendo che un ramo di problemi economici, con alcune caratteristiche tipiche. Anche la scienza delle finanze si è costruita sotto la spinta d'influenze diverse dalla ricerca di uniformità scientifiche: la storia delle dottrine finanziarie ci mostra come le osservazioni e proposizioni su fatti e problemi finanziarî si trovino da prima in storici, consiglieri a' principi e repubbliche, ambasciatori, commercianti, etc., nei cui scritti il fenomeno finanziario non è considerato come un gruppo di fatti e rapporti di cui si ricerchino le uniformità ma, quando non è in forma puramente descrittiva, in rapporto ad un dato scopo affatto

extrascientifico. In tutta la sua struttura la scienza delle finanze risente ancora assai più dell'economia delle parziali sue origini cameralistiche ed è ancora orientata od influenzata dagli scopi concreti ond'è emerso e si è svolto il complesso di osservazioni e studî che la costituirono. I problemi ed elementi eterogenei che la costituiscono si possono così riassumere: I) L'elemento *descrittivo*: riproduzione e riassunto di singoli concreti fatti, istituti, condizioni finanziarie. Ha evidentemente ancora un posto troppo esteso, che si spiega anche colle necessità pratiche dell'insegnamento del diritto finanziario e degli istituti finanziarî concreti nelle facoltà giuridiche e commerciali in cui questo insegnamento s'impartisce. La *descrizione* degli istituti e fatti è il primo, più grossolano, stadio della ricerca scientifica, la prima fase dell'induzione, che non farà compiere sensibili progressi alla cognizione scientifica delle leggi di questi fenomeni finchè tale rimane. Notisi che nell'economia l'applicazione della statistica matematica va sostituendo alle descrizioni numeriche e letterarie, che pure non mancavano nell'economia, formule sintetiche che l'avvicinano a quelle della fisica e chimica (1). Mentre nella scienza delle finanze l'utilizzazione di questo mezzo può esser solo più limitata e non applicabile ancora alla ricerca delle uniformità più generali del fenomeno. Molti trattati vi sono ancora dominati dall'ordine e contenuto che dati sistemi ed istituti concreti presentano: considerazioni teoriche, trattamento dei connessi problemi economici vi sono subordinati ad una rappresentazione più o meno particolareggiata di ordinamenti di fatto, comento, dilucidazione, giustificazione loro. L'elemento descrittivo vi si confonde spesso con II) gli elementi puramente *precettivi*, costituiti dalle proposizioni, non riducibili a forma ipotetica o con-

(1) Ved. R. Benini: *Sull'uso delle forme empiriche nell'economia applicata* «Giornale degli Economisti» nov. 1907; *Una possibile creazione del metodo statistico*; *l'economia politica induttiva* «Giornale degli Economisti» genn. 1908; *La semiologia economica a base statistica* ivi, ott. 1909. La elaborazione e sistemazione della materia dell'economia (dati numerici del fenomeno concreto) per graduatorie e formule o leggi empiriche, a un dipresso col modo di esposizione che si ammira nella fisica o nella chimica, attuerebbe un procedimento in parte inverso a quello dell'economia pura, ignorando i caratteri *generali* del sistema di rapporti tra i gruppi e le variazioni dell'aggregato economico, ma riuscirebbe a determinare con grande approssimazione i rapporti tra limitati dati numerici in un determinato tempo e luogo e le variazioni che presentano mentre fanno parte di un più vasto sistema in movimento. I due procedimenti non sono però affatto antitetici: l'uno completa e, meglio, completerà l'altro. Le formule statistiche sulla distribuzione dei consumi, correlazioni tra consumi e prezzi, tra consumi e redditi, le curve di distribuzione della ricchezza, etc., furono già utilizzate (dal Pareto e Pantaleoni) nelle teorie generali dell'equilibrio economico; il Barone le ha utilizzate in quelle finanziarie (ved. *Studi di economia finanziaria* estr. dal «Giornale degli Economisti» 1912) e la loro utilizzabilità sotto questo aspetto diventerà maggiore quanto più le applicazioni della nuova statistica metodologica investiranno un vasto campo dei fenomeni economici. Certo queste non sono sufficienti di per sè sole, al raggiungimento delle leggi «esatte» dei fenomeni economico-finanziari, per la complessità maggiore delle forze che in questi fenomeni agiscono. I loro risultati avranno necessariamente questi caratteri: *a*) il fenomeno descritto e sunteggiato nella formula

dizionale in cui solo la forma è precettiva — e la cui essenza è in un imperativo categorico non suscettibile di dimostrazione scientifica, nell'affermazione di conseguenze d'un rapporto logico di cui non è data nè dimostrata la premessa; non dimostrabile induttivamente come fatto od uniformità nè come deduzione rigorosa da premesse sufficienti. Il che si spiega coi caratteri generali del fenomeno finanziario, dalle condizioni per cui molte affermazioni di esso possono avere maggior o minor influenza a corroborare, sostenere, combattere, giustificare, interessi e sentimenti di gruppi che a tal fenomeno partecipano. Onde la vera premessa determinante gli imperativi categorici finanziari è in questi interessi e sentimenti in corrispondenza ai quali gli imperativi sono formulati. Mentre le tesi e considerazioni riducibili a forma ipotetica rientrano in quelli che si possono chiamare i problemi economici e sociologici della finanza, mancano irrimediabilmente di fondamento scientifico numerose altre. Non v'è quasi studio generale o trattato di finanza in cui non sia ricercato, esaminato, proposto, il *principio fondamentale, razionale, naturale* dell'imposta, come norma « logica » d'un dato sistema d'imposta. Questo principio ha generalmente nulla a che fare col problema *scientifico* « quali leggi od uniformità seguono gli uomini o date società nel determinare la distribuzione generale dell'imposta, o del sistema fiscale » etc; « quali condizioni determinano e spiegano tali uniformità ». Nella maggior parte dei casi, sotto l'armamentario della discussione filosofica, giuridica, morale, logica, del « principio generale delle imposte » sta un nucleo di tesi del tutto soggettive, derivi esso dai personali sentimenti dell'autore, preoccupazione di rafforzare con una costruzione, almeno apparentemente, razionale, metodi o norme emanate o da emanarsi nell'interesse economico o politico di determinati gruppi,

---

statistico-economica è il risultato empirico di molte forze, alla cui rigorosa formulazione esse non ci avvicinano; *b*) il fenomeno considerato è sempre dinamico, presentando il fenomeno concreto un generale e continuo dinamismo. Ma questa dinamica non corrisponde a quella deducibile dalla pura ipotesi economica: in altri termini, se ci fosse possibile tradurre il movimento d'un intiero aggregato economico nei suoi dati numerici per un periodo sufficientemente esteso, questi non corrisponderebbero alle equazioni dinamiche dedotte, sulla base dell'ipotesi economica, dai dati di fatto dell'equilibrio iniziale del periodo. Nei fatti fisico-naturali la maggior possibilità di approssimazione per via statistica alle leggi dei fenomeni deriva sia dalla minor complessità delle forze che vi operano, sia dalla loro maggior *costanza*; le variazioni delle loro combinazioni *nel tempo* vi sono assai meno sensibili che nel fenomeno sociale. Il rilievo statistico limitato ad un piccolo gruppo di fattori in un aggregato omogeneo può consentire, per un periodo relativamente *breve*, rilievo di rapporti dinamici deducibili approssimativamente dal criterio economico (es. correlazioni tra prezzi e consumi) appunto per l'approssimativa costanza con cui agiscono le forze eterogenee in un limitato spazio e periodo di fatti. Ma quanto più l'osservazione statistica si estende nello spazio e nel tempo, il rilievo induttivo viene necessariamente ad applicarsi ad un campo sempre più eterogeneo, a sintetizzare risultati in cui l'ipotesi dell'azione di una sola proprietà è sempre meno corretta e lecita, in quanto maggiormente i fatti dinamici risultano divergere dalle sue rigorose deduzioni.

o dal bisogno che l'uomo ha di dare ai suoi sentimenti, da cui il *precetto* finanziario promana, un'apparenza « razionale » o « logica » (1).

In pochi scrittori, come l'Einaudi, il Carver, l'Edgeworth, il principio è postulato come una premessa ipotetica definita da cui rigorosamente deducendo possono formularsi certi sistemi e norme, ugualmente ipotetiche, di

(1) È interessante notare questo anche in costruzioni prettamente scientifiche per altri lati e pel metodo seguito. L'EDGEWORTH F. Y. nella « *Teoria pura dell'imposta* » (« Biblioteca dell'Economista » serie V, vol. XVI) scrive: « Il carattere di teoria pura... non si riscontra solo nella incidenza delle imposte, ma anche nella distribuzione dell'onere fiscale tra i contribuenti. Vi è almeno un aspetto di tale questione che può presentare sufficiente larghezza di ragionamento e forza di premesse, da meritare il titolo di « teoria pura ». « Tale punto di vista è quello secondo il quale il sacrificio sentito dal contribuente rappresenta un fattore dominante nella ripartizione dell'onere fiscale e cioè quello che si può chiamare il principio edonistico, o, in un senso speciale, utilitario della tassazione. Qualche altro principio può essere adottato, ma può difficilmente sostenersi che esso appartenga al dominio della teoria pura » (p. 45) « la forma più pura, come quella che è la più deduttiva dell'utilitarismo è quella da cui Bentham giunse al principio dell'uguaglianza » (46) « Ho suggerito... il principio della massima felicità leggermente modificato, vale a dire, che si addiverrà a quell'accordo che conduce alla massima somma totale di felicità delle due parti, a patto che nessuna delle parti ci rimetta a causa del contratto » (47). A parte l'indeterminatezza degli elementi contenuti in questa premessa, non è difficile rilevarvi l'essenza precettiva di tutto il ragionamento. O noi assumiamo il principio come un'*ipotesi* dalla quale cerchiamo logicamente dedurre il sistema d'imposte; a questo tipo tendono le teorie di Einaudi, Carver, Edgeworth stesso). Ma allora da una parte tutto il sistema assume il carattere ipotetico e logico della premessa; d'altra parte la premessa è perfettamente *arbitraria*, la sua « legittimità logica » è limitata solo dalla precisione e sufficienza e dal rigore delle deduzioni: possono appartenere, purchè tali, alla teoria pura il postulato dell'uguaglianza proporzionale, la *contributive faculty*, ect, ect. Oppure il ragionamento potrebbe essere un tentativo di spiegare la realtà e l'ipotesi proposta come la formulazione sintetica di una delle forze, criterî generali che tendono a muovere uniformemente gli aggregati politici nella distribuzione delle loro imposte. Questo dovrebbe essere il vero criterio *scientifico* della ricerca; ma non ve n'è o quasi traccia in quasi tutte le teorie emesse in proposito. È strano osservare come tutti gli scrittori finanziarî si preoccupino di costruire questo sistema « logico » a sè (ved. tutta la 2ª Parte, del resto diligentissima ed assai utile, di E. R. A. SELIGMAN: *L'impôt progressif en théorie et en pratique*, Paris, 1909, pp. 125-308) e non come un gruppo di ricerche dirette a definire le condizioni e leggi per cui il fenomeno reale avviene. Ved. ad es. pure il BARONE E.: *Studî di economia finanziaria*, che dopo un rapido esame di alcuni « principî regolatori » delle imposte, dice: « dobbiamo ritenere la scienza impotente a fissare un criterio *ben fondato e prettamente obiettivo*? Il criterio obiettivo esiste e ce lo suggerisce l'indagine fatta a proposito della dinamica della distribuzione dei redditi. Quale tipo di ripartizione fra i cento sperimentati, giudicheremo *preferibile*? Quello pel quale l'incremento del reddito medio fosse stato maggiore. Donde questo criterio che noi... diremo « il principio economico »: « è preferibile nella ripartizione del carico tributario quel sistema che, dato un certo fabbisogno da prelevare, lo consegua in quella guisa che meno ostacoli lo sviluppo del reddito medio ». E chiama finanza *obiettiva* quella che segue i dettami di questo principio; *democratica* o *aristocratica* quella che tende ad avvantaggiare le classi basse o alte di redditi... Io non so se proprio le norme che il B. ne deduce concretizzano e consentirebbero realizzare tal fine; so di certo che il principio è in realtà tanto *obiettivo* quanto quest'altro « è preferibile il sistema d'imposte che più efficacemente e rapidamente induce ad una maggior disuguaglianza nella distribuzione dei redditi ».

imposizione tributaria e confrontarle coi sistemi concreti; ma l'ipotesi rimane arbitraria. Risalendo alle premesse, le troviamo in genere connesse ad una nozione di «giustizia», «razionalità», «uguaglianza» etc., che non è che un modo d'esprimere una certa *forma* di sentimenti morali, giuridici, etc., accolta dall'autore, arbitraria ed indeterminata, onde dalla stessa parola o concetto scrittori diversi traggono spesso deduzione o norme diversissime (1). Questo è solo un gruppo di tesi finanziarie precettive: molte altre ne abbiamo nelle discussioni e giudizî su *singoli* istituti fiscali che si dimostrano giusti ed applicandi o meno deducendo da premesse di tal genere. Il procedimento avrebbe importanza scientifica solo se il fenomeno finanziario fosse dominato da un tipo unico di sentimento (sociologico) tendendo a concretizzare un *certo* ideale di giustizia intorno al quale oscillino i provvedimenti finanziarî concreti, mentre tale sentimento varia di contenuto da gruppo a gruppo, da luogo a luogo, da tempo a tempo. Un gruppo importante di esempi è costituito dalle deduzioni ed applicazioni, che in sè stesse possono anche esser rigorose, di leggi economiche errate: l'erroneità della deduzione finanziaria in tal caso deriva dalla non-corrispondenza al fenomeno concreto delle premesse da cui si deducono conseguenze che dovrebbero riscontrarsi nel fenomeno concreto stesso (2).

---

(1) Tutta la storia delle dottrine finanziarie ne è piena. Ne ho dati vari esempi sul mio *Contributo critico alla scienza finanziaria* (Nota alla R. Accademia delle scienze di Torino, 8 giugno 1913) mostrando come già negli scrittori politici del sec. XV-VI dallo stesso concetto e parola di «uguaglianza» e «giustizia» si deducesse l'applicabilità di imposte proporzionali e di imposte progressive. E così oggi per l'imposizione degli *unearned increments*, la «leva del capitale» etc. Notisi che spesso scrittori e politicanti che emettono queste affermazioni o ignorano o conoscono benissimo i concreti effetti di una data imposta essere affatto diversi da quelli che logicamente deriverebbero dall'applicazione del principio che sostengono. In Italia le ripetute inchieste della «*Riforma sociale*» sopra l'imposta di R. M. pagata dai parlamentari, hanno dimostrato come questi sono i primi a sottrarsi, abusando anche della loro posizione politica, alle imposte mobiliari che, con tanti fiori di retorica, votano essi stessi. Onde quando si vedono, in Francia, Italia ed Inghilterra; rappresentanti delle classi *spéculateurs* sostenere la giustizia dell'imposta *progressiva* è legittimo dedurre ch'essi hanno fondate speranze di riuscire a farla pagare in parte almeno dalle altre classi già tartassate, ma di sottrarvisi essi colle classi cui appartengono, in gran parte.

(2) Tutte le nostre conoscenze non sono, è vero, che nozioni inesatte della realtà e quindi sempre le applicazioni pratiche delle nozioni scientifiche presentano un certo empirismo ed erroneità; ma, come le nozioni possono essere più o meno approssimate ai fatti od addirittura immaginarie, così le applicazioni possono presentare gradi d'empirismo ed approssimazione diversissimi. Il fatto che lo sviluppo della scienza ha recato modificazioni essenzialissime in molte teorie economiche che formarono base di deduzioni e norme finanziarie, lascia valutare quale estensione l'empirismo erroneo abbia in questo dovuto avere. La teoria dell'equilibrio economico e le difficoltà di costruire un'economia dinamica strettamente scientifica hanno gettato una luce sempre maggiore sulla difficoltà di trattare i problemi economici della finanza e sulla facilità di incorrere in errori basandosi sulle precedenti nozioni economiche. Da tutti i maggiori sistemi economici furono tratte norme finanziarie: dalle teorie mercantiliste, dalle teorie fisiocratiche, da quelle sui

III e IV) Elementi di natura *scientifica*. I fatti finanziari, cioè i procedimenti che si attuano per l'assorbimento di ricchezza privata da parte di gruppi politici che in parte la trasformano in servizî economicamente utili, presentano uniformità e problemi, possono costituire quindi indubbiamente oggetto di una scienza. L'impostazione scientifica della finanza deve quindi basarsi sulla ricerca in via induttiva o deduttiva delle *uniformità* presentate dagli individui che danno luogo al fenomeno finanziario. Il quale ha, disgraziatamente per la ricerca scientifica, posizione meno definita del fenomeno economico e deriva dalla contemporanea azione di forze sociologiche diverse; per cui dà luogo a problemi in cui ipotesi e metodi non possono essere identici. Questi problemi si possono scientificamente raggruppare sotto due essenziali punti di vista: III) i *problemi sociologici;* IV) i *problemi economici* della finanza.

Nel suo aspetto sintetico il fenomeno finanziario è essenzialmente *sociologico* (1) e come tale non può dar luogo ad una ricerca delle sue leggi deducendole dall'ipotesi economica (pura) nè trattandole come sistema di atti *logici*. Questa nozione, essenziale secondo noi, è tutt'altro che diffusa nelle correnti dottrine finanziarie. Ma essa ha grande importanza anche in rapporto all'altro gruppo di problemi finanziarî scientifici, gli economici. Gli atti finanziari interferiscono coll'equilibrio economico attraverso molteplici rapporti, dando luogo a serie di problemi diretti a stabilire le leggi seguite ed i fenomeni svolgentisi in conseguenza di tali interferenze, sia per le variazioni che il fatto finanziario determina sull'equilibrio (o certi suoi fattori) economico, sia per la ricerca dei processi che si seguono (o si possono dedurre) per connettere determinati risultati finanziarî a certi scopi finanziarî, tenendo conto degli atti economici attraverso cui almeno in parte debbono raggiungersi: effetti degli atti finanziarî sull'equilibrio economico; effetti delle azioni economiche sul fenomeno finanziario. Ma neppure in questi limiti la sola ipotesi economica basta alla deduzione delle leggi finanziarie, per molti problemi dovendosi tener conto dei processi *sociologici* cui sono necessariamente connessi i processi economici cui il fenomeno finanziario dà luogo.

La connessione coi problemi ed i fenomeni economici ed il bisogno di trovare una sistemazione scientifica a questo gruppo di ricerche più « giovani » aveva finora spinto gli scrittori finanziarî a trascurare mag-

---

rapporti dinamici tra rendita della terra, profitto del capitale e salari (imposta unica di H. GEORGE). Le nuove indagini di Böhm Bawerk e Fisher hanno portato ad una rigorosa dimostrazione delle tassazioni multiple dello stesso reddito insite nella tassazione del *reddito risparmiato*, etc. (ved. mio *Contributo critico* cit. pp. 909-10 e s.). Così parecchie delle teorie correnti sulla cosidetta traslazione ed incidenza dei tributi dovranno correggersi sulla base della teoria dell'equilibrio e quindi nuove deduzioni finanziare se ne trarranno. Il saggio successivo è appunto un tentativo in questo senso.

(1) Nel senso alla parola attribuito nel *Trattato* cit. di V. PARETO, vol. I, c. I. L'impossibilità generica di dedurre le leggi dei fenomeni sociologici come sistemi di atti logici è dimostrato nel Vol. II, pp. 489-506 e s.

giormente i problemi sociologici della finanza e tentar di costruir questa scienza su ipotesi identiche o strettamente parallele a quella economica. Tali caratteri ha appunto la corrente attualmente prevalente nella costruzione generale di questa scienza, che ha avuto in Italia il più geniale precursore, M. Pantaleoni; nei *Principi teoretici di economia di Stato* (1887) di E. Sax le sue basi iniziali e pure in Italia i più importanti elaboratori (Ricca Salerno, Mazzola, Graziani, Einaudi, etc.): la teoria finanziaria edonista. Secondo cui il fenomeno finanziario è deducibile da un'estensione della proprietà *economica* (logica) alle azioni compiute per la massima soddisfazione d'un gruppo di bisogni dell'individuo che per la loro speciale natura esigono o rendono convenienti forme speciali di soddisfazione: nell'individuo esisterebbe una comune forza economico-finanziaria che tende ad una posizione d'equilibrio in cui le utilità marginali di tutti i beni impiegati a soddisfar bisogni sia presenti che futuri, egoistici che altruistici, pubblici che privati, sian tra loro uguali (1).

---

(1) Richiamiamone sinteticamente alcune proposizioni fondamentali: « Dalla natura stessa del *collettivismo* derivano per tutti gli « atti di amministrazione » norme precise circa il modo con cui ha luogo la coordinazione delle singole attività individuali di fronte alla condotta della vita collettiva... l'ente collettivistico (può) compiere *da sè* le funzioni intese al comune sviluppo, in quanto alcuni individui, *operando come rappresentanti della collettività*, escludono tutti gli altri etc. ». In questi casi « tutti gli individui sono assieme riuniti per esplicare direttamente un'attività comune, di guisa che l'amministrazione potrebbe dirsi automatica o pragmatica » (E. SAX: *Principi teoretici* cit. § 65, e 71). « Non occorre che il bisogno *collettivo* nel senso oggettivo della parola (in sè stesso) debba esser sentito da ciascun membro dell'associazione. Nel senso soggettivo (coscienza della dipendenza d'uno scopo da mezzi esterni, richiesta dei beni che il singolo deve cedere alla generalità per questi scopi) deve essere equiparato al bisogno individuale, sebbene già sottratto al campo delle sensazioni ed appartenente a quello dell'*azione riflessa*. Nel complesso agire collettivistico, si trarranno dai singoli depositi di beni privati quei mezzi per il conseguimento degli scopi comuni che il singolo avrebbe usato lui stesso secondo lo stato dei suoi bisogni e dei suoi beni (SAX in una lettera pubblicata da M. ALBERTI, « Rivista critica di scienze sociali » 1914, f. 5°, in cui discutendo la mia *Nota* cit. aggiunge « riconosco una manchevolezza della mia *Grundlegung* il non aver debitamente accentuato l'evolversi dell'azione puramente impulsiva e sentimentale in un'azione riflessa che si verifica già nell'economia singola nell'evoluzione del soddisfacimento momentaneo alla *planmässiger Haushalt* »). Le discussioni però che si possono fare sui concetti della *Grundlegung*, qui confermati, sono *formali*: il Sax usa la parola *economico* in senso diverso da quello definito nel § 1 del precedente studio, includendovi azioni sentimentali e perfino istintive. Su ciò è inutile discutere: soffiamo via la parola *economico*, lasciamo le proprietà sintetizzate dall'ipotesi. Ciò che neghiamo è che esista nulla di simile nelle proprietà generali delle azioni costituenti i fenomeni finanziarî.

« La non partecipazione dei governati al governo costituisce i governanti in *gruppo industriale indipendente*; pone fra l'economia di quelli e di questi un antagonismo di interessi per cui mentre i consumatori tendono a pagare pei servizî pubblici un prezzo più che si può basso, i produttori tendono ad averlo più che si può elevato ». « Nel caso del monopolista privato i limiti del prezzo sono posti dalla possibilità di praticare il contrabtrabbando, restringere la domanda limitando il consumo o ricorrendo a succedanei; mentre nel caso dello Stato i soli limiti sono la ribellione, l'emigrazione, o il completo esaurimento delle sorgenti della ricchezza privata ». « La partecipazione di tutti all'amministrazione

Nel fenomeno reale non v'è traccia dell'azione di questa pretesa forza, sia pur combinata con altre. Essa presupporrebbe che l'opera dei gruppi politici si svolgesse cooperativisticamente in modo da far corrispondere utilità e costo della macchina politica e servizî pubblici ai bisogni e volontà di ciascun cittadino. Le più recenti ed autorevoli indagini sociologiche ci allontanano decisamente da questa concezione. I fenomeni connessi e direttamente influenti sui sistemi e fatti finanziarî, cioè la costituzione e l'azione con conseguenze e rapporti finanziarî, di classi *politiche* e d'un equilibrio politico, le reazioni che la loro azione determina, etc., escono del tutto dai limiti della premessa economica e rientrano nei fenomeni *sociologici* che per le loro caratteristiche, complessità, natura delle azioni che vi danno luogo, debbono esser studiati con metodi diversi, partendo da premesse diverse dall'economica. Gli esempi sporadici per dimostrare il parallelismo tra economia e finanza, il passaggio dall'*homo oeconomicus* all'uomo concreto e dall'*homo finantiarius* all'uomo concreto, partono o da un *homo oeconomicus* diverso da quello definito (§. 1) o dimenticano che nel fenomeno empirico vi sono zone più o meno limitate di atti in cui l'ipotesi economica si *constata*, mentre pel fenomeno finanziario manca ogni fondamento (1). L'essenza della proprietà economica generale è

---

della cosa pubblica fa oggi di ogni cittadino un partitante dell'industria governativa; tutti i consumatori sono produttori di servizî pubblici e viceversa: fra l'economia di quelli e di questi ogni antagonismo non ha più ragione d'esistere. Nè l'azione di forze *divergenti e parziali*, riesce a dividere questa superiore armonia d'interessi, che è il carattere essenziale dell'imprese cooperative» (A. De Viti De Marco, *Il carattere teorico dell'economia finanziaria*, Roma, 1888, pp. 92-4) e F. Bastiat (*Armonie economiche* «Biblioteca dell'Economista» serie I, vol. XIV, p. 1268-9): «cerchiamo le modificazioni dei *servizii* quando entrano nel dominio *pubblico*... dobbiamo fare astrazione dalle *violenze* particolari e locali... dagli abusi che possono mescolarsi ai mezzi d'esecuzione» «Il procedimento consiste in questo. I cittadini nominano dei mandatarî, questi delegati riuniti decidono, a maggioranza, che una certa categoria di bisogni non sarà più soddisfatta dal libero sforzo o col libero scambio dei cittadini, ma che vi provvederà una classe di funzionari particolarmente a ciò delegati... Lo Stato deve pure prendere i mezzi d'esistenza ai cittadini pei funzionarî: il che fa mediante una cotizzazione o contribuzione generale».

«Si tratta di vedere se sia possibile costruire una teoria più vasta dell'imposta, che armonizzi colle teorie dei *prezzi privati e politici*» «Si può immaginare che gli uomini siano perfetti uomini economico-finanziari. In questo caso farebbero domanda di beni pubblici secondo la regola della distribuzione della ricchezza in modo da ottenere la stessa utilità finale da tutti i beni acquistati. Poichè gli uomini non sono tali si suppone lo siano fino al punto da sapere scegliere delegati capaci di fare quell'apprezzamento dei beni pubblici che essi sono incapaci di fare direttamente. I delegati tendono ad attuare i propositi dei loro amministrati, non superando una certa pressione tributaria, etc. Tuttavia essi, per interesse di persone, regione o classe, si allontanano da questa regola non infrequentemente e le deviazioni possono durare per lungo tempo. I contribuenti oppongono reazioni a queste deviazioni, sotto forma di *brontolii dei contribuenti*, ricerca di mezzi atti a reagire, frode fiscale, emigrazione di capitali e persone, mutazioni legali di governo, rivolte e rivoluzione (L. Einaudi: *Corso* cit. pp. 234, 251).

(1) Il Sax ad es. (*Principi* cit. 207-10) parla del medico che con *uguali* sacrifici ed effetti per i clienti, presta servizi a ricchi e poveri ricevendone onorari diversissimi «in

nel calcolo e rappresentazione soggettiva all'*individuo* del proprio sistema di bisogni, costi da superare per soddisfarli, vie della minor resistenza, corrispondenza dei risultati degli atti a questi fini diretti in concreti loro risultati. Non importa che il calcolo non avvenga in modo esatto e rigoroso nel singolo.

Il carattere economico degli atti finanziarî è talora dedotto dal fatto che lo Stato vende servizî o beni i cui prezzi si determinano, almeno in parte, in base al criterio economico (prezzi *privati* in Einaudi; prezzi *economici* di Barone) oppure dal fatto che vende servizî, cui provvederebbero i privati con atti economici se non vi provvedesse l'ente pubblico. Si tratta qui di fatti ben distinti: I) problema *economico* è: quali caratteri hanno *certi* servizî prodotti dall'ente pubblico in rapporto ai bisogni soggettivi; *come* si determinano certi prezzi loro sul mercato (es. vendite di legname delle foreste di stato sul mercato privato) II) problema *finanziario* è « perchè, con quali leggi, è l'ente pubblico e non il privato che produce quei servizî economicamente ofelimi, venduti con prezzi economici; quali effetti produce questo fatto, etc. La teoria economica ci spiega le ofelimità di tali servizî o le leggi dei prezzi cui sottostà lo stesso ente pubblico; la teoria finanziaria ci deve spiegare le cause, effetti ed uniformità con cui i gruppi politici assumono *anche* tali produzioni. A comprovare la teoria finanziaria edonista occorrerebbe che chi compera servizi dall'ente pubblico agisse *inoltre* in qualche modo per far sì che fosse l'ente pubblico a produrli in quel determinato modo e con *quei* costi e prezzi. Alle valutazioni soggettive dell'utilità dei servizi pubblici non corrispondono valutazioni del mezzo politico attraverso cui tali servizi sono forniti. Quì sta l'essenza del problema finanziario come teoria sintetica e quì appunto appare il carattere fondamentalmente politico-sociologico che toglie ogni base alla teoria edonista. Anche il più sommario esame dei fatti finanziarî dimostra che vi manca traccia dei presupposti fondamentali dell'ipotesi economica: 1) esistenza e caratterí dei *gusti*, punti di partenza e spinte fondamentali delle azioni economiche. I gusti economici sono rappresentati chiaramente per la qualità, approssimativamente per la quantità, alla coscienza e volontà logica degli individui, capi famiglia, etc. La *scelta* dei beni è limitata solo dalla gamma di disponibilità di mercato, prezzi e redditi disponibili ai consumatori, condizioni di concorrenza o monopolio del mercato: entro questi limiti il bisogno economico è libero. Per quanto riguarda i cosidetti bisogni *pubblici* queste condizioni mancano completamente. Il che non vuol dire che manchi un *substrato* al formularsi del bisogno; ma questo substrato è dominato o combinato con forze extraeconomiche in modo tale da non consentire alcun

---

questi casi nell'economia privata si nasconde un po' d'*altruismo automatico* » (208). In realtà qui o si tratta di un bisogno: « il far del bene » è un bisogno come andare a teatro o mantenere i figli; o può trattarsi di un caso del noto fenomeno della discriminazione dei prezzi. In genere questi passaggi dall'uomo economico all'uomo finanziario si basano sulla figura di un *egoista* mentre ciò non è affatto implicito nella proprietà economica.

parallelismo coll'ipotesi economica. Il concetto stesso di *bisogni* è indeterminato e non può quindi servire di premessa a ragionamenti rigorosi. L'economia pura ha potuto superare questa difficoltà restringendo questa nozione ai bisogni individuali *soggettivi* valutati anche nella loro intensità dagli individui stessi operanti economicamente. Fuori di ciò rientriamo nell'indeterminato (1). In realtà lo sforzo teorico per assimilare i bisogni *pubblici* agli economici deriva dalla necessità di trattare un po' più rigorosamente la nozione di *utilità sociologica* che prima del *Trattato* del Pareto non si era ancora scientificamente definita. Dal punto di vista concreto la parola *bisogni pubblici, sociali,* serve alle classi governanti, che tali servizî dirigono e maneggiano e sui quali si basano, per far credere alle governate, che ne fanno le spese, visibili ed indirette, che sono diretti invece a soddisfare i loro *bisogni* (2). II) Del fenomeno economico è pure caratteristica la rappresentazione *soggettiva* degli *ostacoli* costituiti dalla limitazione dei beni che soddisfano i bisogni, dai costi che le condizioni fisiche e sociali impongono per averli disponibili, dai prezzi correnti sul mercato. III) Ed è infine caratteristica la *logicità* delle azioni economiche individuali dirette a superar il massimo dei bisogni superando gli ostacoli in modo che i risultati concreti corrispondano ai fini economici e che non sarebbe concepibile senza la rappresentazione soggettiva dei primi e secondi, senza una libertà limitata solo dagli elementi indicati, di azione e scelta. L'ammissione anche come ipotesi di queste due condizioni presuppone l'ipotesi che le azioni onde si determina la formazione delle classi governanti che danno luogo ai fatti finanziarî ed i loro atti che questi concretizzano, siano *azioni logiche.* Questa ipotesi non è probabilmente ammessa dagli stessi teorici della dottrina edonista; nessuna dimostrazione ne è stata, ad ogni modo, data; essa contrasta con tutti i risultati che le ricerche sociologiche del Pareto e di coloro che su questa via l'avevano preceduto, hanno dato nei riguardi della determinazione delle gerarchie e del fenomeno politico e della formazione delle classi governanti. Anche la più elementare osservazione dimostra che l'assoluta maggioranza di coloro che pagano gli oneri pubblici,

---

(1) Ved. PARETO: *Trattato* § 2271 « Tuttociò potrebbe avere senso per una collettività soltanto se questa potesse considerarsi come una sola persona, che avesse un'unità di sensazione, coscienza, ragionamento; ma poichè ciò non sta d'accordo coi fatti, neppure con questi possono accordarsi le deduzioni che traggonsi da tali ipotesi. Il concetto dei « bisogni » collettivi « si usa per fare artificiosamente sparire le difficoltà che nascono dal dovere considerare, per avvicinarsi alla realtà, le varie specie di *utilità* (sociologica) ».

(2) Ved. PARETO: *Trattato* § 2272: sono dunque *derivazioni* della terminologia paretiana. « Il termine « bisogno collettivo » può significare almeno quattro cose distinte e cioè: 1) Un bisogno effettivo di tutti i componenti la collettività; 2) Un bisogno effettivo di certi componenti della collettività, nel quale stanno anche determinati caratteri, per esempio, un bisogno degli « onesti », dei « patriotti », di coloro che hanno una certa fede, etc. 3) Un bisogno che la maggioranza effettiva della collettività dichiara essere un « bisogno della collettività » 4°). Un bisogno che la maggioranza di una certa assemblea, o certi governanti a ciò deputati dalla legge, o che, coll'astuzia, la forza, o altrimenti, hanno acquistato tale potere, dichiarano essere un « bisogno della collettività ».

per non dir tutti, manca in genere di ogni precisa nozione dei servizi « pubblici » che godono, del costo che implicano, dei reali procedimenti contabili e dei fenomeni politici e dello svolgimento di un'attività *logica* diretta a questo godimento attraverso una personale partecipazione al meccanismo politico in *determinate* forme atte allo scopo, scelta dei rappresentanti e governanti, controllo loro, giudizî, influenze e reazioni di fronte all'azione di questi.

È impossibile ad una indagine *scientifica* un calcolo, per quanto grossolano, dell'utilità *economica* dei servizî ed organizzazione pubblica, mantenuta e resa possibile dai proventi fiscali: a maggior ragione è inconcepibile una valutazione individuale dell'utilità di servizî *indivisi* non valutabili neppure nel loro effetto complessivo. Mancano i punti di partenza di questa attività *logica*, manca l'attività stessa (1). Gli individui hanno una nozione vaga, imprecisa, unilaterale, dell'organismo politico e della sua azione come organo produttore

---

(1) Anche il figurarsi ipoteticamente gli enti pubbilci entità *logicamente* operanti pel soddisfacimento dei *loro* bisogni, non consente di superare proficuamente questa difficoltà fondamentale. Il tentativo è stato fatto dal prof. R. A. MURRAY in una ricca serie di lavori, di cui ricorderò: *Le nozioni dello Stato dei bisogni pubblici e delle attività finanziarie* (Roma, 1915); *La legge-ipotesi fondamentale della scienza finanziaria*; *Il problema della determinazione dei bisogni dal puro punto di vista politico* (f.i 1 e 4 della « Rivista critica di scienze sociali », 1914). Il M. sostiene che le leggi finanziarie si possono *dedurre* dalla nozione dello Stato e sua attività come sistema di atti *logici* diretti a soddisfare il massimo dei bisogni dell'ente pubblico. « Lo stato è l'espressione dell'equilibrio politico d'una data società, cioè la risultante di tutte le svariate speci di forze sociologiche, dalle fisiologiche alle sociali, dalle giuridiche alle religiose, dalle morali alle economiche: rappresenta la prevalenza delle più forti sulle più deboli, che può dipendere da coazione violenta o morale di autorità, varia col variare delle forze da cui risulta. I *bisogni pubblici* sono quelli *riconosciuti, dichiarati e soddisfatti dallo Stato* » (*Le nozioni* cit. 228) « L'utilità *collettiva* è quella che le classi dominanti si figurano goduta dalla collettività degli individui » (p. 382) « attività finanziaria è quella applicata dagli enti pubblici onde provvedere i mezzi occorrenti alla soddisfazione dei loro bisogni », Il M. ritiene che gli enti pubblici non siano finzioni giuridiche, ma qualcosa di *concreto, con attività specifiche loro*, e formula la legge - ipotesi fondamentale della finanza in questo modo: « un gruppo di azioni degli enti pubblici, specie dello Stato, si considera caratterizzato dalla proprietà di essere logicamente indirizzato a soddisfare il massimo dei loro bisogni soggettivi compatibile colle condizioni oggettive, in modo che scopi soggettivi e risultati oggettivi di esse approssimativamente concordino ». Gli estremi dell'attività finanziaria dal punto di vista politico coinciderebbero coi *gusti* delle varie classi e cogli *ostacoli* che incontrano nel soddisfarli: i *gusti pubblici* sarebbero costituiti dal comune desiderio di prevalenza, gli ostacoli per ciascun gruppo, dai gusti degli altri gruppi e dalla limitazione dei beni a disposizione dello Stato per la soddisfazione di quei gusti ».

È evidente che questa concezione non fa che parafrasare formalmente nozioni ed ipotesi dell'economia pura meccanicamente applicate ai fatti politici. Che una « risultante dell'equilibrio politico d'una società » qual è l'ente pubblico, possa avere *bisogni propri* ed *attività logiche* è un concetto un po' oscuro e certo scientificamente poco fecondo a stabilir leggi generali del fenomeno oggettivo. Noi ignoriamo con esso le uniformità delle azioni *non logiche* che determinano questa risultante e vi smarriamo la nozione fondamentale che lo Stato e quindi il fenomeno finanziario, non è che un sistema di rapporti tra *i singoli* individui particolarmente raggruppati. In realtà non ci sono che *individui*, loro atti, forze che li determinano e che precisamente bisogna conoscere.

diretto o complementare di servizî utili. I rapporti attivi della maggioranza nella formazione dei pretesi gruppi *delegati* a capo dell'organizzazione politica non si svolgono che in minima parte e per limitato oggetto logicamente sulla base di ragionamenti di calcolo dell'utilità economica e costi finanziarî dei servizî e dell'azione che i gruppi politici svolgeranno. Il problema finanziario entra bensì apparentemente spesso negli atti, discussioni, rapporti, che dan luogo al fenomeno politico, non però come oggetto d'un calcolo rigoroso da parte delle maggioranze amministrate e gruppi dirigenti, elettori ed eletti, ma piuttosto come un elemento che si basa e partecipa ai moventi sentimentali ed alle azioni non logiche che dominano e costituiscono i rapporti e l'equilibrio delle classi politiche.

La teoria finanziaria edonista imperniata sulla concezione cooperativistica dello Stato, contrasta colle constatazioni generali della sociologia scientifica sulla struttura essenzialmente oligarchica degli aggregati politici. Il fatto dell'eterogeneità sociale è stato assegnato dal Pareto tra i grandi gruppi d'elementi (residui, interessi, derivazioni) che determinano gli equilibri sociali e quindi anche la forma politica delle società (1): ad esso è strettamente connesso quello della *circolazione* degli elementi superiori tra le varie classi, e quello della funzione *dirigente* che i gruppi superiori, più o meno definiti in caste, classi, organizzazioni etc., compiono sul complesso sociale. La eterogeneità sociale e quindi l'esistenza di elementi superiori ed inferiori è un fatto universalmente osservabile nella gerarchia, che in ogni campo di attività sociale esiste, di individui diversamente dotati di attitudini, qualità, energie fisiche, intellettuali, tecniche, oratorie, militari, etc. Tra questi elementi d'*élite* v'è una certa porzione che avendo direttamente o indirettamente parte al governo costituisce la classe superiore o dirigente di governo. Le condizioni fondamentali del fenomeno politico stanno dunque in questa eterogeneità e nella possibilità di utilizzarla attraverso mezzi e forme che variano da aggregato sociale ad aggregato, e possono essere l'ereditarietà, la forza militare, la ricchezza, il voto elettorale di masse più o meno estese. Le maggioranze sono sempre governate da gruppi più o meno ristretti che emergono dai diversi strati sociali e salgono nelle posizioni dirigenti per possedere in determinato grado certe qualità. In queste classi superiori stanno nominalmente certi aggregati, talvolta non ben definiti, che si chiamano aristocrazie (guerriere, religiose, commerciali, plutocratiche, etc.) che all'origine fan quasi sempre parte della classe governante ma che in seguito possono anche esserne escluse. Queste aristocrazie non durano; i loro elementi si estinguono, le loro attitudini superiori decadono; elementi maggiormente dotatine salgono con maggior o minor intensità dagli strati governati, talora attraverso le rivoluzioni. Nella determinazione di questo fenomeno, una sostanziale *delegazione* di attività finanziaria ai gruppi governanti o non esiste neppure o è solo apparenza e forma, in realtà strumento per far valere nelle società moderne le attitudini politiche di certi individui

(1) Ved. *Trattato* cit. §§ 2025-59; 2079 e s., etc.

che si servono del suffragio per salire. Anche prima che il Pareto costruisse le sue teorie sintetiche delle *élites* sociali, numerosi scrittori, storici e politici avevano documentato, a parte le discutibili loro teorie connesse a tali dimostrazioni, come le *forme* democratiche non inducano sostanziale mutamento nell'essenza oligarchica dei rapporti tra classi governanti e masse governate, documentando non solo oligarchie di partiti sulle maggioranze amministrate ed oligarchie di piccoli gruppi nell'interno dei partiti, anche democratici e socialisti; come studî statistico-antropologici avevano analizzato il contenuto demografico, biologico, intellettuale dell'eterogeneità e gerarchie sociali (1). Non si può dunque affermare una tendenza *storica* verso il contenuto cooperativistico dell'organizzazione politica, nel senso che il regime parlamentare rappresenti un ravvicinamento maggiore a questo tipo, giustificando maggiormente l'ipotesi finanziaria edonista: i sistemi elettivi rappresentano semplicemente un mutamento nei mezzi e forme di selezione e circolazione delle classi governanti in corrispondenza a variazioni sociali ed economiche generali, ed in rapporto ad una variazione dei caratteri o qualità in base a cui gli elementi governanti salgono. La nozione di « progresso » connesso a questo regime deriva dai sentimenti con cui da molti si considerano questi rapporti in confronto di altri; ed anche dal fatto indiscutibile che, in genere, ai sistemi rappresen-

---

(1) La teoria sintetica delle *élites* sociali fu prima esposta dal PARETO ne *Les systèmes socialistes* (Lausanne, 1902) poi completata nel *Trattato* spec. II, c. XI, XII, XIII. Ved. anche G. SENSINI: *Teoria dell'equilibrio di composizione delle classi sociali* « Rivista I. di Sociologia » sett.-dic. 1913. GAETANO MOSCA ha confermato il fenomeno oligarchico delle classi governanti nei regimi democratici e parlamentari in genere con una teoria organica delle classi politiche e loro movimenti: *Sulla teorica dei governi e sul governo parlamentare* (Palermo, 1884), *Le costituzioni moderne*. In molti storici e politici troviamo documentazioni dell'un o altro aspetto del fenomeno: ved. H. TAINE: *Les origines de la France contemporaine* vol. 11 (Paris, 1889); J. BRYCE: *De la démocratie en Amerique* 6ª ed. (Paris, 1874); DE TOCQUEVILLE: *The American Commonwealth* 3ª ed. (London, 1903-06); ROBERT DE JUVENEL: *La republiques des camarades*; M. OSTROGORSKI ha data (*La démocratie et les partis politiques*, Paris, 1912, riassunta ne *La démocratie et l'organisation des partis politiques* 2 vol. Paris, 1903) una poderosa fisiologia del fenomeno osservato specialmente nelle democrazie anglo-americane, di cui documenta oligarchie di partiti di fronte alle maggioranze amministrate ed oligarchie nel seno stesso dei partiti che si avvicendano al potere e le forme, qualità, mezzi, di cui queste si servono, sostanzialmente venendo a dimostrare insussistente in pratica ogni carattere contrattualistico-cooperativo al fenomeno governativo parlamentare. R. MICHÉLS ha confermato lo stesso fenomeno, analizzando le oligarchie che si formano e dominano per ragioni che nulla hanno a che fare colla delegazione cooperativistica, negli stessi partiti ed organizzazioni democratiche e socialiste in *La Sociologia del Partito politico*. Molte altre opere si potrebbe citare che recano contributi a questo aspetto del fenomo politico, ad es. L. GUMPLOWICZ: *La lutte des races* (Paris, 1897); e *Sociologie und Politik* (Leipzig, 1892). Sul contenuto demografico, biologico, intellettuale delle gerarchie sociali e loro rapporti col fenomeno politico: G. AMMON: *L'ordre social et ses bases naturelles* (Paris, 1900); P. JACOBY, *Études sur la sélection dans les rapports avec l'hérédité chez les hommes* (Paris, 1881); G. VACHER DE LAPOUGE: *Les sélections sociales*; F. TARDE: *Les lois sociales* (Paris, 1898): *L'opposition universelle* (Paris 1897); J. NOVICOW: *Le darwinisme social; La critique du darwinisme social* (Paris, 1910).

tativi corrispondono periodi storici di maggior ricchezza generale e classi dirigenti dotate di attitudini e caratteri maggiormente atti ad accrescere la ricchezza generale. Ma ciò che importa nel problema che trattiamo è che queste variazioni non rappresentano una variazione del tipo generale delle azioni umane che danno luogo al fenomeno politico, e quindi finanziario, nel senso che da azioni non logiche vi si passi ad azioni prevalentemente logiche, quali il concetto cooperativistico dello Stato presuppone.

In modo che i fenomeni connessi ai fatti finanziarî, le attività degli aggregati sociali determinanti il costituirsi e l'agire, con certe e diverse conseguenze finanziarie, delle classi politiche, le reazioni contro queste attività, sotto forma di cambiamenti di governo, proteste, rivoluzioni, non risultano dipendenti da movimenti che tendano all'equilibrio delle utilità marginali dei consumi privati e pubblici, ma sono coordinati a condizioni essenzialmente politico-sociologiche. Sono innumerevoli gli esempi di cambiamenti politici in regime parlamentare o non, rivolte, rivoluzioni, avvenute per *pretesti* finanziarî, mentre la classe o gruppo dopo di esse salito al potere non solo non ha diminuito la pressione fiscale e modificato sostanzialmente quel regime tributario che fu il pretesto del cambiamento di governo, ma ha conservato questo ed aggravati gli oneri fiscali. Onde nella maggior parte dei casi tali fatti non risultano in concreto conseguenza di una alterazione avvenuta nel carattere *cooperativo* dell'amministrazione politica per opera delle minoranze delegate, un'alterazione dell'uguaglianza delle ofelimità marginali economico-finanziarie, e diretti a ricondurvela ma il prodotto di lotte e movimenti tra i gruppi dirigenti, o tra questi e quelli aspiranti a salirvi (1).

§ 2. — *L'aspetto sociologico dei fenomeni finanziarî.* La teoria edonista della finanza non appare dunque scientificamente efficace a condurci alla de-

---

(1) Tuttociò fu intravveduto dagli scrittori del cosidetto *determinismo economico* od *economismo storico*, che spinti dal desiderio di negare il carattere cooperativistico dei regimi moderni ed affermare gli scopi economicamente egoistici delle classi in essi dominanti contribuirono indirettamente a mettere in rilievo il carattere sociologico del fenomeno e la natura non cooperativistica e non economica delle utilità prodotte dall'azione dei gruppi politici nell'aggregato sociale. Tipico rappresentante di questa scuola può considerarsi il LORIA A., specie ne *Le basi economiche della costituzione sociale* (2ª ediz. Torino, 1913, specie c. III). La sostanza della teoria loriana può riassumersi, al riguardo, nei seguenti concetti. Le condizioni generali degli aggregati economici concreti, specialmente dei rapporti fra terra e popolazione, determinano le forme delle costituzioni e strutture politiche della società; e della struttura politica si avvalgono le classi dominanti per svolgere la politica finanziaria loro favorevole ed utile. Nella struttura sociale gruppi economicamente e gruppi politicamente dominanti sostanzialmente si identificano. I metodi, sistemi e fenomeni finanziarî concreti in modo generale corrispondono all'azione, interessi, condizioni di dominio e pressione economica e politica dei gruppi policamente ed economicamente dominanti. Il Loria esclude che queste corrispondenze costituiscano alterazioni e deviazioni temporanee ed eccezionali (come sarebbero gli atti antieconomici per gli individui che agiscono nel fenomeno economico concreto), tali pretese deviazioni apparendo invece come carattere precipuo e pro rio de fenomeni finanziarî d'ogni tempo (*Le basi* cit. pp. 400-1 e s.)

terminazione dei lineamenti essenziali e delle leggi generali dei fenomeni finanziari. Non è scopo di questo studio costruire una compiuta teoria sociologica di essi; ma dare alcuni concetti che ci sembra consentano delineare tali caratteri e mettere sulla via per costruirla. Questa via è stata facilitata dalla pubblicazione del *Trattato di sociologia* di Vilfredo Pareto, il quale non ci dà una analisi specifica dei fenomeni finanziari, ma, costituendo la teoria generale dell'equilibrio sociologico, consente di determinare meglio il carattere sociologico dei fenomeni finanziari, di stabilire il posto che essi hanno nell'equilibrio sociologico, delineare la natura degli effetti e rapporti economici e sociologici dell'azione finanziaria delle classi governanti.

Come si può impostare questo gruppo di problemi? Siamo in un campo pressochè vergine; e quindi i concetti che esponiamo hanno necessariamente il carattere provvisorio d'un primo tentativo, che l'A. si propone proseguire.

Il merito essenziale del *Trattato* paretiano sta non solo nelle analisi metodologiche (azioni non logiche) e critiche (teorie delle azioni non logiche, pseudoscientifiche, derivazioni) ma forse più nella sintesi, da cui emerge tutta una nuova impostazione dei problemi sociologici e la nuova costruzione di questa scienza. Io credo (potrò errare) che la ricchezza degli elementi esposti e lo sviluppo dato a quelle analisi nuoccia a questa parte fondamentale dell'opera paretiana e che la gran maggioranza degli studiosi e lettori non mi sembra abbia ancora bene valutata. È appunto questa parte centrale, sintetica, i cui elementi sono sparsi in parecchi capitoli, ma vanno condensandosi negli ultimi del 2° volume, che ci aiutano maggiormente in una, secondo noi, più rigorosa, valutazione dei problemi finanziarî.

Alcune considerazioni preliminari chiariscono meglio questa impostazione. 1°) Il fenomeno finanziario è costituito da un passaggio di ricchezza da certi individui e gruppi a certi altri, che non si verifica in base ad atti e scambi *economici*. La finanza sociologica deve stabilire le forze e le leggi per le quali si verificano in concreto questi movimenti di ricchezza: 2°) Il movimento di ricchezza connesso ai fatti finanziarî non è esclusivamente costituito dalle somme che entrano ed escono *formalmente* dalle casse dello stato ed altri enti pubblici: a questo strettamente connessi ed intrecciati vi sono altri movimenti di ricchezza che derivano dall'esistenza ed azione di determinati istituti fiscali o finanziari e di una data organizzazione politica; 3°) Il movimento di ricchezza determinato dall'esistenza degli istituti finanziarî e politici ha *effetti* sull'aggregato economico che non si limitano alle dirette variazioni determinate da un dato istituto fiscale (imposta, tassa, dazio, prestito pubblico) agendo sopra l'utilità *sociologica* dell'aggregato, ed attraverso questa ripercuotendosi sulle condizioni economiche. La finanza sociologica deve precisarci il senso almeno, se non le proporzioni, di questi effetti dei fatti finanziarî sull'utilità sociologica e indirettamente sull'aggregato economico; 4°) Le condizioni economiche a lor volta influenzano e determinano la forma e le variazioni dei sistemi finanziari, cioè dei mezzi formali e legali attraverso cui si compiono questi movimenti extraeconomici della ricchezza; ed anche il

tipo, i caratteri, le variazioni e gli effetti dell'azione dei gruppi dirigenti. La finanza sociologica presuppone quindi la conoscenza dei rapporti in cui sta il fenomeno economico col fenomeno sociologico.

Il fatto che l'esistenza e l'attività di una qualsiasi organizzazione politica, attraverso la quale gruppi limitati dirigono e governano il complesso sociale, costa ed implica un, anche a tutti visibile, movimento di ricchezza sotto forma di tributi, appropriazione e redistribuzione di beni, fornitura di servizi, è assolutamente generale. Con forme e mezzi diversissimi in tutti gli aggregati politico-sociali si osserva che da una parte la classe governante assorbe una certa quantità di ricchezza alle masse governate, dall'altra la sua esistenza ed azione hanno effetti sull'aggregato economico che non si possono collegare ad una serie di azioni logico-economiche, ma tuttavia hanno importanza anche grandissima per l'aumento o diminuzione della ricchezza dell'aggregato.

Gli elementi essenziali che possono illuminare questo aspetto del fenomeno sociologico mi sembra si possano riassumere nei seguenti: I) condizioni che determinano la forma di ogni società; II) condizioni che determinano l'equilibrio sociologico e contenuto dell'*utilità* sociologica; III) caratteri economici e sociali delle classi governanti e dei loro rapporti colle maggioranze governate; IV) tipo dell'economia concreta di una data società e rapporti coll'azione delle classi governanti; V) posto che i fenomeni finanziarî hanno in questi rapporti e concetto generale delle loro leggi sociologiche. Ripeto, non è mio scopo sviluppare esaurientemente tutti questi punti. Pel trattamento generale dei primi rimando ai cap. XII e XIII ed ai §§ 2025-2059 del *Trattato* paretiano, limitandomi quì ad accennarne solo gli elementi che più interessano il nostro problema.

I) La forma generale della società è determinata da tutti gli elementi che su essa operano (e sui quali a sua volta essa opera) che si possono distinguere: *a*) suolo, clima, flora, fauna, circostanze geografiche, mineralogiche, etc.; *b*) elementi *esterni* delle società nello spazio (azioni di altre società su di essa) e nel tempo (conseguenze dello stato anteriore della società); *c*) elementi *interni*: razza, sentimenti generali manifestati dai residui; inclinazioni, interessi, attitudini di ragionamento, osservazione, stato delle conoscenze. Questi elementi sono interdipendenti. Gli elementi *a*) interessano i fenomeni finanziari per le loro influenze sopra i caratteri delle classi sociali e della vita economica; gli elementi *b*) hanno maggior importanza per le tradizioni per cui si trasmettono e si conservano certi istituti e sistemi, pur adattandoli alle mutate condizioni economico-sociali; per lo spirito d'imitazione per cui i miti e le mode politiche e finanziarie, specialmente nelle società contemporanee, passano da Stato a Stato, per le imposizioni che uno Stato può fare ad un altro, etc. Direttamente interessano i fenomeni finanziari gli elementi c) i quali determinano la forma specifica, i rapporti, gli effetti degli istituti finanziari sull'aggregato economico-sociale.

II). L'esistenza di un certo sistema finanziario presume, è connessa, ad

un certo equilibrio sociologico. Come nell'economia, questo stato è determinato dalle condizioni di un dato sistema sociale ed è quella posizione in cui il sistema sociale permarrebbe se non intervenissero variazioni nelle sue condizioni, in cui tende a tornare, quando modificazioni intervengono per venir poi meno. In concreto si tratta di una successione ininterrotta di stati diversi e di posizioni intermedie per giungervi, cioè di un equilibrio dinamico. Il sistema sociale si può considerar costituito come da tante molecole su cui operano i sentimenti generali indicati dai residui, gli interessi, le inclinazioni, le attitudini intellettuali e tecniche, e che, soggetti a numerosi vincoli, compiono azioni logiche e non logiche. Non è possibile dedurre sistemi di atti logici dai residui o dagli istinti e sentimenti fondamentali ch'essi indicano perchè il carattere non logico investe la serie di azioni e nozioni che ne derivano. Il che non impedisce che un certo gruppo di rapporti influenzati dai sentimenti-residui o derivazioni, sia costituito da azioni logiche. Il fenomeno finanziario è tra questi. Esso ha la sua origine nei residui, nell'eterogeneità e gerarchie sociali, nella necessità che una certa quantità di ricchezza passi da certi individui a certi altri, perchè si realizzino i rapporti di governo e dominio politico di certi gruppi sulla maggioranza.

Gli stessi fatti possono aver un'aspetto logico ed un aspetto non logico: un gruppo governante mette un'imposta progressiva che sarà pagata sovratutto da classi medie *rentiers*, per impiegarne l'importo nel pagamento di forniture ed opere pubbliche che fan guadagnare certi altri gruppi. C'è tra tutti questi fatti un sistema di rapporti logici, premeditati perchè gli effetti concreti più diretti dell'imposta corrispondono approssimativamente ai fini che si proponevano i gruppi dominanti (azioni logiche); ma il gran pubblico politico e dei contribuenti, valuta, discute, paga l'imposta per ragioni, su criteri, per fini assai diversi dai reali (azioni non logiche).

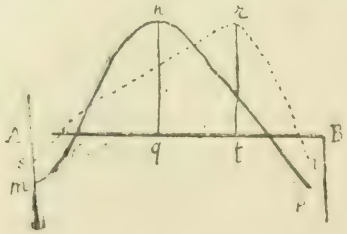
Il fenomeno finanziario ha per effetto variazioni delle *utilità* sociologiche, non potendosi parlare, come abbiamo visto, nel suo complesso, di ofelimità economiche. L'imposta progressiva che assorbe ricchezza da medie classi *rentiers* la sposta verso classi speculatrici, industriali, commerciali, che ne aumenteranno la produttività economica, la impiegheranno in nuove industrie, produzioni, tentativi che non si sarebbero avuti se quella ricchezza fosse rimasta in mano ai *rentiers*. Questo effetto è sociologico; tale scopo non entrava nella determinazione degli atti di coloro che vi han dato luogo. Una definizione rigorosa dell'utilità sociologica(1) è impossibile, trattandosi di un elemento eterogeneo, sotto lo stesso nome indicandosi fatti e rapporti in parte tra loro contrastanti. L'utilità sociale può esser valutata in contenuti specifici diversi (prosperità materiale, potenza politico-militare; pace interna etc.) può essere valutata nei rispetti del singolo individuo, nei rispetti di una collettività; indipendentemente od in relazione alle altre collettività.

---

(1) Ved. PARETO, *Trattato di sociologia*, §§, 2111-2140 e s.

Le posizioni di ogni individuo e sistema sociale in rapporto all'utilità comportano stati di *massimo* e stati intermedi a questo più o meno vicini. Se assegniamo indici allo stato di massima utilità ed a quelli intermedî; ove lo stato d'un individuo dipenda da circostanze cui si possono assegnare indici variabili e, per ciascuno di questi, conoscere l'indice dell'utilità complessiva per l'individuo o la collettività considerata come individuo, si potrà conoscere in quale posizione tale utilità raggiunge il massimo. Se si ripete tale operazione per tutte le circostanze da cui dipende l'equilibrio sociale, quando sono dati i vincoli, avremo tanti indici tra cui potremo scegliere uno maggore degli altri che corrisponderà al massimo di utilità, tenuto conto di tutte le circostanze indicate. Per altra via potremo stabilire il massimo di utilità *per* una collettività cercando di rendere omogenee e paragonabili le utilità *pei* singoli individui applicando a queste dei comuni *coefficienti* che le rendano omogenee. È evidente che i sistemi di coefficienti possono esser diversissimi e la valutazione del massimo di utilità per la collettività sarà *relativa* all'ipotesi che le fa paragonabili ossia al coefficiente adottato. Ma anche nei casi in cui l'utilità dell'individuo non è in contrasto con quella della collettività, i massimi della prima e della seconda di solito non coincidono (1). Dalle curve di

(1) PARETO: *Trattato* §§ 2137-8 e s. Ad es., sia per un individuo, A un estremo (rigorosa osservazione di una norma vigente nella collettività), B l'estremo opposto (trasgressione completa) *mnp* la curva di utilità dell'individuo in corrispondenza all'osservanza più o meno stretta della norma; *srv* la curva dell'utilità che la collettività ottiene dalla varia osservanza della norma da parte di questo individuo. Il punto *q* rappresenta l'attività che dà la massima utilità all'individuo; *t* quella che dà la massima utilità alla collettività. Invece di uno si possono considerare più individui aventi quasi la stessa curva *mnp*; allora la curva *srv* d'utilità della collettività di cui fa parte il gruppo sarà quella che si ha tenendo conto delle azioni del gruppo. Invece di trasgressioni alle regole che si hanno in una società si può considerare l'utilità delle trasformazioni loro e delle innovazioni che si compiono nella società. In molti casi *t* è assai più prossima di *q* a *B*: per certi individui, giova alla società, che l'innovazione sia maggiore di quella che ad essi darebbe il massimo di utilità: gli individui più ricchi e potenti hanno spesso poco da guadagnare innovando, mentre la società ne può trarre grande utile. Per gli individui amanti del quieto vivere, *t* è molto più prossimo di *q* a *B*: per essi ogni innovazione, per quanto utile alla



società, riesce penosa e spiacevole. Per gli *spéculateurs*, *t* è assai più di *q* lontano da *B*: essi tendono ad innovare più di quanto occorra all'utile sociale. Le diverse tendenze ed i contrasti tra le utilità dei diversi gruppi si compensano in parte e tendono ad una componente che avvicina la posizione collettiva a *t*.

È evidente che questa rappresentazione può applicarsi all'utilità sociale di un dato

utilità di individui più simili si possono costrurre le curve di utilità di gruppi e di qui passare ad una costruzione generale delle utilità sociologiche di un aggregato. È evidente che l'utilità sociologica che essenzialmente interessa nello studio del fenomeno finanziario è quella definibile dalla « prosperità materiale » di una società e quindi dai vari fenomeni politici, militari, etc., in quanto la influenzino. Il fenomeno finanziario agisce attraverso azioni non logiche sulla ricchezza collettiva e quindi sulla individuale: esso assorbe ricchezza da certi gruppi e la sposta verso altri; agisce sui mezzi, e quindi sull'azione e la composizione dei gruppi dirigenti; determina effetti che pur non essendo in sè stessi economici hanno importanza economica anche essenziale. L'attività, i caratteri, le modificazioni che nella vita economica recano i gruppi ai quali passa, per il fenomeno finanziario, una porzione della ricchezza nazionale, in confronto di quelle dei gruppi alla quale sarebbe rimasta ove il fenomeno finanziario non avesse determinato questo spostamento, hanno effetti diretti sulla fisionomia generale della vita economica, sviluppando o meno le attività industriali commerciali speculatrici, creando direzioni nuove agli investimenti dei risparmi, variando nel senso di una maggiore produttività economica, il contenuto e gli effetti dell'azione degli organismi burocratici o dei cosidetti « servizi pubblici ». La concezione sociologica del fenomeno finanziario non nega affatto gli effetti e l'importanza *economica* dei « servizî pubblici » : giustizia, organizzazione politico-amministrativa, organizzazione militare, imprese di pretto carattere economico (monopoli). Il fatto ch'essi non si svolgono come uno scambio economico non toglie le loro influenze sulle condizioni economiche. Si può anche supporre, in uno stato limite in cui tali servizî non esistono o sono del tutto insufficienti, appaia la necessità di realizzarli mediante attività economiche *strictu sensu*; una tale ipotesi non ha importanza negli aggregati storici che dobbiamo studiare. Ha importanza economica ben diversa il fatto che una società sia dotata di una solida organizzazione statale che mantenga l'ordine interno, difenda sicuramente la vita e la ricchezza dei cittadini, o piuttosto sia raccolta in una organizzazione politica disordinata, debole, che malamente protegge i singoli, con funzioni giudiziarie disuguali, incerte, che tolgono la sicurezza e la fiducia agli individui operanti economicamente. Come avrebbe influenze economiche ben diverse il fatto che

---

istituto fiscale e sistema finanziario: generalmente in esso le divergenze fra le curve di utilità del singolo e della collettività sono molto più profonde che nell'esempio considerato. Certo in tal caso solo la conoscenza dell'utilità che ha per le società l'impiego del danaro assorbito ai contribuenti potrà consentire le curve di utilità in rapporto al diverso diportarsi del singolo contribuente tra i punti *A* e *B* della norma fiscale. Ancora, la costruzione della curva sarà complicata da molti elementi: la trasgressione del singolo al dovere fiscale può essere di esempio a molti altri che avrebbero altrimenti fatto il loro dovere ; può essere indice di uno stato di trasgressioni generali. La massima trasgressione singola può corrispondere non all'utilità massima ma ad una minore in confronto di una maggior osservanza del dovere fiscale.

i gruppi politici assumano il monopolio statale del lotto o delle ferrovie piuttosto che quello dell'industria bancaria e creditizia.

I « punti di partenza » delle attività economiche si trovano variati senza che questa variazione sia stata determinata da preordinate azioni logico-economiche: dobbiamo quindi ricorrere allo studio delle leggi dell'utilità sociologica per valutare come queste azioni extraeconomiche mutano le condizioni economiche.

Essa è evidentemente solo possibile considerando il fenomeno sintetico dell'equilibrio sociologico in una data società. Le relazioni d'interdipendenza tra i dati elementari della vita economica (beni disponibili offerti dall'ambiente, attitudini e gusti economici degli individui), sentimenti fondamentali della collettività (residui), gerarchie sociali e politiche, vi collegano l'attività economica e consentono di valutare i rapporti tra l'utilità sociologica e l'economica. Li possiamo sinteticamente indicare col concetto che vi si riferiscono tutti gli atti e fenomeni sociali i quali mutano i « punti di partenza » delle azioni economiche e la distribuzione di queste nelle complessive attività sociali di un aggregato, senza procedere da azioni economiche logiche. Definizione negativa, ma sufficiente per chi ha chiara la concezione dell'economia pura. Quando ci sia noto il sistema generale di un equilibrio sociale, potremo dedurne come le azioni politiche e sociali e quindi i fenomeni finanziari possono influenzare la ricchezza nazionale (1).

Avviciniamoci ora di più agli elementi sociologici coi quali il fenomeno finanziario appare in più diretti rapporti.

III) I tipi concreti degli istituti e fenomeni finanziarî appaiono essenzialmente collegati a questi due gruppi di condizioni: I) tipo della gerarchia sociale e caratteri, specialmente economici, delle classi governanti e governate; II) condizioni della economia concreta in cui si verificano. L'utilità sociologica che ne consegue varia col variare di queste condizioni e variano, nel corso della storia, gli istituti fiscali col loro variare. Particolarmente gli effetti sulla prosperità economica, sulla quantità di ricchezza di tutto l'aggregato che si considera, sono collegati a queste condizioni. L'importanza

(1) Così il diritto come problema di utilità sociologica collega il fenomeno finanziario a tutta la fenomenologia economica. L'esistenza delle classi governanti e dei loro strumenti e di tutta la gerarchia sociale, rende possibili e si connette alle forme diverse assunte dal *diritto* che regola l'attribuzione e la disponibilità dei beni da parte dei singoli o dei più piccoli gruppi elementari. Il regime di proprietà privata o comunista, il diritto successorio sono possibili perchè vi è una organizzazione politica che li sostiene, difende e rende concreti. L'esistenza della proprietà privata e del diritto successorio consente i grandi processi di accumulazione di risparmi, concentramento di ricchezze, onde si sviluppano le forme più intense della vita industriale e commerciale, l'incremento del flusso complessivo e medio di reddito, la grande impresa, le grandi opere pubbliche, etc. Ma i singoli che pagano le imposte o gli altri tributi che rendono possibili gli istituti ed organizzazioni assicuranti tali regimi, non hanno, quando l'hanno, che una assai vaga idea delle ripercussioni economiche indirette del loro sacrificio fiscale.

del tipo della struttura sociale e della classe dominante sulla determinazione degli istituti fiscali appare evidente anche ad una osservazione superficiale, considerando i vari modi con cui i gruppi politici al potere hanno nella storia provveduto ai bisogni finanziarî. Le conquiste e ripartizioni economiche dopo guerre nelle società in cui le classi militari avevano un posto preponderante nell'*élite* dirigente, le decime ed i tributi nelle gerarchie del vassallaggio e del sistema feudale, le contribuzioni con nome e pretesti religiosi alle casse di S. Pietro, etc., non erano che modi particolari del fenomeno finanziario adattato a condizioni politiche e sociali speciali. Le imposte di capitazione riescivano opportune e possibili ai gruppi governanti in organizzazioni politiche più primitive, in cui era meno facile cercar di assegnare i gravami fiscali con sistemi proporzionali o progressivi ai redditi dei governati ed in cui le condizioni ed i sentimenti politici consentivano di aggravare in modo così visibile e sproporzionato i redditi delle classi medie e specie basse. Le imposte sui consumi elementari delle economie contemporanee hanno in sostanza lo stesso carattere, ma mentre son fatte passare in forma diversa e meno « sensibile » vengono rafforzate da appoggi di interessi collaterali favoriti (protezionismo doganale). L'esistenza di classi governanti esige sempre la disponibilità e possibilità di avere una certa quantità di ricchezza da maneggiare, da impiegare, da godere, perchè sia possibile il raggiungimento e mantenimento del potere politico ed il funzionamento della macchina pubblica.

La preminenza politica si basa su gruppi che la sostengono ed assicurano e che devono essere mantenuti e compensati, si tratti di organizzazioni militari, o burocratiche o di clientele di elettori, giornali, etc., non formalmente organizzate. La classe dirigente deve trovare nel movimento di ricchezza che essa riesce, attraverso il regime politico, a determinare, i mezzi per assicurare a sè ed ai gruppi che le sono cointeressati e la sostengono, i guadagni necessarî o desiderati. Il procedimento si attua attraverso gli specifici istituti finanziarî esistenti ed attraverso movimenti di ricchezza che non risultano nei pubblici bilanci. Un'imposta straordinaria consente di fare certe opere pubbliche od una guerra, etc. Appare la struttura dell'imposta, le aliquote nominalmente applicate, le spese effettive in cui i suoi proventi sono impiegati. Non appare nel bilancio e può esser accertato dalle indagini *economiche* della scienza delle finanze (§ 3) il fatto che l'imposta non preleva porzioni di ricchezza rigorosamente corrispondenti al sistema ed aliquote scritte sulla legge fiscale; ma pesa in realtà assai più sulla ricchezza e sui redditi di certe classi anzichè di altre e li defalca in misure diverse da quelle che logicamente deriverebbero da una effettiva applicazione del sistema nominalmente adottato. D'altra parte la spesa si effettua attraverso forniture, appalti, etc. che consentono più o meno vasti extraguadagni ai gruppi che se ne giovano e dà luogo a *costi* per quelle opere o servizî pubblici che si attuano, assai diversi da quelli che si sarebbero avuti se si fossero *economicamente* prodotti e scambiati, dato anche che tutti coloro i quali li pagano attraverso il sistema fiscale e godono, avessero altrimenti deciso di provvedervi con pure azioni

economiche. La ricchezza che è così passata a nuovi gruppi viene da essi impiegata con determinati effetti economici, che devono rientrare nella valutazione sintetica del fenomeno finanziario che si considera. Ancor meno appare nei sistemi formali cui ordinariamente si limita lo studio della scienza delle finanze il complesso movimento di ricchezza determinato da altri atti di politica finanziaria: emissioni di carta moneta, protezioni doganali, etc., che ora vengono studiati analiticamente dall'economia pura, ma che hanno un aspetto sociologico essenziale come fatti finanziarî.

Questo aspetto del fenomeno finanziario non si limita a fatti che possono esser ritenuti come eccezionali, concomitanti, degenerativi, del fenomeno finanziario « proprio ». Il fatto che vi è un certo gruppo di funzioni politico-sociali costose *consolidatosi* negli aggregati sociali anche diversi (funzioni militari, giustizia, organizzazione amministrativa e polizia, etc.) esigendo un corrispondente flusso di entrate finanziarie per coprirne il costo, non muta affatto il carattere sociologico del fenomeno.

Il fenomeno militare, l'esistenza e l'azione di eserciti è connesso alla gerarchia ed all'equilibrio politico di una società: non sono criterî economici che lo determinano; e d'altra parte esso dà luogo sempre a movimenti di ricchezza nell'aggregato che non si limitano alle entrate e spese del bilancio statale. Così è per le altre funzioni politiche più generali.

Esse sono un fattore strettamente inerente agli equilibrî sociologici: per agire e mantenersi le classi governanti devono soddisfare certi sentimenti e condizioni delle masse governate, di cui i fatti sovraindicati sono esempi: soddisfacimento *costoso*, che concorre quindi al giro di danaro reso necessario dall'organizzazione politica.

Sono i caratteri concreti delle classi governanti che importano per la spiegazione e valutazione del fenomeno finanziario, la loro natura di gruppi militari, religiosi, burocratici, industriali, agrarî, speculatori, etc., non la forma nominale del reggimento politico attraverso un'amministrazione, un aggregato. Essa ha importanza come indice dei mezzi e dei sentimenti di cui s'avvalgono gli elementi dirigenti per salire al potere o mantenervisi. Come la « forma » politica, democratica od aristrocratica, oligarchica o dispotica, monarchica o repubblicana, non muta sostanzialmente il fatto generale che le società sono governate da una minoranza che non si limita mai ad un solo individuo, che deve collegarsi, appoggiarsi e compensare altri gruppi dell'aggregato che la sostengono e difendono (1), così essa non ha sostanziale im-

(1) PARETO, *Trattato* § 2253: « la classe governante si trova dappertutto, anche dove c'è un despota, ma sono varie le forme sotto le quali appare. Nei governi assoluti sta solo sul palcoscenico un sovrano, nei governi detti democratici, un parlamento; ma dietro le quinte stanno coloro che hanno gran parte nel governo effettivo. Certo essi debbono talora piegare il capo ai capricci di sovrani o di parlamenti, ignoranti e prepotenti, ma tosto tornano all'opera tenace, paziente, costante, di cui ben maggiori sono gli effetti. Abbiamo nel Digesto ottime costituzioni sotto il nome di pessimi imperatori, come al tempo nostro abbiamo discreti codici approvati da parlamenti sufficientemente ignari; in quello come in questo caso, la cagione del fatto è la stessa; cioè il sovrano lasciava

portanza per le linee generali del fenomeno finanziario e per tutto il movimento di ricchezza determinato dall'organizzazione politica di una società. Istituti effettivamente analoghi prenderanno nomi diversi, come nomi diversi prendono i partiti e gli individui che tendono o si mantengono al potere. Le classi governanti si mantengono per un misto di forza e di consenso delle classi governate. Molto instabili sono i governi che essenzialmente solo sull'una si basano. Ma ambedue costano; e le funzioni costose che governanti svolgono concorrono in varia misura a determinare, assicurare quel «consenso» di cui hanno bisogno. Sotto questi aspetti quindi il fenomeno finanziario è un non di rado importante fattore dell'equilibrio sociologico e delle sue variazioni. Esso si ricollega anche al fatto che le classi governanti tendono od hanno bisogno di valersi dei *residui*, e dei sentimenti o istinti generali che questi rivelano, specie nel giustificare gli istituti finanziarî, le spese, e in genere gli atti che toccano le condizioni economiche. In generale la classe governante vede meglio i proprî interessi, perchè ha meno fitti i veli del sentimento e la classe governata li vede meno bene (1) eppure le variazioni e le proporzioni dell'intensità degli istinti e sentimenti fondamentali, specie di quelli che il Pareto ha raccolto sotto il nome di *istinti delle combinazioni* e della *persistenza degli aggregati*, appaiono in diretta relazione colla forma del reggimento politico, importando invece essenzialmente la loro distribuzione negli individui che compongono la classe governante; e nelle maggio-

---

fare i giureconsulti; in altri casi il sovrano neppure s'avvede di ciò che gli fanno fare, e i parlamenti meno di qualche avveduto capo o re. Men che mai se n'avvede il sovrano Demos, e ciò talvolta ha giovato ad ottenere, contrariamente ai suoi pregiudizî, miglioramenti del vivere sociale nonchè opportuni provvedimenti per la difesa della patria; il buon Demos crede seguire il volere suo e segue invece quello dei suoi governanti. Ma ciò spessissimo poi giova solo agli interessi di questi governanti, che, dai tempi di Aristofane ai giorni nostri, usano largamente dell'arte di raggirare il Demos; plutocrati nostri, come già fecero i plutocrati sul finire della Repubblica romana, badano a fare quattrini, sia per proprio vantaggio, sia per saziare le bramose canne dei loro partigiani e dei loro complici; e d'altro poco o niente si danno pensiero. Tra le derivazioni che adoperano per dimostrare l'utilità per la nazione del potere loro, è notevole quella che afferma che il popolo può molto meglio giudicare le questioni generali che le speciali. La realtà è proprio l'opposto: basta ragionare alquanto con persone poco colte, per vedere che intendono molto meglio le questioni speciali che sono per solito concrete, delle generali, che sono per solito astratte. Ma le questioni astratte hanno il pregio pei governanti che, qualunque sia la soluzione che ne darà il popolo, essi sapranno trarne le conseguenze che vogliono» (pp. 603-4).

(1) PARETO: *Trattato* § 2250. Ved. anche § 2249 «Il valersi dei sentimenti esistenti in una società per conseguire un certo fine, non è intrinsecamente nè di utile nè di danno alla società; l'utile e il danno dipendono dal fine; se questo giova alla società vi è utile; se questo nuoce vi è danno. Neppure può dirsi che quando la classe governante tende ad un fine che è ad essa vantaggioso, senza curarsi di ciò che è per la classe soggetta, questa patisca necessariamente un danno, perchè sono moltissimi i casi in cui la classe governante, mirando esclusivamente al proprio bene, fa per giunta il bene della classe governata» (p. 601).

ranze governate. Naturalmente usi ed abusi saranno tanto maggiori quanto maggiore sarà l'intromissione del governo nella vita e negli interessi privati. La macchina governativa consuma dunque sempre una certa quantità di ricchezza, che è collegata alla ricchezza privata complessiva dell'aggregato ed ai mezzi di cui può usare la classe governante per mantenersi al potere ed operarvi e quindi colle proporzioni che nei gruppi governanti e nelle masse governate hanno i residui fondamentali. Questo consumo è diretto non solo al vantaggio diretto degli individui governanti ma di quei gruppi governati che li sostengono.

Da queste nozioni generali è facile dedurre come il sistema fiscale dipenda dai caratteri, politici ed economici, delle classi governanti. Queste tenderanno a sviluppare certe funzioni, a determinare un certo movimento di ricchezza, a realizzare certi mezzi per provvedere ai bisogni di danaro che abbiam visto esse hanno sempre, in corrispondenza alla loro natura, ai loro fini, alle condizioni in cui operano. Le classi governanti non sono però omogenee; ed in esse vi sono quasi sempre dei nuclei direttivi più strettamente organizzati e consci, mentre altri gruppi operano in parte inconsapevolmente. Ciò, naturalmente, anche per quanto riguarda i fenomeni finanziari.

(*Continua*)

GINO BORGATTA.

L'imposta sui profitti di guerra[1] e sui patrimoni

20. — Applicazione dell'imposta sui guadagni di congiuntura ai patrimoni di guerra.

Un caso di applicazione dell'imposta sui guadagni di congiuntura è l'imposta sui patrimoni formatisi per effetto della guerra: anzi questo tributo trova qui la sua naturale e logica sede di discussione, dopo quanto abbiamo detto a proposito dei profitti di guerra.

Chi tenga conto di quanto abbiamo esposto sull'altezza dell'imposta sui profitti, potrebbe pregiudizialmente osservare che manca la materia per un'applicazione d'imposta sui patrimoni di guerra, poichè, per effetto dell'incidenza di quel tributo, sarebbe rimasto assorbito tutto, o quasi, il sovra-profitto, e sarebbe quindi mancata la possibilità di dar vita a questa nuova fonte di entrate pubbliche, che dovrebbe essere il patrimonio di guerra.

Ma senza ripetere quanto abbiamo già detto in proposito (2) ci basti qui il richiamo al fenomeno dell'evasione, già segnalato, all'imposta sui profitti. Anzi — e qui sta la ragione prima per trattare di un tributo sui patrimoni di guerra in riferimento al tributo sui profitti di guerra — la evasione all'imposta sui profitti trovava un mezzo per esercitarsi precisamente mediante la devoluzione a capitale di una quota di reddito, che, secondo le intenzioni del legislatore, avrebbe dovuto costituire profitto di guerra.

Con ciò, mentre da un lato si dimostrano infondate le preoccupazioni di chi teme di non trovare nei patrimoni di guerra un congruo campo di sfruttamento, dall'altro si mette in evidenza la funzione specifica che noi attribuiamo all'imposta sui patrimoni di guerra: quella, cioè, di complementarità di fronte all'imposta sui profitti, della quale dovrebbe costituire la integrazione.

21. — Sue basi.

Tuttavia non parrà interamente superfluo il determinare, sia pure in via molto approssimativa, quale possa essere il campo di applicazione di un'imposta siffatta.

Tra le due estreme opinioni, di chi vede in questo tributo il mezzo più spiccio per eliminare gran parte dei carichi pubblici accumulatisi con la guerra, e di chi consiglia di procedere cauti nelle previsioni, fino a tenersi ad un livello bassissimo, che porterebbe a ben meschine proporzioni il contributo da chiedersi alla nuova imposta nella soluzione del problema finanziario; non vorrà negarsi la opportunità di ricercare, se esista in questa materia la possibilità di formarsi una base concreta che serva per punto di partenza.

A quanto ammontano i profitti di guerra? Quale quota di essi si trasformò in capitale?

Se si potesse presumere che, in occasione dell'imposta sui profitti, il fisco procedette ad un rigoroso accertamento della materia imponibile, non sarebbe soverchiamente difficile di ricavare da questo dato di fatto qualche utile elemento per la determinazione della massa patrimoniale imponibile.

---

(1) Vedasi *Giornale degli Economisti*, fascicoli di maggio, agosto, ottobre 1919.
(2) *Giornale degli Economisti*, fascicolo di agosto.

Ma abbiamo già visto che questo accertamento, se fu rigoroso nelle intenzioni, non altrettanto lo fu nei risultati; anzi dicemmo che l'eccessivo rigore, cui fu ispirato, rese possibili in gran parte le evasioni.

Dovendosi, dunque, prendere per quel che sono le risultanze dell'imposta sui profitti, occorrerebbe adottare, a proposito di esse, un coefficiente di correzione.

Ma perchè si potesse operare con fiducia di approssimarsi alla realtà occorrerebbe avere a propria disposizione un elenco dei contribuenti per tutto il periodo di applicazione dell'imposta sui profitti, con la indicazione dell'industria o commercio da essi esercitato e dell'imposta effettivamente pagata.

22. — Dati di riferimento.

Invece non possediamo che due dati, e cioè: un elenco dei contribuenti iscritti a ruolo per un sopraprofitto non inferiore al milione per il solo periodo che va dall'introduzione dell'imposta (Agosto 1914) al dicembre 1915; ed un prospetto dimostrativo del gettito complessivo dell'imposta fino ai ruoli di seconda serie, senza alcuna indicazione del numero dei contribuenti.

Questa fonte statistica, già molto limitata in sè, domanda poi speciali cautele nella sua utilizzazione, poichè presenta talune deficienze, sulle quali i compilatori di essa non hanno omesso di richiamare l'attenzione del lettore.

23. — La massa dei sovra-profitti.

Limitandoci, dunque, al materiale che abbiamo a disposizione e senza dimenticare le riserve già fatte, possiamo prendere per certo che siamo di fronte ad una massa patrimoniale imponibile molto cospicua, se per il solo primo periodo di applicazione dell'imposta e limitatamente a 225 contribuenti iscritti nei ruoli per un sovraprofitto non inferiore al milione, fu accertato un sovraprofitto complessivo ammontante a L. 776.621.129 (1).

A parte tutte le altre epurazioni, va ricordato che tale massa fu ridotta del 42, 98 %, e cioè a L. 442.761.613, per effetto dell'applicazione dell'imposta sui profitti ammontante a L. 333.859.516.

La pressione tributaria non fu uniforme, perchè le aliquote dell'imposta sui profitti erano diverse ed in ragione progressiva diretta dell'ammontare del capitale investito nelle industrie e nel commercio (2), e perciò è utile tener presente come l'imposta abbia agito nelle varie provincie per le quali erano stati accertati sovraprofitti non inferiori al milione.

---

(1) Per gli opportuni confronti si tenga presente che l'elenco pubblicato dal Ministero delle Finanze (*Roma, 1918, Tipografia della R. Guardia di Finanza*) comprende 228 contribuenti. Noi abbiamo ritenuto opportuno eliminarne tre dal computo, perchè due di essi non é precisato a quale provincia vadano assegnati e pel terzo dati raccolti contengono evidentemente un errore.

(2) Articolo 1 del Testo unico 9 giugno 1918 n. 857, all.A.

Num. d'ord.	PROVINCIA	Numero di contribuenti cui si riferisce l'accertamento	Imposta gravante sui sovraprofitti	Sovraprofitti al netto dell'imposta
1	Alessandria	1	574.190	345.810
2	Bari	3	2.057.844	3.053.091
3	Bergamo	3	1.999.562	2.517.994
4	Bologna	2	855.557	1.291.384
5	Brescia	2	1.837.931	3.263.003
6	Catania	2	1.196.595	1.593.076
7	Como	4	2.744.880	3.511.315
8	Cremona	2	670.087	917.621
9	Cuneo	2	1.710.378	2.507.368
10	Firenze	3	2.578.435	3.954.375
11	Genova	76	143.800.477	190.292.975
12	Girgenti	2	1.113.497	1.305.304
13	Livorno	2	1.604.344	2.671.730
14	Lucca	2	1.260.000	1.523.000
15	Messina	3	12.572.510	13.925.365
16	Milano	41	44.204.781	62.393.149
17	Napoli	10	8.802.808	12.848.935
18	Novara	10	10.513.055	13.317.656
19	Palermo	2	2.829.637	3.566.246
20	Pavia	2	1.499.601	1.898.229
21	Piacenza	1	939.900	1.077.611
22	Reggio Emilia	1	2.890.443	3.635.174
23	Roma	9	11.024.860	17.525.175
24	Siena	1	1.210.783	1.857.672
25	Torino	35	68.398.317	84.754.891
26	Venezia	2	3.320.496	5.211.105
27	Verona	1	625.599	788.541
28	Vicenza	1	1.022.949	1.293.818

24. — Il concentramento della ricchezza durante la guerra.

Pur tenuto conto, adunque, della pressione esercitata dall'imposta sui profitti — diversa, a secondo delle aliquote che si applicarono, in rapporto al loro ammontare — appare fondata la opinione comune, che un'imposta sui capitali accumulati durante la guerra debba considerarsi come fonte copiosa di entrate.

Nel periodo bellico si sarebbero realizzate tutte le condizioni favorevoli al sorgere di nuovi ricchi, e nel processo distributivo si sarebbe decisamente affermata la tendenza all'accentramento dei nuovi capitali nelle mani di pochi: tendenza, questa, non per la prima volta manifestatasi durante il periodo bellico, ma semplicemente affermatasi, poichè già anteriormente l'accentramento della ricchezza nelle mani di pochi aveva richiamato la pubblica attenzione.

Infatti, anche nel periodo 1914-15, quando cioè non poteva ancora ammettersi che ne nostro paese la guerra avesse fatto sentire i suoi effetti nel senso di determinare varia-

zioni nel sistema di ripartizione della ricchezza, poteva con qualche fondamento ritenersi che la ricchezza tendeva a concentrarsi, più che nel periodo prebellico, nelle mani di un sempre minor numero di persone, determinando così la formazione di grandi patrimonii.

Dell'affermarsi di questa legge di concentramento nel campo della distribuzione, si è cercata la riprova nelle statistiche delle successioni, le quali metterebbero in rilievo un aumento nel numero delle maggiori fortune denunziate nel 1916-17 in confronto del 1914-15 e 1915-16 (1).

Perciò sarebbe un fenomeno non nuovo, ma semplicemente favorito — nel suo normale svolgimento — dalle speciali condizioni economiche determinate dalla guerra: con questo di diverso, che mentre nel periodo prebellico l'azione della legge di concentramento portava alla sostituzione di patrimoni alti a patrimoni medii, nel periodo bellico, invece, la formazione di patrimoni enormi non provocava necessariamente la scomparsa di medie fortune, ma era il più delle volte la conseguenza di *nuove* accumulazioni di capitali dipendenti o comunque determinate dalla guerra.

E le nuove fortune non si segnalerebbero per numero, ma per entità: il che renderebbe attuabile un regime fiscale diverso da quello in uso finora, non trattandosi più di colpire in prevalenza le medie fortune, ma quasi esclusivamente le grandi.

25. — Indici dell'accumulazione capitalistica.

Fino a che non siano eseguite le opportune operazioni di accertamento, dal risultato delle quali tale opinione potrebbe trovar piena o parziale conferma, possiamo contentarci dei risultati di indagini condotte sulla base dello scarso materiale statistico posseduto, in quanto si presti a determinare per via indiretta la entità della accumulazione capitalistica.

Sarebbe desiderabile di rivolgere l'attenzione a gruppi diversi di manifestazioni del fenomeno, per poi comparare tra loro i risultati delle osservazioni fatte singolarmente per ciascuno di essi, ma — data la estrema limitazione del campo su cui operiamo — la scelta dei gruppi non avrebbe la possibilità di esercitarsi.

Troviamo quindi opportuno di limitarci ad adottare come gruppo tipo quello costituito dai contribuenti della imposta sui profitti di guerra; ed anche qui con due limitazioni: l'una in ordine alla qualità dei contribuenti, l'altra in ordine al tempo preso in esame.

Si intende che l'indice che ne ricaveremo andrà inteso entro questi limiti.

I dati originarii vengono desunti *dal prospetto* — già dianzi ricordato — pubblicato dal Ministero delle Finanze, contenente l'elenco dei maggiori contribuenti per il periodo che va dal 1° agosto 1914 al 31 dicembre 1915, prospetto che dà la situazione al 30 giugno 1918: che è quanto sulla materia è stato ufficialmente pubblicato, a quanto ci viene assicurato dagli uffici competenti.

Il periodo considerato comprende poco più di un esercizio finanziario, e cioè cinque mesi dell'anno 1914 e l'intero anno 1915. È, dunque, un lasso di tempo troppo breve perchè possa prestarsi ad osservazioni applicabili anche ad altri periodi.

Inoltre esso rappresenta il periodo nel quale furono possibili i maggiori lucri, perchè la domanda di prodotti bellici si manifestò allora in forma prevalentemente tumultuaria, in confronto dei periodi successivi, nei quali man mano venne disciplinata.

Il gruppo, al quale riferiamo le nostre osservazioni, oltrechè trovare una limitazione per riguardo al tempo, in cui viene considerato, ne ha un'altra in quanto si attiene alla qualità dei contribuenti.

Esso, infatti, comprende soltanto quelli (privati o enti collettivi) pei quali fu accertato un sovraprofitto non inferiore al milione, cifra questa che opportunamente può venire adottata, poichè, prendendo per base gli extraprofitti di un milione, abbiamo quanto basta per farci un'idea della rapidità, oltre che dell'entità dell'arricchimento. Vedremo infatti che nel periodo di 18 mesi extraprofitti di un milione, od anche superiori, furono talvolta

(1) B. Griziotti, in *Giornale degli Economisti*, febbraio 1919.

realizzati da aziende, il cui reddito medio per il biennio precedente 1913-1914 era stato appena di 50.000 lire.

Così, ad esempio, per la provincia di Messina l'elenco ufficiale succitato ci dà per tre ditte iscritte nei ruoli per un sopraprofitto non inferiore al milione i seguenti dati:

Reddito complessivo . . . . . L. 27.600.000
Sovraprofitti . . . . . » 26.497.875
Facendo la differenza tra reddito complessivo e sovraprofitti, si ha la cifra di » 1.102.125

rappresentante l'ammontare del reddito ordinario, che, come è noto, per l'applicazione dell'imposta sui profitti di guerra corrispondeva alla media del reddito definitivamente accertato nel biennio 1913-1914 per l'applicazione dell'imposta di ricchezza mobile.

Da questi tre dati si desume che siamo di fronte ad un arricchimento sbalorditivo, sia per il livello a cui giunsero i nuovi redditi, sia per il brevissimo periodo di tempo nel quale tale livello fu raggiunto.

Infatti in 100 lire di reddito complessivo il sovraprofitto figura per ben 96, mentre il reddito ordinario sarebbe inferiore a 4 lire (3, 9), ed il reddito complessivo dal 1° agosto 1914 al 31 dicembre 1915 avrebbe avuto un incremento in ragione di 2404 % volte in confronto di quello che era stato nel biennio 1913-1914.

Che se si voglia scomporre questo rapporto nei suoi tre elementi, quanti appunto sono i contribuenti considerati, il fenomeno si manifesta anche più evidente:

Ditta iscritta nei ruoli	Industria o commercio	Reddito complessivo 1	Sovraprofitti 2	Reddito ordinario 3	Rapporto tra redd. ordinario e redd. compless. 4	Rapporto tra sovraprofitti e redd. compless. 5	Indice di incremento del redd. compless. 6
Peirce Brothers	Navigaz. e carboni	25.000.000	24.120.000	880.000	3.5	96.5	2740
Baller Ferdin. e C.	Zolfi e prod. del suolo	1.500.000	1.330.008	169.992	11.3	88.7	782
Baker Walter F.	Navigazione	1.100.000	1.047.867	52.133	4.7	95.3	2009

26. — **Distribuzione territoriale dei patrimoni di guerra.**

Presi per punto di partenza i profitti di guerra inferiori al milione, essi necessariamente risultano distribuiti nel territorio dello Stato in modo tutt'altro che uniforme, per modo che figurano soltanto in 28 provincie ed anche nei limiti di queste si hanno differenze notevolissime.

Ne segue che l'accumulazione patrimoniale verificatasi durante la guerra presenta dei massimi e dei minimi a seconda delle varie provincie, onde un'imposta che venisse a colpirla troverebbe prevalentemente il suo campo di applicazione in alcune zone isolate del territorio dello Stato: fenomeno questo, che si constata, sia che si abbia riguardo al numero delle aziende che realizzarono profitti non inferiori al milione, sia che si abbia riguardo alla massa dei profitti realizzati dalle ditte stesse.

Quanto al numero, la maggior frequenza si ha a Genova, cui seguono a grande distanza Milano e Torino.

Si tratta di sole 28 provincie, nelle quali si sarebbero annoverati profitti non inferiori al milione (1), ed all'infuori delle tre su nominate, i casi di profitti toccanti quel limite sono rarissimi, come risulta dalla seguente classificazione:

(1) Per questi dati desunti dall'*Elenco* pubblicato dal Ministero delle Finanze (Roma, giugno 1918) occorre avvertire che trattasi di redditi dipendenti da accertamenti ancora non definitivi. Pendendo allora contestazioni su essi, le cifre riportate corrispondono a quelle proposte dalle Agenzie delle Imposte.

Numero delle provincie aventi

un solo contribuente	da 2 a 10 contribuenti	oltre 10 contribuenti
6(1)	19(2)	3(3)

Se poi si ha riguardo alla massa dei profitti stessi, si hanno salti ancor più notevoli, da provincia a provincia, così in via assoluta come — il che interessa — in via relativa.

Lo dice la seguente tabella contenente le 28 provincie (4) classificate secondo l'ammontare dei sopraprofitti di guerra e il profitto medio per i singoli contribuenti iscritti nei ruoli.

PROVINCIA 1	Numero dei contribuenti scritti a ruolo 2	Ammontare dei sovraprofitti eccedenti il milione 3	Sovraprofitto medio per contribuente 4
Genova	76	334.093.452	4.391.019
Torino	35	153.153.208	4.375.805
Milano	41	106.567.930	2.599.217
Roma	9	28.550.035	3.172.226
Messina	3	26.497.875	8.832.625
Novara	10	23.830.711	2.383.069
Napoli	10	21.651.743	2.165.174
Venezia	2	8.531.601	4.265.800
Firenze	3	6.532.810	2.177.603
Reggio Emilia	1	6.525.617	6.525.617
Palermo	2	6.395.883	3.197.941
Como	4	6.256.195	1.564.048
Bari	3	5.110.935	1.703.645
Brescia	2	5.100.934	2.550.467
Bergamo	3	4.517.556	1.505.852
Livorno	2	4.276.074	2.138.037
Cuneo	2	4.217.746	2.108.873
Pavia	2	3.347.830	1.673.915
Siena	1	3.068.455	3.068.455
Catania	2	2.789.671	1.394.835
Lucca	2	2.783.000	1.391.500
Girgenti	2	2.418.801	1.209.400
Vicenza	1	2.316.767	2.316.767
Bologna	2	2.146.941	1.073.470
Piacenza	1	2.017.511	2.017.511
Cremona	2	1.587.708	793.354
Verona	1	1.414.140	1.414.150
Alessandria	1 (5)	920.000	920.000

(1) Esse sono: Alessandria, Piacenza, R. Emilia, Siena, Verona, Vicenza.

(2) Esse sono: Bologna, Brescia, Catania, Cremona, Cuneo, Girgenti, Livorno, Lucca, Palermo, Pavia, Venezia (2 contribuenti); Bari, Bergamo, Firenze, Messina (3 contribuenti); Como (4); Roma (9); Napoli e Novara (10).

(3) Esse sono: Torino (35); Milano (41); Genova (76).

(4) L'elenco ufficiale vi comprende anche Alessandria, benchè il sovraprofitto non abbia raggiunto il milione (L. 920.000) e Cremona, la quale ebbe un sovraprofitto di L. 490.194 per la ditta Latterie Soresine.

(5) Come abbiamo poco sopra avvertito, qui è compreso un contribuente avente un profitto non superiore al milione, benchè l'elenco ufficiale sia stato disposto pei soli contribuenti iscritti per un profitto eccedente questo limite.

Si va, dunque, da un minimo di poco eccedente il milione, a Bologna, ad un massimo di otto a nove milioni a Messina. Questi dati, per altro, se venissero assunti come esponente del fenomeno in esame, ci trarrebbero in errore, poichè non si prestano punto a designare le zone di massima frequenza dei profitti di guerra; nè misurano la quota di profitto realmente percepita dai singoli contribuenti.

Si tratta di valori medi, che non si possono adottare in sostituzione delle serie di quantità, da cui sono stati ricavati, giacchè i termini, tra i quali sono stati calcolati, sono molto disuguali.

Così, ad esempio, pel caso citato di Messina, la media determinata in L. 8.832.625 non coincide punto, nemmeno in via approssimativa, con la grandezza reale del fenomeno, quale risulta dai numeri assoluti esprimenti le singole manifestazioni: infatti due dei tre contribuenti, dei quali si tratta, hanno ciascuno un sovraprofitto di poco eccedente il milione, mentre il terzo contribuente ha un sovraprofitto di oltre ventiquattro milioni.

L'adottare, pertanto, come espressione del fenomeno, il valore medio di milioni 8, 8, ci farebbe perdere completamente la comprensione del rapporto di grandezza che ricerchiamo.

Nella serie che abbiamo sott'occhio (colonna 4) il valore medio che merita maggiore fiducia, e che potrebbe venir considerato come espressione più approssimativa e più generale della grandezza del fenomeno, è quello trovato per la provincia di Genova, poichè, salvo lievi varianti, coincide col valore medio trovato per la provincia di Torino e di Venezia, ed è riferibile a ben 113 contribuenti, sui 225 considerati, ossia alla metà dei casi in esame.

Possiamo, dunque, ritenere che l'accumulazione massima, per effetto dei sovraprofitti realizzati in dipendenza della guerra, è localizzata in alcuni centri dell'Italia settentrionale e perciò un'imposta sui patrimoni di guerra che fosse limitata soltanto ai maggiori, rimarrebbe pressochè sconosciuta in tutto il resto del regno, se si tolga qualche caso assolutamente isolato.

27. — Sovraprofitti e reddito complessivo.

Ma per farsi un'idea della intensità e velocità dell'accumulazione capitalistica durante la guerra, occorre che il sovraprofitto venga considerato non già nella sua misura assoluta, ma quale quota parte del reddito complessivo. Per questa via risulterà poi all'evidenza la sua importanza relativamente al reddito ordinario. L'elenco ufficiale sul quale ci basiamo, ci dà in numeri assoluti le cifre del reddito complessivo e dei sovraprofitti. Con un'operazione elementare determiniamo l'altezza del reddito ordinario e poi ricaviamo il rapporto di composizione tra reddito ordinario e reddito complessivo, tra sovraprofitti e reddito complessivo.

Lo indichiamo con la tabella a pag. seguente contenente le provincie in ordine alfabetico.

Si vede che in due sole provincie il reddito ordinario fu più alto del sovraprofitto, e cioè ad Alessandria e a Siena, dove rispettivamente esso eccedette di poco il sovraprofitto, rappresentando il 56,20 e il 51,72 % del reddito complessivo.

Ma questo fenomeno, già di per sè isolato, perde ogni importanza, quando si sappia che tanto il reddito accertato per la provincia di Alessandria, quanto quello di Siena non riguarda altro che un contribuente.

Siamo dunque di fronte a due dati, che, per la quantità assolutamente insignificante del numero dei casi osservati, non possono venire assunti a indici di una tendenza del reddito ordinario a superare la misura del sovraprofitto.

E nemmeno può darsi peso ai dati, i quali esprimerebbero la tendenza estrema di rappresentare il reddito ordinario come una quota minima del reddito complessivo, per modo che questo coinciderebbe quasi nella sua totalità col sovraprofitto.

Questa tendenza parrebbe essersi manifestata nelle provincie di Reggio Emilia, Novara, Vicenza, Venezia, Palermo, Pavia, Girgenti, Messina, per le quali si sarebbe accertata pel reddito ordinario una quota massima di poco eccedente il 10, e via via decrescente, fino a cadere al 3, 9 per cento del reddito complessivo.

Num. d'ordine	PROVINCIA	Ammontare del reddito complessivo	Ammontare del reddito ordinario	Rapporto tra reddito ordinario e reddito complessivo	Rapporto tra sopraprofitto e reddito complessivo
1	2	3	4	5	6
1	Alessandria	2.100.000	1.180.000	56.20	43.80
2	Bari	6.887.035	1.776.100	25.50	74.50
3	Bergamo	6.223.193	1.705.637	27.57	72.43
4	Bologna	2.920.000	773.059	26.48	73.52
5	Brescia	8.460.017	3.359.083	39.71	60.29
6	Catania	3.717.882	928.211	24.93	75.07
7	Como	7.814.803	1.558.608	19.94	80.06
8	Cremona	2.423.644	835.936	34.49	65.51
9	Cuneo	6.484.135	2.266.389	34.95	65.05
10	Firenze	9.640.967	3.108.157	32.23	67.77
11	Genova	431.012.556	96.919.104	22.49	77.51
12	Girgenti	2.590.938	172.137	6.64	93.36
13	Livorno	5.820.672	1.544.598	26.55	73.45
14	Lucca	3.200.000	417.000	13.03	86.97
15	Messina	27.600.000	1.102.125	3.9	96.1
16	Milano	145.572.621	39.004.691	26.79	73.21
17	Napoli	27.990.576	6.339.133	22.65	77.35
18	Novara	26.710.000	2.879.289	10.77	89.23
19	Palermo	7.101.887	706.004	10 —	90 —
20	Pavia	3.684.125	336.295	9.40	90.60
21	Piacenza	3.071.000	1.053.489	34.31	65.69
22	Reggio Emilia	7.344.403	818.786	11.13	88.87
23	Roma	48.724.393	20.174.358	41.40	58.60
24	Siena	6.375.167	3.306.712	51.72	88.28
25	Torino	192.978.992	39.825.784	20.63	79.37
26	Venezia	9.529.707	998.106	10.48	89.52
27	Verona	1.612.473	198.333	12.30	87.70
28	Vicenza	2.579.729	262.962	10.20	89.80

In questo, che sarebbe il caso estremo, il reddito attribuibile a cause dipendenti dalla guerra, sarebbe salito a livelli addirittura favolosi, fino a superare il 96 per cento del reddito complessivo.

Ma anche a questi dati dobbiamo negare ogni importanza, come espressione di tendenza. Poichè vale per essi l'osservazione fatta pel gruppo precedente, e cioè il numero delle osservazioni, da cui sono stati ricavati è troppo esiguo, onde esse non solo non renderebbero attendibile alcuna generalizzazione in materia, ma debbono piuttosto venir considerate come casi sporadici e dipendenti dall'azione di cause accidentali.

Ed invero, quando si parla della provincia di Reggio Emilia, non si considera che un solo contribuente, per modo che manca interamente quella osservazione per masse che può conferire attendibilità ai dati.

Invece, limitata la rilevazione ai sovraprofitti non inferiori al milione, sono rimasti automaticamente esclusi da ogni indagine tutti i contribuenti per comprendervi le sole of-

ficine meccaniche Italiane, per le quali fu accertato un sovraprofitto di oltre 6 milioni e mezzo di fronte ad un reddito complessivo di 7 milioni e un terzo.

Lo stesso si ripeta per le altre provincie considerate. Ad eccezione di Novara, per la quale i casi osservati sono dieci (numero sempre inadeguato ai fini della determinazione di una tendenza qualsiasi), in tutte le altre provincie siamo di fronte ad una sola osservazione (Vicenza) o a due (Girgenti, Palermo, Pavia e Venezia) od a tre (Messina).

Deve, dunque, escludersi che il reddito complessivo si scomponga in due quote eguali per dar vita al reddito ordinario ed al sovraprofitto. Deve pure escludersi che il sovraprofitto sia talmente alto, da assorbire quasi tutto il reddito. Concludere in un senso o nell'altro significherebbe dar peso a rilevazioni, cui manca ogni base di fatto.

Possiamo invece, alla stregua dei risultati delle osservazioni più numerose, ritenere che il sovraprofitto raggiunge un livello molto più alto che non il reddito ordinario, e che il rapporto di questo al reddito complessivo oscilla tra il 20 ed il 35 per cento, per modo che il sovraprofitto rappresenta una quantità altissima del reddito complessivo variabile da un minimo di 65 ad un massimo di 80 per cento.

28. — Importanza del sovraprofitto di fronte al reddito ordinario.

La scomposizione del reddito complessivo nei due elementi del reddito ordinario e del sovraprofitto, li ha messi in evidenza nella loro importanza relativa, e ci porta a concludere che nel primo periodo bellico (agosto 1914-dicembre 1915) — di fronte al periodo antebellico — si ebbe un incremento tale del reddito, che non può trovar riscontro nelle condizioni normali dell'economia.

Basti dire che da un incremento minimo del 77,90 per cento, si sale al 1000 per cento e al 2000, fino a toccare il 2404 per cento.

L'andamento dell'aumento è messo in evidenza dai rispettivi indici per provincia, formanti una serie crescente, messa a raffronto con la serie decrescente esprimente il rapporto tra reddito ordinario e reddito complessivo.

E l'importanza del fenomeno non viene punto menomata dalle risultanze della terza colonna, nella quale l'indice di incremento del reddito è stato calcolato in confronto del sovraprofitto al netto dell'imposta su esso gravante (vedi tabella a pag. seguente).

29. — Caratteri della accumulazione capitalistica durante la guerra.

I patrimoni accumulati per effetto della guerra presentano, dunque, dei caratteri propri, che li differenziano dagli altri patrimoni: tanto che il problema dell'imposizione di essi va posto su base essenzialmente diversa da quella su cui si asside l'imposizione normale del patrimonio, e la sua soluzione deve dipendere da premesse ed inspirarsi a criteri assolutamente distinti.

Anzitutto i patrimoni di guerra, scarsi di numero, si segnalano per la loro entità, ed occupano la parte più elevata della piramide sociale; tanto che i pericoli, da cui è sempre accompagnata l'imposta sui patrimoni medii o piccoli, qui non sono da temere, trattandosi, nella più gran parte dei casi, di masse patrimoniali veramente ingenti.

Onde un'imposta a saggio rapidamente progressivo verrebbe di preferenza a gravare sulle ultime classi.

Ed anche in rapporto ai patrimoni medii o piccoli, che pur siano conseguenza della guerra, il peso dell'imposta può farsi sentire senza destare nessuna di quelle preoccupazioni, che son proprie dell'imposta sui patrimoni comuni.

Le critiche che si muovono a quest'ultima, traggono la loro origine sovratutto dalla considerazione, che si scoraggia la produzione e il risparmio, quante volte il fisco, con un taglio improvviso, sottrae una quota di capitale, per la cui formazione occorse l'opera assidua di lunghi anni.

Un'imposta siffatta non tiene nella dovuta considerazione il costo del patrimonio, sul quale va ad incidere.

Numero d'ordine	PROVINCIA	Rapporto tra reddito ordinario e reddito complessivo 1	Indice di incremento del reddito 2	Indice di incremento del reddito al netto dell'imposta 3
1	Messina	3.9	2404	1263
2	Girgenti	6.64	1405	758
3	Pavia	9.40	995	564
4	Palermo	10 —	905.9	505
5	Vicenza	10.20	881	492
6	Venezia	10.48	854.7	522
7	Novara	10.77	827.6	462
8	Reggio Emilia	11.13	796.9	443
9	Verona	12.30	713	397
10	Lucca	13.03	667	365
11	Como	19.94	400	225
12	Torino	20.63	384.6	212
13	Genova	22.49	344	197
14	Napoli	22.65	339.7	202
15	Catania	24.93	300	171
16	Bari	25.50	288	171
17	Bologna	26.48	277.7	167
18	Livorno	26.55	276	172
19	Milano	26.79	273	159
20	Bergamo	27.57	264.8	147
21	Firenze	32.23	201	127
22	Piacenza	34.31	191	102
23	Cremona	34.49	187	109
24	Cuneo	34.95	186	110
25	Brescia	39.71	151.8	97
26	Roma	41.40	141	86
27	Siena	51.72	92.7	56
28	Alessandria	56.20	77.9	29

Ma ciò non può dirsi per l'imposta sui patrimoni di guerra, poichè abbiamo visto che questi sono frutto di un arricchimento avvenuto con una rapidità assolutamente sbalorditiva.

Essi rivestono tutti i caratteri dei guadagni di congiuntura, ed hanno quindi, in sè stessi, la giustificazione dell'imposta che li colpisca: imposta, che, per ciò solo, è immune dalle critiche che si muovono all'imposta sui patrimoni comuni, e di questa non presenta gli inconvenienti.

Il loro *costo* è nullo, e mentre, in condizioni normali, la considerazione del costo del risparmio agisce come freno nell'applicazione di un tributo sul patrimonio, una siffatta considerazione esula completamente nel caso speciale dei patrimoni di guerra, che si presentano come frutto di una accumulazione prevalentemente gratuita.

Non si può giungere a diversa conclusione, dal momento che si è constatato che il saggio del profitto di guerra si differenzia talmente dal saggio del profitto ordinario, che

sarebbe vano ogni tentativo diretto a spiegarlo come conseguenza del processo distributivo ordinario.

30. — **Patrimoni comuni e patrimoni di guerra di fronte all'imposta.**

Quali le conseguenze di queste premesse, agli effetti del problema che ci interessa?

Se la sottrazione di un capitale relativamente ingente dall'organismo economico di un paese è sempre causa di perturbamenti e di crisi profonde, la opportunità di un prelevamento siffatto va esaminata in rapporto al costo del capitale prelevato.

Non si tratta già di tassare più gravemente i patrimoni di guerra, per il fatto, che la loro formazione è conseguenza di un più alto rendimento, che i rispettivi soggetti economici seppero trarre dalla propria attività e dai precedenti impieghi di capitale. Colpendo, infatti, più gravemente i contribuenti, quanto più alto è il rendimento che sanno trarre dalla propria attività, si ostacola e si inceppa la produzione e si annullano i vantaggi ottenuti con la riduzione dei costi: principii questi, che vanno osservati, qualunque sia la natura del patrimonio imponibile, poichè un'imposta che da essi astraesse colpirebbe nient'altro che gli strumenti di produzione, con la conseguenza di rallentare le industrie, attardare e paralizzare ogni iniziativa, fino a guastare e corrompere la fonte stessa delle pubbliche entrate.

Pertanto che l'imposta assuma un diverso atteggiamento di fronte ai patrimoni comuni e di fronte ai patrimoni di guerra, dipende esclusivamente dalla diversa natura delle cause, che determinano la riduzione dei costi nell'un caso o nell'altro.

Nel primo caso trattasi di una forma di acquisto, che si può spiegare come conseguenza di determinate attività dell'economia individuale, volgenti verso un effetto economico consciamente cercato e voluto; nel caso, invece, di patrimoni di guerra, trattasi di una forma di acquisto, che non può spiegarsi che indipendentemente ed all'infuori di una speciale attività dell'individuo, e deve quindi collegarsi ed attribuirsi a cause od avvenimenti generali estranei ad ogni influenza del soggetto agente e dipendenti soltanto dall'ordinamento economico e politico generale.

Quanto più queste cause generali hanno fatto sentir la loro azione, tanto minore è la quota di sacrifizio individuale, occorso per la formazione del patrimonio, e quanto più l'analisi si estenda ai gradi superiori, tanto più facilmente sarà dato di constatare che i patrimoni di guerra si identificano cogli acquisti di congiuntura, poichè la misura del costo è inversamente proporzionale alla grandezza del capitale accumulato.

Siamo, dunque, di fronte ad una inversione degli elementi, che concorrono a formarlo.

Essendo essi conseguenza dello stato di guerra, rappresentano contributo della collettività, ossia lavoro e sofferenza della collettività circostante: lavoro e sofferenza che hanno determinato il fiorire di alcuni rami di industrie e l'arricchirsi di alcune classi simultaneo all'impoverirsi di altre. Se dunque un soggetto giuridico di tali patrimoni ha potuto realizzare un'economia nel costo di produzione, lo deve all'azione di cause estranee al suo volere, cause che gli hanno permesso di trarre a proprio vantaggio e di sfruttare in larga misura il contributo della collettività: quindi questi patrimoni rappresentano un costo non per i rispettivi possessori, ma per la generalità dei cittadini.

In questo senso tali forme di acquisto assumono, di fronte all'imposta, un carattere economico ed un posto affatto diverso dagli altri acquisti; poichè vengono a costituire un oggetto eminentemente idoneo a formare base di imposizione, sia per riguardo ai principii della distribuzione del carico tributario, sia per riguardo alla esigenza di applicare l'imposta secondo il concetto della capacità produttiva.

Il tributo in esame perde propriamente il carattere di imposta e si manifesta come una quota stabilita per legge, a favore dello Stato. Esso ha la funzione di correggere la ripartizione del patrimonio, quale si è formata per l'influenza di cause perturbatrici, e di riavvicinarla, nei limiti del possibile, e quella che sarebbe stata la sua ripartizione, se il processo distributivo si fosse svolto secondo le leggi normali dell'economia.

Perciò il giudizio su tale imposta deve essere diverso da quello relativo all'imposta sui patrimoni comuni.

In entrambi i casi si tratta di trasportare, direttamente o indirettamente, da uno ad altro soggetto, un diritto di proprietà privata sopra alcune particelle del patrimonio nazionale. In entrambi i casi l'imposta determina una diversa ripartizione del patrimonio, ma mentre nel caso dei patrimoni comuni il fine di questa diversa ripartizione è esclusivamente fiscale, nel caso dei patrimoni di guerra esso è prevalentemente politico-economico.

Nell'un caso e nell'altro l'imposta trova *a priori* la sua giustificazione nei bisogni pubblici al cui soddisfacimento vanno destinati i proventi di essa; però, mentre nel caso dei patrimoni comuni siamo di fronte ad un semplice problema di valore, nell'altro caso il calcolo del maggior valore, che per la collettività rappresenta il nuovo impiego di capitale fatto dallo Stato, non può prescindere dalla considerazione del costo individuale e del costo collettivo che concorsero nella formazione del patrimonio di guerra.

Una considerazione siffatta ha un peso tanto maggiore, quanto maggiori sono le esigenze pubbliche, che consigliano un prelevamento sul capitale nazionale.

Roma, gennaio 1920.

LUIGI NINA.

Recenti Pubblicazioni

FRANCESCO SAVORGNAN — *La mortalità infantile alle varie età durante il primo anno di vita.* Cagliari « Studii Economico Giuridici », 1918.

Confrontando dipartimenti francesi di bassa ed alta mortalità infantile, bianchi e negri negli Stati Uniti d'America, distretti inglesi di bassa ed alta mortalità infantile, il prof. Savorgnan ha dimostrato alcuni fatti della più notevole importanza. Le grandi divergenze, che si riscontrano nelle cifre di questo terribile flagello, sono prevalentemente dovute non alla mortalità delle prime settimane di vita, la quale presenta un campo minimo di variazione, ma al periodo successivo. E risalendo alla causa di tale divergenza, essa si connette al diverso infierire delle malattie respiratorie e dell'apparato digerente: cioè a condizioni dell'*ambiente* e non congenite (1).

Questo scritto, il quale con poche cifre e con metodi elementari giunge a larghe ed importanti conclusioni, ci sembra tanto più degno di attenzione in quanto costituisce un felice contrasto con la tendenza, a cui non di rado indulgono anche ottimi statistici odierni, di accumulare enormi masse di cifre e di impiegare metodi oltremodo complessi e raffinati per arrivare a risultati non di rado del tutto insignificanti.

Combinando questi risultati con quelli ben noti del Mortara sopra i rapporti tra la mortalità delle varie età non si può sfuggire alla conclusione che fosse stato di molto esagerato da alcuni scrittori il carattere *selettivo* della diversa mortalità umana. Escluso tale carattere nella mortalità posteriore alla seconda settimana dopo la nascita, discusso nella sua misura anche per questi primi giorni della vita, estremamente incerto in genere nella natalità, bisogna riconoscere che per quella parte del genere umano, il quale gode il privilegio di essere oggetto di studii statistici, la selezione risultante dalla varia differenza fra coefficente di natalità e di mortalità sembra non sia un fattore notevole di miglioramento nè di conservazione della razza e che pertanto possa essere in gran parte eliminata senza detrimento della razza stessa. Se questa conclusione sarà confermata da altri studii, non ci sembra dubbio che i principii della concorrenza e della solidarietà, i quali sono in sostanza i due poli fra i quali si muove la odierna organizzazione sociale, ne ricaveranno un largo e sicuro fondamento. La concorrenza perchè sostituisce nella società umana con la diversa distribuzione degli individui la deficiente selezione biologica, la solidarietà perchè non elimina, come talora si è temuto, gli asseriti ma non esistenti, benefici, effetti della selezione stessa.

G. D. V.

C. G. WOODSON — *A century of Negro migration.* Washington, Association for the study of Negro life and history, 1918. — Doll. 1.

Nella valutazione comparativa del grado di civiltà dei vari popoli, noi Italiani siamo purtroppo abituati ad attribuire importanza preponderante ai segni del progresso materiale, dimenticando, o quasi, di tener conto del grado di progresso morale. Così, prima della guerra, ci sembrava civilissima fra le nazioni la Germania, perchè più vigorosa si

(1) Com'era stato rilevato, fin dal 1907, dal BENEDUCE in questo *Giornale* (pag. 1089, 1090). N. d. D.

presentava la sua espansione economica; e non sapevamo pesare nel nostro giudizio le odiose forme di persecuzione adottate contro i polacchi, le medioevali manifestazioni dell'antisemitismo germanico, il trattamento servile fatto ai lavoratori stranieri nell'impero, l'esistenza di una casta militare padrona dei corpi e degli intelletti di tutta la popolazione, e tante altre stimmate di inferiorità. Così oggi, sbalorditi per lo sforzo economico e militare compiuto dagli Stati Uniti (sforzo che pure in via relativa è immensamente inferiore al nostro, e in via assoluta non lo raggiunge), e soggiogati per l'abilità con la quale hanno saputo prenderci per la gola, siamo propensi a credere che l'America del Nord sia la sede del più progredito tra i popoli della terra, dal quale molto abbiamo ad imparare.

A dissipare questo errato ed esiziale giudizio, che ci fa dimenticare come le forme più progredite di civiltà siano proprio le nostre (italo-franco-britanniche), giunge opportuna, di tanto in tanto, una libera voce dall'altra sponda dell'Atlantico. Ieri era una difesa del popolo giapponese, che un osservatore spassionato ritrovava ben diverso dalla figurazione comune presso i suoi compatriotti; oggi è una fredda — e perciò più efficace — analisi del trattamento fatto ai Negri negli Stati Uniti da un secolo in qua. Senza volerlo, l'autore ha dettato una terribile requisitoria contro la massa dei suoi concittadini e contro il governo di quel paese che, per strana ironia delle umane venture, si erge a rivendicare dei diritti delle minoranze oppresse. Se mai vivrà la Lega delle Nazioni, dovrà escogitare i rimedi per la oppressione dei Negri negli Stati Uniti, come per quella degli Armeni in Turchia, come per quella degli Ebrei in Russia. Si tratta di problemi sostanzialmente analoghi, se pur formalmente diversi; e per l'uno come per gli altri sarebbe doveroso l'intervento del grande organismo internazionale a ristabilire fra gli uomini il regno della giustizia.

Il Woodson, lo ripetiamo, non pensa affatto di suscitare l'indignazione del lettore; egli non si propone che un intento storico: quello di descrivere le migrazioni interne dei Negri nella repubblica nord-americana, indagandone gli effetti sulla condizione di essi e sull'atteggiamento dei Bianchi a loro riguardo. Le prime migrazioni degli stati meridionali verso il Nord-Ovest nella prima parte del secolo XIX; le successive, verso gli stati del Nord, negli ultimi anni anteriori alla guerra di secessione, durante questa guerra, e dopo la generale affrancazione degli schiavi; le nuove e più ingenti migrazioni verso le zone industriali durante la guerra mondiale, sono sobriamente ma compiutamente descritte. Le cause e le conseguenze di tali movimenti, le modificazioni che essi hanno determinato nelle condizioni della razza negra in America, sono messe in luce con profonda cognizione dei fatti e con perizia di analisi psicologica collettiva.

Il libro si legge con profondo interesse, e non si può terminarlo senza sincera commozione. Sarebbe utile — il perchè lo abbiamo detto dianzi — che molti Italiani lo leggessero.

G. M.

C. BURALI-FORTI — *Logica matematica.* 2ª ediz., Milano, Hoepli, 1919. — L. 9.50.

Questo manuale è destinato specialmente agli studiosi di matematiche e di logica; ma procedendo gradualmente dai concetti e definizioni elementari, può essere in parte anche utilizzato dal lettore in generale e quindi dagli studiosi di economia matematica che vi troveranno l'espressione rigorosa di molte nozioni e frasi assai spesso usate nell'economia e nelle scienze sociali in genere; definizione, funzione, uguaglianza; vari altri rapporti matematici generali tra fattori e dati; significato logico delle applicazioni geometriche etc. Gloria particolarmente italiana, questo aspetto delle indagini matematiche, avendo il Peano realizzato il voto di Leibnitz di un simbolismo ideografico che consentisse di esprimere i concetti logici colla forma ed i rapporti rigorosi della matematica, ha nuovi contributi da questo lavoro. L'A. introduce gradatamente (c. I e II) i simboli ideografici fondamentali spiegandone a parole, od a parole e in simboli, il significato, fissandone le

principali leggi formali, dando, pure gradatamente, esempi di traduzione simbolica di proposizioni note e spesso dando anche esempio di analisi di idea. Così che il lettore alla fine del c. II possiede quanto gli è necessario per tradurre in simboli qualsiasi proposizione, e anche per analizzare delle idee non troppo complesse. Il c. III ha lo scopo di mettere in grado il lettore di analizzare qualsiasi idea, esponendo l'algoritmo generale delle proposizioni e delle classi: vi sviluppa i fondamenti della teoria degli *operatori* (denominazione di Hamilton, corrispondente a *funzione*) e delle operazioni, ben distinte da quelli, e sono date le leggi generali cui operatori ed operazioni devono soddisfare, provando la superiorità pratica degli *operatori* di fronte alle *relazioni*, che ne sono solo una piccola parte L'A. vi dà pure un sistema di proposizioni primitive per gli enti logici primitivi senza pretendere di stabilire un gruppo necessario e sufficente di proposizioni, atto a dedurre da esso tutto l'algoritmo logico.

Nel c. IV esamina l'argomento importantissimo delle varie forme di definizioni. Nel c. V sono dati molti esempi dell'applicazione dell'algoritmo logico all'analisi di particolari argomenti. L'A. adotta le notazioni del Formulario di G. Peano, alcune leggermente modificate per la forma e per il significato, dando, in ogni caso, la ragione del cambiamento. La lettura del volume è facilitata da indici: generale, degli esempi, delle osservazioni critiche, che permettono al lettore di trovare facilmente in quale pagina è trattata ogni particolare questione.

G. Borg.

Peano G. — *Approssimazioni numeriche.* (Rendiconti Accademia dei Lincei, gennaio 1916).

— — *Valori decimali abbreviati e arrotondati.* (Accademia di Torino 1916-17)

— — *Approssimazioni numeriche.* (Accademia di Torino, febbraio marzo 1917).

— — *Interpolazione delle tavole numeriche.* (Atti Accademia di Torino, aprile 1918).

— — *Risoluzione graduale delle equazioni numeriche.* (Accademia di Torino 1918-19).

— — *Sulla forma dei segni di algebra.* (Giornale di matematica finanziaria marzo 1919).

Vesin V. — *Proprietà del prodotto graduale.* (Accademia Lincei. Gennaio 1918).

Destefanis M. — *Estrazione della radice quadrata.* (Accademia Torino dicembre 1918).

Viriglio L. — *Estrazione graduale di radice cubica.* (Accademia Torino, giugno 1918).

Mori Breda G. — *Sviluppo delle radici in prodotto decimale.* (Accademia di Torino, marzo 1919).

Quarra. P. — *Calcolo delle parentesi.* (Accademia di Torino, giugno 1918).

Comi T. T. — *Sviluppo delle radici in prodotto decimale.* (Accademia Torino marzo 1919).

MORI BRETTA G. — *Risoluzione graduale della radice quadrata.* (Accademia Torino, gennaio 1918).

Scopo della matematica è di fornire il valore numerico delle incognite, come si presentano nei problemi pratici. Newton, Eulero, Lagrange, Cauchy, Gauss e tutti i grandi matematici, sviluppano le loro mirabili teorie fino al calcolo numerico delle cifre decimali necessarie. I moderni hanno forse troppo dimenticato di seguirne l'esempio: tanto nelle ricerche scientifiche, quanto nell'insegnamento, il calcolo numerico non ha oggi l'importanza che dovrebbe avere. Per questo guardiamo con simpatia al movimento di studi di cui è animo il chiaro professore dell'Ateneo Torinese, di cui abbiamo citato alcune delle più notevoli pubblicazioni apparse in questi ultimi tempi. Esse interessano direttamente lo statistico e l'economista, per le loro applicazioni nella economia matematica, nella statistica matematica, nella matematica attuariale. Non si dimentichi che se si classificano le scienze matematiche in base al grado di approssimazione con cui si giunge alle incognite, la matematica attuariale viene seconda, subito dopo l'Astronomia.

Forse il tentativo iniziato così opportunamente nell'Ateneo Torinese, avrebbe trovato un'eco più profonda in tutta la scuola matematica italiana, se si fosse meno largamente usato del simbolismo della logica matematica, la quale, a torto o a ragione, ancora allontana molti spiriti non mediocri.

L. A.

MC KENZIE K. — *The Italian universities and their opportunities for foreign students.* Roma, Bertero, 1919.

Prima di rimpatriare in America, gli studenti universitari americani, arruolati nell'esercito americano di occupazione che ha combattuto in Francia, si sono iscritti nelle Università europee, ed hanno per uno o più semestri seguito ivi corsi di studio. Per ragioni ovvie maggiore frequenza si è avuta nelle università francesi, successivamente nelle inglesi, frequenza minima nelle università italiane. Il Mc Kenzie, Professore dell'Università dell'Illinois, noto per la sua simpatica propaganda di italianità negli Stati Uniti d'America, è stato uno dei promotori dell'organizzazione scientifica americana in Italia, ed in questo libro di propaganda egli spiega ai suoi connazionali il funzionamento delle nostre università e dei nostri istituti superiori (la muraglia cinese, che sussiste in Italia tra i vari ministeri, gli fa ignorare che esistono in Italia istituti superiori di commercio, scuole superiori di agricoltura ecc.), le facilitazioni concesse agli studenti stranieri, importantissima fra tutto la laurea scientifica istituita col decreto 28 ottobre 1917. Le università italiane, spiega egli ai suoi connazionali, sono le più antiche d'Europa e prima che l'America fosse scoperta molte di esse avevano una vita più lunga di quella che hanno oggi le università americane di *Harvard* o di *Yale*.

L. A.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello. Tipografia della Società Anonima Tip. «Leonardo da Vinci».

Febbraio 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

La soluzione dei problemi finanziari dopo la guerra nella letteratura italiana

ALESSIO on. GIULIO, *Relazione della VI Sezione della Commissione del dopo guerra* (Provvedimenti finanziari). Roma, Tip. Camera Deputati, 1919, p. 112

EINAUDI on. LUIGI, *Il problema della finanza post-bellica*. Lezioni tenute all'Università Commerciale Luigi Bocconi. Milano, Treves, 1919, p. 192.

GINI prof. CORRADO, *Sul problema finanziario del dopo guerra*. Roma, Biblioteca del « Supplemento Economico del tempo », 1919, p. 120.

NITTI on. FRANCESCO, *La Guerra e la Pace*. Bari, Laterza, 1916, p. 191

CAPPELLI on. RAFFAELE, *Schema di programma per la ricostituzione finanziaria ed economica d'Italia*. Roma, Istituto Calogerà, 1919, p. 40

Raramente capita di avere innanzi, per lo studio dello stesso argomento, il contributo di uomini dell'ingegno, della dottrina e della competenza nell'esame della pubblica amministrazione, al pari degli on. Alessio, Einaudi, Nitti, Cappelli e del prof. Gini.

Per quanto questi autorevoli scrittori espongano piani in gran parte divergenti, tutti concordano su alcune idee fondamentali, che non è fuor d'opera ricordare subito:

1) osservanza integrale degli impegni presi dallo Stato verso i sottoscrittori dei prestiti di guerra;

2) forti economie nella pubblica amministrazione;

3) inopportunità di un contributo straordinario sul patrimonio.

Osservanza degli impegni dello Stato.

Il prof. Gini mette bene in evidenza che non solo per ragioni morali, ma anche per puro tornaconto economico non conviene a uno Stato disconoscere i propri debiti.

Anche un governo nuovo ha la convenienza di osservare gli impegni contratti dall'antico regime, sia all'estero, per non suscitarsi contro le inimicizie dei capitalisti e governi stranieri, sia all'interno, per non sconvolgere senza criterio istituti pubblici ed economie private, la cui esistenza è necessaria per

la vita nazionale. D'altra parte, finchè un governo abbia bisogno di ricorrere al credito, come può prendere una misura che semina fra i capitalisti la sfiducia nello Stato?

In conformità a queste vedute la Commissione del dopo guerra ha espresso unanime il voto che « in ogni caso debba essere integralmente mantenuta ogni forza di impegno assunta dallo Stato verso i sottoscrittori dei prestiti pubblici ».

Il mettere in rilievo questo consenso delle più sicure personalità del mondo accademico e parlamentare italiano non è vano anche per contrapporlo alla sommessa e isolata proposta, fatta da un uomo politico e confortata dall'assenso di uno scrittore, di scemare gli interessi del debito pubblico. Questo atto sarebbe veramente deplorevole dal punto di vista morale e politico e riuscirebbe nefasto per la fortuna della finanza italiana.

Economie.

La necessità di ridurre le spese pubbliche è pure riconosciuta fortemente, per quanto tutti sappiano per esperienza quanto sia difficile in pratica di fare economie. L'on. Nitti ritiene che lo stesso numero dei Ministeri potrebbe convenientemente essere ridotto a undici colla fusione dei dicasteri delle finanze e del tesoro e di quelli delle poste e dei trasporti. Ma, pure essendo salito al governo del Tesoro e più tardi alla stessa presidenza del consiglio, non è riuscito ad attuare questa parte del suo programma. I suoi sforzi per contenere l'incremento delle pubbliche spese non hanno dato i risultati desiderati. L'on. Cappelli vorrebbe, a questo fine, stabilire un Comitato per le Economie, composto di uomini rotti agli affari e conoscitori dell'amministrazione e col mandato: *a*) di fare relazioni periodiche al Governo e al Parlamento sulle riduzioni di sperperi e di spese, che si possono fare in ciascun servizio; *b*) di esaminare i disegni di legge che importano spesa o mutamento di organici, per vedere se in essi non possa introdursi una congrua economia; *c*) di studiare ogni diminuzione o mancato aumento nel gettito delle imposte, mettendo in luce se ciò dipenda da vizio delle disposizioni adottate; *d*) di concedere premi a tutti coloro, che diano indicazioni utili, sopra sperperi o possibili diminuzioni di spese. Per il momento però, in attesa che si attuino tutti i provvedimenti ritenuti idonei a togliere le cause di dispendio già note, non mi pare opportuna la creazione di questo nuovo comitato, che avrebbe per conseguenza immediata più probabile l'aumento, anzichè la riduzione delle spese e della burocrazia. Finchè non si affermi al Governo una forza politica sufficiente a imporre le economie, è vano di pensare che simili organismi riescano a dare buoni risultati.

L'imposta straordinaria sul patrimonio.

Contro il prelievo straordinario di una parte delle fortune private per estinguere o porre a carico immediato degli abbienti una porzione del debito bellico si sono intrattenuti specialmente i professori Gini ed Einaudi con discussioni penetranti.

L'on. Nitti non prende affatto in considerazione questo mezzo d'entrata.

L'on. Alessio, invece, riferisce (*op. cit.*, p. 51-2) a nome della grande maggioranza della *Commissione del dopo guerra*:

a) « che un prelevamento, anche soltanto di quindici miliardi, determinerebbe un ulteriore e dannoso spostamento della ricchezza nazionale deviandola da possessori operosi e fecondi a capitalisti improduttivi viventi sugli interessi del debito pubblico;

b) che non si può ammettere che quanto fu pagato per forniture e spese di guerra sia andato a profitto di pochi, mentre conviene calcolare la somma enorme dei salari corrisposta dagli imprenditori e quella a loro carico per interessi e ammortamenti;

c) che tale distruzione o riduzione dei redditi si aggiungerebbe alla distruzione di ricchezza creata dalla guerra, sottraendo una parte considerevole di capitale disponibile alle industrie;

d) che in un paese scarso di capitali una così detta *coscrizione* si risolverebbe in *proscrizione del capitale* scemando l'impulso al risparmio e colpendo il risparmio anzichè il dissipatore;

e) che gli accertamenti e le spese di riscossione sottrarrebbero parte notevole del prodotto sperabile;

f) che simile prelevamento turberebbe le condizioni generali dell'economia nazionale e quella dei possessori, obbligandoli a vendere a cattive condizioni i propri beni a capitalisti accaparratori;

g) che gli esperimenti invocati a sostegno del riscatto della *land-tax* in Inghilterra ad opera di Guglielmo Pitt — proposta del resto dovuta all'economista italiano Gianni, da lui presentata nel 1778 — trovarono nella dottrina italiana più recente fortissime obbiezioni e non sortirono l'effetto che si augurava l'iniziativa.

Lasciamo la questione del riscatto delle imposte reali (e non della sola fondiaria), questione sollevata da chi scrive in seno alla commissione del dopo guerra in coordinazione all'imposta straordinaria sul patrimonio considerata come strumento di tassazione degli abbienti in luogo delle imperfette imposte reali. Perciò non discutiamo se le critiche del Messedaglia alla teoria dell'ammortamento delle imposte, cui si riferisce l'on. Alessio sono fondate. Ho avuto già occasione (1) di confutarle. Sarebbe molto utile nell'interesse della scienza che l'on. Alessio riesaminasse da par suo la questione, tenendo conto, se crede, di quanto ho scritto a proposito delle idee espresse dal Messedaglia. Ad ogni modo non è esatto che l'operazione del Pitt non produsse buoni effetti, allorchè fu compiuta, perchè giovò immediamente a ristorare le casse dello Stato e a rialzarne il credito. Certo questa operazione non fu nè perfetta nè completa. Rinnovata ai nostri giorni dovrebbe essere obbligatoria,

(1) *La teoria dell'ammortamento delle imposte e sue applicazioni* (*Giornale degli Economisti*, gennaio-aprile 1918); e *Il riscatto delle imposte reali. Per risanare la circolazione e le imposte* (*Supplemento Economico del Tempo*, 20 sett. 1919).

anzichè facoltativa, ed estesa al riscatto di tutte le imposte reali e non già al solo tributo fondiario, come si fece in Inghilterra.

A parte questo problema, che va discusso a sè, che dire delle ragioni esposte dall'on. Alessio contro l'opportunità d'un prelievo sui patrimoni? Non mi sembrano tutte fondate nè decisive.

Il prelevamento è destinato a estinguere, non già a mantenere, una parte del debito pubblico, e a scemare e non già a crescere la ricchezza dei capitalisti improduttivi. Poichè verrebbero dall'imposta colpiti gli stessi possessori dei titoli di debito pubblico, si otterrebbe precisamente l'effetto opposto di quello previsto come dannoso dall'on. Alessio: quello, cioè, di rendere minore l'eredità passiva della guerra, che grava sull'economia nazionale produttiva, anche col contributo degli stessi creditori dello Stato.

L'imposta straordinaria sul patrimonio non distrugge, poi, la ricchezza nazionale nè la sottrae alla disponibilità delle industrie. Essa influisce solo sulla sua distribuzione, come un benefico correttivo dell'enorme enfiagione capitalistica, che si è prodotta durante la guerra, in pieno contrasto coll'eccessivo indebitamento dello Stato, da una parte, e del grande impoverimento di molte classi medie della società, dall'altra. Estinguere una parte dei debiti col concorso degli stessi possessori dei molti miliardi investiti nei prestiti di Stato e in scorte monetarie; ridurre il potere d'acquisto e il dispendio delle classi più abbienti e spensierate, non significa distruggere la ricchezza, ma ripartirla meglio; vuol dire ostacolare sperperi per consumi voluttuari, scemare gli oneri pubblici per interessi e ammortamenti dei prestiti e, affievolendo la pressione tributaria, incoraggiare la produzione avvenire e l'immigrazione di capitali e intraprese straniere nel nostro paese. Non c'è dubbio: sgravando d'un colpo una parte del debito di guerra a spese della ricchezza accumulata e in notevole porzione investita improduttivamente in rendita e consolidato o tesoreggiata in biglietti di banca, si migliora la condizione tributaria della ricchezza in formazione e s'incoraggia la produzione e il risparmio.

Non bisogna anche temere, con l'on. Cappelli (*op. cit.* p. 4-7), che il prelevamento dell'imposta straordinaria sui patrimoni abbia a produrre una crisi nell'economia nazionale, perchè sottrarrebbe i capitali al grande lavoro di ricostruzione economica e ostacolerebbe le iniziative rivolte a intensificare la coltura delle terre con bonifiche e con maggior uso di concimi e di macchine e a sviluppare le industrie e i commerci.

Ritengo che questo timore sia molto esagerato per il fatto che non si tiene presente l'esatta composizione della ricchezza italiana nè il suo ammontare. Attualmente la ricchezza privata ai prezzi correnti è valutata grossolanamente dai competenti dai 200 ai 250 miliardi. Di questi, circa 70 miliardi, che ben presto saliranno a forse 80, sono rappresentati da crediti verso lo Stato (debito perpetuo e fluttuante). Se si tien conto dei debiti delle provincie e dei comuni, delle obbligazioni emesse dalle società commerciali, dagli istituti di credito fondiario e simili, si hanno circa altri 10 miliardi di ricchezza in mano a gente che non si preoccupa di dare incremento diretto alla produzione. Ci

sono circa 120-170 miliardi di ricchezza residua investita in azioni, in imprese individuali agricole, commerciali e industriali, in terreni e fabbricati. Ma proprio tutti i proprietari, qualunque sia la loro età, il loro sesso, la loro attitudine, pensano a impiegare il loro denaro in nuovi investimenti o in miglioramenti degli antichi? L'assenteismo, l'inerzia e l'incapacità della maggior parte dei possessori di terreni, fabbricati e anche azioni industriali ci dicono di no. L'imposta straordinaria sul patrimonio, se ne persuada l'on. Cappelli, graverebbe per la massima parte su gente che non si cura di migliorare la produzione, e solo per una piccola frazione su contribuenti industriosi. Questi avranno difficoltà di credito da superare, che particolari provvidenze (i capitali rimborsati ai possessori di consolidato estinto non possono da Banche essere raccolti e dati in prestito ai produttori?) potrebbero attenuare, per riuscire a pagare le imposte e a non restringere la loro attività. Ma ben presto sarebbero compensati di questi maggiori sforzi, che devono sostenere per effetto dell'imposta straordinaria sul patrimonio perchè scemerà la pressione fiscale sulla produzione per effetto dell'imposta straordinaria pagata dagli abbienti possessori di consolidati e da tutti i proprietari, che vivono lontani dalla produzione e da ogni partecipazione alla vita economica attiva.

Senonchè, rincalza l'on Alessio e con maggiore insistenza insieme con lui l'on. Einaudi (*op. cit.* p. 132 e seg.), quale effetto produrrà sulla classe dei risparmiatori in generale vedere che coloro i quali hanno guadagnato in passato, ma hanno scialacquato, se la svignano e non pagano nulla o pochissimo, mentre coloro i quali hanno risparmiato saranno colpiti da un'imposta sul capitale. Un effetto sicuramente dannoso, risponde l'Einaudi. Bisognerebbe, per equità, insieme a quest'imposta, creare un'imposta più acerba sugli sprechi, su ciò che non esiste più, sui consumi che durante la guerra sono stati fatti in eccedenza ai consumi necessari.

Ma questa imposta è difficile, per non dire impossibile, a creare e l'impossibilità di costituire questa imposta-contrappeso rende dubbia la opportunità e la legittimità della leva del capitale, ove si ponga mente, come si deve, alla disastrosa impressione sui consumatori che essa farebbe.

In verità non so se i risparmiatori, di fronte a un'imposta, che colpisce la ricchezza, dove c'è, per estinguere una parte dei debiti pubblici, pensino a queste sottigliezze comparative di giustizia tributaria. Ma a pacificare gli animi di questi risparmiatori sofisti si possono esporre varie considerazioni e proposte:

1°) innanzi tutto i dissipatori hanno dato il loro contributo allo Stato mediante le imposte sui consumi, che raggiungono, per effetto di tasse di fabbricazione, dazi doganali e interni, diritti di privativa e altre tasse, altezze enormi. Le imposte di consumo nel sistema dei tributi hanno appunto per ufficio di soddisfare a questa esigenza di giustizia distributiva fra i risparmiatori e gli scialacquatori. Sono in generale i consumatori, nel nostro sistema tributario, che sopportano il maggior carico del bilancio. Le imposte sui consumi in Italia devono essere riordinate per renderle più adatte a colpire i ricchi, anzichè i

poveri, i consumi voluttuari anzichè i necessari; si può esacerbarle per certi consumi caratteristici degli arricchiti, che sono legione dopo la guerra. Ma imposte sul consumo esistono se pure suscettibili di perfezionamenti e non vanno dimenticate;

2°) si possono *punire* (si tratta di una punizione, oltre che di una tassazione, secondo i concetti sopra espressi dall'on. Einaudi) i dissipatori della ricchezza posseduta prima della guerra e di quella accumulata durante il periodo bellico. Coll'imposta sul capitale si può colpire il contribuente per l'ammontare della sua fortuna, che possedeva prima della guerra, se questa era maggiore della sua ricchezza attuale e se la differenza fu sperperata. Sarà difficile fare la valutazione della ricchezza prebellica, ma non impossibile, a compiersi. Se tutto il patrimonio è andato perduto, ogni capacità contributiva è annullata. Gli sperperatori dei loro averi hanno pagato però, il loro contributo. Mentre si divertivano — bevendo, mangiando, fumando, viaggiando in automobile, vestendosi con articoli di lusso, giuocando — hanno dato al Fisco per imposte indirette somme, che possono essere state anche ragguardevoli. Similmente, finchè vi sia un patrimonio, da cui prelevare il tributo, si possono colpire gli arricchimenti di guerra per tutto il loro ammontare, anche se questi furono in parte già goduti dal contribuente. Lo stesso decreto legge sull'imposta degli aumenti di patrimonio colpisce anche i guadagni che siano stati erogati dal contribuente.

Mi pare che le esigenze di giustizia tributaria possono essere largamente soddisfatte. Volendo si può andare ancor più in là e stabilire aliquote più acerbe su quella parte del patrimonio e dell'arricchimento, che risulti sperperata;

3°) non bisogna però esagerare, ad ogni modo, l'importanza di costituire questa imposta-contrappeso, tanto da ritenere ingiusta o dubbia l'opportunità e la legittimità dell'imposta sul patrimonio, se quella non si potesse stabilire. Come non si vede dagli on. Alessio ed Einaudi che si dovrebbero per gli stessi motivi ritenere ingiusti e inopportuni tutti i tributi diretti sulla ricchezza? L'imposta sulle successioni non dovrebbe forse per gli stessi motivi essere scoraggiante per i risparmiatori, che sanno devoluta al fisco una parte degli averi accumulati per provvedere ai bisogni dei loro eredi e che potrebbero lamentarsi di non veder gravati da uno speciale tributo per contrappeso quelli che non lasciano nulla, avendo scialacquato il patrimonio? Lo stesso lamento non dovrebbe fare il risparmiatore, che ogni anno paga la R. M. sui frutti del suo capitale? In realtà nessun contribuente ormai muove simili lamentele e capisce che deve pagare le imposte chi è ricco o s'è arricchito. Perciò si può sicuramente affermare che l'obbiezione, appena discussa, contro l'imposta straordinaria sul patrimonio prova troppo per riuscire concludente.

Nè è da temere, per venire a un altro argomento opposto dagli on. Alessio ed Einaudi alla convenienza dell'imposizione straordinaria del capitale, che vi sia con ciò il pericolo di creare il *precedente*; che l'esempio attuale faciliterà le ripetizioni successive e quindi che lo spettro di queste nuove imposizioni agirà come un freno potente contro l'accumulazione del capitale.

Il risparmio ha bisogno di un ambiente politico sereno e di un sistema tributario non gravoso per formarsi in un paese o per immigrarvi dall'estero.

Orbene a preparare queste condizioni propizie allo sviluppo del capitale in un paese come l'Italia, giova di più il sistema di prelevare fin d'ora e per una volta tanto una buona imposta sul patrimonio, oppure il sistema rappresentato dall'imposta trentennale sul patrimonio, ovvero il sistema, che finora prevale in Francia, Inghilterra e America, di non voler sentire a parlare di contributo straordinario sulla ricchezza?

Non esito a rispondere che per l'Italia è preferibile il primo sistema agli effetti di dare la miglior garanzia ai risparmiatori.

Dal punto di vista politico l'imposta straordinaria sul patrimonio soddisfa al senso di giustizia molto diffuso nel paese che si deve chiamare a contributo immediato la ricchezza attualmente esistente e risparmiata alla confisca nemica dal sacrificio di mezzo milione di morti e di un milione di feriti di guerra, e dalle fatiche durate oltre tre anni da parecchi milioni di soldati rimasti sotto le armi.

Finchè questa esigenza di giustizia tributaria non sia appagata, è da temere che domani si chieda forse colla violenza molto più dagli abbienti di quanto oggi potrebbe essere dato senza difficoltà. Si può essere inquieti per tentativi di espropriazioni in luogo dell'imposta, che si è negata.

Se invece questo tributo viene prelevato, si placa il naturale sentimento di giustizia per la equa ripartizione dei sacrifici di guerra. Perchè domani si dovrebbe ripetere il prelevamento, se non ce ne sarà bisogno? Se pur vi saranno forze politiche che faranno pressione per ottenere questo nuovo contributo straordinario, non saranno forse con più efficacia tenute a freno dalla resistenza dei capitalisti, che si opporranno energicamente a una misura arbitraria e si sentiranno incapaci di sostenere il nuovo peso? Non saranno costoro difesi dall'opinione pubblica meglio che nel caso in cui non avessero ancora dato allo Stato a sufficienza? E se pure queste tendenze anticapitalistiche avranno il prepotere, non saranno più modeste e pacifiche le pretese d'imposta sul patrimonio che nel caso, in cui il senso della giustizia tributaria fosse del tutto insoddisfatto, per un'imposizione assolutamente inadeguata ai tempi e ai bisogni dello Stato, come all'epoca in cui scoppiò la rivoluzione francese?

Dare a tempo e tutto ciò che si deve e si può dare, per non dare di più o tutto quanto più tardi, mi pare che sia un aureo consiglio da apprezzare attualmente in Italia dalle classi abbienti, in luogo di preoccuparsi di negare il tributo oggi, mentre si può sovvenire alle strettezze del proprio paese, col pretesto di non essere costretti a dare ancora una volta domani.

Dopo tutto, anche in questo caso, fare il proprio dovere è il migliore degli affari e perciò anche la più incoraggiante condotta per proseguire domani nell'attività economica e nell'accumulazione capitalistica.

Sotto l'aspetto tributario non vi è dubbio che l'imposta straordinaria sul patrimonio favorisce per più versi l'economia nazionale e la formazione di

nuovi risparmi. Una parte dei debiti viene estinta e diminuisce perciò il carico degli interessi che graverà sulla ricchezza di nuova formazione. La circolazione monetaria potrà essere più rapidamente contratta e cesserà più presto quel processo di spogliazione interna e internazionale che è prodotto dall'enfiagione cartacea. Il sollievo del bilancio permetterà allo Stato italiano di fare molto di ciò che da decenni avrebbe potuto e dovuto compiere, per mettere meglio in valore le ricchezze latenti del suo territorio e del suo popolo. Il risveglio economico che nascerà da questa situazione nuova, non sarà propizio alla formazione del risparmio?

E non si avrà forse una condizione intollerabile, se il grave debito lasciato dalla guerra si rotolerà faticosamente da generazione in generazione per pesare su ogni nuova iniziativa?

Non mi sembra da seguire nemmeno l'altra considerazione opposta dall'on. Alessio alla imposizione del capitale, e cioè che le spese per gli accertamenti e la riscossione sottrarrebbero parte notevole del prodotto sperabile dal tributo. Anzi si può *a priori* affermare che il prelievo di 20 miliardi una volta tanto costerà all'amministrazione molto meno che provvedere con una o più imposte per il periodo di 30 o più anni al servizio degli nteressi e dell'ammortamento del debito di 20 miliardi. Fatta la valutazione di un patrimonio, non se ne parla più: subentra l'esazione dell'imposta corrispondente. Se non si fa invece la leva straordinaria del capitale, lo stesso patrimonio deve essere rivalutato più volte e tutta l'amministrazione fiscale, dall'agente dell'imposte che fa i primi accertamenti, alla commissione centrale che giudica le istanze in sede definitiva, è tutta e di continuo in moto per l'esazione di quel contributo, che potrebbe invece essere prelevato in modo più lesto ed economico in pochi anni, se non subito.

La difficoltà veramente apprezzabile è piuttosto un'altra cui accenna pure l'on. Alessio e cui si riferiscono del resto gli altri scrittori: la difficoltà di provvedere al pagamento senza turbare l'economia nazionale e senza obbligare i contribuenti a vendere i loro beni a cattive condizioni e a capitalisti accaparratori.

La difficoltà però non esiste per tutti i contribuenti e nella stessa misura e non è poi ad ogni modo insormontabile anche nella peggiore delle condizioni.

Vi sono contribuenti che possono pagare in contanti e subito: altri, che possono consegnare titoli di Stato, che devono essere ragionevolmente accettati in pagamento, perchè l'imposta ha appunto per fine di estinguere il debito pubblico. Ora è da prevedere che una buona parte dei contribuenti si troverà in questa felice condizione di poter fare affidamento o sui depositi alle banche o sulle economie possibili nei redditi correnti, che sono abbastanza larghi per una cospicua parte dei proprietari, oppure sul possesso di rendita o consolidato o buoni del Tesoro, al fine di saldare in pochi anni o subito il proprio debito tributario. Si noti a questo proposito che per i piccoli capitalisti il pagamento è facile, perchè piccolo è il contributo; per i

grandi non arduo è il pagamento se l'imposta varia da circa il 10 al 20 % per i patrimoni medi tra 100 mila lire e il milione, e non sale oltre il 30-40 % per i possessori di oltre 100 milioni, perchè col reddito annuale esuberante ai bisogni famigliari si può in alcuni anni cancellare il debito verso il fisco.

Nè si temano crisi per le banche, che saranno richieste di fare per somme cospicue e non disponibili i rimborsi ai depositanti e correntisti, che cercano i mezzi per pagare l'imposta.

Gli istituti di credito, come è stato suggerito (1), dovrebbero essere autorizzati a pagare le imposte per conto dei loro clienti: essi, avendo investito gran parte dei depositi in titoli di Stato a breve o lunga scadenza, possono poi saldare il debito verso il fisco mediante cessione di questi valori.

Resta però sempre un gruppo, credo non troppo numeroso in questi tempi, di proprietari che non potranno pagare il tributo nè in 8 e neanche in 12 anni, come per certi casi disponeva il disegno preparato dalla Commissione per il prestito forzoso. Orbene molti di costoro, potranno ricorrere a prestiti a lunga scadenza, con ammortamento in 30 o 50 anni, se così loro piace. Per altri riuscirà gravoso il prestito, che assorbirà per interessi e quote d'ammortamento buona parte del loro reddito. Essi dovranno evidentemente alienare una parte della loro proprietà, che forse è già oberata da debiti privati e non può sopportare nuovi pesi. L'imposta determina una soluzione, che era forse necessaria da parecchio tempo. I proprietari non potranno aver danno da vendite fatte in questi tempi di alti prezzi e saneranno il loro patrimonio da debiti insopportabili.

Queste alienazioni non saranno sì numerose nè necessariamente contemporanee da portare un tracollo nei valori venduti.

Nè mancano poi avvedimenti, suggeriti dagli studiosi e dai pratici, per rendere meno frequenti i casi di tali vendite forzose.

In conclusione si può dire che si sono considerevolmente ingrandite le difficoltà del pagamento dell'imposta.

Ma, osserva l'Einaudi, allora (*op. cit.* p. 128) l'imposta finisce per convertirsi in una specie d'imposta sul reddito, se per una buona parte dei contribuenti acconsentiamo il pagamento a rate.

In fondo, che differenza c'è fra chiamare un'imposta « imposta sul reddito annuo » ovvero chiamarla patrimoniale da pagarsi non in una volta tanto ma da frazionarsi in rate successive? E conclude che le difficoltà di pagamento, pur non essendo impossibili a sormontarsi, portano alla necessità della trasformazione quasi completa dell'imposta straordinaria sul patrimonio in un'imposta pagabile a rate e quindi molto simile all'imposta sul patrimonio. E lo stesso ragionamento, in fondo, ha fatto il Governo attuale, per giustificarsi di aver trasformato, sotto le pressioni della plutocrazia, l'imposta straordinaria (o prestito forzoso) nel tributo trentennale sul patrimonio stabilito

(1) J. AGUET, Sul prestito forzoso (*Il Corriere Economico*, 30 ott. 1919).

col decreto del 25 novembre 1919 e che l'Einaudi nel *Corriere della Sera* prevede abbia a rimanere alla fine dei 30 anni.

Intanto è bene constatare che buona parte dei contribuenti può pagare subito: è questo un vantaggio non indifferente pel Tesoro. Eppoi lo stesso prof. Einaudi ci permette di osservare (*op. cit.* p. 143) che « la conclusione (di abbandonare l'imposta straordinaria sul patrimonio) è legittima soltanto ove sia possibile di ottenere *il medesimo ammontare d'imposta* sotto forma di annualità perenne invece che di tributo pagabile una volta tanto e di *ottenerlo all'incirca dalle medesime classi di persone.* Se l'imposta straordinaria sul capitale — materiale e personale — deve essere abbandonata per non influire sinistramente sulla produzione della ricchezza nuova, fa d'uopo che l'abbandono si compia a vantaggio di un sistema d'imposta sul reddito e sui consumi che incida sulle medesime classi di contribuenti. Il debito pubblico allora solo non farà nascere rimorsi, quando il suo servizio non incida sui redditi minimi e sui consumi necessari ».

Benissimo detto! Ma queste condizioni hanno teoricamente probabilità di essere soddisfatte, dato l'ingente fardello lasciato dalla guerra? In particolare, la trasformazione nel programma del Governo, che ha finito per approvare una detestabilissima e rovinosa imposta trentennale sul patrimonio, corrisponde a queste due precise esigenze?

Rispondiamo di no, colla guida delle stesse lezioni del prof. Einaudi. Nel rilevare le *notevoli differenze* che esistono fra i due metodi di pagare le spese di guerra, quello di stabilire un flusso d'imposte da prelevarsi ogni anno sul flusso del reddito, e quello di mettere una volta tanto un'imposta sul patrimonio, l'Einaudi infatti abbandonando l'antica teoria sulla pressione dei prestiti e delle imposte fino a ieri dominante in Italia, afferma (*op. cit.* p. 112-114): « Se si stabilisse un'imposta per una volta tanto di 60 miliardi probabilmente essa graverebbe con maggior peso sulle classi ricche e con minor peso sulle povere in quanto queste ultime non avrebbero assolutamente i mezzi per pagare la fortissima imposta; questa si paga col capitale, col patrimonio, e quelle classi che non hanno patrimonio molto difficilmente potrebbero esser costrette a contribuire sostanzialmente all'imposta di 60 miliardi. Questa andrebbe perciò a cadere col suo peso maggiore sulle classi più ricche. C'è invece una certa probabilità che se si stabilisce una imposta annua di tre miliardi di lire, la quale debba essere pagata in perpetuità, l'imposta sarà magari ancora prevalentemente distribuita sulle classi ricche ma una non ispregevole parte di essa potrà essere fatta pagare alle classi medie e lavoratrici. Il che può anche essere corretto. Qui si voleva solo far notare la differenza tra i due tipi di imposta ».

« Un altro punto importante che può dare origine ad una differenza fra i due tipi è questo: che le imposte annue graverebbero non soltanto sui capitali materiali, che costituiscono quella tale fortuna privata, valutata, come abbiamo visto, prima della guerra in 100 ed ora, ipoteticamente, in 160 miliardi, ma anche su quelli che sono chiamati capitali personali. Le imposte sui redditi, sui consumi, ecc. colpiscono anche i professionisti e coloro che esercitano un'in-

dustria o commercio per la parte di reddito, che si può chiamare personale ».

La diversità degli effetti tra le due forme d'imposta sul patrimonio si apprende ancora dalle stesse lezioni dell'Einaudi dove è riferita un'osservazione del prof. Scott (*op. cit.* p. 129-131), il quale si mostra contrario all'imposta straordinaria sul patrimonio nel dubbio che l'imposta sul reddito, anzichè essere ridotta dopo la leva sul capitale dal 30 al 10 %, abbia a scemare in qualche misura, ma non certamente al 10 %, perchè crescerebbero subito le domande di nuove spese. « I contribuenti avrebbero così fatto un pessimo affare, in quanto avrebbero pagato il capitale necessario a ridurre l'imposta dal 30 al 10 per 100, e viceversa non sarebbe stata ridotta del medesimo ammontare. Mancando la sicurezza della integrale riduzione, è naturale che i contribuenti preferiscano pagare ogni anno il 30 per 100, sicuri o quasi, *data l'elevatezza di questa percentuale, di non pagare di più*, per altri scopi più o meno apprezzabili, ma secondari in confronto di quello di far fronte a sacri impegni assunti ».

Ed è questo appunto uno dei risultati, a cui si giungerà se il Parlamento ratificherà gli ultimi provvedimenti, che comprendono l'imposta trentennale, sul patrimonio: quello cioè di mantenere, anzi *accrescere la congestione del nostro sistema tributario, rendendolo impotente* per l'avvenire *di assorbire la capacità contributiva degli abbienti e di procurare gli introiti necessari per lo sviluppo e la messa in valore della nostra vita nazionale.*

Infatti, nonostante che le vecchie imposte sui terreni, fabbricati e R. M. siano state necessariamente ridotte (proprio quando occorrono maggiori entrate! conseguenza paradossale del sistema!) e siasi rinunciato di applicare l'imposta sul patrimonio dell'1 per mille compresa nel progetto Meda ad integrazione dell'imposta sul reddito, il peso delle nuove e delle vecchie imposte può essere calcolato, seguendo i conti approssimativi dell'Einaudi (*Corriere della Sera,* 30 nov. 1919) nelle seguenti cifre:

	Imposta di Stato	*Sovrimposte locali*	*Totale*
IMPOSTE NORMALI SUI REDDITI DI:	%	%	%
A[1]) Azioni, obbligazioni, prestiti	18,36	4,50	22,86
A[2]) Fabbricati	21,42	24.—	45,42
A[3]) Terreni	13,77	32.—	45,77
B) Industrie e commerci	15,30	4,50	19,80
C) Professioni e lavoro.	12,24	3,60	15,84
D) Impieghi pubblici	9,18		9,18
Imposta speciale sui dividendi dei titoli al portatore	5.—		5.—
Imposta trentennale sul patrimonio: dal 0,167 % sui capitali di 20.000 lire al 0,833 % sugli averi superiori ai 100 milioni, equivalente a un imposta variabile sul reddito. . . . dal	3,34		3,34
Imposta sul reddito complessivo: . . . al	16,66		16,66
per redditi di L. 1500 imponibili . .	1.—	0,30	1,30
per i redditi superiori a L. 2,5 milioni imponibili	25.—	7,50	32,50

In conseguenza di queste aliquote e della coesistenza di tutti questi tributi, compresa l'imposta trentennale che è la illogica trasformazione di un'imposta straordinaria, si ottiene per i contribuenti piccoli e grandi questo impressionante cumulo di gravezza tributaria.

PROPRIETARIO DI:	*Percentuale d'imposta sul reddito di un patrimonio di* 20 mila lire %	100 milioni %
— fabbricati	50,06	94,58
— terreni	50,41	94,93
— titoli e capitali mobiliari al nome . . .	27,50	72,02
— titoli e capitali mobiliari al portatore. . .	32,50	77,02
— industrie e commerci	24,44	68,96

Per i professionisti e gli impiegati, che non hanno patrimonio, la pressione fiscale è minore, ma sempre notevolissima e variabile secondo il reddito. Ben diversa invece sarebbe la loro situazione se le necessità del bilancio fossero state ridotte da un opportuno e straordinario prelievo sui capitali.

È evidente, quindi, che si hanno effetti ben diversi, per la restaurazione della finanza pubblica e per l'assorbimento della capacità contributiva capitalistica, se si applica, una volta tanto, l'imposta straordinaria sul patrimonio, che riduce la pressione tributaria e rende più elastico e snello l'ordinamento dei tributi, o se al contrario non si fa questo prelievo e, nonostante sgravi di varia natura, si rendono mostruose per altezza tributaria le imposte continuative sul reddito e sul patrimonio in guisa da renderle praticamente male applicabili e sicura causa di enorme evasione tributaria.

Ma, per completare il quadro della diversa ripartizione tributaria, che si ha, seguendo l'uno o l'altro metodo d'imposizione, bisogna riflettere alle conseguenze tributarie, che si ottengono in confronto alle stesse classi capitalistiche, d'oggi e di domani.

L'imposta straordinaria sul patrimonio, una volta tanto, colpisce per esprimermi ancora con le parole dell'Einaudi (*op. cit.* p. 136-7) il fondo della ricchezza esistente e perciò «presenterebbe qualche vantaggio in un paese dove non esiste il timore della ripetizione (1); nel senso che sarebbe colpita la ricchezza fotografata nel momento attuale e nulla più; tutti i redditi, tutti i patrimoni creati in aggiunta a questa andrebbero esenti dall'imposta straordinaria di guerra, non subirebbero più le conseguenze della guerra. L'esenzione darebbe un impulso grandissimo alla formazione dei capitali nuovi. Ora ciò che importa sovratutto per l'avvenire di un paese non è il capitale che esiste ma quello che deve ancora crearsi, che si va via via formando. Il ca-

(1) A proposito di questa preoccupazione ricordo quanto ho scritto più sopra, per ridurne l'importanza a ragionevole misura e previsione.

pitale esistente non è fatto scomparire dall'imposta straordinaria, la quale non distrugge case, terreni o macchine. Soltanto il titolo di proprietà su questi beni passa da certi privati allo Stato, il quale a sua volta li rilascia ad altri privati ritirando i suoi titoli di debito pubblico. Il capitale esistente rimane intatto, o quasi, salvo quelle svalutazioni, le quali si verificano nel passaggio da una persona ad un'altra. L'imposta colpendo soltanto il capitale prodotto fin qui, e non quello nuovo, lascia liberi i risparmiatori di produrre altri capitali, altri redditi esenti da quella imposta. Da questa condizione di cose, favorevole alla produzione del nuovo risparmio, verrebbero ad essere avvantaggiati gli accumulatori del futuro, danneggiati gli accumulatori del passato ».

Invece l'imposta trentennale sul patrimonio, che equivale a un'imposta continuativa sui redditi capitalistici, sgrava i possessori attuali di una notevole parte del tributo e porta il peso dell'imposta anche sulla ricchezza di nuova formazione, che sarebbe stata, invece, sollevata da contribuzione, nel caso di prelievo sui patrimoni, fatto una volta tanto.

Lo sgravio, che l'imposta trentennale porta al fondo di ricchezza già formato in confronto dell'imposta straordinaria, è duplice.

Innanzi tutto esso deriva dal frazionamento in 30 annualità dell'aliquota che, essendo (art. 29 del Decreto 25 nov. 1919)
per i patrimoni sopra L. 20.000 del 5 % è pari a ragion d'anno al 0.167 %
e » » » » » 100 mil. » 25 % » » » » » » 0.833 %.
Ora trenta annualità del 0,167 % non hanno attualmente il valore del 5 %, ma del 2,57 %; e trenta annualità del 0,833 % non corrispondono a un prelievo *attuale* del 25 % ma del 12,80 %. Lo sgravio è, dunque, assai grande e riduce l' imposta a una misura insufficiente per la capacità contributiva *attuale* delle classi abbienti nella ripartizione dei pesi della guerra. Molto più del 12,80 % possono obbligarsi di dare i possessori di 100 miliardi! Se non sanno pagare l'imposta immediatamente, versino ora quel che possono e paghino pure il resto in 8 o 12 o anche 30 rate annuali, ma, come per qualunque debito, paghino allo Stato (o ai loro banchieri, se fanno un debito privato per saldare interamente il tributo) gli interessi di mora, così come ragionevolmente era stato disposto nel serio disegno d'imposta straordinaria in forma di prestito forzoso studiato dalla commissione governativa.

In secondo luogo, i patrimoni, sottoposti a un'imposta trentennale più lieve di un tributo straordinario, possono sfuggire in tutto o in parte al pagamento del balzello o perchè emigrano all'estero o perchè sono sperperati al giuoco o in consumi privati, o perchè sono perduti in imprese fallite.

Guadagnano per più vie e indebitamente i contribuenti, ma vi perde lo Stato, che ha bisogno invece di cospicue entrate. D'altra parte l'imposta continuativa sul patrimonio grava anche sulla ricchezza di nuova formazione, così come fa l'imposta trentennale che colpisce le nuove fortune per un terzo dell'ammontare. Questa pressione non è eccessiva per sè stessa e potrebbe essere applicata in questa misura a tutta quanta la ricchezza e non solo a quella di nuova formazione per integrare, come nel progetto Meda, l'imposta

sul reddito. Ma l'imposta trentennale non ha questa funzione integratrice; è una trasformazione di un prelievo straordinario sul patrimonio. E' ingiusto perciò che essa gravi sulla ricchezza di nuova formazione. Bisogna riferirci soltanto alla ricchezza esistente al momento in cui dovrebbe applicarsi l'imposta straordinaria sul patrimonio, per trovare la capacità contributiva, che si vuole colpire, e individuare quei cittadini contemporanei alla guerra, che debbono addossarsi la loro parte di spese belliche, così come i giovani atti alle armi della stessa epoca hanno dovuto sostenere particolari sacrifici, per la difesa del loro paese.

Dunque, resta largamente dimostrato, e in gran parte con argomenti dello stesso prof. Einaudi, che rinunciando all'imposta straordinaria sul patrimonio per fare ricorso a imposte continuative non si ottiene nè lo stesso ammontare di tributo (ma uno molto minore), nè la stessa ripartizione degli oneri della guerra fra le medesime classi di persone: 1°) perchè i capitalisti attuali restano sgravati e per il minor peso del tributo frazionato nel tempo e per la maggiore possibilità di sottrarre la propria ricchezza a imposizione e per la congestione che si produce nelle imposte dirette; 2°) perchè subiscono un maggior aggravio i possessori di nuovi risparmi e in generale i contribuenti sforniti di patrimonio, su cui si riversa in maggior misura l'eredità passiva della guerra da saldare con imposte sui redditi professionali e con tributi sui consumi.

Perciò non c'è, per questo verso, motivo di dubbio che l'imposta straordinaria sul patrimonio, da applicarsi una volta tanto, non può essere sostituita con una qualsiasi altra avente carattere continuativo, duraturo o temporaneo, nè da sola nè in combinazione con qualsiasi sistema d'imposte dirette o indirette.

Nè le conclusioni mutano, se si segue il filo logico di coloro che ritengono ragionevole ed equo, che non solo i capitali investiti nei beni, ma anche quelli incorporati nelle persone debbano essere sottoposti a imposizione straordinaria postbellica (1). Senza perdere tempo nel prendere alla lettera questa stravagante pretesa di equiparare fiscalmente i capitali materiali e i così detti capitali personali, si può ammettere che si deve ripartire equamente il peso della guerra su tutte le capacità contributive della generazione che ha voluto la guerra, e stabilire un più largo equilibrio nella ripartizione dei sacrifici, che ne sono derivati. A questo fine, oltre che l'imposta straordinaria sul patrimonio, si può imporre un tributo straordinario sui redditi o sui redditi più elevati. Non sarebbe nuovo dopo una guerra nella storia delle stesse finanze italiane il prelievo straordinario, una volta tanto, di parecchie annualità d'imposte sui redditi, e non sarebbe sconsigliabile l'applicazione di un balzello sugli alti redditi dei professionisti e degli operai. Ma, ammesso anche che questo si debba fare, non si può ritenere coll'Einaudi (*op. cit.*, p. 119) che ciò diminuirebbe notevolmente la differenza fra l'imposta straordinaria sul patrimonio da prelevarsi una volta tanto e l'imposta sul reddito, perchè in fin dei conti non

(1) Cfr. C. Gini, *op. cit.*, p. 43 e seg.; L. Einaudi, *op. cit.*, pag. 114 e seg.

sarebbe altro che una capitalizzazione nel momento attuale di una imposta ordinaria sul reddito. Si veda pure e si chiami la cosa come si vuole; resta però il fatto e non va dimenticato, che soltanto l'imposta straordinaria sul patrimonio colpisce e obbliga al pagamento in pieno la generazione presente di capitalisti, lasciando d'altrettanto sgravato il debito della guerra; mentre l'imposta continuativa sul reddito o sul patrimonio non risolve colla stessa efficacia e ripartizione il problema politico economico e finanziario, che ci interessa.

Giunti a questo punto, mi pare che sia a sufficienza dimostrata la poca solidità scientifica degli argomenti, opposti all'imposta straordinaria sul patrimonio, senza prenderne in considerazione altri minori, che si trovano specialmente discussi, del resto con fervore d'idee, negli studii del Gini e dell'Einaudi. Ho l'impressione che l'incertezza dimostrata da alcuni scrittori, nell'aderire a questa forma di tributo, dipenda da stati d'animo più che da ragionamenti obbiettivi, in base ai quali più che all'affermazione di dubbi, per poi nel dubbio decidersi a mettersi contro l'imposta, non si può che addivenire a conclusioni favorevoli a un prelievo straordinario di tal natura.

Non mi resta che da affermare, in contraddizione a quanto ha creduto di dubitare il Gini, che l'imposta straordinaria sul patrimonio è necessaria ed efficace per risolvere il problema finanziario postbellico.

E' necessaria, perchè in nessun altro modo si può influire altrettanto efficacemente a ridurre in pochissimi anni i debiti pubblici ad alto interesse, la circolazione, lo sbilancio fra entrate e spese ordinarie, e, nel campo economico, ma con ripercussioni sullo stesso bilancio delle pubbliche spese, a scemare i consumi superflui degli abbienti, i prezzi, i cambi, il divario economicamente e politicamente pericoloso tra le condizioni opime di certe classi di contribuenti e le tristi condizioni della finanza pubblica, la speculazione e la spogliazione, che si compie nello stato attuale del mercato da parte dell'estero sul nostro paese e nell'interno della nazione per opera di alcune classi di commercianti e imprenditori, e gruppi di contadini e operai sulla gran massa dei consumatori non appartenenti a queste categorie economiche.

Disporre, poi, di un'entrata straordinaria di circa 20-30 miliardi, che ha per effetto di ridurre il bilancio postbellico di 1-1,5 miliardi di spese per interessi sul debito pubblico non è cosa trascurabile, come mostra invece di credere il prof. Gini. Il quale poi osserva che la riduzione di un miliardo e mezzo del nostro fabbisogno finanziario importa contemporaneamente la riduzione di altrettanto del reddito nazionale posseduto dai creditori dello Stato, che vengono rimborsati. Ora, anzichè considerare quest'ultimo effetto di dubbia utilità definitiva per l'economia nazionale, si deve ritenere che esso sia un beneficio prodotto dalla così detta leva del capitale: ridurre cioè i redditi parassitari di altre economie, creati da una politica finanziaria di guerra, che ha abusato delle operazioni creditizie, e spingere molti capitalisti, che vivono di reddito dissociato dal lavoro, a guadagnarsi la vita impiegando il denaro insieme alla loro attività personale e in ogni modo interessandosi più attiva-

mente della produzione nazionale. D'altra parte, avere da provvedere con nuove imposte e tasse a 1 miliardo o a 1 miliardo e mezzo di meno non è beneficio tanto trascurabile, se si pensa che il deficit postbellico sarà di circa 4 miliardi e che, come vedremo in seguito, l'on. Alessio, a nome della maggioranza della commissione del dopo guerra, e altri eminenti finanzieri non sanno come trovare entrate anche minori di tale somma. E, nonostante quanto si afferma in contrario, sopratutto da alcuni scrittori inglesi, a cui fa eco il Gini, è senza dubbio equa l'imposta straordinaria sul patrimonio, sia nel rispetto dei contribuenti attuali sia nel riguardo delle generazioni future. Essa rappresenta l'unico mezzo *serio* per far sostenere definitivamente agli abbienti d'oggi, che, per ragioni demografiche, economiche e sociali hanno sofferto meno lutti e meno stenti durante la guerra delle classi sfornite di fortuna, almeno un terzo delle spese belliche non ancora pagate, e per non rimandare sulle generazioni future tutto quanto il debito che ci resta da sistemare. Anche se riterranno di aver ricavato benefici dalla guerra da noi voluta, i nostri figli e nipoti avranno ragione di non voler sopportare tutta intera l'eredità passiva del recente conflitto per potere anche risolvere con maggiore libertà finanziaria i problemi della pace e della guerra dei loro tempi.

(*Continua*). BENVENUTO GRIZIOTTI.

La teoria di Ricardo
sui diversi effetti del prestito e dell'imposta

SOMMARIO: § 1 a 2. Il problema di Ricardo. — § 3 a 7. Discussione della soluzione ricardiana, dal punto di vista matematico-finanziario. — § 8 a 11. Soluzione che si otterrebbe ponendosi invece, come sarebbe più corretto, dal punto di vista della matematica attuariale. — § 12 a 14. Ipotesi sotto le quali il ragionamento di Ricardo diverrebbe rigoroso. — § 15 a 16. Corrispondenza, o meno, di tali ipotesi colla realtà. — § 17. Necessità di definire rigorosamente cosa si intenda per «pressione tributaria». — § 18 a 22. Via scientifica per la soluzione del problema, e gravi difficoltà che essa presenta. — § 23. Inconvenienti e vantaggi che derivano dalla discussione, tutt'ora viva, delle dottrine di Ricardo e di altri antichi economisti. — § 24. Esempio tratto dalle scienze astronomiche.

§ 1. — Ricardo nella parte seconda di un suo scritto ben noto (1) si propone di esaminare quali siano «i mezzi migliori da usarsi per far fronte alle spese pubbliche durante la pace e durante la guerra». A tale scopo fa l'ipotesi di un paese, privo di qualsiasi debito pubblico, improvvisamente impegnato in una guerra con un aumento di spesa annua di 20 milioni di lire nel bilancio dello Stato, e ritiene che tre mezzi si presentino per far fronte a tale eccedenza: (*a*) imposte straordinarie per un gettito di 20 milioni annui; (*b*) contrazione di un debito pubblico annuo di 20 milioni per quanti anni durerà la guerra, con un pagamento di frutti di 1 milione nel primo anno, di 2 nel secondo, ecc. onde, se la guerra durasse venti anni, alla fine di essa il bilancio dello Stato dovrebbe sopportare un aggravio annuo di 20 milioni pel pagamento degli interessi; (*c*) contrazione di un debito pubblico annuo di 20 milioni, prelevamento delle somme necessarie non solo per pagare i frutti del debito, ma anche per creare un fondo d'ammortamento che dovrebbe aumentare, sulla base di interessi composti (2), sino ad eguagliare il debito totale 45 anni dopo la fine della guerra (3), alla quale epoca cesserebbero quindi le imposte straordinarie ad essa relative.

Ricardo dichiara incontestabilmente più vantaggioso il primo di questi tre mezzi in quanto «più sono forti i carichi tributari che il paese sopporta durante la guerra, più gli uomini sono disposti ad evitare queste grandi burrasche politiche e ad abbreviarle quando tutta la prudenza dei governanti non ha potuto scongiurarle».

---

(1) D. RICARDO, *Essay on the Funding System*, pubblicato dapprima nella *Encyclopaedia Brit.*, e poi riprodotto nelle varie raccolte delle sue opere. Cfr., ad es.: *The Works* edite a Londra dal Murray nel 1852; ovvero: *Oeuvres complètes*, tradotte dal Constancio e dal Mesnard ed edite a Parigi dal Guillaumin, nel 1847.

(2) L'illusione circa la validità per lunghi periodi di tempo e per forti somme della così detta «legge dell'interesse composto», era generale presso gli economisti, ed anche presso gli uomini politici, al tempo in cui Ricardo scriveva. Tutti i piani d'ammortamento dei debiti pubblici erano basati su quella ipotesi che studî posteriori dovevano dimostrare assolutamente discorde dalla realtà. Solo recentissimamente è stata data una teoria di tale discordanza (cfr. V. PARETO, *Traité de sociologie générale*, vol. II, 1919, pag. 1728 e seg.; e, intorno a tale teoria: G. SENSINI, *La teoria sociologica dell'interesse composto*, in *Riforma Sociale*, fasc. maggio-giugno 1919), sebbene nel fatto la inapplicabilità delle formole dell'interesse composto per lunghi periodi di tempo fosse stata di necessità già avvertita, e tenuta nel debito conto, dagli attuari nei loro calcoli concernenti le assicurazioni (cfr. ad es.: U. BROGGI, *Matematica attuariale*, Milano, Hoepli, 1906, pag. 3; A. BARRIOL, *Théorie et pratique des opérations financières*, Parigi, Doin, 2ª ed., 1914, pag. 115 e seg.). Tali autori erravano però sia nel modo d'intendere il fenomeno, sia nel modo di spiegarlo.

(3) Questa cifra di 45 anni, che ricorre così spesso in Ricardo come in altri autori dell'epoca, si riconnette a certe disposizioni di legge, allora vigenti in Inghilterra, che prescrivevano il riscatto dell'intero debito nazionale in un tal periodo di tempo. Vedremo però tra breve un curioso errore di Ricardo in tale materia.

È questa una semplice espressione di certi sentimenti esistenti nell'autore, e nulla essa ha che vedere con una proposizione scientifica, l'esperienza dimostrando invece quella affermazione, in grandissima parte almeno, falsa (1); inoltre nel dichiarare «più vantaggioso» il primo dei tre mezzi sopra indicati, l'economista inglese non indica esplicitamente (2) rispetto a chi tale vantaggio sussista, se cioè rispetto ad un dato individuo preso singolarmente in esame, ovvero rispetto ad un dato numero di tali individui, ovvero infine rispetto alla intera collettività (paese, nazione ecc.). E durante questo studio vedremo che occorre far bene attenzione di non confondere insieme questi concetti, poichè la *utilità* di un individuo è cosa diversa dalla *utilità* di un aggregato di individui; lungi dal coincidere, questi due generi di utilità sono anzi spesso in opposizione tra loro (3).

§ 2. — Passiamo ora ad esaminare la dottrina di Ricardo circa gli effetti economici (come egli li chiama) dei tre sistemi sopra indicati. A tal proposito, l'economista inglese così si esprime:

«Da un punto di vista economico non v'è reale differenza tra l'uno o l'altro di questi modi, perchè un pagamento di 20 milioni di lire sterline in una sola volta, o di 1 milione all'anno in perpetuo, o di 1.200.000 lire sterline per la durata di 45 anni, hanno precisamente lo stesso valore; ma il pubblico che paga le imposte non li stima mai a questo modo, nè quindi conduce in maniera conforme ad esso i suoi affari privati. Noi siamo troppo tratti a pensare che la guerra è onerosa solo in proporzione di quello che dobbiamo pagare per essa in imposte sul momento, senza riflettere alla probabile durata di quelle imposte. Sarebbe difficile di convincere un uomo il quale possegga 20.000 sterline, od altra somma qualsiasi, che un pagamento perpetuo di 50 sterline all'anno è altrettanto oneroso che una sola imposta di 1000 sterline (4). Egli avrebbe una qualche vaga idea che le 50 sterline annue verrebbero pagate dai posteri e non da lui; ma se egli lascia il suo patrimonio a suo figlio, e glielo lascia gravato da questa imposta perpetua, ove è la differenza, sia che egli lasci a lui 20.000 sterline con l'imposta, ovvero 19.000 mila senza di essa? Questo argomento di gravare la posterità dell'interesse del nostro debito, ovvero di alleggerirla di una parte di tale interesse, è spesso usato da persone istruitissime, ma io confesso di non riscontrare in esso alcuna importanza» (5).

Ricardo non si pone dunque per nulla «da un punto di vista economico», come egli dice, nel qual caso il problema andrebbe enunciato in modo completamente diverso; egli si pone invece dal punto di vista della matematica finanziaria (6), al quale si era già rife-

(1) Noi non ci fermeremo qui su di essa, come non ci fermeremo su molte altre affermazioni analoghe che si incontrano nello scritto di Ricardo, poichè in queste pagine desideriamo procedere ad uno studio *oggettivo* delle proposizioni ricardiane, raffrontando cioè queste a quanto l'esperienza ed un ragionamento rigoroso ci mostrano, mentre occorrerebbe fermarsi a lungo su quelle asserzioni qualora volessimo indagarle da un punto di vista *soggettivo* relativo al loro autore (od a molti uomini in genere), qualora cioè volessimo ricercare in qual modo certi fenomeni concreti apparivano alla mente di lui, e perchè in tal modo vi apparivano. Come è noto, questo secondo genere di studio è quanto mai interessante per la sociologia sperimentale.

(2) Implicitamente, si capisce che nel passo a cui ci riferiamo, Ricardo vuole alludere al «vantaggio» della intera collettività considerata, ma in molti altri punti degli scritti di lui, è tutt'altro che chiaro al «vantaggio» di chi si vuole alludere.

(3) Ciò limitandoci a confrontare l'utilità di un individuo con quella di un aggregato di individui nello stesso momento di tempo; che se invece consideriamo momenti di tempo diversi, l'utilità attuale di un individuo o di un aggregato di individui, può non coincidere per nulla colle loro rispettive utilità future. Ecco quindi un nuovo elemento di differenziazione della *utilità*, al quale del resto molti altri ancora se ne possono aggiungere. (Cfr. V. PARETO, *Traité de sociologie générale*, 1919, § 2111 e seg.).

(4) Come vedremo tra breve, il buon senso sta proprio dalla parte di quest'uomo generico che Ricardo critica.

(5) Ho procurato tradurre fedelmente tale passo, per noi fondamentale, sul testo inglese; ma, all'infuori che per esso, mi riferirò qui alla già citata edizione francese del Guillaumin, la sola che ho in mano sul momento.

(6) Come è noto, si usa chiamare matematica finanziaria quel ramo del calcolo attinente a problemi di *interessi* (semplici o composti), e quindi di *sconti*, di *rendite* (temporanee o perpetue), di *piani di ammortamento*, ecc. purchè in tali problemi non si introduca mai il concetto di probabilità matematica di un dato fenomeno. È, in altri termini, ritenuto come certo il verificarsi di una qualunque circostanza introdotta in quei problemi. Qualora invece ciò non sia più supposto, e si consideri all'incontro l'incertezza di alcuni avvenimenti moltiplicando le quantità ad essi relative per opportuni coefficienti, passiamo ad un altro ramo del calcolo, al quale comunemente si dà il nome di matematica attuariale.

rito nei suoi *Principî*, cap. XVII, rilevando che » il governo avrebbe potuto ottenere di colpo i 20 milioni [costo di un anno di guerra] per mezzo di imposte; nel qual caso non sarebbe stato necessario accrescere di 1 milione all'anno le imposte ordinarie. Ciò, tuttavia, non avrebbe mutato per nulla la natura dell'operazione. Un individuo, invece di dover pagare ogni anno 100 sterline, sarebbe stato costretto a pagarne 200 una volta per tutte ». Anche noi dunque dovremo dapprima indagare sotto l'aspetto matematico-finanziario il quesito rivoltosi da quell'autore.

§ 3. — Sia i il frutto dell'unità di risparmio nell'unità di tempo (anno), frutto al quale per brevità daremo anche il nome di interesse (1), e supponiamo che i frutti maturati sulla massa iniziale di risparmio ed aggiunti alla massa stessa, divengano alla lor volta fruttiferi di nuovi interessi alla fine di ogni nuova unità di tempo.

Posto allora

[1] $$\frac{1}{(1+i)^n} = v^n \quad ,$$

v^n rappresenta, come è noto, il *valore attuale* (o *di sconto*) dell'unità di capitale riscuotibile fra n anni (2).

Come valore attuale di una successione finita di pagamenti unitari periodicamente ricorrenti alla fine di ogni anno, avremo

[2] $$V = v + v^2 + \ldots + v^n = \frac{1 - v^n}{i} \quad ,$$

supposti i pagamenti (l'*annualità*) posticipati.

---

(1) Come è noto, il vocabolo *interesse* serve promiscuamente nel linguaggio usuale ad indicare il frutto netto del risparmio (ossia il frutto lordo meno il premio di assicurazione), come il frutto netto di ciascun capitale (ossia il frutto lordo meno il premio di assicurazione, le quote d'ammortamento materiale od economico, le spese di restauro). Da ciò sorgono facilmente equivoci. Quelle quantità *tendono* a divenire eguali tra loro, ma generalmente tali non sono. Quando qui useremo l'espressione « interesse », intenderemo alludere al frutto del risparmio ed a null'altro, come quando useremo l'espressione « capitale » intenderemo con essa alludere brevemente a masse di risparmio, salvo, ben inteso, avvertenze in contrario.

(2) Ciò nell'ipotesi della capitalizzazione ad interesse composto. Supposta questa ad interesse semplice, il valore attuale c dell'unità di capitale riscuotibile fra n anni, sarebbe espresso invece da

[1] $$\frac{1}{1+ni} = c \quad .$$

Mi sembra notevole il fatto seguente. Come abbiamo rilevato in altra nota, la capitalizzazione ad interesse composto pel calcolo dell'accrescimento di una somma S in funzione del tempo n

[2] $$S_{(n)} = S\,(1+i)^n \quad ,$$

ci conduce a valori $S_{(n)}$ di S discordanti dalla realtà non appena le grandezze di S e di n (o di una sola tra queste) siano alquanto elevate. All'incontro il valore attuale S di una somma $S_{(n)}$ riscuotibile fra n anni dedotto dalla [2]

[3] $$S = \frac{S_{(n)}}{(1+i)^n} \quad ,$$

appare *sufficientemente* d'accordo colla realtà anche per valori elevati di S e di n.

La contraddizione è apparente.

Circostanze, attinenti sopratutto alla vita politica ed economica delle società umane, determinando periodicamente (a periodi non regolari di tempo), ed anche continuamente, forti distruzioni di ricchezza (PARETO, *Sociologie*, vol. II, pag. 1531), rendono inapplicabile la [2] per valori elevati di S e di n. All'incontro circostanze, attinenti sopratutto ad alcuni lati della vita psichica degli uomini, in base alle quali un avvenimento futuro arreca a questi una sensazione (piacevole o dolorosa) tanto meno intensa quanto più l'avvenimento è lontano, e ciò non già con decrescenza proporzionale, ma più che proporzionale al tempo, rendono sufficientemente d'accordo coi fatti i valori dati dalla [3], la quale esprime analiticamente una delle infinite forme possibili di quella decrescenza, del resto ovviamente diversa da individuo ad individuo, ed in uno stesso individuo a seconda di tutte le sue peculiari condizioni di vita variabili da momento a momento.

Insomma la [2] e la [3], pur dipendendo entrambe dalla medesima ipotesi, si riferiscono a fatti diversi e nessuna contraddizione esiste, a mio avviso, nel loro significato.

Per $n = \infty$ l'ultimo membro della [2] diviene

$$[3] \qquad \lim_{n = \infty} \frac{1 - v^n}{i} = \frac{1}{i} \ ,$$

relazione ben nota, la quale ci indica che il valore attuale di una *rendita* (intendendo qui appunto con tale vocabolo una successione, finita od infinita, di pagamenti periodicamente ricorrenti) unitaria posticipata perpetua, coincide colla reciproca del frutto del risparmio.

§ 4. Indichi ora S una massa di risparmio ottenuta in prestito al frutto unitario annuo i. Per essa occorrerà sborsare una somma annua $i\,S$ quale frutto. Se si suppone tale annualità perpetua, posticipata, dalle relazioni [2] e [3] avremo come valore attuale di essa.

$$[4] \qquad V = \frac{i\,S}{i} = S \ .$$

In altri termini, il valore attuale della somma da pagarsi in perpetuo posticipatamente quale frutto annuo di una massa di risparmio S, coincide col valore di S stesso.

Ed è a tali formole che, attraverso i continui esempi numerici, si riferisce in sostanza Ricardo nei passi riportati al § 2.

§ 5. Poniamo nella [4] i valori dati dall'economista inglese per le singole quantità; cioè

$$S = 20\,000\,000 \quad ; \quad i = 0.05 \ .$$

Avremo

$$[5] \qquad V = \frac{0.05 \times 20\,000\,000}{0.05} = 20\,000\,000 \ .$$

È ovvio che qualunque sia il valore di i, il valore attuale della somma annua pagata in perpetuo come frutto dei 20 000 000 di lire (cioè 1 000 000 di lire annue qualora si abbia $i = 0.05$; lire 800 000 annue qualora si abbia $i = 0.04$; ecc.), sarà sempre 20 000 000 di lire.

Analogamente se, per considerare l'altro esempio numerico del Ricardo, poniamo $S = 1000$ ed $i = 0.05$, otteniamo

$$[6] \qquad V = \frac{0.05 \times 1000}{0.05} = 1000 \ ,$$

ed in ogni modo, qualunque sia il valore di i, avremo sempre come valore attuale della somma pagata in perpetuo, quale frutto delle lire 1000, lire 1000 stesse (1).

§ 6. — Passiamo alle rendite temporanee considerate dall'economista inglese. Nel passo da noi riportato in principio del § 2, Ricardo dice con tutta chiarezza che un pagamento di 1 200 000 lire per la durata di 45 anni ha lo stesso valore (attuale) che il pagamento di 20 000 000 di lire in una sola volta. Vediamo se ciò è esatto.

Come valore attuale di una annualità posticipata di 1 200 000 lire, temporanea per 45 anni, avremo subito dalla relazione [2]

$$[7] \qquad V = 1\,200\,000 \ \frac{1 - v^{45}}{i} \ ,$$

(1) Il lettore matematico abbia pazienza con tutti questi gingilli aritmetici, e con tanto discutere intorno ad una semplice identità! All'epoca in cui Ricardo scriveva, lo snervante uso degli esempi numerci dominava, nel campo dell'Economia, e Ricardo lungi dal reagire contro di esso, se ne valse più di ogni altro, in quasi tutti i suoi scritti.

Già nella *Teoria della «rendita»*, Roma, 1912, pag. 97 e 390, ebbi occasione di insistere sulle dannose conseguenze a cui un tale uso conduce e qui aggiungerò che tra le facili critiche che si muovono al Whewell, pel modo col quale applicò la matematica alla Economia, sarebbe opportuno non dimenticare che quel modo fu in gran parte originato dalla reazione che doveva suscitare nei matematici l'abuso degli esempi numerici di Ricardo. È in fondo lo stesso Whewell che dice ciò: « Io penso che nessuno il quale abbia letto con attenzione libri di Economia politica ed egli si riferiva, come è noto, specialmente agli scritti di Ricardo), vorrà disconoscere trovarsi sovente in essi notevolissima complessità di calcoli numerici, e non piccola difficoltà nel determinare quanto essa riesca all'argomento necessaria » (W. WHEWELL, *Esposizione matematica* ecc., 1ª memoria letta il 2 ed il 14 marzo 1829, in *Biol dell'Economista*, serie 3ª, vol. II, pag. 1-2; vedi anche pag. 34, fine). Il Whewell, stanco dell'aritmetica, fece ricorso all'algebra, sia pure in maniera poco feconda.

e ponendo $i = 0.05$, come ritiene Ricardo nel passo citato, otteniamo

[8] $$V = 1\,200\,000 \times 17.78 = 21\,336\,000 \quad .$$

Tale cifra non concorda, come vedesi, con quella data dall'economista inglese, ma è ad essa superiore di lire 1 336 000 (1). Per ottenere un valore attuale di 20 000 000 di lire, l'annualità dovrebbe essere non già di 1 200 000 lire, bensì di lire 1 125 235, come è facile dedurre dalla [2], scrivendo

[9] $$20\,000\,000 = L\,\frac{1 - v^{45}}{i} \quad ,$$

da cui

[10] $$L = i\,\frac{20\,000\,000}{1 - v^{45}} = 1\,125\,235 \quad .$$

§ 7. — Non mette conto di perder tempo a rintracciare le ragioni della discordanza, dovuta forse ad un errore di calcolo, nè d'altra parte interessa determinare per quale valore di i l'asserzione ricardiana diverrebbe esatta. Tale valore, come è facile verificare, è compreso tra $i = 0.05$ ed $i = 0.06$, ma la determinazione precisa di esso dalla relazione

$$V = \frac{1 - v^n}{i} \quad ,$$

ci condurrebbe alla risoluzione di un'equazione di grado $n + 1$ in una variabile ausiliaria $r = 1 + i$, il che, per valori di n appena un poco grandi, richiede calcoli lunghi, penosi e sempre approssimati.

Lasciamo stare dunque gli esempi numerici dell'economista inglese, i quali hanno ben scarsa importanza (2), ed esaminiamo i concetti generali di lui. Analizzeremo dapprima

---

(1) Sebbene possa apparire superfluo, ecco i dettagli del calcolo del valore di $\frac{1 - v^{45}}{i}$:

[1] $$\frac{1 - v^{45}}{i} = \frac{1 - \frac{1}{(1 + i)^{45}}}{i} = \frac{\frac{(1 + i)^{45} - 1}{(1 + i)^{45}}}{i} = \frac{(1 + i)^{45} - 1}{i\,(1 + i)^{45}} \quad ;$$

Posto $i = 0{,}05$, si ha

[2] $$(1 + i)^{45} = 1.05^{45} \quad ,$$

valore immediatamente calcolabile per logaritmi, o deducibile da apposite tavole. In un modo o nell'altro si ottiene

[3] $$1.05^{45} = 8.985 \quad ,$$

onde, sostituendo nell'ultimo membro della [1], si ha

[4] $$\frac{8.985 - 1}{0.05 \times 8.985} = \frac{7.985}{0.449} = 17.78 \quad ,$$

cioè il coefficiente adoperato nella relazione [8] del testo.

(2) Il lettore, il quale desideri avere un'idea degli artifizi numerici coi quali all'epoca del Ricardo si credeva poter risolvere complicatissimi problemi economici e finanziari, si compiaccia dare uno sguardo a pag. 725 e seg. della citata edizione del Guillaumin. Ricardo si proponeva di indagare quali fossero le vie migliori per l'estinzione graduale del debito pubblico di un paese durante un periodo di pace, o per ridurre al minimo la contrazione di esso durante una guerra, e sulle tracce anche di altri autori da lui citati, ragiona presupponendo esplicitamente od implicitamente le ipotesi seguenti: 1° Che durante una guerra, anche lunghissima, le entrate ordinarie superino le spese ordinarie. 2° Che si possano imporre tributi, rapidamente crescenti, d'anno in anno, ad arbitrio del governo, in modo che essi siano sufficienti non solo pel pagamento dei frutti dei debiti che si vengono contraendo, ma anche per la loro automatica riduzione annua durante la guerra. 3° Che le spese straordinarie annue richieste da questa restino costanti, o che se tali non sono, si possano ad arbitrio aumentare i tributi in modo che il giuoco aritmetico così bene architettato su quella ipotesi, continui egualmente qualunque sia la spesa necessaria alla guerra. 4° Che infine, per quanto si riferisce all'estinzione dei debiti, a partire da quando la guerra ha termine, ed in uno spazio di tempo di 45 anni: *a*) valga per grandi somme la capitalizzazione ad interesse composto; *b*) sia possibile gravare il paese dei tributi all'uopo necessari; *c*) non scoppino nel frattempo altre guerre; *d*) i governanti non destinino ad altri usi le somme eventualmente accumulate.

Con tali ipotesi, le quali hanno coi fatti reali economico-finanziari lo stesso rapporto che i sogni hanno coi fatti della vita concreta, è facile costruire le due sorprendenti tabelle numeriche di pag. 727.

i ragionamenti del Ricardo in sè, cioè dal punto di vista della logica. Confronteremo poi le ipotesi da cui egli è partito, e le conclusioni a cui pervenne, coi fatti rivelatici dall'esperienza. Se quelle ipotesi e queste conclusioni concordano coll'osservazione dei fatti, entro limiti che occorre precisare, le accetteremo; altrimenti respingeremo le une e le altre.

§ 8. — Nei passi da noi riportati al § 2, Ricardo raffronta il pagamento immediato di una somma col pagamento *perpetuo* dei frutti di questa somma. Implicitamente dunque egli verrebbe ad ammettere una vita teoricamente eterna (praticamente lunga per secoli) nei singoli individui (nel caso da lui considerato, nei singoli contribuenti), il che essendo ovviamente assurdo, l'economista inglese credette togliere l'assurdità prendendo in considerazione i figli di ciascun individuo, e in generale gli «eredi» di lui, con che venne a sostituire la perpetuità di vita d'un gruppo di contribuenti, succedentisi nel tempo l'uno all'altro, a quella manifestamente inammissibile di un contribuente solo. Ma anche con tale correzione il ragionamento di Ricardo viene a presupporre non poche ipotesi, dalla accettabilità delle quali strettamente dipende l'accettabilità di quel ragionamento medesimo.

È ovvio intanto che dovendo l'individuo preso in esame prima o poi morire, non possiamo per nulla impostare un di lui ipotetico calcolo di convenienza (1) nel modo indicato dall'economista inglese, ma dobbiamo invece tener conto della eventualità della sua morte. In altri termini, mentre nei sillogismi ricardiani pare sussistere la *certezza* (matematica) di pagamento allo Stato, da parte del contribuente, delle annualità a questo spettanti per soddisfare i frutti del debito, noi dobbiamo invece tener conto della *incertezza* (matematica) che pel contribuente quei pagamenti abbiano a verificarsi, giacchè è ovvio che essi avrebbero termine, *per lui*, colla sua morte (2).

Nelle formole adoperate ai §§ precedenti, dovremo dunque introdurre certi *coefficienti di probabilità*, con che veniamo a portare il problema, come già dicemmo, dal campo della matematica finanziaria propriamente detta, in quello della matematica attuariale.

§ 9. — Indichi $p_{(x+n)}$ la probabilità (matematica) che il contribuente di età x raggiunga l'età $x+n$. Sarà

$$p_{(x+n)} = \frac{l_{x+n}}{l_x} \quad , \tag{11}$$

l_{x+n} indicando i sopravviventi del gruppo l_x alla età $x+n$.

---

(1) Ricardo, e più ancora coloro che delle sue dottrine finanziarie si sono occupati, si esprimono come se un contribuente fosse libero di scegliere o l'imposta straordinaria, o il pagamento dei frutti di un debito pubblico, e si appellasse, per decidere la scelta, a ragionamenti matematico-finanziari. Un simile contribuente non corrisponde menomamente al contribuente reale, il quale è, nell'enorme maggioranza dei casi, *costretto* a seguire la via tracciata dal governo, e non fa appello per nulla a ragionamenti che per lo più non sarebbe nemmeno in grado di intendere.

Tale osservazione è generale, e valida per l'intero campo relativo al pagamento dei tributi. Essa si riconnette all'indole stessa dei fenomeni finanziari di cui parlammo in nostri precedenti studî (cfr.: *Lo studio scientifico dei fenomeni finanziari*, in *Rivista ital. di Sociologia*, fasc. I, 1917, e, più ancora: *Prime linee di finanza teorica*, in *Scritti vari in onore di Tullio Martello*, Bari, Laterza, 1917), ed intorno alla quale crediamo di dover tornare a lungo in scritti futuri.

Qui, per poter studiare in qualche modo le dottrine ricardiane senza allontanarci interamente dalla realtà, supporremo di dover indagare la via (sempre dal punto di vista ricardiano) che se seguita dal Governo di una collettività, *riuscirebbe* più vantaggiosa per un dato contribuente, senza che ciò implichi menomamente l'affermazione che il contribuente reale possa rendersi di ciò esatto conto (sia pure da un punto di vista ben più prossimo ai fatti concreti che non da quello ricardiano), e, meno ancora, che qualora egli di ciò fosse capace, potesse poi effettivamente seguire (almeno nella enorme maggioranza dei casi) la via che la logica indicherebbe come più conveniente per lui.

Siamo di fronte ad azioni in gran parte non logiche, e qualunque teoria che voglia invece considerare quegli atti, tanto da parte del contribuente, come da parte dei governanti, come interamente logici, non può che condurci a gravi errori.

(2) A dir vero è di parecchi generi d'incertezze matematiche che qui si dovrebbe tener conto, e basti accennare tra queste alla possibilità di una bancarotta da parte del governo della collettività, per cui la massa totale del debito, o almeno quella dei suoi frutti, verrebbero a ridursi o ad annullarsi addirittura. Ma per mantenerci, in quanto è possibile, sul terreno ricardiano, ci limiteremo a considerare l'incertezza dipendente soltanto dall'essere o meno in vita il contribuente.

Il valore attuale di una annualità unitaria, posticipata, e necessariamente temporanea, subordinata alla sopravvivenza di un individuo di età x facente parte del gruppo l_x, sarà espresso quindi dalla relazione

$$V' = p_{(x+1)} v + p_{(x+2)} v^2 + \dots\dots , \tag{12}$$

la quale, qualora si estenda la sommazione indicata nel secondo membro, sino all'età estrema della tavola di sopravvivenza adoperata, ci dà il valore attuale di una rendita vitalizia unitaria rispetto all'individuo preso in esame.

Il calcolo del sommatorio costituente il secondo membro della [12] può, come è noto, eseguirsi mediante i così detti *valori di commutazione* (1), ma pel nostro scopo è sufficiente osservare che, essendo ciascun valore di p compreso tra 0 ed 1, si avrà sempre, estendendo i sommatori sino all'età estrema della tavola di sopravvivenza, e raffrontando tra loro la [12] e la [2],

$$p_{(x+1)} v + p_{(x+2)} v^2 + \dots\dots < v + v^2 + \dots\dots , \tag{13}$$

ossia

$$V' < V \quad . \tag{14}$$

In altri termini, ponendoci da un punto di vista matematico, al contribuente conviene in ogni caso scegliere il pagamento dei frutti annui, per l'intera sua vita, di una certa somma S, anzichè il pagamento immediato in una sola volta di questa somma medesima (2). E ciò, anche considerando la sola *incertezza* relativa alla durata della vita di lui.

§ 10. Ma quì un'avvertenza, per quanto ovvia, può non essere inutile. In tal genere di calcoli, occorre badar bene di non spingersi al computo aritmetico, *per un individuo determinato*, della convenienza, per lui, di preferire il pagamento dei frutti annui di un debito, al pagamento della intera somma S in una sola volta (3). È noto infatti fin dai primi elementi della statistica matematica che i ragionamenti validi per fenomeni medii, dedotti da osservazioni numerose, divengono assurdi se applicati a casi singoli. Una tavola di sopravvivenza, calcolata sotto certe condizioni, indica ad esempio, quanti individui su 100 mila coetanei di 0 anni, raggiungano l'età di 30 anni, di 40, ecc. Da essa posso, tra l'altro, dedurre la vita probabile di *un* individuo (indeterminato) del gruppo di coetanei preso in esame, ma non posso dedurre la vita probabile del *tale* individuo (determinato) facente parte dello stesso gruppo.

Ora, nel nostro caso, sarebbe assurdo calcolare il valore di V' per un individuo determinato, formare poi la differenza

$$S - V'$$

tra la somma S che quell'individuo dovrebbe, per ipotesi, sborsare in una sola volta al Governo della collettività quale imposta straordinaria, e V', ed assumere infine tale differenza come base dei computi pratici che si ritengono eseguiti dal medesimo individuo (4).

§ 11. Come sopra abbiamo indicato, Ricardo non potendo certo ammettere una vita

---

(1) Introdotti per la prima volta da J. N. TETENS, *Einleitung zur Berechnung der Leibrenten*, Lipsia, 1785-1786.

(2) Come è chiaro da tutto quanto precede, Ricardo considera solo — almeno esplicitamente — il caso del ricorso da parte del governo ad una imposta straordinaria *diretta*, qualora non si addivenga alla contrazione di un prestito per ottenere la somma occorrente. L'economista inglese non prende — almeno esplicitamente — in esame il caso del ricorso ad una imposta straordinaria *indiretta*, il quale, invece, merita di essere esaminato quanto l'altro, e non è ad esso per nulla identico, se non altro per la maggiore complessità che presenta.

(3) Come il lettore avrà già notato, noi indichiamo, per non fare un grande uso di simboli, colla stessa lettera S, una certa somma, sia che questa si riferisca all'intera collettività, ovvero ad uno dei suoi elementi

(4) È quanto fa un autore nel *Giornale degli Economisti* di Roma, fasc. maggio 1917, pag. 317 e seg.

Questo autore riporta, ad esempio, come valore di una annualità vitalizia di 5 lire per un individuo di 70 anni d'età, la somma di L. 29.81, e quindi osserva che quell'individuo « dopo aver messo da parte L. 29.81 quanto basta per provvedere al pagamento della imposta annua di L. 5 per tutta la durata della sua esistenza, può consumare, quando crede, il capitale di L. 70.19 che rappresenta la differenza tra L. 100 di imposta straordinaria, a cui si suppone che il governo rinunci per ricorrere al debito pubblico, e L. 29.81; oppure conservarlo

umana perpetua, fu tratto a considerare la condizione creata ai figli dell'individuo in questione, o, più generalmente, agli « eredi » di lui, a seconda che il padre (o, in genere, il defunto) lasci un patrimonio libero, ovvero gravato, da imposte pel pagamento degli interessi del debito contratto dallo Stato mentre il *de cuius* era ancora in vita. Per Ricardo non c'è differenza, sempre « da un punto di vista economico », come dice lui, o dal punto di vista della matematica finanziaria, come diciamo noi, che un erede percepisca un patrimonio di 20 mila lire sterline gravato da una imposta annua di 50 sterline, ovvero che quel patrimonio sia invece di 19 mila sterline soltanto, ma netto da ogni imposta. Egli, infatti, calcola pel figlio del *de cuius*, o, in genere, per gli eredi, il valore attuale di una rendita perpetua, e ottenutolo, su di esso basa ogni suo ragionamento.

E noi non staremo qui a ripetere considerazioni già svolte. L'erede è soggetto a morire al pari di chi a lui lasciò le proprie sostanze; occorre quindi introdurre di nuovo nelle formole che a lui si riferiscono, i coefficienti di probabilità di vita, il che basta perchè non sussista più l'equivalenza ricardiana tra un patrimonio diminuito della somma che il *de cuius* avrebbe dovuto pagare in una sola volta a causa di una imposta straordinaria, e lo stesso patrimonio gravato di una annualità perpetua occorrente pel pagamento dei frutti di un debito (1). Non sussistono rendite perpetue in simili problemi, ma solo temporanee, ed anche queste modificate dall'introduzione di certi coefficienti indicanti l'incertezza della durata della vita umana, per limitarci a questa sola incertezza.

§ 12. Affinchè la dottrina ricardiana potesse accettarsi, occorrerebbe ammettere innanzi tutto successioni di individui nel tempo, ciascuna delle quali si potesse considerare come un fenomeno rigorosamente *continuo* sotto qualsiasi punto di vista lo si prenda in esame.

Ad esempio, siano *n* gli individui di una data collettività nell'istante dal quale hanno

---

per trasmetterlo agli eredi: in questo caso egli potrà godere almeno gli interessi su questa somma, che al 5% corrispondono a circa L. 3.50 ogni anno ». (Cfr. anche altro scritto del medesimo autore in *Giorn. Econ.*, novembre 1918, p. 219).

Ma nessun settantenne che avesse da pagare L. 5 annue, e possedesse L. 100 con cui soddisfare tale debito periodico, si indurrebbe ad agire a quel modo, balenando subito alla sua mente la considerazione che potrebbe egli campare altri dieci anni, altri venti, e magari altri trenta, nel qual caso tutti quei calcoli sarebbero errati.

(1) L'ipotesi di Ricardo che il genitore, o, in genere, il defunto, lasci il suo « patrimonio » (*his fortune*) diminuito dell'ammontare dell'imposta straordinaria da lui eventualmente sborsata, ha condotto a ripetere le lunghe disquisizioni circa le imposte prelevate sul « patrimonio », o, come egualmente si dice, sul « capitale », e quelle che sarebbero prelevate sul « reddito ». Trattasi di uno dei tanti esempi di discussioni vane originate dalla imprecisione del linguaggio che si usa.

Già nei suoi *Principi*, cap. VIII, Ricardo, trattando dell'imposta, ci dice che questa « è sempre prelevata o sul capitale o sul reddito della nazione ». Ma è manifesto che egli confonde il capitale col risparmio. Poche righe dopo, infatti, osserva che « quando la produzione annua di un paese supera il consumo annuo, dicesi che il capitale aumenta; e quando il consumo annuo non è almeno reintegrato dalla produzione annua, dicesi che il capitale diminuisce ». Ora occorre appunto, per essere precisi, sostituire in questo periodo alla parola « capitale » la parola « risparmio ».

L'esperienza ci mostra che ogni tributo viene normalmente prelevato sui redditi individuali, cioè sui frutti delle varie specie di capitali posseduti dagli individui (capitali fondiari, capitali mobiliari, capitali personali, secondo la classificazione Walrasiana) e sul frutto del risparmio che eventualmente questi abbiano. Il salario di qualsiasi specie (stipendi, emolumenti, onorari, salari degli operai, ecc.) rientra, quale frutto del capitale personale, nella classificazione precedente. Momentaneamente può un contribuente ricorrere, pel pagamento dei tributi, non già al solo frutto del risparmio — oltrechè ai frutti dei capitali — ma anche alla massa di questo tuttora liquida (cioè esistente in numerario), o a tale forma riducibile, ma il caso in cui tale massa venga per intero assorbita, o quasi, presso tutti i contribuenti, e, più ancora, il caso in cui questi debbano ritrasformare (se, e in quanto ciò è possibile) parte almeno dei capitali posseduti in risparmio liquido, onde poter pagare i tributi, sono fatti che possano verificarsi solo in circostanze assolutamente eccezionali (grandi guerre; invasioni di zone, o dell'intero paese, da parte del nemico; grandi rivoluzioni: proposito deliberato, anche all'infuori di queste, di una classe sociale di rovinarne un'altra mediante disposizioni tributarie, come, ad esempio, in Firenze all'epoca dei Medici, mediante le imposte progressive; ecc.). Per simili casi occorre costrurre una teoria separata, riuscendo ad essi inapplicabili le teorie comuni, costruite appunto sotto l'ipotesi dell'assorbimento da parte del fisco di una frazione (più o meno grande) dei redditi del contribuente.

principio le nostre osservazioni (1), e indichiamo quegli individui rispettivamente con x_{11}, x_{12}, x_{13}, . . . x_{1n}. Attraverso il tempo, all'individuo x_{11} tien dietro (cioè « succede » nel senso ricardiano) l'individuo x_{21}, all'individuo x_{12}, tien dietro l'altro x_{22}; ecc. Ed analogamente all'individuo x_{21} tien dietro l'individuo x_{31}; all'individuo x_{22} l'altro x_{32}; e così via, dei due indici posti accanto a ciascuna lettera x, il primo denotando il numero d'ordine, per così dire, di ciascun individuo nel tempo (ordine degli individui in *colonna* nello specchio qui sotto); il secondo il numero d'ordine di ciascun individuo entro la classe (2) in cui vive (ordine degli individui in *riga* nello specchio qui sotto), e che non ha, nel nostro caso, altro scopo all'infuori di quello di distinguere un individuo dall'altro.

Con tali simboli possiamo allora formare lo specchio seguente che ci mostra a colpo d'occhio la successione nel tempo degli individui dell'aggregato, *interessanti* in base alle concezioni ricardiane (3):

$$\begin{array}{cccccccccc}
x_{11} & x_{12} & x_{13} & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & x_{1n} \\
x_{21} & x_{22} & x_{23} & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & x_{2n} \\
x_{31} & x_{32} & x_{33} & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & x_{3n} \\
\cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot \\
x_{h1} & x_{h2} & x_{h3} & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & \cdot & x_{hn}
\end{array}$$

Gli intervalli di tempo che intercedono tra la nascita (ovvero la morte) di x_{11} e la nascita (o la morte) di x_{21}; tra la nascita (o la morte) di x_{21} e la nascita (o la morte) di x_{31}; ecc.; e così quelli intercedenti tra la nascita (o la morte) di x_{12} e la nascita (o la morte) di x_{22}; tra la nascita (o la morte) di x_{22} e la nascita (o la morte) di x_{32}; ecc. sono di fatto irregolarissimi. Tuttavia possiamo considerare all'ingrosso intervalli medi, riferendoci a collettività numerose ed a lunghi periodi di tempo, e, se si vuole, possiamo anche scegliere come intervallo un unico intervallo medio a cui si dà comunemente il nome di *durata media di una generazione* (4), senza discutere però sul numero di anni che dovrebbe essere compreso in tale durata, poichè quel numero non ha qui per noi importanza alcuna.

§ 13. — Formiamo la successione: x_{11}, x_{21}, x_{31}, ... x_{h1}, in cui h indica un numero

---

(1) In tale numero n riterremo però, per semplicità, inclusi soltanto gli individui *interessanti* per l'indagine che qui stiamo compiendo, e non l'intera popolazione dell'aggregato. (Cfr. su tale distinzione l'altro nostro studio già citato: *Prime linee* ecc., pag. 291).

Ad esempio, noi consideriamo successioni di individui x_{11}, x_{21}, . . . x_{h1} nel tempo; cioè ammettiamo che ad ogni individuo « succeda » un solo erede (che nell'esempio ricardiano è un figlio). In realtà la cosa è diversa ed anche limitandoci alle eredità di padre in figlio, è ovvio che nei casi concreti si hanno spesso più figli eredi. Analogamente si trascurano nell'esempio ricardiano i casi (e sono i più numerosi) di defunti che non lasciano eredità apprezzabile, ecc. Sino a che ci atteniamo dunque alle concezioni dell'economista inglese, tutti questi individui non sono per la nostra indagine *interessanti*.

(2) Precisando il significato del vocabolo «generazione», si potrebbe anche dire: entro la generazione in cui vive.

(3) È chiaro che qui si considera uno solo dei genitori, o, se si vuole, con un solo simbolo, ad esempio con x_{11}, si comprendono entrambi i genitori di x_{21}. Il lettore abbia pazienza con tutte queste supposizioni, ipotesi, restrizioni, ecc. spesso puerili. Come già avrà compreso, bisogna assuefarsi all'inverosimile quando si hanno dinnanzi le dottrine di Davide Ricardo.

(4) Il concetto di *generazione* è non solo un concetto riferentesi ad un fenomeno medio, ma è anche alquanto vago; la realtà ci offre solo individui aventi durate diversissime di vita, e la definizione di durata media in tale argomento, non solo resta, in gran parte almeno, arbitraria, il che è naturale, ma può finire, se non usata con grandi cautele, per condurci assai lontani dal terreno dell'esperienza. Com'è noto, gli statistici sono stati costretti a distinguere durate diverse a seconda degli scopi che si hanno di mira nell'applicare il concetto di « generazione ». E così essi ci parlano della «durata di una generazione demografica», che dovrebbe rappresentare la durata media della vita degli individui di una data collettività, considerata ad un'epoca determinata, ovvero della « durata di una generazione ereditaria » che dovrebbe rappresentare — sempre per una data collettività ad un'epoca determinata — la durata media della sopravvivenza degli eredi ai loro *de cuius*: ecc. Ma finora a ben poco di preciso si è giunti in tale materia, ottimamente riassunta e discussa da L. Pellegrinelle, *La ricchezza privata in Italia*, Napoli, 1909, pag. 8 e seg., e da C. Gini, *L'ammontare e la composizione della ricchezza delle nazioni*, Torino, 1914, pag. 50 e seg.

assai elevato, tale da poter ritenere *praticamente* (nei riguardi cioè dei calcoli finanziari di cui discorre l'economista inglese) quella successione infinita; e sia x_{11} — ovvero x_{12}, $x_{13}, \ldots$ — l'individuo preso in esame da Ricardo. Dobbiamo specificare quali altre ipotesi occorra aggiungere alle varie già accennate, affinchè i ragionamenti ricardiani possano applicarsi ad una successione di individui quale la $x_{11}, x_{21}, \ldots x_{h1}$, ovvero all'altra x_{12}, $x_{22}, \ldots\ldots x_{h2}$; in genere ad una qualunque delle colonne del quadro. Contemporaneamente preciseremo meglio cosa debba intendersi per *continuità* esistente tra gli individui appartenenti ad una qualunque di queste colonne.

§ 14. — Appare manifesta la necessità delle supposizioni seguenti:

a) Tra gli individui $x_{11}, x_{21}, \ldots x_{h1}$ (o tra quelli di altra colonna qualsivoglia) deve sussistere un legame tale di sentimenti dagli ascendenti ai discendenti anche più remoti, da far sì che tra i motivi che determinano le scelte (tra più vie economico-finanziarie ritenute possibili a seguirsi dal contribuente) di x_{11}, di x_{21}, ecc. siano potentissimi quelli relativi alle condizioni economiche in cui verranno a trovarsi i loro eredi (1). E si badi che x_{11} può conoscere personalmente x_{21}, o x_{31}, o, magari, x_{41}, ma poi non sa più nulla intorno a colui che sarà l'erede dei suoi beni, ad esempio tra 200 anni.

b) L'asse ereditario non deve subire alterazioni di sorta attraverso il tempo, o almeno il valore dei beni ereditarii, espresso in numerario, deve mantenersi invariato attraverso i secoli (2).

c) L'asse ereditario deve passare sempre rigorosamente da ascendenti a discendenti secondo la successione $x_{11}, x_{21}, \ldots x_{h1}$ (od altra analoga qualsiasi relativa ad una delle colonne del quadro).

d) Il frutto i del risparmio deve rimanere costante col volgere del tempo.

Con tali ipotesi, con quelle già precedentemente indicate, e con altre ancora che sono necessarie, ma delle quali qui si omette l'enunciato perchè appaiono subordinate a quelle sopra espresse, il ragionamento di Ricardo diviene logico. Noi possiamo, infatti, in base ad esse, considerare la successione di individui $x_{11}, x_{21}, \ldots x_{h1}$ (od altra analoga qualsiasi) come un individuo solo la cui vita sia perpetua, o almeno straordinariamente lunga, tale, ad esempio, da abbracciare parecchi secoli, e che tale vita si svolga sempre in condizioni esattamente eguali a quelle che esistevano all'istante in cui l'ipotetico individuo dovette scegliere tra il prestito e l'imposta. In altri termini, è un sistema sociale rigorosamente statico che noi qui prendiamo in esame.

§ 15. Corrispondono alla realtà le ipotesi ricardiane?

L'osservazione più ovvia ci mostra che esse sono un puro sogno, il quale ci trasporta in un mondo che non ha proprio nulla di comune con quello in cui viviamo. Nessuno più di noi riconosce la necessità di sostituire in ogni studio scientifico fenomeni ideali semplificati, a quelli concreti straordinariamente complessi, ma occorre far ciò non abbandonando addirittura ogni contatto colla realtà (3), altrimenti la via seguita è ben peggiore di quella

---

(1) In tale supposizione il problema della maggior convenienza per l'individuo x_{11} del ricorso, da parte del governo della collettività, o ad una imposta straordinaria complessiva S (parte della quale a carico dell'individuo x_{11}), ovvero ad un prestito (contratto internamente alla collettività, come in tutta la dottrina ricardiana è implicitamente supposto), viene necessariamente a confondersi con l'altro della maggior convenienza per l'intera successione di individui $x_{11}, x_{21}, \ldots x_{h1}$, del ricorso da parte del governo ad una di quelle due vie.

Il lettore intende come noi ci troviamo oramai sul terreno dei problemi concernenti i massimi di *utilità totale* relativi agli individui x_{11}, x_{21}, ecc. nell'ipotesi che in questi sussistano i sentimenti di cui abbiamo parlato nel testo. Tali problemi, al pari di quelli concernenti i massimi d'utilità per collettività determinate (dei quali pure occorrerebbe far cenno qui) sono stati trattati, come è noto, con mano maestra dal Pareto nel suo *Trattato di sociologia generale*, § 2111 e seg., e noi ci riferiremmo ad essi qui se fosse necessario di usare teorie così delicate per la critica delle concezioni ricardiane.

(2) Tale ipotesi è manifestamente connessa all'altra della perfetta invariabilità, attraverso il tempo, dell'intero sistema economico sussistente nella collettività considerata. A questa supposizione si riconnette anche l'ipotesi *d*).

(3) Anche a tale abbandono si può procedere, creando uno o più sistemi di fatti immaginari, come ce ne porgono esempio le così dette geometrie non-euclidee. Ma in simili indagini, cotanto delicate, occorre partire da ipotesi fissate con ogni chiarezza, ragionando poi con una logica rigorosa, e guardandosi bene dall'applicare ai

puramente empirica, consistente nel considerare di primo colpo un dato fenomeno in tutta la sua complessità (1).

Ricardo invece si crea, al solito, un mondo immaginario senza precisare per nulla le condizioni che in esso dovrebbero valere, chè anzi la ricerca di queste lascia alla paziente indagine dei suoi lettori (alcuni dei quali, sia pure per un eccesso di ammirazione e di benevolenza verso l'economista inglese, finiscono per ammettere che egli abbia sottinteso ipotesi alle quali forse mai neppure pensò ; trae le conclusioni da poche premesse esplicite e da parecchie implicite; e con una tranquillità singolare applica ai casi concreti il risultato dei suoi ragionamenti, sentenziando e dando consigli che, secondo lui, dovrebbero valere nella vita quotidiana (2).

§ 16. — Dai ragionamenti sopra esaminati, Ricardo traeva la conclusione della identità degli effetti economici — come egli diceva - del prestito e della imposta straordinaria per i contribuenti di un dato paese in un dato momento di tempo, e per quelli dello stesso paese appartenenti però ad epoche diverse (a *generazioni* diverse, secondo il linguaggio di molti). E noi già abbiamo veduto come tale asserzione sia inesatta per più motivi: *a*) perchè l'economista inglese, anzichè risolvere un problema economico, risolve un problema di matematica finanziaria; *b*) perchè tale problema, come è posto da Ricardo, non ha senso di fronte al modo reale di successione nel tempo degli individui di una

---

casi concreti, dai quali espressamente ci siamo più o meno allontanati, le conclusioni così ottenute. Nessuna traccia riscontriamo in Ricardo di un simile modo di procedere, del quale del resto anche oggi abbiamo solo qualche accenno nel campo delle scienze sociali (cfr. PARETO, *Cours*, vol. II, pag. 400 e seg.), mentre esso è di gran lunga più sviluppato nel campo delle scienze fisiche

Anche in queste, per non breve tempo, tale via fu ritenuta infeconda, come più atta a soddisfare certi bisogni di astratta speculazione della mente umana, che non a farci anche intendere lo svolgimento dei fatti concreti. In seguito le conoscenze generali sullo spazio da noi acquistate mediante lo studio delle geometrie non-euclidee, mostrarono quanto erroneo fosse tale giudizio, e quanto fecondo potesse riuscire quel modo di ricerca, opportunamente adoperato, tenendo cioè stretto conto del grado di allontanamento delle premesse (e delle conclusioni) dai fatti che l'esperienza volgare ci offre. Ma rilevando ciò nella *Teoria della « rendita »*, 1912, pag. 232 e seg., io non avrei potuto prevedere che qualche anno dopo, cioè nel 1915, le astrattissime concezioni della Geometria non-euclidea, sapientemente usate dall'Einstein, avrebbero condotto alla così detta teoria della *relatività generale*, mostrandoci come tutti i fenomeni fisici che noi osserviamo sono una conseguenza della natura del nostro spazio, natura sulla quale essi alla lor volta reagiscono. E meno ancora avrei potuto prevedere che la nuova Meccanica così costruita dall'Einstein (di cui la Meccanica di Newton non è che un limite), ci avrebbe dato finalmente la spiegazione dell'enigma secolare circa lo spostamento (nel senso del loro moto) del perielio di tutti i pianeti, e quindi anche del perielio di Mercurio!

(1) Via questa, peggiore dell'altra, da un punto di vista scientifico (pel quale, data la conformazione della nostra mente, è sempre necessario ricorrere all'analisi prima di procedere alla sintesi), ma ottima anzi unica, da un punto di vista pratico, pel quale la sintesi si impone di primo colpo imperiosamente.

(2) A chi obiettasse che Ricardo non mirava a creare sistemi fantastici, può rispondersi che egli procede e ragiona come se la creazione di essi fosse il suo scopo, nè le reali intenzioni che nutriva, a noi premono molto. Certamente la scarsa conoscenza che egli poteva avere della complessità dei fenomeni reali, lo conduceva a vagare in un mondo immaginario, senza che di ciò si rendesse conto, mentre d'altro conto la tendenza — così comune agli economisti di quell'epoca — alle immediate applicazioni pratiche di ogni dottrina economica, lo induceva a trasportare puramente e semplicemente nella vita concreta i risultati delle sue indagini astratte, perorandone poi la reale attuazione.

Nè in ciò mi pare che gli economisti odierni abbiano idee molto diverse, giacchè se all'epoca di Ricardo si riteneva collo Smith che scopo dell'Economia politica fosse quello di « far capace il popolo di procurarsi una entrata ed un mantenimento abbondanti » (A. SMITH, *Ricerche* ecc., libro IV, introduzione ; sebbene poi lo Smith, allontanandosi dalla definizione data, abbandoni in gran parte gli scopi pratici per l'indagine scientifica dei fenomeni economici), all'epoca nostra vi saranno economisti che dopo lunghi ragionamenti, o pseudo-ragionamenti, riterranno ancora assai vicina al vero l'affermazione in base alla quale la funzione della scienza economica consisterebbe « nell'insegnamento delle regole che l'umanità deve osservare nell'interesse della sua prosperità materiale », e affermeranno che « scopo ultimo e definitivo dell'Economia politica è quello di chiarire argomenti pratici aventi relazione col benessere materiale » (N. G. PIERSON, *Traité d'Econ. pol.*, 2ª ediz., Parigi 1916-1917, vol. I, introduzione, § 1).

La Sociologia sperimentale, indicandoci come la preponderanza tra le azioni umane spetti non già alle azioni logiche (sulle quali soltanto può avere effetto la dimostrazione di una verità qualsiasi), ma alle azioni non-logiche (sulle quali qualunque dimostrazione di teoremi ha un effetto pari a zero) ci mostra nello stesso tempo la fallacia di simili concezioni.

collettività; *c*) perchè, in ogni caso, occorrerebbe proporsi un problema di matematica attuariale, e non già un problema di matematica finanziaria, ed allora scompare l'identità di effetti economici, come direbbe Ricardo (o l'identità del *valore attuale* di somme diverse, come diremmo noi), del prestito e dell'imposta straordinaria rispetto ad un dato contribuente; *d*) perchè infine, come meglio accenneremo tra breve, il problema dei diversi effetti del prestito e dell'imposta è di una complessità straordinaria, come tutti i problemi attinenti a fenomeni sociali, e la semplificazione ricardiana, lungi dal farci muovere un primo passo verso la conoscenza dei fenomeni concreti, serve invece soltanto ad allontanarci da essa.

§ 17. — Approfittando dell'incerto significato dei vocaboli, è stato facile passare dalla dottrina ricardiana circa la identità di «effetti economici» del prestito e della imposta straordinaria rispetto a un determinato contribuente, o anche rispetto ad un determinato gruppo di contribuenti viventi, o no, nello stesso momento (1), alla dottrina generica della identità di «pressione tributaria» del prestito o dell'imposta straordinaria rispetto a un dato contribuente, rispetto a un dato gruppo di contribuenti viventi nello stesso momento, o, peggio che mai rispetto a contribuenti qualsivogliano viventi ad epoche qualsiansi. Giunta a questo punto la teoria ha finito per non significare più nulla (2) ed è dubbio se le lunghe dispute da essa suscitata abbiano accresciuto di molto le nostre conoscenze al riguardo.

Già in altro studio (3) procurammo dare una definizione rigorosa dell'espressione, così largamente adoperata in Finanza, di «pressione tributaria», accennando come possa riuscire utile indicare matematicamente tale «pressione» mediante il rapporto

(1) Da simile dottrina si dovrebbe trarre la conclusione della indifferenza «economica», per i contribuenti, del ricorso, da parte del governo, al prestito od all'imposta straordinaria, avvertendo subito però che tale conclusione può non sussistere più qualora, anzichè considerare singolarmente più contribuenti, si voglia considerare il loro insieme come una sola unità, di cui si intenda prendere in esame la *utilità* complessiva (nel senso sociologico dell'espressione). In tal caso, infatti, come già vedemmo al § 1, l'utilità di un individuo può non coincidere per nulla colla utilità dell'aggregato di individui a cui egli appartiene.

Ciò fu vagamente sentito dal Ricardo, che non concluse infatti per la indifferenza, rispetto alla collettività, del prestito o dell'imposta straordinaria (conclusione che se estesa specialmente alle imposte ordinarie, diveniva ovviamente assurda), ma anzi predicò a favore dell'imposta e contro il prestito, pur adducendo motivi in parte originati dal sentimento (come quelli che già riportammo al § 1), in parte non corrispondenti colla realtà. Egli infatti dichiara di preferire le imposte al prestito, perchè «le imposte provocano un maggior sforzo produttivo da parte del contribuente, il quale cerca di conservare intatto il suo capitale, mentre i prestiti non determinano un aumento di quello sforzo che in proporzione degli interessi dovuti per le spese straordinarie della guerra, donde segue che il capitale nazionale venga intaccato» (pag. 738 della ediz. franc.). E noi troviamo, in luogo di una dimostrazione, una serie di affermazioni più o meno erronee: *a*) si asserisce che l'imposta provoca un aumento di produzione esattamente eguale alla ricchezza da essa prelevata, il che invece può avvenire solo sotto certe condizioni da indicarsi rigorosamente e non avviene affatto fuori di tali condizioni (cfr. G. SENSINI, *Prime linee di Finanza teorica*, pag. 287); *b*) si confonde, come già rilevammo in altra nota, il «capitale» col semplice «risparmio», o tutto al più col così detto «risparmio-capitale», cioè colle somme destinate a coprire le anticipazioni necessarie per la produzione; *c*) ci si limita a considerare una conseguenza economica, e poi si conclude in generale (cioè rispetto all'intero campo sociale) per la preferenza da darsi all'uno anzichè all'altro sistema di imposizione.

(2) V'è ancora di più. Quasichè i problemi — tra loro spesso insieme confusi — accennati nel testo non bastassero già per una prima indagine, si è sentito il bisogno da Ricardo, e più ancora da molti suoi successori, di complicare vieppiù quei problemi con altre questioni, quali, ad esempio, se il prestito, o l'imposta eccitino maggiormente la produzione dei beni economici (questione questa accennata nella nota precedente), se il prestito, o l'imposta, favoriscano maggiormente le spese pubbliche, se l'uno, o l'altra determinino una maggiore riduzione di consumi privati, se i prestiti favoriscano gli «interessi capitalistici» di certi contribuenti; e via di questo passo.

Considerare di primo colpo problemi così complessi (pur prescindendo dalla imprecisione con cui sono per lo più formulati) e non risolverli fa tutt'uno. Il finanziere pratico — in quanto le sue azioni possono ritenersi logiche — deve di necessità procedere in tal guisa sinteticamente, dando, o credendo dare, una immediata soluzione pratica di quelle questioni; ma il finanziere teorico deve, pur egli di necessità, scindere invece un problema complesso in problemi più semplici, da studiare uno alla volta, se non vuole discorrere molto e concludere nulla. All'analisi farà poi seguito la sintesi, se e in quanto ciò sia possibile, e tale sintesi sarà cosa assai diversa da quella attuata dal finanziere pratico.

(3) *Prime linee* ecc., pag. 290 e seg.

[15] $$\lambda = \frac{M}{N} ,$$

tra la somma M sottratta, nell'unità di tempo, dal fisco al contribuente, ed il reddito complessivo N goduto dallo stesso contribuente, nella stessa unità di tempo. Si ha così la «pressione tributaria lorda» sopportata da quel contribuente. La «pressione tributaria netta» sarà allora espressa da

[16] $$\lambda' = \frac{M - M'}{N} ,$$

in cui M' indica il ricavo, in numerario, ottenuto dal contribuente, nella stessa unità di tempo, per opera del governo della collettività, sia quale semplice trasferimento di ricchezza, sia, in genere, come «vantaggi» qualsiansi purchè sempre esprimibili in numerario, ottenuti da lui.

Per un gruppo di n contribuenti, si avrebbe quindi come «pressione totale lorda».

[17] $$\lambda_t = \frac{M_1 + M_2 + \ldots + M_n}{N_1 + N_2 + \ldots + N_n} ,$$

e come «pressione totale netta»

[18] $$\lambda_t = \frac{(M_1 - M'_1) + (M_2 - M'_2) + \ldots + (M_n - M'_n)}{N_1 + N_2 + \ldots + N_n} ,$$

formole il cui significato è evidente.

Tali definizioni possono essere accettate, o meno; l'essenziale però è di intendersi con ogni chiarezza sul significato che si vuol dare alla espressione «pressione tributaria», sia essa riferita ad un solo contribuente, ovvero a più contribuenti co-viventi, o, infine a contribuenti viventi in epoche diverse (caso questo che sopra non abbiamo trattato). Se prima non ci si intende su tale punto, ogni disputa devia necessariamente in semplici logomachie.

§ 18. Avvenuto l'accordo su tale definizione fondamentale, la via a seguirsi onde abbordare il problema della diversa pressione tributaria esercitata su un dato contribuente, o su un dato gruppo di contribuenti, da un prestito interno contratto dallo Stato per far fronte al pagamento di una somma S, ovvero da una imposta straordinaria stabilita per lo stesso scopo, mi sembra debba essere radicalmente diversa da quella che seguì Ricardo.

Fissata l'*economia* che supponiamo sussistere sul mercato X all'istante preso in esame, scriviamo le equazioni che individuano il punto d'equilibrio economico statico, in cui riteniamo che venga a trovarsi quel mercato nello stesso istante (1) Se oltre alle quantità economiche saremo riusciti ad introdurre nei sistemi d'equazioni le quantità finanziarie relative ai tributi (ed anche alle spese pubbliche) che in quella collettività si suppongono esistere al momento preso in esame, ci troveremo dinnanzi a sistemi più complessi, relativi non già al semplice equilibrio economico, ma ad un equilibrio d'indole più generale: l'equilibrio economico-finanziario.

Ammesso che a ciò si sia pervenuti, avremo aperta la via per la soluzione teorica (nel campo della statica) del problema considerato. Scelga il governo della collettività un prestito interno per far fronte alla spesa straordinaria S. Noi dovremo introdurre questa nuova circostanza nei sistemi d'equazioni sopra indicati; le modificazioni che in essi subiranno le singole quantità economiche e finanziarie al nuovo punto d'equilibrio, ci permetteranno di calcolare gli effetti economico-finanziari arrecati dal prestito ad un dato contribuente, o ad un dato gruppo di contribuenti; in ogni caso, ci permetteranno almeno di formarci un'idea di tali effetti.

Suppongasi invece che il governo scelga un'imposta straordinaria per far fronte alla

(1) Affinchè il lettore possa appieno intendere quanto qui diciamo, dobbiamo ancora una volta rimandarlo al nostro precedente studio: *Prime linee* ecc. in cui tali concetti sono sufficientemente svolti.

stessa spesa straordinaria S. Procedendo analogamente al caso precedente, dovremo introdurre questa nuova circostanza nei sistemi d'equazioni economico-finanziari più sopra indicati, le modificazioni che in essi subiranno le singole quantità economiche e finanziarie al nuovo punto d'equilibrio, ci permetteranno di calcolare gli effetti economico-finanziari arrecati dall'imposta straordinaria ad un dato contribuente, o ad un dato gruppo di contribuenti; in ogni caso, ci permetteranno almeno di formarci una idea di tali effetti.

Raffrontando infine le modificazioni che avremo veduto arrecate dal prestito con quelle che vediamo arrecate dall'imposta straordinaria, potremo dare (sempre nel campo della statica) una risposta al quesito propostoci circa la diversa pressione tributaria sopportata da certi elementi della collettività X a seconda che venga scelta una via o l'altra.

§ 19. Ma il metodo di soluzione qui indicato, che a me sembra l'unico teoricamente corretto (e che andrebbe naturalmente esteso, con opportune modificazioni, al campo della dinamica qualora ci fossero noti i sistemi d'equazioni ad essa relativi), se astrattamente si presenta così piano e semplice, diviene, allo stato attuale delle nostre conoscenze, pieno di difficoltà, non appena si tenti di tradurlo in atto. Noi, infatti, oggi ignoriamo: *a*) le equazioni dell'equilibrio economico-finanziario relative ad un dato punto (1); *b*) la via necessaria a tenersi nel passaggio da un punto d'equilibrio economico-finanziario ad altro successivo, pel calcolo delle modificazioni subìte dalle singole quantità (2); *c*) la *forma* delle funzioni che compaiono nei singoli sistemi d'equazioni economico-finanziarie (3). Sono queste le difficoltà principali; molte altre ne esistono, ma subordinate alle precedenti, quali ad esempio, il numero stragrande di relazioni complicatissime cui si va incontro (al che, del resto, si potrebbe, in parte almeno, ovviare in uno studio puramente teorico, riducendo a piccole cifre il numero degli elementi della collettività X, il numero dei beni da essa posseduti, i tributi in essa esistenti, ecc.), la mancanza di conoscenza del valore di certi parametri; ecc.

§ 20. Tutto ciò sino a che ci proponiamo di risolvere il problema ristretto dei diversi effetti *economico-finanziari* di un prestito, o di una imposta straordinaria, per un determinato numero di contribuenti (nettamente specificati) di una data collettività. Ma è chiaro che tale problema non rappresenta che un caso particolare di un problema generale (che a noi interesserebbe risolvere) il quale può formularsi così:

Data una collettività X e supposto che in un certo momento il governo di essa debba far fronte ad una spesa straordinaria S, si domanda quali sarebbero, per un determinato numero di contribuenti della collettività, gli effetti economici, finanziari, politici, demografici, in genere *sociologici* (o sociali), che risulterebbero dalla contrazione di un prestito interno per far fronte alla spesa suddetta, e quali gli effetti economici, finanziari, politici, demografici, in genere gli effetti sociali, che risulterebbero dall'imposizione di un tributo straordinario per fronteggiare la stessa spesa.

Posto così il problema, esso ci appare subito, alla sua volta, come un caso particolare di un problema più generale ancora, attinente all'intero equilibrio sociale. È manifesto, infatti, che noi in sostanza andiamo in cerca di sciogliere un caso particolare del quesito generalissimo seguente: quali effetti arreca all'equilibrio *sociale* un prestito interno (4) e quali l'imposizione, per un identico ammontare, di un tributo straordinario?

---

(1) Queste equazioni però, mi pare, che per quanto almeno riguarda i tributi (e lasciando dapprima in disparte le spese pubbliche), si possano scrivere. È quanto credo di poter mostrare in un prossimo studio.

(2) È chiaro che in tale materia occorre procedere calcolando le *differenze finite* di queste quantità; ciò almeno, in sino a quando non ci saranno note le equazioni della dinamica economica e di quella economico-finanziaria. Ma chiunque conosca il calcolo delle differenze finite, sa quali grandi difficoltà esso presenti, ed a quali complicazioni di calcoli dia luogo, onde nel nostro caso il problema sta nel trovare la via che renda più semplici i sistemi d'equazioni cui andiamo incontro.

(3) Di alcune di quelle funzioni non conosciamo nemmeno il senso della variazione al variare di altre quantità da cui esse dipendono.

(4) Per non allontanarci dal problema che qui stiamo trattando, ci limitiamo a parlare di un prestito interno o di una imposta straordinaria, ma è chiaro che per poter risolvere il quesito di cui parliamo nel testo, occorre essere in grado di risolvere lo stesso quesito rispetto ad un tributo qualunque.

Parlando di « equilibrio sociale » in genere, noi veniamo invero a togliere ogni restrizione sia per quanto riguarda la natura degli effetti (economici, finanziari, politici, demografici, morali, ecc.) originati da una certa forma di tributo, sia per quanto riguarda gli individui sui quali tale tributo, arreca, in misura più o meno grande quegli effetti. In altri termini, noi veniamo a prendere in considerazione non già un singolo individuo (contribuente), o un dato gruppo di individui (contribuenti anch'essi), ma individui qualsiansi, isolati, o comunque associati, soggetti, o no, direttamente, al tributo preso in esame.

§ 21. Allo stato attuale delle nostre conoscenze, è impossibile dare la soluzione generale di tale problema. Non solo, ma noi non siamo nemmeno in grado di dare, sempre da un punto di vista logico-sperimentale, soluzioni parziali soddisfacenti di esso, e cioè una soluzione circa gli effetti diversi che quei due provvedimenti finanziari arrecano all'equilibrio economico della collettività X (anche relativamente soltanto a piccola parte degli elementi di tale collettività), ovvero al suo equilibrio finanziario, ovvero al suo equilibrio politico, o a quello demografico, ecc. Abbiamo soltanto idee più o meno vaghe circa alcuni effetti economici, alcuni effetti finanziari, alcuni effetti politici, ecc. arrecati su taluni individui della collettività da quelle varie forme di tributo, e tali idee non sono nemmeno il risultato di ragionamenti rigorosi, nè quello di accurate indagini sperimentali, ma piuttosto la conseguenza di ipotesi che appaiono verosimili e di ragionamenti che all'ingrosso si ritengono plausibili.

Lungo cammino occorrerà ancora percorrere prima che del quesito generale sopra propostoci noi possiamo essere in grado di dare, con sufficiente approssimazione, soluzioni anche soltanto parziali come quelle più sopra indicate, nè le vie sinora seguite sembrano, in gran parte almeno, le migliori per condurci allo scopo che miriamo a raggiungere (1)

§ 22. — Le difficoltà già cotanto gravi ora esaminate, crescono a dismisura qualora, anzichè limitare l'indagine dei diversi effetti arrecati da un prestito o da una imposta ad un gruppo di elementi *co-viventi* della collettività X, ovvero anche a tutti gli elementi (sempre co-viventi) di tale collettività, la si voglia estendere a gruppi di elementi (od a tutti) non più co-viventi, ma esistenti in vita ad epoche diverse, che possono essere tra loro anche molto lontane. È a tale questione, ristretta agli effetti economico-finanziari (o meglio, a taluni di questi effetti), che si riferiscono in sostanza gli autori i quali si pongono il problema della diversa « pressione tributaria » esercitata dal prestito o dalla imposta straordinaria sulle « generazioni » presenti e su quelle future.

A maggior ragione quindi dovremo qui ripetere che, allo stato attuale delle nostre conoscenze, è impossibile dare una soluzione soddisfacente, sia pure soltanto parziale, al problema sopra indicato, intendendo al solito per risoluzione parziale una soluzione ottenuta tenendo conto dei soli effetti economici, ovvero dei soli effetti finanziari, o dei soli effetti politici, ecc.

Limitiamoci, ad esempio, ai soli effetti economico-finanziari. Ebbene, risolvere il problema anche soltanto da questo punto di vista, vorrebbe dire poter calcolare la « pressione tributaria netta » (nel senso da noi dato a tale espressione al § 17) sopportata per l'intera

(1) È forse bene di porre ancora una volta in rilievo che tutto quanto qui diciamo vale per la costruzione di una teoria logico-sperimentale dei fenomeni presi in esame, e dei problemi che a tali fenomeni si riferiscono, mentre non ha nulla che vedere colla soluzione che di questi problemi danno di continuo nella pratica gli uomini politici, i finanzieri pratici, ecc. In realtà, come il lettore non ignora, i governi ora fanno ricorso al prestito, ora all'imposta straordinaria, ora a queste due specie di tributo contemporaneamente, ed altrettanto dicasi per qualunque altro provvedimento finanziario.

In effetto, dunque, i problemi intorno ai quali stiamo tanto discutendo qui, vengono risoluti, ma tale soluzione non ha nulla che vedere con quella che sarebbe la conseguenza di rigorose teorie logico-sperimentali. Essa risulta infatti dai sentimenti, dagli istinti, dalle passioni, dalle intuizioni più o meno approssimate alla realtà, ecc. dei dirigenti la politica finanziaria di un dato paese in un dato momento, ed è quindi cosa interamente diversa (almeno nella via seguita per ottenerla) dalla soluzione che si avrebbe dopo anni, e forse secoli, di studio esclusivamente basato su osservazioni quanto è possibile precise, e su deduzioni quanto può desiderarsi rigorose.

sua vita da un dato contribuente della collettività X, e quella sopportata per l'intera sua vita da un altro contribuente della stessa collettività, ma vivente in altra epoca; vorrebbe dire poter calcolare quella pressione per un gruppo di contribuenti (e per un dato numero di anni) viventi ad una data epoca, e per altro gruppo analogo di contribuenti (e per lo stesso numero di anni) sempre della stessa collettività, viventi in altra epoca; vorrebbe dire poter misurare con ogni esattezza — e raffrontare tra loro — ofelimità individuali, prezzi, redditi, quantità di ricchezza prodotte, quantità di ricchezze consumate, ecc. ecc., il tutto espresso in funzione di una sola variabile: il tributo (prestito od imposta) preso in esame. Porre oggi così il problema e non risolverlo è la stessa cosa.

Alle difficoltà già accennate nei §§ precedenti, in cui consideravamo il caso di elementi della collettività X co-viventi, si aggiungono ora le difficoltà gravissime originate dalla circostanza che i sistemi sociali concreti non sono statici, ma dinamici, e presentano anzi un dinamismo a variazioni continue (1) — o quasi continue — onde non appena dalla ipotesi di individui viventi alla stessa epoca, si passa a quella di individui viventi ad epoche diverse, occorrerebbe tener conto del cangiamento di tutte le condizioni dell'equilibrio economico-finanziario in funzione del tempo, il che solo potrebbe farsi qualora fossimo in possesso di una dinamica economica e di una dinamica finanziaria.

Che qualora poi dalla soluzione parziale sopra indicata — cioè limitata agli effetti economico-finanziari — volesse passarsi ad una soluzione generale, in cui si tenesse conto non solo dei fenomeni economici e di quelli finanziari, ma anche dei fenomeni politici, morali, demografici, ecc. noi avremmo bisogno, per risolvere il problema in questione di possedere prima una dinamica completa delle società umane (e cioè una dinamica economica, una dinamica finanziaria, una dinamica politica, ecc., tra loro opportunamente fuse insieme). Ma di tale evento non mette conto ora discorrere (2).

§ 23. — Le conclusioni a cui siamo pervenuti nei due §§ precedenti, non debbono d'altro canto scoraggirci. All'epoca del Galilei apparivano difficilissimi centinaia di pro-

(1) Cfr. G. SENSINI, *Prime linee*, ecc. pag. 270 e seg.

(2) Però, se di simili soluzioni parziali o totali, basate rispettivamente su teorie dinamiche parziali, o su una dinamica generale delle società umane, non è per ora il caso di parlare, riesce facile rispondere, in base alle conoscenze attualmente possedute, a certe questioni abbastanza ovvie circa i diversi effetti di un prestito contratto internamente alla collettività per una somma S, o di una imposta straordinaria stabilita sulla collettività medesima per lo stesso ammontare.

Lo spazio vietandoci di entrare qui in minuti particolari, bastino le poche, evidenti, affermazioni che seguono: 1° Tanto nel caso del prestito interno, quanto in quello dell'imposta straordinaria per far fronte alla spesa S, la somma viene prelevata sulla massa di ricchezza della collettività (più propriamente, sulla massa di risparmio) esistente al momento preso in esame. 2° Il prestito concede di far fronte alla spesa straordinaria S in un dato momento, prelevando la somma da coloro che possono cedere risparmio senza sacrifizio *diretto* (espresso in ofelimità), ovvero con un sacrifizio ben lieve; *indirettamente* anche i sottoscrittori del prestito (cioè i possessori di risparmio pronto a trasformarsi in capitale, o, in genere, ad essere «investito», come si suol dire) risentiranno le conseguenze che il prestito arreca attraverso l'alterazione dell'intero equilibrio sociale. 3° Tutti, invece, siano sottoscrittori o no, risentiranno direttamente il peso dei tributi che in seguito saranno necessari per far fronte al pagamento dei frutti del debito, posto che non sussistano preferenze nella imposizione di quei tributi. 4° Al momento in cui il governo della collettività si decide alla restituzione delle somme ottenute in prestito (posto che ciò abbia luogo, e non si verifichi invece una semplice spogliazione dei creditori colla soppressione pura e semplice del debito), hanno luogo identicamente i fenomeni che si sarebbero verificati nel momento iniziale qualora il governo avesse prescelto l'imposta. Tale identità di fenomeni presuppone l'invariazione assoluta del sistema sociale durante l'intervallo di tempo preso in esame; se tale invariazione non sussiste (come di fatto non sussiste mai) è vano voler ragionare sui diversi effetti di un prestito e di una imposta, senza conoscer prima le variazioni (economiche, finanziarie, demografiche, politiche, ecc. ecc.) che subirà il sistema. 5° Tenendo all'ingrosso presenti le variazioni che entro certi periodi di tempo, e in date condizioni, ci offre la storia, si può concludere che per lo più conviene a coloro che vivono prevalentemente del reddito dei propri capitali personali (cioè del reddito del solo lavoro) che ad una spesa straordinaria S si faccia fronte mediante il debito, anzichè mediante l'imposta, il che è anche da essi istintivamente sentito; per coloro invece che posseggono abbondanti capitali e risparmi la conclusione precedente può sussistere sotto certe condizioni, può venir meno sotto altre; principale pericolo cui si espongono i sottoscrittori di prestiti, se consideriamo lunghi intervalli di tempo, è il rimanere in parte o in tutto spogliati dei loro crediti. 6° Ragionamenti diversi occorrerebbero naturalmente per prestiti *esterni*, i quali, al momento almeno in cui vengono contratti, rappresentano un vero arricchimento della collettività che li contrae.

blemi fisici ed astronomici che nei secoli successivi hanno avuto adeguata soluzione (1). Altrettanto accadrà nelle scienze sociali, se anche in queste ci incammineremo per una via esclusivamente logico-sperimentale, bandendo dapprima nelle indagini ogni scopo pratico, il quale, quandomai, potrà apparire da sè a problema risoluto. È nostra modesta intenzione di tenere tal via, e dobbiamo allora aggiungere subito che per essa era assolutamente superfluo incominciare dalla citazione e dalla critica delle teorie ricardiane che con quella via hanno assai poco che vedere. Ma non abbiamo creduto opportuno di venir meno del tutto ad abitudini oramai da lungo tempo aquisite.

L'uso in vero che si segue tuttora in Finanza non permette di parlare dei diversi effetti di un prestito e di una imposta straordinaria, senza far cenno delle idee di Ricardo, come l'uso che si segue in Economia non permette di parlare dei fenomeni di *rendita* dei capitali senza far cenno di altre idee in proposito del Ricardo stesso, ovvero l'uso tuttora seguito nelle teorie della popolazione non consente di trattare di queste senza trarre in scena il Malthus; ecc.; e, pur ritenendo che tali usi abbiano ad aver termine un giorno, in quanto le teorie di quegli autori ben poco di comune presentano colle teorie logico-sperimentali, non è forse utile oggi venir meno per intero ad essi. Un vantaggio non lieve si può infatti da quegli usi trarre, quello cioè di mostrare sperimentalmente i pericoli cui si va incontro abbandonando il terreno dei fatti per quello delle idee preconcette o del sentimento.

§ 24. Occorre però non dilungarsi troppo a questionare intorno alle «opinioni» di autori quanto si voglia famosi, sotto pena di non progredire nella conoscenza dei fatti reali (2). L'esempio delle scienze astronomiche è a questo riguardo quanto mai istruttivo.

---

(1) E, s'intende, centinaia d'altri problemi l'attendono ancora, giacchè mai verrà meno alla mente umana la materia d'indagine scientifica, mentre, d'altro canto, di ogni problema che a noi può parere *sufficientemente* risoluto in un dato momento, o sotto un certo punto di vista, è possibile ricercare altra soluzione più generale che comprenda l'antecedente come caso particolare.

In Astronomia il celebre, secolare, problema così detto dei *tre corpi* (movimento della luna sotto l'influenza dell'attrazione del sole e della terra), può citarsi come esempio tipico di un gruppo di ricerche, le quali sebbene abbiano avuto come cultori Newton, Clairault, Eulero, Lagrange, Poincaré, recentemente il Sundman, ecc. non hanno condotto ancora ad una soluzione generale del problema, mentre, d'altro canto, la Meccanica di Einstein — di cui avemmo già a far cenno precedentemente — ha in modo straordinario generalizzato le teorie della Meccanica classica, le quali ci appaiono ora come casi particolari di una teoria incomparabilmente più generale.

(2) È quanto forse è avvenuto circa la teoria dei diversi effetti che può arrecare un prestito od un'imposta, e, in generale, circa la teoria degli effetti dei tributi; problema difficilissimo in vero e che per essere appieno risolto, richiederebbe, come sopra abbiamo indicato, la conoscenza delle proprietà dell'intero equilibrio sociale.

Pur limitandoci alla teoria particolare relativa ai diversi effetti di un prestito o di una imposta, ricchissima è la letteratura in proposito, specialmente dopo gli scritti del Ricardo. Prescindendo anche, infatti, dagli autori a lui anteriori, che pur si occuparono dell'argomento, quali il PETTY, *Verbum Sapienti*, 1665; il DAVENANT, *Essay upon Ways and Means of supplying the War*, 1695; l'HUME, *Of Public Credit*, 1752; ecc.; abbiamo dopo Ricardo: T. CHALMERS, *L'economia pol. in rapporto alle condizioni morali della società*, Appendice (*Bibl. dell'Econ.*, serie I, vol. VIII); P. ROSSI, *Corso di Econ. pol.* (*Bibl. dell'Econ.*, serie I, vol. IX); A. MESSEDAGLIA, *Dei prestiti pubblici e del miglior sistema di consolidazione*, Milano, 1870; il WAGNER, *Ordinamento dell'Economia finanziaria e Credito pubblico* (*Bibl. dell'Econ.*, serie III, vol. XIV), e *La Scienza delle Finanze* (*Bibl. dell'Econ.*, serie III, vol. X); il RICCA-SALERNO, *Teoria generale dei prestiti pubblici*, Milano, 1879; il ROSCHER, *System der Finanzwissenschaft*, Stoccarda, 1886; H. C. ADAMS, *Public Debts*, New-York, 1887, e *The Science of Finance*, New-York, 1898; il PANTALEONI, *Imposta e debito in riguardo alla loro pressione*, in *Giornale degli Econ.*, Roma, luglio 1891; l'ALESSIO, *La funzione del Tesoro nello Stato moderno*, Padova, 1894; il DE VITI DE MARCO, *Contributo alla teoria dei prestiti pubblici*, in *Saggi di Economia e Finanza*, Roma 1898; il GRAZIANI, *Istituzioni di Scienza delle finanze*, Torino, 1911; il FLORA, *Le finanze della guerra*, Bologna 1912; l'EINAUDI, *Corso di Scienza delle Finanze*, 2ª ediz., Torino, 1914; il TANGORRA, *Trattato di Scienza della finanza*, Milano, 1915; il CABIATI, *Problemi finanziari della guerra*, in *Giorn. degli Econ.*, marzo 1916; il PIGOU, *The economy and finance of War*, Londra 1916; il SELIGMAN in scritti vari, ad es. *A constructive Criticism of the United States War Tax Bill*, in *Columbia War Papers*, serie I, giugno 1917; lo JÈZE, *Les finances de guerre de la France*, in *Revue de science et de législation financières*, Parigi, fasc. ottobre-dicembre 1917; il GRIZIOTTI, *La diversa pressione tributaria del prestito e dell'imposta*, in *Giorn. degli Econ.*, fasc. marzo e maggio 1917, novembre 1918; id., *Prestiti e imposte nelle finanze di guerra*, in *Riforma Sociale*, Torino, maggio-giugno 1918; il BORGATTA, *Intorno alla pressione del prestito e dell'imposta*, in *Riforma Sociale*, maggio-giugno 1918; il

Dalla metà del II secolo dopo Cristo (alla quale epoca risale la *Sintassi astronomica* di Tolomeo) sino ad oltre il 1550, i progressi dell'Astronomia furono quasi nulli, intenta come era quella disciplina più a discutere le « opinioni » degli astronomi antichi (in modo speciale quelle di Tolomeo) che ad osservare l'andamento dei fenomeni celesti. Nè la data posteriore al 1550 può apparire troppo vicina a noi, quando si rifletta che lo stesso Copernico, vissuto, com'è noto, tra la fine del secolo XV e la prima metà del XVI, non può essere posto tra gli osservatori, i dati astronomici da lui adoperati essendo quelli stessi di Tolomeo, ed il sistema planetario, quale risulta dalle sue teorie, potendosi ritenere una semplice trasformazione geometrica del sistema tolemaico. Per Copernico, come per i suoi predecessori, il movimento dei corpi celesti *doveva* essere circolare (1), oltrechè uniforme, e siccome in realtà le orbite planetarie sono ellittiche (o almeno come tali possono considerarsi), ed i pianeti si muovono con velocità varia, egli, per conciliare, alla meglio, le sue dottrine coi fatti, fu costretto a ritornare alla teoria tolemaica degli epicicli, pur concedendo al sole un posto centrale nell'intero sistema planetario (2).

Per far progredire l'Astronomia, occorreva abbandonare completamente la *Sintassi*, qualunque potesse essere l'autorità del suo grande autore, e studiare direttamente il cielo anzichè le opere antiche (3). Tale fu appunto il compito assunto da Tycho-Brahé (4) e da Keplero, e dall'opera di questi osservatori data il rinnovamento dell'Astronomia.

GUIDO SENSINI.

NICHOLSON, *War finance*; 2ª ed., Londra, 1918; W. R. SCOTT, *Economic Problems of Peace after War*, Cambridge, 1918; il MONTGOMERY, *Politique financière d'aujourd'hui*, Vevey, 1919; ecc.

Ebbene, nonostante che parte almeno di tali scritti abbiano indubbiamente aumentato le nostre conoscenze al riguardo, tale incremento è di gran lunga inferiore a quello che si sarebbe potuto avere qualora molti di questi autori, anzichè attardarsi a riportare ed a discutere le dottrine ricardiane, o quelle di altri economisti di grido, si fossero direttamente rivolti allo studio dei fenomeni finanziari ed alla costruzione di teorie concordanti con essi.

(1) Nelle scienze fisiche, in altri tempi, i teorici non si limitavano a studiare ciò che *è*, ma principalmente ciò che *doveva* essere. Bandita tale via dalle scienze fisiche, col trionfo in queste del metedo logico-sperimentale, essa riscontrasi tuttora largamente usata nelle scienze sociali, in cui serve, tra l'altro, per eliminare nello studio degli atti dell'uomo, la parte spesso preponderante che spetta alle azioni non-logiche, dando all'intero atto, aspetto di azione logica. Il PARETO nel suo *Trattato di sociologia generale* ha insistito a lungo su questo punto (cfr., ad es. § 297 e seg.).

(2) Le teorie copernicane equivalgono, infatti, a far muovere i pianeti non già intorno al sole, ma intorno al centro dell'orbita della terra, artifizio questo col quale si tentava di conciliare appunto i fatti colle idee preconcette dominanti da secoli, e che soltanto una serie di osservazioni scrupolose poteva abbattere. La stessa idea — cotanto audace — del movimento della terra, già presentata, come ipotesi, da Aristarco di Samo intorno al 280 avanti Cristo, ripresa circa 1800 anni dopo da Copernico, non divenne feconda che quando potè appoggiarsi sulle osservazioni di Keplero, ed entrare a far parte delle teorie generali di Newton.

(3) Come nel caso della Economia, della Finanza, ed in genere delle scienze sociali, appare giunto il momento di abbandonare le opere di Smith, di Ricardo, di Malthus, ecc. e di studiare direttamente, in loro vece, il mondo economico, finanziario, demografico, ecc.

(4) Per l'opera compiuta da questo astronomo, cfr, J. L. E. DREYER, *The place of Tycho-Brahé in the history of Astronomy*, in *Scientia*, III, 1919.

Recenti Pubblicazioni

H. TRUCHY. — *Cours d'économie politique.* Tome premier Paris, Librairie du Recueil Sirey, 1919. — 14 fr.

Questo primo volume del corso professato alla facoltà di diritto di Parigi dal prof. Truchy contiene le considerazioni generali e la trattazione della produzione e della circolazione. Il secondo volume tratterà il commercio internazionale, la distribuzione, le finanze pubbliche e le questioni sociali.

La scelta della materia e la sua disposizione non si discostano molto da quelle già seguite dal Gide, con il quale l'A. ha comuni le concezioni fondamentali e spesso anche la sostanza delle dottrine professate. Se dal lettore sarebbero cercate invano in questa opera non pure nuove formule teoriche, ma anche rigorose discussioni sopra quelle seguite nella scienza inglese, americana ed italiana, non si possono negare all'A. le doti di espositore chiaro e semplice della Economia nelle parti aventi un significato pratico più notevole. Questo nuovo corso potrà essere molto utile agli studenti di giurisprudenza, per i quali è stato scritto, come generale fonte di informazione sopra i rapporti economici, sottostanti alle formule giuridiche del loro studio principale. Agli stranieri esso si raccomanda anche per la larga bibliografia di scritti recenti francesi o tradotti in francese.

G. D. V.

J. A. TODD — *The Mechanism of exchange.* Oxford University Press, 1919. — 5 s.

Questo manuale di scienza monetaria, bancaria e commerciale in tempo di pace e di guerra, pubblicato già nel 1917, esce ora in seconda edizione. Per la chiarezza e la precisione di molte sue trattazioni piglia onorevolmente posto insieme con i lavori universalmente ammirati costituenti la letteratura inglese sopra queste materie. Le dottrine della scuola monetaria, il principio quantitativo, le classiche teorie dei cambi e del commercio internazionale sono esposte con gli opportuni svolgimenti posteriori ma senza distaccarsi in modo sostanziale dalle loro originali formulazioni ricardiane. Una buona appendice statistica mette a disposizione dello studente una serie di tabelle e qualche diagramma con i dati essenziali per una esemplificazione concreta delle teorie.

I fenomeni economici della guerra e del dopo guerra sono presi in considerazione, occupando alcuni capitoli per intero ed altri parzialmente. Il libro si raccomanda così al lettore già progredito nello studio dei problemi monetarii per la descrizione dei fenomeni del mercato monetario inglese negli ultimi cinque anni. L'A. ci sembra soverchiamente ottimista quando giudica benevolmente la politica monetaria inglese recente; ma probabilmente ha pensato che non vale recriminare sopra il passato. Nè meno ottimista ci sembra la sua diagnosi dei mali, di cui il sistema inglese di circolazione soffre, e che hanno due indici assai gravi nel corso del cambio sfavorevole in misura superiore ad ogni pessimistica previsione e nel persistente divieto di esportazione dell'oro. Per un paese, il quale è stato per parecchie generazioni e vuole essere ancora il banchiere del mondo, la condizione è al contrario molto grave. E sarebbe senza rimedio se veramente questo soverchio ottimismo fosse condiviso da coloro, i quali hanno la responsabilità della finanza e della banca britannica.

Il capitolo sopra il bimetallismo riassume in breve anche i problemi sorti dalle più recenti variazioni nel prezzo del metallo argento e prevede una ripresa delle dottrine bimetalliste. La quale ci sembra per altro da escludere, se pure non si vogliano indicare con questo nome soluzioni del problema del tutto diverse da quelle celebri del passato, ma non più corrispondenti alle mutate condizioni dei mercati nazionali ed internazionali.

Il capitolo sopra il sistema bancario inglese ci sembra troppo legato agli schemi di qualche decennio fa ed in particolare non tiene conto delle profonde variazioni avvenute nel mercato monetario internazionale con la attuazione del sistema delle Banche di riserva federale in America e con gli effetti assai diversi della guerra per i varii paesi, a seconda che siano intervenuti molto, poco o nulla nella guerra. Secondo l'A. l'esperienza della guerra ha modificato il senso del principio quantitativo: in luogo della moneta metallica si deve prendere in considerazione la massa degli strumenti di circolazione. Non esitiamo a dire che la sua opinione ci sembra da rigettare. Anche prima della guerra il principio era stato elaborato in una teoria del valore della moneta assai più adeguata alla realtà di quanto non potesse essere il semplice schema riprodotto dall'A. Quanto alla sua verifica per opera della guerra, se condividiamo, per averla già sostenuta, l'opinione dell'A. riguardo il significato da attribuire alla emissione di titoli del debito pubblico quale eventuale aumento di offerta e non di domanda nella formula esprimente il rapporto fra la domanda e la offerta di moneta, crediamo che gli effetti del sostanziale abbandono da parte dell'Inghilterra dei controlli automatici al deprezzamento del medio circolante meritino una considerazione ed abbiano avuto un peso assai maggiore di quelli ammessi dall'A.

Noi siamo infine assolutamente contrarii alle utopie monetarie accolte dall'A. nell'ultimo capitolo del suo libro. Un sistema normale di circolazione senza la base materiale del metallo è da ritenere come un puro sogno, fino a che non siano superate le passioni nazionaliste, imperialiste e comuniste di questi tempi. Esso non si può ora seriamente discutere, perchè presuppone un sistema di concezioni giuridiche individualistiche e liberali assolutamente diverse da quelle, che negli ultimi anni con una progressione rapidissima sono cresciute sino a minacciare i principii giuridici interni ed internazionali faticosamente elaborati sino al conflitto mondiale.

Delle singole trattazioni non è il caso di dire partitamente. Solo vogliamo accennare al paragrafo contenuto a pagina 166-167 sopra le cause degli alti prezzi durante la guerra. Non ci sembra che l'A. abbia apportato luce in questa disputa, che ben può dirsi secolare in quanto si riconnette alle classiche trattazioni seguite alle guerre napoleoniche. Egli infatti cerca la causa degli alti prezzi (s'intende delle merci) negli alti noli, negli alti salarii, negli alti costi delle materie prime, negli alti saggi di interesse. Non escludiamo che per qualche problema particolare questo modo di concepire la questione non possa avere la sua giustificazione; ma è certo che dal punto di vista generale pecca nel modo più grave e per due ragioni: perchè, disconoscendo il reale rapporto di interdipendenza, concepisce come dipendenti i prezzi dei prodotti da quelli dei loro fattori di produzione e perchè dal punto di vista monetario l'aumento dei noli, dei salarii, degli interessi e delle materie prime costituisce lo stesso problema, del quale dovrebbe dare la soluzione.

GUSTAVO DEL VECCHIO

W. STULL — *The food crisis and Americanism.* New York, Macmillan, 1919. — Prezzo dollari 1,25.

L'Autore, il quale conosce, per lunga esperienza, le condizioni dell'agricoltura americana, ne mette in evidenza i progressi non abbastanza rapidi in confronto a quelli verificatisi negli altri paesi. Mentre alcune nazioni hanno negli ultimi anni molto migliorato la loro agricoltura, gli Stati Uniti non seppero seguire il loro esempio. L'A. ricorda le conseguenze da questo fatto derivanti, e specialmente il minor aiuto che gli Stati Uniti hanno potuto dare agli alleati durante la guerra, per quel che riguarda gli approvvigio-

namenti di prodotti alimentari, e dimostra la grande influenza che i progressi agrari, e specialmente la produzione cerealicola, hanno esercitato sulla durata e sull'esito del conflitto europeo.

L'A. sottopone ad una minuta critica diverse disposizioni della legislazione americana riguardanti l'agricoltura e raccomanda al Governo di avere per questa la massima considerazione, trattandosi della base essenziale di tutta la produzione americana.

A. G. C.

A. G. WEIGALL E C. WREY — *A large State farm*. Londra 1919. — Prezzo 2 scellini e 6 pence.

È un libro di volgarizzazione dei mezzi ritenuti atti a favorire l'incremento dell'agricoltura. Vi sono considerati i problemi di una migliore organizzazione agraria, di un perfezionamento dell'educazione tecnica, di un'opportuna scelta del personale e dell'adozione dei criteri strettamente economici, con i quali dovrebbero esser dirette le aziende agrarie. Gli autori vorrebbero che la prima grande azienda fondata su principî veramente economici e scientifici, fosse intrapresa dallo Stato, a scopo di esperimento e come esempio.

A. G. C.

R. TRIFONE — *La legislazione forestale nelle terre redente*. R. Istituto Forestale Nazionale; Firenze, 1919.

La questione del riordinamento della legislazione forestale nelle terre redente è uno dei gravi problemi conseguenti all'unione delle nuove provincie all'Italia, ed il lavoro del prof. Trifone reca allo studio di essa un utile contributo.

L'A. fa dapprima un accurato esame dell'origine e dello sviluppo della legislazione austriaca e fa quindi un interessante raffronto fra la legislazione italiana e quella austriaca, per quel che si riferisce all'ingerenza dello Stato esplicantesi coi vari provvedimenti che direttamente od indirettamente sono considerati atti a contribuire alla conservazione od all'incremento della ricchezza boschiva, ossia i rimboschimenti, gli imboschimenti, e la sistemazione dei bacini montani.

L'A. tratta poi della legislazione forestale, concernente le espropriazioni e le limitazioni di diritti su beni rustici e si occupa in seguito del problema della fluitazione, ossia del trasporto del legname per via fluviale, dalla legge austriaca regolato con speciale cura. Il lavoro si chiude con una succinta trattazione della legislazione austriaca relativa ai reati forestali.

I continui raffronti fra la legislazione austriaca e quella italiana riescono non soltanto interessanti, ma assai utili a chi voglia dare un definitivo assetto alla legislazione forestale nelle terre redente.

A. GARINO-CANINA.

L. SMITH-GORDON e L. C. STAPLES *Rural reconstruction in Ireland*. New Haven, Yale University Press, 1919. Prezzo 3 dollari.

Il presente volume contiene un'esposizione, ricca di dati e di fatti, del movimento cooperativo irlandese, iniziato sin dal 1880 per opera del Plunkett — al cui nome è legata la storia della rinascenza economica e morale dell'Irlanda — e sviluppatosi poi intensamente negli ultimi anni.

Gli autori trattano particolarmente della cooperazione rurale, non essendo l'ambiente favorevole allo sviluppo della cooperazione industriale su vasta scala: sebbene però, tra i cambiamenti fondamentali avvenuti nella struttura economica del paese, che possono essere attribuiti al movimento cooperativo, sia anche da annoverarsi la creazione di parecchie industrie. Il lettore troverà nel volume interessanti notizie, oltre che sullo sviluppo storico del movimento cooperativo irlandese, anche su quello recente dei vari tipi di società cooperative, e particolarmente della "*Irish Agricultural Organisation Society*", fondate secondo i principî propugnati dal Plunkett. Il movimento cooperativo ha avuto una non piccola parte nella vita economica del paese — e la sua importanza è dimostrata anche dalle cifre citate dagli autori sullo sviluppo finanziario delle varie società cooperative, che nel 1915 erano 991, con un movimento di affari di 4.657.036 lire sterline ed un profitto netto di 83.000 lire sterline.

Gli autori, oltre che dei vantaggi materiali, quali l'incremento di produzione, di benessere, l'aumento dei depositi, la riduzione dell'emigrazione, ecc., trattano anche di quelli di carattere sociale ed educativo, derivanti dall'organizzazione cooperativa, giustamente considerata come uno dei mezzi atti a favorire la restaurazione economica dell'Irlanda nel periodo post-bellico.

A. GARINO-CANINA.

WOLF J. — *Nahrungsspielraum und Menschenzahl.* Stuttgart, Enke, 1917.

Conferenza tenuta in Olanda nel 1917. Vi è esposta assai bene la dottrina di Malthus, e ampiamente discussa. Il Wolf conchiude che attualmente, per il rapido progresso della produzione e per la tendenza dell'incremento della popolazione a rallentarsi, si può prevedere un periodo in cui le sussistenze cresceranno più rapidamente dei consumatori. Ciò per i popoli dell'Europa occidentale. Non così per i popoli della Russia e dell'Asia, il cui incremento appare al Wolf minaccioso per la nostra civiltà. E il vecchio «motivo» del «pericolo giallo»; ma il germanico conferenziere si guarda bene dal giudicare con analoghi criteri lo sviluppo demografico del suo paese in confronto a quello della Francia; e ricerca le cause della grande guerra nell'espansione della popolazione russa. Opinione molto discutibile, come tutte le opinioni unilaterali.

G. M.

G. UDNY YULE - *An introduction to the theory of statistics.* London, 1919, Griffin & Co. — 12 s. 6 d.

Questa nuova (quinta) edizione del manuale di statistica di Yule segue a breve intervallo di tempo la precedente e non ne differisce se non per due brevi appendici aggiunte, che riguardano la teoria delle piccole probabilità e la misura del grado di adattamento.

L'opera rimane la più caratteristica espressione riassuntiva delle indagini della scuola statistica inglese, la quale se non ha recato nessuna idea originale nel campo della metodologia, ha però avuto il merito di sviluppare i metodi destinati a rendere feconda l'applicazione del concetto matematico di funzione nel campo dei fenomeni collettivi. Molta parte dell'opera di questa scuola ha carattere provvisorio e quasi direi ornamentale: quante formole pazientemente escogitate cadranno in dimenticanza, dopo aver rivelato i loro difetti nell'atto dell'applicazione pratica! e quante altre non avranno neppure la sorte di venir sperimentate, se non a titolo di esercitazione matematica! Ma qualche frammento dell'immenso lavoro svoltosi specialmente sotto l'impulso di Karl Pearson rimarrà, probabilmente, ad arricchire il tesoro dei metodi statistici.

Dopo un cinquantennio di faticosa elaborazione di metodi, la metodologia statistica

ha ora bisogno di essere riveduta da cima a fondo, spogliata di innumerevoli scorie e ridotta a bella ed armonica semplicità. A quest'opera potrà forse recare scarso contributo la scuola inglese, ormai tutta dedicata allo sviluppo dei metodi, fuori di contatto con le vere necessità delle applicazioni. Ci auguriamo che possa prendervi una parte preponderante la scuola statistico-economica italiana, sotto la guida del Pareto e del Benini, i quali nelle indagini metodologiche hanno sempre avute di mira le applicazioni, resistendo alla seduzione di infecondi sviluppi matematici.

G. M.

L'aveu de la défaite allemande. Les origines de l'armistice. Paris. La Renaissance du livre, 1919. — 5 fr.

Traduzione di una pubblicazione fatta dal governo germanico, nella quale sono raccolti numerosi documenti sull'origine delle proposte di armistizio germaniche dell'autunno 1918 e sullo svolgimento delle conseguenti trattative, che condussero all'amistizio dell'11 novembre. I documenti riprodotti gettano singolare luce sopra le relazioni fra governo e comando supremo germanico negli ultimi tre mesi della guerra.

I capi militari, che ancora alla metà di luglio si dichiaravano assolutamente sicuri di giungere ad una vittoria definitiva (colloquio Ludendorff-Hintze, pag. 28) cominciano soltanto dopo gli insuccessi della prima decade di agosto a vacillare nella loro fede. Serbano tuttavia la fiducia nella possibilità di logorare, con una tenace difensiva, la volontà combattiva del nemico. E soltanto ai primi di ottobre si inducono a dichiarare ai capipartito del Reichstag, convocati dal Governo, che non resta più speranza di costringere il nemico alla pace, con le armi. Comando supremo e governo si palleggiano le responsabilità della situazione: il depresso spirito delle truppe viene dai generali attribuito ad effetto del disfattismo regnante in paese; mentre il governo sostiene che i tremendi racconti dei reduci dal fronte alimentano lo sconforto nella popolazione civile. Ma il principale fattore della preponderanza militare nemica consiste nella ricchezza di riserve, contrapposta alla crescente deficienza degli effettivi germanici. È questa miseria di uomini che impone a Hindenburg di dichiarare al Cancelliere dell'Impero, il 3 ottobre, che per evitare inutili perdite conviene offrire pace al nemico. Seguono, in breve intervallo, la prima nota germanica a Wilson, la risposta americana, la seconda nota germanica e la replica di Wilson. Il 17 ottobre, a Berlino, sotto la presidenza del Cancelliere, si riuniscono i membri del governo, i capi di stato maggiore dell'esercito e della marina e altri personaggi civili e militari; in questa grande riunione, Ludendorff dichiara ancora di non temere lo sfondamento del fronte occidentale; e aggiunge che se l'esercito tien duro per quattro settimane, si può sperare di resistere per tutto l'inverno. A ciò occorrono rinforzi, che il paese è in grado di dare.

In una successiva seduta dello stesso giorno (17 ottobre), Ludendorff, invitato dal Vice-cancelliere ad esaminare le probabili conseguenze della defezione austriaca, comincia col dichiarare che il morale dell'esercito austro-ungarico è così alto da destar sorpresa; assicura poi che la caduta dell'Austria avrebbe conseguenze militari non decisive. Ancora il 28 ottobre Hindenburg e Ludendorff dichiarano che l'esercito può resistere; e consigliano di condurre le trattative in modo da guadagnar tempo.

È soltanto nella riunione del 28 ottobre che i ministri ed i capi militari cominciano a dubitare della possibilità di un'ulteriore lunga resistenza. Questo rapido cambiamento di prospettive è determinato quasi esclusivamente dal crollo di ogni illusione riguardo all'efficacia dell'aiuto austriaco. Il 30 ottobre l'imperatore Carlo telegrafa all'imperatore Guglielmo che ha dovuto chiedere un armistizio all'Italia «*perchè la situazione del suo esercito era divenuta insostenibile*». Confessione preziosa per la nostra storia, e, nella sua brevità, più eloquente forse dei nostri bollettini di guerra di quei giorni.

La vittoria italiana è il fattore decisivo della resa germanica: il 5 novembre, Gröner, il successore di Ludendorff, dichiara ai ministri riuniti in consiglio, che l'esercito, benchè non sia ancora stato battuto, non può resistere che per poco tempo, data la superiorità numerica del nemico e la nuova minaccia di attacco da Sud, attraverso i territori austriaci. Gli avvenimenti precipitano: il 7 la commissione germanica si presenta alle linee francesi per proporre l'armistizio; l'11 questo è firmato. E la grande tragedia ha fine.

Attraverso i documenti che abbiamo in parte riassunti, appare evidente come l'azione italiana dell'ottobre 1918 sia stata la causa fondamentale del rapido sfacelo germanico; ed è perciò che ci piacerebbe vedere largamente diffusi anche fra noi questi documenti, tradotti e commentati.

G. M.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile*.

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. «Leonardo da Vinci».

Marzo 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Lo studio scientifico dei fenomeni finanziarî (*)

L'importanza dei caratteri economici delle classi governanti cresce nelle economie contemporanee, e, in generale, in tutti i periodi di aumento della ricchezza complessiva e media. In questi equilibri sociali la ricchezza diventa mezzo, veicolo, criterio, fine più esteso ed importante al salire degli elementi dirigenti; onde le attitudini all'acquisto della ricchezza ed alle combinazioni da cui possono venire vantaggi economici diventano caratteri più importanti degli individui d'*élite* e più importanti diventano i mezzi economici con cui le classi governanti si assicurano l'appoggio di altri gruppi ed il consenso delle masse governate. I governi vengono così ad aver bisogno di grandi capitali e diventano molto costosi; ma l'esistenza ed il lavoro di larghe masse risparmiatrici assicura l'alimento continuo al crescere delle spese pubbliche in queste economie. L'importanza dei caratteri economici nella struttura e gerarchia sociale moderna fa sì che alla feudalità politico-militare con attributi economici dipendenti si sostituisca in essa una feudalità economica in cui i fattori militari e politici vengono ad assumere una posizione normalmente subordinata agli interessi economici. Interessanti parallelismi tra i procedimenti del vassallaggio guerriero e quello delle gerarchie economiche moderne (1). Le classi dominanti non sono omogenee; i contrasti di interessi tra i gruppi

(*) *Continuazione e fine;* vedasi fascicolo di gennaio 1920, pag. 1.

(1) «Abbiamo ora, sotto diversa forma, una nuova feudalità che, in parte, riproduce la sostanza dell'antica. Ai tempi di questa i signori adunavano i vassalli per fare la guerra, e, se conseguivano vittoria, li ricompensavano col bottino. Oggi i politicanti, i capi dei sindacati, operano allo stesso modo e adunano le loro truppe per le elezioni, per compiere atti di violenza contro gli avversari. In altri tempi, i vassalli che si rifiutavano di seguire i loro signori alla guerra, erano puniti, come lo sono oggi i *Krumiri*, i *gialli*, le «*pecore nere*» degli inglesi, i *renards* dei francesi, quando si rifiutano di prendere parte ad una guerra industriale. Il sentimento che muove, presso le «truppe fedeli» il tradimento di questi è preciso lo stesso che provavano gli uomini del medio evo per

che diversamente vi partecipano influiscono sul tipo concreto dei fenomeni ed istituti finanziarî di cui si servono (1). È anche diversa la distribuzione nei varî gruppi del « sentimento d'onestà » ossia della mira in buona fede a scopi ideali, e del fine di assicurar guadagni ed utili a sè, alle proprie famiglie, alla propria clientela. In questi elementi eterogenei le recenti indagini del Pareto hanno definito due gruppi, i cui caratteri economici hanno grande importanza in relazione ai fatti finanziari: gli *spéculateurs* ed i *rentiers*: non gruppi ben delineati e costanti, ma linee generali della psicologia economica e sociale in cui gli stessi individui a secondo dei momenti della loro vita, posizione, attività svolta, età, etc., possono rientrare, o uscirne. Il carattere economico essenziale che li contraddistingue è la variabilità o la fissità e lentezza a muoversi, adattarsi, del reddito, delle entrate loro in corrispondenza a variazioni dell'equilibrio. Individui, i primi, ad entrate variabili, quindi dipendenti dalle attitudini loro a trovare ed utilizzar fondi di guadagno, ricchi di combinazioni, adattabili al variar delle condizioni generali, astuti nell'utilizzarle a proprio vantaggio: in concreto quindi la maggioranza degli imprenditori, industriali, grandi azionisti di società, speculatori su immobili, prezzi e titoli, proprietari di terre e case nelle città e vicinanze, dove i trapassi sono frequenti, i banchieri, i commercianti, i professionisti, impiegati ed operai cointeressati e dipendenti da questi gruppi. Al contrario i *rentiers* sono costituiti dagli individui ad entrate fisse o lentamente moventisi, che quindi poco variano in dipendenza alle iniziative individuali di chi le gode: impiegati specialmente pubblici, proprietarî di capitali investiti in mutui, titoli pubblici, obbligazioni, vitalizi, depositi bancari od a risparmio, piccoli azionisti poco pratici della vita delle imprese, pensionati, operai ed agricoltori i cui redditi

---

la fellonìa del vassallo. I privilegi di cui godevano in quel tempo i nobili, hanno riscontro nel privilegi giudiziarî, fiscali, ed altri di cui godono ora i deputati ed anche i loro elettori se sono di parte governativa ». PARETO, *Trattato* § 1714.

(1) « Si è confuso e si seguita a confondere sotto il nome di *capitalisti*, coloro che ricavano un frutto dai loro possessi e dai loro risparmi e gli imprenditori. In realtà, queste due categorie di *capitalisti* hanno spesso interessi diversi, talvolta opposti, e che contrastano anche maggiormente di quelli delle classi che si dicono dei « capitalisti » e dei « proletari ». Sotto l'aspetto economico, giova all'imprenditore che il frutto del risparmio e degli altri capitali che egli prende in affitto dai possessori sia minimo; giova invece a questi possessori che sia massimo. Ad esso giova un rincaro della merce che produce, poco preme un rincaro di altre merci se è compensato dagli utili della produzione; mentre tutti questi rincari nuociono al possessore del semplice risparmio. All'imprenditore, poco nuociono i diritti fiscali sulla merce che produce, e talvolta giovano allontanando la concorrenza; nuociono sempre al consumatore che ha le entrate provenienti dal dare a frutto il proprio risparmio. In generale, l'imprenditore può quasi sempre rifarsi sul consumatori delle maggiori spese cagionate da gravose imposte; il semplice possessore di risparmi quasi mai. Similmente il rincaro della mano d'opera spesso nuoce solo per poco all'imprenditore, cioè solo pei contratti in corso, mentre se ne può compensare con un aumento del prezzo dei prodotti per i contratti futuri; invece il semplice possessore di risparmio li subisce senza, di solito, potersi in alcun modo rifare » PARETO, *Trattato* II, p. 591.

variano più lentamente di quelli delle regioni industriali con grandi centri e vie di comunicazione.

Gli speculatori sono un potente elemento di trasformazioni e progresso economico, i redditiuari di stabilità e conservazione sociale. Per cui i primi favoriscono ed accolgono prontamente le innovazioni ed i fatti politici e militari che mutano rapidamente le condizioni dell'equilibrio economico ed i prezzi, nelle quali variazioni essi utilizzeranno lo spostamento di ricchezza che, in maggiore o minor misura, sempre vi si verifica. Così il loro colore politico varia, muta e si adatta all'attitudine che più può giovare ai loro interessi economici. Caratteri opposti hanno al riguardo i *rentiers*: individui di spirito conservatore, non hanno interesse alle innovazioni ed avventure, si rassegnano alle spogliazioni economiche fatte passare attraverso ragioni e procedimenti politici e finanziari che nulla o malamente conoscono o capiscono, o adattati ai loro sentimenti politico-sociali (1).

Le diverse attitudini e condizioni di queste vaste categorie di persone riassunte dimostrano la grande importanza economica e sociologica delle variazioni degli equilibri e delle condizioni economiche, cui la scienza economica non ci sembra abbia ancora dedicato sufficiente attenzione ed analisi. Le variazioni economiche, in cui i movimenti dei prezzi, dei valori capitalizzati, dei saggi di interesse e profitto operano spostamenti di ricchezza e situazioni economiche, hanno una importanza grandissima non solo per le variazioni dirette che inducono nella distribuzione della ricchezza, ma per i diversi caratteri economici dei gruppi da cui questa è tolta e di quelli cui viene spostata. La teoria economica è tuttora deficiente sotto ambedue gli aspetti. Nelle variazioni economiche un *rôle* immenso è giuocato dagli *attriti* con cui le variazioni si diffondono ai diversi gruppi di prezzi e redditi, qualunque siano le cause e spinte iniziali del movimento economico; dalle *differenze*, dalla diversa rapidità, dalla insufficienza con cui i varî gruppi seguono e si adattano alle variazioni avvenute o che stanno verificandosi in una parte dell'equilibrio economico. Il poco progresso che finora presenta l'economia dinamica in generale influisce sullo sviluppo di questa parte della dinamica economica. Più limitate ancora sono le indagini sopra i successivi effetti economici delle variazioni. Esse non potevano svilupparsi in base alla pura ipotesi economica; era necessario che le indagini sociologiche ne completassero le deduzioni, ponendo in luce i caratteri economici delle classi e dei gruppi sociali attraverso i quali lo spostamento di ricchezza avviene. La sociologia ci dà così i mezzi per meglio intendere la dinamica sociale ed economica delle società concrete. Ma queste indagini, nei particolari riguardi del nostro problema, sono importantissime per la comprensione sintetica dei fenomeni finanziari. Questi sono spesso potente strumento e mezzo per cui le variazioni ed i movimenti si determinano. Fatto che si intende facilmente os-

(1) PARETO, *Trattato* II, pp. 594-6 c. s.; 606-16, 669-75, etc.

servando come le due grandi categorie economico-sociali entrino nelle classi dirigenti. Gli speculatori sono i più atti a servirsi utilmente per loro e le loro clientele del sistema finanziario: i *rentiers* raramente vi prendono l'iniziativa; essi vi operano piuttosto come forze di resistenza e di compensazione. Le larghe possibilità di combinazioni offerte dalle economie e società contemporanee, in cui si vasto e complesso è il sistema delle relazioni e fattori economici, numerosi sono i gruppi sociali, offrono maggiori occasioni e condizioni agli speculatori per salire al governo e far agire a loro vantaggio la macchina politica. Appunto per il fenomeno finanziario, questo ha particolare importanza. Gran parte delle attitudini e condizioni più tipiche degli speculatori sono tali da consentire loro di ridurre al minimo l'onere effettivo degli istituti fiscali e sfruttarli al massimo attraverso le loro conseguenze dirette od indirette. Le classi indicate sotto il nome di speculatrici sono quelle che hanno, in genere, le maggiori possibilità di evadere più o meno largamente le imposte, perchè i loro redditi sono o formalmente esenti dalle imposte (realizzazione dell'incremento dei valori capitali) o assai più difficilmente accertabili (redditi industriali, commerciali, speculatori, intermediari, professionisti); mentre le imposte sui consumi, che devono, per esser produttive, gravare sui consumi delle grandi maggioranze, toccano una piccolissima percentuale dei loro guadagni annui gravando invece inesorabilmente sulle grandi masse consumatrici. Le riduzioni dei debiti pubblici poco li toccano perchè i titoli pubblici costituiscono una minor porzione dei loro portafogli e sanno disfarsene in tempo e magari utilizzar quelle in operazioni vantaggiose. Viceversa attraverso i fenomeni di protezione doganale connessi alle tasse sul consumo, attraverso gli appalti per opere pubbliche, forniture, guerre, attraverso gli aumenti della carta moneta, gli anticipi degli istituti d'emissione, attraverso i lauti indennizzi nei casi di statizzazione o municipalizzazione di produzioni prima da essi tenute, attraverso in genere i movimenti economici determinati dalla creazione di nuovi istituti fiscali o dalla riforma degli esistenti o da altri procedimenti finanziarî, gruppi più o meno importanti di speculatori riescono a servirsi del fenomeno finanziario per guadagnare. Le condizioni specifiche mutano da Stato a Stato; ma lineamenti generali vi si possono riscontrare. Il fenomeno finanziario con tutti gli spostamenti di ricchezza che il fatto politico determina ha in tutte le grandi nazioni moderne potentemente contribuito alle formazioni delle alte classi economiche dalla fine del sec. XVIII sino alla grande guerra mondiale.

Caratteri e condizioni del tutto diverse presentano nei riguardi del fenomeno finanziario le classi *rentiers*. Per quanto parecchi loro gruppi (ad es. mutui chirografarî, titoli pubblici esenti da imposte) riescano spesso a larghe evasioni normali, nel loro complesso si trovano in condizione di subire effettivamente in modo più vasto e continuativo la pressione fiscale. I redditi fissi, di cui le fonti sono note, si possono accertare meglio; e per varie ragioni (pubblicità interessi obbligazioni, stipendi pubblici impiegati) conoscere con grande esattezza; le imposte sui consumi non hanno bisogno di questi accer-

tamenti per colpire in pieno le masse consumatrici; se evasioni vi si verificano (contrabbando; dichiarazioni di valori inferiori nei dazi *ad valorem*, contrabbandi dalle imposte di fabbricazione) vanno quasi sempre a vantaggio di speculatori e non di consumatori. Altre vie per cui il sistema fiscale grava sui *rentiers* sono le conversioni e riduzioni forzose di debiti pubblici o le imposte con cui ne vengono gravati in momenti successivi (e non preveduti e scontati) all'acquisto dei titoli. Molti governi « tutelano » il risparmio nazionale dominandone l'impiego che spingono ai titoli pubblici interni, ai depositi presso Casse statali o istituti d'emissione o a quegli investimenti esteri che loro giovano. Gli speculatori al potere hanno cura di assorbire ed utilizzare i risparmi capitalizzati in modo da non spaventare troppo i risparmiatori futuri: passato il disturbo ed il sacrificio determinato anche su vaste masse di risparmiatori da un'operazione di questo genere, l'opera degli istinti e dei caratteri fondamentali che spingono al risparmio riprende tenace e laboriosa. Altre forme di tosatura dei *rentiers* attraverso la macchina politica sono le grandi emissioni di cartamoneta e le sue svalutazioni su vasta scala, l'uso e l'incameramento dei beni donati alle istituzioni religiose, etc. L'azione degli speculatori sui governi avviene attraverso diretti loro rappresentanti, oppure attraverso uomini politici che non ne fanno meno bene gli interessi (1) e d'altra parte i governi si appoggiano sui fattori di difesa, aiuto, consenso che gli speculatori favoriti loro possono offrire. Il gran pubblico non vede che alcuni episodi e qualche aspetto più vistoso e meno abile di questo vasto e continuativo meccanismo. La burocrazia, che in esso ha grande importanza e che costituisce lo strumento materiale che lo concretizza, mentre serve ai gruppi al potere per determinare i movimenti di ricchezza che sono ad essi necessari o vantaggiosi, per soddisfare una parte delle loro clientele rimpinzando gli organici di individui non necessarî e poco produttivi, può d'altra parte considerarsi essa stessa costituita da una minoranza speculatrice e in gran maggioranza di *rentiers*. La minoranza dei capi, degli alti funzionarî, dei furbi dell'amministrazione centrale e locale che lucrano alti stipendî, medaglie di presenze, potenza e onori e spesso anche guadagni poco legittimi e più cospicui di quelli che loro assicura formalmente il pubblico bilancio; mentre la massa vive di bassi stipendi, paga tutte le imposte, è trattenuta vincolata oltre che dai suoi sentimenti conservatori e legalitarî, dalla paura di perdere la scarsa ma comoda rimunerazione, dalla speranza di migliorare in tali condizioni. Il parlamentarismo tipico delle nostre economie a ricchezza e popolazione sviluppate proviene, ed i suoi stretti rapporti coll'aumento della burocrazia si spiegano con le masse di individui fluttuanti bisognosi d'un posticino che in quelle esistono, e di cui il parlamentarismo elettivo si serve nel suo meccanismo. Man mano l'aumento del numero e delle funzioni della burocrazia consolida il suo potere e la sua importanza nelle strutture politico-economiche,

(1) Se ne vedano diffusi esempi in PARETO, *Trattato*, §§ 2254, 55, 56, 57; 2263, 4, 5, 6; etc.

creando forze di resistenza ai propositi di semplificazione e riduzione dell'organismo burocratico (1).

Il meccanismo finanziario contribuisce quindi potentemente, ma per vie che le indagini puramente economiche della scienza delle finanze non pongono in luce, alla formazione delle ricchezze private nelle economie moderne ed alla distribuzione sociale dei redditi. L'influenza di questo fattore subisce degli alti e dei bassi, deprimendosi nei periodi di « ristrettezze » finanziarie, di « politica della lesina » di rallentamento nelle spese pubbliche, intensificandosi nei periodi di più vasto aumento delle entrate e spese statali, appalti e forniture su vasta scala, imprese coloniali, guerre continentali. Gli accenni dati nel precedente studio dimostrano come la guerra mondiale sia stato un colossale episodio di questo processo universale. Le diverse ripercussioni del grandioso movimento di ricchezza verificatosi attraverso lo Stato per i varî gruppi delle classi governanti e delle maggioranze amministrate, confermano le influenze dei caratteri e dei rapporti economici delle categorie sociali in rapporto al fenomeno finanziario. Sarebbe un'interpretazione erronea ed una concezione meschina presentare la guerra come *conseguenza* degli scopi egoistici e di una vasta premeditazione delle classi *spéculateurs* dei varî paesi belligeranti in vista dei vantaggi che hanno poi in effetto realizzati. Esso è al contrario esempio tipico del fatto che normalmente gli speculatori e i governanti danno luogo ad effetti politici, sociali, economici che non si proponevano, vedono gli avvenimenti, cui essi hanno cooperato, oltrepassare i loro scopi, malgrado e contro i loro stessi desiderî; ma che, di fronte ad essi, cercano rapidamente di adattarvisi e di trarne tutto il vantaggio possibile. Se lo scoppio della guerra ed i fenomeni finanziari che a tutta prima lo accompagnarono non furono risultati di preordinate azioni degli speculatori, è però certo ch'essi non solo ne approfittarono subito, ma premettero sui caratteri e dimensioni della politica economica e finanziaria che andò svolgendosi nel decorso della guerra ed assicurò loro guadagni sempre più vasti.

Questi accenni dimostrano anche l'importanza che i caratteri economici delle classi governanti hanno per un altro lato del fenomeno finanziario: quello degli *effetti* che il movimento di ricchezza da questo determinato ha sopra l'economia, per l'impiego ulteriore che di questa ricchezza fanno i gruppi cui va in confronto di quello che n'avrebbero fatto i gruppi da cui viene sottratta. L'importanza di questo problema è attenuata dall'esistenza del vasto ed efficace sistema creditizio per cui i risparmi prodotti possono, anche se di proprietà di classi *rentiers* passare nelle mani di speculatori ed essere da essi impiegati in parte come se fossero di loro proprietà. Ma essa in parte rimane per le differenze e gli attriti che le due ipotesi presentano. È evidente

(1) Ved. per questi ultimi l'ottimo saggio di E. LOLINI: *La burocrazia* (Roma, 1919). Il L. dimostra come in parte i mali della burocrazia derivino dal parlamentarismo. La conclusione logica sarebbe che per sopprimere tali mali bisognerebbe sopprimere o tagliar le unghie al parlamentarismo.

la differenza per l'economia generale del passaggio di ricchezza da una classe laboriosa, risparmiatrice, prudente, ad una classe scialacquatrice, imprevidente, fannullona. Da gruppi che mettono timidamente in deposito o titoli pubblici i loro risparmi, a gruppi che investono i capitali che vengono a possedere in nuove imprese industriali e commerciali, speculazioni all'interno ed all'estero, tentativi benefici per lo sviluppo del flusso del reddito complessivo che non si sarebbero avuti senza questo passaggio di ricchezza. Dall'ipotesi in cui il provento di imposte venga impiegato ad assicurare le esigenze del diritto di proprietà, sicurezza, polizia, come ad es. in Italia si dovrebbe per la Sardegna dove oggi tali servizî non sono sufficienti, a quella in cui venga speso per mantenere scalpellini di Stato, cooperative socialiste, avvocati meridionali e simili. Per cui anche quando avremo stabilito esattamente i processi economici che l'applicazione di un'istituto fiscale direttamente determina, per poterne valutare le sue concrete ripercussioni sull'economia di quel paese, dovremo valutare anche questi ulteriori ma connessi effetti rappresentati dal diverso impiego che si fa della ricchezza spostata dai gruppi cui è andata.

Allo sviluppo dei caratteri economici delle classi governanti in corrispondenza all'aumento generale della ricchezza ed al prevalere delle attività degli scopi economici su molti altri nella vita sociale moderna, ed al conseguente aumento d'importanza sociologica ed economica è dovuto lo sviluppo autonomo della scienza delle finanze definitosi nell'ultimo secolo. Gli studiosi del fenomeno economico si trovarono per loro conto spesso di fronte all'intervento, all'intrecciarsi del fatto finanziario in fenomeni economici che studiavano: furono quindi tratti a studiarne essenzialmente l'aspetto ed i problemi economico-logici. L'interesse «generale» rappresentato nella vita concreta dal fenomeno ha spinto (come aveva già spinto alla creazione di consiglieri e cattedre cameralistiche) alla separazione, al riconoscimento « ufficiale » di questo ramo di indagini. Ma poichè gli studiosi che vi si dedicarono continuarono a provenire essenzialmente, almeno nella letteratura scientifica della maggior parte delle nazioni, dagli economisti, non solo si continuò a considerare quasi solo il lato economico del fenomeno, il che era reso più facile dal maggior sviluppo scientifico raggiunto dall'economia, ma anche a trasportare nella concezione sintetica, nella costruzione delle ipotesi generali del fenomeno finanziario, i concetti dell'economia pura (ved. § 1).

IV). I fenomeni finanziarî si ricollegano anche direttamente alle condizioni specifiche delle economie concrete in cui si verificano. Questo ci dimostra meglio la interdipendenza tra il fenomeno economico ed i fenomeni sociologici. Spinti dalle necessità logiche dell'indagine analitica, gli economisti hanno staccato dal rimanente il fatto economico venendo a trascurare meditatamente i rapporti di determinazione che dai fenomeni sociali si verificano sul fenomeno economico e le conseguenze che a sua volta il fenomeno economico ha su altri fenomeni sociologici.

Le classi governanti, nell'assicurarsi i redditi di cui hanno bisogno e nello svolgere con questa una certa attività e dati *servizî*, devono tenere diretto

conto dei tipi e condizioni concrete che il fenomeno economico assume nell'aggregato in cui operano. L'applicazione di certe imposte, tasse, decime, dazî, piuttostochè di altri, l'uso maggiore o minore delle emissioni o contrazioni di debiti pubblici, l'impiego di molti altri procedimenti finanziarî (monopoli, conversioni di debiti, etc.) come l'uso dei loro proventi, dipendono dai caratteri e dalle condizioni specifiche della vita economica. L'uno piuttosto che l'altro istituto finanziario diventa, a seconda di queste, possibile o più conveniente.

Anche una considerazione superficiale ci fa comprendere che, se un certo procedimento finanziario deve prelevare una certa parte del reddito privato, occorre che questo reddito esista in determinate forme e condizioni. È intuitivo che un certo dazio o accisa non può esser convenientemente, almeno se non vi sono scopi indiretti, istituito, se non esiste importazione a produzione interna d'una certa rilevanza od in date condizioni, di quel prodotto o gruppo di prodotti. Così le forme tecniche dei redditi *consumati* determinano le forme specifiche che nelle varie economie assume l'importante gruppo delle imposte sui consumi. L'importanza variabile, ma generalmente notevole anche in aggregati sociali diversissimi, di questo gruppo di entrate fiscali si spiega colla comodità che presenta pei gruppi governanti l'assorbimento del reddito privato per questa via. La quale mentre consente di toccare i redditi della, si può dir, totalità dei cittadini d'uno stato, molti dei quali difficilmente si potrebbero in altra forma assorbire, toglie ai contribuenti la nozione precisa della pressione fiscale che subisce. Va da sè che con esse i governanti violano i principî di progressività delle imposte, di « giustizia fiscale » etc., cui magari proclamano ispirarsi. Ma intanto consentono loro di raggiungere notevoli risultati finanziarî, mentre per la loro ignoranza economica, eterogeneità, disorganizzazione, le masse consumatrici non avvertono nei prezzi che pagano pei loro consumi l'elemento fiscale e quindi offrono minori resistenze politiche ed economiche alla pressione fiscale. S'aggiungano fattori concomitanti secondarî per cui varie forme d'imposte sui consumi consentono vantaggi a gruppi e classi: protezioni doganali connesse ai dazi, vantaggio dei grandi imprenditori in confronto dei piccoli nelle imposte di fabbricazione, vantaggi dei produttori e commercianti di prodotti rivali o surrogati quando si tassa una merce e non questi, etc. Queste imposte devono seguire le forme dei consumi, il prevalere degli uni o degli altri, i modi di produzione delle merci e servizî che offrono occasione e mezzo all'assorbimento fiscale, seguendone anche le variazioni che spostano i tipi e le proporzioni dei generi di consumo, creando opportunità di adattamenti e nuovi istituti fiscali.

La dipendenza delle imposte sui consumi dalle condizioni tecniche del reddito consumato non è che un aspetto della stretta connessione che esiste tra istituti fiscali e forme del reddito. Le forme tecniche e le diverse distribuzioni dei redditi determinano diversa opportunità di sistemi d'assorbimento, *in quanto* consentiti dalle condizioni dell'equilibrio politico. Per le classi governanti queste condizioni dei redditi sono un gruppo di dati del problema

che devono risolvere per mantenersi ed operare. Nei limiti consentiti dai vantaggi che vogliono assicurare a sè stesse ed alle classi favorite, esse tendono a raggiungere il « minor costo » della macchina politica non tanto pei criteri dell'*homo oeconomicus* quanto perchè esso riduca le pressioni ed i sacrifici che devono imporre alle masse governate e quindi le resistenze ed opposizioni che vi sollevano. La storia dei sistemi finanziari ci dimostra questo loro adattarsi alle forme tecniche dei redditi. La prevalenza dei capitali fondiari in altre economie vi fa prevalere sia gli istituti fiscali diretti ad assorbire in modo continuativo porzioni dei redditi fondiarî (imposte fondiarie, canoni, decime, etc.) sia istituti giuridici e fiscali diretti ad assicurarsi attraverso processi politici la proprietà o la disponibilità di beni immobiliari per usufruire direttamente il valore dei loro redditi o i redditi stessi, oppure per concederli a privati facendo pagare canoni, fitti, etc. (conquiste militari e successive ripartizioni; diritti di caccia, pesca, miniere, acque etc., proprietà demaniali e patrimoniali dello Stato e del sovrano, diritto regalistico su terre coloniali, etc.): forme che non sono scomparse nelle economie contemporanee ma vi hanno assunta importanza secondaria. Infatti il complicarsi e l'intensificarsi dei fenomeni di produzione e scambio vi ha creato nuovi vasti gruppi di redditi — *flows* e sorgono teorie per giustificare o dimostrare la necessità, la giustizia, etc. di assorbire porzioni di redditi, che prima si trascuravano; ed istituti diretti ad assorbire una parte dei nuovi redditi mobiliari. Questi diventano particolarmente opportuni nelle economie in cui crescono le *classi medie* (impiegati, industriali, commercianti professionisti) specie se costituite da *rentiers*, essendo specialmente esse che danno la maggior porzione dei proventi delle imposte sul reddito mobiliare, mentre vien meno la convenienza economica e politica per le imposte di capitazione. Vi sono delle notevoli analogie tra il posto che queste imposte apparentemente così diverse avevano ed hanno nelle economie in cui s'applicano. Come le imposte di capitazione favorivano e salvavano, specie se connesse ad imposte fondiarie da cui erano esenti aristocrazie nobiliari, dinastiche od ecclesiastiche, le alte classi economiche, così le moderne imposte sul reddito, specie se connesse alle imposte sui consumi, anche quando hanno *forma* progressiva (1), gravano essenzialmente sulle medie classi *rentiers* e salvano le alte classi, specie speculatrici.

---

(1) Il PARETO ha rilevato (*Rentiers et spéculateurs* e *Trattato*, § 2326-7) parecchi esempi di alti gruppi speculatori favorevoli all'imposta progressiva non certo per civismo od altruismo ma perchè persuasi che non si sarebbe rigorosamente ai loro redditi applicata ed avrebbe gravato essenzialmente su altre classi mentre avrebbe servito ad assicurar loro il potere ed i connessi vantaggi economici. Il fenomeno trova documentazioni in ogni paese. In Italia le ripetute *inchieste* della « *Riforma Sociale* » sull'imposta di R. M. pagata dai parlamentari hanno dimostrato gli irrisori redditi accertati alla maggior parte di onorevoli professionisti, industriali, banchieri, etc. guadagnanti redditi notoriamente molte volte superiori agli accertati. Se coloro stessi che formalmente votano le leggi fiscali sono i primi a violarle, figuriamoci come saranno applicate dagli alti gruppi economici che non sono trattenuti neppure dal dovere di questo pudore. E molti di questi signori battevano le mani

La maggior frequenza intensità e ripercussioni sull'economia delle *variazioni* dell'equilibrio induce nelle economie moderne una maggior convenienza e possibilità della tassazione degli incrementi di valore dei capitali e, più in generale, dei fenomeni di *rendita* positiva. Tutta una letteratura si è svolta, incominciata pei fenomeni di rendite positive fondiarie, per mettere in rilievo l'opportunità, la giustizia etc., di tassare questi *unearned increments*, oltre che con le ordinarie imposte sul reddito: e parecchi esempi legislativi in questo senso già esistono. È naturale che nei periodi di più intense variazioni economiche, ad esempio durante e dopo una guerra, queste richieste si facciano più vive, trovando certi gruppi politici nella notorietà e nell'impressione che tali fatti determinano sul pubblico, opportuno assumere a programma la tassazione degli incrementi non meritati (1).

Le condizioni economiche si riflettono sulla possibilità, opportunità o meno di molti altri procedimenti finanziarî. Il grande sviluppo delle emissioni di prestiti pubblici ha potuto verificarsi nelle economie in cui il flusso complessivo del reddito è grandemente cresciuto, sono cresciute le masse di

---

alle proposte e richieste d'imposte progressive. Durante e dopo la guerra, nessuno di loro ha fiatato alle richieste ed annunci di nuove imposte progressive sui redditi e di una forte imposta straordinaria sul patrimonio. Ma quando un Comitato tecnico ha preparato un progetto sul serio che avrebbe con provvedimenti severi assai ridotto le possibilità di esenzioni ed il Governo stava per adottarlo, nell'ottobre 1919, una latente ma potente ostilità ha obbligato il Governo a sospendere i provvedimenti ed a modificare attenuandole le norme per il più rigoroso accertamento delle effettive ricchezze individuali, che costituivano il pregio maggiore del progetto.

(1) I sostenitori di questi sistemi fiscali si riferiscono ed invocano bensì sentimenti e principi di «giustizia» e simili; ma in realtà la giustizia è poco osservata: gli istituti adottati in concreto colpiscono quasi tutti solo *alcuni* gruppi di rendite positive e non altri. È certissimo che se veramente vi fosse la possibilità di colpire rigorosamente *tutti* i fenomeni di rendita positiva che si verificano in un aggregato, molti dei gruppi politici che sostengono le tassazioni degli *unearned increments* di limitati gruppi di capitali, si guarderebbero bene dell'aderirvi e sostenerla. In Germania ed in Italia le tasse sulle aree fabbricabili sono state votate ma solo da deputati della finanza mobiliare ed industriale pei cui redditi i fenomeni di rendita hanno larghissimo posto, ma da proprietari terrieri sostenitori della politica agraria protezionista e prontissimi a votare nuove protezioni agricole fonti per loro di rendite più o meno cospicue. Al tempo dello scandalo della compagnia Marconi si sono avute esplicite accuse ai più caldi fautori dell'imposizione sulle rendite terriere, compreso lo stesso Lloyd George, di lautissimi guadagni in base a rendite positive di titoli mobiliari da essi posseduti. Lloyd George ha negato (e può esser con ragione) d'aver egli con preordinati atti di governo, determinato quelle rendite, ma non ha negato di aver le azioni e neppure ha detto d'esser pronto a proporre un progetto di tassazione delle rendite dei capitali mobiliari. Durante la guerra le imposte sugli extraprofitti di guerra, applicate in numerosi Stati belligeranti, ne sono state un altro esempio cospicuo. In uno studio successivo di questa serie cercherò di dimostrare come e perchè ben poco tale imposta ha inciso effettivamente gli extraguadagni bellici; e ad ogni modo essa è stata quasi ovunque limitata solo a certi gruppi di rendite positive belliche. Il che spiega come tutti coloro che guadagnavano per la guerra non vi si siano accanitamente opposti, anche tenendo conto che l'esistenza formale di questo istituto legittimava ed assicurava meglio i loro effettivi guadagni.

risparmio continuativamente prodotte, si sono del tutto ridotte (e su questa riduzione ha a sua volta agito l'esistenza e l'aumento di titoli pubblici) le forme di pura tesaurizzazione, si è avuto lo sviluppo degli istituti creditizî e bancarî che facilita la riunione dei risparmi e la loro offerta agli enti pubblici bisognosi. Queste osservazioni sintetiche che riguardano le entrate, possono farsi anche per l'impiego dei redditi assorbiti dai gruppi politici, il modo della loro spesa, la *produttività* di questa per il complesso della economia in cui il movimento politico di ricchezza si verifica. Si osserva un nocciolo di funzioni che l'organizzazione politica deve, si può dir ovunque, svolgere e che è, sommariamente, costituita dalla difesa militare e dalla guarentigia del reddito (redditi dei capitali personali, dei capitali fondiarî, mobiliari, etc.) al proprietario dei capitali, dell'assicurazione dell'incolumità personale, rappresentanza politica verso altri Stati nei rapporti tra gli appartenenti ad una collettività e quelli di un'altra e certi servizî economici generali (strade, ponti, comunicazioni, porti etc.). Queste funzioni però assumono gradi di sviluppo e di efficienza economica diversissima a secondo dello stato dell'organizzazione politica ed economica, da forme rudimentali a forme molto più sviluppate ed efficaci come nelle economie moderne. Questa efficenza non dipende solo dalla intrinseca organizzazione tecnica dei mezzi in cui il servizio pubblico si effettua, ma anche dalle condizioni economiche in cui si effettua. Un sistema di giustizia, polizia, difesa militare approssimativamente *uguale*, ha effetti economici assai diversi a seconda funziona in un'economia povera, a scarso sviluppo industriale, commerciale, «capitalistico», od invece in un'economia ricca e complessa. La produttività della ricchezza spostata pel fenomeno finanziario da certi gruppi a certi altri varia a seconda della distribuzione delle attitudini economiche e produttive nelle varie classi di una popolazione e degli *altri* mezzi economici e tecnici che (indipendente dal fenomeno finanziario) queste già possiedono. Gli effetti di una *stessa* imposta sui consumi in due diverse economie possono esser diversissimi a seconda delle condizioni economiche dei due aggregati.

Tuttociò si osserva più facilmente nei periodi dinamici in cui le variazioni economiche si accompagnano a variazioni dei fenomeni finanziari. Caratteristico è al proposito il movimento d'aumento delle spese pubbliche negli ultimi 150 anni, contemporaneo ad un vasto movimento della ricchezza privata. Molti scritti hanno rilevato e studiato il fenomeno (1) e non li ripeteremo. Eliminandovi anzitutto la porzione dovuta al puro movimento dei *prezzi*, che influisce sull'ammontare del reddito privato, dei valori capitali privati e delle entrate pubbliche, il fenomeno ci conferma le strette relazioni tra condizioni economiche generali e fenomeni finanziarî. L'incremento dei redditi privati determina anche

(1) Tra i più recenti ved. F. FLORA: *Manuale di scienza delle finanze* tutto il L. I.; V. TANGORRA: *Trattato di scienza della finanza* (Milano, 1915), I, L. II, c. II (*Il fenomeno dinamico della spesa pubblica*); L. EINAUDI: *Corso* cit. § 212-13; GRAZIANI: *Istituzioni* cit., L. III, c. II e III.

automaticamente, senza variare gli istituti fiscali, un incremento delle entrate e consente e spinge i gruppi politici ad espandere le spese. Però il fatto che diventa possibile assorbire maggior quantità di redditi privati senza incontrare le opposizioni che si sarebbero altrimenti incontrate, spinge le classi governanti ad usufruirne, introdurre istituti che diano in mano loro maggiori mezzi tolti alle classi economiche. Il crescere dei redditi *medî* crea categorie più vaste di individui le cui dosi marginali di reddito presentano ofelimità più o meno rapidamente *decrescenti*, onde la possibilità di assorbire altre dosi di reddito con minor sacrificio edonistico e minori resistenze economiche e politiche in numerose classi. L'aumento dei debiti pubblici in corrispondenza all'aumento di ricchezza e formazioni di risparmio e ribassi dei saggi d'interesse è anche spiegato dalla grande comodità che questo procedimento presenta per le classi politiche di assorbire ed impiegare pei loro fini vaste quantità di redditi *attuali* nella forma che meno pesa contemporaneamente sulle masse contribuenti, appunto pei *bassi* saggi d'interesse cui i debiti possono venir contratti e che meno altera l'uguaglianza delle ofelimità dei beni sul tempo, il saggio d'interesse che vien su di essi pagato essendo, per la grande maggioranza dei contribuenti, inferiore al saggio di preferenza o sottovalutazione del reddito *attuale* che dovrebbero sacrificare se, invece di pagare negli anni successivi l'annuità corrispondente agli interessi del debito pubblico, dovessero pagare un'imposta straordinaria dell'ammontare del debito per la loro quota parte. L'uguaglianza di sacrificio determinato da un'imposta straordinaria uguale al debito pubblico pei contribuenti attuali è vera soltanto nell'ipotesi che il saggio d'interesse pagato sul debito pubblico sia uguale ai saggi d'interesse *soggettivi* di ciascuno dei contribuenti che devono o pagar l'imposta straordinaria o gli interessi del debito pubblico. In realtà l'andamento del saggio di preferenza per le varie dosi di reddito attuale è assai diverso per vari strati di contribuenti: solo per le dosi iniziali di risparmio e per le classi risparmiatrici in migliori condizioni possono presumibilmente presentarsi inferiori od uguali a quelli pagati dall'ente pubblico, mentre sale a saggi certo anche assai alti nelle categorie dotate di reddito consumabile *attuale* limitato di fronte ai bisogni attuali, prodighe, etc. A determinare queste più facili condizioni e convenienze concorrono elementi e sentimenti politici: la istintiva fiducia che i piccoli e i medi risparmiatori hanno nell'onnipotente Stato, che tante volte pure li tradisce e li tartassa: condizioni di favore di cui i privati mutuatari non potrebbero usare e che accrescono artificialmente le offerte di risparmi. Il fenomeno si spiega meglio pensando che mentre si svolge l'incremento del flusso di reddito totale e medio, aumentano i risparmi, ribassano i saggi *correnti* sul mercato, rimangono numerose categorie di contribuenti che presentano alti saggi di preferenza per le dosi marginali, o a queste prossime, del reddito attuale cui dovrebbero rinunciare in caso di imposta straordinaria: onde la convenienza economica e politica del prestito pubblico cresce col crescere delle differenze tra il saggio che l'ente pubblico può per le sue speciali condizioni pagare ed i saggi *soggettivi* per le dosi di reddito attuale che

tutti i varî gruppi di contribuenti dovrebbero sacrificare se invece di emettere il prestito si stabilisse una corrispondente imposta straordinaria.

Il prestito pubblico rappresenta dunque una *via di minor resistenza* per le classi governanti e loro consente di fare spese in proporzioni che non potrebbero assumere in diverse condizioni dell'economia generale. Ma la possibilità di disporre di maggior redditi è concomitante al crescere delle spinte e cause di maggiori spese. Quelle stesse condizioni che offrono alle classi governanti possibilità di disporre di larghi capitali disponibili, rappresentano e contengono convenienze e necessità di vaste spese e largo movimento di ricchezza per i caratteri economici delle classi amministrate, le loro esigenze di fronte all'ente pubblico ed ai gruppi politici, per la maggior popolazione, l'intensità dei rapporti economici e sociali che esigono maggiori prestazioni dei servizî di pubblica sicurezza, difesa militare, organizzazione amministrativa, viabilità, giustizia, etc. che l'ente pubblico normalmente svolge. Le condizioni economiche generali inoltre influiscono sulla fisonomia e caratteri delle classi politiche. La politica cosidetta « democratica » appar prevalere nei periodi storici e paesi a ricchezza e popolazione più sviluppate. Lo sviluppo della ricchezza induce ed implica un'intensità di rapporti e contatti assai favorevole all'eliminazione delle caste e classi *chiuse*, e quindi ai più intensi ricambi tra le classi, ad una intensificazione della circolazione degli elementi dirigenti. All'aumento della ricchezza e della popolazione corrisponde l'aumento dei fenomeni d'industrialismo ed urbanismo; quindi il formarsi di gruppi numerosi, facili a riunirsi, esser influenzati da propagande politiche, esser raccolti in organizzazioni sia pur temporanee ma capaci di premere sui gruppi governanti. Gli elementi che salgono al potere in questo periodo devono quindi, mentre fanno l'interesse della loro *élite* e delle alte classe economiche svolgere una politica finanziaria e far spese che accontentino questi gruppi organizzati e le classi burocratiche e militari che continuano od aumentano. Il fatto finanziario vi si completa colla politica economica, umanitaria e sociale (1) che più facilmente si sviluppa nei mercati e periodi ad alta ricchezza. Queste tendenze proprie di tali periodi spiegano il crescere delle statizzazioni e mu-

(1) Anche a questo riguardo possono fare osservazioni analoghe a quelle fatte per la politica finanziaria *strictu sensu*. Parrebbe a tutta prima, e ragionando con criterî puramente economici, che le classi ricche, specie industriali e finanziarie, debbano combattere strenuamente la politica sociale, gli alti salari, etc., miglioramenti dell'elemento *lavoro* apparendo una penetrazione dei salarî nel profitto ed una distribuzione del reddito privato più favorevole ai lavoratori. In realtà spessissimo nulla di ciò è vero. Gli aumenti delle rimunerazioni operaie sono contemporanei a miglioramenti dei profitti; industriali e speculatori sanno oramai ch'essi sono scaricati sulle masse consumatrici e *rentiers*. E la politica sociale serve per ammansare le organizzazioni operaie e legarsele più o meno visibilmente, specie quando si tratta di assicurarsi protezioni doganali, appalti e forniture statali od altre operazioni ad essi vantaggiose. Ciò non vuol dire che *nessun* industriale soffra effettivamente dagli aumenti di salario e dalla politica sociale; ma che non ne soffrono ed invece se ne avvantaggiano in complesso le, specie alte, classi *spéculateurs*.

nicipalizzazioni di produzioni a prevalente carattere industriale: i governanti vi trovano entrate da spendere; gruppi speculatori vi guadagnano; organizzazioni di operai ed impiegati vi si assicurano a spese delle maggioranze consumatrici e contribuenti migliori condizioni. Nel loro complesso però rimane dubbio che, nei tempi normali almeno, la proporzione assunta da questi esperimenti in rapporto al complesso delle imprese private, societarie ed individuali, rappresentasse un restringersi dell'attività economica lasciata ai privati in confronto della porzione di imprese trasformate in pubbliche, anche nelle nazioni dove il movimento è più accentuato (1).

Per meglio valutare il sistema generale dei rapporti sovra accennati occorre guardare più da vicino i movimenti ondulatori che la ricchezza e le condizioni economiche seguono nel tempo: essi ci dimostrano non solo le diverse proporzioni che vi assumono i fenomeni finanziarî, ma le diverse condizioni in cui la politica finanziaria svolta dagli — approssimativamente — stessi gruppi politici viene a trovarsi. Le osservazioni hanno diversa importanza a seconda dei movimenti economici di cui si tratta; naturalmente sono più importanti e significative pel nostro problema quelle che il Pareto chiamava « variazioni di lungo periodo » (2) e quei movimenti più brevi ma che inducono o rivelano profonde variazioni delle condizioni economiche e sociali (guerre, rivoluzioni, etc). Del resto anche i movimenti più brevi consentono spesso rilievi di questi rapporti. Fenomeno caratteristico di questi movimenti di vario genere è quasi sempre il movimento dei prezzi, le fasi di intensità e progresso economico essendo normalmente contrassegnate da un aumento più o meno intenso del livello generale o di vasti gruppi di prezzi, la cui spinta iniziale può essere nelle condizioni di produzione dei metalli monetari o in altri fatti che non è caso qui analizzare. Il fenomeno, che è stato merito del Pareto di precisare, caratteristico di questi periodi, è l'influenza che il movimento dei prezzi ha sulla circolazione più intensa degli elementi superiori, la quale a sua volta si ripercuote sulle condizioni economiche generali, e sulla politica finanziaria. Le condizioni delle fasi ascendenti favoriscono essenzialmente gli individui più altamente dotati dell' *istinto delle combinazioni*, le classi economicamente attive ed intraprendenti, imprenditori ed intermediari che possono lucrarvi gli aumenti dei prezzi dei gruppi in cui i movimenti avvengono in modo diseguale, utilizzando pienamente gli aumenti dei beni che vendono e le condizioni che tengono più bassi i prezzi dei beni che debbono *ad hoc* acquistare, compreso il più basso saggio d'interesse, pagato sui capitali ad essi anticipati che rimane in questi periodi e per questi gruppi *inferiore* a quello che si dovrebbe pagare tenendo conto del contemporaneo deprezzamento della

(1) Conclude, negandolo, la sua analisi Y. GUYOT in *La gestion par l'État et les municipalités* (Paris, 1913).

(2) Il PARETO ha studiato i rapporti tra le variazioni economiche e la dinamica sociologica, prima nello studio *Alcune relazioni tra lo stato sociale e le variazioni della prosperità economica*, « Rivista italiana di sociologia », sett-dic. 1913; poi nel *Trattato* §§ 2279-2318.

moneta (1). La generale psicologia *ottimista* che caratterizza queste fasi, favorisce il movimento economico e sociologico e la politica finanziaria di maggiori spese in cui pure si favoriscono gli stessi gruppi, di larghe emissioni di debiti pubblici. I movimenti contro il « caro viveri » che ne conseguono si manifestano essenzialmente nelle fasi terminali dei periodi ascendenti e non solo non li arrestano, ma non ne tolgono il fondamentale carattere ottimista. Le caratteristiche delle classi favorite dal rialzo dei prezzi dominano la fisionomia ed i fenomeni di questi periodi, che diventano eminentemente favorevoli ed adatti ai metodi finanziarî per cui le spese oltrepassano le entrate effettive (2), alla finanza *facile* e spendereccia: e quindi agli atti politici che a questa sono connessi: opere pubbliche, aumento della burocrazia, guerre, imprese coloniali. Le spese che favoriscono i gruppi *spéculateurs* devono a loro volta essere compensate da spese che accontentino almeno formalmente altri gruppi: devono essere aumentati i burocratici ed in parte le loro rimunerazioni, che poi permangono generalmente anche nei periodi di ribasso dei prezzi; la legislazione regionale o sociale costosa, in modo che categorie operaie o regioni abbian l'offa che le acqueti di fronte ai guadagni degli altri gruppi e le cointeressi alla politica che fa guadagnare assai più gli *spéculateurs*. È fatto notorio che nei periodi in cui cresce la prosperità economica, l'intensità industriale e commerciale, tutti collegati al fatto fondamentale del rialzo dei prezzi, il governare diventa assai più facile che nei periodi di depressione (3). In linea generale dunque quei periodi favoriscono gli elementi dotati dei caratteri degli speculatori, rendendone possibile una più intensa selezione, l'arricchimento, il concentrarsi di maggiori mezzi economici e potere politico in essi, mentre gli stessi fenomeni rappresentano condizioni di peggioramento e depressione di altre classi; specie di quelle che hanno più accentuati i caratteri dei *rentiers* i cui mezzi economici si riducono, e le cui tendenze politiche e sociali vengono a trovarsi meno adatte agli avvenimenti

---

(1) Ved. I. FISHER: *The purchasing power of money* (New York, 1913) ch. IV., R. DALLA VOLTA: *Le variazioni dei prezzi e le loro conseguenze economico sociali*, discorso alla R. Accademia dei Georgofili (1913). Il fenomeno ha assunto proporzioni colossali durante la guerra mondiale. Basti paragonare i movimenti dei prezzi ai saggi d'interesse e sconto degli anni 1914-1919. Senza qui indagare le cause del fenomeno, mentre l'incremento dei saggi d'interesse, sconto, capitalizzazione, è stato relativamente minimo, il continuo rialzo del livello generale dei prezzi contemporaneamente verificatosi lo ha reso del tutto esiguo o negativo.

(2) Il fatto non è esclusivo dei periodi d'effervescenza economica, ma vi è facilitato dalla maggior facilità di contrarre debiti palesi ed occulti, dal minor vigore dei controlli finanziarî da parte dei gruppi oppositori, che trovano minor appoggio nel « pubblico » generale. I governi trovano facile ed utile, anche coll'istituzione di bilanci speciali o straordinarî accanto al bilancio generale od ordinario, far figurare il prodotto di nuovi debiti tra le « *entrate* » dello stato, farvi figurare i versamenti di altri rami dell'amministrazione statale al Tesoro, coprendo i disavanzi con artifici contabili che li dissimulano al gran pubblico ignorante e pagante.

(3) PARETO, *Trattato* § 2302.

generali ed alla politica finanziaria di questi periodi. Per quanto riguarda la distribuzione dei *residui*, dei sentimenti fondamentali, questi spostamenti nella composizione delle classi governanti in corrispondenza ai generali movimenti economici, tendono a determinare una maggior estensione dei residui delle combinazioni a discapito dei residui conservatori della persistenza degli aggregati; ma d'altra parte forze di reazione e resistenza si svolgono nei periodi di effervescenza apparendo spesso intensificare i sentimenti nazionalisti, militaristi, imperialisti, «eroici», atti e corrispondenti agli avvenimenti politico-militari che spesso vi si svolgono (1). La politica degli speculatori che in questi periodi giungono più largamente al potere concorre potentemente al peggioramento delle classi *rentiers* intensificando lo spostamento di ricchezza che si verifica da queste classi a quelle: atti finanziari che concorrono all'incremento dei prezzi, aumenti delle imposte che incidono sulle classi consumatrici e risparmiatrici, riduzioni e conversioni forzose di debiti pubblici, che non solo trovano normalmente consenzienti, ma quasi felici i possessori di rendita, che si rallegrano quando i corsi dei suoi titoli salgono, facilitando tali conversioni.

La storia offre innumerevoli esempi dell'alternarsi di questi periodi storici e dei fenomeni politici finanziari che li caratterizzano. Il grande afflusso dei metalli preziosi e il rialzo dei prezzi osservato nei secoli XV-XVII si collega ai fenomeni del Rinascimento e della Riforma (2); nella 2ª metà del sec. XVIII il movimento d'ascesa riprende, intensificandosi al principio del sec. XIX. Gli ultimi 150 anni di storia mostrano concordemente il parallelismo tra i periodi di rialzo dei prezzi e di intensità economica ed i periodi di maggior incremento delle spese pubbliche in connessi fenomeni politici. Dal 1788-90 al 1809-10 e poi '17-19 si svolge un periodo di intenso incremento dei prezzi, che ristagnano e discendono, con oscillazioni minori varie, fino al 1848-50; successivamente, fino alla crisi del 1873-4, si rinnova un periodo di rialzo; dal 1873-4 al 1896-7 accentuata depressione; dal 1896-7 alla vigilia della guerra nuova fase d'incremento. Le spese statali in alcuni maggiori mercati vi si accompagnano così:

---

(1) Il PARETO ha cercato riassumere il fenomeno in formula matematica: sia p un indice della proporzione tra il residuo delle combinazioni e quello della persistenza degli aggregati in una data popolazione, q un indice della ricchezza di questa popolazione, t il tempo; si ha

$$\frac{dp}{dt} = f\left(\frac{dq}{dt}\right)$$

piuttostochè

$$\frac{dp}{dt} = \varphi(q)$$

oppure, per non dare alla materia un rigore ch'essa non comporta, si può dire che $\frac{dp}{dt}$ dipende molto più da $\frac{dq}{dt}$ che da q (*Trattato* § 2351).

(2) PARETO: *Trattato*, § 2383, 4, 5.

	Periodi di anni	FRANCIA	INGHILTERRA	GERMANIA	ITALIA	STATI UNITI
		milioni di franchi	milioni sterline	m. marchi	milioni lire	m. doll.
Termine fase depressione . . .	1788-90	531,5 (1789)	19,8 (1792)			
Termine fase d'intensità	1809-10	931,4 (1815)	80,33 Media 1808 12			8,47
Termine fase depressione . . .	1850	1 571,4 Media 1847-52	55,92 Media 1846-52		812,7 (1861)	40,94
Termine fase aumento	1873	2 724,3	63,2 Media 1870-74	449,4	1 136,2	285,23
Termine fase depressione . . .	1896-97	3 444,8	97,7	1 365,7	1 624	352,17
Fase d'aumento .	1911-12	4 677,7	178,5	4 319,6	2 345,7	654,55

Fenomeni e condizioni diverse caratterizzano periodi di ribasso dei prezzi e quindi di depressione economica. I procedimenti finanziarî e l'aumento delle spese pubbliche delle fasi d'ascesa non possono prolungarsi all'infinito: cause vaste di reazione si svolgono, i risparmi spostati o consumati non possono rinnovarsi senz'altro ed han bisogno d'un certo periodo per riprendere e ricostituirsi. Le classi governanti si trovano di fronte alla necessità di liquidare gli impegni presi nei periodi precedenti, di aumentare la pressione fiscale generale, di ridurre le spese e fare economie. Lo stesso ribasso dei prezzi riduce automaticamente molte entrate pubbliche, mentre i guadagni delle classi già favorite rallentano o spariscono. La politica finanziaria diventa difficile, trova resistenze ed opposizioni maggiori, mentre logicamente dal puro punto di vista economico dovrebbe essere il contrario in un periodo in cui le spese statali si riducono e la finanza si fa più « onesta » e sincera. Anche quindi le guerre, le grandi imprese di opere pubbliche non indispensabili, etc., diventano più difficili, osteggiate, combattute in questi periodi: la psicologia economica eccitata ed ottimista dei periodi di ascesa si rovescia; esagerata in un senso in questi, diventa esagerata nel senso opposto nei periodi di depressione. Ciò dimostra e conferma come la politica finanziaria non si svolga sostanzialmente sulla base di una tendenza all'uguaglianza delle ofelimità dei consumi economici e dei consumi finanziarî, dando luogo a proteste, lotte, rivolte e rivoluzioni quando l'azione dei gruppi governanti l'allontana troppo da questo ipotetico stato d'equilibrio, come vorrebbe la teoria finanziaria edonista. Questi fenomeni al contrario si verificano assai spesso appunto nei periodi in cui i governi tentano di ricondurre le spese pubbliche e l'equilibrio finanziario dei bilanci a condizioni più razionalmente *economiche*.

D'altra parte il fatto indiscutibile del grande aumento della ricchezza privata negli ultimi 150 anni è prova empirica ed indiretta ma sufficiente, che le distruzioni di ricchezza determinate dal salire dei nuovi gruppi governanti nelle democrazie moderne, sono state compensate e superate da ripercussioni

favorevoli, da fattori creatori di ricchezza cui tale movimento ha indubbiamente concorso. La spiegazione più importante di questo fatto ci sembra debba ricercarsi nelle attitudini economiche dei gruppi in cui si concentra la ricchezza in conseguenza della politica finanziaria e dell'occasione che questa dà ai loro elementi più attivi, ingegnosi, intraprendenti, di organizzare nuovi tentativi e nuove imprese, creare la grande industria, stringere più vasti rapporti con altri mercati. Considerazioni che non vogliono affatto essere una giustificazione politica o morale dei procedimenti ignoti al gran pubblico, illegittimi od ingiusti con cui lo spostamento di ricchezza avviene; ma una conclusione cui tutta la storia economica moderna trae. Non si potrebbe altrimenti spiegare il fatto del sostanziale progresso economico in essa osservatosi, per opera e merito essenzialmente delle classi in cui la ricchezza si sposta nei periodi di effervescenza, perchè sono esse che creano e sviluppano le industrie, la grande organizzazione produttiva contemporanea, il commercio, le banche, e consentono l'impiego ed il sostanziale miglioramento economico delle masse lavoratrici che, in media, godevano indubbiamente di redditi *materiali* più bassi nei periodi di minor ricchezza generale e di più limitate spese pubbliche. S'aggiunga il fatto che, nei suoi lineamenti più generali, è probabile che, malgrado le spinte che l'aumento della ricchezza privata sprigiona all'aumento delle spese statali, l'incremento della ricchezza rimanga superiore a quello delle spese, salvo periodi eccezionali come quello della guerra mondiale. L'aumento rapido dei redditi e dei rapporti ed attività economiche che li creano, fa sì che gran parte di essi beneficino di servizî e funzioni pubbliche non aumentate in corrispondenza: aumenta cioè, a parità di spesa, la produttività economica delle unità di servizî prodotti dai gruppi politici. La sicurezza dei redditi, delle proprietà, dell'esecuzione dei contratti, della incolumità personale, non esige aumenti *proporzionali* dei servizî di polizia, amministrazione giudiziaria, organizzazione militare, col crescere della quantità e del valore dei beni economici, del valore e produttività economica degli individui. Quando l'organizzazione politico-giuridica ha raggiunto un certo grado di sviluppo, i suoi effetti possono essere goduti man mano dalla *nuova* ricchezza che si forma nell'aggregato senza che le spese crescano proporzionalmente: l'organizzazione preesistente crea automaticamente l'ambiente in cui può crescere ed intensificarsi la progrediente attività economica. Lo stesso può osservarsi per altri servizî di più preciso carattere economico: strade, mezzi di comunicazione, opere pubbliche essenziali, la cui produttività cresce col crescere dei rapporti e della ricchezza privata senza esigere un proporzionale aumento dei loro costi. Nei periodi d'aumento della ricchezza l'aumento delle spese pubbliche specie permanenti segue più difficilmente l'aumento della ricchezza privata anche per le cause che non consentono ai sistemi fiscali di colpire gli elementi che contribuiscono man mano all'incremento del reddito privato medio, sfuggendo, come dicemmo, gli extraguadagni delle classi che vi sono favorite, all'assorbimento fiscale, specie nei periodi della loro formazione. Per analoghe ragioni, nei paesi poveri, a più lento in-

cremento della ricchezza, nei periodi di depressione economica, lo sviluppo delle pubbliche spese tende ad oltrepassare l'incremento del reddito medio. Anche questi paesi sono soggetti alle conseguenze dei fenomeni che si svolgono nei paesi ricchi e nei periodi di più intenso incremento della ricchezza. Le intime comunicazioni tra mercato e mercato, il mimetismo, la moda, le « esigenze del progresso » vi estendono funzioni e spese fatte nelle economie più ricche, ove vi furono favorite dalla maggior ricchezza generale: servizi pubblici, legislazione sociale, quantità della burocrazia, imprese coloniali, etc. Le necessità belliche s'impongono egualmente a paesi ricchi e poveri. Le conseguenze pei paesi più poveri sono in forme più patologiche, in più profondi disturbi che la politica finanziaria vi determina nelle fasi d'effervescenza attraverso le alterazioni e gli spostamenti di ricchezza da classe a classe.

In complesso, le relazioni tra movimenti della ricchezza privata e movimenti delle spese pubbliche non possono precisarsi in una formula unica e sicura. Ma la sociologia scientifica ci consente di delineare le più importanti tendenze e relazioni che intercedono tra le variazioni economiche ed i fenomeni finanziarî e la *direzione* degli effetti sulla vita economica delle variazioni sociologiche e connessi fatti finanziarî. Queste variazioni ci consentono anche una più approssimata nozione delle diverse distribuzioni che i *residui*, gli istinti e sentimenti fondamentali vengono ad avere nei gruppi governanti rispecchiandosi nella loro politica finanziaria e generale. Alle variazioni corrispondono teorie empiriche o pseudoscientifiche che o elevano a tendenze generali i fatti caratteristici dell'una od altra fase temporanea, o tendono a concepire una fantastica linea *media* attorno a cui oscilla il fenomeno, o ricercano la *causa* dei fenomeni più impressionanti di parte del movimento ondulatorio in condizioni che sono invece legate da relazioni di mutua dipendenza con quelle considerate come « effetti ».

Concludendo, quindi: gli istituti finanziarî, le uniformità e variazioni che presentano, gli effetti che son loro attribuiti debbono considerarsi dal punto di vista scientifico come problemi sociologici, come un ramo della sociologia speciale, che presuppone la formulazione delle leggi dell'equilibrio sociologico generale. Lo studio dei fenomeni finanziarî come prodotto di criteri ed atti esclusivamente economici, sulla base di ipotesi parallele all'economica, cui s'è limitata la teoria, che possian chiamare teoria finanziaria edonista, oggi dominante, non può esser fecondo perchè imperniato su ipotesi che non appaiono avere corrispondenza alcuna nella realtà concreta. Neppure lo sono i tentativi di considerare i fenomeni finanziarî come sistemi di atti *logici* degli enti pubblici o dei governanti: essi spostano semplicemente il problema, dovendo la teoria sociologica darci le leggi delle premesse e le condizioni da cui partono questi atti logici, a parte l'errore fondamentale di considerar come logiche azioni che in molta parte non lo sono in concreto.

I fenomeni finanziarî debbono spiegarsi colle condizioni sociologiche sommariamente indicate in questo paragrafo; nell'indagine delle loro leggi e conseguenze non possiamo limitarci alle dirette variazioni *economiche* che induttivamente o logicamente vi si possono riconnettere.

Per averne una conoscenza scientificamente approssimata è anche necessario tener conto di tutto il movimento di ricchezza cui essi sono connessi, dei caratteri economici delle classi da cui la ricchezza si sposta, di quelle alle quali viene trasferita, degli impieghi che queste ne fanno. Storicamente i fenomeni finanziarî appaiono più direttamente collegati nel loro tipo e nelle loro variazioni, alla struttura e caratteri della gerarchia sociale, alle caratteristiche specie economiche dei gruppi governanti ed ai loro rapporti coi gruppi che li appoggiano e colle masse governate; ed alle condizioni generali della vita economica, nelle sue diverse forme, di ciascuna società. Lo studio dei diretti effetti economici, cui essenzialmente ora si limita la scienza delle finanze, non esaurisce l'indagine delle effettive ripercussioni dei fatti finanziari sull'economia del mercato dove si verificano: essa deve completarsi coll'indagine degli spostamenti connessi e concomitanti di ricchezza ch'essi determinano tra le classi sociali e delle diverse condizioni sociologiche-economiche cui mettono capo le due ipotesi che il fatto finanziario si verifichi o non si verifichi. Lo studio della traslazione ed incidenza dei tributi oggi ci dà evidentemente una parte soltanto di quest'analisi. Esso ci dimostra, quando è esatto, che una somma S che entra nelle casse dello Stato è prelevata sui redditi delle classi contribuenti $m \ldots n \ldots p \ldots$ Ammesso anche che all'imposta non sia connesso nessun altro fenomeno economico trascendente l'entrata dell'ente pubblico (ad es., protezione doganale) noi non abbiamo con questo accertamento che *un gruppo* degli elementi del problema degli effetti economici di quell'istituto fiscale. Le somme assorbite alle classi $m \ldots n \ldots p \ldots$ non *spariscono* economicamente. In tale ipotesi il problema sarebbe esaurito: gli effetti consisterebbero in una diminuzione dei redditi di certi gruppi del mercato e della sua ricchezza complessiva: il che non succede quasi mai La somma S è spesa dal governo per certi scopi che varieranno di volta in volta e che è possibile accertare, ma che implicano sempre il passaggio totale o parziale di S ad altri gruppi $t \ldots u \ldots v \ldots$ del mercato. Il problema si potrebbe risolvere se noi potessimo sospendere l'azione di tutte le altre cause dinamiche che agiscono in quel mercato, esaminando dopo un sufficiente periodo come è venuta a variare la distribuzione della ricchezza e quindi le attività produttive e consuntive, le quantità di capitali investite in nuove produzioni, il risparmio nel totale del mercato composto da m, n, p, da t, u, $v \ldots$ e magari da altri gruppi $x \ldots y$ che restano fuori del movimento.

I caratteri economici e quindi il mancato impiego della ricchezza assorbita dall'istituto fiscale da parte di m, n, $p \ldots$ ci sono approssimativamente già dati dalle teorie sull'incidenza e traslazione dei tributi e dalle altre conoscenze economiche in generale. Potremo con esse stabilire le ripercussioni *negative* che il fatto finanziario ha, specialmente in un primo momento, sull'economia del mercato, precisando l'impiego produttivo, consuntivo o di risparmio che il reddito assorbito avrebbe avuto in mano ai gruppi m, n, $p \ldots$ e quindi le alterazioni permanenti che il fenomeno reca sotto questo aspetto.

L'osservazione induttiva potrà dirci coi caratteri economici dei gruppi *t*, *u*, *v*... la destinazione che vien ad avere la ricchezza *S* da parte loro. A seconda si tratti rispettivamente di individui economicamente poco produttivi, numerosi ma di attività individuale poco importante, timidi, o prodighi, impiegati, operai, piccoli agricoltori, contadini, oppure di individui sia pur meno numerosi ma dotati di più alte attitudini economiche e tecniche, capacità di combinazioni atte a produrre guadagni, ad estendere ed intensificare le produzioni industriali ed agricole, a sviluppare commerci e speculazioni, potremo stabilire se in conseguenza degli spostamenti avvenuti la ricchezza del periodo successivo considerato supera od è inferiore alla ricchezza *S* spostata dall'istituto fiscale di cui vogliamo studiare gli effetti. La lunghezza ed importanza dell'intervallo varierà anche a seconda dei caratteri di *t*, *u*, *v*..; basterà un periodo più breve se la ricchezza passa a gruppi agricoli; sarà più complesso se passa a gruppi industriali, commercianti, bancarî. Procedendo ulteriormente dal campo economico a quello sociologico, si dovranno indagare gli effetti dinamici del movimento considerato essenzialmente dal punto di vista economico sulle gerarchie sociali, sulla circolazione degli elementi governanti e sui caratteri ed attività di quelli nuovi che il movimento economico spinse verso il potere. In linea generale, lo spostamento di ricchezza diminuirà i mezzi, anche politici, in mano ai gruppi danneggiati e aiuterà invece l'ascesa di quelli favoriti e questo effetto sarà tanto più potente quanto più vasto è lo spostamento di ricchezza. Questi effetti sociologici a lor volta ne determineranno altri economici e finanziarî. Il fenomeno non si svolge in realtà in modo così semplice: lo spostamento di ricchezza ed i fatti che ne conseguono determinano attriti, reazioni, compensi parziali per le classi *m*, *n*, *p*... le quali d'altra parte sono legate dalle mutue relazioni dell'equilibrio economico a quelle *t*, *u*, *v*... che ne devono tener conto. Infine, lo studio analitico di tutti questi processi diventa assai più difficile per un singolo istituto, specie se operante in modo continuativo, mentre è per ora scientificamente più agevole disegnare la struttura *generale* dell'equilibrio sociale e delle gerarchie che vi si sono formate e quindi connettervi il complesso dei fenomeni finanziari che vi si osservano; oppure stabilire le complesse conseguenze economiche di un fatto finanziario *straordinario*, di cui si possano più facilmente osservare i movimenti economici conseguenti, quale sarebbe l'aspetto economico-finanziario della guerra.

§ 3. *I problemi economici della scienza delle finanze.* - Le osservazioni che precedono ci facilitano l'impostazione dei problemi più strettamente economici della finanza, cui si limita la parte più scientifica della scienza delle finanze. Essi sorgono dal fatto che i fenomeni politici s'intrecciano coll'economico determinando, tra gli altri, atti che teoricamente si possono riconnettere al puro criterio economico. È evidente che lo studio degli effetti e delle leggi dei fatti finanziarî non sarebbe possibile se non si avessero le nozioni strettamente economiche che ci fornisce la scienza economica. Il fatto che le attività e funzioni svolte dai gruppi governanti *costano*, obbligandoli ad as-

sorbire redditi da certe classi determinando altri spostamenti di ricchezza, implica in sè stesso una serie di azioni economiche logiche nei gruppi colpiti e nei gruppi favoriti. Il fenomeno finanziario contribuisce a variare e determinare l'equilibrio economico di ogni aggregato. L'esistenza di problemi economici della finanza presuppone quindi che le azioni che si verificano (o si calcolano derivare) per l'esistenza del fatto finanziario siano dirette a soddisfare il massimo dei bisogni soggettivi (economici) compatibile con le condizioni oggettive di cui il fatto finanziario è parte, in modo che scopi soggettivi e risultati oggettivi loro approssimativamente concordino. Gli scrittori finanziarî hanno espresso questa premessa generale dicendo che il problema della traslazione ed incidenza dei tributi è un problema di *valore* (1), forma limitata ed imprecisa di delimitare i problemi che stiamo considerando.

Non sono queste le sole ragioni che spiegano perchè gli scrittori finanziarî si siano essenzialmente limitati allo studio di questi problemi. L'effetto economico è il più diretto, immediato e visibile di un istituto fiscale e di un fatto finanziario in genere. La sua analisi è facilitata dal progresso cui già è giunta la scienza generale che studia le azioni economiche; mentre non era scientificamente progredita quella che deve farci conoscere i processi sociologici. Il loro studio era quindi più facile oltrechè più «naturale,» per quanto non esauriente. Esso tuttavia è indispensabile per la conoscenza scientifica dei fenomeni finanziarî: ci fa conoscere un gruppo delle azioni individuali che li costituiscono e ci consente delimitare le lacune che uno studio più completo deve colmare.

Dato ciò, è evidente che tutti si può dire i fenomeni finanziari presentano un aspetto economico, un campo di rapporti ed azioni nella cui indagine possiamo più o meno procedere in base alla premessa economica pura: singoli istituti fiscali, imposte, ordinarie o straordinarie e tasse; sostituzioni di monopoli pubblici a produzioni private; emissioni di prestiti pubblici; dazi doganali; vendita di beni pubblici patrimoniali, etc.

Alcuni altri concetti generali mi sembrano essenziali su questo gruppo di problemi. Li riassumerò brevemente.

I) I problemi economici della finanza debbono essenzialmente trattarsi come *problemi dinamici*. Il che presuppone che il fatto finanziario che li determina (o si calcola li determinerebbe) si consideri come una *variazione*, l'intervento di un gruppo di *nuove condizioni*, in un dato equilibrio economico (statico). Prima di esaminare come e perchè questi problemi debbono trattarsi come dinamici, è opportuno osservare che tale trattamento implica: 1) la conoscenza più o meno approssimata delle *leggi* dell'equilibrio economico; 2) sufficienti nozioni di *dinamica economica*; 3) la conoscenza dei «dati di fatto» dell'equi-

(1) F. Y. EDGEWORTH lo esprime in forma ancor più limitata: «suppongo che in ogni caso si abbia la presenza di parti in uno scambio, cioè il giuoco della domanda e dell'offerta. La tassazione in un regime di socialismo o di schiavitù non è quí presa in considerazione» (*Teoria pura* cit. p. 3).

librio in cui il fenomeno finanziario interviene o si suppone intervenire. Una indagine di dinamica economica diretta ad accertare le variazioni che intervengono in seguito al sopravvenire di condizioni nuove, quali quelle recate da un istituto finanziario, dovrebbe evidentemente basarsi non solo sulla conoscenza delle uniformità economiche e delle condizioni generali dell'equilibrio, ma dei dati di fatto economici in cui interviene, da cui s'inizia la serie di movimenti che il fenomeno finanziario causa; e le direzioni che essi seguono per le leggi dinamiche di cui gli « effetti » del fatto finanziario non sono che casi particolari. Gli studi di finanza pura, non potendo partire da una descrizione *numerica* degli equilibri economici, tentano riassumere i lineamenti generali, tenendo conto dei caratteri e proprietà già accertate dall'economia pura ed applicata. Quest'approssimazione avviene in genere trattando separatamente le relazioni tra il dato finanziario ed i gruppi di condizioni che riassumano i più approssimativi caratteri e casi generali delle economie concrete: diversi tipi di curve d'ofelimità e domande, dei costi e di offerta; interdipendenze tra consumi, tra consumo e risparmio, tra produzioni; produzioni nell'ipotesi della libera concorrenza e del monopolio; scambi dei beni nel tempo; i fenomeni di rendita (dinamica); approssimazioni agli attriti (es. evasioni) e condizioni dell'aggregato economico-sociale concreto, etc., si rispecchiano in più o meno particolareggiate ipotesi, cui viene combinata la condizione finanziaria studiata, per abbracciare, con diverse approssimazioni, le possibili *direzioni* del movimento da essa determinato o deducibile. A rigore, se l'economia dinamica avesse raggiunto sufficiente grado di sviluppo e veramente questi problemi fossero trattabili come puri problemi economici-dinamici, non vi sarebbe ragione di separar un ramo dell'economia dinamica, in cui le leggi di variazione non presenterebbero proprietà o caratteri diversi dalle altre leggi dinamiche. Una importante ragione dello svolgersi analitico, indipendente, delle indagini sugli effetti delle imposte sta, sotto questo aspetto, nelle limitate, insufficienti conoscenze cui si riduce la teoria generale della dinamica economica, che han spinto, per opportunità più pratiche che teoriche, gli studiosi ad analizzare con maggior approssimazione questo gruppo di problemi dinamici.

Il trattare questi problemi come *dinamici*, ha ragioni metodologiche, e ragioni sostanziali. È evidentemente questa l'unica via logica quando si tratta di provvedimenti finanziarî che non esistono ancora (o di cui non si possono ancora accertare gli effetti); quando si tratta di determinare quali variazioni *produrrà* un istituto o norma da introdursi o magari già iniziata, in un equilibrio concreto *noto*. In tal caso anche sostanzialmente essi sono un dato dinamico, perchè la loro applicazione viene a variare un preesistente equilibrio, supposto conosciuto almeno nelle sue condizioni generali. Il fatto finanziario non è in tal caso che un gruppo delle infinite ipotesi dinamiche che si possono considerare.

Più complesso è il problema quando si tratta di istituti finanziarî già esistenti da tempo in un equilibrio nuovo determinatosi anche in relazione e conseguenza del fatto finanziario. *Sostanzialmente* in quest'ipotesi non può più

trattarsi di problemi dinamici (1): il considerarli come tali è una necessità essenzialmente metodologica. Gli economisti isolano ipoteticamente il fatto finanziario, riportandosi all'equilibrio iniziale in cui si suppone intervenire, e così deducendo le variazioni che ne derivarono. Il problema potrebbe porsi in altro modo: confrontando i due equilibri: quello in cui il fatto finanziario non esisteva ancora e quello in cui esso ha sviluppato tutti i suoi effetti, separandovi le conseguenze derivate da altre cause dinamiche intervenute nel frattempo e così indicando i più importanti gruppi di condizioni che nel nuovo equilibrio si possono attribuire al fatto finanziario studiato. Ma questo trattamento riescirebbe evidentemente assai più difficile allo stato attuale della scienza, perchè oltre al dover conoscere le condizioni approssimative dell'equilibrio iniziale e le leggi dinamiche delle azioni economiche che si svolgono in conseguenza dell'istituto finanziario, occorrerebbe conoscere anche quelle delle azioni che si svolgono da tutte le altre cause dinamiche che hanno contemporaneamente operato in quel mercato. Tanto più che per poter fare proficuamente il confronto occorrerebbe che tutti gli effetti importanti per l'equilibrio economico che dall'una e dalle altre cause dinamiche si svolgono fossero strettamente economiche, mentre essendo anche sociologiche, occorre l'analisi che solo la sociologia sintetica può dare delle variazioni (che pure hanno a lor volta aspetti economici) extraeconomiche che derivano da un fenomeno finanziario. Onde apparve sempre più comodo e proficuo isolare l'istituto fiscale nelle caratteristiche con cui è applicato partendo da un equilibrio in cui non esistono ancora le condizioni da quello determinate, il che è relativamente possibile perchè, almeno pei suoi diretti effetti economici, le caratteristiche economiche dell'istituto finanziario sono date dalle norme che lo definiscono e dalle condizioni concrete con cui si applica. Questo spiega come la maggioranza degli economisti che han trattato degli effetti dei tributi li consideri come problemi dinamici (2). Anche quando le teorie finanziarie si

(1) Le parole «statico», «dinamico» non devono indurre nozioni errate. L'equilibrio *statico* di cui tratta l'economia non è uno stato d'immobilità *perfetta* in tutti i fattori che lo costituiscono: anche nello stato limite, che in concreto non si raggiunge, dei movimenti continui e generali si verificano nella vita economica: la vita stessa dei mercati presuppone una continua infinità di scambi e quindi di variazioni di condizioni individuali nel tempo. Quando si parla del fenomeno concreto poi la nozione di equilibrio statico si fa ancor più elastica e meno approssimativa. Quindi vi rientrerebbero i fenomeni della cosidetta traslazione dei tributi, concetto dinamico in sè stesso, ma dei cui movimenti, quando si tratta di tributi permanenti e da tempo esistenti, si possono considerar fermi i «punti di partenza» ed il carattere logico delle azioni che ne partono.

(2) Ved. per es. M. PANTALEONI: *Teoria della traslazione dei tributi* (Roma, 1882, specie c. I e II); E. BARONE: *Di alcuni teoremi fondamentali per la teoria matematica dell'imposta* («Giornale d. Econ.», 1894); *Studi* cit. («nella sua più grande generalità lo studio della traslazione di un tributo è un problema di dinamica economica ... È quello delle variazioni di tutte le quantità economiche dell'equilibrio — prezzi, consumi, risparmio, composizione dei coefficienti di fabbricazione — per effetto d'un imposta» p. 88); L. EINAUDI: *Studi sugli effetti delle imposte* (Torino, 1902: Introduzione §§ IV-VI, pp. XX-XXIX); l'Einaudi vi rileva chiaramente la difficoltà di non poter tener conto anche delle variazioni

pongono un principio generale, un postulato sufficientemente definito per un sistema *logico* di deduzioni di norme finanziarie, come han fatto l'Edgeworth, Carver, Barone, Cohen Stuart, Einaudi, Lieben, etc., il procedimento metodologico consiste, almeno in parte, in una serie di problemi dinamici, in quanto le deduzioni rigorose della premessa son valutate intervenire o poste in rapporto ad un certo equilibrio economico e giudicate nelle conseguenze che vi avrebbero.

Lo stesso metodo hanno seguito anche gli economisti della scuola di Losanna che si sono occupati di questi problemi, ad es., il Sensini (1).

---

sociologiche: « l'imposta può considerarsi come un fatto che varia l'equilibrio economico preesistente e rende necessario il passaggio ad un nuovo equilibrio, che sarà stabile perchè si sarà tenuto conto della nuova condizione che si è aggiunta alle condizioni già esistenti le quali determinavano l'equilibrio anteriore. Ne viene che il primo stadio dell'indagine deve consistere nella determinazione delle leggi dell'equilibrio economico che si costituirebbe ove non esistesse l'imposta. Ma qui si presenta una obiezione a primo aspetto formidabile. È lecito cioè fare l'ipotesi che l'imposta non esista? L'ipotesi fatta non distrugge la possibilità dello Stato, della società, e non rende assurdo il supporre un qualsiasi equilibrio stabile, laddove si sarebbe ripiombati nelle barbarie dell'anarchia? La obiezione è grave, ma non è tale da rendere impossibile ogni ricerca. La esistenza dello Stato ed il raggiungimento dei suoi fini possono essere assunti come premesse fondamentali da cui non è possibile fare astrazione. Altra cosa è spendere le entrate dello stato ed altra cosa è introitare queste entrate. Le spese che lo stato fa producono una serie di effetti e di variazioni nell'equilibrio economico, che sono tutt'affatto diversi dagli effetti derivanti dall'incasso delle entrate » (p. XXIV). Con ciò evidentemente si rinuncia a trattare il problema sintetico del fenomeno finanziario ed a studiare il complesso reale dei suoi effetti, limitandosi alle più immediate dirette variazioni economiche che intervengono in seguito all'introduzione d'una imposta. Ved. anche F. Y. EDGEWORTH, *Teoria pura* cit.; E. R. A. SELIGMAN: *La traslazione e l'incidenza delle imposte* (« Biblioteca dell'Economista, serie V., vol. XVI): « Il problema della traslazione dei tributi è in primo luogo una questione di prezzi. Risolverlo significa scoprire se, ed in quale misura, l'imposizione di un tributo produce un mutamento nei redditi e nelle spese degli individui » (p. 144); R. LIEBEN: *Eine Darstellung der Belastung durch eine Einkommensteuer* (vol. XVI, 1°, della « Zeitschrift » del Böhm-Bawerk); A. WICKSELL: *Finanztheoretische Untersuchungen* (Jena, 1896); V. TANGORRA: *Trattato di scienza della finanza* (Milano, 1915, c. VIII); A. GRAZIANI: *Istituzioni di scienza delle finanze* (Torino, 1897, Lib. V, c. IV.)

(1) *Prime linee di finanza teorica* cit. specie p. 13 e s. Egli fa l'esempio dell'introduzione dell'imposta di fabbricazione di un bene A, esprimibile come funzione del costo di A; che diventa da Π_a primitivo

$$\Pi'_a = \Pi_a + f(\Pi_a)$$

onde le equazioni dei coefficienti di fabbricazione e loro prezzi si trasformano:

$$\Pi'_a = a_s p_s + a_t p_t + \ldots + f_a(\Pi_a)$$

supponendo, cosa in genere inammissibile, che non mutino le quantità e proporzioni dei coefficienti di produzione.

Le *dirette*, immediate, variazioni determinate da un'imposta sul reddito si possono esprimere chiamando $x_1, x_2, \ldots$ le entrate originali:

Il trattamento di questo, come di ogni altro gruppo di problemi economici dinamici, s'incontra colla grave questione di formulare leggi dinamiche necessariamente limitate a diretti singoli rapporti tra gruppi di fattori economici, ignorando le relazioni od equazioni dinamiche generali che collegano il movimento iniziato in un gruppo a movimenti in tutti gli altri gruppi di fattori, che a loro volta reagiscono e modificano le variazioni dei gruppi in cui il movimento s'è iniziato. L'ipotesi economica presenta la possibilità di trattare tanto i problemi statici come i dinamici, nei limiti della proprietà da essa definita. Ma l'espressione sintetica delle relazioni di generale interdipendenza raggiunta con le equazioni dell'equilibrio statico dell'economia walrasiana e paretiana, non ha ancora potuto estendersi alle leggi dei movimenti che l'aggregato economico compie quando le condizioni d'equilibrio statico sono alterate o per tornare alla primitiva posizione d'equilibrio o per raggiungere una nuova posizione d'equilibrio (statico) secondo il carattere del turbamento avvenuto, sempre supponendo che gli atti che dan luogo a questi movimenti siano logico-economici (1).

$$\begin{cases} x'_1 = x_1 - \psi(x_1) \\ x'_2 = x_2 - \psi(x_2) \\ \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \\ x'_n = x_n - \psi(x_n) \end{cases}$$

l'imposta esprimendosi come una certa funzione del reddito. Si riducono le entrate e quindi le spese

$$\begin{cases} x'_1 = r'_{1a}\, p_a + r_{1b}\, p_b + \dots \\ x'_2 = r'_{2a}\, p_a + r'_{2b}\, p_b + \dots \\ \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \quad \cdot \\ x'_n = r'_{na}\, p_a + r'_{nb}\, p_b + \dots \end{cases}$$

Lo stesso metodo segue il Sensini per altre ipotesi finanziarie.

(1) I problemi economici dinamici posson esser trattati con questi due principali procedimenti: 1) si considerano i fenomeni dinamici come equilibri (statici) *successivi*, per cui variate alcune delle condizioni determinanti il precedente stato d'equilibrio, è variato il sistema generale d'equilibrio con un intervallo sufficiente a che l'aggregato economico raggiunga il nuovo stato d'equilibrio: meno adatto allo studio sintetico della dinamica economica, presenta vantaggi metodologici specie nello studio di movimenti parziali e problemi concreti — 2°) si considerano *continue* (quasi-continue) le variazioni dell'aggregato: l'ipotesi dell'infinitesimalità del *tempo* in cui le variazioni avvengono dà la possibilità di applicare alla dinamica economica procedimenti della dinamica analitica. L'AMOROSO L. (*Contributo alla teoria matematica della dinamica economica*. Note alla R. Accademia dei Lincei, Roma, 1912, p. 342 e s.) ha osservato che per applicare all'economia il principio di D'Alembert (« in ogni istante di moto la configurazione che un dato sistema di punti materiali assume è identica alla configurazione d'equilibrio che lo stesso sistema assumerebbe sotto l'azione delle stesse forze applicate e vincoli, purchè si aggiungano alle forze direttamente applicate le forze d'inerzia del sistema ») occorrerebbe esistesse nel fenomeno economico alcunchè di corrispondente alle forze d'inerzia della meccanica: le equazioni della dinamica economica potrebbero allora dedursi da quelle dell'equilibrio statico, aggiungendo alle componenti delle forze applicate le componenti delle forze d'inerzia del

Ora, la formulazione delle equazioni dinamiche e delle leggi generali di variazione dell'aggregato economico è il sistema di conoscenze rigoroso verso cui tende l'indagine continua e varia della scienza. Come la teoria statica dell'equilibrio generale ha dovuto passare, e se n'è man mano costrutta, attraverso l'indagine di relazioni limitate e semplici, così le teorie e ricerche dinamiche, col dedurre rapporti dinamici dalle proprietà di dati fattori, coll'osservazione di gruppi parziali di relazioni, con tentativi di formulazioni ipotetiche e temporanee delle leggi generali ai cui *casi* l'economista si trova di fronte, possono costituire parte del materiale e stadî attraverso cui la teoria dinamica generale deve passare e costrursi. I problemi economici della finanza presentano diverse possibilità di approssimazione, a seconda della diversa approssimazione con cui si conoscono i caratteri e gruppi generali degli equilibri economici concreti (1): per es. il problema della *traslazione* ed *incidenza*

---

sistema economico. Sarebbe, nel caso, necessario che le forze figurassero *calcolate* e non solo rappresentate da funzioni indici: conoscessimo cioè la *forma* delle funzioni figuranti nelle equazioni dell'equilibrio, per quanto ciò non sia indispensabile in tutti i casi d'applicazione dei procedimenti della dinamica meccanica alla dinamica economica. Questi trattamenti rigorosi sono tuttora ai loro inizî. Accenni esemplificativi, trattamenti di problemi parziali, si trovano in parecchi economisti matematici: Wicksell, Fisher, Marshall, Walras, etc.; i tentativi più importanti e con carattere più generale sono stati fatti nella letteratura scientifica italiana. Il BARONE aveva già accennato, con interessanti osservazioni, al problema generale, fermandosi poi su questioni particolari ed ipotesi semplici (*Sul trattamento di questioni dinamiche*, « Giornale degli Economisti » nov. 1894; *Sopra un libro d Wicksell*, « Giornale d. Econ. » 1895; *Studi sulla distribuzione*, « Giornale d. Econ., » I, 1896). Il PANTALEONI ha fatto precise osservazioni generali e di metodo nella 1ª parte dell'art. *Di alcuni fenomeni di dinamica economica* « Giornale d. Ec. » sett. 1909. Le due citate Note dell'Amoroso trattano casi dinamici semplici nell'ipotesi di variazioni continue (quasi-continue). Numerosi accenni ai principi generali dell'economia pura di fronte ai problemi dinamici ha il SENSINI, (*La teoria della Rendita*, Roma, 1912, *passim*). Il contributo maggiore spetta al PARETO che, oltre a varî accenni nel *Cours*, §§ 586 e 928, e nel *Manuel* (ch. III), ne ha fatto un trattamento generale nell'app. *Le equazioni dell'equilibrio dinamico* all'art. *Le nuove teorie economiche* (« Giornale d. Econ. » nov. 1909) collegate poi alla dinamica sociologica (*Trattato*, cap. XII e XIII).

(1) L'ipotesi economica generale consente di trattare i problemi statici quanto i dinamici nei limiti della proprietà da essa definita. L'economia pura dinamica deve ricercare le leggi dei movimenti che l'aggregato economico compie quando le condizioni dell'equilibrio (statico) sono alterate o per tornare alla primitiva posizione d'equilibrio o per raggiungerne una nuova, secondo il turbamento intervenuto. Queste leggi dinamiche possono considerarsi anch'esse deduzioni dalla proprietà economica generale. I movimenti in esse descritti o dedotti non si avrebbero se venissero meno negli atti economici individuali le caratteristiche sintetizzate nell'ipotesi. Un problema dinamico in genere può esprimersi « supposta una variazione d in un gruppo di fattori A d'un sistema in equilibrio, quali variazioni subiranno i valori d'un altro gruppo di fattori B e degli altri gruppi C, D, . . . M, N, nel nuovo sistema che si stabilisce in corrispondenza della variazione d od anche nelle successive posizioni intermedie percorse per giungervi? » Lo sviluppo della scienza economica ha mostrato sempre più largamente la difficoltà di risolvere il primo di questi due problemi senza il secondo, e nello stesso tempo la difficoltà di esprimere, sia pur con una sintesi approssimativa, le relazioni che costituiscono e collegano il 2° al 1°. Molti economisti, pur distinguendo rigorosamente i problemi della statica da quelli della dinamica

d'una tassa di fabbricazione su di un consumo che presenta curve (note) d'ofelimità e di domanda, può consentire uno studio più approssimato e relativamente semplice ad es. del problema degli effetti d'un imposta generale sul reddito, anche solo diretti, immediati, più complessa e profonda essendo l'alterazione che questa produce sull'equilibrio economico. Anche nel primo caso non si può rigorosamente isolare la variazione ad un gruppo di fattori e rapporti economici, perchè tutto l'equilibrio viene variato. Ma la maggior approssimazione è consentita sia dalle minori proporzioni dell'alterazione, sia dalla maggior possibilità che l'alterazione venga compensata da altri procedimenti in quello stesso gruppo di fenomeni, diminuendo così d'intensità e proporzioni man mano che si estende ad altri gruppi ed i movimenti (tanto più tenendo conto degli *attriti* del fenomeno concreto) si verificano in periodi successivi sempre più lontani dall'istante iniziale.

II) Per meglio comprendere i problemi economici della finanza ci sembra opportuno dividerli in due gruppi, che non hanno carattere *assoluto*, ma precisano le diverse possibilità di trattamento scientifico:

I problemi A) relativi al *periodo dinamico*, agli stati intermedi che s'iniziano nel momento in cui la variazione finanziaria interviene in un *dato* equilibrio. Essa altera in parte relazioni e posizioni d'equilibrio *già determinatesi senza tener conto* di essa (mentre sarebbero state *diverse* se si fosse potuta prevedere e calcolare). Colpisce rapporti *già stabiliti*, che non si possono più adattare, come verranno invece modificate in corrispondenza le analoghe relazioni che si stabiliranno quando l'aggregato sconterà le nuove condizioni intervenute. In concreto l'importanza e difficoltà di questi problemi è maggiore di quanto sarebbe se gli uomini fossero puri *homines oeconomici*: attriti, ignoranze, lentezze ed errori d'adattamento prolungano questo periodo dinamico. Molti degli individui toccati, o destinati ad esserlo, dagli effetti del-

---

economica, hanno poi trascurato questa distinzione, le loro indagini dinamiche essendosi limitate a sunteggiare certi movimenti *storici* più o meno larghi degli aggregati concreti, risultanti dall'intervento di forze sociologiche affatto diverse dall'economica. Gli economisti si sono trovati di fronte al fenomeno economico concreto, essenzialmente dinamico, risultante dal contemporaneo agire di forze economiche e sociologiche. Pur senza partire da una distinzione rigorosa dei problemi statici e dinamici ne hanno avvertito il carattere dinamico, cercando di prospettare in formule sintetiche quei fatti empirici che raggrupparono non sempre in base a concetti rigorosi. Malgrado lo sviluppo della metodologia statistica, non è possibile applicarla ad uno studio generale della dinamica economica, anche per il fatto fondamentale che su questa agiscono continuamente forze extraeconomiche, le cui risultanti economiche l'accertamento induttivo confonderebbe con le azioni economiche. Le cause che determinano, in generale, movimenti degli aggregati economici, possono ricondursi a questi 3 gruppi principali: 1) cause che determinano variazioni dei bisogni soggettivi, cioè delle curve d'ofelimità (diretta); 2) cause che fan variare le condizioni, estrinseche ai singoli, di soddisfazione massima dei bisogni soggettivi; 3) cause che alterano la corrispondenza soggettiva ed oggettiva tra i fini economici degli individui ed i risultati delle loro azioni. I fenomeni finanziari operano, anche nei loro primi diretti effetti economici, attraverso tutte queste cause dinamiche, compresa l'ultima, per gli attriti e le diversità d'adattamento dei vari individui del mercato alle nuove condizioni da quelli create.

l'istituto fiscale, non tengono immediatamente *preciso* conto delle variazioni ch'esso produce o produrrà, tanto più che una parte di esse giunge alla loro valutazione e volontà economica quando essi hanno già iniziato i processi e le azioni che avrebbero dovuto modificare fin dal principio. Nei primi periodi dell'esistenza dell'istituto fiscale, investimenti in imprese industriali, consumi, impiego dei redditi in bisogni attuali e futuri, continuano a verificarsi influenzati dalle condizioni, abitudini, conoscenze precedenti, che ritardano per molti l'adattamento alla nuova condizione finanziaria rendendone più lungo il passaggio da gruppo a gruppo.

Concepito questo gruppo di problemi come la ricerca dei successivi stati intermedi verso il nuovo equilibrio statico definitivo, è evidente che vi rientra gran parte delle indagini *economiche* degli scrittori finanziari. Il fatto essenziale che ciò consente affermare è che, trattandosi di posizioni di equilibri parziali e temporanei, preparatori del nuovo equilibrio definitivo, possono essere studiate prescindendo dagli effetti che la *spesa* del ricavato dell'istituto fiscale introdotto avrà su quello stesso equilibrio ed aggregato economico. Ammettere questo sarebbe erroneo, ossia non si risolverebbe il problema, per l'equilibrio definitivo che si volesse determinare al termine ed in conseguenza di tutte le variazioni causate dal nuovo fatto finanziario: poichè sarebbe assurdo trascurare i processi che si svolgono per quel *medesimo* fatto, strettamente ad esso *inerenti*, tanto quanto le dirette ripercussioni economiche che i contribuenti ne *soffrono*, e che possono modificare in senso opposto queste ripercussioni stesse. Gli scrittori finanziari attribuiscono spesso il carattere di *equilibrio definitivo* alle variazioni parziali e temporanee determinate da un qualsiasi fenomeno tributario nelle economie dei contribuenti; ma in realtà si tratta sempre di indagini limitate ad *un aspetto* soltanto del movimento complesso cui dà luogo l'intervento del fatto finanziario: parziali quindi, rispetto al *campo* dei rapporti che vengono variati, e rispetto al tempo, perchè sono considerati i più diretti e vicini effetti economici sui contribuenti. Ho già sopra indicato le ragioni che spiegano questa condizione della teoria; essa ha anche ragioni *storiche*.

L'economia classica ebbe la tendenza a considerare il fenomeno finanziario come fenomeno di *consumo* delle ricchezze e veniva spesso trattato appunto in quella ripartizione dei trattati economici che si riferiva al consumo delle ricchezze. Era naturale che gli economisti, osservando il fenomeno economico, cominciassero coll'accertare la *sottrazione* coattiva di ricchezza che il fatto finanziario imponeva ai privati. Pur avendo una chiara percezione della produttività economica indiretta dell'impiego della ricchezza così assorbita, da parte dei gruppi politici, mancavano ad essi le nozioni dell'interdipedenza fra i fattori economici e le nozioni sociologiche, che consentissero loro di collegare questi diversi aspetti in un problema sostanzialmente *unico*, com'è in effetto, tenendo conto del complesso di variazione che derivano dal fatto finanziario per poter stabilire più o meno approssimativamente la condizione del nuovo equilibrio definitivo che si stabilisce in conseguenza del suo intervento. Per determinare questo nuovo equilibrio occorre inoltre tener conto

delle successive variazioni che in altri gruppi di fattori determinano le dirette ripercussioni sui contribuenti. Da ciò appare che nello studio di questo primo gruppo di problemi dinamici il procedimento più adatto è quello di considerare i fenomeni dinamici come equilibrî *successivi*, per cui, variate alcune delle condizioni determinanti l'equilibrio iniziale (prezzi, redditi privati) varia il sistema generale di relazioni con un intervallo sufficiente; considerando cioè *discontinue* le variazioni dell'aggregato economico. Determinate le dirette variazioni che subiscono i fattori noti (il che ci è consentito dalla conoscenza delle caratteristiche del fatto finanziario) il problema può risolversi trovando i nuovi valori che, tenendo conto di queste mutazioni, soddisfano per gli altri fattori le condizioni di equilibrio. Procedimenti intermedi con ipotesi di parziale variazione, tenendo conto ad es. della *brevità* dell'intervallo che anche nel fenomeno concreto non consentirebbe un immediato e simultaneo adattamento di *tutti* i fattori, si possono osare nei tentativi di soluzione dei sistemi più complessi (1). Così, determinando lo stadio intermedio in cui si accertano le dirette ripercussioni del fatto tributario nell'economia dei contribuenti, si possono ricercare le condizioni degli stadî successivi in cui si sono già svolte le conseguenze di queste ripercussioni, sulle domande e quindi produzioni, quantità di risparmio, etc. Sono queste opportunità evidentemente metodologiche e pratiche. Queste approssimazioni parziali rassomigliano però in certo modo alla ricerca del livello cui si stabilirebbe un liquido in *uno* di parecchi tubi intercomunicanti se, subendo in questo solo tubo una certa pressione od assorbimento, si volesse prescindere dai movimenti che si verificano negli altri tubi comunicanti dalle cui condizioni e variazioni non si può evidentemente prescindere nel calcolare il livello definitivo. Occorre quindi tener presente sempre che esse non rappresentano che tentativi per giungere alla risoluzione dei problemi B), cioè del nuovo equilibrio (statico) *definitivo* che si determina alla fine degli stadî dinamici causati dall'intervento del fatto o dato finanziario, quando tutti han potuto conoscerne le condizioni e tenerne pieno conto, quando si sono sviluppati gli effetti economici e sociologici cui possono dare origine. È probabile che il nuovo equilibrio (B) presenti variazioni particolarmente accentuate in certi gruppi di fattori e rapporti, in relazione alla natura e proporzioni del fatto finanziario studiato, ma (a meno abbia entità concreta limitatissima) anche tutti gli altri gruppi di condizioni economiche si presenteranno più o meno variati. Per studiarlo occorre naturalmente tener conto di un intervallo sufficiente al ricomporsi delle uguaglianze nelle nuove equazioni, rilevandovi le differenze che presentano in confronto di quelle dell'equilibrio iniziale.

I problemi (B) si presentano assai più complessi e difficili di (A), non solo per la complessità dei rapporti dinamici di cui si deve, per risolverli, tener conto, ma perchè nei problemi (A) si possono trascurare i processi so-

(1) Ved. esempi in E. Barone: *Sul trattamento di questioni dinamiche* (« Giornale degli Economisti » nov. 1894).

ciologici determinati dal fatto finanziario, a lor volta influenti successivamente sulle condizioni dell'equilibrio economico, nello studiare gli equilibri (B) non si può più prescindere dai processi extraeconomici che pure mettono ad essi capo e concorrono a determinarlo. Qui si scorge chiaramente come lo studio puramente *economico* dei tributi presenti gravi lacune e consenta solo stabilire variazioni parziali e temporanee da essi determinate; mentre nell'indagare le condizioni del nuovo equilibrio definitivo cui l'aggregato economico giunge, si debbano studiare i movimenti sociologìci di ricchezza che ne conseguono, l'impiego che i gruppi politici fanno del prodotto del tributo, e quello che della ricchezza in generale spostata fanno i gruppi cui va. Non è evidentemente questa la sola differenza tra i problemi (A) e (B), ma ne mostra un lato nuovo che gli scrittori finanziarî hanno quasi sempre trascurato. Essi hanno in genere trattato i problemi del nuovo equilibrio indagando quali *sarebbero* gli effetti ulteriori di un fenomeno finanziario sull'equilibrio economico, se si potesse prescindere dai redditi privati assorbiti e trasferiti ad altri individui, quasi si annullassero nei rispetti della vita economica. Ma questa ipotesi implicita od esplicita vi fa rientrare nei problemi (A). Onde la soluzione dei problemi (B) in confronto di quella dei problemi (A) ne differenzia: 1) pel fatto che è soluzione di un problema di equilibrio *generale* o *statico* (definitivo) mentre gli altri sono problemi parziali e di equilibri dinamici; 2) pel fatto che per risolverlo occorre valutare anche processi sociologici intermedî indispensabili alla determinazione del nuovo equilibrio. Prendiamo uno degli infiniti esempi che si possono citare per meglio spiegare questa differenza.

In un dato equilibrio vien stabilita una certa imposta su un gruppo di redditi costituiti da interessi (su mutui privati, depositi bancari o di casse di risparmio, su obbligazioni industriali, etc.); così limitata, l'imposta tocca solo *un* gruppo dei prezzi che si determinano negli scambi dei beni nel tempo. Nel periodo (A) i creditori *esistenti* nel momento dell'introduzione non possono sfuggire (a parte fenomeni d'evasione) nè trasferire il gravame effettivo dell'imposta su altri. Effetti *diretti* sarebbero quindi una *diminuzione* degli interessi effettivamente percepiti dai gruppi colpiti, una diminuzione dei valori capitali proporzionata alla capitalizzazione dell'imposta, in caso di scambio del credito successivamente all'imposta. *Direttamente* la posizione del debitore non risulta variata, per quanto a rigore possano, nel periodo di durata del loro debito, venir a godere dei servizi che gli enti pubblici possono rendere colle somme procurate da quest'imposta. Le conseguenze variano considerando (B). La diminuzione degli interessi in (A) non indica diminuzione del saggio d'interesse *corrente* in quei gruppi di scambi nel tempo, in (B). L'imposta sarà effettivamente pagata sugli interessi percepiti dai creditori liberi di pattuirli secondo le loro convenienze nei nuovi contratti solo se in quei gruppi di scambi i saggi *correnti* sono corrispondentemente ribassati e *per causa* dell'imposta. È probabile che i capitali disponibili non saranno ceduti a meno che il saggio corrente in quel gruppo sia appunto ribassato o i debitori si assumano essi il pagamento dell'imposta, rialzando il saggio effettivo. È quanto

avviene, almeno in certe ipotesi, tanto più che il fatto d'un'imposta *differenziale* dà un senso di disagio, maggior sfiducia e difficoltà negli offerenti dei gruppi colpiti. Il saggio d'interesse corrente in questi casi rialzerà. Ma per giungere al nuovo equilibrio altri processi dinamici intervengono. Gli offerenti capitali in questo gruppo, esclusi dagli scambi per il venir meno dei mutuatari che non possono pagare il più alto interesse, si riversano negli altri sottomercati di « beni nel tempo » facendovi ribassare i saggi correnti di capitalizzazione, o consumeranno in *beni attuali* parte dei loro capitali, in quanto questo ribasso oltrepassi i loro saggi (soggettivi) di sottovalutazione. I mutuatari *mancati* nel gruppo colpito a lor volta variano, almeno parzialmente, i loro consumi o investimenti produttivi *attuali*, venendo a mancare la condizione che li rendeva edonisticamente convenienti: pei due gruppi di mutuatari *virtuali* (consuntivi e produttivi) gli ulteriori effetti in rapporto al mercato capitalistico sono diversi. Ma la risultante di tutti questi processi dinamici non può essere calcolata se non si conoscono le configurazioni delle ofelimità dei beni attuali e futuri, dirette e strumentali, dei componenti non solo il sottomercato colpito dall'imposta ma anche degli altri; dei mutuatari che si ritirano e dei *nuovi* mutuatari dei gruppi non colpiti. Tutto ciò trascurando un dato d'essenziale importanza; gli effetti che sul mercato capitalistico e quindi sui saggi d'interesse, avrà l'*impiego* dei redditi e capitali assorbiti, da parte dei gruppi politici ed enti pubblici. In un primo stadio immediato il fatto fiscale appare come un *assorbimento* e quindi una *diminuzione* dei redditi economici disponibili ai singoli e quindi del flusso del reddito privato: questo « punto di vista » è insufficiente e generalmente erroneo. L'impiego dei redditi assorbiti con un dato istituto fiscale è una condizione essenziale per stabilire il nuovo equilibrio statico e quindi le definitive conseguenze cui conduce la variazione finanziaria considerata. Il sistema delle ofelimità elementari è direttamente variato dall'imposta sugli interessi; ma nella determinazione del nuovo sistema di uguaglianze intervengono gli effetti che sulle ofelimità elementari producono le trasformazioni dei redditi assorbiti attraverso i gruppi politici. Questo è più visibile nel problema degli effetti dell'imposta *generale* sul reddito-*flow* dei capitali non personali di cui gli interessi dei capitali mutuati sono un gruppo. Il saggio d'interesse corrente potrà riuscire assai diverso — cioè più alto o più basso di quello corrente nell'equilibrio precedente, a seconda dell'impiego dei redditi assorbiti, della produttività tecnico-economica dei servizi prodotti col ricavato dell'imposta, dell'impiego ulteriore che i privati cui parte di questi redditi va faranno. L'effetto diretto d'un'imposta sugli interessi e sul reddito-*flow* in generale apparirebbe un *rialzo* del saggio corrente d'interesse, in quanto l'imposta decurta i *redditi futuri* di tutti i capitali, spostando il sistema delle ofelimità dei beni nel tempo, *nel senso di una diminuzione dell'ofelimità dei redditi futuri in quanto tali*, cioè in quanto confrontati coi redditi e beni attuali. Ma che sia questo l'effetto che si accerterà nell'equilibrio definitivo non si può affatto affermare *a priori*. Quali saranno gli effetti dell'impiego dei redditi da parte dell'ente pubblico, sopra le condi-

zioni determinanti i saggi d'interesse (nel mercato *economico*)? Questi effetti possono oscillare tra l'ipotesi di una approssimativa *distruzione* (in senso puramente economico) dei redditi assorbiti, e quella d'impiego in servizi che — ad es. aumentando notevolmente la sicurezza giuridico-politica dell'aggregato, diminuendo quindi le quote-rischio dei redditi *futuri* e dell'interesse; rialzando la produttività tecnico-economica dei capitali privati, sotto forma di nuove vie e mezzi di comunicazione, istruzioni tecniche e superiori gratuite, etc., finiscono per aumentare il flusso e la disponibilità dei redditi privati *attuali*, più di quanto non l'avrebbe fatto l'impiego e disponibilità *privata* dei redditi assorbiti dall'ente pubblico. Così molte ipotesi possono presentarsi nei riguardi degli effetti dell'investimento dei capitali da parte dei gruppi privati cui il fenomeno finanziario trasferisse la ricchezza che assorbe. Il passaggio da gruppi *rentiers* a gruppi industriali e commercianti in un primo periodo rialzerebbe i saggi d'interesse correnti, perchè nei primi prevalgono gli istinti di puro risparmio e quindi la tendenza ad *offrirlo* sui mercati capitalistici, facendo ribassare i saggi, mentre nei secondi prevalgono gli impieghi *produttivi* direttamente fatti. Successivamente però il movimento avvenuto creerebbe condizioni favorevoli ad un ribasso dei saggi d'interesse: l'impiego fatto dai gruppi cui la ricchezza è passata aumenterebbe il flusso *totale* del reddito attuale dell'aggregato e quindi la ricchezza generale ed il risparmio disponibile in confronto di quello che si sarebbe avuto se i redditi assorbiti dall'imposta fossero rimasti in mano ai gruppi *rentiers*. In questa ipotesi quindi nell'equilibrio definitivo il saggio corrente d'interesse dovrebbe risultare più basso che nell'equilibrio iniziale, perchè le riduzioni di ricchezze e risparmio offeribile sono state compensate e superate nel complesso dell'aggregato da un maggior aumento dei redditi e quindi del risparmio. Questo si vedrà meglio in qualcuno dei saggi successivi di questa serie. Credo necessario però accennare ancora ad un problema generale in cui si rilevano assai bene le manchevolezze del non tener conto dei rapporti sociologici: quello della « *pressione tributaria* » nel suo complesso e la sua dinamica. Essa è generalmente dagli scrittori finanziari considerata con criteri puramente economici. Anche in questo limitato senso tuttavia si è prestata a definizioni diverse, alcuni restringendola agli « *effetti della incidenza dei tributi*, o sequela di effetti economici della incidenza dei tributi negli averi delle economie individuali » (1); altri considerandola invece come complesso delle ripercussioni *sfavorevoli* (restrizioni dei consumi e rialzo dei prezzi, restrizione nelle produzioni, etc.) che un tributo determina anche all'infuori della incidenza vera e propria. Adottiamo la definizione del Pantaleoni che ci sembra la più precisa: essa può riassumersi nell'equazione

[1] $$P = \frac{E}{R} - s$$

(1) Vedi PANTALEONI: *Teoria della pressione tributaria e modi per accertarla*, (Roma, 1887); EINAUDI: *Studî sugli effetti delle imposte* cit. p. XXII.

in cui P è la pressione tributaria = al rapporto tra la somma delle pubbliche entrate prelevate sui redditi privati (E) e la ricchezza totale privata dei cittadini (R), diminuito del valore delle restituzioni, servizi, utilità dell'organizzazione amministrativa, etc., che i cittadini ricevono dall'ente pubblico (s). Tutta l'impostazione ed il trattamento che il Pantaleoni ne fa, il più sintetico ed originale finora fatto, s'impernia su un puro trattamento economico degli elementi e variazioni dell'equazione (1). Vi suppone: I) raggiunto il periodo (B) [« ogni imposta esistente in paese sia giunta a *definitiva* incidenza » (2)]; II) i tre gruppi di elementi dell'equazione siano riducibili al calcolo edonistico-economico individuale; III) in conseguenza, gli aumenti e le diminuzioni di E costituiscano aumenti e diminuizioni del « costo di produzione » economico, ossia del « reddito a parità di somma di sforzi penosi », in altri termini della somma netta d'*ofelimità totale* goduta da quell'aggregato (3). Onde un aumento della pressione tributaria potrebbe schematicamente rappresentarsi con l'equazione

$$P' = \frac{E + \varepsilon}{R} - s \qquad [2]$$

in cui ε rappresenta l'incremento di E.

Tutto questo che sarebbe ammissibile solo nel caso che tutti i fattori costituenti le equazioni fossero elementi puramente economici e come tali valutati dai singoli. Dal punto di vista statico e dinamico E ed s non sono definibili col solo criterio economico come lo è invece R. La traduzione delle variazioni di E in variazioni del costo economico od ofelimità totale non può farsi, in quanto a valutarle e determinarle entrano forze e criterî extraeconomici ed in quanto le variazioni di E determinano e sono inscindibili da conseguenti variazioni di s, che a lor volta variano R. La conclusione che un aumento di P costituisce un aumento di costo economico o « diminuzione di reddito a parità di sforzi » presuppone: I) che E sia intieramente elemento dei costi economici, mentre può esser forma di *erogazione* del reddito realizzato, e come tale esser giustificato nel bilancio individuale del contribuente (felice ad es. di pagare maggiori imposte e veder aumentate le spese militari o costruita una ferrovia); II) che l'aumento di E non implichi una variazione di s, tenendo conto che s non è costituito solo da servizî economicamente valutati, ma da processi che senza tradursi direttamente in ofelimità economiche, hanno influenze essenziali

(1) *Teoria della pressione* cit., cap. II.

(2) *Id.*, p. 35.

(3) *Teoria della pressione* cit. c. II, §§. 3 e 4. La concezione del Pantaleoni è in fondo la base dei confronti che si fanno tra movimenti della ricchezza generale e movimenti del complessivo gravame fiscale o spese pubbliche (ved. per es. A. Graziani: *Istituzioni di scienza delle finanze* L. III, c. II e III; Barone: *Studî* cit. I, §§ 2 e 3; Einaudi; *Corso* §§ 12-15; V. Tangorra: *Trattato* cit. lib. II, c. II. Ultimamente anche U. Gobbi: *Trattato di Economia* (Milano, 1919) p. 362-3 seg., che dà chiare rappresentazioni geometriche dei rapporti tra i varî tipi d'imposte e la ricchezza del singolo contribuente, ma sempre limitandosi all'aspetto economico dell'una e dell'altra.

sulle condizioni economiche e su R, nel senso di aumentare R. Il ragionamento sovraesposto appar presumere che per es. in seguito all'aumento di E non variino le curve delle ofelimità individuali e i redditi che si realizzano ai singoli. La « pressione tributaria » non può trattarsi come un complesso di rapporti tra pure quantità economiche: essa preme ed è sentita dalle masse contribuenti attraverso valutazioni e rapporti diversi dal calcolo economico. L'equazione (1) non può costrursi per l'aggregato perchè non può costrursi per uno qualsiasi dei suoi componenti (1) Concludendo: nell'ipotesi statica, la pressione tributaria non ha significato economico preciso e non può determinarsi la (1) in base alle statistiche economiche-finanziarie. Questi ci darebbero R ed E, considerando in E il gettito monetario dei tributi, e non i sacrifici d'ofelimità cui esso corrisponde nei contribuenti. Ma sovratutto nessuna statistica può determinarci il valore economico di s. Per questo noi vediamo gli scrittori finanziarî limitarsi sempre al confronto di E con R e sue variazioni nel tempo. Se consideriamo le equazioni dell'equilibrio economico in una data unità di tempo, noi sappiamo, genericamente, che i valori che vi figurano sono determinati *anche* in conseguenza dell'esistenza del sistema tributario (i cui effetti si suppongono completamente e definitivamente sviluppati) e di un sistema politico e sociologico, compresi i servizi pubblici di giustizia, difesa militare, polizia ed amministrazione, che quello assicura alle maggioranze amministrate. Ma per poter più o meno approssimativamente definire nei valori che figurano nelle equazioni di un dato equilibrio la porzione che è da attribuirsi a questi elementi, occorrerebbe evidentemente conoscere tutti gli aspetti sociologici del fenomeno finanziario. Da quanto ho esposto ai §§ precedenti appar evidente che tale problema non può risolversi

---

(1) Il SENSINI accoglie in *Prime linee* cit., nota di pp. 28-30, queste mie critiche ed osserva che le difficoltà crescerebbero se, ammessa una certa funzione individuale Φ d'ofelimita totale o certi suoi indici, si volessero determinare pel calcolo della pressione fiscale lorda e netta (m ed n indicando la somma sottratta dal fisco, n il reddito totale del singolo, m' il ricavo in numerario fatto dall'individuo per l'impiego di m da parte dell'ente pubblico) le equazioni

$$\Pi = \frac{\Phi_m}{\Phi_n} \text{ (lorda)}$$

$$\Pi' = \frac{\Phi_m - \Phi'_m}{\Phi_n} \text{ (netto)}$$

e diventerebbe impossibile dar loro questa forma, quando si voglia trasformarvi le equazioni estese ad un numero 1, 2 ... r di contribuenti nell'unità di tempo

$$\Pi_t = \frac{M_1 + M_2 + \ldots M_r}{N_1 + N_2 + \ldots N_r}$$

$$\Pi'_t = \frac{(M_1 - M'_1) + (M_2 - M'_2) + \ldots (M_r - M'_r)}{N_1 + N_2 + \ldots N_r}$$

perchè le ofelimità individuali non sono sommabili.

se non si conoscono le condizioni dell'equilibrio sociologico, i suoi fattori e rapporti, e con sufficente approssimazione: solo allora si potrebbero stabilire quelle relazioni tra fenomeno economico e fenomeno sociologico, cui appartiene la nozione imprecisa di « pressione tributaria. »

Lo stesso dicasi nell'ipotesi dinamica. Il confronto di due successivi rapporti $\frac{E}{R}$ ed $\frac{E}{R}$ o meglio $\frac{E'}{R'}$, può dare come approssimazione empirica il senso della variazione della pressione fiscale, in quanto l'intervallo sia così breve che il fatto dinamico che vi prepondera è la variazione di E, *supposti uguali* tutti gli altri fattori. Ipotesi inammissibile per una valutazione completa del fenomeno. Per la quale le analisi precedenti han già sommariamente indicato quali elementi sono necessari.

GINO BORGATTA.

Studi e previsioni sulle variazioni dei prezzi

La maggior parte degli studiosi dei problemi economici ricercano la causa dell'aumento dei prezzi sopratutto nell'incremento fortissimo avvenuto nel medio circolante, in relazione alla quantità delle merci che sono disponibili per lo scambio. Il prof. MOULTON, della Università di Chicago, in due articoli pubblicati nel *Journal of political economy* (n. 8 e 9 del 1919), rivolge invece la sua attenzione ai rapporti che intercedono fra le variazioni dei prezzi e quelle del costo di produzione delle merci. Egli dimostra come l'espansione della circolazione sia stata inizialmente effetto, e non causa, dell'aumento dei prezzi.

Il suo studio si riferisce agli Stati Uniti, e le conclusioni non sono applicabili tali e quali ai paesi europei; tuttavia anche per l'analisi delle condizioni di questi possono fornire utili direttive.

L'enorme e repentino aumento della domanda di ferro e di acciaio, seguito allo scoppio della guerra europea determinò un rialzo dei prezzi del metallo e dei prodotti siderurgici negli S. U., rialzo dovuto esclusivamente al brusco squilibrio fra la domanda e l'offerta e *indipendente da cause monetarie*. Si ricorse inoltre all'allettamento degli alti prezzi per stimolare al massimo grado la produzione del materiale bellico.

L'accresciuto prezzo del ferro e dell'acciaio cagionò un incremento dei costi di produzione per tutti gli stabilimenti che si valevano di tali materie prime, sia a scopi bellici sia a scopi pacifici. Indi rialzo dei prezzi di vendita ai grossisti e conseguente aumento nei prezzi di rivendita, notandosi che produttori ed intermediari tendono a mantenere immutata, nel caso di prezzi crescenti, non la somma dei propri utili netti, ma la percentuale degli utili stessi sugli utili lordi.

Per il pubblico, pertanto, aumentarono di prezzo tutte quelle merci nella cui fabbricazione entravano le materie prime aumentate di prezzo per effetto della domanda di materiale bellico.

Un secondo fattore del rialzo dei prezzi consistette nell'aumento dei salari. I produttori di materiale bellico, avendo ottenuto speciali garanzie nella stipulazione dei contratti, erano sgravati di molti rischi e potevano largheggiare nei salari, per attrarre numerosi operai. In certe forme di contratti, assai frequenti, essi erano anzi interessati ad accrescere i salari, e quindi il costo di produzione, perchè il prezzo di vendita era ragguagliato al costo di produzione, aumentato di una percentuale determinata. I produttori di merci non richieste dai belligeranti furono costretti dalla concorrenza a rialzare i salari, per evitare o ridurre l'esodo dei loro operai verso le industrie belliche. E di mano in mano che l'attività delle industrie cresceva, per conseguenza della guerra, e la mano d'opera si diradava, per le chiamate alle armi, i salari tendevano a crescere in tutti i rami di occupazione. A ciò concorse anche la politica, seguita dallo stato, di accrescere i salari nelle industrie da esso dirette, parallelamente al crescere del costo della vita.

Per il grano accadde come per il ferro: l'intensa domanda dei belligeranti rialzò fortemente i prezzi e indusse a coltivare a grano terre normalmente destinate ad altre colture; indi aumento di prezzo anche di altre derrate vegetali; ossia aumento del costo della vita, *indipendente* anche questo, nel suo inizio, *da cause monetarie*.

Risultato dei fattori dianzi studiati: aumento quasi generale di prezzi, e largo aumento di salari e di profitti.

Per attuarsi, l'aumento dei prezzi richiese un'espansione nella quantità disponibile di

fondi liquidi da impiegarsi per il processo produttivo. Infatti, l'aumentato costo delle materie prime e del lavoro richiese un aumento del capitale circolante nelle imprese in genere, ed anche del capitale fisso in quelle dedicatesi alle produzioni belliche. Maggiori disponibilità occorsero anche per effetto dell'aumento nella quantità prodotta. Da ciò la necessità per i produttori e per gli intermediari di ricorrere più largamente al credito. In un primo tempo questo ricorso al credito costituiva l'unica soluzione possibile; successivamente gli imprenditori poterono supplire in parte al bisogno di nuovi capitali, reinvestendo nelle loro imprese una frazione dei larghi profitti ottenuti. Il capitale occorrente alle imprese fu fornito in parte dalle banche; in parte, per alcune industrie essenziali alla preparazione bellica, come quella delle costruzioni navali, venne fornito dallo stato, il quale se lo procurò mediante inasprimenti d'imposte e mediante emissione di debiti. Le banche estesero il credito per agevolare il collocamento di tali emissioni; e l'espansione della circolazione così prodotta non potè essere interamente riassorbita, per il succedersi di nuove emissioni. In fatto risulta che il capitale occorrente alle imprese venne fornito in gran parte dalle banche commerciali, in forma di prestiti a breve scadenza, che venendo indefinitamente rinnovati (per lo più in modo indiretto) si convertivano effettivamente in prestiti a scadenza lunghissima.

L'aumento del medio circolante fu pertanto effetto, piuttosto che causa, dell'incremento dei prezzi. Per la parte in cui deriva dall'aumento dei costi di produzione esso può dirsi « *enfiagione* » della circolazione; non così per la parte che corrisponde ad un aumento della produzione, chè qui gli fa riscontro un aumento della massa di beni prodotti e scambiati.

L'analisi delle cause d'aumento dei prezzi serve di guida al Moulton per la previsione sul futuro andamento dei prezzi stessi.

Egli osserva che la diminuzione di domanda di alcune merci, seguita all'armistizio, avrebbe dovuto portare radicali diminuzioni nei loro prezzi: a questa diminuzione si opposero fortissime coalizioni di interessi industriali, perchè l'eliminazione degli stabilimenti ad alto costo di produzione avrebbe recato gravissime perturbazioni nella vita economica del paese. Il mantenimento del prezzo ad un livello elevato fu reso più facile dal continuare e dall'intensificarsi della domanda europea di altre merci e dalla eccezionale prosperità dell'industria agraria.

Potranno mutare le condizioni nei prossimi due o tre anni?

Se gli impianti verranno utilizzati in tutta la loro capacità; se la efficienza del lavoro verrà accresciuta; se saranno introdotte economie nell'amministrazione e nei procedimenti tecnici, i costi di produzione potranno diminuire e quindi ridursi i prezzi. La riduzione del capitale circolante necessario per le imprese consentirà una diminuzione della circolazione.

Se, da altro canto, la produzione agricola dei paesi ex-belligeranti risalirà al livello normale, il prezzo del grano, e quindi quello del pane e degli altri alimenti, dovrà abbassarsi. Il diminuito costo della vita permetterebbe allora una riduzione dei salari; e questa pure concorrerebbe a scemare la quantità di capitale circolante necessario per le imprese e quindi a ridurre la circolazione.

Se, infine, riprenderà vigorosa l'attività delle industrie europee, i prodotti delle quali tenderanno a riversarsi negli S. U. per il pagamento degli interessi dei debiti ivi contratti, questa concorrenza, favorita dai cambi, potrà determinare la riduzione dei prezzi negli S. U. e il concentramento della produzione negli stabilimenti a più basso costo di produzione.

Tutte queste circostanze porterebbero ad una diminuzione dei prezzi e ad una riduzione nel volume del medio circolante.

Si deve però tener presente che gli operai resisteranno ad ogni tentativo di abbassamento dei salari, anche se diminuirà il costo della vita. E finchè non saranno diminuiti i salari non potrà aversi una *decisiva* riduzione nel costo di produzione delle merci, nè quindi nei prezzi, nel capitale circolante necessario per le imprese, nella circolazione.

In conclusione, il Moulton afferma che la mancata discesa dei prezzi dopo la fine

della guerra deriva sopratutto dalla resistenza delle organizzazioni degli imprenditori e dei lavoratori. Tale resistenza potrebbe essere infranta, e la discesa dei prezzi resa possibile, dall'avvento di una grave depressione industriale, della quale egli scorge vari sintomi precursori (assottigliamento delle disponibilità bancarie; probabile catastrofe finanziaria in Europa; difficoltà di funzionamento, per ragioni economiche e per il contegno dei lavoratori, delle industrie minerarie, ferroviarie e di vari pubblici servizi).

***

L'importanza dell'analisi del Moulton per quanto riguarda la spiegazione degli alti prezzi nei paesi europei apparirá evidente quando si consideri che del rialzo di prezzi avvenuto in Italia circa due terzi vanno attribuiti a rialzo dei prezzi delle merci importate, nei luoghi di origine, ed a rialzo dei noli (come ha dimostrato SANTOPONTE, in *Giornale degli Economisti*, settembre 1919, pag. 154). Il rimanente terzo dipende dal cambio. Attualmente le proporzioni, calcolate dal Santoponte per l'anno 1918, andrebbero rettificate: probabilmente la prima scenderebbe a circa un mezzo e l'altra salirebbe allo stesso livello (sempre con riferimento ai prezzi d'importazione). Ma non bisogna credere che la parte di rialzo attribuibile al cambio sia *tutta* da imputare all'enfiagione della circolazione. Sembra strano che possa sostenersi questa tesi, mentre fino dal 1861 il GOSCHEN scriveva, nella sua classica memoria sui cambi esteri: « Che avverrà se l'esportazione del metallo coniato, dove la moneta svilita esiste, è proibita? Oppure se è illegale pagare un premio sull'oro, e se il metallo è effettivamente sparito? E questi sono i casi più frequenti nella pratica. Come può chi ha un credito su quel paese incassare ciò che gli è dovuto? . . . . Un filatore russo ha importato cotone e ne deve il prezzo in sovrane inglesi ad un mercante di Liverpool. Egli ha sufficienti rubli nelle sue mani in valuta cartacea . . . . Impedito di mandar oro, ha solo due vie aperte innanzi a sè; o comprare una cambiale sull'Inghilterra da altri che abbiano spedito merci colà e quindi abbiano un credito su di una casa inglese, cambiale che egli trasferirà al suo creditore in Liverpool; oppure spedire egli medesimo merci, le quali saranno vendute contro sovrane. Dovunque vi ha una pausa nella esportazione com'è il caso in Russia durante una gran parte della stagione invernale, egli sarebbe nella impossibilità assoluta di spedire qualunque rimessa, a meno che trovasse banchieri od altri che potessero trarre sull'Inghiltera, o sopra qualche altro centro bancario, in anticipazione di future esportazioni e volessero vendergli quelle cambiali. Ma è manifesto, quanto al prezzo, che egli è interamente nelle loro mani. Se, com'è frequente il caso, quei russi che han debiti verso gli stranieri sono obbligati ad ogni costo di porre in un dato giorno fondi in moneta inglese nelle mani dei loro creditori, non vi sarà nessun limite al prezzo che potrà esser loro richiesto: in altre parole, nessun limite alle fluttuazioni del cambio. Il valore relativo dei rubli di carta rispetto all'oro pare non entri affatto nella questione. Offerta e domanda sole determinano il prezzo. E se le esportazioni di un tal paese non uguagliano le importazioni (e questo è di gran lunga il caso più generale), cosicchè la domanda di cambiali da pagare per la importazione supera la quantità di cambiali fornite dalle esportazioni, il saldo che si ha da pagare non può essere soddisfatto altrimenti che con grandi sacrifizi; nel fatto non può soddisfarsi tranne che con una cessazione o diminuizione di importazioni, o con un prestito all'estero; quest'ultimo essendo però soltanto un espediente per guadagnar tempo ed un aggiornamento del pagamento del saldo dovuto ».

Si sostituisca il mercante italiano, o francese, al russo; e il creditore americano al creditore inglese; ed il ragionamento del Goschen ci rappresenta la realtà odierna. Sembra strano che lo abbia dimenticato l'economista svedese CASSEL, il quale nel fascicolo di dicembre 1919 dell'*Economic Journal* studia il deprezzamento del marco germanico.

Il Cassel comincia col considerare che nel mercato interno germanico il marco è deprezzato al massimo di cinque sesti, ossia serve ad acquistare almeno un sesto della quantità di merce che acquistava prima della guerra. Da altra parte, la corona svedese acqui-

sta soltanto un terzo della quantità di merce che acquistava prima; sicchè l'attuale parità fra le due monete, desunta dal rispettivo potere d'acquisto, dovrebbe essere uguale a metà circa della parità antebellica: si dovrebbe cioè avere circa 44 corone svedesi in cambio di 100 marchi. In realtà se ne ottenevano soltanto 15, mentre scriveva il Cassel (ed oggi se ne ottengono appena 5). Questa straordinaria svalutazione della moneta germanica sembra all'economista svedese il fatto più sorprendente che l'economia di guerra abbia posto in luce. Esso non sorprende affatto, invece, chi ricordi le considerazioni del Goschen, le quali risalgono al 1861.

Sono però assai interessanti le indagini compiute dal Cassel per rendersi conto delle cause del fenomeno. In parte per la Germania agiscono circostanze speciali; ma in parte sono in azione le stesse cause che concorrono alla svalutazione della lira e del franco; perciò l'investigazione ha interesse immediato anche per noi.

***

Una prima causa della svalutazione della moneta germanica consiste nella vendita di marchi all'estero a qualsiasi prezzo, in cambio di divisa estera, necessaria per pagare le importazioni indispensabili, che non possono essere compensate mediante esportazioni. Sembra che lo stesso governo germanico abbia compiuto operazioni di tal sorta. Se la carta moneta venduta all'estero fosse subito impiegata per compere sul mercato germanico, il cambio dovrebbe modificarsi a favore della Germania. Ma, da un canto, i marchi usciti dall'impero sono trattenuti nelle mani di speculatori che attendono epoca più propizia per realizzarli; dall'altra i divieti di esportazione, la discriminazione dei prezzi (i prezzi di esportazione sono spesso fissati più alti di quelli per il mercato interno) ed altri provvedimenti destinati a frenare le esportazioni, impediscono l'immediato impiego dei marchi esistenti all'estero in merci germaniche.

Una seconda causa consiste nella fuga di capitali, atterriti dai progetti di tassazione del governo repubblicano. In gran parte si è attuata mediante esportazione di biglietti di banca, nonostante il divieto di tale esportazione posto dal governo germanico. L'apertura della frontiera occidentale ha reso agevole eludere il divieto. I biglietti esportati vengono in parte venduti sui mercati esteri; indi aggravasi la depressione del marco.

Una terza causa sta nel possesso di enormi somme in biglietti di banca germanici da parte di francesi e di belgi; benchè attualmente questi biglietti non siano gettati sul mercato (se così fosse, il marco scenderebbe precipitosamente molto più in basso).

Una quarta causa è data dalla impossibilità pratica in cui si trova la Germania di vietare l'importazione di merci di lusso, attraverso la frontiera occidentale.

G. M.

Recenti Pubblicazioni

Annual Report of the Comptroller of the Currency, 1917. Washington, 1918.

Il classico rapporto costituisce una vera miniera di dati, non soltanto sopra le Banche di Riserva Federale e le Banche Nazionali, sottoposte al diretto controllo delle autorità federali, ma anche sopra le Banche di Stato e le altre banche degli S. U., le Clearing-Houses e le Banche Canadesi.

Il progresso bancario negli Stati Uniti ha oltrepassato le più ardite previsioni ed è espresso da cifre, le quali superano di molte volte quelle considerate sino a qualche anno fa colossali dell'Inghilterra. Il nuovo sistema si è in questi anni perfezionato e costituisce ormai un sicuro e potente strumento di integrazione dell'atomistico sistema di emissione preesistente. Esso ha consentito anche la fondazione di banche e di succursali all'estero, trasformando così il poderoso sistema bancario interno in un organo di espansione e di penetrazione negli altri mercati.

Come tutti i sistemi bancarii esistenti, anche quello odierno americano è un prodotto storico connesso con le forme anteriori e si può spiegare soltanto quale un compromesso fra le forme tradizionali e le nuove esigenze, fra la tecnica bancaria e la politica economica. Esso ha ormai sopraffatto con la sua massa il sistema inglese, ma è da prevedere non potrà riuscire senza una lunga lotta a farsi riconoscere come prevalente dal mondo bancario inglese, meno ricco di capitali ma più ricco di tradizioni e più agile nei suoi movimenti. Non vogliamo formulare previsioni riguardo al risultato di questa lotta; ma è facile attendersi che le due parti non lasceranno alcuna via intentata, fra quelle che loro sembrano capaci di condurle alla supremazia finanziaria del mondo. E cominceranno anzi col perseguire, attraverso una continua ma radicale trasformazione dei loro organi, il migliore adattamento alle condizioni del traffico interno ed internazionale.

È dunque tempo che anche gli studiosi cessino di considerare il sistema bancario inglese come il tipo assoluto dei sistemi di circolazione ed integrino lo studio di esso con quello non meno attento degli altri e principalmente del sistema americano. E nello stesso tempo cerchino di superare la semplice fase della descrizione morfologica di un sistema bancario concreto, quale era quello inglese, con l'analisi teorica delle operazioni bancarie per stabilire i principii generali del credito e riconnetterli con le teorie economiche fondamentali.

Questi rapporti annuali sono dunque ormai da considerare oltre che un documento essenziale per lo studio della economia americana, anche uno strumento prezioso di ricerca per i teorici di ogni paese.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

E. CORBINO — *Marina mercantile italiana?* Milano, Studio editoriale Corbaccio, 1919.

Le idee del Corbino sono troppo note ai lettori di questa Rivista, la quale accolse vari suoi battaglieri scritti, perchè occorra qui rammentarle. In quest'operetta egli coordina e completa le osservazioni esposte in precedenti pubblicazioni, riesaminando il problema marinaro italiano. La vivacità dell'argomentazione e l'innegabile giustezza di molte considerazioni trascinano il lettore. Ma chi giudichi a mente fredda dovrà riconoscere che la singolare situazione economica dell'Italia nel conflitto mondiale doveva quasi necessariamente dar

luogo a gravissimi inconvenienti del genere di quelli lamentati dal Corbino; e perciò sarà forse meno spietato critico dell'azione svolta dagli organi statali.

Per quanto riguarda il rinnovamento e lo sviluppo dalla nostra marina, gli argomenti antiprotezionisti del Corbino porgono motivo di serie meditazioni; non sembrano però decisivi. Tutti i problemi di questo genere non possono venir risoluti separatamente; essi devono venir considerati tutti insieme, nella reciproca loro dipendenza; nè possono venir disgiunti da un'altra serie di problemi — quelli della politica della popolazione — troppo spesso dimenticato nelle discussioni sulla politica doganale.

G. M.

T. W. OVERLACH — *Foreign financial control in China.* New York, Macmillan, 1919. — 2 doll.

Attingendo gli elementi direttamente alle fonti, l'a. espone le vicende finanziarie e politiche dell'ingerenza delle sei grandi potenze del Pacifico in Cina. Prima del 1895 si tratta essenzialmente di una espansione commerciale, ottenuta attraverso l'uso della forza militare. Dopo tale anno, comincia l'ora delle concessioni ferroviarie e dei prestiti connessi ad esse. La gara fra le potenze straniere interessate in Cina è uno degli elementi imperialistici essenziali in quel complesso di fatti, i quali, essendo venuti a terminare nella grande guerra mondiale possono essere designati quali cause di essa. I capitoli dedicati all'azione dell'Inghilterra, della Russia, della Francia, della Germania, del Giappone e degli Stati Uniti, nonchè alle forme di controllo internazionale sorte dalla necessità di coordinare tali iniziative spesso in contrasto fra di loro, sono così precisi e così perfettamente documentati che costituiscono un vero modello per la trattazione di un genere di argomenti spesso lasciati alla letteratura di propaganda nazionalistica ed alle fantastiche sintesi degli scopritori di sistemi economici. Come accade per gli scritti di alto valore, essi assurgono a veri e proprii contributi allo studio generale di quei problemi della esportazione del capitale, i quali hanno costituito e costituiranno, probabilmente, il fatto saliente della storia economica durante parecchi decenni prima, durante e dopo la guerra. Nella conclusione l'a. assume quello, che è il punto di vista americano nel problema cinese: azione coordinata delle grandi potenze per aprire con gli opportuni istituti giuridici e con i moderni strumenti tecnici all'industria ed al commercio mondiale la Cina, in modo da aiutare il paese ad elevarsi alle condizioni nostre di vita senza perdere la sua indipendenza politica.

Se la società delle nazioni riuscirà a formarsi, vincendo gli ostacoli a lei opposti da quelli stessi che l'hanno proposta, troverà nelle relazioni delle altre potenze con la Cina il suo più notevole campo d'attività, così come in esse ha trovato i più immediati precedenti storici.

G. D. V.

B. PICKARD — *A reasonable revolution.* Londra, Allen & Unwin, 1919. 2 *s.* 6 *d.*

Il signor Milner, apprendiamo da questo libretto, è un ingegnoso e ricco giovanotto inglese che ha scoperto un modo per risolvere la questione sociale ed ha fondato una lega per propagare il suo progetto. Diciamo questo senza ironia, anche perchè da molti segni appare chiaro che gli esperimenti sociali con forti basi finanziarie fornite volonterosamente ed anche volontariamente da ricchissimi borghesi stanno per diventare un fatto assai frequente.

Il progetto del signor Milner si riduce sostanzialmente ad una imposta del 20 per cento sul reddito, per distribuire il ricavato fra i più poveri *pro capite.* Disgraziatamente gli argomenti sentimentali, che si leggono in questo scritto di propaganda, non giovano

a vincere i gravi dubbi sollevati da una così ardita operazione di *chirurgia sociale*. E meno ancora convincono le argomentazioni pseudo economiche, le quali sono mescolate con essa. Con ciò non intendiamo per altro di condannare sostanzialmente il progetto, al quale riconosciamo notevoli pregi in confronto di altri posti innanzi per attuare il principio del minimo di esistenza, ma di provocare da parte dei suoi fautori non soltanto scritti come questo destinato a rendere popolari le loro idee, ma anche studii economici e demografici più rigorosi atti a servire di base per razionali previsioni sopra gli effetti probabili di questa *rivoluzione ragionevole*.

G. D. V.

V. BRANDFORD e P. GEDDES — *The coming polity*. London, Williams and Norgate, 1919. — 6 *s*. 6. *d*. - *Our social inheritance* - London, Williams and Norgate, 1919. — 6 *s*.

Questi due volumi appartengono ad una serie intitolata *The Making of the Future* diretta dai due autori, i quali sono egregie persone del mondo accademico inglese. La loro impresa è certo grandiosa così nel campo teorico, come in quello pratico, trattandosi da un lato di formulare una nuova concezione della storia, dall'altro di promuovere una radicale riforma sociale. Se è giusto riconoscere negli autori una preparazione di cultura ed una purezza di intenti, non comuni fra i molti medici della nostra travagliata società, non è far torto a loro assumere un atteggiamento di benevola diffidenza di fronte a così alte pretese.

I pensatori, i quali più direttamente hanno fatto sentire il loro effetto sopra gli A., sono Comte (della seconda maniera), Ruskin, Le Play, Bergson e James: storicismo, romanticismo, estetismo, contingentismo, pragmatismo sono dunque le loro fonti spirituali. Uomini ed idee fra i più alti delle ultime generazioni: ma non sempre facili da conciliare. Con il Le Play gli A. ricercano l'origine delle varie classi e delle diverse società nelle forme di convivenza famigliare e della attività produttiva. Con il Ruskin interpretano l'architettura delle città come i più sicuri ed evidenti documenti della cultura nelle sue forme più elevate. Con il Comte ed il Bergson concepiscono la storia come evoluzione creatrice anche nelle società umane. Ed infine con il James si affermano volontaristi e perciò liberi nel disegnare arditi programmi di ricostruzione nazionale ed internazionale.

The Coming Polity contiene una geografia sociale dell'Inghilterra Meridionale. *Our Social Inheritance* una guida storico-estetica di Westminster. Con tutte le loro premesse e conseguenze, con le svariate trattazioni di ogni specie, questi due libri riescono a darci una profonda interpretazione della vita inglese odierna ed un elevato programma di riforma spirituale, politica e sociale.

Fra le parti migliori sono certo le idee pedagogiche ispirate al concetto della più larga attività da parte del discente e contrarie ad ogni forma di semplice recezione da parte sua. Fra le più infelici è la polemica anti-germanica, condotta con le idee e con la terminologia propria del periodo durante il quale si combatteva la grande guerra. Non meno infelice ci sembra il sistematico disprezzo degli A. verso l'Economia politica. La quale, specialmente in Inghilterra, non pecca di intransigenza verso le più alte idealità sociali, limitandosi anzi, con scrittori quali il Marshall ed il Pigou, a mettere in evidenza il minimo di condizioni obiettive alle quali bisogna sottostare perchè i disegni di ricostruzione non siano sogni o follie.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

C. BOUGLÉ - *Chez les prophètes socialistes*. Paris, Alcan. 1918. 3 fr. 50.

Com'è stato profeta il Barrault, l'oratore sansimoniano che nel 1832 disse: « Voi non farete più un passo senza posare il piede sulle traccie che noi abbiamo impresse. Il nostro

Verbo è in mezzo a voi; voi lo incarnerete in voi stessi! » Ecco qui infatti un libro che, sulla scorta delle antiche pubblicazioni e di interessanti documenti anche inediti, parla « dei Sansimoniani e degli operai » ai tempi in cui la dottrina si diffondeva e agitava le masse, e ad ogni pagina sentite che quelle passioni non sono cosa ignota, o nuova, ma sono anche in voi che leggete, o in quelli che vivono ai tempi nostri. E tratta ancora del « femminismo sansimoniano », che è un capitolo pieno di vita, di sentimento, e mette nella luce più viva tutto un movimento di idee e di passioni, nel quale noi troviamo — e non ne siamo certo sorpresi — la origine di quel suffragismo femminile, che, in fondo dei conti, ci ha poi condotto alle ultime riforme del diritto privato per la donna e alle leggi che le accordano il voto politico, — con qual risultato, lo vedremo a suo tempo!

Di più ancora vi è nel libro, il quale posso solo annunziare affinchè lo si legga, un magnifico capitolo su « l'alleanza intellettuale franco-germanica », che prende le mosse da quella rivista, fondata a Parigi dal Ruge e dal Marx nel 1844 (Annales franco-allemandes: Deutsch-Französische Jahrbücher), che la tentò, per scorrere tutto il campo storico e filosofico di tale tentativo, e cavarne la conseguenza, che Marx col suo sistema è la prova dell'influenza che l'avvicinamento franco-germanico è realmente avvenuto. Della quale osservazione vi era traccia nel *Rae*, come si legge in quella mia versione che i piccoli socialisti italiani di oggi non vorrebbero ricordare.

Se in questi tre capitoli è veramente la parte più caratteristica del volume, nel quarto vi dev'essere invece quella più compiaciuta e cara all'autore. Non è senza interesse certo anche per il lettore seguirlo nella sua acuta disamina della questione, dei punti di convergenza e di divergenza fra i principii della filosofia marxista e le tendenze della sociologia; ma forse egli parte da un punto non esatto, in quanto ritiene che il complesso sociale sia qualche cosa di diverso dalla somma delle sue parti. E allora la strada è troppo lunga e la mèta lontana: ma l'A. è ricco di dialettica e di dottrina e noi lo seguiamo col più grande interesse.

A. B.

E. SCHIFF — *Vergesellschaftung. Regelung und Besserung der Wirtschaft.* Stuttgart, Enke, 1919. — 4 M.

Dopo la rivoluzione del 1918 il problema della socializzazione è diventato in Germania una questione concreta e di significato politico immediato. Il governo è impegnato alla attuazione delle idee socialiste, e poichè non vuole gettare il paese nella anarchia, procede per tentativi. I quali sono degni della maggiore attenzione da parte degli stranieri, quali grandiosi esperimenti sociali.

Questo libro costituisce l'esempio di tutta una ricca letteratura diretta a chiarire le difficoltà di tale radicale trasformazione economica e sociale. Le critiche, non nuove in vero, mosse all'ordinamento liberale non ci sembrano oggettivamente fondate in quanto n'esagerano i difetti e ne trascurano gli spontanei correttivi. Del resto a nessun osservatore imparziale può sfuggire il fatto che dove e quando il liberalismo economico è ora battuto, ciò avviene per motivi sociali e politici, molto più complessi che non sia la pretesa sua confutazione logica, spesso infondata. Tale disposizione critica dell'a. è mantenuta anche in confronto dei progetti socialistici e da questa parte gli suggerisce acute e sensate osservazioni. In modo particolare sono notevoli gli ultimi capitoli contenenti considerazioni profonde sopra l'organizzazione antebellica della industria elettrica in Germania, le quali richiamano alla mente del lettore analoghe critiche ripetutamente mosse ai *Trusts* americani: il che dimostra come trattisi di inconvenienti organicamente connessi con il rapido crescere delle più elevate forme di produzione moderna.

G. D. V.

G. HOSTELET – *Études productivistes*. Bruxelles, Lebègue, 1919.

Dal giornale *La Nacion* di Buenos-Ayres sono tradotti ora questi studî comparsi prima della guerra. Ottimo è il riassunto delle dottrine *produttiviste* del grande industriale e filantropo belga Solvay: un composto di filosofia energetica, di liberalismo economico e di idealismo sociale, non troppo difficile da criticare in molte sue parti, ma degno della più seria considerazione in altre. Gli altri scritti sono relazioni della seconda settimana sociale dell'Istituto di sociologia Solvay, tenuta nel 1914, e riassumono chiaramente i fatti più salienti del movimento sociale belga di tutti i partiti: le organizzazioni della piccola borghesia, le vetrerie di Hamendes sottoposte al predominio sindacale, le associazioni dei contadini fiamminghi, le famose assicurazioni contro la disoccupazione di Gand, le istituzioni degli enti locali costituenti esempio mirabile di decentramento ed altre relative all'igiene sociale ed al trattamento dei minorenni delinquenti.

Prescindendo dalle considerazioni sociologiche, psicologiche, e politiche, non sempre chiare e persuasive, le quali sono del resto facilmente separabili dalla parte descrittiva e sostanziale, non si può a meno di convenire pienamente con l'A. e con i solidaristi (i quali in questi istituti vedono un intimo consenso con le proprie idee) sopra il loro alto significato quali attuazioni concrete e diffuse dei più sani principî della solidarietà, della associazione, della cooperazione, della libertà individuale e del decentramento amministrativo.

G. D. V.

C. M. LLOYD – *The reorganization of local government*. London, Allen & Unwin 1919. — 1 s.

Il *Labour Research Department* è una associazione di ricercatori nel campo dei problemi sociali, industriali e politici costituita dai *labouristi* inglesi per raccogliere gli elementi di fatto necessarii per una adeguata azione pratica da parte loro. Ed è una nuova prova della ammirevole serietà con la quale si cerca in Inghilterra da tutte le parti di provvedere alle eccezionali difficoltà del nostro tempo. Questo opuscolo apre una nuova serie sopra il governo locale e contiene una sintetica conferenza di S. Webb sopra la prossima rivoluzione nel governo locale, e cinque dell'a. sopra (1) la salute pubblica ed il problema delle abitazioni, (2) la malattia e l'invalidità, (3) l'educazione, (4) la disoccupazione, (5) l'organizzazione amministrativa. Seguono i resoconti del convegno tenuto nel maggio 1919 per discutere gli argomenti trattati nelle conferenze stesse.

La recente costituzione di un ministero della pubblica assistenza apre un nuovo periodo nella storia sociale inglese e probabilmente produrrà anche nel campo politico effetti superiori ad ogni previsione. Tutto il sistema delle leggi sui poveri è destinato a cadere al più presto, ed insieme con esso il tradizionale sistema del governo locale e quindi de governo parlamentare inglese subiranno dei cambiamenti così profondi da meritare senza esagerazione la qualifica di una vera e propria rivoluzione sociale. I principii sostenuti dalla minoranza nell'ultima commissione di inchiesta inglese, nella quale il Webb ebbe una parte prevalente, si vanno rapidamente affermando e condurranno ad una integrale applicazione de' principii della assistenza sociale da parte dello Stato. Non è possibile di riassumere il contenuto già estremamente denso di questo opuscolo dove tante questioni sono precisamenteposte e risolute armonicamente secondo tali principii, e tanto menol esporre tutte le riserve, che sorgono nella mente del critico alla sua lettura. Il quale non può a meno per altro di constatare in queste pagine una serietà di trattazione, non comune in questo genere di letteratura, e di raccomandarne lo studio a quanti desiderano di seguire nei suoi particolari tecnici il più grandioso esperimento sociale dei nostri tempi, consistente nel sostituire una costituzione burocratica e democratica ad una liberale ed aristocratica, senza determinare irreparabili danni nel colossale impero, il quale nello stato così trasformantesi ha il suo sostegno e la sua base.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

STOCKER R. D. — *From warfare to welfare.* — Cecil Palmer & Hayward. London. — 5 s.

Non c'è da meravigliarsi per nulla che si siano moltiplicati e che si moltiplichino sempre più questi filosofi — sia detto senza malizia - che dal caos della guerra — come l'A. lo chiama — fanno sorgere la nuova costruzione sociale. Anzi è perfettamente logico che ciò sia avvenuto, ed avvenga in questo periodo veramente straordinario della storia del mondo. E queste *esercitazioni sociologiche e spirituali*, lungi dal far del male, danno al lettore un senso di riposo, di serenità, per la quale egli deve almeno della gratitudine all'A., che del resto tira diritto per la sua strada senza troppe preoccupazioni.

Forse noi siamo però, romanisticamente parlando, troppo estranei all'indirizzo al quale questo libro risponde, perchè le *ricostruzioni* non garbano più al genio latino, il quale vi si è dedicato in altri tempi lontani, mentre oggi dimostra di essere positivista, e gli anglo-americani, che hanno fama di esser tali, si infervorano invece in questa letteratura. Ma pur essendone lontani, il soffio di cristianità, forse meglio di religiosità, che anima questo libro - il quale domanda allo spirito rinnovato degli uomini la ricostruzione del loro mondo — è senza dubbio degno di grande rispetto.

A. B.

C. W. BARRON — *War finance.* Boston, Houghton Mifflin Company, 1919. - Doll. 1,50.

Negli ultimi mesi del 1918 l'A. inviò le corrispondenze ora raccolte in questo volume a due giornali americani. Senza disconoscere i pregi di vivacità e di freschezza di tali informazioni, non possiamo negare che ristampate e raccolte in volume esse rivelino non di rado una soverchia superficialità ed una grave leggerezza.

È lecito all'A. credere ancora nel 1919 che «gli alleati abbiano spedito quattrocento «mila uomini di là dai monti nell'Italia del Nord», come è detto in tutte lettere a pag. 32? E che soltanto per questa ragione egli abbia occasione di fare il nome del nostro paese in un volume di oltre trecento pagine? Del resto, da buon americano, l'A. anche stando in Europa vede sempre meglio il suo paese che non i nostri e ci dà le sue pagine migliori quando ha occasione di trattare i due grandi problemi odierni della Confederazione: le esorbitanze della finanza di guerra da un lato e le correnti bolsceviche nei lavoratori dall'altro. E queste pagine sono veramente istruttive, perchè ci dimostrano che le difficoltà, contro le quali noi dobbiamo lottare, non sono certo meno gravi in paesi ritenuti troppo spesso immuni da esse.

G. D. V.

ANTONELLI E. — *La Russie bolcheviste.* Paris, Bernard Grasset 1919. 3 fr. 50.

Quest'opera ben documentata e assolutamente obbiettiva considera il movimento bolsceviko come un fenomeno storico di un dato momento e che non si può ignorare per i problemi di domani che esso pone in vista.

L'A. spiega prima di tutto perchè i bolsceviki, nonostante la riprovazione morale di tutti, hanno potuto accaparrarsi il potere, facendo vedere che la rivoluzione del 1917 era il risultato dell'urto di tre movimenti sociali: liberale, socialista e popolare (operai e contadini).

Ciascuno aveva la sua storia, il suo programma teorico e d'azione, ciascuno mirava alle riforme e quando nel febbraio del 1917 vi fu il sollevamento popolare provocato da un cattivo approvvigionamento, quando il governo con poco tatto sciolse il parlamento, al movimento popolare si unì quello socialista e quello liberale e rovesciò l'antico regime. La mancata coesione fra i partiti politici, l'impreparazione stessa alla vita politica dei

partiti liberali e della società intellettuale fecero sì, che il popolo che non aveva nè capi, nè dottrine, s'impossessò perchè più numeroso del potere, accettando e seguendo quelli che realizzavano immediatamente il suo ideale: la pace, la terra, la libertà.

Il bolscevismo, che glielo offre, realizzando il suo programma socialista *massimo* (bolscevista vuol dire massimalista) di rivoluzione sociale e del governo proletario, è seguito.

Facendo la storia, tappa per tappa, della rivoluzione della fine di ottobre del 1917, che abbattè il Governo provvisorio di Kerensky, l'A. fa vedere come i massimalisti per riuscire nel loro intento non potevano che appoggiarsi sulla massa dei soldati, contadini e operai, 1°) concludendo la pace, non avendo così da temere nulla da un esercito distrutto; 2°) dando forza di legge ai decreti sulla terra elaborati dal congresso dei contadini nel mese di giugno per guadagnarsi l'adesione dei contadini; 3°) vincendo nel campo politico l'opposizione dei ferrovieri, gli unici fra gli operai ancora contrari al bolscevismo.

L'A. fa vedere come la massa, assecondata nelle sue aspirazioni vaghe e nei suoi appetiti, è interessata al mantenimento dello stato di cose attuale (questo nell'ottobre del 1918), come i partiti politici dissidenti sono vinti: i cadetti (liberali e costituzionalisti), che avevano rifiutato fin dal principio ogni concessione alle passioni popolari, furono presto sopraffatti; la maggior parte dei socialisti rivoluzionari, assorbita con una politica di concessioni, di duplicità, e finalmente la costituente, la cui maggioranza è socialista rivoluzionaria, sciolta arbitrariamente e violentemente.

La politica bolscevika non ha riguardo verso le varie nazionalità componenti l'antico stato russo e aspiranti ciascuna alla propria libertà e autonomia, ma dottrinaria per sistema, tende a centralizzare tutta la Russia sotto il proprio potere proletario; così ha cercato di fare in Ucraina e in Finlandia.

Quanto alla politica estera dei bolsceviki, essa è rivolta prima di tutto alla conclusione della pace. Ma l'A. si sbaglia nella valutazione del fenomeno. Che la pace sia stata desiderata dal popolo stanco della guerra e d'altra parte anche dalla «camarilla» della corte venduta ai tedeschi, è vero, ma *non è vero affatto* che la miglior parte e la parte cosciente della società russa abbia desiderato il ritorno verso la Germania, come l'asserisce l'A., ponendo solo in essa la speranza del ristabilimento dell'ordine. Il tedesco e la politica militarista tedesca erano, e speriamo lo siano ancora, odiati dalla maggior parte dell'«élite» intellettuale russa che ha sempre ed essa sola rappresentata la civiltà slava.

In conseguenza di questa politica nei rapporti colla Germania gli Alleati non hanno riconosciuto i bolsceviki e diedero aiuto ai partiti opposti.

L'A. passa in rassegna, quindi, le varie riforme bolscevike nel campo della giustizia, dell'insegnamento, della stampa. Tutte le antiche istituzioni, ancora formalmente conservate, sono minate alla loro base e sono distrutte nella sostanza dallo spirito innovatore.

La parte più importante di questo studio è quella che parla dell'abolizione della proprietà terriera e ne riporta i testi di leggi, e che tratta delle varie riforme nelle industrie, come la giornata di 8 ore, l'assicurazione a carico dell'imprenditore, il controllo operaio, che provvede all'organizzazione tecnica dell'impresa, il monopolio delle banche.

L'A. conclude che il regime di pigrizia, di speculazione, di beni acquisiti senza lavoro, per cui tutta la vita economica e industriale del paese è distrutta e l'anarchia regna nelle relazioni sociali e individuali, — questo regime non può durare molto tempo in un paese, che ha in sè tante sorgenti di vita.

Ma anche se il regime cambierà, due fenomeni rimarranno dopo il tramonto bolsceviko — da una parte un nuovo regime agrario, che dovrà necessariamente stabilirsi in sostituzione dell'antico, dall'altra, la completa rovina delle industrie russe, per cui il paese avrà per molto tempo bisogno di una larga importazione di manufatti, offrendo in cambio i suoi prodotti naturali.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

RAGEOT G. - *La natalité*. Paris, Flammarion, 1918. — Fr. 7.

« La natalità; sue leggi economiche e psicologiche »: ecco il promettente ed ambizioso titolo del libro di Rageot, professore aggregato di filosofia. Il tema, da Malthus a Carli, è stato così abbondantemente sfruttato che riesce estremamente difficile trattarlo da aspetti nuovi o giungere a conclusioni nuove. E questa recentissima analisi non ci sembra arrechi alcun contributo personale alla soluzione dell'annoso problema, oggi più che mai attuale.

Non contributo di nuovi fatti: l'esame delle statistiche della popolazione è compiuto in modo frettoloso; e dimostra la scarsa abitudine dell'autore a leggere effetti e cause nei grandi numeri. Non contributo di nuove critiche alle precedenti teorie; le sensate ma troppo sommarie obbiezioni alle teorie di Malthus, di Spencer, di Dumont, non sono originali. Non contributo di teorie nuove, perchè le savie osservazioni che il Rageot presenta riunite a gruppi non sono, nè potevano essere, coordinate nell'organismo di una teoria.

Tuttavia il libro si legge con piacere e con profitto. Se la parte storica è superficiale, se le notizie sugli altri paesi sono deficienti, in compenso l'immagine della società francese di oggi è avvivata da mille acute osservazioni; e gli effetti delle presenti condizioni sociali sono investigati con profonda analisi. In qualche punto, l'autore riesce a disegnare con pochi tocchi un vivido quadro; si legga, per esempio questo schizzo della odierna borghesia francese (pag. 186): « La Francia e la sua popolazione deperiscono, non perchè siano troppo ricche, ma perchè hanno cessato di arricchire. Attraverso lo sterile tesoreggiamento e il lussuoso sperpero, la borghesia francese si avvia alla bancarotta sociale ».

« Eternamente titubante a mezza via fra i partiti estremi; nata da una rivoluzione della quale non può accettare le conseguenze; distruggitrice di istituti e di credenze storiche, ma conservatrice delle forme economiche tradizionali; ardita nel pensiero, paurosa nell'azione; aspra nemica delle forze sociali stabilizzatrici, ma timorosa delle minacce alla proprietà; ostile verso il lavoro come verso la miseria; vanitosa ed inerte; par quasi riassumere in sè tutte le antinomie di un regime sociale transitorio. Malcontenta, va ostentando ad un tempo indifferenza politica ed intransigenza economica; terrore del socialismo e compiacenza per la rivoluzione; intolleranza per coloro che potrebbero aiutarla e codardia di fronte a coloro che la combattono. E mentre ama canzonare altrui, si lascia spesso canzonare ».

« Separa dallo Stato la Chiesa, ma lascia che ad esso si avvinghi la Confederazione generale del lavoro ».

« Il suo egoismo è materiato di imprudenza e di pigrizia, di ingenue vanità e di insanabili contraddizioni. Per conservare la ricchezza, distrugge la famiglia; impaziente di disciplina e di gerarchia, e pur timorata e formalista, non sa sottoporsi all'autorità nè esercitarla. Al popolo, di cui tutto ignora, non ha il coraggio di stendere nè la mano aperta nè il pugno chiuso. Ha perduto la fede religiosa senza proporsi un ideale morale; nessun principio superiore, nessuna credenza o regola scientifica la dirige ».

« Non procrea perché non le resta spirito vitale » . . .

Agli studiosi dei problemi demografici l'opera del filosofo di Francia riuscirà utile, perchè col suo ricco materiale di osservazioni di psicologia individuale e collettiva potrà fornire elementi per nuove teorie della popolazione: elementi che qui si trovano soltanto in parte ordinati, e che abbisognano di venir coordinati con altri desumibili da recenti studi demografici ed economici.

G. M.

C. DOERING - *Die Bevölkerungsbewegung im Weltkrieg*. Kopenhagen, Selskabet for social Forsken af Kringens Folger, 1919.

Di queste indagini sul movimento della popolazione durante la guerra sono stati finora pubblicati due volumetti, che si riferiscono alla Germania e all'Austria.

Per la Germania, il Döring, in base ai dati esistenti ed a prudenti congetture, calcola che:

nel	1913	si	siano	avuti	1.839.000	nati	vivi	e	1.005.000 morti
»	1914	»	»	»	1.818.000	»	»	»	1.272.000
»	1915	»	»	»	1.382.000	»	»	»	1.440.000 »
»	1916	»	»	»	1.027.000	»	»	»	1.336.000 »
»	1917	»	»	»	891.000	»	»	»	1.502.000 »
»	1918	»	»	»	945.000	»	»	»	1.630.000 »

I morti in guerra sarebbero ascesi a 1.800.000. In complesso, per una minore natalità di 3.500.000 e una maggiore mortalità di 2.100.000, la popolazione germanica avrebbe avuto una perdita di 5.600.000. La perdita netta effettiva (differenza tra il numero dei morti dal 1° agosto 1914 alla metà di agosto 1919 e quello dei nati nello stesso periodo, nel quale sono compresi i primi nove mesi successivi all'armistizio) si può valutare, secondo i dati del D. a 2.700.000; sicchè la popolazione dell'ex-impero germanico sarebbe diminuita di quasi tre milioni di anime in un lustro. Più gravi appariscono le conseguenze demografiche della guerra se si considera la decimazione sofferta delle classi di età economicamente attive, e la certezza di ulteriori ripercussioni nel movimento demografico dei prossimi anni.

Per l'Austria-Ungheria, il D. calcola:

nel	1913	1.682.000	nati	vivi	1.144.000 morti
»	1914	1.655.000	»	»	1.302.000 »
»	1915	1.160.000	»	»	1.578.000 »
»	1916	795.000	»	»	1.357.000 »
»	1917	745.000	»	»	1.460.000 »
»	1918	715.000	»	»	1.558.000 »

I morti in guerra sarebbero stati 1.500.000. Tenuto conto delle nascite in meno (3.685.000) e delle morti in più (1.535.000), la popolazione austro ungarica avrebbe avuto una perdita di 5.220.000 anime: la sua diminuzione effettiva è stata di quasi 3 milioni.

G. M.

L. C. ODENCRANTZ — *Italian women in industry*. New York, Russell Sage Foundation, 1919. — Doll. 1,50.

Inchiesta sulle condizioni delle lavoratrici italiane a New York, promossa dalla Fondazione Russell Sage ed eseguita sotto la direzione di Miss M. Van Kleeck da sei signorine americane, una delle quali è l'autrice di questa relazione. L'indagine si estende a circa un migliaio di donne ed alle loro famiglie. È stata compiuta con ammirabile pazienza, scrupolosità ed obbiettività; nè vi si trova alcun segno del pregiudizio anti-italiano, così diffuso fra le popolazioni nord-americane, anche nelle classi presunte colte.

Sono studiate le occupazioni delle donne, le condizioni del lavoro (luogo, durata, stagionalità). Per alcune famiglie sono esaminati i bilanci domestici, che possono servir di tipo anche per la maggior parte delle altre famiglie. La preparazione delle donne al lavoro industriale è oggetto di particolare indagine. E infine in un capitolo conclusivo è disegnato uno schema di azione per il miglioramento delle condizioni dei nostri immigrati.

La grande serenità con la quale è stato compiuto questo complesso studio ne rende preziose le conclusioni; e ci piacerebbe vederlo ampiamente riassunto nel Bollettino del Commissariato per l'Emigrazione, o in qualche rivista specialmente dedicata ai problemi migratorii.

I risultati dell'inchiesta non insegnano alcuna novità a noi italiani: ci ricordano però le gravissime deficienze dei nostri sistemi di istruzione, e mettono ancora una volta in

luce l'assoluta mancanza di ogni preparazione nelle persone che si propongono di emigrare. L'ignoranza della lingua inglese, la mancanza di organizzazioni per il collocamento e per la tutela degli immigrati, fanno sì che operaie abili si rassegnino a lavori umilissimi, nei quali non utilizzano in alcun modo la loro perizia, o siano sfruttate da imprenditori senza scrupoli. L'autrice rileva questi ed altri difetti della nostra politica migratoria; ma rivolge le proprie critiche sopratutto al governo americano che non si è curato di ricavare il massimo frutto dalle energie umane da ogni parte affluenti alle sue terre. Ella mostra di ritenere che i lavoratori italiani non presentino alcuna inferiorità rispetto agli altri per quanto riguarda capacità e solerzia; e tutto il libro è improntato a viva simpatia verso le nostre buone e coraggiose operaie.

G. M.

ANDREWS I. O. — *Economic effects of the war upon women and children in Great Britain.* New York, Oxford University Press, 1918. Doll. 1

Pubblicazione della Fondazione Carnegie per la pace internazionale. Vi sono studiati i primi effetti della guerra sull'impiego del lavoro delle donne e dei fanciulli nelle imprese economiche del Regno Unito. I dati e le notizie giungono fino al dicembre 1917; sicchè fornisce indicazioni quasi definitive sull'argomento. Sarebbe interessante veder completate queste notizie, in un successivo studio, con quelle relative non soltanto all'ultimo anno di guerra, ma anche al periodo di assestamento (1919-20) immediatamente successivo.

G. M.

G. L. DICKINSON — *Problems of the international settlement.* New York, Macmillan, 1919. — Doll. 2,50.

La organizzazione centrale per una pace duratura, fondata con sede all'Aja nel 1915, pubblicò nel giugno del 1916 due volumi di saggi dovuti ad eminenti pacifisti d'Europa e d'America per preparare l'attuazione del suo programma. Ora una minore scelta di essi è presentata al pubblico americano con una breve introduzione e con l'aggiunta di alcuni scritti ispirati agli stessi ideali. Certo questi tre anni, che hanno visto l'intervento americano in Europa, la rivoluzione russa, il trionfo degli alleati, i trattati di pace, e tutto il resto, che ognuno di noi ha vissuto, hanno fatto invecchiare con eccezionale rapidità tutti questi saggi ed il volume ha ormai l'aspetto di un documento storico più che di un contributo alle questioni vive. Tuttavia la grande serietà e competenza dei singoli scrittori fa leggere con profitto le loro trattazioni; fra le quali in questo giornale sono specialmente da segnalare quella di un comitato olandese sopra il boicottaggio quale sanzione dei rapporti internazionali, quella sopra la libertà dei mari, ed anche lo scritto del Gide sopra la guerra che deve uccidere la guerra.

G. D. V.

PARSONS F. — *Legal doctrine and social progress.* New York, Huebsch. Doll. 1.50.

Gli stupendi problemi sociali di questa età ci obbligano a porci il quesito: il rimedio dovrà fondarsi sull'evoluzione o sulla rivoluzione? La risposta è della più grande importanza, e questo libro, il quale agita e discute tutti gli aspetti e tutti i riflessi dell'arduo problema, pur essendo già apparso da alcuni anni, come opera postuma dell'illustre autore, riveste oggi una nuova e singolare attualità.

L'A. era un riformatore, il quale accarezzava i più arditi ideali, pur domandando sempre a sè stesso la ragione della sua fede e la prova della sua praticabilità: ma tutto egli credeva di domandare e di attendere dalle leggi. Ed ecco che la sua opera non è che una potente ed esauriente analisi, storica e sociologica, dell'indole, della portata, degli effetti della legge, nel suo campo di azione sociale; per quanto la morte abbia colto l'A. prima ch'egli potesse dirla veramente finita, ed essa sia stata curata e data alla luce da Ralph Albertson di Boston, con devozione di discepolo e cura di studioso.

B.

F. YOUNGHUSBAND — *England's mission.* London, Williames and Norgate 1919, 1 *s.*

La missione dell'Inghilterra consiste nel favorire lo sviluppo non solo materiale, ma anche spirituale di tutti i popoli soggetti al suo impero. Ci sembra che questo programma presenti le più gravi difficoltà, ma non possiamo a meno di augurare che esso sia adottato ed attuato.

G. D. V.

MACCAFERRI E. — *Calcolo numerico approssimato.* — Milano, Hoepli, 1919. L. 5,50.

Non esisteva finora, per quanto ci è noto, una pubblicazione italiana di carattere riassuntivo intorno alle approssimazioni numeriche. Quest'ottimo manuale colma la lacuna. Esso ci sembra compilato con savi criteri; e può riuscire utile anche per i calcoli statistici, nella esecuzione dei quali da parte di non matematici si manifesta spesso una assoluta ignoranza dei più elementari principi della matematica di approssimazione. Sarebbe opportuno che venisse aggiunta al volumetto un'*errata corrige*, essendovi incorsi alcuni errori di stampa.

G. M.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. «Leonardo da Vinci».

Aprile 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Gilde di mestiere e gilde mercantili nell'India antica (*)

È ben noto che le « libertà statutarie » di cui godevano le città medievali, per esempio quelle della Lega Anseatica, hanno largamente contribuito all'evoluzione degli stati moderni d'Europa. Qualsiasi analisi dei privilegi comunali (*liber burgus*), finisce col ricondurre ai fattori economici fondamentali, cioè alla gilda mercantile ed alla organizzazione di mestiere. Questi enti non si identificavano, probabilmente, col *burgus*; e neppure sembra che essi esclusivamente rappresentassero il fondamento della vita municipale. Ma è sicuro che tali nuclei industriali e commerciali erano fra i « principali elementi caratteristici della costituzione municipale « (1), e si prendevano la parte del leone nell'amministrazione delle grandi città come Londra, Parigi, Colonia, Gand e Firenze (2).

L'Oriente non mancò di simili centri di vitalità civica, nell'antichità e nel medio evo. Agli studiosi della storia economica sono familiari le gilde cinesi (3);

(*) Il prof B. K. Sarkar è assai noto in Europa e negli Stati Uniti per la vastità della sua cultura storica politica e filosofica. A noi è noto per quelle tra le sue opere che hanno ricevuto veste inglese quali la « Introduzione alla pedagogia » (Longmans 1913); « Politica Indiana » (Luzac & C. London); « Il fondamento positivo della sociologia indiana » (Luzac & C.) La sua collaborazione a riviste americane e i suoi corsi professati in università degli Stati Uniti lo hanno reso il più noto rappresentante degli uomini di cultura che l'Asia va nuovamente producendo in misura non ancora adeguatamente avvertita presso di noi. Citerò i seguenti articoli apparsi in riviste americane. « L'influenza dell'India sulla civiltà occidentale nei tempi moderni ». « Ideali democratici e istituzioni repubblicane nell'India ». — « Filosofia politica indiana ». — Teoria indiana dei rapporti internazionali ». — « Il futuro dell'Asia giovane ». L'ultima opera di Benoy Kumar Sarkar sono, crediamo, le conferenze da lui tenute in America e pubblicate sotto il titolo « Asia giovane ed Eur - America ». M. P).

(1) Vedi: GROSS, *Gild Merchant*, Vol. I. pag. 92, 95; nel *Dictionary of Political Economy di* PALGRAVE l'articolo « Gilds »; SIDGWICK, *Development of European Polity*, pag. 238, 251.

(2) UNWIN, *Gilds and Companies of London.*

(3) Vedi l'articolo di MACGOWAN, « Chinese Gilds, or Chambers of Commerce and Trades Unions » nel *Journal of the North China Branch of the Royal Asiatic Society*, 1886, nuova serie, Vol. XXI, pag. 133-192. Vedi i nostri articoli: « Democratic Ideals and Republican Institutions in India » nella *American Political Science Review*, Novembre 1918, pag.600-602, e « Democratic Background of Chinese Culture » nel *Scientific Monthly*, Gennaio 1919.

è invece meno noto che anche nell'India, come in Cina, quasi tutte le funzioni economiche, dall'agricoltura al credito, erano organizzate nella forma di gilde.

§ 1. **Dati archeologici**. — Mancano, nelle epigrafi finora studiate, accenni a gilde di agricoltori. L'esistenza di associazioni di coltivatori si può tuttavia arguire delle leggi generali sulle *samuhas*, cioè compagnie o associazioni pubbliche. Gli scrittori Gautama (1) (circa 550 a. C.), Manu (2) (circa 150 d. C.), Brihaspati (3) (circa 650), Shukra (4), menzionano tutti le associazioni di agricoltori, nell'enumerazione delle *shrenis* (gilde o corporazioni).

Associazioni fra pastori, però, si ritrovano citate nelle iscrizioni. Nel secolo undecimo, sotto Rajendra Chola, i pastori di un villaggio dell'India meridionale si accordano per prestare garanzia per un loro collega, un certo Eran Sattan, « che aveva ricevuto in consegna, dal tempio, 90 pecore al fine di provvedere *ghi* (burro purificato), per tenere accesa una lampada perpetua ». Nel caso che egli avesse a morire, a scomparire o ad essere imprigionato, legato o incatenato, la fratellanza si impegnava ad adempiere i suoi obblighi (5). Così la responsabilità era considerata solidale per tutti i membri.

Intorno alle gilde mercantili, le iscrizioni forniscono meno scarse notizie. A Madras, nel XII secolo, sotto Vikrama Chola (1118), l'eroe di un poema storico Tamil, esisteva una gilda di commercianti (6) con 500 membri. L'attività di essa si estendeva a tutto l'impero dell'India Meridionale.

Nell'India dei Gupta, nel IV e V secolo, i banchieri *(shreshthins)*, i commercianti *(sârtthavâhas)*, e i mercanti (*kulikas*) sigillavano le lettere d'affari con bolli di creta. Il *nigama* o associazione di questi interessi commerciali, aveva probabilmente la sua sede a Pataliputra, la Roma degli Imperi Indù, ed era « qualche cosa di simile ad una delle nostre camere di commercio moderne » (7). Siffatte associazioni, formate per operare secondo un mutuo accordo (*sambhuya*) sono spesso menzionate nel III e nel IV secolo a. C. per i loro tentativi di assumere l'esclusivo dominio del mercato. Il problema della limitazione dei profitti s'impose all'Impero Maurya specialmente perchè l'unione dei mercanti mirava a rialzare i prezzi tanto da assicurarsi un profitto del 100% (8).

La gilda mercantile doveva certamente esistere almeno dal VI secolo a. C., poichè Gautama nel *Dharma-sutra* (9) la cita fra gli istituti legislativi o giu-

(1) Vedi *Sacred Books of the East Series*, XI, 21.

(2) V. *S.B.E.* VIII, 40.

(3) V. *S.B.E.* I, Costituzione di una Corte di Giustizia, 26.

(4) Vedi vol. VI riga 35-36 Trad. di B.K. SARKAR (*Panini Office Series*, Allahabad)

(5) V. HULTZSCH, *South Indian Inscriptions*, Vol.II, parte III cit. da COOMARASWAMY in *Indian Craftsman*, pag. 17.

(6) V. *Government Epigraphist's Report*, 1916, pag. 121 cit. da MAJUMDAR in *Corporate Life in Ancient India*, pag. 35.

(7) Vedi *Annual Report of the Archaeological Survey of India*, 1903-04, pag. 104.

(8) V. *Arthashastra* (trad. di Shamasastry), pag. 331.

(9) *Loc. cit.*

diziari. Anche prima, come narrano *Valahassa*, *Chullakesetthi*, *Supparaka* ed altre *Jatakas* (1) (storie buddiste), il commercio marittimo e terrestre era intrapreso da compagnie di « 500 commercianti », di « 700 mercanti », ecc., costituite su basi analoghe a quelle delle nostre società anonime. L'India ha dunque esempi d'associazioni mercantili, antichi almeno come quelli della Cina (2).

La storia delle gilde di mestiere Indù si può esporre con maggiori particolari e maggior sicurezza. Le unioni di artigiani e le gilde di operai erano importanti istituzioni nell'Impero dei Gupta. Nel 465, sotto Skanda — gupta, ad una gilda di fabbricanti d'olio della città di Indrapura, presieduta da Jivanta, venne affidato un fondo, mediante i frutti del quale si doveva mantenere una lampada in un tempio (3). I termini del contratto stabilivano che un mutamento della sede dell'associazione non avrebbe modificato i suoi diritti sul fondo. Il contratto si sarebbe risoluto soltanto in seguito allo scioglimento della gilda o alla secessione di una parte dei membri. Ai tempi di Kumara-gupta (413-455) una gilda di tessitori (4) di seta si era formata nella città di Dashapura. Essi erano colà immigrati dal Gujarat centrale; ma giunti alla nuova sede, alcuni si dedicarono ad altre occupazioni (milizia, studi astronomici, ascetismo, ecc.) Incidentalmente risulta di qui che il cambiamento dell'occupazione ereditaria o di casta non era raro nell'India dei Gupta.

Fra i Marathas, all'inizio dell'era cristiana, sotto gli Imperatori Andhra esistevano gilde di tessitori, di droghieri (*gândhikas*), mercanti di grano (*dhânyaka-shrenis*) e fabbricanti d'olio (5). Le gilde degli Andhra, come quelle dell'Impero dei Gupta, compivano anche l'ufficio di banche. Esse ricevevano denaro in deposito per un tempo indefinito e beni immobili in enfiteusi perpetua (6), versando come corrispettivo al proprietario, od al beneficiario stabilito nel contratto, canoni annui variabili fra il 9 e il 12 per cento. Nel 120 d. C., a due gilde di tessitori (7) di Govardhana (Nasik) furono affidate da Ushava - data 2000 e 1000 *karshapanas*. Nel terzo secolo, a varie altre gilde della medesima città (8) — quelle dei vasai, degli *odayântrikas* (fabbricanti di macchine idrauliche od orologi ad acqua) e dei macinatori di olive — fu affidata una dotazione permanente per provvedere medicine ai monaci di una *samgha* (associazione monastica buddista). Una gilda ebbe in dotazione il reddito di

---

(1) V. MOOKERJI, *Local Government in ancient India*, pag. 45,47,76,77; MAJUMDAR, pag. 32, 33. Per notizie generali sulle *Jatakas* vedi la *Encyclopaedia of Religion and Ethics* edita da HASTINGS), vol VII.

(2) V. WERNER, *Chinese Sociology*, Tav. II. Mookerji (pag. 41-43) riferisce alcuni richiami vedici alle gilde.

(3) Vedi: *Gupta Inscriptions* (ed. FLEET), pag. 71, nel *Corpus Inscriptionum Indicarum*.

(4) *Ibid.*, pag. 80.

(5) V. BHANDARKAR, *Early History of the Dekkan*, sez. IV e VII.

(6) V. "Nasik Inscriptions,, in *Arch. Sur.* Vol. IV, pag. 102 (cit. da HOPKINS in *India Old and New*, pag. 175).

(7) V. *Epigraphia indica*, 1905-06, pag. 82,83.

(8) *Ibid*, pag. 88.

due campi per provvedere, fra altro, alla piantagione di alberi sui margini di strade (1).

Al pari della gilda mercantile, anche la gilda di mestiere deve aver assunto grande importanza ai tempi dei Maurya. Il progetto di Kautilya di spogliare i "signori dell'oro,, a beneficio del tesoro imperiale, si riferisce, molto probabilmente, alla gilda degli orefici (2). Oltre a ciò egli propone nei suo *Arthashastra,* che alcuni quartieri della città siano riservati alle associazioni di artigiani (3). Fra i compiti affidati al sopraintendente dei conti dell'impero, vi era quello di registrare tutto ciò che si riferisse alle abitudini, alle professioni ed agli affari delle associazioni, rurali o urbane, di commercianti e di operai (4).

Nell'idea di Kautilya, di distribuire le gilde nei vari quartieri della città, si riflette la vita civica dei suoi tempi e di quelli anteriori. Nel *Silavanaga* e in altre *Jatakas* (5), si trovano, infatti citate strade (*vithis*) denominate dalle classi di artieri abitanti in esse. Talora perfino un intero villaggio di 1000 famiglie era tutto occupato in una singola arte, come quella del fabbro o del falegname.

Le gilde erano dunque importanti istituzioni fra gli Indù nel VI e nel VII secolo a. C.; e nelle epigrafi ne risalgono le tracce fino all'Impero dei Chola (circa 1300-900). I libri di storia buddista ci rivelano un'India economica nella quale le varie categorie di operai — braccianti ed artigiani — erano organizzate sulla base associativa.

Vi erano gilde di marinai, di tessitori di mussolina, di lavoranti in pelle, di pittori, d'orefici, d'armaiuoli, di incisori di pietra, ecc. (6) Oltre alle "18 gilde,, tradizionali, vanno citate anche le unioni o compagnie di commercianti e di addetti al commercio.

È naturale, quindi, che i libri delle leggi abbiano dedicato speciale attenzione alle gilde, quali caratteristiche istituzioni economiche nazionali. Il *Dharmasutra* di Gautama (7) fu composto in un ambiente di gilde di contadini, di mandriani, di commercianti, di prestatori di denaro e di artigiani. Nella teoria finanziaria di Kautilya le gilde occupano un posto eminente quali larghe fonti di entrate pubbliche (8). Alcuni autori del III secolo d. C., per esempio i compilatori del libro delle leggi di Vishnû (*Smriti*) (9), vissero in un periodo

---

(1) Vedi MAJUMDAR, pag. 8-10; e le iscrizioni dell'India meridionale in MOOKERJI, pag. 89-99.

(2) P. 305. Una "casa della gilda,, dell'epoca dei Maurya è descritta da MARSHALL nel suo articolo "Excavations at Bhita,, nell' *Arch. Sur., Annual Report,* 1911-12, pag. 30, 31

(3) pag. 61.

(4) pag. 69.

(5) Vedi FICK: *Soziale Gliederung im nordöstlichen Indien zu Buddha 's Zeit,* 179-181

(6) Vedi MAJUMDAR, pag. 4; vedi anche RAMAYANA, *Ayodhya-kanda,* cap. XIX.

(7) Loc. cit.

(8) pag. 66.

(9) HOPKINS, pag. 170.

in cui le gilde dei lavoranti di metalli (specialmente d'oro e d'argento) partecipavano in modo notevole alla vita sociale. Non solo Manu (1) (circa 150) e Yajnavalkya (2) (circa 350), ma anche tutti i giuristi fino a Narada (3) (circa 500) e Brihaspati (4) (circa 650), furono tratti a comprendere le gilde fra i soggetti di diritto privato. Di esse è fatto menzione specialmente in rapporto ai reati e alle pene alle quali ciascun individuo poteva essere assoggettato, in conformità delle leggi dello stato. La violazione (*vyatikrama*) di *sambids* (patti o accordi di gilde) era considerata tanto grave da richiedere un trattamento speciale, in deroga alle leggi generali sui contratti.

§ 2. **Le samuhas come gruppi-persone.** — Non tutte le associazioni sono « corporazioni ». Viene quindi fatto di domandare: fino a qual punto le *shrenis* (spesso identificate con le *ganas* e le *pugas*) del sistema sociale-economico indiano erano vere gilde? fino a qual punto gli stessi Indù consideravano e riconoscevano le organizzazioni *samuha* quali " associazioni civiche artificiali ", cioè « individui aggregati » con « esistenza corporativa naturale » ?

Nello *Smriti* di Brihaspati (cap. XVII) si trova risposta a questi quesiti. La concezione della personalità giuridica della corporazione, applicata alla *shreni*, è manifesta nei particolari ivi esposti riguardo alla costituzione, ai diritti e ai doveri delle *samuhas*. Anche gli scritti di Yajnavalkya, autore più antico, e dei suoi commentatori medievali, non lasciano dubbi su questo punto.

La gilda era governata da un consiglio di due, tre o cinque persone (5). Gli affari erano trattati in un *sabhâ* (soviet o assemblea). Come corporazioni, le gilde potevano stipulare *samaya* (6), ossia contratto, tanto con privati quanto fra loro, e lo stato doveva garantire l'esecuzione di tali contratti, come di tutti gli altri conformi al diritto.

La rappresentanza in giudizio poteva essere conferita ad un membro della gilda, il quale rappresentava poi l'associazione avanti ai tribunali e in altri uffici pubblici. I fondi donati dal governo ad un singolo membro, dovevano essere versati, in deposito, nel patrimonio della *samuha* (7). Secondo il codice di Yajnavalkya, qualunque cosa acquisita dal membro di una gilda mentre trattava gli affari di essa, diveniva proprietà comune. La pena per la violazione volontaria di questa norma consisteva in una multa uguale ad undici volte il valore della cosa acquisita (8). Secondo Brihaspati, un membro

---

(1) VIII, 5, 219.

(2) II, 15, 187, 192 (Testo e trad. in *Hindu Law* di MANDLIK).

(3) X, 5; vedi GIBELIN, *Etudes sur le droit civil des Hindous*, vol. I, pag. 299-310 (*Des Sociétés*).

(4) XVII, 19. Alcune gilde di epoca posteriore sono descritte da COOMARASWAMY in *Mediaeval Sinhalese Art*, pag. 55, 56.

(5) V. BRIHASPATI, XVII, 10.

(6) V. NARADA, X, 1, 2; BRIHASPATI, VIII, 9; XVII, 5.

(7) V. BRIHASPATI, XVII, 22, 24.

(8) II, 180.

che avesse danneggiato il patrimonio dell'associazione poteva essere punito con l'esilio (1).

La convenzione stipulata da una gilda era obbligatoria per tutti i suoi membri. Qualunque di essi avesse mancato agli obblighi stabiliti, poteva essere esiliato o subire la confisca dei suoi beni (2). Tutte le spese erano considerate un onere comune (3); comune era anche la responsabilità per i prestiti contratti da un membro a vantaggio dell'associazione. Infine, come risulta dall'accordo fra i pastori dell'India meridionale, le *shrenis* avevano il « diritto di azione solidale » di fronte allo Stato, ed è questo un privilegio per il quale molto hanno combattuto le associazioni di mestiere europee (4).

Katyayana, uno scrittore posteriore a Brihaspati, citato da Mitra Mishra nel *Vira-mitrodaya* (5) e da Chandeshvara nel *Vivâda-ratnâkara* (6) (due commenti su Yajnavalkya e altri giuristi), scrive che i nuovi membri avevano lo stesso diritto degli antichi sulle proprietà della gilda; naturalmente, però, erano obbligati ad assumere la loro parte dei debiti della *samuha*. Inoltre (aggiunge Mitra Mishra), si riteneva che il merito spirituale acquistato mediante opere caritatevoli e religiose compiute in passato dalle gilde, tornasse a beneficio anche dei nuovi membri eletti per unanime approvazione (*sarva sammati*, il comune metodo di scelta), anche molto tempo dopo il compimento di tali opere. Nulla illustra così bene la « finzione legale » del considerare le corporazioni quali « persone immortali », come queste idee riguardanti la *gana*, la *shreni* e la *varga*.

È chiaro, dunque, che la *samuha* Indù, fosse composta di capitalisti o di operai o di agricoltori, fosse unione di mestiere o fratellanza mercantile, aveva le caratteristiche di una « comunità omogenea » con diritti e doveri comuni ai membri; era insomma un « gruppo-persona », conformemente alle definizioni di Gierke e di Figgis. (7)

§ 3. **Imperium in imperio**. — Esamineremo ora le immunità costituzionali, politiche o civiche e le libertà di cui godevano le gilde dell'India antica e medievale. Non esistono documenti ufficiali: dovremo pertanto contentarci di attingere alle fonti letterarie.

In primo luogo le *shrenis* erano organizzazioni monopolistiche, che tendevano a conservare integra la loro autonomia economica. Sappiamo, bensì, da Narada che le gilde erano aperte a più di un gruppo sociale-religioso (8)

---

(1) XVII, 15.

(2) *Ibid*, XVII, 13.

(3) *Ibid*, XVII, 24.

(4) Riguardo alle scuole di Legge Indù, ved. SARKAR G. C., *Hindu Law*, pag. 28, 29; ved. anche MITRA, *Tagore Law Lectures* e *Recht und Sitte* di JOLLY, pag. 31-41.

(5) Pag. 432.

(6) Pag. 188 (cap. sulle *Sambid-vyatikrama*).

(7) Ved. l'art. di BARKER, « *Discredited State* » in *Political Quarterly* (London), febbraio 1915, pag. 111.

(8) V. HOPKINS, pag. 174; MOOKERJI, 58, 61, 62.

o casta. Ma, in generale, le loro norme erano esclusive, almeno quanto quelle della gilda inglese dei cappellai nel XIV secolo (1); esse regolavano le ore di lavoro e il numero degli apprendisti (2). Nelle solennità festive, nelle processioni e nelle riunioni sociali, ogni *shreni* era rappresentata dal proprio stendardo, sul quale erano raffigurati gli attrezzi e gli emblemi del mestiere.

In secondo luogo, il *jetthaka* (anziano) e il *setthi*, cioè i capi delle corporazioni, erano considerati, dai sovrani, quali rappresentanti del popolo, diviso secondo le occupazioni in artigiani, commercianti e agricoltori. Nel periodo pre-Mauryano, cioè anteriormente al terzo quarto del IV secolo a. C., appunto per mezzo delle gilde il sovrano si rivolgeva al popolo nelle occasioni importanti (3).

Sembra che le *shrenis* abbiano rappresentato una parte importante anche nella finanza pubblica. I tributi da pagarsi dai commercianti e dagli altri abitanti della città erano fissati dal governo consultati i capi delle gilde (4).

Necessariamente quindi, in terzo luogo, i *mukhyas*, cioè i capi, presidenti o rappresentanti delle corporazioni costituivano, come consiglieri del re, un importante « stato » nel regno. Nell'incoronazione dei sovrani, come appare dal *Ramayana*, le gilde avevano diritto a partecipare al rito dell'aspersione e dell'unzione. Talvolta membri di gilde occupavano alte cariche dello stato, come sappiamo attraverso le *Jatakas* (5). Socialmente, tutto sommato, essi erano i « pari del re ». Come dichiarano i poeti del *Mahabharata* (6), l'ideale dei re consisteva nella maschia energia; onde i sovrani che avevano sofferto una disfatta in guerra si vergognavano di ritornare in patria. « Che cosa mi diranno gli anziani delle gilde? » si chiedeva il vinto « e che cosa potrò loro rispondere? » È facile presumere che il dominio morale esercitato dalle gilde sulla politica dello stato fosse vasto ed intenso. Sicuramente, poi, esercitavano un grande influsso sulla opinione pubblica.

In quarto luogo, pur prescindendo dalla circostanza che anche i soldati di professione erano spesso organizzati secondo il principio delle gilde (*shrenis vala* o corpi di gilde) (7), - ad es. nelle gilde Kshatriya di Gujarat descritte da Kautilya — le *shrenis* industriali e commerciali avevano una grande importanza militare, sopratutto per il loro potere sul danaro, che è il nerbo della guerra. I teorici della politica hanno sempre ritenuto compito fondamentale dell'uomo di governo mantenersi amiche e compatte le gilde del proprio stato e cercare di sedurre gli anziani delle gilde dei paesi nemici. I

(1) V. UNWIN, pag. 89; PALGRAVE: *Dictionary* (voce « *craft gilds* »).
(2) V. BIRDWOOD, *Industrial Arts of India*, pag. 137-140; HOPKINS, pag. 171-174, 193-196; vedi anche le regole del tirocinio di NARADA in MOOKERJI, 51, 52.
(3) V. RHYS DAVID, *Buddhist India*, pag. 97.
(4) V. HOPKINS, pag. 176.
(5) V. FICK, pag. 177.
(6) *Vana-parva*, cap. 248, 16.
(7) *Artha*, pag. 340, 376.

sistemi suggeriti nel *Mahabharata* (1) sono quelli ben noti della « Realpolitik », quali appariscono espressi da Filippo il Macedone, da Machiavelli, da Walpole, da Guizot. Consistono, cioè, nelle malsane pratiche della corruzione e del fomento di discordie fra i membri delle corporazioni.

In quinto luogo, le *shrenis* avevano i propri tribunali. I lavoratori avevano così il privilegio di essere giudicati da una giuria di loro « pari ». In materia di decisioni legali, se vogliamo ritenere che Brihaspati (2) esponga in proposito fatti reali, anche la giurisprudenza doveva adattarsi all'opinione delle gilde. Le corporazioni erano « investite del potere giudiziario » (3) e le loro riunioni erano definite « competenti a pronunziare sentenze » (4). Così i tribunali delle gilde ebbero forse a decidere controversie riguardanti la intera comunità e non soltanto i loro membri. Ma devesi osservare che nell'ordinamento giudiziario dell'Impero dei Maurya — il solo intorno al quale si abbia qualche notizia — le gilde non compariscono fra i pubblici tribunali.

In sesto luogo, il potere legislativo delle *shrenis* non era meno importante. Le gilde « facevano » o « dichiaravano » i propri statuti ed avevano pure un proprio diritto consuetudinario (5). Di regola, lo stato non poteva emanare norme che violassero quelle consuetudini. Sappiamo da Manu, da Brihaspati e da altri codificatori di leggi e consuetudini che lo stato riconosceva « regolamenti delle professioni » per coltivatori, come contadini e fattori; per artigiani, come falegnami ed altri; per artisti; per prestatori di danaro; per le compagnie di commercianti, di danzatori, di persone aggregate a ordini religiosi (come i Pashupatas), e perfino di masnadieri (6). Anche Gautama, il più antico degli scrittori, nota che contadini, commercianti, mandriani, prestatori di danaro, e artigiani avevano facoltà di istituire regolamenti per le rispettive classi professionali. Nelle controversie portate davanti ai tribunali di stato, in appello dai tribunali delle gilde, i giudici regi dovevano venir informati dei fatti e delle regole « da coloro che avevano autorità di parlare per la classe ». I funzionari del re dovevano emanare decisioni legali che andassero « d'accordo con quelle che venivano dichiarate essere le regole della *shreni* » (7).

In settimo luogo, l'autonomia (*sva-râj*) amministrativa delle *shrenis* era praticamente illimitata. Esse avevano facoltà di esercitare i loro poteri di governo come enti quasi sovrani, *imperia in imperio,* senza dipendere dalla sanzione dello stato. Il diritto della *samuha* di punire perfino il *mukya* (presidente) è affermato da Katyayana e da Mitra Mishra (8), che cita il primo, interpre-

(1) *Shanti-parva*, cap. CXLI, 64.
(2) II, 26.
(3) NARADA, I, Procedura legale.
(4) V. BRIHASPATI, I, Costituzione di una corte di giustizia, 26-30.
(5) MAHA-SHANTI, Cap. 54, 20.
(6) V. BRIHASPATI, I, Costituzione di una corte di giustizia, 26; vedi anche SHUKRA IV, V, riga 35-36; MANU, VIII, 40, 41; NARADA, X, 2, 3.
(7) V. GAUTAMA, XI, 21, 22.
(8) VIRA-MITRODAYA, pag. 448; YAJNAVALKYA II, 187; MAJUMDAR, pag. 12, 21, 22.

tando l'opinione di Yajnavalkya sull'argomento. Anche secondo la legge di Brihaspati la *sabhâ* della gilda poteva normalmente punire un membro colpevole, espellerlo dall'associazione e perfino esiliarlo, come abbiamo precedentemente accennato. Soltanto se a perseguirlo la gilda era stata « indotta da ingiusto odio » lo stato poteva « reprimere » la corporazione (1). La costituzione delle *samuhas* indiane è dunque ben lontana da quella, ultra-democratica, delle gilde cinesi (2).

Le autonomie esecutive, giudiziarie e legislative (3), delle quali godevano le *shrenis*, devono essere state in seguito notevolmente ristrette e circoscritte dall'attività accentratrice di fortunati « architetti d'imperi » o « costruttori di nazioni ». Ma le ricerche archeologiche non hanno ancora portato alla luce alcuna testimonianza delle restrizioni che certamente devono aver recato gli *shasanas*, cioè i decreti o statuti dei *sârvabhaumas* (4) (reggitori del mondo), sulle immunità dei consigli delle gilde. È però evidente che, nell'insieme, lo *sva-râj* delle *shrenis* Indù era analogo al *liber burgus* dell'Europa medievale, nella misura in cui questo era costituito ed era dipendente dalle gilde e dalle « arti » (5).

National Council of Education
Bengal, India

BENOY KUMAR SARKAR.

(1) V. BRIHASPATI, XVII. 18, 19.

(2) V. MORSE, *Gilds of China*, pag. 9, 12.

(3) Riguardo a monete coniate da gilde vedi BANERJI, *Prachin Mudra* (Descrizione storica delle antiche monete bengalesi), pag. 18; CUNNINGHAM, *Coins of Ancient India*, pag. 59; MOOKERJI, pag. 214; vedi anche l'articolo di MARSHALL in *Arch. Sur. loc. cit.*

(4) V. la parte sulla « *doctrine of sârva-bhauma* » nel mio articolo: « *Hindu Theory of International relations* » nella *Am. Pol. Sc. Rev.* agosto 1919.

(5) V. BRISSAUD, *History of French Public Law*, 253; GOODNOW, *Municipal Government*, 55-61, 137; GROSS, vol. I. 105, 159-162; SIGDWICK, 253.

Saggio di una teoria statistica sulla frequenza delle malattie

Per quanto il concetto di soccorso in caso di malattia sembri più remoto di quello analogo per i casi di morte e la statistica stessa delle malattie sia ritenuta da alcuni autori (Newsholme, Dickson) (1), dal punto di vista economico, più importante di quella delle morti, pure la prima statistica vive fra incertezze e risultati apparentemente contraddittori, mentre la sua consorella ha da qualche tempo raggiunto, può dirsi, corpo e dignità scientifica.

Le cause di ciò evidentemente sono da ricercarsi nelle difficoltà maggiori che presentano le rilevazioni delle malattie, che sono tanto più numerose delle morti, che si ricollegano, in casi non infrequenti, a condizioni e giudizi soggettivi e che, sopratutto, si sottraggono facilmente ad un esatto controllo di registrazione (2); di contro, invece, il fenomeno della mortalità ha caratteri ben definiti di certezza, difficilmente incontrollabili anche quando entri in giuoco l'azione contraria e meditata della malizia umana.

Bisogna porsi in questo ordine di idee per spiegarsi anche come, dopo la statistica della mortalità, abbia avuto trattazione scientifica quella dell'invalidità (3), rimanendo così ultima l'altra sulle malattie. Una statistica delle

---

(1) Cfr. ad es., COLAJANNI, *Demografia,* Napoli, 1909, 2ª Edizione, Cap. XVII, pag. 234.

(2) Un'esposizione magistrale delle difficoltà che presenta la statistica delle malattie si trova nell'introduzione del WESTERGAARD a *Die Lehre von der Mortalität und Morbilität* (Jena, 1902) e nel capitolo I (2ª Parte) dello « *Handbuch der medizinischen Statistik* » del PRINZING (Jena, 1906). Di quest'ultima opera, ricca di dati statistici sulle malattie e di feconde osservazioni sul comportamento di esse, ci siamo largamente serviti in questo lavoro.

(3) Vedi ad es., l'*Encyclopédie des sciences mathématiques pures et appliquées* (Tome I, Vol. 4° fasc. 4°, pag. 484 e seguenti). Ricordiamo in Italia: 1°. Vari lavori del prof. F. INSOLERA, che culminano nello studio « *L'assicurazione obbligatoria contro la invalidità e la vecchiaia degli operai* » (Annali del Credito e della Previdenza, Roma, 1917); 2° T. BAGNI, *L'assicurazione obbligatoria contro la invalidità e la vecchiaia* (Pubblicazione n. 1 della Divisione « Previdenza sociale », Roma, 1919).

malattie è quasi impossibile per la popolazione generale; e a comprova delle difficoltà che s'incontrano anche quando la ricerca si limiti a determinate classi sociali, non che ad esempio tipico della disorganizzazione tecnica in cui versano le Società di Mutuo Soccorso, basti ricordare che in Francia, recentemente, non si pervenne, per insufficienza di dati, ad alcun risultato concreto in un'inchiesta governativa sulla mortalità delle classi lavoratrici francesi (1).

Ma è tempo ormai di affrontare le difficoltà inerenti al problema. Se i vecchi e sorpassati concetti di carità, filantropia e similari consentivano a procrastinarne la soluzione, le attuali idee predominanti sui doveri di solidarietà sociale rendono quasi obbligatorio di venire al più presto in aiuto delle classi disagiate con forme assicurative contro la malattia, fondate su forti e salde basi, contrariamente a quanto avviene per le assicurazioni attualmente esistenti, i cui fondamenti sono oltremodo instabili ed incerti.

Il *King*, nel classico Text-book (2), già dedica un capitolo all'assicurazione contro la malattia, che non essendo però preceduto, come per le altre forme assicurative, dalla relativa teoria statistica, ha, parmi, uno scarso valore teorico, mentre il resto di questa fondamentale opera inglese, ha un'alta intonazione teorica e pratica insieme. Nè grandi progressi sono stati conseguiti da altri Autori, che danno dei coefficienti di morbilità, a cui generalmente si assegna scarsa fiducia, a causa specialmente, si dice, delle insufficienti ed inesatte osservazioni di base.

Ora, evidentemente, ad una solida organizzazione assicurativa non può pervenirsi senza un'indagine profonda sull'andamento demografico della morbilità, indagine che ci riveli proprietà costanti e caratteristiche del fenomeno e che lo faccia così uscire dalla cerchia di dubbi e di incertezze che lo circonda. In mezzo all'imperversare dei risultati più differenti e per alcuni lati contraddittori fra di loro, noi cercheremo di cogliere qualche aspetto a tutti comune e da doversi fissare.

Osservare, come si è fatto da alcuni, ad es., sulla statistica del *Bodio* (3) (la quale pure abbraccia un materiale tutt'altro che trascurabile e per di più pregevolmente elaborato) che è bene affidarsi ai risultati di nuove e più esatte rilevazioni per insufficienza in essa dei dati statistici, è porsi, a mio modo di vedere, su di una via del tutto sterile: con tale indirizzo, infatti, il dubbio è perenne, perchè eseguita la nuova indagine, vien sempre fatto di dubitare che un'altra successiva e più completa infirmi eventualmente i risultati della precedente.

---

(1) Cfr. *Commission des tables de mortalité des sociétés de secours mutuels. Rapport définitif* par A. QUIQUET, n. 39, p. 24. Paris, 1911.

(2) G. KING, *Text-book de l'institut des Actuaires de Londres*. Deuxième partie, Opérations viagères. Traduit de l'anglais par A. BÉGAULT. Cfr. il Cap. XX (Bruxelles, 1894).

(3) Cfr. BODIO, *Della frequenza e durata delle malattie presso gli inscritti nelle Società di Mutuo Soccorso secondo le osservazioni raccolte nel quinquennio 1881-85* (*Annali del Credito e della Previdenza*, vol. 23, 1890). Questo lavoro ha dato poi luogo a ricerche complementari per parte dei professori GARDENGHI e BAGNI.

Occorre invece tenere presenti le statistiche più serie nostrane ed estere e cercare di vedere se dal loro esame scaturisce, ad onta di inevitabili imperfezioni, una proprietà che tutte le accomuni ed a cui infine converrà dare possibilmente espressione matematica: cesserà in tal guisa lo stato di sfiducia che avvolge i risultati statistici sulla morbilità.

Sostanzialmente non per diversa via, del resto, la teorica della mortalità ha raggiunto il suo assetto attuale, in cui rappresenta parte preminente e decisiva, ne abbiamo avuto anche noi questa profonda impressione, la legge di *Gompertz-Makeham.*

1. — *Probabilità elementari di malattia, d'immunità e dei casi di malattia ed alcuni valori probabili.* Cominciamo col porre in vista alcune caratteristiche della statistica delle malattie e proprie unicamente ad essa. Già dicemmo nell'introduzione che non è possibile, almeno allo stato attuale dei nostri costumi ed ordinamenti sociali, indirizzare l'indagine alla popolazione generale. I dati ci provengono dalle Società di Mutuo Soccorso e dalle Casse per l'assicurazione contro le malattie. Da queste ultime, sviluppatesi specialmente in Germania ed in Austria, ci provengono oggi i dati più esatti e copiosi, per quanto le prime sieno di origine più antica.

Approfondendo l'esame degli ordinamenti amministrativi delle varie Casse o Società, si riesce il più delle volte a spiegare le differenze notevoli che si riscontrano nelle frequenze da esse registrate. Alcune, ad es., assegnano il sussidio dal 1°, altre dal 2°, 3°, ... giorno di malattia; si concedono o meno sussidi quando la malattia non importi la perdita della capacità al lavoro, ecc.

Ora, noi supporremo di considerare una collettività di rischi simili, retta da uno statuto S, che, fra l'altro, disponga la registrazione solo dei casi di malattia che producono incapacità al lavoro; sono questi i casi più sicuramente controllabili ed i più importanti dal punto di vista economico-sociale.

Ammetteremo, per di più, che esistano, in relazione allo statuto S, le probabilità

$$\varrho_x \, , \, \varrho'_x \, , \, \varrho'' \, , \, \ldots . \, \varrho_x^{(n)} \, ,$$

per ogni individuo di età x appartenente alla collettività, di ammalarsi rispettivamente una, due, ..., $(n+1)$ volte nell'intervallo unitario $(x, x+1)$, che supporremo, per fissare le idee, pari ad un anno.

Evidentemente:

$$\varrho_x \geq \varrho'_x \geq \varrho''_x \geq \ldots . \geq \varrho_x^{(n)} \, .$$

Se

$$d_x \, , \, d'_x \, , \, d''_x \, , \, \ldots . \, , \, d_x^{(n)}$$

indicano le durate medie, espresse ad es. in giorni, di ciascuno dei casi di prima malattia ed ordinatamente continuando delle prime, seconde, ..., n^{me} recidive, sempre per individui di età x della collettività, i prodotti:

$$\varrho_x d_x \, , \, \varrho'_x d'_x \, , \, \ldots . \, , \, \varrho^{(n)} d_x^{(n)}$$

denotano i valori probabili all'età x, per individuo e per anno, dei giorni di prima malattia ed ordinatamente delle prime, seconde, . . . , n^{me} recidive.

Le somme:

$$P_x = \varrho_x + \varrho'_x + \ldots . + \varrho_x^{(n)} \qquad [1]$$

$$\Lambda_x = \varrho_x d_x + \varrho'_x d'_x + \ldots . + \varrho_x^{(n)} d_x^{(n)} \qquad [2]$$

chiameremo rispettivamente *probabilità all'età x dei casi di malattia* nella collettività omogenea considerata, e *valore probabile*, in un anno, dei giorni di malattia per un individuo di età x della collettività stessa.

Se in particolare si suppone, come ordinariamente si pratica nelle rilevazioni statistiche,

$$d_x = d'_x = \ldots = d_x^{(n)} = \delta_x \quad ,$$

e, cioè, se δ_x denota la durata media all'età x di un caso qualsiasi di malattia, la [2] diventa:

$$\Lambda_x = P_x \, \delta_x \text{ (*)} \quad .$$

Supporremo che la probabilità P_x dei casi di malattia sia legata a quella di prima malattia, ϱ_x, da un rapporto funzionale semplice e ben determinato, ossia che si abbia:

$$P_x = f(\varrho_x) \quad ,$$

dove f è simbolo di funzione nota.

Cognito perciò il valore di ϱ_x, si potrà dedurre quello di P_x e viceversa.

I valori complementari delle probabilità

$$\varrho_x \, , \, \varrho'_x \, , \, \varrho''_x \, , \, \ldots \, , \, \varrho_x^{(n)}$$

li indicheremo rispettivamente con

$$\pi_x \, , \, \pi'_x \, , \, \pi''_x \, , \, \ldots . \, , \, \pi_x^{(n)} \quad ,$$

e rappresentano perciò le probabilità all'età x, per un individuo della collettività, di rimanere immune da malattia nell'anno e, ordinatamente continuando, di non ammalarsi due, tre, . . . , $(n + 1)$ volte nell'anno stesso.

In quello che diremo hanno specialmente importanza le probabilità ϱ_x, π_x e P_x.

2. — *La funzione d'immunità.* Noi chiameremo *immuni da malattia* o semplicemente *immuni* in un dato intervallo (a, x), $x > a$, gl'individui della collettività che non si ammalano nell'intervallo considerato.

Se con $\lambda(t)$ in generale denotiamo il numero degli immuni di età precisa t, essendo

$$a \leq t \leq x \quad ,$$

si noti che il numero $\lambda(a)$ degli immuni al principio dell'intervallo, eguaglia quello degli individui di pari età che si trovano sani al momento

(*) Il PRINZING, *l. c.*; pag. 112, dà a questo prodotto il nome di *Krankheitswahrscheinlichkeit* (probabilità di malattia); il suo significato sembra invece un'estensione del concetto di valore probabile o valore medio o, infine, di speranza matematica negativa del numero dei giorni di malattia per un membro della collettività e per un anno.

considerato e che, propriamente, noi supporremo eguale ad $l(a)$, al numero, cioè, dei sopravviventi di età a al medesimo istante; lo stesso non può dirsi invece per valori di t maggiori di a, avendosi, ad es., che a $\lambda(x)$ corrisponde solo il numero degli individui di età x non ammalatisi nell'intervallo e che non comprende, cioè, quelli già rimasti infermi nell'intervallo stesso e sani ora al tempo x.

La funzione $\lambda(t)$, evidentemente, è decrescente in modo discontinuo nell'intervallo, ma, per semplicità, noi la supporremo continua nell'intervallo stesso. Può dirsi, se $a < t < x$, che $\lambda(t)$ indica il numero degli individui di età t rimasti immuni nell'intervallo (a, t).

Consegue sempre dalla definizione data per la funzione λ che il valore di $\lambda(x)$, ultimo dell'intervallo (a, x), è diverso da quello che la funzione assume se x stesso si considera come estremo di un intervallo successivo (x, α), $\alpha > x$.

Con forma rigorosa può dirsi che i due limiti:

$$\lim_{\delta = O} \lambda(x - \delta) \quad ; \quad \lim_{\delta = O} \lambda(x + \delta)$$

sono disuguali e che perciò la funzione λ ha nell'estremo x una discontinuità di prima specie. Per distinguere i due limiti noi porremo, corrispondentemente al loro significato statistico ed alle ipotesi fatte:

$$\lim_{\delta = O} \lambda(x - \delta) = \lambda(x) \quad ; \quad \lim_{\delta = O} \lambda(x + \delta) = l(x) \quad .$$

Fissiamo dunque bene che il simbolo l della funzione di sopravvivenza, come valore della funzione d'immunità o, in altri termini, nella teorica della morbilità si riferisce sempre al principio di un intervallo, mentre il simbolo λ va adoperato per indicare valori della stessa funzione in punti intermedi o alla fine dei singoli intervalli.

Per illustrare sempre più la definizione da noi data *d'immunità da malattia per intervallo*, che è fondamentale in questo lavoro, sarebbe stato opportuno dare una rappresentazione geometrica del comportamento della funzione $\lambda(x)$, nell'ipotesi, per fissare intanto le idee, che essa decrescesse con l'aumentare successivo di x per intervalli unitari: difficoltà tipografiche ci hanno condotto a sopprimere la figura.

Cadrà più opportuno interpretare in seguito il significato statistico del salto che la funzione subisce nei punti di discontinuità

3. — *Tasso istantaneo di morbilità. Espressione delle probabilità di malattia e d'immunità.* Se con $\nu(x)\,dx$ indichiamolaprobabilità di ammalarsi nel tempuscolo infinitesimo dx per un individuo di età attuale x, sarà rappresentato da.

$$\int^{x} \lambda(t)\, \nu(t)\, dt$$

il numero di tutti quelli che si ammalano (indifferentemente se una o più volte) nell'intervallo (a, x).

Per il numero degli immuni alla fine dell'intervallo si ha perciò:

$$\lambda(x) = l(a) - \int_a^x \lambda(t)\, \nu(t)\, dt \quad . \qquad [3]$$

Derivando la [3] rispetto ad x si ricava:

$$\lambda'(x) = - \lambda(x)\, \nu(x) \quad ,$$

da cui:

$$\nu(x) = - \frac{\lambda'(x)}{\lambda(x)} \quad . \qquad [4]$$

La $\nu(x)$ designeremo col nome di *tasso istantaneo di morbilità o di forza di morbilità all'età x.*

Integrando la [4] fra a ed x si ha:

$$- \int_a^x \nu(x)\, d(x) = \Big| \log_e \lambda(x) \Big|_a^x$$

e passando dai logaritmi ai numeri e ricordando che al principio dell'intervallo la funzione d'immunità e quella di sopravvivenza si eguagliano:

$$\lambda(x) = l(a) \,.\, e^{- \int_a^x \nu(x)\, dx} \qquad [5]$$

Da quest'ultima relazione si ricava, indicando con $\pi(a, x)$ la probabilità d'immunità fra le età a e x:

$$\pi(a, x) = \frac{\lambda(x)}{l(a)} = e^{- \int_a^x \nu(x)\, d(x)} \qquad [6]$$

e quindi la probabilità di malattia, fra le stesse età, è data da:

$$1 - \pi(a, x) = \varrho(a, x) = \frac{l(a) - \lambda(x)}{l(a)} \quad . \qquad [7]$$

$$= 1 - e^{- \int_a^x \nu(x)\, d(x)}$$

Per l'intervallo $(x, x+1)$ le [6] e [7] diventano:

$$\pi_x = \frac{\lambda(x+1)}{l(x)} = e^{- \int_a^x \nu(x)\, d(x)}$$

$$\varrho_x = \frac{l(x) - \lambda(x+1)}{l(x)} = 1 - e^{- \int_a^x \nu(x)\, d(x)} \qquad [8]$$

Le [8] danno rispettivamente le probabilità annuali, l'una d'immunità, l'altra di morbilità, che chiameremo rispettivamente *coefficiente d'immunità e coefficiente di malattia o di morbilità all'età x* (1).

(1) Alcuni Autori adoperano l'espressione «*coefficiente di morbilità*», per indicare il *valore probabile del numero dei giorni di malattia* per individuo e per anno (n. 1). Noi

4. — *Di alcune altre funzioni biometriche.* Indicando in generale con $D(x)$ il numero degli individui di età x ammalatisi nell'intervallo $(x, x+1)$, si hanno evidentemente le relazioni:

$$\begin{aligned} D(x) &= l(x) - \lambda(x+1) \\ D(x+1) &= l(x+1) - \lambda(x+2) \\ &\cdots\cdots\cdots \\ D(x+m) &= l(x+m) - \lambda(x+m+1) \\ &\cdots\cdots\cdots \\ D(\omega-1) &= l(\omega-1) \quad , \end{aligned} \qquad [9]$$

ponendo $\lambda(\omega) = 0$ ed indicando al solito con ω l'età estrema.

Introduciamo ora l'ipotesi che tutte le morti seguano a stati di malattia ed indichiamo col noto simbolo $d(x)$ il numero dei morti di età x nell'intervallo $(x, x+1)$ e con $g(x)$ il numero degli individui, sempre di età x, guariti da malattia nello stesso intervallo.

Si avrà evidentemente:

$$D(x) = d(x) + g(x) \quad ,$$

ed ancora, essendo

$$d(x) = l(x) - l(x+1) \quad ,$$

e tenendo conto delle [9]:

$$l(x) - \lambda(x+1) = l(x) - l(x+1) + g(x)$$

da cui:

$$g(x) = l(x+1) - \lambda(x+1) \qquad [10]$$

Per mezzo, dunque, delle tavole di sopravvivenza e d'immunità si può avere il numero degli individui che annualmente guariscono da malattia.

Se si ricorda, poi, che la differenza [10] rappresenta (n. 2) il salto che la funzione d'immunità subisce nell'estremo $x+1$, può anche dirsi in generale:

Il salto della funzione d'immunità in un estremo di un intervallo qualsiasi, eguaglia il numero degli individui guariti da malattia nell'intervallo di cui è fine il detto estremo ed aventi per età quella riferibile a questo intervallo stesso.

Si possono agevolmente anche qui introdurre delle funzioni analoghe a quelle più note nella teorica della mortalità.

Così, ad es., l'integrale (1):

$$\int_x^{x_1} \lambda(x)\, dx$$

esprime evidentemente il tempo complessivamente vissuto in istato d'immunità dagli $l(x)$ individui di età x nell'intervallo (x, x_1), $x_1 > x$, e definiremo il quoto

---

abbiamo ritenuto opportuno conservare alla parola *coefficiente* il senso con cui la si adopera nel discorrere della mortalità.

(1) Cfr. ad es., BROGGI, *Matematica attuariale*, Milano, 1906, p. 88 e 89.

$$\frac{1}{l(x)} \int_{x}^{x_1} \lambda(x)\, dx = \overset{\circ}{\varepsilon}(x, x_1)$$

come *periodo medio* (1) *d' immunità nell'intervallo* (x, x_1) *per un individuo di età* x.

La $\overset{\circ}{\varepsilon}(x, x_1)$ è la funzione analoga alla $\overset{\circ}{e}_x$ (complete expectation of life) degli attuari inglesi.

5. — *Formulazione analitica di una legge sulla frequenza delle malattie per la perequazione dei dati statistici.* È troppo nota l'importanza dei procedimenti di perequazione e d'interpolazione dei dati statistici, affinchè vi sia bisogno di discorrerne. Nè parmi giustificata, osservo incidentalmente, la preferenza che alcuni accordano piuttosto ai primi o ai secondi, essendo unico, se bene scelti od adoperati, il loro significato e valore dal punto di vista della maggiore o minore esattezza che raggiungono nell'approssimazione del reale e sempre ignoto andamento del fenomeno: è innegabile, d'altra parte, l'utilità da entrambi apportata e che ancora apporteranno nello studio dei fenomeni collettivi.

Tornando all'argomento, cominciamo con l'osservare che i due fenomeni di morbilità e di mortalità sono strettamente affini, epperò l'idea più semplice è quella di porli in relazione tra di loro, studiando le analogie e le differenze intercedenti nelle manifestazioni correlative; la convenienza di esprimere le proprietà della morbilità in funzione di quelle della mortalità si appalesa ancora di più, quando si pensi al grado di rigore raggiunto dalla teorica della mortalità e dalle relative rilevazioni statistiche.

Per la morbilità può ripetersi quello che il *Gompertz* sin dal 1825 ebbe a dire per la mortalità, e, cioè, essa è dovuta ad un duplice ordine di cause: l'uno è rappresentato dal caso, ossia da avvenimenti esterni, accidentali ed indipendenti dalle condizioni fisiche dell'organismo, l'altro dalla continua diminuizione con l'età della resistenza organica. La formulazione analitica completa data dal *Makeham* alla legge di mortalità che derivava da quelle due considerazioni fondamentali, fu dall'esperienza dimostrata soddisfacente al reale andamento del fenomeno per le età dai 20 anni in poi.

La morbilità anch'essa in generale aumenta con l'età a cominciare dai 15 anni, valendo l'osservazione sia per il numero dei casi di malattia, sia per quello degli individui che si ammalano (2); escludiamo dalle nostre considerazioni come casi di malattia i parti.

Il *Benini* avanza l'ipotesi (3), e l'esperienza sembra confermarla (4), che

(1) Che non comprende il tempo vissuto in istato di sanità da un individuo già guarito da malattia.

(2) Cfr. PRINZING, *Handbuch*, pag. 106 e 109.

(3) Cfr. BENINI, *Principii di demografia*. Firenze, 1901, p. 44.

(4) Cfr. INSOLERA, *Sulle nuove tavole italiane di mortalità* (*Giornale degli Economisti e Rivista di Statistica* ottobre, 1917).

l'aumento dei coefficienti di morbilità e di mortalità nel periodo dai 15 ai 35 anni, sia dovuto non a diminuita resistenza organica, ma all'azione nociva delle fatiche e degli ambienti impuri a cui è esposto l'organismo. A noi peraltro basta fissare che l'andamento generale ascendente, anche se più lento per tale periodo della vita, effettivamente vi sia, e ciò non pare dubbio.

Fissiamo ora alcune differenze nelle manifestazioni dei due fenomeni.

Tralasciando di soffermarci sull'osservazione elementare che, a pari età, i coefficienti di morbilità sono molto maggiori di quelli di mortalità, passiamo a porre in rilievo un altro carattere che si appalesa evidente ad un esame un po' più approfondito dei dati statistici.

Con l'età i coefficienti di morbilità aumentano molto meno rapidamente dei coefficienti di mortalità (1).

Sembra che, aumentando l'età, l'organismo lotti contrasti con più successo al diffondersi dei morbi, che non, una volta colpito, contro il suo completo disfacimento. Tale andamento può forse anche rispecchiare un sensibile aumento, con l'età, delle morti non seguite a stati di malattia o per lo meno riconosciuti e registrati come tali (morti per accidenti, improvvise).

Le proprietà precedenti dei coefficienti noi riconosceremo anche ai tassi istantanei di mortalità e di morbilità all'età generica x e che noi denotiamo rispettivamente con $\mu(x)$ e $\nu(x)$. Se con $\varphi(x)$ indichiamo l'eccesso essenzialmente positivo del 2° sul 1°, avremo la relazione:

$$\nu(x) = \mu(x) + \varphi(x) \qquad [11]$$

ed essendo $\nu(x)$ notevolmente maggiore di $\mu(x)$, ammetteremo che il crescere più rapido di $\mu(x)$, rispetto a quello di $\nu(x)$, all'aumentare di x, non abbia influenza notevole sull'eccesso e che $\varphi(x)$ perciò cresca anch'esso, come $\nu(x)$, lentamente con l'età.

Ammetteremo, d'altra parte, che tale variazione più rapida di $\mu(x)$ qualche influenza abbia sul comportamento di $\varphi(x)$ e supporremo propriamente che l'aumento continuo di $\varphi(x)$ divenga più lento con il crescere dell'età.

Quest'ultima conclusione, a cui ci conduce uno sviluppo logico del pensiero, può corroborarsi anche con considerazioni di carattere pratico. Con l'aumento dell'età, ad esempio, crescono i casi d'invalidità, che attualmente si separano da quelli di malattia, facendoli rientrare in altre rilevazioni statistiche. Avviene così che alcune statistiche tedesche ci mostrano come per le età molto avanzate, e che noi escluderemo dalle nostre considerazioni, si verifica addirittura una diminuzione nella frequenza delle malattie, dovuta in massima parte, evidentemente, al fatto che gl'invalidi e i vecchi rientrano nella sfera d'azione di altre casse assicurative. Diversamente, invece, avviene nella stati-

(1) Cfr. PRINZING, *l. c.*, pag. 106.

stica italiana del 1881-85 (1), in cui si riscontra un notevole aumento con l'età del numero dei soci malati: aumento dovuto in buona parte a malati cronici o di senilità, che sarebbero attualmente di dominio della cassa assicurativa contro l'invalidità e la vecchiaia (2).

In conclusione delle precedenti considerazioni, noi ammetteremo per $\varphi(x)$, eccesso del tasso di morbilità su quello di mortalità, limitandoci per ora al quarantennio di vita assicurabile 20-60, le seguenti proprietà:

a) La funzione è essenzialmente positiva; *b*) cresce lentamente con x; *c*) tale aumento diviene più lento al successivo variare di x.

Ora, una funzione che soddisfa alle tre proprietà precedenti è quella *logaritmica* a base maggiore di 1, che noi perciò assumeremo per tradurre analiticamente il comportamento di $\varphi(x)$; tale funzione ha per di più il vantaggio, almeno teoricamente, di potersi regolare ad una più o meno rapida variazione (a quella, cioè, più adatta all'andamento del fenomeno) con una opportuna scelta della base, essendo noto che, aumentando questa, la sua variazione diviene più lenta. L'esperienza, ad es., ci ha suggerito più opportuno di assumere come base quella *Neperiana*, di modo che, affidando infine a due costanti l'ufficio di rispecchiare l'influenza del caso e dell'ambiente in cui avviene il fenomeno, diamo a $\varphi(x)$ la seguente espressione:

$$\varphi(x) = D + E \log x \text{ (*)}. \qquad [12]$$

Ed assumendo per $\mu(x)$ la forma di *Makeham*, la [11], per il tasso istantaneo di mortalità dà:

$$\nu(x) = (A + Bc^x) + (D + E \log x)$$

6. *Alcune proprietà analitiche delle funzioni biometriche relative alla morbilità*. Riprendiamo la prima delle formule [8] e sostituiamo in essa l'espressione di $\nu(x)$ data dalla [11].

$$\pi_x = e^{-\int_x^{x+1} (\mu(x) + \varphi(x))\, dx}$$

$$= e^{-\int_x^{x+1} \mu(x)} \cdot e^{-\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx} ,$$

ed essendo

$$e^{-\int_x^{x+1} \mu(x)} = p_x ,$$

indicando al solito p_x il coefficiente di sopravvivenza all'età x, può scriversi anche:

$$\pi_x = p_x \cdot e^{-\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx} ,$$

(1) Cfr. Bodio, *l. c.*

(2) Vedi il Decreto-legge 21 aprile 1919, n. 603, sull'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità e la vecchiaia.

(*) I simboli log e Log li riferiamo spettivamente ai logaritmi naturali e a quelli volgari.

da cui:

$$e^{-\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx} = \frac{\pi_x}{p_x} \quad ,$$

che, passando ai logaritmi, dà:

$$\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx = log \frac{p_x}{\pi_x} \qquad [13]$$

ovvero ancora, ricordando che

$$p_x = \frac{l(x+1)}{l(x)}$$

e l'espressione analoga di π_x:

$$\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx = log \frac{l(x+1)}{\lambda(x+1)} \quad . \qquad [14]$$

Le [13] e [14] esprimono l'*eccedenza del quoziente di morbilità su quello di mortalità* mediante il logaritmo naturale del rapporto tra il coefficiente di sopravvivenza e il coefficiente d'immunità, ovvero mediante il logaritmo naturale del rapporto tra le funzioni di sopravvivenza e d'immunità.

Tenendo presente la [12] ed integrando si ottiene:

$$\int_x^{x+1} \varphi(x)\, dx = D + E \left[(x+1)\, log\,(x+1) - x\, log\, x - 1\right]$$

onde le [13] e [14] diventano:

$$\begin{aligned} D + E \left|(x+1)\, log\,(x+1) - x\, log\, x - 1\right| &= log \frac{p_x}{\pi_x} \\ D + E \left|(x+1)\, log\,(x+1) - x\, log\, x - 1\right| &= log \frac{l(x+1)}{\lambda(x+1)} \end{aligned} \qquad [15]$$

Dall'ultima relazione, ponendo:

$$D = log\, r \quad ; \quad E = log\, t \quad ,$$

si ricava:

$$log\, l(x+1) = log\, \lambda(x+1) + log\, r + log\, t\, |(x+1)\, log(x+1) - x\, log\, x - 1| \quad ,$$

e passando dai logaritmi ai numeri:

$$l(x+1) = \lambda(x+1) \,.\, r \,.\, t^{(x+1)\, log(x+1) - x\, log\, x - 1}$$

da cui, finalmente:

$$\lambda(x+1) = \frac{l(x+1)}{r \,.\, t^{(x+1)\, log(x+1) - x\, log\, x - 1}} \qquad [16]$$

che esprime la funzione d'immunità mediante quella di sopravvivenza e delle due costanti r e t.

7. *Metodo per il calcolo delle costanti.* I dati che si posseggono sulla frequenza delle malattie ci danno dei valori approssimati di ϱ_x e quindi di π_x, ma non è nota una tavola dei valori della funzione λ alle varie età.

Il calcolo delle costanti converrà perciò farlo mediante la prima delle [15], che per l'età $x + n$ diventa:

$$D + E \left|(x+n+1)\, log(x+n+1) - (x+n)\, log(x+n) - 1\right| = log \frac{p_{x+n}}{\pi_{x+n}} \qquad [17]$$

Per differenza, la prima delle [15] e la [17] danno:

$$\Delta \log \frac{p_x}{\pi_x} = E\ (x+n+1)\log(x+n+1) - (x+n)\log(x+n) - (x+1)\log(x+1) + x\log x \quad [18]$$

e da quest'ultima, essendo noti i valori dei coefficienti di sopravvivenza e di immunità, si può calcolare il valore di E, che permette poi di ricavare quello di D da una delle due relazioni da cui si è ricavata la [18].

Calcolati così due valori probabili delle costanti D ed E, converrà procedere, come analogamente e con successo praticasi per la teorica della mortalità, ad un secondo calcolo di esse, servendosi di due altre età y ed $y+n$. Si prenderà infine per valore definitivo di D ed E una media delle rispettive due o più misure eseguite.

8. — *Perequazione dei dati statistici presso varie Casse e Società.* Una delle principali proprietà della formula di *Makeham* è che, una volta calcolate le costanti, essa riproduce con grande approsimazione, senza bisogno di correzione ai valori trovati, l'andamento della mortalità che si riscontra nella più parte delle tavole di varie compagnie d'assicurazioni e di enti diversi.

Da quanto abbiamo detto nell'introduzione, e riteniamo inutile soffermarvisi di più, per il fenomeno della morbilità le costanti della funzione perequatrice cambieranno al variare degli statuti che governano le Casse o Società contro la malattia e, più generalmente, al variare delle condizioni ambientali in cui si svolge il fenomeno presso le singole collettività; all'esperienza questa volta noi possiamo solo domandare se, fissata una collettività retta da uno statuto ben determinato, la funzione logaritmica si adatta alla variazione dell'eccesso della forza di morbilità su quella di mortalità.

Noi abbiamo perequato sempre soddisfacentemente i dati grezzi di varie Associazioni e riportiamo qui alcuni degli esempi svolti, ricordando che di proposito non abbiamo cercato di considerare solo quelle tavole che più si confacessero alla variazione da esperimentare.

1° Esempio: Consideriamo le Casse di Francoforte, notevoli, come ci dice il *Prinzing*, se non per numero di soci, per la rigorosa tecnica amministrativa. Nel 1896, su 100 soci, si ebbero i seguenti casi di malattia con incapacità al lavoro (per le donne, ricordiamo, sono esclusi come casi di malattia i parti)

Classi di età	Maschi	Donne	Media
meno di 15	43,5	38,8	41,15
15-20	35,1	39,0	37,05
20-30	35,1	37,5	36,3
30-40	43,9	46,4	45,15
40-50	52,6	40,2	46,4
50-60	63,5	48,3	55,9
oltre 60	56,0	56,7	56,35

Ora, al variare dell'età, i rapporti fra le frequenze dei casi di malattia sono eguali a quelli, per le stesse età, fra i numeri dei soci malati (1).

I casi di recidiva, in ogni classe di età, sono dovuti a determinati individui, quasi sempre gli stessi.

Guidati dall'esperienza ed anche perchè utile alla nostra indagine, noi supporremo costante al variare delle età che consideriamo il *coefficiente di recidiva*, ossia il rapporto del numero dei casi di malattia a quello dei soci malati. L'esperienza tedesca ci fissa per tale rapporto il valore di 1,3 per i maschi e quello di 1,2 per le donne, di modo che noi applicheremo il coefficiente 1,25 per la popolazione mista della collettività (2).

Riducendo con tale coefficiente il numero dei casi di malattia, si hanno per il quarantennio 20-60 i seguenti dati grezzi per il numero dei soci malati d'ambo i sessi su 100 soci iscritti:

Classi di età	Soci malati	Soci immuni
21-30	29,04	70,95
31-40	36,12	63,88
41-50	37,12	62,88
51-60	44,72	55,28

[19]

Per l'omogeneità che supponiamo nella composizione dei gruppi delle varie classi di età, i valori grezzi di π_x dati dal prospetto precedente li assegneremo alle età centrali ($25\frac{1}{2}$ ecc.) dei successivi decenni.

I valori dei coefficienti di sopravvivenza avremmo potuto, per applicare integralmente la nostra ipotesi sulla frequenza delle malattie, ricavarli da una tavola di mortalità costruita seguendo la legge del *Makeham*; abbiamo preferito peraltro, allo scopo di potere meglio apprezzare l'adattabilità di tale ipotesi ai dati diretti forniti dall'osservazione, ricavarli dai coefficienti di mortalità specifica di classi operaie tedesche calcolati a Gotha, su un numero notevole di osservazioni, da *Gollmer* e *Karup* (3). Questi coefficienti si riferiscono a quinquenni di età per gli uomini, a decenni per le donne e propriamente (riducendo per decenni, riferendo a 100 soci ed approssimando i quozienti delle divisioni sino ai millesimi) essi sono:

---

(1) PRINZING, *l. c.*, pag. 109.

(2) Questo comportamento, con grande approssimazione costante, del coefficiente di recidiva, di cui ci parla la Statistica tedesca, noi abbiamo verificato, ad es., sulla statistica italiana del 1881-85, in cui, con riferimento al periodo 20-60, alla popolazione maschile e limitando il calcolo alla prima cifra decimale, il coefficiente è costantemente eguale ad 1,1.

(3) Sono riportati nello studio citato del BODIO a pag. 329 e si riferiscono ad un periodo di osservazione che va dal 1829 al 1878.

Classi di età	Uomini	Donne	Valori medi di q_x	Valori di P_x
21-30	0,598	0,946	0,772	99,228
31-40	0,738	1,245	0,991	99,009
41-50	1,181	1,202	1,191	98,809
51-60	2,324	2,125	2,225	97,775

[20]

I quadri [19] e [20] danno gli elementi necessari per procedere al calcolo delle costanti con il metodo esposto al n. 7.

Una prima misura delle costanti D ed E è stata da noi eseguita adoperando i dati del 1° e 3° decennio, una seconda servendoci di quelli relativi al 2° e 4°.

In definitiva assumiamo i seguenti valori:

$$D = -0{,}4817179 \quad ; \quad E = 0{,}2516378 \quad .$$

Perequando poi con i valori precedenti i dati grezzi del quadro [19] abbiamo ottenuto il seguente

Raffronto fra le probabilità ϱ_x calcolate ed osservate

Classi di età	Soci malati su 100		Differenze	Totali differenze	Errore medio quadratico
	Calcolo	Osservazione			
21-30	29,24	29,04	— 0,20	— 0,20	4,5
31-40	34,95	36,12	1,17	0,97	4,8
41-50	38,96	37,12	— 1,84	— 0,87	4,8
51-60	42,52	44,72	2,20	1,33	4,9

[21]

E se da quest'ultimo quadro ci riportiamo finalmente, tenendo presente il valore fissato di 1,25 per il coefficiente di recidiva, ai casi di malattia otteniamo il

Raffronto fra le probabilità P_x calcolate ed osservate.

Classi di età	Casi di malattia su 100 soci		Differenze	Totali differenze	Errore medio quadratico (*)
	Calcolo	Osservazione			
21-30	36,55	36,3	— 0,25	— 0,25	4,80
31-40	43,69	45,15	1,46	1,21	4,97
41-50	48,70	46,4	— 2,30	— 1,09	4,98
51,60	53,15	55,9	2,75	+ 1,66	4,96

[22]

(*) Nel calcolare qui, con la nota formula $\sqrt{n \,.\, P(1-P)}$ ($n = 100$), l'errore medio quadratico, ammettiamo che anche i casi di malattia siano manifestazione di una probabilità costante.

Gli scarti, nei quadri [21] e [22], sono tutti inferiori notevolmente all'errore medio quadratico e sono, come poteva questa volta prevedersi, due positivi e due negativi. Deve perciò ritenersi soddisfacente la perequazione.

Per interpolazione si potrebbero ora costruire i valori di ϱ_x e di P_x per età quinquennali.

2° *Esempio*. Consideriamo ora la Unterstützungskasse di Vienna, una delle casse più importanti per numero di soci (oltre 100.000 maschi), che registra i seguenti casi di malattia, nel 1896, per gli assicurati maschi e su 100 iscritti:

Classi di età	Casi di malattia
meno di 15	43,4
15-20	56,9
20-30	51,6
30-40	53,3
40-50	55,4
50-60	57,0
oltre 60	68,0

Riducendo con il coefficiente di recidiva 1,3 otteniamo, per il periodo 20-60, il seguente prospetto analogo al [19]:

Classi di età	Soci malati su 100	Soci immuni
21-30	39,69	60,31
31-40	41,00	59,00
41-50	42,61	57,39
51-60	43,85	56,15

[23]

Adoperiamo per valori di p_x quelli stessi del quadro [20] ricavati dall'esperienza tedesca e procedendo poi al calcolo delle costanti con il medesimo metodo adoperato nel 1° esempio, otteniamo:

$$D = 0{,}2496035 \quad ; \quad E = 0{,}0761052 \quad .$$

Perequando con i valori precedenti i dati grezzi del quadro [23] e riportandoci infine sempre ai casi di malattia, otteniamo i seguenti risultati:

Raffronto fra le probabilità ϱ_x calcolate ed osservate.

Classi di età	Soci malati su 100		Differenze	Totali differenze	Errore medio quadratico
	Calcolo	Osservazione			
21-30	39,56	39,69	0,13	0,13	4,89
31-40	41,12	41,00	— 0,12	0,01	4,91
41-50	42,47	42,61	+ 0,14	0,15	4,94
51-60	43,98	43,85	— 0,13	0,02	4,96

Raffronto fra le probabilità P_x calcolate ed osservate.

Classi di età	Casi di malattia su 100 soci		Differenze	Totali differenze	Errore medio quadratico
	Calcolo	Osservazione			
21-30	51,43	51,60	0,17	0,17	4,99
31-40	53,46	53,3	— 0,16	0,01	4,98
41-50	55,21	55,4	0,19	0,20	4,96
51-60	57,17	57,0	— 0,17	0,03	4,95

In questo secondo esempio, per di più, è quasi nulla la somma degli scarti, epperò la perequazione può ritenersi soddisfacentissima.

3° *Esempio.* Riferiamoci finalmente alla più volte ricordata statistica italiana del quinquennio 1881-85. Limitandoci al periodo 20-60 anni preso in esame, dal complesso dei dati di 311 Società di Mutuo Soccorso con 254133 soci maschi, il *Bodio* trae i seguenti coefficienti di morbilità:

Età per quinquenni	Soci malati su 100	Soci immuni su 100
21-25	21,3	78,7
26-30	22,9	77,1
31-35	22,3	77,7
36-40	24,0	76,0
41-45	23,2	76,8
46-50	25,3	74,7
51-55	25,8	74,2
56-60	27,5	72,5

[24]

L'Autore, servendosi del materiale statistico fornito dalle stesse società, calcola anche, per quanto su un numero ristretto di osservazioni, come egli

stesso avverte, i coefficienti di mortalità specifica per gli uomini iscritti alle società di mutuo soccorso. Riferendoli a 100 soci i coefficienti sono:

Età per quinquenni x	Valori di q_x	Valori di p_x
21-25	0,63	99,37
26-30	0,59	99,41
31-35	0,62	99,38
36-40	0,78	99,22
41-45	0,92	99,18
46-50	1,16	98,84
51-55	1,49	98,51
56-60	2,22	97,78

[25]

Per il calcolo delle costanti ci siamo serviti dello stesso procedimento adoperato nei precedenti due esempi, e, cioè, ci siamo riferiti, ricavandoli dai quadri [24] e [25], a coefficienti di gruppi per età decennali ed abbiamo eseguito una prima misura a mezzo dei dati del 1° e 3° decennio ed una seconda a mezzo di quelli del 2° e 4°. La media delle due misure ci ha dato i valori:

$$D = 0{,}04415927 \quad ; \quad E = 0{,}05922002 \quad .$$

Perequando allora i dati del quadro [24] si ottiene il seguente

Raffronto fra le probabilità ϱ_x calcolate ed osservate.

Classi di età	Soci malati su 100		Differenza	Totali differenze	Errore medio quadratico
	Calcolo	Osservazione			
21-25	21,1	21,3	0,2	0,2	4,0
26-30	22,0	22,9	0,9	1,1	4,2
31-35	22,8	22,3	— 0,5	0,6	4,1
36-40	23,5	24,0	0,5	1,1	4,3
41-45	24,2	23,2	— 1,0	0,1	4,2
46-50	24,9	25,3	0,4	0,5	4,3
51-55	25,5	25,8	0,3	0,8	4,4
56-60	26,5	27,5	1,0	1,8	4,5

Vi è qui da notare una forte prevalenza di scarti positivi (6 contro 2 negativi): di contro rileviamo la piccolezza di essi, che rimangono sempre molto inferiori ai corrispondenti errori medi quadratici.

Riteniamo in conclusione anche questa volta soddisfacente la perequazione, specie se si pensa al ristretto campo di osservazione di ciascuna società ed alla poco rigorosa tecnica amministrativa della maggior parte di esse; per di

più questi dati grezzi fornitici dalle società sono, almeno per gli ultimi quinquenni considerati, un po' alterati in eccesso, perchè comprendono i casi di cronicismo e d'invalidità.

Tracciata così una teoria statistica sulla frequenza delle malattie, formulata e controllata una legge di perequazione che li ricolleghi ai risultati dell'osservazione, è compito di studi successivi quello di completare, di approfondire alcuni punti di essa in modo conforme agli analoghi capitoli della teorica della mortalità. Sarebbe specialmente interessante esaminare l'azione della morbilità, insieme a quella di altre cause di eliminazione (morte, emigrazione, ecc.), su di una collettività; tali ricerche sono state già proficuamente iniziate nello studio dei fenomeni collettivi (1).

Ma più importante ancora di tutte queste ricerche complementari sarebbe quella di approfondire l'altro carattere principale, che, insieme alla *frequenza*, definisce completamente il comportamento demografico della morbilità, e che è quello della *durata delle malattie*. Sarebbe grandemente desiderabile che anche di quest'altra manifestazione essenziale del fenomeno si potesse costruire una teoria matematica. Fino a quando non esiste una teoria scientifica di un complesso di fatti qualsiasi, lo spirito umano brancola in una foschia di dubbi e di incertezze, per quanto complete siano le manifestazioni di un sagace empirismo.

Ministero dell'Industria e del Commercio. Ufficio Assicurazioni Sociali.

SILVIO MINETOLA.

(1) Cfr. CANTELLI, *Sulla applicazione delle probabilità parziali alla statistica* (*Giornale di Matematica Finanziaria*, Torino, 1919).

Pagine staccate

Sulla composizione numerica delle famiglie. — « Ricercare come in condizioni generali e costanti nelle regioni più diverse nella nostra costituzione economica si distribuiscono le famiglie secondo la loro composizione quantitativa » è lo scopo che si propone COSTANTINO OTTOLENGHI in uno studio pubblicato nella *Rivista di Sociologia*, gennaio-giugno 1919. In parole semplici: egli vuol indagare la distribuzione delle famiglie in funzione del numero dei componenti.

All'entusiasmo dello studioso sorride l'idea di fornire con la sua investigazione « il punto di partenza per una serie d'indagini demografiche ed economiche, come lo studio del Pareto sui redditi fu il perno attorno a cui sorsero molte ricerche d'ordine economico e finanziario ». E qui accenna ad una serie di problemi che si connettono con la composizione della famiglia: variazione del reddito familiare, distribuzione dei patrimoni, « costo della famiglia », peso dell'imposizione, in relazione al numero dei membri della famiglia. Mi permetto dissentire dall'O. nel giudizio sull'utilità di siffatte ricerche disgiunte da accurate della analisi composizione *qualitativa* della famiglia.

Sterile esercitazione, anzi dannosa, mi sembra poi il tentativo dell'O. di ricavare una rappresentazione analitica della distribuzione delle famiglie in funzione del numero dei componenti. Sterile perchè non lo conduce ad alcun accertamento di uniformità; dannosa perchè eseguita con criteri inaccettabili, del che può non accorgersi il lettore profano.

All'inizio del suo scritto dice l'O.: « È logico supporre » (perchè è *logico*? e perchè *supporre*, una volta che abbiamo a disposizione i dati dei censimenti?) « che nell'andamento generale di questa distribuzione si debba trovare che il numero delle famiglie cresce man mano che da una composizione quantitativa minima passiamo a famiglie di un maggior numero di membri e che si debba trovare in seguito una diminuzione nel numero delle famiglie man mano che continuiamo a salire verso un massimo di composizione quantitativa . . . ». Dunque l'O. ha *visto* che la funzione rappresentatrice del numero delle famiglie in relazione al numero dei componenti ha andamento crescente fino ad un certo massimo, indi decrescente; che cioè corrisponde graficamente, ad una curva uninormale. Basta guardare i dati del censimento italiano del 1911 per accorgersi che questa curva è fortemente asimmetrica: sale rapidamente al massimo, poi discende lentamente (su 1000 famiglie, sono composte di una persona 92, di due 166, di tre 165, di quattro 154, di cinque 131, di sei 101, di sette 72, di otto 47, ecc.); è dunque ovvio cercare di rappresentarla analiticamente -- se proprio lo si ritiene utile — mediante il tipo più conveniente delle curve di Pearson o mediante un'altra di quelle funzioni esponenziali che pullulano come i funghi nella recente letteratura statistico-matematica.

Ebbene, l'Ottolenghi, dopo aver descritto con tanta esattezza la forma della funzione, quale risulta dai dati empirici, sceglie a rappresentarla . . . una retta. Simboleggiando infatti, com'egli ha tentato, con una curva parabolica di secondo grado, il numero delle famiglie con più di x componenti in funzione di x, si ottiene una retta come rappresentazione del numero delle famiglie con x componenti, in funzione di x. Ciò è chiaro per chi abbia una, pur minima, infarinatura di matematiche superiori; ma facilmente può intenderlo anche chi ne sia digiuno, ove sappia che le differenze fra ordinate successive

equidistanti di una curva parabolica di 2° grado crescono (o decrescono) di una quantità costante, ossia sono rappresentabili mediante una linea retta. Ora, poichè l'ordinata della curva di Ottolenghi rappresenta il numero delle famiglie con più di x componenti, per $x = 0$ essa rappresenta il numero totale y_0 delle famiglie, per $x = 1$ il numero y_1 di quelle con due o più componenti, per $x = 2$ il numero y_2 di quelle con tre o più componenti, ecc. Se queste ordinate appartengono ad una curva parabolica di secondo grado, le loro differenze — ossia $(y_0 - y_1)$ numero delle famiglie di una persona, $(y_1 - y_2)$ numero delle famiglie di due persone, ecc. — si seguono in successione aritmetica. Ciò che la teoria insegna, la applicazione conferma, laddove l'O. non ha commesso qualche errore di calcolo (come nelle interpolazioni relative agli Stati Uniti, alla Scozia ed alla Danimarca). Prendiamo, ad esempio, i dati per la Germania.

	Dati osservati	Dati interpolati
Famiglie di più che 0 persone	1000 ‰	1174 ‰
» » » » 1 »	927 »	950 »
» » » » 2 »	775 »	750 »
» » » » 3 »	598 »	574 »
» » » » 4 »	424 »	422 »
» » » » 5 »	280 »	294 »
» » » » 6 »	173 »	190 »
» » » » 7 »	100 »	110 »
» » » » 8 »	54 »	54 »
» » » » 9 »	28 »	22 »
» » » » 10 »	14 »	14 »
» » » » 11 »	? »	30 »
» » » » 12 »	? »	70 »

Calcolando le differenze fra i successivi dati dell'ultima colonna, si trova appunto che esse decrescono regolarmente di 24; infatti (1174 — 950) = 224; (950 — 750) = 200; (750 — 574) = 176, ecc. — Ma queste differenze regolarmente decrescenti rappresentano i numeri delle famiglie con uno, con due, con tre, ecc., componenti. Non s'è accorto l'O. della contraddizione fra il risultato dei suoi calcoli e il risultato dell'osservazione? Le famiglie di una persona sono 73 su 1000, e non 224, come indicherebbe il calcolo; quelle di due 152 su 1000, e non 200.

Il più bello viene alla fine: poichè i termini di una successione aritmetica decrescente, a forza di decrescere, finiscono coll'assumere valori negativi, ecco che troviamo — 16 famiglie, su 1000, composte di undici persone; — 40 composte di dodici; — 64 di tredici; — 88 di quattordici, e via di questo passo.

L'Ottolenghi cita ripetutamente lo Schiaparelli, ma pare che non abbia tratto alcun profitto dalla lettura delle sensate considerazioni dell'eminente astronomo (al quale — noto tra parentesi - affibbia una p di troppo) sui problemi dell'interpolazione.

Simili trastulli pseudo-matematici, che — dopo qualche anno di tregua — tornano a far capolino nella letteratura statistica, dovrebbero esserne definitivamente banditi. Non mancano modi per impiegare molto meglio il tempo ed il lavoro, che vengono così sprecati.

G. MORTARA.

Metodi adoperati nell'estrazione del carbon fossile in America e in Inghilterra e loro risultati. — Le esportazioni inglesi di carbon fossile dal 1913 al 1917 risultano diminuite di circa 2 3 a tutto vantaggio del carbone americano; da una esportazione di circa 98 milioni di tonnellate che avevasi nel 1913 si giunge infatti nel 1917 a soli 35. La produzione può dirsi diminuita presso a poco in egual misura.

Tale fatto ha destato nell'opinione pubblica inglese vive e giustificate preoccupazioni dato il posto importantissimo che il carbone occupa tra le fonti della ricchezza dell'Inghil-

terra, e sopratutto per il carattere della diminuzione nelle esportazioni. che sembra essere tutt'altro che temporaneo.

La notevole differenza di costo che esiste tra il carbone inglese e quello americano lascia prevedere, infatti, che la costante diminuzione verificatasi negli ultimi anni sia un fenomeno che tende a divenire definitivo, togliendo al Regno Unito la supremazia incontrastata che teneva nel rifornimento mondiale del carbone, per passarla all'America, la quale è in grado di sostituirsi alla Gran Bretagna nell'approvvigionamento del prezioso minerale.

Le qualità di carbone che possono essere acquistate in America ad un prezzo che varia da 25 a 37 scellini per tonnellata, in Inghilterra non possono aversi che ad un prezzo che oscilla da 65 a 80 scellini. Partendo da questo dato di fatto, JOHN KERSHAW, nel numero di dicembre 1919 della *Financial Review of Reviews*, si domanda quali cause diano al carbone americano tanto vantaggio su quello inglese. Crede di trovarle principalmente nei vantaggi naturali di cui godono le miniere americane, nella differente politica e nei differenti metodi di lotta usati dai sindacati operai dei due paesi, e infine nella più estesa applicazione di macchine che si fa in America nell'estrazione del carbon fossile. Quest'ultima condizione — secondo il Kershaw — è possibile negli Stati Uniti non solo a causa dei vantaggi naturali che presentano quelle miniere, dove il carbone si trova ad una profondità più piccola di quella a cui trovasi il carbone inglese, ma principalmente a causa delle minori restrizioni ivi imposte dai sindacati operai, molto meno potenti in America che in Inghilterra, anche perchè il lavoro minerario è considerato come non qualificato e si fa un larghissimo impiego di lavoratori immigrati.

In Inghilterra gli imprenditori non possono applicare nell'estrazione del carbone alcun nuovo ritrovato meccanico: nelle miniere dove sono state adoperate nuove macchine i salari richiesti dai minatori sono stati tali da annullare completamente l'utile che si sperava dall'impiego di esse.

Il numero delle macchine negli S. U. è andato continuamente aumentando e prevedesi che continuerà ad aumentare. Il 50 % del carbone viene quasi completamente estratto dalle macchine, la cui produttività media unitaria è aumentata, da 11.400 t. annue nel 1901 a 15.000 t. nel 1913. Il risparmio ottenuto mercè l'impiego delle macchine va dai 10 a 15 cents per t. Ciò porta una notevolissima differenza tra la produzione media annua del minatore americano e quella del minatore inglese: il primo produce circa 760 t.; il secondo appena 235.

Tale differenza acquista importanza anche maggiore nelle previsioni intorno alla futura produzione inglese di carbone, allorchè si consideri l'impressionante diminuzione nella produttività annua del minatore inglese dal 1883 ad oggi. Nel periodo 1883-92 la produzione annua per uomo era di circa 300 Tonn.; nel periodo 1903-1912 diminuì a 280, per raggiungere nel settembre del 1918 la cifra di 245.

Il Kershaw, dopo aver esaminato sotto tutti i punti di vista l'importante problema, critica l'affermazione dei minatori relativa agli aumenti dei salari, i quali porterebbero, secondo loro, non un aumento nel prezzo di vendita, ma una corrispondente diminuzione dei profitti degli imprenditori. Tale opinione non avrebbe alcun fondamento di verità, perchè dal 1896 al 1918 la percentuale dei salari rispetto al prezzo di vendita è rimasta sempre costante.

Il problema della produzione del carbon fossile in Inghilterra non consiste quindi nel convincere i proprietari di miniere ad applicare i metodi di estrazione americani, ma principalmente nel convincere una buona volta i minatori e i loro capi della follia del principio del «ca canny» applicato su larga estensione in Inghilterra, che costituisce una delle più gravi cause d'inferiorità in cui trovasi l'industria mineraria inglese rispetto a quella americana.

Se l'attuale generazione di minatori non comprenderà la necessità di dare una maggiore quantità di lavoro in corrispettivo agli alti salari che gode sarà necessario seguire l'esempio americano: far uso cioè di lavoro non qualificato in maggior misura di quello

che sia stato fatto in Inghilterra fino ad oggi; tanto più che i recenti avvenimenti e l'esperienza industriale fatta durante la guerra hanno dimostrato chiaramente che esistono poche occupazioni dove gli operai non possono essere facilmente sostituiti con altri di media intelligenza, dopo un breve periodo d'istruzione teorica e pratica.

T. M.

L'alluminio e la bauxite. — L'alluminio, il metallo dell'avvenire come fu chiamato da coloro che per primi lo applicarono industrialmente, ha avuto — specie in questi ultimi anni — una estesa applicazione pratica. Le sue utilizzazioni industriali sono svariatissime, per le importanti proprietà fisiche e chimiche che possiede e che lo fanno preferire, nella fabbricazione di taluni oggetti, ad altri metalli.

Utensili di cucina e corde armoniche, armature di dirigibili e aeroplani, parti di motori elettrici a scoppio e cavi per il trasporto dell'energia elettrica sono oramai fabbricati di alluminio, di cui viene, tra l'altro, utilizzata la proprietà chimica che possiede di togliere ossigeno ai corpi che ne contengono, nella fabbricazione dell'acciaio e del bronzo e in altre applicazioni metallurgiche.

La produzione di tale metallo ha sorpassato nel 1917 quella dello stagno e si prevede che raggiungerà nel 1925 — scrive MICHEL AUGÉ-LARIBÉ nella *Revue d'Économie Politique* — 325.000 tonnellate per la sola America del Nord.

L'industria dell'alluminio ha dinanzi a sè un grande avvenire, specie se i prezzi di vendita potranno ribassare; il consumo del metallo dell'avvenire è stato sempre in stretta relazione col prezzo: da una produzione di sole 18000 t. ad un prezzo di 5 franchi il chilogrammo nel 1908, si giunse, infatti, non appena il prezzo ribassò a 3 franchi, ad una produzione di 80.000 t. nel 1914.

Durante la guerra, la produzione dell'alluminio si è rapidamente accresciuta: nel 1917 ne furono prodotte circa 155.000 t. delle quali 84.000 dagli S. U., 20.000 dalla Francia e altrettante dalla Germania (compresa Svizzera e Austria). L'Italia giunge ultima con sole 5 mila t. L'industria è ormai esercitata da poche grandi imprese.

Come in altre industrie che hanno avuto durante la guerra un grande sviluppo, così anche in quella dell'alluminio la cessazione delle ostilità e la conseguente mancanza di ordinazioni hanno prodotto una grave crisi ed è dubbio se la produzione potrà mantenersi negli anni prossimi allo stesso livello, specie se si consideri che su 150.000 t. prodotte nel 1917 ben 105 mila furono assorbite nella costruzione di velivoli e di dirigibili.

In ogni modo la crisi nell'industria dell'alluminio non avrà molto lunga durata, date le notevoli richieste che dovranno essere fatte per la costruzione di automobili e di cavi per il trasporto dell'energia elettrica.

Ma perchè ciò avvenga occorre che il prezzo sia ribassato. Questa è condizione indispensabile perchè la produzione possa mantenersi al livello raggiunto durante la guerra.

L'autore infine ricerca le cause che hanno finora impedito all'industria francese, posta in condizioni privilegiate per quanto riguarda il rifornimento della materia prima, quel largo sviluppo assunto dalle industrie degli altri paesi, specie dell'America, e le trova principalmente nella mancanza di una organizzazione commerciale e nel modo con cui è stato classificato nella legge mineraria francese del 1810 il minerale d'alluminio. La bauxite non viene considerata alla stessa stregua degli altri minerali metallici, come quelli di ferro, di piombo etc. ma come minerale estratto da cave di pietra e quindi spettante al proprietario del suolo. L'esistenza della piccola proprietà nelle regioni ricche di bauxite impedisce perciò che si formi per l'industria dell'alluminio un esteso campo di sfruttamento, come invece accade per il carbone e per gli altri minerali, e lo Stato non può intervenire.

Tali sono le considerazioni ultime a cui giunge l'autore, il quale predice per l'industria dell'alluminio un magnifico avvenire, date le condizioni naturali che ha la Francia — e noi possiamo dire altrettanto per l'Italia — per poter ottenere una estesa produzione, e cioè copiosi giacimenti di bauxite e abbondanti forze idro-elettriche.

T. M.

L'approvvigionamento del legname nel dopo guerra. — Allo scopo di presentare a coloro che dovranno decidere sull'indirizzo da darsi alle nostre future relazioni commerciali con gli altri stati, gli elementi indispensabili relativi al problema del rifornimento del legname, avuto riguardo in principal modo al riordinamento e alla ricostituzione del nostro patrimonio forestale, il SERPIERI espone in una monografia pubblicata a cura del R. Istituto Forestale, alcune considerazioni basate sui dati relativi alla produzione, al consumo, all'importazione del legname comune per le costruzioni e le industrie.

Il Serpieri — in una prima parte — dopo aver messo in rilievo le cifre relative alle nostre importazioni prima della guerra e alla nostra produzione, rappresentanti, su un consumo totale di 5 milioni circa di legname comune da opera, appena 1 milione e $^1/_2$, cioè poco più di $^1/_4$, esamina, dati i bisogni del periodo di guerra, la contrazione e le mutate destinazioni del nostro consumo verificatesi dal 1915 al 1919 e le necessità delle nostre industrie per il periodo post-bellico.

Se prima della guerra era abbastanza grave, anche più grave si presenterà nel dopo guerra il problema del rifornimento, dato il maggiore impulso che hanno avuto le nostre attività industriali e le necessità di ricostruzione nei paesi invasi, di fronte alle quali stanno scarse scorte di magazzino e fonti inaridite di produzione interna.

Con quali mezzi si fronteggerà la grave situazione? È impossibile ricorrere al nostro patrimonio forestale, che se era già abbastanza ridotto prima della guerra lo è stato maggiormente durante il periodo bellico, per le improrogabili necessità militari e le scemate importazioni. Bisogna riorganizzare e intensificare le importazioni che avevamo prima della guerra con una discreta organizzazione: i nostri importatori possedevano nell'Impero Austro-Ungarico molti terreni boschivi, del valore di circa 200 milioni.

Il Serpieri si preoccupa, giustamente, del nostro patrimonio forestale, per il quale prevede una completa distruzione nel caso che i bisogni dovessero essere coperti con uno sfruttamento più che normale delle disponibilità interne. D'altra parte non bisogna illudersi sulla entità delle nuove ricchezze forestali, le quali dovrebbero essere riservate unicamente allo scopo di consentire un necessario periodo di riposo ai boschi situati entro il vecchio confine. Per salvare i nostri boschi occorre insistere sulla necessità che vengano aumentate le importazioni.

L'Autore esamina poi la provenienza e la natura della nostra importazione prima della guerra e i prezzi prima e durante il periodo bellico; le regioni sulle quali l'Italia dovrà contare per essere fornita del legno che è necessario (stati sorti dallo sfacelo dell'Impero Austro-Ungarico e Stati germanici).

Le nostre importazioni non dovranno limitarsi solo a queste regioni. È necessario che siano a tal fine eseguite indagini economiche e tecnologiche sui mercati meno noti, per trarne tutti i possibili vantaggi e per non ricadere nella condizione prebellica di quasi monopolio in cui si trovava il commercio e la produzione del legname.

Alle libere iniziative industriali occorre sia lasciato il compito dell'approvigionamento del legname necessario al nostro consumo, dopo un periodo di riassestamento nel quale non dovrà mancare la cooperazione dello Stato. Le necessità urgenti di tale materia prima per i bisogni della nostra industria, almeno per il prossimo futuro, impongono l'intervento dello Stato, affinchè non venga a mancare l'approvvigionamento. Dovrebbe sussistere, per lo Stato, la possibilità di concludere accordi con i paesi transoceanici e con la Svizzera, benchè su tali fonti sia opportuno non fare troppo assegnamento, per l'alto livello dei prezzi.

T. M.

La produzione mondiale dell'oro. — La diminuzione della produzione del prezioso metallo nel periodo 1910-1918 (da 466 milioni di dollari prodotti nel 1912 si scende nel 1918 ad appena 400) ha prodotto nei circoli finanziari americani e di altri paesi una preoccupazione, rivelata dalle numerose inchieste ed indagini eseguite dai governi interessati,

per ricercare le cause del fenomeno. L'American Bankers' Association nel settembre 1918 faceva voto che il Governo Americano adottasse i provvedimenti idonei a rialzare la produzione aurifera. Qualche mese prima, il Segretario per l'Interno aveva nominato una commissione, che presentò le sue conclusioni in una relazione, pubblicata recentemente nel Bollettino 144 del Department of Interior.

La relazione è informata a carattere assolutamente scientifico; e i dati che essa contiene sono, sotto tutti i punti di vista, veramente interessanti. In una prima parte sono messe in evidenza le cifre della produzione aurifera in relazione a quelle indicanti la produzione di altre materie prime scelte fra le più importanti (carbone, petrolio, ferro, rame); e sono accennati i rapporti che legano l'industria aurifera e gli stocks aurei con le altre industrie, con l'esportazione e l'importazione, col consumo, con le riserve bancarie. In una seconda parte, con speciale riguardo agli S. U. è esaminata la produzione del 1917 in confronto con quella del 1916, il costo di produzione, la situazione del mercato del lavoro per l'industria estrattiva dell'oro. In una terza ed ultima parte sono discussi i rimedi per aumentare la produzione proposti dagli industriali, in risposta ad un questionario inviato dalla commissione stessa; e vengono suggerite ad essi modificazioni ed aggiunte.

Primo fatto accertato nella relazione è il carattere mondiale assunto dal fenomeno studiato. Non solo negli S. U. si riscontra una diminuzione nella produzione, ma in tutti i paesi produttori. Ciò deriva oltre che dalle stesse cause che hanno ridotto la produttività delle altre industrie durante la guerra, anche e principalmente dall'esaurimento di molte miniere e dalla scarsa produttività di altre, già vicine al limite d'esaurimento; fattori non compensati adeguatamente da nuove scoperte di giacimenti auriferi nè da intensificata produzione mediante applicazione di metodi più razionali ed economici nell'estrazione. Un'altra causa deve ricercarsi nella circostanza che il prezzo dell'oro, mentre quello di tutte le altre merci è cresciuto, è rimasto invariato perchè fissato dallo stato a Doll. 20,67 all'oncia. Indi la sospensione dell'esercizio di molte miniere, che non poteva venire proseguito convenientemente essendo il costo di produzione aumentato quasi del 25 % dal 1915 al 1917.

A tale stato di cose non può sperarsi rimedio nella concessione da parte dello stato di un premio proporzionale alla qnantità di metallo estratto, e neppure dal fornire all'industria le macchine, gli utensili, ecc., al prezzo che avevano prima della guerra. Può giovare, invece, laabolizione dell'imposta sugli extra-profitti e la concessione di tariffe ferroviarie di favore. La Commissione mostra i benefizi che la produzione potrà ricavare dall'applicazione di questi provvedimenti e la necessità che sia concessa la libera esportazione del metallo (ancora vietata alla data della relazione).

T. M.

Recenti Pubblicazioni

L. EINAUDI — *Osservazioni critiche intorno alla teoria dell'ammortamento dell'imposta e teoria delle variazioni nei redditi e nei valori capitali susseguenti all'imposta.* (Nota alla R. Accademia delle Scienze di Torino).

L'A. trae occasione da una controversia tra il Seligman e l'Adams per studiare le variazioni nei redditi e nei valori capitali susseguenti alla imposta. Rilevata la concordanza dei due economisti nell'ammettere la teoria secondo cui solo l'imposta speciale o differenziale dà luogo ad ammortamento, l'A. passa a dimostrare la fallacia di essa e conchiude per l'ammortabilità anche dell'imposta generale ed uniforme. Supposti invariati tutti gli altri dati dell'equilibrio economico, l'A. viene poi ad un esame più particolareggiato degli effetti dell'imposta. Rettificando la teoria che aveva formulata nel 1912, egli sostiene la tesi che l'imposta è determinata da un calcolo tendente a raggiungere coll'imposta il massimo risultato utile, mediante l'applicazione dello schema mengeriano alla ripartizione del reddito fra scopi pubblici e privati. Contro la scuola politica, che obbietta non potersi applicare lo schema mengeriano ai fatti finanziari, rileva che anche nei fatti privati si manifesta tale incapacità per l'influenza di fattori, come la moda e il costume, che falsano il giudizio sull'utilità dei beni privati. Dopo acute e profonde analisi, considerando in varie ipotesi le variazioni nei redditi, nel saggio dell'interesse e nei valori capitali, sia subito dopo l'applicazione dell'imposta sia ad effetti già esauriti di questa, osserva che solo nella prima fase vi è ammortamento dell'imposta e conclude che indefinite variazioni nei valori capitali può produrre l'imposta, ma che in linea generale essa aumenta i redditi, deprezza i beni presenti in confronto ai beni futuri e fa ribassare il saggio dell'interesse.

Esamina, poi alcuni problemi particolari.

GIOVANNI CARTIA.

BACHI R. — *Le fluttuazioni stagionali nella vita economica italiana.* Roma, Annali di Statistica, 1919.

Il benemerito autore dell'*Italia economica* ha approfondito con queste indagini il suo campo di lavoro, in quanto dalla preziosa esposizione dei fatti della nostra vita economica è [illegible] delle [illegible]. Il [illegible] per [illegible] contro l'oggetto e [illegible] nel [illegible] generale. Ma, anche altri fatti hanno [illegible] difficilmente [illegible] per apparire attraverso le nostre statistiche economiche, in vero assai frammentarie.

Dal punto di vista [illegible] segnalano per una abile e paziente applicazione di un nuovo indice dei Gini.

La pubblicazione di questo primo volume sarà presto integrata da quella del secondo contenente i dati elementari di queste indagini.

G. D. V.

HAWTREY R. G. — *Currency and credit.* — London, Longmans, Green and Co. 1919, 15 s.

L'A., ha condotto a termine il difficile compito di dare non soltanto una compiuta esposizione della teoria degli strumenti di circolazione, ma anche il suo riscontro con i fatti salienti della storia monetaria remota e recente. Il suo punto di partenza ci sembra giusto, in quanto consiste nella teoria quantitativa, intesa in modo largo, con riferimento alla massa totale degli strumenti di circolazione, compresi tutti i crediti bancarii. Lo svolgimento ne è fatto con profonda conoscenza della realtà e con un raro spirito sistematico.

Dei due diversi concetti di moneta: *moneta-merce* e *moneta potere-liberatorio*, l'A. accoglie il secondo. Resterà probabilmente sempre dibattuta la questione se questa sia o meno la vera soluzione. Il primo dà alla teoria un fondamento più sicuro. Il secondo esprime con maggior semplicità certi fenomeni del mercato, dove gli strumenti di pagamento sono adoperati. Noi crediamo più esatto scientificamente e più conveniente in pratica attenerci al concetto fondamentale, per il quale nella moneta si vede il metallo coniato o il titolo, che darà, prima o poi, più o meno sicuramente, il possesso di una certa quantità di metallo coniato. Ma non contestiamo che per interpretare i fatti odierni, per i quali il riferimento alla merce-moneta è diventato in quasi tutti i paesi indiretto e complesso, si leggono con profitto le abili e precise argomentazioni dell'A.

La esatta esposizione dei rapporti fra l'abuso delle emissioni di ogni specie dovute alla guerra e le crisi dei prezzi e dei cambi, è opportunamente suffragata dalla esperienza secolare e dalla narrazione dei fatti più recenti. E non si può che approvare.

Connesso al contrario con la generale concezione già accennata è anche il largo impiego della nozione delle fasi ascendenti e discendenti delle crisi quale spiegazione dei fatti economici e particolarmente di quelli monetarii. Tale posizione non ci pare teoricamente corretta. Anzitutto ciò implica soverchio ossequio alla abitudine recente di esagerare il significato di tali concetti, attribuendo ad essi un valore ed una precisione molto maggiore di quelli reali. Inoltre essi non possono costituire la spiegazione per altri fatti, nei quali almeno parzialmente hanno la loro spiegazione. Così senza dubbio deve dirsi per i movimenti dei prezzi, i quali sono fra gli elementi determinanti le varie fasi della congiuntura economica non certo meno di quanto siano tra i fenomeni capaci di trovare in esse la loro spiegazione.

Ma, a parte queste ed altre minori possibili divergenze di vedute, non è dubbio che siamo di fronte ad un forte ed organico contributo alla teoria generale della circolazione.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

AUGIER C. e MARVAUD A. — *La politique douanière de la France.* Paris, Alcan. — 7 fr. 70.

ARNAUNÉ A. — *Le commerce extérieur et les tarifs de douane.* Paris, Alcan. — 8 fr. 80.

Chi desideri conoscere il regime doganale francese nel suo svolgimento storico fino al 1911 può leggere con vero profitto i due volumi sopra indicati. L'uno completa l'altro: quello dell'Arnauné si inizia con lo studio della politica doganale sotto l'ancien régime ed esamina quindi le tendenze di essa nei successivi periodi della storia francese. Le leggi della rivoluzione e dell'impero, i provvedimenti della restaurazione e della monarchia di luglio, la politica liberale di Napoleone III e quindi il ritorno al protezionismo sono studiati con precisione ed abbondanza di notizie. La trattazione non ha carattere semplicemente informativo, ma ha un andamento scientifico, rilevando argutamente, senza troppo calcarvi, i non sensi di una politica economica, che anche oggi cerca di affermarsi nuovamente.

Il volume dell'Arnauné non si occupa solo dei problemi doganali, ma riguarda anche la politica seguita nel regime della marina mercantile; a tutela dell'industria saccarifera e dell'organizzazione dei servizi portuali.

I riferimenti storici, che l'A. ricorda, sono veramente interessanti; essi e le considerazioni relative tratte da autori del tempo si adattano anche ai giorni nostri e costituiscono un avvertimento utile per la politica economica presente.

Il volume dell'Augier e del Marvaud tratta più particolarmente del regime doganale francese dal 1892 in poi. La preparazione del sistema autonomo, la sua applicazione e le sue conseguenze sono esaminate particolarmente di fronte ai singoli stati. Anche la riforma del 1910 è esaminata sufficientemente insieme con le poche convenzioni, che ad essa succedettero. Si ha così un quadro esatto del regime doganale francese nel suo complesso: le particolarità di esso, le difficoltà che ha incontrate, l'adattamento di certi principî, gli effetti generali suoi sono esposti largamente si che il volume è di utile consultazione e di guida per ulteriori ricerche. Gli autori criticano qualche volta l'opera del Governo francese, ma al tempo stesso si rendono conto delle circostanze, in cui la politica doganale è venuta a svolgersi sulla fine del secolo XIX e nel primo decennio del secolo XX. Anzi sotto questo riguardo il volume è interessante in quanto indica per i singoli stati le tendenze verificatesi in materia di politica doganale durante questi anni.

I due volumi si fermano al 1911. Per avere un'idea della politica doganale posteriore e delle tendenze presenti si può leggere un recente volume edito da Payot e C. intitolato «*Essai sur la politique douanière de la France*». Esso però ha un valore inferiore ai due precedenti sia perchè si limita alle linee generali, sia perchè risente del periodo in cui è stato scritto ed in parte suppone condizioni che non si sono poi verificate. La storia della politica economica durante la guerra è ancora da fare e sarà opera degli anni prossimi; mentre le tendenze presenti risultano più chiaramente dalle riviste, dai giornali e dai voti degli enti rappresentanti gli interessi economici.

EUGENIO ANZILOTTI.

GASKELL U. P. — *Protection paves the path of prosperity*. London, King 1919. — 3 s. 6 d.

Il protezionismo è la via che conduce alla prosperità: tale è l'assunto che l'autore vuole dimostrare nei riguardi specialmente dell'Inghilterra. È strano che proprio in una nazione, che attraverso il libero scambio è riuscita a sviluppare la propria ricchezza nella misura che tutti conoscono, si ponga in dubbio la via prescelta, cercando di dimostrare che altrimenti l'Inghilterra avrebbe assicurato a sè un maggiore benessere ed una più profonda sicurezza.

Ora gli argomenti esposti dall'autore, che sono per lo più molto comuni, non hanno valore persuasivo. La minore produzione agricola conseguente all'adozione del *Free Trade*, la sua influenza deprimente sul mercato della mano d'opera, il pericolo nazionale per l'eccessiva dipendenza dall'estero in quanto riguarda gli approvvigionamenti alimentari, il danno derivante dagli eccessivi pagamenti all'estero, sono tutti argomenti che hanno una meschina importanza, quando si pensi alla grande prosperità raggiunta e mantenuta dal Regno Unito e all'assoluta impossibilità per le nazioni europee a provvedere da sè ai bisogni propri alimentari. E neppure convincono le considerazioni contenute nel volume sull'aumento della ricchezza ritenuto maggiore nei paesi protezionisti, sul loro mirabile sviluppo industriale, sul pericolo che sarà per derivare dai progressi della produzione in paesi ora all'inizio della loro vita economica. Gli adattamenti di un'organizzazione sempre perfezionantesi sono tanti e imprevedibili, che i timori appariscono per lo meno esagerati.

L'intento che l'A. proponevasi, quello cioè di svolgere opera di persuasione in favore del protezionismo, non sembra davvero raggiunto: anche coloro, che riscontrano in alcune

argomentazioni ed in alcuni fatti motivi che giustificano l'adozione di una politica economica di protezione, difficilmente troveranno nel volume in esame argomenti che resistano ad un'indagine profonda ed imparziale.

E. A.

GIUSEPPE BRUCCOLERI. *Il Banco di Sicilia* — Unitas, Roma 1919, — L. 13,00.

Servendosi degli atti e delle relazioni ufficiali il Bruccoleri ha compilato una accurata narrazione delle vicende legislative ed amministrative, attraverso le quali è passato il minore dei nostri Istituti d'emissione. Per la identità delle loro vicende negli ultimi decenni, la narrazione si allarga anzi spesso anche ai due maggiori, senza giungere per altro a risultati sempre conclusivi con le abbondanti percentuali e con i loro confronti non sempre significativi.

Sono in questo libro pagine degne in vero della maggiore attenzione. Anzi tutto quelle numerose sparse per tutto il volume e dedicate all'analisi dell'attività del banco nelle varie provincie e poi quelle riferentisi alla Sezione del Credito Agrario ed alla Cassa di Risparmio del Banco. Senza soffermarci sopra le conclusioni dell'A. intorno alla diversa efficenza amministrativa dimostrata dal Banco nelle varie sedi (le quali richiedono l'attenzione più tosto degli amministratori che non quella degli studiosi), non crediamo discutibile come questo saggio valga a chiarire una volta più le insuperabili difficoltà incontrate dallo Stato nella gestione degli affari bancarii. La qualità di ente pubblico, nettamente pronunciata nel Banco di Sicilia, si accompagna con le ben note inevitabili deficienze dei servizii organizzati politicamente. La difficoltà di trovare investimenti, i quali siano oltre che sicuri e rimunerativi anche tali da corrispondere alle opinioni del pubblico, la persistenza in operazioni non perfettamente rispondenti alle migliori norme della pratica bancaria, la impossibilità di attenersi a rigidi criterii economici e tecnici di contro alle prevalenti influenze politiche, ci sembrano non già, come ritiene l'A., particolari difetti della gestione esaminata da lui, ma inevitabili conseguenze dell'essere in fondo questa una Banca di Stato. Anzi tali difetti sono presentati dal Banco di Sicilia in misura molto scarsa e certo non tale nè da compromettere nè da minacciare il compimento delle due funzioni sue essenziali: il mantenimento di una sana circolazione (almeno dentro i limiti consentiti dalle supreme esigenze dello Stato in questi anni eccezionali) e la sicurezza dei risparmi affidatigli.

Comunque si pensi intorno a tali generali questioni relative all'ordinamento del credito, gli appunti mossi dall'A. alla attuale amministrazione appaiono giustificati dal desiderio onesto e lodevole, se anche utopistico di fronte ad un ente essenzialmente politico, che il maggiore istituto economico della sua isola si avvicini sempre più ad un ideale tipo di perfezione tecnica. Ma i più gravi dubbi e le più serie preoccupazioni farebbero sorgere al contrario nel nostro animo, qualora fossero accolti e tradotti in atto, i progetti dell'A. che il Banco di Sicilia allargasse la sua azione sino a perseguire « un'assidua opera di sana propaganda di ogni genere: orale, scritta, cinematografica » (pag. 217). In vero non devesi dimenticare che l'attuale nostro sistema di emissione, il quale ha operato perfettamente più forse per virtù degli uomini chiamati ad attuarlo che per semplicità e logica di concezione dei suoi elementi, attribuisce un interesse generale prevalente su quelli particolari e locali ad ognuno dei tre istituti, in quanto ha affidato ad essi il privilegio della emissione in forma sostanzialmente solidale fra di loro. La guerra ed il dopoguerra hanno richiesto, attraverso gli istituti di emissione, enormi crediti al paese nella forma della carta emessa con corso forzoso, aggravando in tal modo il loro compito normale riguardante il commercio con quello imposto dalla finanza dello Stato di preparare il ritorno a condizioni normali della circolazione cartacea. Nessun altro compito particolare o locale, per quanto sia notevole, può uguagliare l'urgenza ed il significato di questo, intimamente connesso con il ritorno a condizioni normali di tutta l'economia nazionale, della

quale quella siciliana è importantissima ed organica parte. Con esso si può soltanto confrontare quello costituito dal rigido mantenimento della più sicura gestione dei depositi a risparmio, i quali con rapidità confortante si vanno accumulando presso la Cassa del Banco; ma per questo rispetto neppure il critico più severo potrebbe fare alcun appunto alla attuale gestione.

Come si è accennato, sono estremamente istruttive le analisi dell'A. sopra le vicende del Credito agrario, in quanto ci dimostrano una volta più, con la spietata evidenza della esperienza, la enorme sproporzione fra le grandiose intenzioni degli uomini politici e gli scarsi risultati economici delle istituzioni escogitate da loro, la quale fa perfetto riscontro all'opposto rapporto fra i semplici propositi degli agricoltori, degli industriali e dei commercianti da un lato ed i grandiosi risultati della loro opera veramente creatrice di ricchezza, di istituzioni feconde e di generale prosperità. -- Nè si leggono senza essere indotti a gravi meditazioni anche i precisi accenni dell'A. sopra le varie fortune delle giustamente celebrate affittanze collettive siciliane.

GUSTAVO DEL VECCHIO

JAVAL H. — *Graphiques comparés des rentes françaises de 1798 à 1918.* Paris. Alcan, 1919. — 2 fr. 50.

I tre grafici contenuti in questa pubblicazione rappresentano le serie dei corsi massimi e minimi delle varie Rendite Francesi dall'anno 1798 al 1918.

Essi sono preceduti da una nota dell'autore, contenente indicazioni circa il modo col quale devono interpretarsi i grafici per avere una giusta idea dei corsi delle diverse rendite e dello stato del credito pubblico, del quale i corsi delle rendite forniscono un buon indice.

T. M.

MACKENZIE K. I. I. — *Cattle and the future of beef production in England.* Cambridge University Press, 1910.

Il volume del prof. Mackenzie dell'università di Cambridge tratta di uno dei più importanti problemi di economia agraria, sorti in seguito al grande conflitto europeo: del problema cioè della carne, il quale si manifestò anche nell'Inghilterra in tutta la sua gravità.

L'A. esamina il miglior metodo di allevamento delle varie specie di bovini, dando opportuni consigli per il miglioramento delle razze; vorrebbe che fossero applicati i suggerimenti della genetica e che si tenesse conto, anche nella pratica, delle leggi del Mendel sull'ereditarietà, nonchè delle recenti esperienze sull'alimentazione. Nella parte riguardante la possibilità di accrescere in avvenire la produzione di carne, l'A. lamenta che l'inghilterra dipenda dall'estero per parecchi prodotti assolutamente indispensabili alla vita del paese, e vorrebbe che l'agricoltura nazionale desse la massima quantità dei generi alimentari consumati dal popolo inglese, un ideale però, questo di assai difficile attuazione, essendovi parecchie produzioni che non potrebbero mai prosperare naturalmente nella Gran Bretagna.

Il prof. I. H. A. Marshall tratta in un capitolo speciale di alcuni problemi di fisiologia agraria, di cui ebbe diretta conoscenza per lunga esperienza di studi e di osservazioni fatte.

A. GARINO-CANINA.

ASSOCIATION FRANÇAISE POUR LA LUTTE CONTRE LE CHOMAGE ET POUR L'ORGANISATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL — Bollettini: 17 - 18 - 21 - 26. Paris, 1919.

Con particolare riguardo alle condizioni economiche della Francia, sono raccolti in questi bollettini alcuni studi sui problemi del lavoro femminile, del rialzo dei salari in rapporto al caro viveri e della smobilitazione in relazione al mercato del lavoro.

Roger Picard, dopo aver brevemente esaminato il carattere assunto dal lavoro femminile, enumerato le occupazioni dove la mano d'opera femminile fu impiegata in più larga misura, e rilevato come il rendimento del lavoro delle donne sia stato soddisfacente, benchè inferiore a quello degli uomini, studia quali potranno essere le condizioni del mercato del lavoro femminile nel periodo di pace. A tal fine vede la necessità di compiere un nuovo sforzo per organizzare tale mercato, sia per riadattare la donna ai mestieri che aveva lasciato, sia per migliorare il servizio di collocamento e per assicurare alle operaie un salario equo.

Da Marguerite Bourat è studiato in un altro articolo il problema dell'orientamento e e della rieducazione professionale della donna.

Nel bollettino 17-18 è preso in esame il problema del rialzo dei salari in relazione con il caro viveri in Francia, in Inghilterra ed in altri paesi. Il Picard dopo aver accennato alle cause che hanno portato al rialzo dei prezzi ed alle ripercussioni che sul prezzo dei prodotti ha il prezzo della mano d'opera, arriva alla conclusione che i salari non hanno seguito il rialzo dei prezzi delle merci più necessarie.

Nell'ultimo bollettino, sono ricordati i provvedimenti adottati dalla Francia per la smobilitazione. Sono esaminati il programma di lavori pubblici, il licenziamento nelle officine di guerra, il contratto di lavoro per gli smobilitati, i tentativi di organizzazione degli uffici di collocamento e infine i provvedimenti effettivi di smobilitazione.

T. M.

NATIONAL INDUSTRIAL CONFERENCE BOARD — *Hours of work as related to output and health of workers* - *Wartime changes in cost of living* — *Problems of industrial readjustement in the United States* — *Rest period for industrial workers*. Boston. Prezzo 1 dollaro per ciascun opuscolo.

Compilati con criteri assolutamente scientifici, questi volumetti racchiudono i risultati di indagini eseguite a cura del National Industrial Conference Board su alcuni importanti problemi della vita economica degli Stati Uniti.

Le variazioni del costo della vita durante la guerra nel periodo luglio 1914-marzo 1919, riferite particolarmente al vitto, all'alloggio, all'illuminazione, sono studiate in un primo volumetto; i dati raccolti in esso si riferiscono al complesso della Confederazione. L'aumento dei prezzi è stato [illegible] luglio [illegible] al Novembre [illegible] per [illegible] basse verificatesi dal giugno [illegible] al [illegible] 1919 [illegible] al [illegible]

In un altro [illegible] eseguite [illegible] serica circa gli effetti delle ore [illegible] sulla produzione [illegible] degli operai in capitoli a parte sono studiati [illegible] stabilimenti nei quali erano applicati differenti orari di lavoro: 50, 52½, 54, 55 ore settimanali. L'indagine è la terza nella serie delle inchieste eseguite sullo stesso problema: le precedenti si riferiscono alle industrie della lana e del cotone. Il numero delle ore di lavoro che nell'industria serica dà maggiore rendimento è compreso tra 50 e 54: più vicino a 50 che a 54. Nelle industrie del cotone e della lana si aveva rispettivamente una perdita nella produzione discendendosi a 54 ore di lavoro ed a 55: la differenza con l'industria presa in esame deve ricercarsi unicamente sulla maggiore abilità che hanno gli operai della seta rispetto a quelli delle altre industrie. Per mancanza di dati statistici l'inchiesta non può

giungere a conclusioni precise sugli effetti delle ore di lavoro sulla salute degli operai — il miglioramento di questa è stato però evidente in tutti gli stabilimenti che hanno adottato un orario di lavoro meno gravoso.

Il problema dei brevi periodi di riposo per i lavoratori industriali, in relazione all'aumento della produzione e alla diminuzione della fatica, è preso in considerazione in un terzo volumetto, nel quale, in base all'esperienza raccolta nelle varie industrie che hanno adottato tale provvedimento, si arriva alla conclusione che brevi e regolari periodi di riposo sono vantaggiosi, specie nelle industrie che occupano operai che lavorano stando continuamente in piedi o seduti o che hanno un lavoro richiedente costante applicazione. La produzione aumenta con brevi periodi di riposo, ripetuti spesso, meglio che con lunghi periodi concessi a lungo intervallo. La lunghezza e la distribuzione dei periodi di riposo devono essere adattati alla specie di lavoro compiuto. La produzione non è mai diminuita; in molti casi è aumentata; e si è riscontrato un miglioramento nella salute degli operai.

Dopo aver accennato al carattere che il problema della ricostruzione industriale ha assunto nei diversi paesi, un quarto volumetto esamina il problema quale si presenta negli Stati Uniti rispetto al mercato del lavoro, alle materie prime, al commercio internazionale al capitale, al credito ed ai rapporti tra governo ed industria.

T. M.

PROSSER J. E. — *Piece-rate, premium and bonus.* London, Williams and Norgate, 1919. 6 s.

In questo libretto sono schematicamente esposti diversi metodi di rimunerazione del lavoro, i quali tendono a conciliare i vantaggi del salario a tempo con quelli del salario a cottimo. Essi hanno in comune un minimo di salario ed un sistema di premii per stimolare l'operaio alla maggiore attività. I varii sistemi escogitati sono certo ingegnosi e meritano di essere sperimentati e adattati alle diverse forme di produzione. Perchè questo più di ogni altro è un problema che richiede ad integrare i principii astratti e generali, l'adattamento perfetto dei sistemi alle infinite e concrete varietà dei rapporti reali.

Un capitolo tratta della partecipazione al profitto, mettendo in evidenza la sostanziale differenza fra questa forma di integrazione del salario ed i sistemi di salario costituiti dal salario con premio nelle sue varie forme.

G. D. V.

Business Organisation and Management.

Con questo titolo l'editore Pitman di Londra, pubblica, dall'ottobre scorso, una nuova rivista economica mensile, la quale si dirige principalmente ai direttori, amministratori ed impiegati di aziende industriali, discutendo i problemi di maggiore interesse ed attualità per l'organizzazione e la gestione delle imprese economiche.

Dei numerosi articoli raccolti nei primi fascicoli, alcuni trattano dell'organizzazione scientifica del lavoro; altri dei problemi del riordinamento industriale; fra questi citiamo: « Wages and Production », dove sono esaminati i rapporti che esistono tra i salari e la produzione; « An Industrial Magna Charta » dove viene dimostrata la necessità di applicare una specie di statuto, di cui vengono riportate le linee principali, per regolare i rapporti tra lavoro e capitale nell'organizzazione delle fabbriche.

La costituzione e il funzionamento di alcune industrie importanti, il modo con cui sono finanziati alcuni scambi internazionali, come quelli con l'India, i problemi della politica finanziaria inglese, la funzione e l'utilità che hanno alcuni strumenti di credito nell'organismo bancario, formano oggetto di altri interessanti studi.

T. M.

NICHOLSON J. L. e ROHRBACH F. D. — *Cost accounting*. New-York, Ronald Press Company, 1919. — 6 doll.

È un ottimo volume di ragioneria economica, applicata alla determinazione dei costi così nelle imprese che fabbricano prodotti come in quelle che rendono servigi. Si colloca degnamente accanto alle numerose pubblicazioni della stessa indole che da qualche tempo sono largamente diffuse negli Stati Uniti. Ivi la questione della determinazione dei costi soverchia i limiti di una semplice discussione contabile e dottrinale, perchè il Governo degli Stati Uniti, nel bisogno di imporre nuove tassazioni e nella conseguente necessità di accertare nuove fonti di entrate e di colpire con maggiore precisione i sopraprofitti industriali, domanda che le stime e le approssimazioni dei costi di produzione diano luogo all'erezione di sistemi economicamente corretti di calcolo e di rilevazione, classificazione e imputazione di dati, con metodi informati, possibilmente, a principi e norme che siano di applicazione uniforme.

Come risultato di questa pressione e di una più intelligente e accorta educazione professionale, la determinazione dei costi di produzione è divenuta di norma in tutte le industrie intelligentemente dirette.

Varie associazioni di fabbricanti del Nord-America, dapprima hanno assunto alle loro dipendenze degli abili e colti ragionieri per escogitare e applicare metodi buoni di rilevazione e imputazione di elementi generali e particolari di costo, e poi hanno incoraggiata una energica propaganda per fare adottare tali metodi da tutte le altre imprese collegate in un modo o nell'altro colle associazioni suddette.

Quanta differenza con molte nostre grandi e piccole industrie, le quali si arrestano dinanzi alle prime difficoltà che presenta una esatta determinazione dei costi e rinunciano così alla conoscenza di notizie della massima importanza per l'indirizzo delle gestioni future. E quante altre nostre industrie, producenti contemporaneamente più oggetti, non sanno neppure che alcune nostre lavorazioni chiudono in perdita!

Anche in fatto di studi, per questo lato, all'estero si cammina molto più oltre che da noi. Vorrei che i cultori di ragioneria dei nostri Istituti Superiori di Commercio leggessero attentamente il libro di Nicholson e Rohrbach, perchè si convincessero a tempo di abbandonare le ingiustificate prediezioni per quel certo zibaldone che si denomina « *Profitti e Perdite* » e in cui si accolgono partite che sono soltanto elementi di costo, i quali andrebbero riferiti ad altrettanti « *Conti di lavorazione* ».

I capitoli che gli Autori, forniti di larga cultura economica, dedicano alla rilevazione e imputazione delle spese di mano d'opera, dei deperimenti e ammortamenti ed altri elementi generali di costo, dimostrano a sufficienza che le difficoltà non sono insuperabili. I progressi nei procedimenti tecnici di rilevazione e classificazione di dati determinano variazioni di forme contabili rappresentative di fatti aziendali. Gli autori sono riusciti a dimostrare che anche in queste forme può manifestarsi un apprezzabile progresso, sol che sappiano piegarsi alle esigenze di quei procedimenti.

P. D'ANGELO.

British Shipbuilding. London 1919.

Questo supplemento della Rivista *Syren and Shipping* di Londra passa in rassegna tutta l'industria delle costruzioni navali in Inghilterra, dai cantieri per le costruzioni di navi da guerra e mercantili, alle importanti officine addette alla fabbricazione di macchine e di apparecchi ausiliari, di cui dà un cenno storico e descrittivo, con speciale riguardo alla loro attività durante la guerra.

Precede un'interessante esposizione tecnica dei problemi relativi alle costruzioni navali con particolare menzione del nuovo sistema dell'« *Isherwood* » di cui sono messi in rilievo i notevoli vantaggi.

Il segreto così a lungo conservato in questo argomento, per necessità belliche, accresce il valore della ricca pubblicazione, trattandosi di dati statistici ed elementi tecnici fino ad ora ignorati o male conosciuti attraverso qualche indiscrezione.

E. C.

KIRKALDY A. W. — *Industry and finance*. London, Pitman, 1920. — 5 s.

Questo volume non vuole essere che un supplemento a quello pubblicato nel 1918, recensito in questa rivista nel fascicolo di maggio dello stesso anno. Al pari di esso, ha pregi singolari per il modo in cui sono trattati i vari argomenti, per il rigore scientifico che lo informa, e infine per la quantità dei dati raccolti sistematicamente intorno alle questioni prese in esame.

L'impiego delle donne nell'industria, problema trattato anche nel precedente volume, è qui studiato per il periodo aprile 1917-aprile 1919 da Miss Grier, che si è avvalsa nella sua relazione dell'opera di numerosi ed abili indagatori, disseminati in diversi centri industriali. Miss Grier prevede che il futuro impiego delle donne nell'industria si riaccosterà al livello dell'anteguerra, eccettuate alcune specie di lavori, come quelli di ufficio, che potranno continuare ad essere largamente affidati a donne.

La seconda parte del volume contiene una relazione di Mr. Gibson sulle variazioni avvenute nella situazione bancaria, nella circolazione fiduciaria, nei cambi e nella finanza di guerra inglese dall'agosto 1917 al luglio 1919. È interessante sopratutto il capitolo relativo al movimento di fusione delle banche inglesi. In esso sono ricordate le conclusioni a cui giunse la Commissione nominata dal Governo Britannico allo scopo di studiare le cause di tale movimento, conclusioni che suggerirono il Bill dell'aprile 1919. In un altro capitolo sono studiate le cause, i danni e rimedi dell'enfiagione cartacea nel Regno Unito.

T. M.

WITHERS H. — *War-time financial problems*. London, Murray, 1919. — 6. s.

L'eminente direttore dell'*Economist* raccoglie una serie di articoli pubblicati dal 1917 al 1919 su problemi economici.

Oltre argomenti vari, quali la posizione finanziaria di Londra, il bilancio inglese del 1917, il debito totale di guerra dell'Inghilterra, l'A. tratta del pagamento dei debiti di guerra. Egli si dichiara contrario tanto alla leva sul capitale quanto ad una forte tassazione dei redditi non guadagnati. Propone, invece: pel debito estero un fondo di ammortamento, almeno 1 per cento, realizzazione dei crediti verso gli alleati e i Domini, vendita del materiale di guerra; pel debito interno riforma dell'income tax e sovrimposta sul reddito (super-tax) che colpisca il meno possibile l'industria ma invece direttamente il singolo contribuente tenendo conto altresì del numero delle persone di famiglia e della fonte del reddito.

Numerosi altri argomenti vengono passati in rassegna: la formazione e il prezzo dei capitali dopo la guerra, il processo di fusione delle banche inglesi e un eventuale monopolio bancario di Stato, la riforma sulla legislazione delle società commerciali, la circolazione internazionale, la distribuzione delle riserve mediante l'emissione di nuove azioni, l'organizzazione corporativa delle industrie, la convenienza di accettare dopo la guerra nell'industria inglese capitale straniero, il regolamento della circolazione, la critica di una erronea interpretazione della teoria quantitativa, secondo la quale basterebbe aumentare la circolazione per accrescere il volume dei traffici.

SABATINO TOSCANO.

CERCHIARI G. B. — *Motoaratura e motocultura*. Milano, Hoepli, 1920. — L. 10.

Un giornalista, trasferito per lo stato di guerra nell'organizzazione militare della motoaratura, tanto si appassiona ai problemi dell'agricoltura meccanica, nella quale per altro non era un profano, per essersene già con vivo interesse occupato, che licenzia nella Collezione Hoepli un manualetto sulla *Motoaratura e Motocultura*.

Il libro, scritto con agile penna, si leggerà con piacevole attenzione e da quelli che da tali questioni sono più da vicino toccati, e in genere da quanti sentono che la fortuna d'Italia è tutta riposta qui; in un sapiente sfruttamento delle nostre terre, sia per aumentare la produzione là dove sono più fertili, sia mettendo in valore quelle plaghe ancor oggi presso che abbandonate o coltivate con metodi primordiali.

L'A., dopo uno sguardo all'agricoltura attraverso i secoli e un esame sui prodotti del suolo, passa in rivista i vari strumenti di lavoro usati fin qui, e si dilunga quindi minuziosamente sui mezzi meccanici di trazione dell'aratro e degli ordigni con quelli connessi, soffermandosi specialmente sulle trattrici munite di motore a scoppio, come quelle che con ogni probabilità, per l'autonomia, la praticità e l'economia di impianto avranno la maggior diffusione in confronto degli altri sistemi. E fra le trattrici illustra minutamente quelle italiane che possono brillantemente essere comparate alle migliori americane.

Espone quindi l'A. quanto s'è fatto e si va facendo in Italia per l'incremento dell'agricoltura meccanica e chiude il suo interessante studio, che vorremmo anche chiamare dotto se qua e là non contenesse qualche inesattezza e qualche imprecisione tecnica, con una raccolta di pareri sulla motocultura di alcune notabilità agrarie e con un breve interessante appendice del professor Guarini sulle applicazioni dell'elettricità all'agricoltura.

E. O.

HIBBARD B. H. — *Effects of the great war upon agriculture in the United States and Great Britain*. New York, Oxford University Press. 1919. — Doll. 1.

Pubblicazione della Fondazione Carnegie per la pace internazionale. Contiene due interessanti studi del prof. Hibbard, dell'università di Wisconsin relativi agli effetti della grande guerra sull'agricoltura, l'uno per gli Stati Uniti e l'altro per l'Inghilterra, ricchi entrambi di dati statistici e di particolareggiate notizie sull'azione statale in rapporto ai prezzi ed al consumo dei principali prodotti agrari.

Più ampia è la parte che riguarda l'agricoltura degli Stati Uniti, di cui sono esposte le condizioni nel periodo prebellico — condizioni assai floride, perchè nel 1914 la produzione, ad esempio, del frumento era quasi un quarto di quella mondiale, e la produzione del mais era il 69 %, senza parlare poi di quella pure notevolissima di altri cereali, delle patate, dello zucchero, del cotone ecc., degli animali e dei prodotti derivati. Anche le condizioni del commercio americano sono prese in esame sia per quel che riguarda il periodo precedente la guerra, sia per il periodo posteriore. L'A. mette in evidenza l'incremento generale dei prezzi e delle esportazioni di molti prodotti agrari, dall'inizio del conflitto in poi, sulla scorta di numerosi dati raccolti in parecchie tabelle.

È esaminata con acume l'opera svolta dallo stato durante la guerra per aumentare la produzione agraria; opera rivolta a provvedere le sementi e le materie fertilizzanti, a sfruttare i terreni rimasti sino allora incolti, a concedere aiuti finanziari agli agricoltori, a limitare o prevenire la speculazione nel commercio ecc. Pure interessante è la parte che riguarda la politica adottata dall'Hoover, il noto organizzatore degli approvvigionamenti di prodotti agricoli negli Stati Uniti, il quale voleva dapprima adottare il sistema della conservazione volontaria dei prodotti alimentari, facendo appello al senso di responsabilità che supponeva in ogni consumatore cosciente e che egli si proponeva di accrescere con un'opportuna propaganda fatta per mezzo di opuscoli e della cooperazione della stampa. Ma

questa fu insufficiente e si dovette in seguito ricorrere alle restrizioni forzate del consumo, alla fissazione dei prezzi, alla limitazione dei profitti, all'obbligo di uno speciale permesso per chi voleva esercitare il commercio dei prodotti alimentari — rimedi che l'Hoover riteneva attuabili soltanto come provvedimenti di guerra, e che giudicava essere «il minore dei mali».

Affine allo studio relativo agli Stati Uniti è quello riguardante l'Inghilterra, della quale è considerato il problema degli approvvigionamenti dei prodotti alimentari prima della guerra, e particolarmente la dipendenza dall'estero. Nell'esame della situazione creata dalla guerra sono interessanti anche per questa parte, sia lo studio dei mezzi adottati dal Governo per accrescere la produzione dei prodotti agrari, e specialmente del frumento, sia quello dei provvedimenti diretti a disciplinare consumi e prezzi. Sono aggiunte in fine alcune tabelle riassuntive sulla produzione, sul commercio e sui prezzi dei principali prodotti agrari in Inghilterra con alcuni interessanti raffronti colla Francia e colla Germania.

A. GARINO-CANINA.

TISSERAND E. *Les moyens d'intensifier la production agricole.*
ROBERT-MULLER C. — *Nos besoins en charbons allemands.*
MASSÉ A. — *La guerre et le cheptel national.*

Il «Musée social» ha pubblicato recentemente una relazione presentata al Ministero d'Agricoltura e dell'Approvvigionamento da E. Tisserand e due conferenze tenute da C. Robert-Muller e da A. Massé, proseguendo la serie delle inchieste e degli studi sui problemi più interessanti riguardanti l'economia francese.

Tisserand, dopo aver ricordato la grave crisi che attualmente attraversa l'agricoltura destinata ad aggravarsi per i prevedibili aumenti di imposte, segnala la necessità che sia intensificata la produzione agricola; problema che studia dal lato tecnico tralasciando quello economico e sociale. Richiamandosi al fatto che i paesi che hanno avuto i più grandi progressi nell'agricoltura sono quelli che hanno stimolato e organizzato ricerche e studi sperimentali sulla natura del suolo, sull'impiego delle macchine agricole, sull'utilizzazione dei concimi, ed hanno sviluppato nelle classi rurali la tendenza sperimentale, egli esamina le condizioni in cui trovansi le stazioni d'agricoltura e i laboratori di ricerche in Francia, i mezzi più idonei per migliorare le loro condizioni, ed i mezzi di propaganda del progresso agricolo.

Robert-Muller, dopo aver preso in esame il consumo francese di carbone prima della guerra e l'importazione dalla Germanta si domanda quale sarà il consumo francese dopo la guerra. Secondo i suoi calcoli, la quantità di carbone che è necessaria alla Francia per il dopo guerra ammonta a 80 milioni di tonnellate annue, considerando i nuovi bisogni che si sono venuti a determinare con l'annessione dell'Alsazia e della Lorena e le nuove richieste dell'industria francese che si prevedono assai alte. Come soddisfare tale consumo; mentre a causa dell'occupazione e della distruzione dei pozzi minerari fatta dai tedeschi la produzione è diminuita della metà? Per rispondere a tale domanda, il Robert-Muller esamina le condizioni minerarie della Sarre, della Lorena e della Ruhr, concludendo che per trovare il coke necessario alla metallurgia lorenese è necessario adoperare il carbone della Vestfalia, ed ottenere lo sfruttamento dei giacimenti della Sarre. È necessaria inoltre la consegna di una parte del carbone prodotto nella Ruhr ad un prezzo determinato, per una quantità variante dai 25 a 30 milioni di t. annue.

Il Massé ricerca in qual misura la Francia sia stata colpita in una delle sue principali sorgenti di ricchezza, cioè nel bestiame ovino e bovino, quale sia il grado di efficacia dei provvedimenti adottati fin qui per attenuare il male e quali rimedi occorrono per riparare nel più breve termine al danno prodotto dalla guerra. Dopo aver esaminato le cause prin-

cipali della diminuzione avvenuta durante la guerra nel numero di bovini e degli ovini, il Massé enumera, i rimedi, che dovrebbero consistere in una più larga importazione di carne congelata e nell'organizzazione delle vendite in modo da eliminare i troppo numerosi intermediari.

T. M.

ELIACHEFF BORIS — *Les finances de guerre de la Russie.* Paris, Giard et Brière, 1919. — fr. 8.

Il colpo di stato bolscevico ha segnato la fine della guerra per la Russia; e l'esposizione dei mezzi a cui è ricorsa la nostra ex alleata per sopperire alle spese belliche, arriva in questo volume al 26 ottobre 1917.

Vi erano stati scrittori russi, come Goulevitch e Bloch, che avevano previsto per il loro paese una situazione fortunata in caso di guerra in confronto di paesi industriali a economia più complessa e differenziata. Invece 3 anni e mezzo di una guerra gigantesca portarono le più dolorose e gravi ferite all'economia di questo paese, disorganizzato in tempo di pace e facilmente annientato dalla guerra.

Secondo i calcoli dell'Eliacheff, dell'Università di Mosca, fino alla rivoluzione bolscevica, la Russia ha speso 45-46 miliardi di rubli, compresi 8 miliardi spesi all'estero. Le difficoltà di coprire queste spese furono accresciute dalla misura eroica e singolare nella politica di guerra di un paese: la soppressione di una delle principali sorgenti del bilancio, l'entrata derivante dal monopolio della vodka.

Per sopperire ai nuovi fabbisogni si ricorse sopratutto ad emissioni di prestiti e di carta moneta e ad inasprimento d'imposte indirette, di tariffe ferroviarie, alla creazione dell'imposta sul reddito (aprile 1915) e sui sovraprofitti di guerra (primavera 1916) e più tardi, a un'imposizione straordinaria dei redditi superiori a 10.000 rubli. Le imposte indirette furono i tributi, che resero maggiormente: essi colpivano gli oggetti di grande consumo più che le merci di lusso. L'imposta sul reddito venne troppo tardi per poter essere applicata bene. Varie altre imposte furono suggerite: dagli stessi conservatori si propose invano un'imposta straordinaria sul capitale, fin dal 1915, che venne invece applicata, non si sa con quale successo, dai bolscevichi alcuni anni dopo, nel 1918. Non mancarono proposte di prestiti forzosi e di monopoli (commercio del grano, ferrovie, assicurazioni ecc.) che non furono accolte dalle sfere dirigenti.

L'Eliacheff studia con particolare cura i prestiti emessi dalla Russia all'estero e all'interno, ma sopratutto le emissioni di carta moneta, che crebbero, come si sa, in misura eccezionale coi bolscevichi. Ne prende occasione per fare dotte dissertazioni sull'influenza della circolazione sui cambi, sull'aggio e sui prezzi; e con prudenza sa vagliarne il peso, non dimenticando le cause politiche di questi fenomeni economici patologici. Termina sostenendo la necessità e la giustizia di accollare una parte delle spese di guerra alla Finlandia e alla Polonia, in proporzione del territorio russo aggregatosi. Una ricca bibliografia termina l'interessante volume.

B. G.

U. S. WAR INDUSTRIES BOARD — *A comparison of prices during the civil war and present war.* Washington, 1919.

In numerosi diagrammi e tabelle analitiche sono messi in confronto i prezzi di 92 derrate e prodotti industriali praticati in America durante la Guerra Civile e durante la recente guerra. Le curve dei prezzi hanno avuto nelle due guerre un andamento analogo. Le differenze consistono principalmente in un rialzo più immediato della curva relativa alla Guerra Civile e in una caduta di prezzi ugualmenti più accentuata in America, dopo l'armistizio del novembre 1918.

La breve relazione che precede i diagrammi accenna alla diversa azione che esercitarono vari fattori economici sui prezzi nelle due guerre. Nella guerra civile ebbe massima

importanza il deprezzamento della moneta. Nella recente guerra, invece, lo spostamento avvenuto nella domanda e nell'offerta di merce fu il principale fattore determinante dell'ascesa dei prezzi.

T. M.

WITHERS H. — *The need for saving in peace time.* London, National War Savings Committee, 1919. — 2 d.

Nelle poche pagine di questo opuscolo di propaganda è riaffermata la necessità di risparmiare e limitare i consumi, specie quelli di lusso, in base a considerazioni economiche e morali esposte in forma piana e alla portata dell'intelligenza e della cultura di ogni lettore.

Sono due estratti, in sostanza, del libro «Poverty and waste», pubblicato nel 1914 dal direttore dell'«Economist»; adattati naturalmente alla nuova necessità di ricondurre l'equilibrio tra produzione e consumo. Nei due capitoli, l'autore mette in evidenza la bontà dell'attuale sistema di organizzazione della produzione, che può permettere un miglioramento nel tenore di vita delle classi meno abbienti, a condizione che ciascuno limiti i consumi non necessari e senta la necessità di risparmiare; e ricordando che la responsabilità del consumatore in questo primo periodo di pace può ritenersi altrettanto grande quanto in tempo di guerra.

T. M.

DEVINE E. T. — *Disabled soldiers and sailors pensions and training.* New York, Oxford University Press, 1919. — 1 doll.

È un'accurata monografia intorno al problema delle pensioni di guerra e della rieducazione dei feriti e dei mutilati. Scritta durante l'anno 1918, fu condotta a termine prima che fosse concluso l'armistizio. Ciò non vuol dire che essa sia anacronistica. Ad un anno dalla conclusione della pace, se il problema finanziario dell'indennizzo, bene o male, ha avuto in tutti i paesi una soluzione, non lo stesso può dirsi del problema della rieducazione. L'A. passa in rassegna rapidamente le provvidenze sancite in passato, prima della presente guerra, per passare poi a descrivere minutamente tutto quello che — durante la presente guerra — si è fatto nei vari paesi, in Germania ed in Austria, in Francia, nella Gran Bretagna, nel Canadà, negli Stati Uniti d'America. Deplorevole — per noi Italiani — che della legislazione e delle iniziative italiane appena si fa cenno. Eppure l'Italia, data la sua modesta ricchezza, non fu seconda a nessuno nel provvedere ai suoi invalidi e mutilati. Ne fa prova la seguente tabella, che tolgo dallo stesso libro del Devine (pag. 421), in cui è indicata — in dollari — quale sarebbe, secondo le attuali legislazioni dei diversi paesi, la pensione annua spettante ad un *invalido con moglie e tre figli*:

Austria	dollari	121.56
Germania	»	325.86
Francia	»	434.25
Italia.	»	519.17
Gran Bretagna . . .	»	546.67
Nuova Zelanda . . .	»	885.70
Australia	»	980.59
Canadà	»	984.00
Stati Uniti	»	1000.00

L. A.

LOLINI E. — *La riforma della burocrazia*, Roma, «La Voce» 1919. — L. 5.

Le continue agitazioni dei funzionari dello stato, che si risolvono in continuo aumento di spesa, rendono sempre più grave il problema della nostra riforma amministrativa. L'elefantiasi burocratica ha ormai assunto proporzioni incredibili e mentre la finanza dello

stato non può resistere alla crescente pressione, l'attività economica del paese è inceppata dalle continue invadenze dei burocratici.

Allo studio del fenomeno, delle cause, dei rimedi efficaci per porvi un freno, è dedicato questo lavoro del Lolini, il quale dalla esperienza contratta per ragioni di ufficio sa trarre acute osservazioni e sensate proposte di riforme dirette ad alleggerire i formalismi burocratici e migliorare i servizi amministrativi.

Ottimo appare il capitolo dei controlli e delle relative proposte. Esauriente è la critica, in appendice, alle proposte della Commissione Villa.

E. C.

The vindication of Greek national policy. 1912 1917. London, Allen and Unwin 1918. — 2 s.

Contiene i discorsi pronunziati alla Camera Greca nelle sedute dal 11 al 13 agosto 1917 dai deputati Kafantares, Stratos, Ralli e dai Ministri Ripoulis, Politis, Venizelos. Precede una introduzione del Dr. . Gennadius, ministro di Grecia alla Corte di S. Giacomo.

Negli annali della storia parlamentare raramente è avvenuto di assistere ad un dibattito, così solenne, così leale, così chiaro, così drammatico, come quello svoltosi alla Camera ellenica nei tragici giorni dell'Agosto del 1917. È questo il pensiero degli uomini di Stato greco. Ed è nuova prova della petulanza di quel popolo, che immemore del passato di ieri, cerca — con sofistica abilità — persuadere sè stesso e gli altri, trasformando in dolorante tragedia la storia di quella che fu ridicola farsa. Dove, quando combattè la Grecia? In che cosa consiste la tragicità delle sedute dell'Agosto 17? In che cosa le benemerenze verso gli Alleati? Un solo vero merito ha quella nazione, ed è di aver dato i natali a Venizelos, uomo di stato di indiscutibile valore, maestro nell'arte di far apparire quello che non è, di far pagare a caro prezzo quello che si è già deciso di vendere.

L. A.

BANCO HIPOTECARIO NACIONAL. — *Informe sobre las operaciones del año 1918.* Buenos Aires, 1919.

È un annuario della Banca Ipotecaria Nazionale di Buenos Aires, contenente molte notizie sulle operazioni finanziarie fatte nel 1918. Esso può riuscire interessante anche a chi vuol esaminare, attraverso alle variazioni dei valori e dei prestiti ipotecari fatti dalla Banca, le ripercussioni della guerra sulla vita finanziaria dell'Argentina.

Molti dati statistici sono raccolti nelle numerose tabelle, alle quali sono aggiunti pure interessanti diagrammi.

A. G. C.

LUTOSLAWSKI W. — *Lithuania and White-Ruthenia.* Paris 1919.

La posizione geografica della *Polonia* della *Lituania* e della *Russia Bianca* che abbraccia i bacini di sette grandi fiumi favorisce la loro unione in uno stato grande che potrebbe rappresentare uno stato cuscinetto fra l'Europa Occidentale e quella Orientale preservando la prima dall'invasione del bolscevismo. Così prima della divisione la Polonia rappresentava il baluardo contro le invasioni asiatiche.

La Lituania senza l'unione colla Polonia non potrebbe essere uno stato indipendente. Essa già nel 1386 si unì alla Polonia, da cui ebbe la sistemazione sociale e amministrativa, ed i polacchi hanno sempre avuta la parte preponderante nella vita lituana, la loro lingua divenne lingua ufficiale e tutte le istituzioni democratiche furono introdotte dai polacchi. Questa polonizzazione della Lituania si svolse senza violenza nè pressione.

La Bianco-Russia (prov. di Witebsk e Moghilev) non ha mai formato uno stato a sè, essendo abitata solo da una popolazione rurale; parte di essa fu russificata e solo la parte che era unita alla Polonia prima della spartizione, conservò il suo carattere nazionale. Ed è per questo complesso stato di cose dal lato politico ed economico che l'A. caldeggia la nuova unione fra questi tre stati per formare l'*istmo* che si estenderà dal Mar Baltico al Mar Nero e separerà l'Europa dall'Asia.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

POLISH COMMISSION OF WORK PREPARATORY TO THE CONFERENCE OF PEACE — *Gdansk and East Prussia.* Paris, May 1919.

Gdánsk o *Danzig* apparteneva alla Polonia fin dal principio dell'undicesimo secolo; separata violentemente nel 1308, essa ritorna alla Polonia nel 1466, dopo la disfatta dell'ordine teutonico e le vien nuovamente tolta nel 1793.

Per la sua posizione geografica (situata allo sbocco della Vistola, che percorre tutto il territorio polacco) essa è indispensabile alla vita economica polacca, presentando l'unico sbocco al mare del ricchissimo bacino della Vistola; essa è l'unico porto, che possa appartenere alla Polonia sul Baltico e costituire così un contrappeso alla potenza della Prussia, la quale, possedendo ivi altri porti, non ha economicamentebisogno di Danzica.

Infine i *distretti polacchi della Prussia orientale* (Allenstein e distretto di Olecko) debbono secondo l'A. ritornare alla Polonia, perchè popolati dai polacchi cattolici o dai protestanti mazuriani che parlano polacco e hanno tutte le tradizioni polacche e perchè la Mazuria, coi suoi laghi, colline e foreste, presenta una difesa strategica per la Polonia; i canali Mayuriani possono pienamente essere utilizzati soltanto se appartengono ad un solo stato.

La parte tedesca della Prussia orientale, la Repubblica di Königsberg, senza essere unita al Brandeburgo deve formare, secondo l'A., uno stato neutrale sotto la protezione della Lega delle Nazioni, o retto da un mandato, che potrebbe essere affidato alla Polonia.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

LUTOSLAWSKI W. e ROMER E. — *The Ruthenian question in Galicia.* Paris, 1919.

La Galizia che comprende parte dei palatinati di Cracow, Sandomierż, Rutenia rossa, Belz e Podolia è popolata da polacchi e ruteni: fra i due popoli non si può tracciare una delimitazione precisa. Nella Galizia occidentale i polacchi formano il 96 %, in quella orientale (propriamente Rutenia rossa) essi formano la parte intellettuale e socialmente evoluta del paese. Le due popolazioni, unite dal 1340, andavano benissimo d'accordo, il che è provato dalla quantità di matrimoni misti (dal 15 al 30 %) nei vari distretti.

In tutta la Galizia c'è la predominanza dei polacchi nelle scuole, nelle industrie, commerci e professioni liberali, nell'agricoltura, nel risparmio e nel pagamento delle imposte

Nonostante questa stretta e naturale unione fra i due popoli, la Germania ha cercato d'indebolire la Polonia (perchè un forte stato polacco avrebbe posto un limite all'espansione prussiana) creando una questione ed un movimento ruteno-ucraino che sostenuto dai suoi «leaders» per scopi personali, appoggiato dall'Arciduca Wilhelm, candidato al trono Ucraino e dall'arcivescovo Szeptycki, candidato metropolita, portava come programma l'Unione della Rutenia coll'Ucraina russa. In gennaio nel 1918 fu proclamata l'indipendenza dell'Ucraina la quale mandava i propri rappresentanti alla conferenza di Brest-Litowsk. Dopo varie vicende il governo ucraino fu espulso dai bolsceviki in febbraio del 1919.

L'A. vede questa combinazione politica creata artificialmente, e sulla base dei criteri esposti prima considera la Rutenia occidentale come parte integrante della Polonia.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. «Leonardo da Vinci».

Maggio 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Sull'assicurazione obbligatoria
contro l'invalidità e la vecchiaia

(Replica ad una così detta *Critica tecnica*)

Alcune mie ricerche demografico - finanziarie sull'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità e la vecchiaia furono dal Ministero per l'industria, il commercio e il lavoro scelte a fondamento del disegno di legge per quell'assicurazione, presentato alla Camera dei Deputati il 28 novembre 1918; ebbero perciò l'onore di essere allegate alla relazione ministeriale sul disegno di legge (*Atti parlamentari* - Legislatura XXIV - Sessione 1913-18, Camera dei Deputati, N. 1066 *bis*, pp. 1-263), e pubblicate poi in volume a parte (*Ministero per l'ind., il comm. e il lavoro;* Pubblicazioni della divisione Previdenza sociale; Roma 1919). Ora il signor FILADELFO INSOLERA, professore ordinario di Matematica finanziaria nel R. Istituto superiore di commercio di Torino, critica quel mio studio, nel suo *Giornale di Matematica finanziaria* (nn. 1-3; pp. 16-30, 93-118) con argomentazioni e forme piuttosto singolari. Diamo un'occhiata, amico lettore, a questa requisitoria; ne ammireremo insieme la logica acuta, la profonda dottrina e lo stile leggiadramente urbano; e faremo pure rilievi di qualche momento in materia di assicurazioni sociali.

§ 1. - *Frequenza dei casi d'invalidità.* — Della frequenza dei casi d'invalidità, elemento fondamentale in un calcolo d'onere finanziario, mi occupo nel § 1 del cap. II del citato volume (pp. 19-21).

Ivi racconto che, verso la fine del 1904, l'autore del « Programm [austriaco] für die Reform und den Ausbau der Arbeiterversicherung », dovendo in qualche modo fissare le frequenze d'invalidità convenienti al suo quesito, rivolse *naturalmente* l'esame alle statistiche sull'applicazione della legge germanica del 1889, che concerne appunto l'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità e la vecchiaia. Queste statistiche son due, e dànno le frequenze desunte dall'esperienza germanica nei periodi 1890-94 e 1895-97, rispettivamente. Ma finì col ricercare altrove le basi di calcolo. Le due statistiche gli illustravano, in-

vero, particolari momenti o fasi nell'applicazione della legge germanica, l'aumento di tutti i coefficienti di frequenza nel passaggio dalla prima alla seconda essendo in massima parte spiegato col progressivo estendersi, tra gli assicurati, della conoscenza della legge; una terza statistica avrebbe quindi verosimilmente presentati coefficienti maggiori di quelli della seconda; e poi non erano inclusi, in quelle statistiche, i casi d'invalidità provenienti da infortuni sul lavoro. Fu così portato il citato autore a desiderare una tavola con coefficienti non eccessivi, ma più alti di quelli della seconda tavola germanica, almeno nelle età medie, che sono le più importanti per il calcolo finanziario; e una tavola siffatta trovò in quella che lo Zimmermann aveva calcolato in base all'osservazione del personale delle ferrovie germaniche, escluso quello dei treni, durante gli anni 1868-84:

ETÀ	PROBABILITÀ D'INVALIDITÀ		
	dedotte dall'applicazione della legge germanica del 1889		accolte nel programma austriaco
	fino al 1894	negli anni 1895-97	
20	0·000 34	0·000 50	0·000 21
25	·000 76	·001 30	·000 54
30	·001 30	·001 90	·000 96
35	·001 96	·002 60	·002 20
40	·003 01	·003 80	·003 82
45	·004 71	·006 20	·006 98
50	·007 70	·010 10	·013 75
55	·014 60	·017 50	·026 87
60	·026 00	·030 50	·054 27
65	·046 10	·053 00	·097 52

Osservo poi, nel luogo citato, che il prof. Czuber, nell'esame critico che ebbe a fare del Programma nel 1907, nulla ebbe a obiettare contro la scelta del 1904. Osservo pure, di sfuggita, che, le probabilità assunte nel Programma generale furono applicate nella legge austriaca dell'assicurazione per gl'impiegati privati. E concludo che, *non resultando esistenti pubblicazioni originali adeguate al nostro scopo e più recenti di quelle sopra indicate* [cioè, intendo dire manifestamente, non essendo a nostra conoscenza esperienze più recenti della legge germanica], dobbiamo di necessità tenerci paghi anche noi della tavola dello Zimmermann, che implica la considerazione di tutti i casi d'invalidità, compresi dunque i casi provenienti da infortunio sul lavoro, ed ha coefficienti

verosimilmente superiori a quelli che risulteranno dai primi anni di applicazione del nostro sistema assicurativo.

Ho così riferito quasi per intero quel mio paragrafo, allo scopo di portare rapidamente il lettore all'esatta valutazione della critica del sig. I. su questo punto.

Il nostro sistema assicurativo accoglierà milioni parecchi di individui appartenenti alle professioni o condizioni più svariate. É necessario fare una ragionevole previsione sulla frequenza dei casi d'invalidità che in esso avverranno. E la si fa nel miglior modo possibile ricorrendo all'unica esperienza statisticamente utilizzabile di un sistema analogo, cioè all'esperienza germanica. Questa è riassunta nelle due prime colonne del precedente prospetto. E la nostra scelta, rappresentata nella terza colonna, si può ben dirla ragionevole, esente cioè da eccessivo ottimismo e da eccessivo pessimismo, e nell'insieme prudente in grado notevole. La tavola dello Zimmermann è stata, dunque, scelta, non già in ragione della sua concreta origine (esperienza dei ferrovieri germanici), ma bensì per il rapporto esistente fra il suo andamento e l'andamento delle tavole desunte dall'esperienza germanica sull'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità e la vecchiaia.

Or sentiamo che cosa il sig. I. ci dice in proposito.

A pag. 20 della sua *Critica tecnica* troviamo:

« Per la previsione del numero degl'invalidi è stata scelta una delle ta-
« vole dedotte da H. Zimmermann dall'osservazione del personale ferroviario
« tedesco nel periodo 1868-84. Altre pubblicazioni originali adeguate allo scopo
« e più recenti di quella non risultano esistenti, dicono i tecnici ministeriali ».

È davvero meravigliosa la fedeltà con la quale il critico riferisce intorno a quel mio paragrafo! O egli nulla ha capito delle cose tutt'altro che astruse da me dette in quel punto, o finge di non aver capito. Il dilemma sta. Le pubblicazioni originali di cui lamento l'assenza sono — ho sopra notato — le esperienze posteriori al 1897 della legge germanica, cioè dell'unica legge analoga alla nostra, che conti un discreto periodo di applicazione. La terza colonna del precedente prospetto egli la considera in se stessa, indipendentemento dalle due prime; accozza, con luminosa perspicuità, brani sparsi del mio discorso, dichiarando (pp. 25-26) di non vedere « quali affinità sussistano fra
« i ferrovieri tedeschi del 1868-84 e gl'impiegati privati austriaci del 1906,
« da un verso, e tutta la massa dei lavoratori italiani nel 1919, dall'altro ». Poi, con ironica meraviglia, aggrottando le ciglia, qual professore che stia per infliggere una solenne bocciatura, mi chiede (pag. 26): « Non esiste proprio
« nessuna esperienza italiana? E se sì, perchè la si giudica, senz'altro, meno
« adeguata allo scopo di quello che non lo sia l'esperienza tedesca? ». E continua: « Per i ferrovieri italiani esiste una esperienza, la quale, se ha delle
« mende, più o meno comuni all'esperienza tedesca, ha su questa due gran-
« dissimi pregi: anzitutto quella di essere italiana, e quindi indubbiamente
« più affine all'attuale popolazione assicurabile; poi di riferirsi a un lungo
« periodo di 46 anni... Non ci sembra lecita la *disinvoltura* con cui si vuol

« trascurare questa nostra esperienza....; nè, tanto meno, ci sembra lecito, « perchè *non rispondente a probità scientifica*, il giudicare e mandare come « non originale nè adeguato allo scopo tutto ciò che, *per ragioni non chiare*, « può non piacere ».

Come si vede, quel signore persiste nell'assumere la tavola dello Zimmermann come rappresentante dell'esperienza germanica. Non è stata utilizzata la tavola italiana, perchè, come tavola di quiescenza, ha coefficienti dai 50 ai 65 anni di troppo superiori a quelli dell'esperienza germanica, cioè di troppo superiori a quelli dedotti dall'applicazione della legge del 1889. Mi accontento di sostituire i numeri

6 10 18 31 53

della seconda statistica germanica (1895-97) ordinatamente con

7 14 27 54 98;

e attendo con grande tranquillità l'esperienza del sistema assicurativo italiano. Alcune locuzioni, poi, che ingemmano la prosa surriferita, le ho trascritte in corsivo, per rendere pubblicamente al profondo e garbato critico l'omaggio che si merita.

Il riassunto dell'acuta disamina statistica del sig. I. lo troviamo a p. 28: «... la tavola di Zimmermann... fa prevedere un numero di invalidi infe- « riore... a quello che non farebbe prevedere l'analoga esperienza italiana. « Sicchè [ammira, lettore, la logica coerenza tra premessa e conclusione!] il « numero delle pensioni di invalidità previsto nell'economia della legge... si « può molto verosimilmente giudicare approssimato per difetto ». E a p. 94: — «... si fa assegnamento su un numero di pensionati, *secondo ogni onesta pre-* « *visione*, inferiore al vero... ».

Nessun accenno è fatto, poi, nella critica di cui mi occupo, alle statistiche sulla legge germanica del 1889, al carattere necessariamente provvisorio della struttura attuariale del nostro sistema assicurativo (da me posto in rilievo nella prefazione allo studio matematico, che tanto dispiace al sig. I.), alla revisione decennale delle basi tecniche prevista dal decreto legge, ecc. Queste omissioni valgono, almeno, le spropositate citazioni di cui sopra.

Ma, in tema di citazioni, posso aggiungere qualche altra cosa. Nella relazione ministeriale del disegno di legge (Atti parlamentari — Camera dei Deputati — Leg. XXIV, Sess. 1913-18, Doc. N. 1066, p. 9) è detto che « Te- « nuto conto di tali fattori, *si può ritenere* che il numero degli assicurati non « sarà inferiore a 10 milioni ». E a p. 16 della *Critica tecnica:* « La relazione « ministeriale... *assume che* in fatto, sotto l'obbligo dell'assicurazione, *cadranno* « circa 10 milioni di lavoratori »; e a p. 29: «... il totale degli assicurati è, « secondo *afferma* la relazione ministeriale, di circa 10 milioni.... ». Che sono, queste, se non *citazioni... non vere?*

§ 2. - *L'ipotesi stazionaria nel calcolo del contributo individuale medio.* — Per calcolare il contributo individuale medio equivalente alle prestazioni le-

gali (principalmente: pensioni d'invalidità e pensioni di vecchiaia), considero (*Studio* cit., cap. II, § 4; cap. III § 2; ecc.) una classe di c assicurati in età da 15 a 65 al tempo zero, che annualmente si ricostituisca, nella grandezza e nella distribuzione per età, o, se vuolsi, nell'età media, mediante annuali entrate di individui quindicenni. Ben s'intende che la distribuzione per età, essenzialmente dedotta dal censimento del 1911, è tale da rendere coerente l'insieme delle ipotesi demografiche introdotte nella ricerca finanziaria. Calcolo poi, al tempo zero e a un certo saggio d'interesse, il valore medio A_0 delle prestazioni assicurative, il valor B_0 dei contributi individuali unitari, e deduco il contributo individuale medio p dal quoziente A_0/B_0.

Il sig. I. fa le seguenti osservazioni in proposito:

a p. 23: «... l'ipotesi stazionaria della popolazione... è perfettamente «arbitraria;... tutte queste ammissioni ed omissioni son troppo grossolane...»;

a p. 94: «... la ipotesi demografica fondamentale è assolutamente gros«solana...»;

a p. 113: «... è tutt'altro che agevole stabilire il numero degli assicu«rati del lontano futuro e tutt'altro che prudente basare su di esso dei cal«coli finanziari».

E potrei allungare la lista. Ma non occorre per mettere in chiaro la debolezza intrinseca e l'enfatica esagerazione verbale della critica. Una cosa è supporre costante la classe degli assicurati nel perseguire un determinato obietto di calcolo, ed altra cosa è supporre costante la classe raccolta nel nostro sistema assicurativo. La mia ipotesi dev'essere riferita all'uso che ne faccio, e consiste in sostanza nel supporre costante l'età media degli assicurati. Se il numero degli assicurati sarà per essere a un di presso costante o lentamente crescente per qualche quinquennio, il mio calcolo avrà trovato piena giustificazione, segnatamente consistendo in una iniziale costruzione provvisoria, effettuata in difficili condizioni di conoscenza positiva. Se invece quel numero si dimostrerà crescente con qualche rapidità, il calcolo, ferma restando l'ipotesi di un'età media approssimativamente costante, apparirà implicante un margine di sicurezza. Infatti, si ha, per il gruppo costante c,

$$A_0 = B_0\, p.$$

Se, al tempo t, c *aumenta* di Δc, avremo, calcolando per eccesso le prestazioni assicurative riguardanti Δc (*per eccesso*, perchè s'includono le disposizioni transitorie):

$$\frac{\Delta c}{c} A_0 = \frac{\Delta c}{c} B_0 p$$

quindi

$$\left[1 + \frac{\Delta c}{c}\left(1 + i\right)^{-t}\right] A_0 = \left[1 + \frac{\Delta c}{c}\left(1 + i\right)^{-t}\right] B_0 p \quad .$$

Il valore esagerato delle prestazioni assicurative eguaglia il valore dei contributi, al tempo o ed al saggio i. Ecc.

§ 3. - *Sul numero dei quindicenni che entrano nel campo dell'assicurazione.* — Ho detto poc'anzi (§ 2) che la classe di c assicurati, considerata per calcolare il contributo individuale medio p, è stata supposta costante nel tempo, o, per meglio dire, ripristinantesi con periodo annuale, mediante l'annuale entrata di c_{15} quindicenni. Ricorrendo poi al censimento generale del 1911, ho fissato $c_{15} = 47800$ per il sesso maschile e $c_{15} = 58000$ per il sesso femminile, se $c = 10^6$. (Ved. cap. II, § 4 del citato *Studio*).

Il sig. I. rivolge la luminosa, anzi la folgorante sua critica contro l'innocente gruppo c_{15}; e così sentenzia:

1) (pag. 23) « I tecnici governativi hanno stabilito che in ogni anno, *fino* « *alla fine dei secoli*, il numero dei quindicenni che entreranno nel campo « dell'assicurazione debba risultare uguale al numero complessivo di quanti « assicurati, nel medesimo anno, muoiono o diventano invalidi o raggiungono « i 65 anni di età ovvero perdono i diritti o si sottraggono all'obbligo del- « l'assicurazione obbligatoria (emigrazione permanente) ».

2) (p. 29) « ... si può fare assegnamento, secondo i calcoli ministeriali, « su oltre mezzo milione di quindicenni nuovi assicurati in ogni anno. Cifra « che si può con molto verosomiglianza giudicare non poco esagerata o, nella « più discreta ipotesi, grossolanamente approssimata per eccesso » ;

(p. 94) « ... si fa assegnamento su un numero di giovani contribuenti, « *secondo ogni onesta previsione*, superiore al vero... »;

(p. 113) « Abbiamo dimostrato l'eccessività dell'assunto dei tecnici mini- « steriali, i quali stabiliscono quel numero annuo in 508 600, fino alla fine dei « secoli, e su tale cifra poggiano i loro calcoli ».

3) (pag. 29) « ... il numero previsto per i quindicenni... è *fondamentale* « per l'edificio tecnico - finanziario della legge ».

4) (p. 29) « La legge suppone che la curva rappresentatrice della distri- « buzione per età degli assicurati consti di un ramo discendente fin dall'inizio ».

Le proposizioni 3) e 4) del sig. I. sono false. E nel dimostrare questo asserto raccoglieremo, amico lettore, elementi sufficienti a qualificare in modo preciso le altre proposizioni 1) e 2).

Per calcolare $p = A_0 / B_0$, considero, come ho detto or ora nel § 2, una classe di c assicurati, composta di c_{15} individui di età (precisa) 15, c_{16} individui di età 16,..., c_{64} di età 64:

$$c = c_{15} + c_{16} + \ldots + c_{64}.$$

A_0, valore iniziale medio delle prestazioni assicurative, è una combinazione lineare delle quantità $c_{20}, c_{21}, \ldots, c_{64}$ (essendo ovviamente supposta nulla la frequenza dei casi d'invalidità in età minore di 20); e $B_0 p$, valore iniziale medio dei contributi individuali, è proporzionale a c. Posso dunque pensare alterata comunque la successione $c_{15}, c_{16}, \ldots, c_{19}$, sotto condizione di mantenerla decrescente, e con somma $c_{15} + \ldots + c_{19}$ fissa, senza cangiare menomamente p. Per esempio, facendo decrescere questa successione di cinque elementi in modo conforme alla tavola di sopravvivenza della popolazione ita-

liana *SI* (1901-1910), si può abbassare $c_{15} = 47800$ a 42700 nel caso dei maschi, e $c_{15} = 58000$ a 50500 nel caso delle femmine.

Ma v'ha di più. La successione $c_{15}, \ldots, c_{19}$ posso anche supporla crescente, contrariamente a quanto è affermato nella prop. 4) del signor I.; così facendo, debbo pensare gli entrati annualmente distribuiti nel periodo di età (15,20), e ottengo di conseguenza depressione in certe anzianità e quindi anche in B_0. La mia ipotesi sulle entrate alla sola età 15 semplifica il calcolo di B_0, e in pari tempo implica un margine di sicurezza.

§ 4. - *Pensioni e contributi nella legge italiana.* — Nel sistema assicurativo italiano, la grandezza della pensione d'invalidità o di vecchiaia consta di tre parti:

$$\alpha + \beta + \gamma;$$

α è costante determinata; β è crescente con l'anzianità nell'assicurazione seguendo una regola determinata (diversa dalla semplice proporzionalità, ad evitare valori troppo esigui di β in corrispondenza a piccole durate di anzianità); e γ è indeterminata. α è ottenuta mediante il contributo statale, ed è precisamente eguale a 100 lire annue. β può raggiungere i due terzi del salario medio o costante (per anzianità di 50 anni), ed è ottenuta mediante il contributo normale degl'interessati diretti, che è quanto dire mediante 4 centesimi del salario, 2 a carico degli assicurati e 2 a carico dei datori d'opera. γ, infine, è formata a mezzo di contributi volontari. Gli assicurati sono ripartiti in sei classi di salario; a ciascuna classe corrisponde un determinato contributo (quindicinale, mensile, ecc.). La quantità β è uguale ai due terzi dell'importo complessivo dei primi 120 contributi quindicinali, più metà dell'importo dei successivi 120 contributi quindicinali, più un quarto dell'importo dei contributi rimanenti. Ci sono pure prestazioni secondarie (alle vedove e agli orfani).

Nel sistema vagheggiato dal sig. I. è $\beta = 0$, cioè la grandezza della pensione è uguale ad $\alpha + \gamma$, consta di due sole parti: una costante, e l'altra dipendente dai contributi volontari. Precisamente, (p. 24) «... il cinquantennio «della vita da 15 a 65 anni... si distingua in 10 gruppi quinquennali e per «ogni gruppo quinquennale di età si calcoli un premio di assicurazione contro «il rischio di invalidità e di vecchiaia... Di più, stabilito un minimo di pen«sione per tutti gli assicurati..., quante volte si voglia consentire un au«mento sul minimo, cograduato al salario, ciò può farsi facilmente mediante «i dieci premi fondamentali calcolati una volta tanto». Il minimo di pensione, o, per essere più espliciti, la costante grandezza α di pensione, è poi fissata, a mo' d'esempio, in 360 lire annue (pp. 99-100).

Il confronto tra i due sistemi porta a riconoscere pregi e difetti in ciascuno. Non intendo di trattare la questione, perchè sol voglio qui analizzare le obiezioni formulate dal sig. I. contro il primo. Dirò nullameno che in uno stadio preliminare dell'esame comparativo si può astrarre dalla parte di pensione γ che è accolta in entrambi i sistemi. E allora troviamo nel primo contributi ade-

guati alle diverse economie individuali e pensioni acquisite che crescono con legge semplicissima man mano che cresce l'anzianità, e nel secondo contributi e pensioni in misura fissa e quindi inevitabilmente inadeguata alla grande maggioranza dei singoli casi. (Si pensi, ad esempio, al premio per gli anziani con basso salario; calcolando al 4 per cento sulle basi demografiche del mio *Studio*, si trova che all'età

15	20	25	30	35	40	45	50

il contributo o premio puro per le normali prestazioni del decreto-legge, esclusa quella proveniente dallo Stato, è uguale a

3·12	3·71	4·41	5·24	6·31	7·65	9·43	11·97

centesimi del salario). Si deduce essere il servizio delle pensioni parziali γ schiettamente secondario o accessorio nel primo sistema e invece importantissimo nel secondo. E poichè le difficoltà di gestione segnatamente riguardano appunto i contributi volontari, il primo sistema appare amministrativamente più semplice e quindi più economico del secondo. Si aggiunga che l'uso delle classi di salario è da ritenersi senz'altro necessario quando si voglia orientare l'ordinamento del ramo invalidità e vecchiaia verso la graduale attuazione di un sistema comprendente tutti i rami dell'assicurazione sociale. Questi riflessi, in breve, ci hanno portati a preferire il primo sistema, pure riconoscendo che la pratica dei premi medi richieda previsioni intorno all'età media degli assicurati.

Ma, ripeto, mi propongo qui semplicemente di esaminare e di vagliare le critiche rivolte al sistema adottato dal decreto-legge.

1. « Il sistema tedesco — dice il sig. I. a p. 23 — fonda l'equilibrio finanziario sulla classificazione per salari », oltre che sull'altra per età.

E su questo punto c'è soltanto da notare che l'osservazione non ci riguarda. I calcoli dello *Studio* non utilizzano alcuna distribuzione di salari nella massa degli assicurati.

2. Le classi di salario, che immensamente semplificano il sistema assicurativo, pur tenendolo lontano dal semplicismo della pensione costante e del premio individuale, sono detestate dal sig. I.

Troviamo a p. 23 della così detta *Critica tecnica:* — « Ricordando che il « 61% degli assicurati sarà costituito da lavoratori agricoli — l'accertamento « della entità dei cui salari, come è ben noto, in generale, è cosa tutt'altro « che agevole, data la diversa natura dei fattori che concorrono a formarli — « non sarà difficile comprendere a quante mai difficoltà e a quante contro- « versie dovrà dare origine la formazione delle sei classi di salario volute « dalla legge e i successivi passaggi da una classe all'altra ».

Insomma, niente classi di salario perchè la loro applicazione involge alcune pratiche diflicoltà (previste, del resto, e disciplinate: ved. p. 16 della Relazione ministeriale al disegno di legge). È probabile che il sig. I., rifuggendo dai giudizi d'insieme che inducono a sopportare certi costi per conse-

guire certe utilità, elegga a propria norma morale quella di rinunziare a qualunque cosa gli importi qualche difficoltà; e questo pensiero mi fa fremere, perchè in tal caso lo vedrei ridotto a non far altro nella vita che scrivere acute critiche tecniche del genere di quella che io e il lettore stiamo commentando e ammirando!

E a pag. 98 un altro strale è scoccato contro le povere classi di salario: — « ... per gli assicurati con i minimi salari della classe il contributo richiesto « corrisponde a una percentuale non solo superiore al 4%, ma in certi casi « fin quasi doppia di detta cifra ». Si poteva dire ben di più, perchè a un salario nullo o quasi nullo (estremo inferiore della prima classe, che va fino al salario giornaliero di 2 lire) corrisponde il contributo quindicinale di una lira (per metà a carico dell'assicurato e per metà a carico del datore d'opera). Il *salario di conto* nel sistema assicurativo è l'estremo superiore della classe alla quale il salario reale appartiene, e ad esso vengono commisurate tutte le prestazioni e controprestazioni.

3. L'ultimo rilievo sulle classi di salario è inserito in un capoverso (pag. 99-100), dove, con la consueta eleganza stilistica, è lamentata la soverchia altezza del contributo (4 centesimi del salario): « Ora, francamente, non cre- « diamo di far torto nè al vecchio nostro convincimento favorevole all'assicura- « zione obbligatoria nè alle nostre idee democratiche, denunziando la legge- « rezza con cui i cosidetti elementi responsabili hanno potuto, in tempi di « crisi come l'attuale, approvare un così duro *non necessario* salasso sugli « elementi produttori dell'economia nazionale. E' penoso constatare che mentre « i pochi *maneggioni della legge* si sono industriati di limitare l'onere diretto « dello Stato, stabilendolo in 50 milioni annui per un decennio e rinviando « il sicuro maggior onere ai futuri bilanci; non abbiano avuto poi nessuna « preoccupazione per la incisione profonda che, si può dire all'insaputa di « tutti, venivano per tal modo a determinare sui fattori della ricchezza co- « mune ... ». E lo scrittore, commentando in nota le parole « non necessario « salasso », emette l'idea di una pensione eguale per tutti, per es. di 360 lire annue.

Padronissimo il sig. I. di ritenere eccessivo il contributo di 4 centesimi del salario. Osservo soltanto che, deprimendo il contributo e quindi le pensioni, verrebbe minacciata l'efficacia economica della legge per lo scarso sviluppo dell'assicurazione volontaria nel nostro paese.

4. Ma v'ha di peggio. Il sig. I. è ossessionato dall'idea della pensione costante (pensione α), e i fulmini addensa contro le pensioni crescenti con l'anzianità (pensioni $\alpha + \beta$) che sono accolte nel decreto-legge. Ascoltiamolo.

Il criterio di formazione delle pensioni $\alpha + \beta$ è « peregrino e cervellotico » (pag. 101), « vieto » (pag. 102), « dimostra che il suo ideatore e gli altri che « lo hanno seguito non comprendono la vera portata dei diritti e dei doveri « derivanti da un fatto assicurativo » (pag. 101), ecc. ecc.

Il pensiero del critico è esposto, a pag. 100-106, con prosa fremebonda e indignata. Vi troviamo una proposizione generale assiomaticamente enun-

ciata per illuminare il poverino che ha commesso il delitto di pensare alle pensioni $\alpha + \beta$; e due proposizioni particolari, con relative rigorose (!) dimostrazioni.

La proposizione generale è questa:

A) (pag. 101) «... diritti e doveri nel campo dell'assicurazione non possono non dipendere che dal valore di stima del rischio e dal premio che «l'assicurato paga».

La prima proposizione particolare è così enunciata:

B) (pag. 100) «con sicura scienza e coscienza affermiamo che la legge «di formazione delle pensioni... è socialmente e politicamente iniqua ed è «contraria alle norme più elementari della tecnica delle assicurazioni. E ci «affrettiamo a dimostrarlo.»

E la seconda proposizione particolare è questa:

C) (pag. 106). Per gli assicurati del 1° gennaio 1920 «anche ammesse «per buone tutte le ipotesi demografiche accolte dai tecnici ministeriali, fra «pensioni e premi... non vi è equilibrio, vi è disavanzo: un disavanzo non «inferiore al 35 % del valore delle pensioni».

Possiamo anche aggiungere:

D) (pag. 104) «Ci sembra... che l'uso della rendita vitalizia unitaria su «testa inizialmente valida, per il calcolo del costo delle pensioni di vecchiaia, «sia inesatta».

Il lettore vedrà ora facilmente che le proposizioni *A*), *B*), *D*) sono false, e che la *C*), esatta, illustra un vantaggio non disprezzabile del sistema italiano.

5. *La proposizione A*) *del sig. I. è falsa*, perchè i diritti dell'assicurato dipendono, è vero, dal valore di stima del rischio e dal premio, ma dipendono pure da qualche altra cosa, dalla forma della prestazione assicurativa. O non si contemplano, nella tecnica delle assicurazioni, le prestazioni assicurative variabili, accanto a quelle costanti?

Consideriamo, per fissare le idee, un'assicurazione in caso di morte sopra una persona di età x, che s'impegna a pagare premi annuali unitari. Si fissi la tavola di mortalità; per esempio, si prende la SIM (1901-1910), basata sui due ultimi censimenti della popolazione maschile del Regno e sulla mortalità osservata, tra i maschi, durante il primo decennio del secolo. Si scelga pure il saggio d'interesse $i = \cdot 04$. Con ciò non è menomamente determinata la grandezza della somma assicurata, perchè questa grandezza può essere assunta dipendente in infinite maniere o indipendente dalla data del decesso.

Per venire ad una esemplificazione numerica non eccessivamente prolissa, prendo $x = 75$. E considero lo sviluppo demografico-finanziario di due associazioni mutue formatesi, al tempo zero, con 19762 settantacinquenni ciascuna, allo scopo di raccogliere i premi versati dai membri, nella misura di una lira all'anno, di impiegarli al 4 per cento e di restituirli alle famiglie dei soci, con certe regole che dirò, alla fine degli anni di assicurazione in cui avverranno i decessi. Comuni alle due mutue sono la valutazione del rischio e la successione dei premi: ma nella prima la somma assicurata è uguale a 6·897,

indipendentemente dall'anno di decesso, mentre nella seconda essa cresce da 1·265 (se il decesso avviene nel primo anno di assicurazione) fino a 28·335 (se il decesso avviene nel venticinquesimo anno di assicurazione). La successione dei premi è considerata come rendita vitalizia corrispondente ad un'assicurazione costante, nella prima mutua, e come successione di premi unici corrispondenti ad assicurazioni costanti alle diverse età progredienti, nella seconda mutua. Così la somma corrispondente a un decesso del terzo anno è 6·897, nella prima mutua e 3·743 nella seconda, mentre quella corrispondente a un decesso del ventesimo anno è ancora 6·897 nella prima mutua e sale a 23·044 nella quarta. Per il sig. I. *corrette valutaziani attuariali* si hanno soltanto nella prima mutua; egli non trova parole abbastanza sdegnose e iraconde per condannare il trattamento fatto al povero deceduto del terzo anno nella seconda mutua! Eppure questo deceduto aveva per tre anni goduto dell'aspettazione di lasciare alla famiglia un capitale maggiore di 6·897!

Parmi dunque sufficientemente chiarito che la stima del rischio e la successione dei premi non definiscono, da sole, i diritti dell'assicurato.

6. E passiamo alla ineffabile proposizione *B*) enunciata dal sig. I. « con sicura scienza e coscienza ».

Della coscienza del sig. I. è lecito non occuparsi in questione meramente matematica. La « sicura scienza » culmina e scintilla in due sentenze riguardanti, l'una i giovani invalidi, e l'altra i giovani assicurati in genere.

Il bel ragionamento, rivolto a condannare il trattamento fatto dalla legge italiana ai giovani invalidi, si riduce in sostanza a questo. Consideriamo due quindicenni che paghino eguali premi annui, l'uno, Caio, nel sistema italiano (pensioni crescenti), e l'altro, Tizio, nel sistema del sig. I. (pensioni costanti). E supponiamo che entrambi divengano invalidi a 23 anni. Tizio è trattato molto meglio di Caio. E, ciò osservato, il sig. I. enuncia la proposizione basilare *A*), di cui ci siamo occupati poc'anzi, e da essa deduce (pag. 101):

« Sicchè coetanei validi che paghino il medesimo premio annuo finchè « il rischio di invalidità non si realizzi, assolvono per ciò solo ad un identico « dovere, quale si sia nei riguardi di ciascuno l'epoca in cui l'invalidità so- « pravvenga; ed hanno perciò tutti identici diritti da far valere quando si « riducano in stato di invalidità. Invero in queste condizioni, per ciascuno e « per tutti insieme, il valore probabile finanziario dei doveri e quello dei di- « ritti, finchè il rischio non si realizza, debbono essere e sono eguali ». La replica è chiaramente suggerita da quanto abbiamo or ora rilevato nel num. 5: ciascuno dei quindicenni si dispone a pagare per quello che riceve, la promessa di una pensione fissa Caio, e la promessa di una pensione crescente Tizio; queste due promesse sono equivalenti fra loro perchè equivalenti ai premi, che supponiamo i medesimi nei due casi: Tizio, divenendo presto invalido, riceve dal sistema italiano meno che dal sistema I, ma ha goduto della prospettiva di ricevere, da quello più che da questo se fosse divenuto invalido più tardi. Non c'è alcun oblio delle « norme più elementari della tecnica « delle assicurazioni ». Nella legge italiana il modo di formazione delle pen-

sioni β, il contributo dello Stato e i contributi volontari intendono in gran parte a elevare le pensioni corrispondenti alle brevi anzianità nell'assicurazione. E troncherei qui il discorso su questo punto se non avessi il dovere di rallegrare il cortese lettore riferendogli la chiusa del perspicuo ragionamento del nostro critico, a pag. 102: « Ciò che non si comprende e non si giustifica in « nessun modo è il fatto che ai giovani invalidi si debba corrispondere ancor « meno di questa media [meno della pensione costante del sistema I], così « che, malgrado il concorso dello Stato, se lo potessero, avrebbero tutta la « convenienza di rivolgersi a una qualunque compagnia privata di assicura- « zioni, sicuri di ricevere in ogni caso un miglior trattamento ». Non è comica, amico lettore, la visione di questi giovani invalidi che fan ressa agli sportelli di una qualunque compagnia per assicurarsi contro l'invalidità?

La sentenza del sig. I. intorno al trattamento fatto dalla legge italiana ai giovani assicurati ci conduce difilato alla proposizione *C*).

Il sig. I. distingue gli assicurati in due gruppi: al primo appartengono tutti e soli gli esistenti al tempo zero (al principio del 1920), e al secondo gli altri, cioè gli entranti posteriormente. Calcola (pag. 105-106) i valori al tempo zero delle pensioni β promesse al primo gruppo e dei contributi corrispondenti al medesimo gruppo; con riferimento ad un milione di assicurati e ad una massima pensione eguale a 100 lire, trova circa 92 milioni di lire per il primo valore, circa 59 milioni di lire per il secondo. E grida, a gran voce, al disavanzo, che emerge « dalla precedente rigorosa dimostrazione » (pag. 106). E deduce (pag. 106) « che l'unico rimedio, peggiore del male, con- « siste ... nel volere che gli assicurati futuri, nel succedersi indefinito dei se- « coli, paghino in ogni caso più del valore della pensione che riceveranno « (compreso il concorso dello Stato) ». Proclama (pag. 106) « la iniquità delle « due sperequazioni in contrapposto, tra assicurati dell'oggi e assicurati del- « l'avvenire, iniquità ineliminabile se non si sopprime il cervellotico criterio « di formazione delle pensioni, ... ». Ecc. ecc. Acceso, poi, di nobilissima ira, rammentando (a pag. 112) che « parecchi di coloro che hanno creato od accet- « tato l'attuale criterio di formazione delle pensioni avevano sbraitato molto « [oh venustà del dolce stile!], e non completamente a torto, contro la Cassa Pensioni di Torino », esclama (pag. 112): « Ma quale ingiustizia maggiore « di quella che si assomma nel cumulo di iniquità addensato nello zibaldone « [il mio *Studio*] del quale per amor di patria dobbiamo occuparci? » E conclude (pag. 112): « La Cassa nazionale per le assicurazioni sociali ... nasce ... « indubbiamente con in grembo un disavanzo, in linea di fatto, non inferiore « a tre miliardi ».

Adagio, Biagio, le contorsioni epilettiche, gli eroici atteggiamenti di vindice della scienza e tribuno dei diritti del popolo, e i fiori fragranti del novissimo stile nulla aggiungono, ch'io sappia, al valor logico del ragionare, o dello sragionare.

La questione è semplicissima. Prescindiamo dal carattere provvisorio delle numeriche determinazioni contenute nel mio *Studio*, dai margini di sicurezza in-

trodotti nelle varie fasi del calcolo, e prescindiamo pure dalle previste indagini tecniche decennali. Cosicchè possiamo pensare esistente l'equilibrio finanziario fra le pensioni β promesse all'insieme dei due gruppi, da un lato, e i 4 centesimi dei salari afferenti al detto insieme, dall'altro lato. Esaminiamo ora separatamente i due gruppi. Per la elevata età media iniziale del primo gruppo, è evidente che in questo le pensioni β valgono più dei 4 centesimi. Quindi nel secondo gruppo le pensioni β valgono meno dei 4 centesimi. Siamo d'accordo. Ma non è lecito concludere che al *secondo gruppo di assicurati* si richieda piú di quanto si prometta. La verità è questa: agli assicurati del secondo gruppo si promette più di quanto sarebbe adeguato ai 2 centesimi richiesti; precisamente, si fanno promesse che valgono intorno ai 3 centesimi (come ho mostrato al principio di questo paragrafo, riferendo i contributi o premi puri relativi alle diverse età); e i 2 centesimi dei datori d'opera del secondo gruppo sono in parte applicati ai corrispondenti assicurati e nella parte residua applicati agli assicurati del primo gruppo. Questo rapporto finanziario fra i due gruppi si concreta in un parziale differimento dell'onere che ai datori d'opera deriva per la iniziale attuazione del sistema assicurativo. Le resistenze della messa in moto sono vinte e con energia immediata e con energia differita. La critica dissennata mi ha fornita l'occasione di porre in luce un vantaggio non disprezzabile del sistema italiano.

8. E vengo, da ultimo, alla proposizione D), che trascrivo nuovamente, per comodità e letizia del lettore:

« Ci sembra... che l'uso della rendita vitalizia unitaria su testa inizialmente valida, per il calcolo del costo delle pensioni di vecchiaia, sia inesatto ».

Gli è come se un professore di geometria dicesse: « Ci sembra che con i lati di 3, 4 e 6 metri si ottenga un triangolo acutangolo ». Qualche scolaretto potrebbe esclamare: « Si decida, professore; con quei lati il triangolo è definito, e sarà certamente acutangolo, o rettangolo, od ottusangolo! ».

Il sig. I. è davvero disgraziato nello scrivere di rendite vitalizie. A pag. 108 egli calcola *il valore attuale di una pensione annua unitaria costante*, dimostrando di aver dimestichezza col calcolo di una pensione annua *unitaria variabile*. E qui, dinnanzi a un dilemma ben definito, mostra di pencolare verso il corno falso. Là si può parlare, per benevolenza generica, di *lapsus calami*. Ma qui trattasi invero di *lapsus mentis*.

Per sbriciolare la questione, prendo dal mio *Studio* (pag. 53, 54) i valori iniziali medi di diverse rendite annuali anticipate unitarie sopra una persona di età iniziale 65: per i due sessi separatamente, e per i due saggi ·04 e ·05.

	M		F	
	·04	·05	·04	·05
${}^{v}a_{65}$ =	5·290	5·123	4·570	4·454
${}^{vi}a_{65}$ =	4·235	3·867	4·346	3·971
${}^{(v)}a_{65}$ =	9·525	8·990	8·916	8·425
a_{65} =	8·758	8·291	8·809	8·338

La prima di queste quantità:

$$^{v}a_{65},\ ^{vi}a_{65},\ ^{(v)}a_{65},\ a_{65},$$

rappresenta il valore iniziale medio della rendita immediata, annuale, anticipata, unitaria che riposa sopra una persona valida di età iniziale 65, e cessa col cessare della validità di questa per cagione di morte o per sopravvenuta invalidità; la seconda rappresenta il valore iniziale medio della rendita (immediata, ecc.) d'invalidità promessa sulla medesima persona valida di età iniziale 65, e ammette quindi la (eventuale) prima rata all'inizio dell'anno che immediatamente segue quello in cui sorga l'invalidità; la terza è la somma delle due prime, cioè il valore iniziale medio della rendita (immediata, ecc.) che riposa sulla *vita* di una persona *valida* di età iniziale 65; e la quarta è il valore iniziale medio della rendita (immediata, ecc.) che riposa sulla *vita* di una persona (valida o invalida) di età iniziale 65.

Nello *Studio* io calcolo separatamente l'onere delle pensioni d'invalidità e l'onere delle pensioni di vecchiaia; e per quest'ultimo mi valgo della terza rendita, perchè ad un assicurato spetterà la pensione di vecchiaia se e soltanto se egli raggiungerà come tale l'età 65, cioè se e soltanto se egli non sia prima morto valido o divenuto invalido. Il sig. I., invece, con una smorfia da Ercolino o Amletuccio perplesso, rimane un po' indeciso fra la terza rendita e la quarta, mostrando di propendere per la quarta. Ma l'uso di quest'ultima, in un calcolo al tempo zero di oneri sorgenti nel futuro per le rendite di vecchiaia, è assolutamente erroneo. I casi d'invalidità sorgenti in un infinitesimo intervallo di età che termini all'età 65 importano un onere infinitesimo, compreso, se vuolsi, nell'onere da me calcolato al tempo zero per tutte le rendite d'invalidità. Egli perviene alla proposizione D) osservando (pag. 104) che « chiunque raggiunga 65 anni ha « diritto assoluto alla pensione, qualora non l'abbia prima ottenuta, sia o non sia invalido » Ripete dunque a un di presso l'errore che lo induce (come abbiamo visto nell'art. 6) a prendere per mano i giovani invalidi ed a condurli ad una qualunque compagnia perchè si assicurino contro l'invalidità!

Le pagine del Sig. I. copiosa messe mi consentirebbero ancora di locuzioni ineffabilmente cortesi, di acuti e fedeli riassunti o cenni dei lavori ufficiali, di notevoli contributi scientifici. Ma le ingiurie, le citazioni false e le proposizioni false, che ho trascelto, per amore dell'assicurazione sociale e della logica, bastano a dare idea precisa e completa del valore morale e scientifico di quella singolarissima *Critica tecnica*.

TULLIO BAGNI

Roma — Istituto Superiore di Studi Commerciali.

La nuova opera di Alfredo Marshall [1].

Questa grande opera del principe degli economisti brittannici viventi era da molto tempo attesa ed è la sintesi magnifica di una lunga elaborazione mentale e di una vasta osservazione sul graduale formarsi e sui lineamenti fondamentali della economia industriale. Gli accenni autobiografici contenuti nella prefazione mostrano come l'attuale grosso volume sia il calmo e sereno frutto di un lavoro ben trentennale e ogni pagina del libro palesa come le affermazioni singole siano il maturo risultato di una pertinace e ripetuta e vasta indagine sull'assetto della economia odierna. Il campo esaminato è assai più vasto di quanto potrebbe indursi dal titolo, così semplice: l'analisi dei fenomeni attinenti all'economia manifatturiera adduce a richiami e commenti svariati su altri aspetti dell'economia e ben sovente a fini e delicate affermazioni di varia filosofia, di sociologia, di politica, affermazioni che — portato evidente di lunga meditazione — sono, bene spesso, signorilmente raccolte in pochi tratti.

Sarebbe vano tentare sia una sintesi che un minuto commento del poderoso volume, segnante veramente un'epoca per gli studi economici. E l'annunzio del libro deve limitarsi, necessariamente, a un rispettoso e pedissequo richiamo alle successive materie trattate.

Il primo dei tre libri in cui il volume è diviso è dedicato allo studio delle « origini dei problemi attuali dell'industria e del commercio ». Si apre con alcune penetranti indagini su rapporti fra industria e commercio, e così, fra l'altro, su le ripercussioni che il vario sviluppo delle industrie ha sul volume e la direzione delle correnti del traffico internazionale, sugli effetti che per questo traffico producono le ineguaglianze nelle condizioni di ricchezza naturale e di progresso produttivo fra vari paesi; fini osservazioni sono esposte intorno alle conseguenze che le migliorie nei mezzi di trasporto producono sullo svolgimento del commercio e dell'industria: la « legge dei quadrati nel volume dei trasporti e del commercio » è acutamente utilizzata sia per spiegare la brillante carriera di alcuni grandi centri mercantili del passato (come Atene, Alessandria, Bisanzio, Marsiglia, Venezia, e come le città olandesi e le anseatiche) sia per commentare gli effetti dei moderni progressi nella tecnica dei

(1) *Industry and trade, a study of industrial technique and business organization, and of their influences on the conditions of various classes and nations.* London, Macmillan & Co. 1919. — 18 s.

trasporti sulla dilatazione dei mercati e sulla formazione della grande industria manifatturiera. Segue una serie di magnifici capitoli dedicata alla graduale formazione e ai caratteri fondamentali della industria nell'Inghilterra, nella Francia, nella Germania e negli Stati Uniti. Sono questi delle potenti sintesi di storia e di sociologia economica, frutto certamente di un immenso spoglio dei più vari materiali, sebbene sia evitato ogni apparato di erudizione e solo gli indispensabili richiami alla documentazione siano accennati e per lo più relegati nelle note e nelle monografiche appendici. Le più ampie considerazioni sono dedicate, naturalmente, alla formazione dell'economia industriale inglese: con senso veramente storico i caratteri fondamentali di tale economia sono ricercati molto al di là del tempo in cui le manifatture brittanniche sono sorte giganti, nelle condizioni di ambiente del più lontano medio evo e nei caratteri etnici: un fine profilo è tracciato del popolo inglese e delle generali condizioni di vita dopo la conquista normanna, per mostrare, sin d'allora prevalenti le qualità fisiche e mentali che ultimamente diedero agli Inglesi il primato nell'industria e nel commercio, per mostrare che « l'arciere inglese è stato il progenitore dell'operaio inglese ». Nei riguardi più strettamente economici, il Marshall segue poi, a grandi linee, l'evolversi e il progredire del traffico interno ed esterno durante l'età del mercantilismo, mostrando l'azione svolta da capitalisti, industriali e operai stranieri (olandesi, francesi, italiani, tedeschi, svedesi) per iniziare l'opera industriale. Molte pagine sono dedicate agli effetti prodotti dalla politica economica mercantilista, ed è posta in luce anche la depressione morale, la corruzione che si accompagnava col continuo e molteplice intervento dello Stato nel movimento degli affari: sono pagine che hanno ora un particolare interesse attuale; l'avversione contro il mercantilismo lungo la seconda metà del secolo XVIII è mossa da parte degli economisti per motivi morali oltre che economici. La trasformazione nella struttura dell'economia industriale verso i metodi prevalenti nel secolo XIX è studiata attraverso l'evoluzione dell'industria tessile, così è posto in evidenza il formarsi del « constructive trader », dell'industriale « master of men », il sorgere della produzione in grande, in vista di un vasto spaccio anche all'estero. Questo studio rapido e concettoso della evoluzione secolare della economia brittannica molto si discosta dal tipo minuziosamente erudito dei grandi storici dell'economia inglese, del Cunningham e del Rogers: sotto qualche riguardo, queste brillanti pagine, ove le linee salienti dell'evoluzione sono poste nella debita luce, richiamano gli studi del Sombart sulla formazione del moderno capitalismo. Due lunghi capitoli considerano il primato industriale inglese nella fase in cui dominava senza concorrenti e poi nella fase odierna, in cui sente fiera la gara di popoli rivali. Il primo di questi capitoli studia le caratteristiche della grande industria inglese, le successive applicazioni dei mezzi meccanici, i caratteri psicologici sia della prima che della seconda generazione di grandi industriali: sono posti in evidenza gli effetti delle guerre napoleoniche, e poi sono studiate le circostanze che addussero al grande sviluppo del movimento ferroviario e del movimento marittimo;

qualche pagina accorata è dedicata allo studio delle desolate condizioni dei lavoratori e specialmente dei fanciulli agli inizi dell'era industriale, ma è mostrato come questa degradazione e miseria non fosse dovuta solo all'industria, ma a un complesso di cause in parte preesistente. L'analisi storica dell'economia industriale nel secolo XIX commenta largamente le fasi salienti della politica economica, quali la riforma della carità legale e la riforma della politica fiscale. Un brillante quadro è tracciato della età più prospera dell'economia e dell'industria brittannica sin verso il 1873, e poi dei posteriori tempi più difficili. Lo studio storico per l'Inghilterra si chiude con la considerazione delle circostanze per cui si è venuto ora attenuando l'eccessivo spirito conservatore (nei riguardi tecnici) degli industriali e dei lavoratori; e si è compresa alfine l'importanza che la scienza può avere per l'evoluzione industriale.

Più rapida è l'analisi che il Marshall compie sul formarsi dell'industria francese. Sono anche qui studiate le condizioni geografiche, etnografiche, politiche, mostrandosi come la Francia, nel tempo in cui si iniziava la grande industria inglese, per la depressione della classe media non offrisse un largo mercato per le merci di vasto consumo ma solo un buon mercato per le merci di lusso: questa circostanza, congiunta con le condizioni etniche, ha favorito stabilmente il fiorire delle arti industriali, il dominio sulle industrie dell'abbigliamento e anche taluni caratteri della produzione meccanica e dell'ingegneria francese.

Anche lo studio sullo sviluppo industriale e sul tipo di produzione della Germania è riferito alle condizioni geografiche, storiche, etniche, politiche: a questi vari fattori è riattaccato il tardivo sorgere, il rapidissimo sviluppo della grande industria e la prevalenza di produzioni di articoli di grossolana fattura e a buon mercato; larghe considerazioni sono svolte intorno a uno dei fattori primari del successo industriale germanico: la istruzione tecnica e l'applicazione scientifica all'industria.

Il primato dell'industria negli Stati Uniti è affermato nella « standardization », nella tipicità della produzione; fattori di questo caratlere sarebbero: lo spirito di giovinezza che perdura nel paese e mantiene lo spirito avventuroso e l'energia; l'omogeneità nei metodi di vita della vasta popolazione malgrado le differenze di razza; l'arrivo di grande masse di vigorosi lavoratori squalificati i quali costituiscono un prezioso materiale per i capaci organizzatori di industrie che sorgono nel paese; la preferenza data dalle grandi compagnie ferroviarie ai trasporti di rilevanti masse di merci per lunghi percorsi, preferenza che favorisce le maggiori aziende; la conseguente formazione di potenti cumuli di capitali nelle mani di pochi uomini vigorosi i quali mantengono il controllo delle industrie nelle loro capaci mani.

Il Marshall avanza poi caute previsioni intorno all'avvenire industriale di altri grandi paesi (Austrialia, Canadà, Africa meridionale, Giappone, Cina, Russia). Il lettore italiano deve vivamente deplorare che un geniale studio — analogo ai quattro ricordati — non sia stato dedicato al nostro paese: non già rispetto alla odierna industria la quale non presenta particolari caratteri

che le possono aggiudicare l'appellativo di « primato », ma rispetto alla fase capitalistica, industriale e mercantile, delle nostre repubbliche medioevali: su questa fase di vero primato (che tanta influenza ha esercitato poi sullo sviluppo dell'economia commerciale e industriale francese, olandese e inglese) il Marshall spende poche parole soltanto (pag. 671-673) nell'appendice (B) dedicata all'Olanda.

Il secondo libro studia « le tendenze dominanti nell'organizzazione dell'impresa » ed esamina la forma attuale e le tendenze di svolgimento ulteriore dei metodi della produzione in grande. Dopo un capitolo introduttivo sull'« adjustment » della offerta alla domanda nel mercato dei prodotti industriali (con osservazioni nuove intorno agli effetti degli spostamenti della domanda nel tempo) e sulla determinazione del costo di produzione, il secondo capitolo è dedicato agli effetti che sulla tecnica industriale esercita la tendenza conservatrice nel consumo e la conseguente tendenza alla tipicità della produzione: acute considerazioni sono svolte sugli effetti psicologici e sociali di tale tipicità e produzione in grande. Il Marshall esamina poi le circostanze tecniche che influiscono a determinare la dimensione delle imprese con particolari analisi intorno alla economia di talune industrie (tessili, dell'acciaio, delle calzature) e studia gli effetti che la tipicità delle produzioni esercita sui contrasti e sui rapporti fra imprese giganti e imprese di media dimensione. Parecchi capitoli sono poi dedicati al commercio dei prodotti industriali: il nostro autore esamina qui le varie forme di speculazione e ne analizza gli effetti benefici e malefici. I rimanenti capitoli del secondo libro studiano le varie forme di organizzazione dell'impresa con particolare riguardo alle società anonime: e sono così, fra l'altro, considerate questioni di vivissimo interesse attuale, quali i rapporti fra banca e industria e la organizzazione « scientifica » del lavoro industriale, metodo questo intorno a cui il Marshall non esprime un giudizio conclusivo data l'insufficiente esperienza concreta.

Il terzo libro tratta delle tendenze monopolistiche quali si presentano nell'industria e del loro effetto sul pubblico benessere. Alcuni capitoli iniziali considerano gli effetti del monopolio sulla formazione dei prezzi, con analisi dei vari tipi di politica che al riguardo può adottare il monopolista. Una serie di capitoli è dedicata ai monopoli nei trasporti, e sono così studiati i trasporti per strade comuni, per ferrovia, per acqua: è discussa la formazione delle tariffe sia marittime che ferroviarie e la adozione di discriminanti fra varie merci e fra varî percorsi per la concorrenza fra imprese e fra tipi di mezzi di trasporto: l'analisi di questi monopoli è svoltà essenzialmente in base all'esperienza americana e inglese. Altra più lunga serie di capitoli è dedicata ai trusts e cartels nell'industria manifatturiera, con particolare indagine sull'esperienza americana, germanica e brittannica, nelle sue forme tipiche per determinate industrie: la immensa massa di fatti e di considerazioni non potrebbe essere qui succintamente riepilogata. La diversità dei tipi di coalizone e di metodi di azione nei tre paesi è ricondotta alle diverse condizioni di ambiente e di mezzi. Così è posto in evidenza il fatto significativo che ogni

grande trust americano deve la sua origine all'eccezionale genio negli affari dei suoi fondatori, genio costruttivo e talora strategico e distruttivo e persino disonesto. La formazione dei cartelli germanici è messa in relazione collo spirito di disciplina proprio della nazione. Accanto alla analisi minuta e vivace dei vari ordini di coalizioni, dei vari metodi adottati dai monopolisti per assicurare la loro signoria, degli effetti talora beneffci raggiunti dalle coalizioni — colla realizzazione di appropriate dimensioni di impresa, di tipicità e economicità di produzione — e talora distruttivi e antisociali, il Marshall considera le varie misure adottate o adottabili per attenuare o eliminare i danni, per impedire lo strapotere dei monopolisti.

Molte pagine, lungo i tre libri, sono dedicate alla condizione della classe operaia, così nelle anteriori fasi come nella odierna della economia industriale, e sono tutte impregnate da viva simpatia per gli sforzi delle associazioni operaie verso un migliore regime di vita. L'autore delle pagine, così profondamente umane, sulle « social possibilities of economic chivalry » (*Economic Journal*, 1907, marzo), ha dettato altre assai umane pagine ora in una appendice (P) sulla organizzazione cooperativa e collettiva delle industrie e nel capitolo finale sul declinare degli esclusivi vantaggi di classe nell'industria.

Malgrado il senso di viva simpatia che traspare in queste serene e pur fervide considerazioni verso una migliore democrazia industriale, recante un più diffuso benessere, il Marshall — constata che « il principale impedimento al progresso dei lavoratori verso il controllo dell'impresa sta in una mancanza, non di capitale, ma dell'educazione e dell'abito mentale necessario per trattare i maggiori problemi dell'indirizzo degli affari, e specialmente per decidere su dubbi tentativi rispetto alla tecnica, agli impianti e allo spaccio, e — ultima ma non minima deficienza — per la scelta degli uomini appropriati per coprire i posti più alti e di maggiore responsabilità » (pag. 646). Egli commenta i nuovi schemi delle « ghilde nazionali », della nazionalizzazione delle industrie, ecc., notando in essi una « crescente solidità », ma pure constata che essi « considerano solo le difficoltà superficiali del movimento degli affari », che « essi sembrano considerare il progresso economico come una cosa che va innanzi quasi di per sè », e ignorano la grave circostanza che « lo Stato toglie a prestito ma non accumula capitale » (pag. 651): mentre poco innanzi egli aveva posto in evidenza il beneficio che deriva alla collettività, e in massima parte alla classe lavoratrice) dalla accumulazione di capitale e la grande funzione economica e sociale del risparmio: rispetto al risparmio è dolorosa la constatazione che « l'operaio, anche quando guadagna un provento rilevante quanto quello percepito da coloro che sono considerati come lavoratori intellettuali della classe media, di rado risparmia quanto costoro » (pag. 648).

Chiudendo questo grande volume, si deve augurare sia prossima l'uscita del secondo volume destinato a studiare specialmente l'influenza esercitata sulla vita e il lavoro umano dai fenomeni monetari e creditizi e dal commercio internazionale.

Macerata, Università. RICCARDO BACHI.

Osservazioni sopra le presenti difficoltà monetarie (1)

La lettura di queste conferenze tenute dall'illustre professore, che sulla cattedra di Edimburgo mantiene degnamente viva la grande tradizione di Adamo Smith, conferma ancora una volta le seguenti verità: 1° che l'Economia Politica ha avuto le più splendide e precise riprove nelle straordinarie vicende di questi anni; 2° che seguendo i suoi insegnamenti si sarebbero potuti e si potrebbero risparmiare i più gravi danni ai popoli travagliati dalla attuale crisi storica; 3° che al contrario le più evidenti verità sono spesso negate nella vita pratica per seguire errori manifesti ed infinite volte dimostrati tali.

Nel primo capitolo si dimostra come il sistema a base aurea sia stato abbandonato dall'Inghilterra durante la guerra, in quanto senza attribuire corso forzoso al biglietto di banca, si ottenne con diverse sanzioni di impedire la circolazione, la fusione e la esportazione dell'oro.

Nel secondo capitolo si dimostra come la circolazione eccessiva (*inflation*) sia stata una conseguenza di tale abbandono del tipo aureo. A questo proposito ci sembra che il termine conseguenza sia forse improprio, perchè da un diverso punto di vista si potrebbe asserire che al contrario l'abbandono del tipo aureo è stato la conseguenza della circolazione eccessiva. Limitiamoci pertanto a constatare come senza tale abbandono del tipo monetario non sarebbe stata possibile la circolazione eccessiva. Gli economisti inglesi nell'occasione della odierna crisi della sterlina hanno sottoposto ad una acuta analisi il concetto tradizionale di *inflation*. Il professor Pigou nell'*Economic Journal* del dicembre 1917 ha dedicato a tale questione alcune pagine veramente ammirevoli per abilità dialettica, giungendo alla conclusione che trattasi di un termine incapace di una rigorosa definizione che sarebbe consigliabile fosse senz'altro abbandonato. In sede di logica pura noi accettiamo la prima parte della sua conclusione e siamo disposti anzi ad estenderla a tutti i concetti economici; in sede di scienza economica, non accettiamo la seconda parte di essa. Se non appparisse soverchia malignità, non potremmo vincere il dubbio che in questa conclusione il sentimento patriottico abbia preso la mano all'illustre economista. Fino a che gli altri paesi ed in particolare i *cugini* ame-

(1) J. S. Nicholson, *Inflation*, Londra, King 1919. — 3 *s.* 6 *d.*

ricani abusavano del credito, il termine *inflation* era abbastanza preciso per descrivere le loro follie. Ora che l'Inghilterra si è data a questi stravizii monetarii, non potendo negare il fatto si vuole cancellarne il nome. Fra i varii significati esaminati dal professore Pigou, manca in vero quello per noi fondamentale. Vi è eccesso di circolazione (*inflation*) ogni volta che in qualsiasi maniera è limitato in fatto *o* il cambio dei titoli di credito in moneta tipo *oppure* l'impiego libero della moneta stessa nella fusione o nella esportazione. Certo vi possono essere dei casi nei quali in diritto questa disponibilità sia limitata, come accade in paesi con corso forzoso, e pure siano i cambi normali: ma in questi casi appunto in fatto si può sempre trovare sul mercato quell'oro, che occorre alle operazioni commerciali e bancarie di qualsiasi specie. Così come vi può essere d'altra parte un *momentaneo* eccesso di emissioni senza che sia in fatto ostacolato l'ottenimento e l'impiego dell'oro: ma se questa condizione normale si mantiene, anche l'eccesso delle emissioni rapidamente si corregge. Tornando al Nicholson, senza entrare in queste sottigliezze egli si attiene alla semplice e sana tradizione ed applica per giudicare le condizioni odierne dell'Inghilterra imparzialmente il severo tipo di quello che deve essere una sana circolazione.

*
* *

Uno dei problemi che più hanno diviso gli studiosi di questioni monetarie è quello del rapporto fra le emissioni di titoli del debito pubblico e le emissioni di biglietti bancari o di Stato.

In vero bisogna a questo proposito tenere distinti parecchi problemi diversi l'uno dall'altro. Il primo è quello di vedere quale effetto abbia sulla domanda e sulla offerta di moneta la *esistenza* di una certa massa di titoli di debito pubblico. Non ostante autorevolissime opinioni in senso contrario, noi siamo d'avviso di esserci apposti al vero sostenendo fra i primi che in certe condizioni concrete i titoli del debito pubblico tendono a modificare detto rapporto in senso favorevole all'offerta e non alla domanda di moneta, cioè a far rialzare i prezzi. Il secondo è relativo agli effetti che può avere la sostituzione di certificati del debito pubblico a biglietti di banca o di stato prima circolanti e poi assorbiti con un prestito. La soluzione data al punto precedente implica anche certe modalità della conclusione che si deve accogliere a questo proposito. In ogni modo tale conversione dalla forma del debito costituita da biglietti a quella costituita da titoli deve diminuire l'offerta di moneta in relazione alla domanda. Naturalmente tale diminuzione sarà ritenuta maggiore da coloro i quali negano che i titoli del debito pubblico possano assumere funzioni di moneta: ma è pure certa, per quanto in grado minore, per noi i quali certo non contestiamo che la diversa forma del titolo possa esercitare una sostanziale differenza nella sua efficacia monetaria e quindi sui prezzi.

Il terzo problema è quello direttamente considerato dal Nicholson, e consiste nel vedere quale effetto abbiano la soverchia emissione di biglietti o aper-

tura di crediti bancarii sopra le emissioni del debito pubblico. Ed è risoluta concretamente da lui nel senso che tale eccedenza di circolazione è la condizione per larghi ricorsi al credito da parte dello stato in quanto li rendono troppo facili. (Il che conferma indirettamente la nostra soluzione del primo problema. In vero se le larghe emissioni di carta-moneta facilitano quelle di certificati del debito pubblico, ciò accade perchè questi possono sostituirsi almeno parzialmente a quella come noi sosteniamo).

***

Il terzo capitolo tratta dei dannosi effetti del rialzo dei prezzi e riassume con la solita chiarezza gli insegnamenti tradizionali in materia. Degna di nota ci sembra in particolare una originale difesa tentata dell'A. per la politica dei prezzi seguiti dai governi europei durante la guerra. Egli asserisce (pag. 81 e segg.) che l'aumento dei prezzi dei viveri oltre un certo punto non avrebbe avuto la capacità nè di aumentare l'offerta, nè di diminuire la domanda e però giustifica la politica dei prezzi bassi seguita dallo Stato.

La tesi dell'A. che riconosciamo invero assai ingegnosa non ci pare convincente. Per nostro conto secondo l'esperienza precisa di questi tempi non esitiamo a dichiarare la questione ancora aperta. La politica dei prezzi fittizii ha generato la scarsità ed ha incoraggiato lo sperpero; in ogni modo ha disorganizzato il mercato. I suoi danni sono stati a quest'ora incalcolabili e saranno non minori, perchè essa sarà forse continuata ancora per molto tempo, essendo ormai imposta dalla pubblica opinione, convinta che sia compito dello Stato provvedere a combattere il caro della vita. Se, di fronte a questi mali gravissimi generati dalla politica seguita, ve ne sarebbero stati dei maggiori seguendo una via diversa, è opinione, alla quale ci sembra assai difficile di accedere fino a che si resta nella cerchia dei rapporti economici. Per lo meno ci sembra indubbio che per tenere conto della regola generale contraria alla politica dei prezzi artificialmente bassi, non meno che della osservazione particolare favorevole ad essa del Nicholson, si sarebbero dovuti raggiungere molto prima dei livelli di prezzi superiori a quelli raggiunti con aumenti sempre tardivi ed insufficienti. Con questi rimane impregiudicata la questione *storica* e *politica*, se sarebbe stato possibile ed utile un diverso modo di procedere: limitandoci noi ad asserire che, nella misura estremamente larga nella quale la pratica dei bassi prezzi è stata seguita, è per lo meno dubbio che valgano le giustificazioni *economiche* dell'A.

***

Una serie di sottili ed eleganti questioni sono sollevate e trattate nell'ultimo capitolo, dedicato a valutare il peso del debito pubblico ed a sostenere il ritorno al tipo monetario a base aurea. A queste limitiamo le nostre osservazioni lasciando al lettore il piacere di leggere la elegante esposizione ed esemplificazione dell'A. intorno ai punti delle sue pagine non controversi da parte nostra. Anzitutto l'autore combatte la opinione dominante, per la

quale il debito interno avrebbe effetto sostanzialmente diverso da quello estero: «Instead of saying that an internal debt involves no burden, it is much «nearer the truth to say that it involves just the same burden as an external «debt». (pag. 124). Noi sottoscriviamo questa affermazione, ma dal contesto abbiamo ragione di credere che essa sia adoperata dall'A. fuori del suo vero campo di applicazione, in quanto la vediamo nell'esempio delle due pagine seguenti adoperata per dimostrare che è indifferente per un paese che il creditore di un dato debito sia interno od estero. Il che è altrettanto falso in principio quanto è esatta in principio la proposizione testualmente da noi riportata. In vero non pare discutibile che *fare* un debito all'interno produca in massima gli stessi effetti che produce il fare un debito all'estero, in quanto il ricavo di tale debito è in ambo i casi identicamente consumato poi, e nel caso concreto consumato in modo improduttivo.

Ma un debito *esistente* verso un cittadino non è un passivo del patrimonio nazionale, laddove un debito esistente verso uno straniero è un passivo del patrimonio nazionale.

Ragionando in via di successive approssimazioni, si possono trovare delle differenze accessorie alla prima proposizione (identità tra il contrarre un debito all'interno ed all'estero) così come si possono trovare delle identità accessorie alla seconda proposizione (differenza fra l'essere debitore lo Stato all'interno od all'estero). Ma confondere queste osservazioni secondarie, anche se acute, con l'argomento principale è grave errore teorico. Nè la tesi dell'A. è rafforzata dalla sua giusta critica di certi errori mercantilisti, i quali comunemente si mescolano con la sostanza esatta della tesi, alla quale noi accediamo, perchè tali errori sono estrinseci alla natura della argomentazione.

Andando più addentro nell'argomento, che noi riteniamo destinato ad appassionare ancora per molto tempo pratici e studiosi, l'errore del Nicholson e di molti altri con lui ci sembra consistere in questi. Affermando che il debito *esistente* verso l'estero è identico al debito *esistente* verso l'interno, non soltanto si presuppone che sia identico *in principio* il *contrarre* un debito con un creditore estero oppure con un creditore interno, ciò che è vero; ma anche si presuppone logicamente il fatto, falso ed assurdo, che fosse indifferente per il paese avere o non avere all'interno un certo capitale e precisamente quel capitale che, così in un caso come nell'altro, è fornito temporaneamente allo Stato con la sottoscrizione al prestito pubblico.

Per chi ha la consuetudine degli economisti classici, questa posizione del Nicholson richiama le famose argomentazioni (le quali crediamo non abbiano mai persuaso nessuno) usate dai suoi predecessori per dimostrare che l'assenteismo non è causa di povertà per un paese. Con tutto il rispetto per i grandi scrittori, i quali hanno sostenuto questa tesi, noi crediamo anzi più vicina al vero la comune ed avversa opinione; ed inoltre non dubitiamo che la sottigliezza dei loro argomenti sia capace di essere combattuta con una uguale sottigliezza in modo da ristabilire la vera tesi conforme alla semplice intuizione popolare. Basta pensare (con una argomentazione analoga a quella

da noi accennata per il problema del debito interno ed estero) che non è indifferente ma è sostanzialmente rilevante per una comunità il fatto di essere o di non essere privata dei suoi membri più ricchi *e* della proprietà dei loro capitali. E che, anche riducendosi al punto di vista strettamente individuale, è tutt'altro che indifferente per la condizione economica dei ceti poveri di trovarsi nello stesso *mercato* dove si trovano i ceti più ricchi oppure di trovarsi separati da loro. Ma tornando al punto dal quale siamo mossi, pure confermando la nostra opinione, non possiamo a meno di riconoscere che il Nicholson anche in questo caso da pari suo ha richiamato l'attenzione sopra un punto fondamentale e spesso trascurato e ha formulato una serie di particolari osservazioni degne della maggiore attenzione anche da parte di chi non accetta la sua tesi principale.

***

Nel resto del capitolo troviamo ottimi consigli di politica monetaria, uniti ad una aperta e leale descrizione delle condizioni inglesi della circolazione libera da preoccupazioni pratiche fuori di luogo dopo la fine della guerra. Fra gli altri un punto ci sembra degno della massima attenzione, per la sua verità, per l'alto suo significato e per la chiarezza con la quale è esposto.

« The first condition then of a check to the rise in prices is the resto-« ration of the balance of revenue and expenditure ». (pag. 135) Questa proposizione è precisata dal periodo precedente: « Unless the money borrowed « is effectively taken from the pockets of the people — unless it means really a « transfer of expenditure from the individual to the State — unless, in short, the « State borrows old money, it must make new money ». In altre parole, come prima approssimazione si può asserire che la condizione perchè cessi l'aumento dei prezzi a parità di beni circolanti è che il *deficit* dello Stato sia compensato interamente dal risparmio dei privati e conviene aggiungere dalle quote di reintegrazione del capitale nazionale non reinvestite nella produzione. Tale proposizione ci sembra piena di significato pratico, perchè trasporta la causa degli odierni malanni dalla circolazione nel suo vero campo che è quello dei rapporti di produzione e di consumo. Limitarsi ad indicare la causa immediata nei fatti di circolazione significa escludere a priori la possibilità di una adeguata soluzione, dal momento che si tace la causa immediata e perciò sostanziale.

A parte ogni applicazione pratica e restando nel campo della pura teoria, la tesi del Nicholson nella forma ancor più precisa, con la quale noi l'abbiamo enunciata, dà luogo tuttavia ad una ovvia osservazione critica. Mantenendo, come noi abbiamo fatto, sostanzialmente la formulazione del Nicholson si sarebbe di fronte a questa alternativa: o lo Stato ha un *deficit* superiore o lo ha uguale al risparmio privato più il capitale preesistente e resosi liquido. Prescindendo dai rapporti internazionali e da elementi secondarii già accennati, nella prima ipotesi vi sarebbe un necessario eccesso di emissioni, nella seconda tale eccesso sarebbe evitabile. La seconda alternativa è certo esatta,

ma la prima che è quella attuale, non è correttamente formulata. Non è possibile che lo Stato consumi più di quanto i privati risparmiano o rendono liquido del loro capitale, perchè consumare si può soltanto ciò che esiste e non ciò che non esiste. Appare chiaro allora come vi sia una causa di eccesso monetario quando lo Stato per coprire il suo *deficit* sia costretto ad andare oltre il limite a lui assegnato dalla spontanea attività dei cittadini, diminuendo da un lato ciò che *realmente* paga ed aumentando ciò che *realmente* può ottenere in quanto riesce a diminuire i redditi reali dei privati con uno svilimento del mezzo circolante. Questa constatazione ha un notevole significato perchè ci dice non soltanto che il *deficit* dello Stato oltre un certo limite produce lo svilimento della moneta, ma ci mostra il modo come tale svilimento avviene e fa vedere che tale svilimento non è soltanto l'effetto del *deficit* finanziario, ma è anche la condizione necessaria perchè il *deficit* si produca senza fermare la macchina dello Stato.

Il deprezzamento del medio circolante in certe condizioni economiche e finanziarie cessa di essere una manifestazione per sè stante del disagio sociale, e diventa condizione essenziale di una data situazione generale dei rapporti economici e finanziarii. Per modo che i rimedii degli empirici ai mali della circolazione appaiono risibili, non soltanto perchè pretendono di curare un male senza curarne la causa, ma anche perchè commettono l'errore più grave di eliminare un fenomeno il quale ha la funzione di consentire certi rapporti del sistema economico nazionale assolutamente vitali *in certe condizioni date*. Se essi riuscissero a ristabilire artificialmente il corso della moneta, toglierebbero allo Stato il modo di far fronte alle sue spese cioè metterebbero tutto il paese di fronte ad una catastrofe assai peggiore che non siano i danni giustamente deprecati della soverchia circolazione.

Di fronte al contrasto erroneamente stabilito fra coloro i quali vogliono migliorare la circolazione agendo sul sistema del credito, e coloro i quali negano gli effetti di questo sugli alti prezzi e sui cambi sfavorevoli, si deve ammettere che l'azione innegabile del torchio e dei libri di banca sul livello dei prezzi è nelle condizioni attuali soltanto l'inevitabile espressione dello sbilancio finanziario dello Stato non capace di compensazione da parte delle energie private nella forma del *libero* risparmio individuale.

***

Se poi si prendono in considerazione i rapporti con l'estero, dai quali abbiamo sino ad ora fatto astrazione per semplificare l'argomento, queste considerazioni danno luogo ad altre osservazioni non meno degne di nota. Ammesso che il paese, del quale esaminiamo le condizioni, importi più di quanto esporti e paghi la differenza contraendo dei debiti, ci avviciniamo notevolmente alle condizione dei paesi europei ex-belligeranti nel momento attuale. Tali rapporti con l'estero avranno i seguenti effetti: tenderanno ad impedire nel paese considerato aumenti ulteriori dei prezzi, a sostenere il valore della moneta ed a migliorare i cambi. Ciò contrasta rudemente con l'opinione infinite

volte ripetuta, secondo la quale nell'eccesso delle importazioni devesi ricercare la causa della attuale crisi di cambi; ma è verità superiore ad ogni opinione individuale.

Non staremo ad esporre il punto di vista semplicisticamente quantitativo, secondo il quale un eccesso di importazioni deve deprimere i prezzi, in quanto aumenta la massa di merci lasciando immutata la massa di moneta. Questa asserzione è certo tutt'altro che falsa, ma richiederebbe qualche altra sottile considerazione per essere esattamente formulata e d'altra parte urterebbe contro le preconcette ire degli *antiquantitativisti*.

Dal momento che l'aggio esprime indirettamente il *deficit* dello Stato non coperto dal libero riparmio dei privati, tale afflusso di merci ottenute mediante l'indebitamento verso l'estero, *fino a che dura* costituisce un parziale compenso di tale differenza, del tutto simile a quello costituito dal diretto consumo improduttivo del capitale nazionale, corrispondente al non reinvestimento del capitale stesso liberatosi dal precedente impiego per le ordinarie vicende dei processi produttivi. L'importazione a credito equivale al consumo improduttivo delle quote di ammortamento del capitale nazionale. L'una e l'altro costituiscono, *fino a che durano*, un mezzo per diminuire il deprezzamento interno del mezzo circolante e quindi per migliorare il corso del cambio, espressione di tale deprezzamento in termini di moneta straniera.

*
* *

Trattandosi anche qui di una osservazione contraria all'opinione di molti pubblicisti, conviene di chiarire donde provenga la loro diversa convinzione. Il paese, il quale come oggi gli Stati europei ex-belligeranti, ha un *deficit* economico in quanto non riesce a limitare i suoi consumi nella misura troppo ristretta del reddito nazionale e dei suoi capitali capaci di consumo immediato, presenta due fenomeni connessi con tale sbilancio fondamentale. Da un lato ha quel tale deficit finanziario, che implica come già si è mostrato lo svilimento della moneta circolante e pertanto i cambi sfavorevoli. Dall'altro ha un eccesso di importazioni ottenute a credito e pertanto una bilancia commerciale sfavorevole. È facile pertanto l'equivoco per cui i pratici (applicando senza critica i principii normali del cambio fra monete uguali fuori dal loro vero campo di azione a monete diverse fra di loro) dal momento che si trovano di fronte ad uno sbilancio commerciale e ad un cambio elevato asseriscono e credono di provare con dei dati statistici che lo sbilancio commerciale è la causa del cambio elevato. La verità è che i due fatti sono condizionati dalle generali condizioni economiche, già esposte. E che se per ipotesi lo sbilancio commerciale venisse meno perchè venissero meno i crediti esteri sopra i quali esso è costituito, non soltanto il cambio persisterebbe nelle sue tristi condizioni attuali rispondenti al deprezzamento della moneta nazionale ma subirebbe un violento tracollo, perchè la crisi intervenuta nei rapporti fra mezzi disponibili e consumi ritenuti necessarii esasperebbe i conflitti economici

interni e condurrebbe ad un incremento nella circolazione e ad un peggioramento del medio circolante e quindi nei cambi esteri.

Di fronte ai gravi problemi monetarii, che si sono posti inopinatamente a noi, è di moda ormai fare della originalità contrapponendo ai fattori fondamentali uno o due tra gli infiniti e già ben noti elementi secondarii. Dal punto di vista scientifico, ciò è indifferente perchè tali alzate di ingegno passano senza lasciare traccia per finire tra le pagine, che non saranno più riaperte, delle vecchie annate delle riviste, dei giornali e degli atti ufficiali. Dal punto di vista pratico ciò è veramente da deplorare, perchè l'errore ha già troppe armi in confronto della nuda verità perchè sia da accettare senza protesta che si approprii anche quella non sua di parere il vero, mentre è il falso.

Certo il giorno nel quale la bilancia del commercio (compresi i noli, le rimesse e tutte le voci equivalenti) sarà pareggiata per effetto del ritorno alla normale vita economica, anche il cambio tenderà a tornare normale. Ma ciò avverrà appunto perchè in quel giorno, che noi speriamo non lontano almeno per l'Italia, saranno tornati normali i rapporti di produzione e di consumo interni, sarà ricostituita la finanza dello Stato, sarà risanata la circolazione interna. Ed allora lasceremo senza protesta che, confrontando i dati del cambio tornato al pari con le cifre del commercio internazionale, qualcuno si prenda la soddisfazione di mostrare che il pareggio della bilancia del commercio è stata la *causa* del ritorno del cambio alla pari!

Trieste, Scuola Superiore di Commercio.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

Pagine staccate

Sul numero e sull'ammontare dei patrimoni da 20 a 100 mila lire, in Italia. — 1. Nell'articolo di fondo della « Finanza italiana » del 3 aprile un anonimo scrittore, che si dimostra esperto matematico, per la disinvoltura con la quale maneggia le funzioni Gamma ed altri utensili della statistica sublime, critica il proponimento del governo italiano di « ritoccare » le disposizioni legislative sull'imposta patrimoniale.

« Riteniamo » egli scrive « che in questo argomento della imposta patrimoniale, le idee siano farraginosamente confuse; e tutti, pubblico, deputati, Governo, *non assuefatti alla sensazione del fenomeno di massa*, non si rendano, nemmeno lontanamente, conto della portata di quello che essi chiamano un ritocco al decreto ».

Sono d'accordo col critico pessimista, per quanto riguarda il pubblico ed i deputati.

Quanto al Governo, sapendo che questa oscura materia gli fu illuminata da valenti studiosi, quali Einaudi, Cabiati, Gini, Griziotti, voglio sperare che non sia tanto al bulo come pensa il signor XX.

Il quale prosegue asserendo che « l'elevamento da 20 a 50 mila del minimo imponibile agli effetti dell'imposta patrimoniale, il conseguente inevitabile abbassamento delle quote per i patrimoni dalle 50 alle 100 mila lire, anche se accompagnato dal più crudele inasprimento delle aliquote, giungente fino alla confisca, per i patrimoni maggiori, minerebbe completamente l'imposta stessa, ne ridurrebbe il gettito di una misura che al minimo deve valutarsi ad oltre il 50 per cento del totale ».

2. La dimostrazione di questo assunto è data con un serrato ragionamento, che riporto tale quale, per non tradire in una parafrasi — del resto malagevole — il pensiero dell'autore.

« Quale frazione del totale sono i patrimoni dalle 20 alle 50 mila lire? Manca, come è noto, una statistica della distribuzione dei patrimoni in Italia. Non può quindi alla domanda darsi una risposta precisa. Ciò non toglie che qualche induzione si possa fare. Vediamo di orientarci un po' nel problema ».

« Si aprono in Italia annualmente poco più di 150 mila successioni; si eseguiscono *inter vivos*, circa 50 mila donazioni. Ammesso, il che all'ingrosso corrisponde a realtà, che solo un quinto delle donazioni siano donazioni totali di individui che muoiono nell'anno in cui la donazione avviene, abbiamo che ogni anno fra i 700 mila morti (cifra media dei morti in Italia) sono circa 160 mila possidenti. Se quindi fra i 37 milioni di italiani la proporzione dei possidenti fosse nella stessa misura di 160 a 700, il numero dei patrimoni in Italia dovrebbe valutarsi ad oltre 8 milioni; la quale cifra è superiore al vero, inquantochè la proporzione dei ricchi è fra i vecchi (che prevalgono fra i morti) più alta che fra i giovani (che prevalgono fra i vivi) ».

« Facciamo il conto in altro modo. Aggiungiamo alle 150 mila successioni le 50 mila donazioni. Otteniamo, ammesso che le donazioni sieno fatte a persone distinte da quelle che, nell'anno, ereditano, 200 mila patrimoni: tanti ogni anno cambiano di proprietario. Moltiplichiamo per l'intervallo devolutivo, cioè per l'intervallo di tempo che corre in media fra due successioni o donazioni: sia l'intervallo di 30 anni. Otteniamo 6 milioni di

patrimoni, cifra inferiore al vero inquantochè le successioni fra collaterali non sono in tal numero da abbassare di 5 anni la durata media di una generazione, valutata in Italia a circa 35 anni. Il numero dei patrimoni è quindi compreso fra 6 ed 8 milioni ».

« Ma il totale della ricchezza privata può valutarsi oggi a 320 o 360 miliardi. Il patrimonio medio, *quale esso è*, oscilla fra un minimo pari alla ottomilionesima parte di 320 miliardi, cioè 40 mila lire ed un massimo pari alla seimilionesima parte di 360 milioni, cioè 60 mila lire. Ammesso che il fatto della evasione occulti al fisco *solo* il 20 per cento del totale, il patrimonio medio, *quale sarà valutato agli effetti dell'imposta*, oscillerà fra 32 mila e 48 mila lire. Esentare i patrimoni dalle 20 alle 50 mila lire significa quindi esentare i patrimoni medi, cioè — per un teorema ben noto a chiunque sia pratico dello andamento delle distribuzioni collettive — esentare i patrimoni più frequenti, la cui portata è una frazione assai notevole del totale ».

« Ammettiamo pure, — secondo l'opinione corrente — che la guerra abbia prodotto un'enorme inflazione dei patrimoni, valutati in moneta. Ecco quale percentuale del totale sarebbe costituita dai patrimoni compresi fra le 20 e le 100 mila lire, nella ipotesi che il valore medio fosse di 40 mila lire, il valore più frequente (valore *normale*), che deve essere minore del medio, di 30 mila lire(1) ».

	Numero percentuale	Valore dei patrimoni
da 20 a 50 mila lire	57,98	49,62
da 50 a 100 » »	27,59	41,34

« E se anche, per fare un'ipotesi estrema, il valore medio fosse di 50 mila, il valore normale di 45, le percentuali sarebbero: »

	Numero percentuale	Ammontare dei patrimoni
da 20 a 50 mila lire	41,14	30,52
da 50 a 100 » »	56,75	67,00

« Dal che si vede come i patrimoni fra le 20 e le 50 mila lire possono valutarsi ad una frazione che varia dal 30 al 50 per cento del totale; quelli dalle 50 alle 100 mila lire ad una frazione che varia dal 41 al 67 per cento del totale. Complessivamente i patrimoni dalle 20 alle 100 mila lire sono oltre il 90 per cento del totale ».

« Ogni commento al lettore ».

---

(1) « Abbiamo ammesso — in base alle classiche formule del Pearson — che la equazione della curva dei patrimoni sia:

$$y = Ax^p e^{-\gamma x}$$

nella quale $y \cdot dx$ rappresenta li numero dei patrimoni, aventi valore compreso fra x e $x + dx$; A, p, γ sono costanti da determinare. Esse si possono esprimere in funzione del numero totale dei patrimoni, del loro valore medio, e del loro valore più frequente (valore *normale* dell'argomento). Dette ordinatamente N, r, n quelle tre quantità si ha:

$$\gamma = \frac{1}{r - n}, \quad p = n\gamma, \quad A = \frac{N \gamma^{p+1}}{\Gamma(p+1)}$$

Γ essendo il solito integrale Euleriano di 2ª specie.

In particolare per $r = 4$, $n = 3$, $A = 100$ si raccoglie:

$$[1] \qquad y = \frac{1}{6} x x^3 e^{-x};$$

e per $r = 5,5$; $n = 5$; $A = 100$:

$$[2] \qquad y = \frac{3^4 \, 5^4 7}{2} \quad x^{10} e^{-2x}$$

Le tabelle, di cui nel testo sono costruite in base alle formule [1], [2] — assunto evidentemente 10.000 lire quale unità di misura delle x ».

3. Accetto l' invito, e passo al commento. L'autorità della rivista e l'apparente rigore scientifico della trattazione faranno accogliere, senza riserve, le conclusioni da novecentonovantanove lettori; è bene perciò che il millesimo sia un po' diffidente.

Lascio da parte il calcolo del numero dei patrimoni; per discuterlo seriamente dovrei ingolfarmi in una discussione teorica sulla definizione del patrimonio. Se in questo si comprende ogni cosa posseduta in proprietà — sia pur soltanto uno straccio d'abito ed una sedia zoppa —, chiunque sia proprietario di qualche cosa più del proprio corpo ignudo ha un patrimonio; e i patrimoni sono *almeno* tanti quante le famiglie. In questa accezione, il numero di 6-8 milioni di patrimoni è piuttosto scarso che esagerato. Se invece si adotta una delle infinite possibili definizioni più restrittive, escludendo le cose necessarie ai bisogni elementari dell'esistenza e comprendendo soltanto le cose meno indispensabili ed i capitali d'ogni sorta, quel numero è, probabilmente, esagerato. Le 150 mila successioni italiane si riducono alla metà togliendo quelle di valore inferiore a 1000 lire, le quali certamente non devono contenere molti beni superflui, nel senso dianzi spiegato... Ma questo del *numero* dei patrimoni è problema accessorio: agli effetti tributari importa soltanto conoscere l'*ammontare*; e l'ammontare complessivo varia ben poco considerando oppure non considerando cinque o sei milioni di patrimoni del valore medio di poche centinaia di lire. L'ammontare delle successioni italiane diminuisce appena del 3 per cento escludendo quelle di valore inferiore a 1000 lire.

Neppure discuto la stima della ricchezza privata. Simili stime, a mio parere, non significano proprio nulla; ed è fatica sprecata quella che si compie per eseguirle. Qui occorrerebbe conoscere quale sarà la somma delle valutazioni dei patrimoni compiute agli effetti fiscali; e sarei ben lieto, come cittadino contribuente, se codesta somma potesse giungere alla metà di quella calcolata nell'articolo che sto commentando, ossia a 160 o 180 miliardi. Ma anche questo problema importa poco, perchè ora non si ricerca *qual sia l'ammontare totale* dei patrimoni fra 20 e 100 mila lire, ma soltanto *qual frazione esso costituisca del complessivo ammontare* di tutti i patrimoni.

Per calcolare tale frazione, XX ammette: che il patrimonio medio sia di 40-50 mila lire e il patrimonio più frequente di 30-45 mila. Fonda questa seconda ipotesi sopra un teorema che a me — forse perchè poco «pratico dell'andamento delle distribuzioni collettive» — è completamente ignoto. So bensì che nelle distribuzioni di caratteri individuali intrinseci od estrinseci, le misure dei quali si addensino, in una massa di individui osservati, intorno ad un certo valore più frequente, distaccandosene non di molto, e con frequenza pres'a poco uguale in più od in meno, codesto valore più frequente non si discosta molto dalla misura media aritmetica: così avviene per la statura, per il peso, per le dimensioni di singoli organi — variabili biologiche — e per il salario, in gruppi omogenei di lavoratori — variabile economica. Ma là dove la distribuzione del carattere è fortemente asimmetrica, dove cioè il numero degli individui nei quali esso è inferiore alla misura più frequente differisce molto dal numero degli individui nei quali è superiore, e gli scostamenti nell'un senso sono molto più grandi, in media, degli scostamenti nell'altro senso (come avviene nelle distribuzioni di patrimoni o di redditi), non si può escludere *a priori* che il valore più frequente differisca, anche moltissimo, dalla media aritmetica. Valga un esempio: secondo le statistiche australiane del 1915, il valore medio aritmetico dei patrimoni era di 665 sterline. Indurrebbe il nostro autore: il valore più frequente sarà di 500-600 sterline, o giu di lì. Orbene, le statistiche ci dicono invece ch'esso non supera le 100; probabilmente non tocca neppure le 50. Un altro esempio, di casa nostra: il valore medio aritmetico delle successioni in Italia nell'esercizio 1913-14 era superiore ad 8 mila lire (1); il valore più frequente non toccava le 500 lire. È caratteristica

(1) L'imposta di successione fu applicata sopra un valore complessivo di 1.127 milioni di lire. Le successioni per le quali la imposta fu liquidata o riconosciuta non dovuta, ascesero a 146 mila. L'ammontare medio di ciascuna successione è dunque di circa 8.300 lire.

generale delle distribuzioni di patrimoni che i massimi numeri di proprietari corrispondano a gradini bassi della scala dei valori, e non a gradini già discretamente alti come suppone il signor XX.

Tutto il calcolo sopra riferito è dunque viziato dalla ipotesi, sicuramente erronea, fatta intorno alla differenza tra valore medio aritmetico e valore più frequente. Rettificando questa ipotesi così radicalmente come suggerirebbero i precedenti esempi, si giungerebbe a risultati fondamentalmente diversi da quelli esposti nella «Finanza Italiana». Preferisco tuttavia, risparmiarmi la fatica d'una nuova interpolazione, un po' per pigrizia, ma più per la certezza, desunta da qualche esperienza mia e da molte altrui, che le curve di Pearson non si prestino a rappresentare distribuzioni fortemente asimmetriche come quella dei patrimoni (1). La gravità degli errori cui porta l'ipotesi dianzi confutata si può dimostrare in modo assai più semplice.

4. Vediamo, anzitutto, la distribuzione per valore delle successioni italiane, nell'esercizio finanziario 1914-15 (2).

Valore della successione	Successioni comprese nei limiti di valore indicato		Proporzione per 1000	
	Numero	Valore	Numero	Valore
Inferiore a 20.000 lire	137.262	365 milioni	938	300
20.001 — 50.000 »	5.715	194 »	39	159
50.001 — 100.000 »	1.929	142 »	13	117
superiore a 100.000 »	1.410	516 »	10	424
Totale	146.316	1.217 milioni	1.000	1.000

Le successioni fra 20 e 100 mila lire comprendono poco più d'un quarto del complessivo ammontare. Siamo ben lontani dal 90 per 100 dell'interpolatore.

Si può guardare il problema da un altro punto di vista. Ammettasi, per un momento, col signor XX, che il patrimonio medio sia di 50 mila lire. Cercare la proporzione dei patrimoni fra 20 e 100 mila lire, sull'ammontare totale, equivale a cercar la proporzione dei patrimoni che vanno da due quinti al doppio del patrimonio medio aritmetico. Per le successioni, questa proporzione (ossia l'ammontare relativo delle successioni da 3.320 a 11.600 lire) non giunge al 20 per 100. Siamo più che mai lontani dal supposto 90 per 100.

Nella forma della distribuzione dei redditi e dei patrimoni esistono grandi analogie fra i vari paesi moderni; è merito della scienza italiana averle scoperte e studiate. Non mi si accuserà di soverchio ardimento se, per avere un'approssimativa idea della distribuzione dei patrimoni in Italia, secondo il valore, mi riferisco a dati prussiani ed australiani. Gli uni e gli altri mostrano che i patrimoni compresi fra due quinti e il doppio del patrimonio medio aritmetico costituiscono meno d'un quarto dell'ammontare complessivo.

5. Si dirà, forse, che la rivoluzione economica avvenuta nell'ultimo quinquennio toglie ogni attendibilità alle indicazioni desunte da fatti anteriori alla guerra. Si potrà aggiungere che i dati sulle successioni sono poco degni di fede, per le numerose e gravi evasioni. Appunto per ovviare ai due inconvenienti, ho calcolato anche qual frazione dei patrimoni sia da supporre compresa entro certi limiti, riferiti al patrimonio medio aritmetico, svincolandomi così da ogni ipotesi intorno al valore concreto di questa media. Ma, per abbondanza, proverò un'altra via.

(1) Una formola adatta per la rappresentazione del numero dei patrimoni di valore superiore ad x, in funzione di x, è stata indicata da BENINI (*Principii di statistica*, pag. 190).

(2) Lascio da parte le donazioni, che per lo più rappresentano frazioni di patrimonio, e non patrimoni; mentre qui occorre aver un'idea della distribuzione per valore dei patrimoni interi.

I dati delle nostre statistiche non indicano l'ammontare dei patrimoni trasmessi per successione; ma è facile calcolarlo in base a prudenti ipotesi sull'ammontare medio del patrimonio in ciascun grado di valore (la graduazione del testo è un riassunto di quella, più analitica, delle statistiche italiane). Devo anche avvertire che il numero delle successioni da 20 a 50 mila lire non è desunto direttamente dalle statistiche stesse, ma ottenuto per interpolazione grafica, essendo ivi indicato il numero da 10 a 50 mila lire.

Suppongo, per le ragioni esposte dianzi, che i dati sulle successioni non corrispondano all'attuale stato di cose. Credo di tener conto abbondantemente dell'evasione fiscale e della odierna svalutazione della moneta con l'ammettere che il numero annuo attuale delle successioni di valore effettivo compreso fra 20 e 100 mila lire sia uguale al numero delle successioni che prima della guerra venivano dichiarate di valore compreso fra 4 mila e 50 mila lire: 29.175 nell'esercizio 1914-15. Arrotondiamo pure a 30.000 e supponiamo che annualmente sia trasmessa per successione soltanto una cinquantesima parte del numero totale dei patrimoni da 20 a 100 mila lire. Questi, in tali ipotesi, esisterebbero in numero di un milione e mezzo; e pur ammesso che il loro valore medio fosse di 60 mila lire, ammonterebbero in complesso a 90 miliardi, ossia a poco più d'un quarto del totale dei patrimoni privati calcolato dal signor XX. Ma tutte le nostre precedenti ipotesi sono *enormemente* esagerate: per persuadersene, basti considerare che i patrimoni da 20 a 100 mila marchi in Prussia, nel 1911, erano soltanto 640 mila, con un ammontare di circa 28 miliardi di marchi (sopra un ammontare complessivo di circa 150 miliardi).

D'altronde, senza tanti calcoli, si può facilmente dimostrare l'assurdità della conclusione del nostro finanziere. Egli calcola a circa 7 milioni il numero complessivo dei patrimoni. Poichè in qualche famiglia sono più possessori di patrimoni, possiamo valutare a 6 milioni il numero delle famiglie che hanno un patrimonio (ossia all'80 per 100 del numero totale delle famiglie italiane, che sono 7 milioni e mezzo). Il signor XX ci assicura che sul numero totale dei patrimoni almeno 85 per 100 sono di valore compreso fra 20 e 100 mila lire. Sicchè più di 5 milioni di famiglie italiane, su 7 milioni e mezzo, ossia due terzi del numero complessivo, avrebbero un patrimonio non minore, di 20 mila e non maggiore di 100 mila lire. Beata Italia! E come mai un tal paese di cuccagna manda alla Camera tanti bombacci e tanti miglioli? Sa spiegarmelo l'egregio XX?

6. Spero di allontanarmi dal vero un po' meno del criticato critico, col supporre che ogni 1000 lire dell'ammontare complessivo attuale dei patrimoni privati in Italia si distribuiscano, press'a poco così:

Patrimoni	sotto	20.000	lire	250
»	20.001	— 50.000	»	200
»	50.001	— 100.000	»	150
»	sopra	100.000	»	400

Ho a bella posta esagerato la proporzione dei due gradi intermedi, per indicare i valori massimi ammissibili, a mio modo di vedere (1). In via di prima e grossolana approssimazione, si può ammettere che le 400 lire spettanti ai patrimoni più ingenti si suddividano così: 150 nei patrimoni fino a 500.000 lire, 100 fino ad un milione, 150 oltre un milione.

7. Partendo dalle precedenti ipotesi sulla distribuzione dei patrimoni si può calcolare, in via di larga approssimazione, il getto dell'imposta (2). Ogni 1000 lire di patrimoni privati frutterebbero lire 63,50 d'imposta: di queste, 11 lire proverrebbero dai patrimoni fra 20 e 50 mila lire, 9,50 da quelli fra 50 e 100 mila, e 43 da quelli superiori alle 100 mila.

Pur ammesso che venissero colpiti 150 miliardi di patrimonio (è, forse, troppo ardito sogno) (3) si ricaverebbero, in tutto, dall'imposta, 12,7 miliardi nel corso di trent'anni, ossia poco più di 420 milioni all'anno. Rendimento che, ridotto al suo valore attuale, si ragguaglia a circa sei cinque miliardi, perchè lo stato, nel suddividere in trenta quote annuali l'onere del tributo, ha generosamente dimenticato di addebitare al contri-

(1) Proporzioni per la Prussia (1911); fino a 20.000 M., 320 per 1000; 20.001-50.000 M., 110 per 1000; 50.001-100.000 M., 103 per 1000; sopra 100.000 M., 470 per 1000.

(2) Si è supposta applicata l'aliquota media del 5,5 % fra 20 e 50 mila lire, del 6,33 fra 50 e 100 mila, dell'8 fra 100 e 500 mila, del 10 fra 100 mila ed 1 milione, del 14 sopra 1 milione.

(3) Somma di patrimoni sopra 20.000 lire corrispondente a quella di 200 miliardi di ammontare totale dei patrimoni privati.

buente gli interessi sulle quote delle quali gli viene lasciato per anni ed anni il godimento. In sostanza, coll'imposta patrimoniale si assorbirebbe un venticinquesimo della somma dei patrimoni colpiti; frazione evidentemente inadeguata ai bisogni attuali e così esigua da far pensare che non sia stato molto ragionevole presentare questo provvedimento come un contributo fondamentale al risanamento della finanza pubblica italiana.

Si supponga, ora, poichè si parla di ritocchi alle aliquote e di innalzamento del limite per l'esenzione, che vengano esentati da imposta i patrimoni da 20 a 50 mila lire. Se sono giusti i risultati del precedente calcolo, si perderanno così al massimo 11 lire sopra 63,50, per ogni 1000 lire di patrimoni privati. E se, nel tempo stesso, vien ridotta al 5 per 100 l'aliquota media sui patrimoni da 50 a 100 mila lire (che ho dianzi calcolata al 6,33), si perdono altre 2 lire. Per compensare queste perdite dovrebbero essere maggiormente gravati i patrimoni maggiori: l'aliquota media per i patrimoni di oltre 100 mila lire, che secondo il mio calcolo è del 10,75 per 100, dovrebbe essere portata, al 14 per 100: aggravamento non intollerabile, specialmente tenuto conto dell'omessa capitalizzazione degli interessi sulle quote d'imposta, che ridurrebbe l'onere effettivo dal 14 al 7 per 100. La confisca, che spaventa il nostro autore, appare ancora molto remota!

Dato il misero rendimento che offrirebbe il tributo mi sembra, tuttavia, inopportuna ogni riforma tendente ad innalzare il limite per l'esenzione, ed a ridurre le aliquote per i minori patrimoni. Se si vuol modificare l'imposta a favore dei meno abbienti, si aggravino le aliquote per i patrimoni da 100 mila lire in su, senza toccare quelle per i patrimoni minori. Si conseguirà così il vantaggio di ottenere un provento meno irrisorio (1).

8. Ho cominciato come critico di statistiche e finisco riformatore di finanze; riprova della regola generale che ognuno vuol occuparsi delle cose che meno intende! Ma, reggano o non reggano le deduzioni finanziarie, alle quali sono stato trascinato, mi lusingo di aver messo in evidenza come i calcoli del Signor XX avessero portato l'egregio autore nelle nuvole; mentre in indagini di questa natura è proprio indispensabile mantenersi modestamente sulla terra, sfuggendo — se occorre — ai seducenti inviti delle funzioni Gamma e di simili ammaliatrici sirene. La matematica, utile per l'economista, diventa una di quelle armi pericolose che esplodono nelle mani di chi le impugna, se viene adoperata per dare apparenza di fatti a quelle che sono semplicemente ipotesi, dubbie od errate.

Ancora una volta credo opportuno mettere in guardia gli studiosi dei fenomeni sociali contro l'abuso dei procedimenti interpolatori. Prima di eseguire un'interpolazione occorre accertare che la forma prescelta di funzione interpolatrice sia adatta ai dati dell'osservazione; e, prima ancora, bisogna vagliare accuratamente questi dati che si vogliono assumere a fondamento dell'interpolazione. Per aver omesso tali cautele, il signor XX ha recato una nuova conferma al suo giudizio pessimista che «tutti non si rendono, nemmeno lontanamente, conto della portata di quello ch'essi chiamano un ritocco al decreto». Non presumo che egli sia stato così francescanamente umile da pensar sè medesimo compreso fra quei «tutti»; ma oso collocarvelo io. Non se ne dolga l'amico; chè la materia è ardua; è forse altri dimostrerà come fra i «tutti» debba essere a giusto titolo computato anche

Giorgio Mortara.

L'Australia e la Federation Empire. — Tra le questioni che appassionano attualmente i circoli politici britannici una delle più importanti è quella riguardante il futuro assetto delle colonie e le future relazioni tra madre patria e Dominions. Tale problema viene trattato nell'ultimo capitolo del libro «Australia» (edito dalla Clarendon Press di Oxford; prezzo 4 s). da Sir Charles G. Wade, nato e vissuto per molto tempo in Australia dove ebbe occasione di partecipare attivamente alla vita politica della Nuova Galles del Sud, che ora rappresenta come agente generale presso il governo inglese a Londra.

(1) Mentre correggo le bozze, si annunzia l'esenzione dei patrimoni fra 20 e 50 mila lire, l'abbassamento delle aliquote per i patrimoni fin verso le 300 mila e l'aggravamento per quelli maggiori. Gli aggravamenti probabilmente non bastano a compensare gli effetti delle esenzioni e degli abbassamenti di aliquote; giova però ad assicurare tal compenso la riduzione a vent'anni del periodo assegnato per il pagamento dell'imposta.

Quale politica dovrà adottare l'Inghilterra verso i suoi Dominions? dovranno le relazioni commerciali fondarsi ed essere agevolate mediante reciproche concessioni in modo da rendere più stretti i legami economici e di conseguenza quelli politici, oppure dovranno effettuarsi in base al limitato obbiettivo del puro commercialismo, trattandosi metropoli e colonie reciprocamente alla stessa stregua degli altri paesi senza alcun regime preferenziale? le correnti migratorie dovranno essere lasciate libere di scegliere le direzioni più opportune, oppure dovranno sistematicamente essere incanalate verso i paesi soggetti alla Corona Inglese e verso i Dominions, i quali, ricchi di risorse allo stato potenziale, non aspettano che le braccia per essere messi in valore?

L'A. — partendo da un punto di vista nazionale inglese e non limitato quindi agli interessi particolari che possono avere i Dominions — cerca di dare alcune risposte alle domande poste precedentemente; risposte che sono degne del più alto interesse per l'importanza del problema e per le conseguenze economiche mondiali che possono avere le soluzioni di esso.

Ricorda in brevi cenni l'A. la politica economica finora seguita dall'Inghilterra, basata sulla divisione internazionale del lavoro, che ha avuto durante la guerra il battesimo del fuoco; l'approvvigionamento dell'Inghilterra — dedita completamente all'industria — è stato assicurato solo mercè l'abnegazione e la valentia degli equipaggi della sua marina mercantile e da guerra. Conosciamo però quali sacrifici abbia ciò costato e quante preoccupazioni destato e come — conclude il Wade — si appalesi la necessità di assicurare alla metropoli più sicuri e stabili centri di rifornimenti che non siano quelli a cui ricorreva nel periodo di pace, che durante le ostilità vennero a mancare quasi completamente. I Dominions e le colonie possono assolvere tale compito e assicurare all'Inghilterra il rifornimento delle materie prime e delle derrate occorrenti alle sue industrie e alla sua popolazione. Malgrado però che una politica di più stretta unione con i Dominions sia desiderata vivamente da tutti gli inglesi, non solo a questo scopo ma anche per rinsaldare i vincoli di fratellanza, pure l'Autore non crede possibile per ora, l'attuazione dell'idea più volte espressa, di fondare cioè una «Federazione Imperiale» nella quale dovrebbero entrare tutti i Dominions. E ciò per due motivi: per la lontananza in cui si verrebbero a trovare dai rispettivi paesi i rappresentanti residenti a Londra, e per il sistema di rappresentanza proposto, che, basato sul criterio della popolazione, non darebbe ai Dominions un'importanza adeguata alle grandi risorse naturali di cui dispongono.

Tuttavia l'A. insiste nella necessità che siano costituiti più intimi legami di simpatia e che sia ottenuta una più profonda conoscenza reciproca. A tal proposito osserva che fino a poco tempo fa non si aveva dell'Australia dagli inglesi una completa conoscenza, e di essa mancava, ad alcune scuole britanniche, perfino una carta geografica. Il Wade raccomanda che le correnti emigratorie siano dirette verso quei Dominions che hanno bisogno di uomini per essere messi in valore; l'arrivo degli emigranti dovrebbe essere preceduto ed accompagnato da una politica intensa di costruzioni ferroviarie, nelle quali il capitale metropolitano troverebbe facile e sicuro impiego.

Il libro contiene inoltre altri capitoli interessanti, riguardanti in principal modo le ricchezze minerarie australiane e l'importanza mondiale dei prodotti agricoli e di altre materie prime, tra le quali basta qui semplicemente ricordare la lana. È ormai nota la ricchezza dei giacimenti dei minerali, d'argento, di piombo, di zinco e di stagno australiani, dei quali solo da poco tempo è stato iniziato lo sfruttamento.

Per un altro aspetto è ugualmente pieno d'interesse il capitolo nel quale sono ricordati, in brevi cenni, la legislazione sociale, i tentativi fatti per regolare i rapporti tra capitale e lavoro mediante vari sistemi tra i quali la fissazione di un salario minimo, l'istituzione di uffici di salari, di corti arbitrali e gli effetti di essi sul tenore di vita, sul saggio dei salari, sulla produttività del paese. L'Australia sotto questo aspetto può dare utili ammaestramenti per la soluzione di simili problemi che travagliano attualmente i paesi europei.

T. M..

La produzione e il consumo dell'argento. — Londra ha registrato nel mese di novembre scorso la più alta quotazione dell'argento che fino allora si ricordasse: 70 d. per oncia standard (1), prezzo più che triplo di quello dell'agosto 1914 (23 d. circa). In un articolo apparso nel numero di dicembre scorso di *Business Organization and Management*, lo Spalding ricerca le cause di tale aumento. Come per tutte le altri merci, tali cause possono ritrovarsi nelle variazioni avvenute nella produzione e nel consumo durante la guerra; mentre la prima per l'argento è diminuita del 20 % circa, il secondo è aumentato in seguito alle richieste fatte dai paesi europei per mantenere ed aumentare la circolazione delle monete sussidiarie, che nel rialzar del prezzo del metallo scomparivano per essere fuse, e principalmente per il notevole assorbimento in Cina e in tutti quei paesi che, come la Mesopotamia, l'Egitto, il Siam, hanno dovuto durante la guerra aumentare la loro circolazione. Da 224 milioni di once prodotte nel 1913 si scende nel 1918 ad appena 181: la differenza è dovuta sopratutto alla più che dimezzata produzione argentifera messicana, la quale da 70 milioni di once nel 1913 arriva nel 1918 ad appena 30, cifra che prevedesi non sarà raggiunta dalla produzione del decorso anno. Le cause devono ricercarsi nel disordine che regna in quel paese ed impedisce un più esteso sfruttamento delle miniere colà esistenti.

Il consumo dell'argento, poi, dipende principalmente dalle richieste che ne fanno l'India, la Cina e il Siam, le quali influiscono sulla determinazione dei prezzi da parte delle quattro ditte che, da Londra, controllano il mercato mondiale. La ricerca dell'argento è stata così notevole che i 270 milioni di once messe sul mercato dal Governo americano, col destinare alla vendita 350 milioni di dollari, non sono bastati a ridurne l'intensità; sicchè i prezzi dell'argento hanno continuato a salire.

Le relazioni tra il cambio a Londra sull'India e sulla Cina e i prezzi dell'argento sono messe in luce dall'A., che mostra come i cambi siano saliti parallelamente all'ascesa dei prezzi dell'argento. La sterlina, che dominava il mondo, ha ceduto il posto al dollaro, alla rupia e al tael siamese, con i quali segna un cambio sfavorevole.

L'autore consiglia — concludendo — a tutti coloro che posseggono azioni, titoli e beni in quei paesi a venderli ivi, rimettendo il ricavato a Londra; da tale operazione essi ricaverebbero notevoli vantaggi, dato il deprezzamento che ha subito la sterlina di fronte alle monete dei paesi citati.

T. M..

(1) Nel febbraio 1920 il prezzo è salito a 89 1/2; successivamente è ridisceso.

Recenti Pubblicazioni

NEARING S. — *The human element in economics*, New-York, Rand School of Social Science, 1919. — Doll. 3,50.

Una scuola di socialismo, creata e controllata — come si dice con termine moderno — dal partito socialista americano, dà, fra gli altri, questo bel frutto.

Sono dodici lezioni, fatte tutte con uno stile sicuro, di chi parla sapendo di possedere la verità, e che si chiudono tutte con le consuete domande (questions) che vogliono essere la sintesi e lo spirito dell'insegnamento dato. Il quale nel suo nocciolo si riassume in questa vecchia questione: non vi è ricchezza ma vi sono uomini; questi devono vivere; sono essi ora pagati abbastanza? Su questo *abbastanza*, sul suo significato, verte il problema: e messi su questa strada si capisce che si può arrivare lontano, sino a domandare che non vi siano nè poveri, nè ricchi, sino a vedere una lotta fra plutocrazia e democrazia «che è lotta di vita o di morte: una deve sopravvivere e l'altra essere distrutta». Anche Fra Cristoforo desiderava che non ci fossero nè sfide, nè portatori, nè bastonate; ma quello era un frate, e la Rand School non pare sia proprio un pulpito per padri cappuccini.

A. B.

MONDOLFO R. — *Sulle orme di Marx.*

Sono raccolti in questo volume, preceduti da un capitolo sul «Socialismo e il momento storico presente» sei articoli pubblicati su varie riviste economiche e filosofiche, nei quali il concetto critico-pratico che della storia ebbe il Marx è ricercato nelle sue origini filosofiche e nel suo sviluppo successivo presso Engel e Lassalle, mettendolo in relazione al momento storico che stiamo attraversando e in particolar modo ai risultati che si sono ottenuti in Russia con la rivoluzione leninista.

Nei suoi primi tre capitoli l'A. cerca di mettere in evidenza il grave contrasto che esiste tra la concezione del Marx sulla funzione storica della violenza sociale che vuole maturità e capacità socialista nelle masse e la concezione che ha della violenza il blanquismo risorgente il quale, nella totale distruzione della società e nella costruzione di una nuova su basi che non hanno alcun valore filosofico nè pratico dimentica che l'avvenire può trovare appoggio e sviluppo soltanto sulle basi costruite dal presente.

L'A. s'intrattiene lungamente sull'esperienza leninista che può dirsi ormai fallita negli scopi d'intransigenza assoluta a cui fu informata la rivoluzione russa guidata da Lenin, e che tale ritiene lo stesso Lenin, costretto ricorrere, per mantenersi al potere conquistato in un momento di violenza, ai vecchi espedienti della società capitalistica facendo appello col proclama di Cicerin al capitalismo straniero, e assicurando la proprietà dei prodotti del suolo ai contadini.

In un successivo capitolo il Mondolfo fa una critica dei fondamenti e dei presupposti delle contrarie tendenze riformista e rivoluzionaria, che hanno il difetto di un mancato coerente orientamento teorico col trascurare il principio del realismo storico che consiste nel rovesciamento della prassi per cui l'attività antecedente è subordinata a quella susseguente,

Gli ultimi tre articoli si riferiscono alla genesi della filosofia di Marx in rapporto a quella di Feuerbach, dal quale il Marx stesso prese l'orientamento della sua visione del mondo e l'indirizzo delle sue indagini economiche; al carattere della dialettica d'Engel; e al modo con cui il Lassalle ha concepito filosoficamente la teoria.

T. M.

CLIFFORD J. ed altri — *The industrial future in the light of the brotherhood ideal.* London, Allen & Unwin, 1919. 2 s. 6 d.

Bisogna trovare una stabile, solida base a quell'organizzazione industriale, che ora appare sconvolta da una epidemia di scioperi; e in questa preoccupazione la religione cristiana deve e può dire la sua parola definitiva.

È a questo scopo che gli autorevoli uomini suelencati hanno tenuto le conferenze, o meglio i discorsi, raccolti in questo opuscolo, che sono pieni di saggezza e di elevatezza morale, e anche, fino ad un certo punto, di acutezza economica, ma fino ad un certo punto, perchè il criterio economico è tale e non cristiano, o anti-cristiano.

A. B.

BOGART E. L. — *Direct and indirect costs of the great world war* — New York, Oxford University Press, 1919 — Doll. 1.

Sono raccolte in questo volume, edito per cura della Fondazione Carnegie, le varie indagini eseguite dall'autore sul costo della guerra, pubblicate a varie riprese su riviste e giornali americani. I risultati hanno un valore solo approssimativo, che si annulla allorché si vogliano confrontare tra loro per ricavarne deduzioni di carattere generale. Di ciò è convinto lo stesso autore che nella prefazione espone le ragioni dell'inattendibilità dei risultati: scarsezza e poca precisione dei dati statistici pubblicati durante la guerra, impossibilità di ridurre ad unico criterio di valutazione i diversi valori calcolati.

Il costo diretto o finanziario viene calcolato per tutti i paesi belligeranti in 186 miliardi di dollari, riducendo in base al cambio ante-bellico i valori indicati dalle statistiche dei varii paesi; il costo indiretto in 151 miliardi; in totale 337 miliardi di dollari che rappresenterebbero il costo totale della guerra mondiale, compresi oltre i paesi belligeranti anche quelli neutrali che hanno subito ripercussioni economiche.

Nel costo indiretto sono compresi: il valore capitalizzato delle perdite umane calcolato in base ai valori medi stabiliti dal Barriol, che vanno da un massimo di dollari 4720 per l'americano ad un minimo di 2020 per l'italiano, il russo, il serbo ed altri; le perdite nella produzione, l'onere delle pensioni e delle varie forme di assistenza e di beneficenza pubblica, le perdite subite dai paesi neutrali e i danni sofferti nella proprietà, comprese le perdite di naviglio.

Occorre notare che per quanto riguarda l'Italia sono riportati dati erratissimi intorno ai prigionieri e ai dispersi. Tale inesattezza ha portato ad un calcolo esagerato sul valore delle perdite umane subite dall'Italia.

T. M.

BORGHESANI A. — *La produzione, l'industria, il commercio del ferro, dei metalli, dei carboni fossili* — Milano, La stampa commerciale, 1919. — L. 5,50.

Riferendosi più largamente al ferro e alle sue importantissime leghe, l'Autore, dopo brevi cenni storici sui progressi della metallurgia avutisi dai più remoti tempi ad oggi, indica per ogni metallo i minerali da cui si ricava, la produzione, la metallurgia, le forme in ommercio, gli usi, le leghe più note, i prezzi, i produttori, le marche.

Tali notizie hanno il pregio di essere esposte con chiarezza e sinteticamente, e danno una sufficiente idea della importanza comparativa dei metalli sul mercato nazionale e mondiale.

Numerose tabelle e diagrammi posti alla fine del volume indicano per centri produttori e per anni la produzione dei minerali e dei metalli sui quali si hanno più sicure notizie statistiche; e sono esposte per quanto riguarda il ferro e il carbone la quantità probabile e possibile del minerale contenuto nei varii giacimenti.

La quantità probabile dei minerali di ferro ammonterebbe secondo l'A. a 16 miliardi di t. mentre quella sperabile sarebbe di 100 in più di quella probabile, con un rispettivo tenore di ferro di 7 miliardi e di 49.

Per il carbone, sarebbero ancora disponibili 8 mila miliardi di tonnellate. La probabile durata dei giacimenti varierebbe da un minimo di 100 e 200 anni per la Boemia, la Francia, la Sassonia, l'Inghilterra del Nord, ad un massimo di 1000 anni per la Slesia orientale.

T. M.

CURTIS B. A. — *Manganese ores* — DAVIES G. M. — *Tin ores* — London, Murray, 1919, 3 sh. 6 d. il primo, 3 sh. il secondo.

Questi due volumetti iniziano una serie di monografie compilate sotto la direzione della Commissione inglese sulle risorse minerarie, dell'Istituto Imperiale, allo scopo di fornire sui minerali metallici di maggiore importanza industriale le principali notizie sulla produzione, sul commercio e sui prezzi, con particolare riguardo all'Impero Britannico.

Tali notizie vengono precedute da alcuni cenni sui caratteri chimici e fisici dei minerali stessi, sui processi d'estrazione dei metalli, sulle qualità più salienti e sulla utilizzazione industriale di questi ultimi.

La prima monografia è dedicata ai minerali manganesiferi. Principali paesi produttori sono in ordine d'importanza la Russia, l'India Orientale e Centrale e il Brasile; quest'ultimo ha tendenze di sorpassare gli altri due e di mettersi alla testa della produzione. Nel 1913 la produzione totale raggiunse 2 milioni e più di t., di 2240 libbre inglesi); in essa non sono comprese fonti di minore importanza nè i minerali di ferro e zinco manganesifero. L'importanza del manganese va continuamente estendendosi per le ingenti richieste che di esso si fanno non solo nella fabbricazione degli acciai speciali ma anche per l'industria chimica.

La seconda tratta dei minerali di stagno. Dal 50 al 60 % della produzione mondiale (1913, 134 mila t.) appartiene all'Impero Britannico che la ricava dalle miniere della Cornovaglia, della penisola di Malacca, dell'Australia, del Sud Africa e della Nigeria. I principali centri di lavorazione dei minerali sono gli Stabilimenti degli Stretti e gli Stati Uniti. Questi ultimi sono i più grandi consumatori: assorbono circa il 40 % della produzione mondiale. I prezzi dal 1905 ad oggi hanno subito continue oscillazioni, nel periodo 1914-1918 sono triplicati giungendo da 142 sc. per t. nel 1914 a 359 nel 1918.

ANNUARIO DELLE BANCHE ITALIANE. Napoli, 1920.

Il movimento bancario, quello monetario e quello finanziario sono esaminati in questo volume, nel quale sono diligentemente raccolte intorno alle nostre banche notizie sulla organizzazione e sull'andamento amministrativo. Segue un elenco di comuni con l'indicazione delle banche locali, delle sedi e degli uffici delle altre che vi operano, ed uno delle banche estere autorizzate ad operare in Italia.

T. M.

BANCA COMMERCIALE ITALIANA — *Cenni statistici sul movimento economico dell'Italia* — Anno 1918.

Le numerose tabelle statistiche che contiene questa pubblicazione annuale di una delle nostre maggiori banche, sono precedute da poche pagine introduttive, nelle quali vengono riassunti a grande linee i caratteri assunti durante il 1918 dalla vita economica del paese, con particolar riguardo, in appositi capitoli, all'agricoltura, all'industria, ai mezzi di trasporto, alle finanze statali, al mercato finanziario e monetario.

Le risorse minerarie, lo stato dell'agricoltura, dei commerci delle industrie e dei trasporti della Venezia Giulia, di quella Tridentina e della Dalmazia sono accennate brevemente in altra parte, a cui fa seguito una raccolta di tutti i numerosi decreti di carattere tributario emanati durante il 1917-1918-1919. Un supplemento dell'annuario riporta i nuovi provvedimenti tributari.

T. M.

STILES C. R. — *The alphabet of investment* — London, Financial Review of Reviews, 1919. — 3 s.

Nelle poche pagine di questo volumetto vengono presentate al lettore tutte le possibili vie per investire sicuramente e con profitto il risparmio. Il mutuo, la partecipazione in aziende industriali e commerciali, l'acquisto e la vendita di titoli pubblici e di azioni vengono esaminati dall'autore in diversi capitoli scritti in forma semplice e concisa. Essi sono seguiti da esempi e da alcune norme, consigliate dall'autore per la tenuta della contabilità del capitale investito affine di poterne conoscere la situazione in ogni momento.

T. M.

CHARPENTIER P. — *Organisation industrielle* — Paris, Dunod, 1919 — Fr. 15.

La serie delle pubblicazioni intorno all'organizzazione scientifica del lavoro si è arricchita recentemente di un nuovo volume sull'organizzazione industriale, nel quale l'A., basandosi sui principi stabiliti dal Taylor espone in modo dettagliato come dovrebbe essere ordinata una grande industria metallurgica. Ma i criteri e le norme contenute nel volume possono essere applicati nella maggior parte anche ad altri tipi d'industria; la scelta che l'autore ha fatto dell'industria metallurgica è stata solo determinata dal fatto che detta industria è fra tutte la più complessa e presenta maggiori difficoltà d'organizzazione.

Ecco i titoli dei capitoli: Ricerca degli affari — Preparazione all'esecuzione delle ordizioni — Esecuzione delle ordinazioni — Contabilità — Impianto delle officine. Sono interessanti per il carattere di praticità le parti trattanti il servizio di pubblicità, le relazioni tra direzione ed operai, le varie forme di salari in rapporto alla produttività e al benessere dell'operaio, i criteri di valutazione per la ripartizione delle varie spese generali e particolari per determinare il costo dei singoli prodotti.

T. M.

CODY S. — *L'art de vendre* — Paris, Dunod, 1919, Fr. 9.

È un manuale di psicologia applicata all'arte del vendere. È interessantissimo e si legge con vero piacere. Auguriamo che sia letto anche in Italia e che siano applicati, adattandoli naturalmente al nostro carattere, i savi consigli dedotti da osservazioni pratiche sul modo in cui funziona questa parte importantissima del mondo degli affari.

Un capitolo introduttivo ricorda alcune definizioni di psicologia applicata. Sono poi considerati il carattere, la foggia del vestire, la maniera di porgere, le forme di pubblicità, gli argomenti che devono essere trattati nella discussione, le forme di corrispondenza; tutto con un tale spunto di praticità che rivela nell'autore una grande competenza e una grande esperienza di affari.

L'autore considera l'italiano, per il suo carattere, il popolo in Europa più affine a quello americano (a noi questo sembra tutt'altro che un elogio!); ci chiama più sensibili dei Francesi e degli Spagnoli, di animo non disposto a diffidenze preventive; secondo lui avremmo la virtù di esercitare sugli Americani una specie di attrazione simpatica per i nostri modi cortesi. Quest'ultima considerazione probabilmente fu scritta prima che il Signor Wilson si adoperasse a dimostrarne lo scarso fondamento, confermando del resto molte precedenti nostre amare esperienze. T. M.

ANONIMO — *Que faire de l'Est européen?* par l'auteur des « *Dangers mortels de la révolution russe* ». Payot, Paris 1918. — 6 fr.

Opera essenzialmente politica questa, come del resto si vede dal titolo, in cui l'A. si occupa nella prima parte della politica dell'intervento in Russia, a cui è favorevole, patrocinando prima l'occupazione e l'organizzazione dei paesi già sottomessi alla Russia, come la Polonia, la Lituania, la Russia Bianca, l'Ucraina e poi della Russia stessa.

Dimostra attraverso la storia come la Russia, per la vicinanza, per i continui rapporti colla Germania e per la parentela della casa regnante, sia stata sempre solidale colla Germania, come nella recente guerra stessa questi due paesi si facevano spesso la guerra per ischerzo — il che spiega i molti apparenti errori tattici e le periodiche lunghe soste dell'armata russa. Per scongiurare il pericolo di un'eventuale futura alleanza russo-germanica propone di fare dei sunnominati stati autonomi degli stati-cuscinetto per formare un largo fosso fra la Russia e la Germania.

In questa questione l'A. fa il solito errore politico, in cui spesso casca chi non conosce la nazione ed il *popolo* russo. L'A. afferma la solidarietà fra il governo dello Czar e la nazione russa. Ora, se c'era solidarietà fra la casa regnante legata alla Germania e le camarille, fra la Zarina ed i traditori della causa russa, come Rasputin, Sturmer, Protopopof e C., ciò non vuol dire che vi fosse solidarietà col governo da parte della società intellettuale russa, da parte dei partiti più progrediti e del popolo intero, che ha sempre odiato il tedesco. E ciò fu bene dimostrato e dalla popolarità della guerra contro la Germania e da quelle ultime sedute della Duma, in cui *tutto* il Parlamento insorse contro la politica traditrice e corruttrice del governo e segnò la fine della casa Romanoff, che nessuno rimpiange...

Nell'ulteriore parte del libro l'A. esamina i vari stati-cuscinetto da lui progettati.

La *Polonia* — che l'A. desidera ricostituita e aiutata dall'Intesa nell'organizzazione di un grande Stato indipendente nei suoi limiti antecedenti allo smembramento del 1772, col passo libero e franco a Danzica, assicurando alla gente polacca che si trovasse fuori dello stato nazionale il suo libero sviluppo anche negli stati limitrofi, purchè questi ultimi non siano restituiti alla Russia, che secondo l'A. dovrebbe continuare nella sua politica di russificazione anche nel futuro!...

La *Lituania* e *la Russia Bianca*, che comprendono insieme le provincie di Vilna, Grodno, Minsk, Moghilev e Vitebsk. L'A. vede volontieri la formazione dell'antico ducato esistente (prima del 1772) della Lituania, compresa la Russia Bianca e la sua unione politica colla Polonia, alla quale pure dovrebbe essere unita federativamente la Rutenia o la parte dell'Ucraina, comprendente le provincie di Podolia, Volynia e Kief, formando così un corridoio fra il Mar Nero ed il Baltico e separando la Moscovia o Grande Russia dalla Germania. Alla Moscovia dovrebbe essere unita, secondo l'A., l'altra parte dell'Ucraina (o Piccola Russia) situata sulla riva sinistra del Dnieper, per darle l'accesso al Mar Nero. La Grande Russia dovrebbe essere coll'intervento e l'occupazione militare degli Alleati ricostituita su base federativa in un grande stato libero e prosperoso, laborioso e *non* imperialista... Come si vede, cose già tramontate e un libro di consigli politici già sorpassati dalla storia degli avvenimenti.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile*.

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Giugno 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Le industrie nel Mezzogiorno continentale prima del 1860 (1)

Bisogna formarsi un esatto concetto dello stato delle industrie nelle regioni meridionali, prima dell'unità Italiana, per potere, con sicura conoscenza, rispondere a questo problema: quali sono le origini dell'attuale inferiorità industriale del Mezzogiorno? E' questo un fenomeno dovuto a mancanza irrimediabile di attitudine, oppure è un semplice fatto storico, in contrasto con la realtà di un passato anche recente? Ci varremo, a tal fine, di copiose ricerche da noi compiute negli archivi e nelle biblioteche del Mezzogiorno.

Per l'Abruzzo Teramano, ricorderò innanzi tutto una descrizione inedita «dello stato economico della provincia», a quanto sembra del 1814, in cui si parla, con qualche diffusione, dell'industria domestica di allora (2). L'industria della lana impiegava larghissimamente uomini e donne nelle sue diverse operazioni. Erano occupati gli uomini, per lo più indigeni delle montagne abruzzesi, alla cardatura della lana, che si faceva a volta colla ruota, a volta col fuso semplice. Per cardare una libbra di lana si pagavano quattro grani e per filarla, nel modo più fino, otto grani (3). Attendevano pure le donne alla tessitura; per ogni «canna» di panno (per la quale occorrevano due libbre di lana) si pagavano dieci grani, o più o meno secondo la finezza del panno. In quasi tutti i comuni della provincia esistevano gualchiere; le tintorie principali erano a Teramo ed a Penne; altre a Martorio, a Bisenti, a Campli ed altri piccoli luoghi della provincia.

La imperfetta preparazione della lana faceva sì che questi panni fabbricati nella montagna di Teramo fossero difettosissimi per la ineguaglianza del filo e la loro ruvidezza; la produzione bastava appena ad una parte del con-

(1) Estratto dalla parte storica dall'opera di prossima pubblicazione: *La questione meridionale considerata in tutti i suoi aspetti.*

(2) ARCHIVIO DI TERAMO, *Carte della Società Economica*, mazzo primo (1810-1838).

(3) Una filatrice, con la ruota, poteva filare fino a due libbre al giorno, ma col fuso una sola.

sumo interno e non impediva una larga esportazione di lana all'estero. Ciò non toglie che quei guadagni, complementari del reddito agricolo, diffondessero nella campagna un certo benessere.

Poca importanza aveva, in quei primi anni del XIX secolo, nell'Abruzzo Teramano la manifattura della seta, perchè la maggior parte dei bozzoli (inferiori a quelli di altre provincie per l'incostanza del clima) si vendevano nello Stato Pontificio, ma andò poi diffondendosi e perfezionandosi anche per impulso della « Società Economica », che nonostante le gravi difficoltà finanziarie dovute alla *taccagneria* della provincia e del governo (ne troviamo prove infinite tra quelle antiche carte), faceva del suo meglio a favore delle arti, come della agricoltura (1). Sorsero varie filande, taluna provvista anche di un motore a vapore, come quella di Pasquale Coppa-Zuccari a Città S. Angelo; ma l'esportazione dei bozzoli negli Stati limitrofi, sebbene vietata dal Governo, continuò ad ostacolare l'industria. Il governo d'altronde non era disposto che ad incoraggiamenti *verbali*. Nel 1855 sollecitò la Società Economica affinchè consigliasse i mezzi più adatti per far prosperare l'industria e la Società propose due rimedi: la esenzione dal tributo fondiario, almeno per un trentennio, di quei locali, già costruiti o che si costruissero, per uso di bigattiere e filande e la libera introduzione, senza alcun dazio « delle macchine occorrenti per le filande formate sulle ultime conoscenze ». Ma il Ministero dell'Interno si affrettò a rispondere che i suggerimenti della Società non potevano essere accolti come norma generale, e molto meno poteva assentirsi a quello della esenzione fondiaria, « ciò essendo contrario alla legge » (2).

Nel 1850 (23 novembre) (3) l'Intendenza di Teramo chiedeva al Presidente della Società Economica, per incarico del Ministero dell'Interno, sempre disposto ad interrogare, ma troppo raramente a provvedere « quali incoraggiamenti abbiano avuto dal R. Governo le manifatture, l'agricoltura e le industrie e quale si presenti il loro avvenire ». Rispose, il 10 dicembre, il Presidente:

---

(1) Nel 1824 la Società concluse con tale Rosa Fattorini un contratto perchè istituisse in Teramo una filanda, che servisse di scuola « per portare in questa Città l'arte di tirar la seta a quella sottigliezza ed uguaglianza di filo, che nelle fabbriche di seterie vengon richieste ». Ma quando, nel 1827, venne a scadere il contratto e la Società chiese al Governo che consentisse un qualche spazio nell'Orfanotrofio di San Carlo, perchè ivi si trasportasse la manifattura, ad istruzione delle ricoverate, l'Intendente non ne volle sapere e cavò fuori pretesti sulla moralità della Fattorini. Non le valsero i premi ottenuti per la sua abilità nell'Arte, dal R. Istituto d'Incoraggiamento, non valsero le raccomandazioni della Società, che non disponendo di fondi proprii, tentava ricorrere all'aiuto governativo. La Fattorini dovette esercitare per conto suo il mestiere, versando spesso nel più stretto bisogno e supplicando continuamente sussidî. Pare che le muovessero guerra gli esportatori dei bozzoli nello Stato Pontificio. Anche questo esempio dimostri quanto l'incuria del governo contrastasse allora le buone iniziative private.

(2) Le risposte della Società all'Intendente, perchè fossero trasmesse al Ministero, furono deliberate nella seduta del 28 giugno 1855. (ARCH. DI TERAMO, *Carte della Società Economica* cit., mazzo secondo).

(3) ARCHIVIO DI TERAMO, *Carte della Società Economica*, mazzo secondo.

ogni maniera di incoraggiamento è costantemente mancata da ben oltre l'ultimo decennio ». La Società aveva proclamato l'8 luglio 1841 tredici concorsi a premio, altri sedici al 30 maggio 1842 ed altri 13 al 14 luglio 1843, ed aveva aggiudicato i premi, ma non era stata in grado di pagarli, per mancanza di fondi. « Da ultimo, aggiungeva, si fa più aperto il male della finanza, che affligge la società, guardando il deficit segnato nei due ultimi stati e gli annuali assegni assottigliati successivamente ed al più non posso, ne' consigli provinciali ». Ma nonostante l'incuria delle autorità, varie industrie fiorivano nella provincia, promosse dalla privata iniziativa. Così l'industria serica, per merito dei De Vincenzi, dei Coppa, dei De Felici, dei Mapei, la fabbricazione della carta (Vecchi), della paglia (Clemente, Enei), delle figuline (Celli), della cera (Pensa), del tartaro puro (Gaspari, Mapei), dell'estratto di liquirizia (Comi, De Rosa) dei cuoiami (De Cesaris, De Fabritiis, Mancini) (1).

Diverse erano le fabbriche di cuoiami: quattro in Teramo, tre in Penne, una in Elci ed una in Campli; i principali laboratori di paglia erano a Civitella del Tronto e a Castel Basso, e gareggiavano con i migliori di Firenze (2). Celebre era l'industria delle « figuline » di Castelli, gloriosa per le sue antiche tradizioni, collegate ai nomi del Grue e del Fuina. Da una relazione trasmessa, proprio all'alba del nuovo Regno, il 16 Gennaio 1861, dal Sindaco di Castelli, Valentino Nicodemi, al governatore della Provincia di Teramo, si apprende che esistevano allora nel piccolo villaggio di Castelli ben 35 fabbriche di maioliche, che impiegavano 303 persone (195 uomini, 73 donne e 35 fanciulli); il salario degli uomini variava da venti a sessanta grani il giorno, quello delle donne da dodici a venti, quello dei fanciulli da due a cinque; il prodotto annuo era di undicimila ceste di maioliche, delle quali si vendevano in Abruzzo 6600, nelle altre provincie del Regno 2100, nelle Marche 2300. Calcolavasi il prodotto netto annuale in ducati 27000. Ma già, a quei tempi, l'industria cominciava a decadere e si pensava ai rimedi. E' anzi molto interessante un progetto che, a quanto si apprende da documenti teramani (3), i produttori di

(1) Si era anche pensato di maggiormente diffondere nelle campagne l'industria domestica, introducendo anche qualche nuova arte. Ignazio Rozzi, segretario perpetuo della Società Economica », espose nell'adunanza della Società Economica del 23 settembre 1841, un suo « progetto di una nuova manifattura in Provincia di Teramo ». Proponeva di far venire dal Tirolo o dalla Svizzera alcuni esperti nell'arte di lavorare il legno per diffondere i buoni metodi stranieri tra i nativi delle montagne teramane e procacciare così lavoro alle famiglie, durante i lunghi inverni, imitando gli esempi della Svizzera, del Tirolo, della Germania. Giustamente osservava che i faggi ed i tigli del luogo si sarebbero ben prestati al bisogno (Vedi la relazione di questo progetto nel periodico « Il Gran Sasso d'Italia » del 1° dicembre 1841). Ma che si potrebbe fare oggi, che si è distrutto il patrimonio boschivo?

(2) Ved. sull'industria teramana, in questo periodo, il *Rendiconto accademico per l'anno 1852* negli *Atti della reale Società Economica del primo Abruzzo ultra*; ove contengonsi le risposte all'inchiesta ordinata dal R. Istituto di Incoraggiamento, circa i miglioramenti dell'agricoltura e delle industrie dopo il 1815.

(3) ARCH. DI TERAMO, *Carte della Società Economica* (*Orto Agrario*) ed altro, 1817-1861.

Castelli idearono, nel 1858, per far risorgere l'industria. Si voleva istituire un vero sindacato di produzione e di vendita fra i trentasei fabbricanti «per impedire una molteplicità di lavori somiglianti e senza il necessario assorbimento in conformità del bisogno dei richiedenti». Si voleva evitare le spese eccessive per la vendita dei prodotti, sostituendo ai trentasei spacciatori tre o quattro venditori soltanto, e si voleva nello stesso tempo disciplinare la produzione, determinando la qualità e la quantità di lavoro di ciascun produttore.

Un'altra industria del teramano era a quei tempi assai fiorente, ed è oggi quasi scomparsa: quella della liquirizia, pianta che cresce spontanea non solo in Calabria e in Sicilia, ma anche nella provincia di Teramo, ove si coltiva oggi, per lo più consociata col mais, ma con metodi empirici, che andrebbero debitamente sostituiti, per ottenere ben altri prodotti. Nel 1809 il chimico Vincenzo Comi aprì una fabbrica di liquirizia sull'esempio del Farina, che un'altra ne aveva fatta sorgere in Silvi; ne fu subito dopo, nel 1811, aperta un'altra in Atri, per iniziativa di Raffaele De Rosa; nel 1851 Michele Muzii ne aggiunse una quarta a Castellammare Adriatico ed una quinta infine il Conte Giulio Acquaviva a Giulianova, nel 1873. Oggi è scomparsa la fabbrica di Giulianova, che aveva una larga esportazione in Germania, in Inghilterra, e a New-York; le altre o più non esistono o sono in grande decadenza. Così si va distruggendo una buona fonte di ricchezza; mentre l'industria potrebbe senza dubbio vigorosamente risorgere se si diffondessero le buone pratiche agricole oggi ignote (concimazione chimica, speciale impiego dei concimi potassici, selezione rigorosa per un certo numero di anni, ecc.); se si perfezionasse l'estrazione dei succhi zuccherini, se si curasse convenientemente l'imballaggio dei prodotti, se si dedicasse ogni cura alla conquista dei mercati anche stranieri, *che già era in parte avvenuta* (1).

Anche nella provincia di Chieti, come in quella di Teramo, aveva, prima del Regno Italiano, una certa diffusione l'industria, particolarmente domestica. Possiamo ricorrere, per fornire su questo argomento precise notizie (poco valendo le affermazioni generiche di qualche antico scrittore) a diverse fonti inedite dell'Archivio Chietino. Sulla manifattura della lana ci illumina un'inchiesta ordinata, nel 1849, dal Ministero di Agricoltura e Commercio, da cui togliamo importanti notizie (2). Fin dal 1840 era sorta in Chieti una fabbrica di pannilani, di proprietà dei fratelli Odorisio: vi erano impiegati ottanta operai (dei quali quarantasei uomini, sedici donne e gli altri ragazzi e ragazze): vi si fabbricavano castori, peloni, flanelle, «tricot» e tappeti, con prodotto annuo complessivo di circa diciottomila ducati. Si fabbricavano press'a poco, ogni anno, quattromila «canne» di panni, si impiegavano ogni anno da settanta a ottanta «cantaie» di lana; i pannilani si vendevano da ducati tre a

(1) Su tale argomento cfr. anche FORLANI, *L'industria della liquirizia in Abruzzo*, nell'*Abruzzo, Industriale e Commerciale* anno I n. 9.

(2) ARCHIVIO DI CHIETI, *Carte intitolate: Agricoltura e Commercio, affari diversi.*

ducati sei la canna: ciascun operaio guadagnava da un minimo di cinque grani a un massimo di quattro carlini al giorno (1). Ma più che di questi opifici, a noi interessava aver notizia dell'industria della lana nel contado chietino.

Apprendiamo che la manifattura domestica della lana era praticata in parecchi comuni della provincia, come Taranta, Palena, Torricella, Fara S. Martino e comuni limitrofi di Civitella e di Lama. A Fara S. Martino (apprendesi dalle risposte di quel Sindaco all'inchiesta in data 21 agosto 1849), erano impiegate in quest'arte ben 123 scardassieri, 1060 «filiere», comprese 150 ragazze, 196 «tessiere», 190 tra cardatori, tintori, apparecchiatori ecc. Si lavorava a «staglio», non a giornata; gli uomini guadagnavano da due a tre carlini al giorno; le donne da otto a dodici grani.

Questo per l'industria della lana. Da un'altra inchiesta, di qualche anno antecedente, in occasione della solenne esposizione delle manifatture del Regno in Napoli nel 1842, si apprende che l'industria dei cuoiami e delle pelli fioriva ad Atessa, ove si fabbricavano «sole, vitelli, vacchette, spaccatelli, frosciami su genere grezzo indigeno o straniero» accanto a quella dei pannilani (peloni, pannette, londrini, flanelle) su materiale grezzo indigeno. I salari degli operai variano da venti a quaranta grani nella prima industria e da dieci a venticinque nella seconda; si esportavano i prodotti anche fuori del Regno (2).

Infine da una terza inchiesta, ordinata dal dicastero di Agricoltura Commercio e Lavori Pubblici in Napoli, con circolare 15 dicembre 1860, si apprende che l'industria del sapone era fiorente, con larga esportazione, nell'Aquilano, che in Manoppello esisteva anche una fabbrica di asfalto e che una manifattura di seta e una fabbrica di çretaglie, la prima di notevole importanza, erano a Caramanico (3).

Certo in provincia di Chieti l'industria della seta aveva attraversato alterne vicende, non sempre liete. In un proclama a stampa della Società Economica dell'Abruzzo Citeriore del 1° maggio 1825, si afferma che l'industria della seta da varii anni era decaduta, mentre era un tempo una grande risorsa per la provincia, e in ispecie per i comuni dei «circondari» di Caramanico, S. Valentino, Manoppello, Bucchianico.

La Società Economica si rivolgeva, con quel proclama «ai signori soci, signori Sindaci, signori industriali della Provincia» sia perchè diffondessero e migliorassero la cultura dei gelsi, sia perchè si attenessero alle provvide istru-

---

(1) Su questa fabbrica degli Odorisio in Chieti ved. anche gli *Atti della R. Società Economica dell'Abruzzo citeriore* per l'anno 1847 (*Rapporto del 30 maggio*).

(2) ARCHIVIO CHIETINO, *Carte intitolate: Stabilimenti di Arti e Manifatture; stati dell'industria olearia*. Cfr. su ciò gli «Atti della Società Economica di Abruzzo Citra» per l'anno 1851, donde si apprende che l'industria dei cuoiami era anche assai praticata a Guardiagrele.

(3) ARCHIVIO CHIETINO, *Carte intitolate: Agricoltura e commercio, affari diversi*. I risultati di queste inchieste governative erano sempre molto frammentarii, per la riluttanza dei comuni, timorosi di uno scopo fiscale. Quello di cui si può essere certi è che non si esagerava certo nel magnificare l'industria locale.

zioni del R. Istituto di incoraggiamento sulla manifattura della seta grezza. Nello stesso tempo stabiliva di fondare in Chieti, nel locale detto « la Tintoria sotto Francesco di Paola » una fabbrica di seterie a cui gli industriali si potessero rivolgere per fare apparecchiare la seta secondo le istruzioni del R. Istituto, e bandiva concorsi a premio per incoraggiare la istituzione delle filande. Questi nobili tentativi della Società Economica non andarono del tutto falliti. Sappiamo infatti che una fabbrica di felpa e tessuti serici si aprì in Chieti qualche anno dopo, ma ben altri erano i desiderii della Società, che sognava per la provincia un ben diverso sviluppo industriale. « Se i capitalisti » si esprimeva nella seduta del 30 maggio 1847 il Segretario perpetuo « il cui numero non è scarso nella provincia nostra, invece di dare a mutuo il numerario con pericolo di perderlo o di riavere decimata la somma, anche sotto giudizii larghi e dispendiosi di esproprio, agendo isolatamente o anche in società, si determinassero ad aprire fabbriche di quelle manifatture, che vengono più richieste, che si smaltiscono più volentieri ed il di cui spaccio è avvenuto ad un lucro non indifferente, il loro capitale frutterebbe immensamente, il commercio diverrebbe animato, le braccia di tanti infelici, che per mancanza di lavoro gemono nella miseria, resterebbero impiegate e la circolazione del denaro richiamerebbe ancora vita agli animi depressi e avviliti ».

Nonostante queste accuse, che fino da allora si muovevano all'inattività dei capitalisti, è certo che, oltre quelli nominati, altri opifici eran sorti in Chieti (fabbriche di ferro fuso, di bottiglie e vetri, di fiammiferi, di cappelli di felpa, di tessuti di seta e cotone, di cremore di tartaro), in Lanciano (concerie e fabbriche di sapone, di cremore di tartaro), a Vasto (di cremore di tartaro), in Atessa (di strumenti a fiato in legno ed ottone) (1). Ma sopratutto l'industria domestica, come già si è dimostrato, era fonte di qualche reddito, oggi interamente scomparso, alle classi rurali. All'industria della lana e della seta si aggiungano altre minori, speciali a certi paesi, come l'industria delle corde armoniche, a Salle e Musellaro, e la tornitura del legno a Pretoro, con larga esportazione anche fuori dello Stato.

Anche nella provincia di Aquila le industrie della lana e della seta offrivano larga occupazione alle popolazioni del contado, pur nel periodo immediatamente antecedente alla formazione del Regno Italiano.

L'industria della lana (2) come ognuno conosce, ha tradizioni gloriose

(1) Cfr. gli atti della « Società Economica per l'anno 1851 », citati, ove si enumerano i principali stabilimenti industriali della provincia di Chieti.

(2) Su questo argomento, e in genere su quello delle industrie domestiche in Abruzzo, sono da consultarsi i seguenti scritti: BONANNI, *Le antiche industrie della provincia di Aquila*, Aquila 1888; *Le piccole industrie della provincia di Aquila*, pubbl. della « Camera Commercio di Aquila », Aquila 1909; CECCHETTANI, *Il sistema pastorale nell'Abruzzo Aquilano*, ove largamente si parla dell'industria della lana, sulla quale è pure da vedersi un'antica monografia, inedita: « *La pastorizia nella provincia di Aquila* » di G. B. MICHELETTI, che fu comunicata alla « Società Economica del Secondo Abruzzo ultra » il 1° settembre 1816 (ARCHIVIO PROVINCIALE DI AQUILA, Carte relative alla Società Economica - Serie 1ª, Categoria 7, Gabinetto).

in Aquila. Nei tempi prearagonesi formava la grande ricchezza della regione; decadde poi, ma pur rifugiandosi quasi del tutto entro le domestiche pareti, continuò ad essere per le popolazioni rurali una fonte non disprezzabile di guadagno. L'industria della seta, sebbene molto decaduta sui primi del XIX secolo (1), riacquistò una qualche importanza, per merito della Società Economica, che riuscì a diffondere e migliorare l'allevamento dei bachi e procurò il perfezionamento dei metodi di lavorazione.

Nel 1834 un Lodovico Betti introdusse quattro filatoi dei più accreditati, a cui prima impiegò donne venute da Terni e da Jesi, di poi le donne aquilane (2).

Fra le altre industrie ricorderemo quella della creta e l'altra dei cuoiami. Vi erano nella provincia di Aquila quattro cartiere, una a Vetoio, una a Sulmona, una a Tempera ed una a Celano (3). Sei concerie esistevano nella provincia; cinque nel capoluogo ed una a Popoli; le pelli concie si vendevano anche nelle provincie di Campobasso e di Chieti (4).

Nè va infine lasciata senza un ricordo l'industria dei merletti, celebre pel suo punto «aquilano», anche oggi rinomata sebbene deficiente di capitale e di istruzione professionale.

*
* *

Ancor più importante è lo studio della Calabria industriale di un tempo. Anche in questo argomento possiamo portare alcune opportune testimonianze inedite.

Nel 1853 la Società Economica della Calabria citeriore, rispondendo, pel tramite dell'Intendente, all'Inchiesta ordinata dal R. Istituto di Incoraggiamento sulla situazione agricola ed industriale delle province del Regno, rendeva conto minuziosamente delle nuove manifatture introdotte dopo il 1815 e dei miglioramenti portati in quelle che esistevano (5). Si apprende che dal 1830 in poi, anche con qualche aiuto governativo, erano assai migliorate, in Cosenza, le industrie femminili e l'arte di lavorare il legno, mentre avevano molto progredito la fabbricazione dei tessuti di lana in tutta la provincia, specie a Mormanno, Marano, Altomonte, Spezzano Grande, Rogliano e quella dei tessuti di lino, segnatamente a Colosimi, Corati, Scigliano. Queste mani-

(1) Così riferì, il 29 agosto 1818, la Società Economica alla «Giunta delle Arti ed Industrie del Regno» (ARCHIVIO DI AQUILA, *Affari generali, categoria* 7 (1808-1820) Manifatture-Belle Arti n. 1106).

(2) Così riferì la R. Soc. Econ. all'Intendente il 28 marzo 1850 (ARCHIVIO AQUILANO, Carte cit. n. 1109).

(3) Cfr. N. VICENTINI, *Discorso intorno alla carta e sul miglioramento delle cartiere nella provincia di Aquila*, diretto alla Soc. Economica, Aquila 1833, p. 14.

(4) Così riferì nel marzo 1863, il Prefetto della Provincia al R. Istituto d'Incoraggiamento (ARCHIVIO AQUILANO, Carte citate, n. 1109 cit.).

(5) ARCH. PROV. COSENZA, *Carte della Soc. Economica*. Rapporto del 29 maggio 1853 all'Intendenza di Cosenza del Presidente Ferdinando Scaglione e del segretario Vincenzo Maria Greco, in risposta all'Ufficio 9 febbraio 1853, n. 3980.

fatture nei comuni rurali calabresi esistevano, afferma la Società Economica, prima del 1815, ma erano da allora migliorate tanto da « non poter far paragone ». Nella generalità dei comuni si conservavano ancora le antiche manifatture domestiche. Ciascuna famiglia fabbricava i pannilani, i pannilini, le « coperte da letto per i padiglioni, ora liscie, ora curiosamente rabescate », larghe trecce di seta, ecc. (1).

Molte importanti manifatture, specie dopo il 1851, erano state introdotte in Cosenza e in altri comuni. Primeggiava su tutte le altre l'arte della seta; in Cosenza un filatoio di organzina, con macchine a vapore, si doveva all'iniziativa dei Messinesi Ottaviani, un opificio, quello degli Zupo, per la trattura della medesima specie di seta esisteva in Cerisano, da molto tempo lavorava a Fuscaldo una ferriera, fabbriche di cremore di tartaro prosperavano a Rossano (Raffaele De Mauro), e a Rogliano (Luigi Piro), un'altra di olio di lino, pure a Rogliano (Luigi Piro), un opificio per battere e fondere il rame, animato da macchine idrauliche, nei dintorni di Cosenza (Antonio Mele da Dipignano), una fabbrica di cera a Paola (Alessio Romito), fabbriche di suole e pelli a Rossano (Fedele Cianciaruso) e a Scigliano (Delvuono e Lupia). Una Società di azionisti aveva fatto sorgere nell'Orfanotrofio di Cosenza una fabbrica di buoni tessuti di cotone. Tralasciamo di ricordare altre minori industrie, come quella delle stoviglie, dei mattoni invetriati, ecc.

Industrie di una certa importanza prosperavano parimente nella seconda Calabria ulteriore (Catanzaro). A parte la consueta lavorazione domestica della lana, della seta, del lino, ovunque diffusa, esistevano ben cinque fabbriche di seta organzina, due delle quali nella città di Catanzaro (Folino e Primicerio), un'altra a Gasperina (Primicerio), una quarta a Curinga (Bevilacqua) e la

(1) Sull'industria domestica della Calabria citeriore, cfr. anche lo scritto di ANDREA LOMBARDI, *Discorso sulle Manifatture della Calabria citeriore*, letto alla Soc. Economica, nella Sessione Generale del 30 maggio 1817, Cosenza 1828. L'A. ci dice che l'industria casalinga non porta alcun danno all'agricoltura, essendovi sovrabbondanza di braccia. Per l'industria del cotone, ci afferma il Lombardi che una buona quantità di bambagia si ottiene principalmente in Castrovillari, in Rossano e in Cropolati. In ogni parte della Provincia si eseguono lavori di bambagia, ma più sviluppato questo ramo di industria è a Rossano, ove sono molto apprezzati i cosidetti bililli, fustagni, musellini ecc. Nè sono privi di merito i tessuti di cotone che si hanno lavorando gli altri filati cosidetti mezzani od infimi. Le manifatture di cotone sono quelle che hanno fatto maggior progresso nella provincia, per la favorevole situazione del mercato. « La mancanza delle manifatture estere di questa natura, scrive il Lombardi, derivata dai noti impedimenti del commercio, facendo smaltire grande quantità dei nostri tessuti di bambagia, ha potentemente contribuito a farle migliorare ». Meno prospere erano, secondo l'A., nel 1817 le condizioni dell'arte della lana; non esistevano lanifici, chè si lavoravano solo rozzamente le lane. Tuttavia avevano pregio certi prodotti speciali, come gli « zigrini » che si fabbricavano in Longobucco ed in Bocchigliere, era anche tenuto in pregio l'arbascio, che si lavorava in Scigliano ed in Apriliano ed in altri casali di Cosenza. Così erano pregiati altri lavori di lana semplice, e unita alla seta e al cotone (« pannetti », « lanette », « casimirri », « panni mischi », ecc.), che si facevano a Castrovillari, Altomonte, Cassano, ecc. Vi era anche una mediocre lavorazione del lino.

quinta a Cortale. Complessivamente ricavavansi libbre 11.480 di seta (1). In Tropea esistevano due buone fabbriche di cuoi, l'una del Mazzitelli e l'altra del Pelliccia. Fiorivano altre industrie svariatissime (filerie di cotone e di canape, saponerie, fabbriche di stoviglie), che utilizzavano il feldspato ed il quarzo, abbondanti presso Nicastro, Tropea ed altri luoghi. Erano infine in attività due ferriere, l'una del Principe di Satriano e l'altra, detta della « Mongiana », del Governo (2). Nella prima Calabria ulteriore l'unica industria non strettamente agricola che avesse qualche importanza era quella della seta. Nel 1863 le filande di seta della Provincia di Reggio ebbero una produzione di seta tratta di 75.128 kg. Specialmente nella zona di Reggio, sebbene il metodo di trattura con l'uso del fuoco di legna già cominciasse ad apparire antiquato e difettoso, l'industria era ancora fiorente, ma già si preannunciava minacciosa la concorrenza dei Piemontesi e dei Lombardi. La qualità era ottima (nel Congresso degli scienziati in Napoli del 1845 le sete di Reggio furon definite « così buone da fare invidia ai migliori fabbricanti stranieri). Ma il problema, di fronte alla concorrenza del Nord, come ammoniva il Pasquale (3), era quello dei costi e dei prezzi. « Si vorrebbe che i ricchi filandieri di Reggio rivolgessero l'animo alla introduzione di nuove macchine che apportino economia, senza che ne discapiti la qualità, e che si diano di proposito a questo genere di tecnologia, visitando e studiando quel che fanno i nostri connazionali dell'Italia Superiore. Nel Lombardo come nel Veneto, da tempo remoto si lavorano milioni di libbre di trama coll'applicazione dell'*Apparato Asti* agli attuali fornelli, sicchè si ha una economia di circa L. 2 a libbra. Su 233.000 libbre di seta, che si traggono, si verrebbe ad aumentare il prodotto di risparmio di più di 500.000 lire ». I salari degli operai e specialmente delle operaie erano miseri: le maestre due carlini ciascuna (L. 0,85), le maestrine, cioè le discepole più istruite, 14 grani (L. 0,60), le discepole, un carlino (0,43), gli uomini addetti a girare la ruota che muove i molinelli, 40 grani (L. 1,70) e così la

(1) Così leggesi nello scritto « Lavori delle Società Economiche delle provincie del Regno » ed. negli « Annali Civili del Regno », vol. 31, fasc. 65, p. 55 ss. Secondo il GRIMALDI, *Studi statistici sulla industria agricola e manifatturiera della Calabria ultraseconda*, p. 52, le tratture di seta organzina o a piccolo aspo nel 1845 erano 12 con una produzione complessiva di 19.000 libbre.

(2) Cfr. l'articolo cit. alla nota prec.

Queste ferriere calabresi continuarono a produrre anche quando verso il 1840, una fortissima crisi colpì le ferriere del Regno, e specialmente quelle dei due Principati, che si dovettero chiudere. Nel 1842 il Ministero delle Finanze interrogò, pel tramite degli Intendenti, le Società Economiche sui provvedimenti da prendersi contro la crisi, che aveva costretto alla chiusura delle importanti ferriere di Serino, Capaldo, Giffone, Salerno, Vietri, Amalfi. La Società Economica di Cosenza propose due provvedimenti doganali: l'abolizione del dazio sui carboni sulla spiaggia romana e l'uniformità del dazio sul ferro inglese, con quello sul ferro del Baltico, dopo avere però, aggiungeva, esaminato bene la situazione economica di quelle ferriere e delle ferriere in attività nella Calabria ultra.

(3) PASQUALE, *Sullo stato fisico ed economico-agrario della prima Calabria ulteriore* in « Atti Istituto Incoraggiamento », serie I, 11.

capo-maestra e gli assistenti. L'industria dava lavoro a circa 3000 operai, tra i quali moltissime donne e pochi uomini. Risulta chiaro che era d'importanza essenziale per la Calabria di Reggio, e quindi pel Governo Italiano, trovare il modo, se fosse possibile, di mantenere quell'industria, che per sè stessa e per la cultura del gelso, diffusa ovunque nella provincia, fin sulle sponde dei fiumi e de' rigagnoli e fin sui colli più aridi, era una grande fonte di ricchezza, « favolosa anzichè verisimile », come con evidente esagerazione il Pasquale si compiaceva chiamarla. All'infuori della trattura della seta nessuna altra industria aveva la provincia che uscisse dalla cerchia domestica e nessuna speranza nutrivano i competenti, in tanta deficienza di popolazione e di capitale, che l'industria manifatturiera potesse avere in Calabria un promettente avvenire. Di ciò persuaso il Pasquale, migliori svolgimenti e progressi augurava più che altro all'industria agricola confidando nel commercio interno ed esterno, che pensava dovesse diventare più rapido e più libero, come effetto dell'unità conquistata. « Elevare il valore delle terre granifere, specialmente del Circondario di Gerace, perfezionare l'industria olearia, vinicola, pomologica, cotoniera, delle essenze e dei sughi acidi, perfezionare la trattura della seta ed offrirla, in luogo di grezza, organzina ai mercati, ampliare la silvicoltura, distendendola sul versante Jonio, ecc., saranno progressi, quantunque lenti, certi e senza rischi, i quali suppliranno in gran parte alla mancanza delle lusinghe delle industrie manifatturiere ». Ma ben altro destino si andava preparando per quella estrema terra d'Italia!

Cadde l'unica industria manifatturiera, altre non ne sorsero e l'agricoltura e le industrie agricole connesse, decaddero, anzichè progredire.

Nonchè fronteggiare vigorosamente le nuove e più difficili condizioni, sotto l'impulso anche della popolazione progrediente, si piegarono senza resistere.

***

Abbiamo lasciato per ultima la descrizione dello stato industriale di Napoli, della Terra di Lavoro e del Salernitano, negli anni che immediatamente precedono la liberazione dal dominio Borbonico. Certo è che Napoli e la regione Napoletana e Salernitana, avevano raggiunto uno sviluppo industriale tutt'altro che trascurabile, qualunque cosa si debba pensare della sua intrinseca consistenza. Abbiamo su ciò parecchie testimonianze, alcune già conosciute ed anche di recente illustrate, altre tuttavia inedite e da noi raccolte. In alcuna delle già ricordate relazioni delle Società Economiche per l'anno 1845 troviamo a questo proposito assai minute informazioni. L'industria della seta in Napoli, si afferma, segue il suo progressivo andamento, mentre si estende la cultura del gelso e si migliorano le tante opere necessarie a trarre dalla foglia del gelso la più grande utilità con la massima economia. Nella provincia di Napoli sono rinomate le filande dei Matera, dei Tadiglieri, dei Finizio, dei Panico, donde escono velluti in seta e stoffe intessute di seta in lana, broccati a gran disegni, levantine, marcellini, amoerri, ermellini ed ogni altra specie di stoffe.

Anche l'industria della lana è in fiore. Sono ben note le fabbriche dei Sava, dei Zino, dei Polsinelli, dei Cicco di Cola, dei Lamberti.

Tra i cotonifici hanno special rinomanza quelli di Piedimonte e di Scafati, donde escono le tele dette ad « uso del Wagram », le cosidette indiane e tante altre. Le coperte da letto, chiamate « mollettone » si producevano in copia sempre maggiore e si diffondevano sempre più nel Regno. L'industria del lino era a tal punto che non sembrava più necessario ricorrere allo straniero. Le principali fabbriche erano quelle del Veemuls in Scafati, dell'Egg in Piedimonte d'Alife, dei Cilenti e dei De Mauro, dei Quaranta in Salerno. Così si dica della concia delle pelli, che pure era riuscita a emancipare il Regno dall'importazione dei prodotti di cuoio inglesi, francesi e tedeschi. Primeggiava lo stabilimento del Bonnet a Castellammare. Si ammiravano i suoi vitelli rasati ed incerati, le sue vacchette grezze e rasate, i suoi marocchini di 4 o 5 diversi colori e massimamente quelli di rosso fino, dei quali tutti era assai forte l'esportazione in Spagna ed in Francia. Venivano dopo quella del Bonnet le fabbriche di cuoio e pelli di Raffaele De Rosa, Francesco Stella, Stanislao Vernieri e Donato Grasso di Solofra.

Una nuova sorgente di fortuna era stata portata in Napoli dall'industria dei lavori in ferro fuso: un grandioso stabilimento al Ponte della Maddalena dei signori Zino ed Henry occupava migliaia di braccia. Progredivano anche i lavori in acciaio; altre industrie assai sviluppate e pregiate erano quelle delle stoviglie e specialmente delle maioliche, giunte a tal grado di perfezione da essere annoverate tra le prime d'Italia. L'arte vetraria dava prodotti di gran pregio, che potevano sostenere il confronto con quelli di Francia e Germania e venivano largamente esportati a Tunisi, a Malta, in America ed altrove.

Altre industrie napoletane assai progredite erano quelle della lavorazione dei metalli, anche per strumenti scientifici, la fabbricazione degli acidi solforico, nitrico e muriatico, la fabbricazione dei colori, le fabbriche dei guanti.

Sullo sviluppo industriale della provincia di Salerno, più minute informazioni si possono trarre da uno scritto inedito di Antonio Macri, Segretario della Società Economica del Principato Citeriore (anno 1853) (1). Esistevano due grandi fabbriche di tessuti stampati: una sull'Irno e l'altra a Scafati, due tintorie di rosso Adrianopoli a Scafati, una sull'Jonio di svariati colori ed un'altra alla Molina, villaggio di Vietri, nonchè diverse altre di secondo e di terzo ordine. Una grande filanda di lino e di canape, con tessitoria di varî generi di tessuti, biancheggio, tintoria e stamperia, aveva la sua sede in Sarno. Molti gli opifici di lana; il maggiore era quello della Società del Sebeto. Esistevano pure un laboratorio di prodotti chimici, una fonderia, una fabbrica di lastre, campane ed altri oggetti di vetro, un'altra di vetro nero, nove cartiere, dieci faenziere in Vietri, otto ferriere (altre sette eran chiuse), tre ramiere, sei fabbriche di cremore di tartaro, due grandi tratture di seta in Angri ed altre

(1) Mss. *Arch. Napoli, Agr. Ind. Comm.*, f. 215.

minori in Angri e Nocera, parecchie concie, fabbriche di potassa e per la distillazione dell'acquavite, pastifici, fabbriche di cera, di sapone, di argilla cotta, di lavori di corno e di osso, di coltelli.

Queste relazioni del 1845 e del 1853, che abbiamo fedelmente riassunto, potran forse sembrare di colorito troppo roseo, ma ad ogni modo sono testimonianza sicura dello sviluppo notevole, a cui nel Napoletano e in una ristretta zona vicina erano giunte parecchie industrie, che tentavano ormai con fortuna la via dei più lontani mercati stranieri. Vi era senza dubbio in quegli anni una Napoli industriale, che nulla perdeva al confronto delle città nordiche, della stessa Milano. Erano alcune delle industrie napoletane di allora particolarmente pregevoli per la finezza dei prodotti, massime l'industria della seta e l'industria vetraria. Informazioni autorevoli contemporanee od alquanto posteriori, confermano questo sviluppo industriale, almeno per talune industrie fra le più importanti ed aggiungono particolari degni di rilievo. Così Antonio Scialoja, nel suo scritto « Industria e protezione » comparso nel 1846, asserisce che l'industria cotoniera nelle Provincie di Napoli, Principato Citeriore e Terra di Lavoro occupava ben 60297 persone; e in una « relazione della Giunta provvisoria di Commercio in Napoli », indirizzata al Ministero di Agricoltura, Industria e Commercio nel giugno 1861 (1), si asserisce che il valore complessivo dei prodotti manifatturati dall'industria cotoniera nel Regno poteva calcolarsi in 17 milioni di ducati (L. 72.250.000), quello dei prodotti dell'industria dei cuoi in 2.660.000 Ducati (L. 11.305.000), e si dà notizia, oltrechè delle due precedenti industrie e di quelle della seta e vetraria, dell'industria della carta, anche essa assai progredita, la quale aveva la principale sua sede nel Distretto di Sora e nella Costiera di Amalfi.

***

Non possiamo tuttavia limitarci, sopratutto pel nostro scopo, ad una pura e semplice esposizione di queste notizie sulle industrie del Regno; giova anche esaminarne la intrinseca consistenza e non tacere le difficoltà entro cui sino da quei tempi si dibattevano alcune delle industrie maggiori. Altrimenti si rischia di cadere in esagerazioni deplorevoli di giudizio, come pure è accaduto ad alcuni, quando si tratta di stabilire le cause da cui provenne la decadenza industriale del Mezzogiorno dopo l'unificazione d'Italia.

L'industria della seta era riuscita ad assicurarsi una tal quale esportazione nei mercati stranieri, specialmente americani e tedeschi (nel 1853 si esportano dai porti continentali 237.000 libbre di seta lavorata e 52.500 di seta greggia). In un parere della Camera consultiva di Commercio in Napoli, al Ministro dell'Interno, del dì 16 ottobre 1854, sulla convenienza di importare nel Regno sotto franchigia la seta grezza orientale (2) si leggono queste parole: « Le nostre sete tinte da cucire godono generalmente all'estero una repu-

(1) *Annali di Agricoltura, Ind. e Comm.*, vol. I, 1862. Cfr. anche « Economista d'Italia », 14 settembre 1917.

(2) *Arch. di Napoli, Agr. Ind. Comm.*, f. 168.

tazione speciale, a preferenza di quelle della Svizzera, di Lione, Parigi e della China stessa, e ciò per la proprietà di elasticità, unica nelle nostre sete, che alle stesse conferisce l'influenza del nostro clima, il quale sembra assegnare al baco da seta il nostro suolo a sua unica Patria ». Ma prima ancora che l'allevamento dei bozzoli e la produzione della seta grezza nel Mezzogiorno fossero colpiti dalla crisi generale, che ne determinò purtroppo la rovina, una crisi parziale minacciò, sin da quei tempi, il ramo esportatore dell'industria, cioè quello della seta da cucire od ordinaria. La materia prima, che proveniva sopratutto dalle tre Calabrie, cominciò a mancare essendosi larghissimamente sostituita la trattura « ad aspa corta », ossia organzina, che produce seta fina, alla trattura « ad aspa lunga » che produce seta ordinaria. Verso il 1855, sembra che la sola Calabria Citeriore persistesse nella lavorazione ad aspa lunga (1). Ma la sua produzione era infinitamente inferiore al bisogno, dimodochè si dovette consentire, dopo vivo dibattimento e non senza forte opposizione dei proprietarii calabresi, l'importazione in franchigia della seta ordinaria orientale. D'altronde la quantità di seta fina che l'industria del Regno adoperava per i suoi lavori era assai scarsa (appena un centinaio di migliaia di libbre all'anno), dimodochè, passando sotto la dipendenza dell'importazione dall'estero della materia prima, l'industria del Regno veniva necessariamente a perdere la sua principale prerogativa, cioè il singolare pregio della qualità per cui aveva potuto farsi strada con tanto successo nei mercati stranieri, senza contare la maggiore difficoltà ed incertezza del rifornimento. Evidentemente, sarebbe stata necessaria una trasformazione dell'industria in modo da adattarsi alla nuova qualità della materia prima disponibile in casa, ma era sempre da vedersi se i nuovi prodotti avrebbero potuto, come gli antichi, imporsi sui mercati stranieri. Certo l'introduzione del nuovo metodo di trattura, che vediamo più volte incoraggiato dalle stesse Società Economiche, rappresentava in certo senso un progresso, in quanto assicurava più ampi guadagni ai produttori della seta greggia, la cui esportazione rappresentava circa i 9/10 della produzione totale, ma per l'industria della seta costituiva una minaccia non lieve, una cagione di crisi tutt'altro che trascurabile (2).

Ma ancor più evidente e dovuta a cause più profonde era la crisi della industria cotoniera, la quale, nonostante la tutela dei dazî protettivi, si difendeva a stento dalla concorrenza dei filati inglesi. Abbiamo su questo argomento ragguagli interessanti in una memoria inedita trasmessa dal Ministero

(1) Il GRIMALDI tuttavia, nel 1845 (*Studi statistici*, p. 52), riferisce che nella seconda Calabria ulteriore dal 1838 in poi, l'annua quantità della seta ad aspa lunga fu di libbre 93.144, ma anch'egli osserva che « la trattura a grande aspo di anno in anno minora secondo che crescono le tratture organzine nella provincia e le spedizioni di bozzolo fuori di essa »,

(2) Vedi i pareri pro e contro l'introduzione della seta orientale in franchigia nel 1855 nella citata filza 168, Min. Agr. Ind. e Comm. La Camera di Commercio in Napoli fece notare che l'importazione della seta orientale minacciava di far perdere all'industria del Regno il suo massimo pregio.

delle Finanze a quello dell'Interno. Il prezzo dei cotoni filati indigeni, corrispondeva press'a poco a quello dei filati inglesi « spediti da dazio » e quindi assai superiore al prezzo degli stessi filati prima del pagamento del dazio, cioè « schiavi di dazio ». Lo dimostra la seguente tabella in cui i cotoni filati vengono distinti a seconda della diversa qualità o numerazione (prezzi per cantaio).

Numerazione	Cotoni inglesi schiavi dazio	Cotoni inglesi spediti	Cotoni indigeni
N°. 3-4	Duc. 32-36	Duc. 48-52	Duc. 46-48
» 6-12	» 36-40	» 52-56	» 52
» 14-18	» 40-44	» 56-60	» 56
» 20-26	» 44-48	» 60-64	» 60

Il cotone filato era protetto da un dazio di ducati 17 al cantaio pei cotoni bianchi e 20 pei cotoni tinti (decr. 9 marzo 1846). Prima il dazio era di ducati 25 (senza distinzione per qualità) dimodochè l'industria della filatura, non abbastanza protetta pei filati dei più alti numeri, il cui prezzo, come dice la citata memoria, dal n. 100 al n. 200 andava progredendo « in ragione aritmetica », doveva limitarsi alla produzione dei numeri più bassi, dal 3 al 30, lasciando all'industria inglese libero dominio del mercato per tutti gli altri numeri. La materia prima all'industria della filatura era in buona parte fornita dall'agricoltura del Regno, protetta da un dazio di 10 ducati al cantaio sul cotone in istoppa del Bengala e del Levante e di ducati venti su quello degli Stati Uniti ed altre provenienze. Il dazio impediva che il cotone locale fosse sostituito da quello di Levante (il bel cotone americano era poco adatto per la filatura dei generi più ordinari) e codesta sostituzione si sarebbe verificata senza dubbio con un ribasso del dazio. L'Istituto di Incoraggiamento, nel suo parere del 16 marzo 1847 al Min. dell'Interno, circa la proposta diminuzione del dazio da ducati 20 a 10, si dichiara recisamente contrario alla progettata innovazione che « recherebbe ferita mortale all'agricoltura » in quanto che i filatori si servirebbero della materia esotica « migliore della nostrale ed a condizioni di prezzo più vantaggiose, sia per la maggiore fertilità del suolo, sia per le spese di cultura più economiche, sia perchè le terre sono meno gravate di peso ». Ma appunto perchè il cotone indigeno era incapace di sostenere la concorrenza straniera, mentre la protezione del cotone in istoppa metteva a mal partito le filande del Regno, a ben altra conclusione perveniva l'8 giugno 1846 la « Direzione dei Dazî indiretti » riferendo sullo stesso argomento al Ministero delle Finanze.

Filandieri e tessitori, osservava codesto competente ufficio, avrebbero bisogno e gli uni e gli altri, per sostenere la concorrenza delle filande estere e dei tessuti esteri, di una riforma daziaria che abbassasse il dazio sui cotoni esteri in istoppa a 4-5 ducati il cantaio e quello sui filati esteri a non più di 12. Non si opponga che si danneggerebbe così, anzi si ucciderebbe, la cultura indigena del cotone. È inutile farsi illusioni: la nostra cultura del cotone è già sacrificata dalle condizioni generali del cotone nel globo: i cotoni del mezzogiorno,

non possono più sostenere la concorrenza dei cotoni egiziani ed americani. « Noi non possiamo dare il nostro cotone in assortimento di tutte le qualità di Castellammare, di Biancavilla, di Sicilia e di Puglia che al prezzo medio di duc. 27,50 al cantaio, mentre che gl'inglesi, negli assortimenti di cotone della Nuova Orleans, di Seratte, Madrasse, Bengala ed Egitto si trovano a un prezzo medio di ducati 16 al cantaio e, fin negli assortimenti di cotone di lunga seta, raramente raggiungono il prezzo di ducati 27-28. Si aggiunga che il cotone americano e dell'Egitto arriva a noi più secco, siccome quello che è stato raccolto da un anno all'altro e purgato da corpi estranei, mentre il nostro vendendosi umido e lordo va soggetto ad una sfaida notevolissima che ne aumenta il prezzo ». Se voi seguitate a proteggere il cotone indigeno avrete per resultato che le filande nostre cadranno e la cultura del cotone sarà coinvolta nella rovina. Poco dopo (28 luglio 1847) i filandieri in una supplica al Re, così si esprimevano: « Se la Maestà Vostra ha ridotto del 30 % incirca tutti gli altri dazî (colla tariffa del 1846) non soffrirà che sul cotone-stoppa estero si paghi il 71 o il 55 %. Perchè appunto a questa misura ricade il dazio di duc. 10 per un cantaio di cotone estero, che suol vendersi da 14 a 18 ducati, prezzo medio sui luoghi di origine, e ciò mentre la lana grezza, che va da ducati 60 a 12 il cantaio non paga altro dazio che di duc. 4,50 ».

Erano in fondo le tristi condizioni dell'agricoltura del Regno, impotente, come altrove dimostreremo, a resistere alla concorrenza straniera, desiderosa di mutare culture per meglio adattarsi alle condizioni del mercato internazionale, ma incapace di ritrovare uno stabile equilibrio, in parte pei gravi difetti del suo ordinamento sociale e giuridico, ma in parte non piccola per l'enorme difficoltà dell'impresa; era questa crisi della produzione agricola meridionale, che influiva sinistramente sulla stessa produzione industriale, impedendo che potesse assestarsi in modo soddisfacente e definitivo.

Università, Genova.

GINO ARIAS.

La Statistica
come Storia empirica delle Scienze naturali

SOMMARIO: 1. Scienza e Storia nella Filosofia dello Spirito — 2. Concetti empirici e concetti astratti — 3. Giudizî empirici e giudizî empirico astratti — 4. Identità di concetto scientifico e di giudizio scientifico e statistico — 5. Scienza e Statistica — 6. La Statistica come Storia empirica delle Scienze naturali — 7. Precedenti storici — 8. Compiti della Statistica — 9. Statistica metodologica e Statistica applicata — 10. Qualità scientifiche quantità statistiche — 11. Conchiusioni.

1. — Scienza e Storia nella Filosofia dello Spirito.

L'identificazione di concetto e giudizio nella sintesi a priori logica e, quindi, l'identificazione di Logica e Storia può noverarsi fra le maggiori conquiste del pensiero moderno italiano. Moderno e italiano, non solo perchè è dovuta al nostro maggiore filosofo contemporaneo, Benedetto Croce, ma anche perchè la Filosofia dello Spirito, sorta dall'esigenza di reagire contro il positivismo che l'ha preceduta, si riallaccia alle vive fonti storiche del pensiero nostrano (1).

Non è dato di fare più che un accenno sommario, a scopo puramente mnemonico, della dottrina crociana, poichè un'esposizione adeguata di essa non può aversi che nell'esposizione del sistema qual è; d'altro lato, essa è, o almeno dovrebbe essere così nota, che un accenno dovrebbe bastare per farla riapparire ad ognuno che faccia professione di studî.

Le indagini intorno alla costituzione dello Spirito conducono il Croce ad ammettere due forme teoretiche distinte: la conoscenza dell'individuale o rappresentazione e la conoscenza dell'universale o concetto. La rappresentazione è il momento elementare, fantastico, contemplativo dello Spirito, al disotto del quale non è che la mera naturalità; il concetto ne è il momento logico o ragionante, che ha per necessario presupposto il primo ed è l'unificazione dei due momenti. L'unità si attua nel giudizio, che è sintesi a priori logica, in quanto attribuzione di un predicato a un soggetto e identificazione di questo con quello, ed è storia, in quanto pensamento, cioè creazione del reale.

2. — Concetti empirici e concetti astratti.

Affermato il concetto come momento pensante dello Spirito, e, constatato che sono suoi caratteri l'universalità e la concretezza, il Croce è condotto ad osservare che può essere, ed è di fatto, imitato da due prodotti spirituali i quali, se assomigliano al concetto e con esso, non di rado, sono stati confusi, pure mancano dell'uno oppure dell'altro di quei caratteri. Si danno, in vero, concetti, o meglio prodotti spirituali che ne hanno la parvenza, i quali comprendono un'esperienza più o meno ristretta, anzi che ogni esperienza possibile, che mancano, cioè, di universalità, che non sono ultrarappresentativi come il concetto vero; se ne danno altri, per converso, i quali non comprendono esperienza alcuna, mancano di

(1) Di tutta la vasta opera del Croce, ci limitiamo a ricordare, come quelli a cui particolarmente si riferiscono le nostre osservazioni, i quattro volumi della Filosofia dello Spirito (Bari, Laterza) composti fra il 1901 e il 1916: *Estetica, come Scienza dell'espressione e linguistica generale*; *Logica come Scienza del concetto puro*; *Filosofia della pratica-Economica ed Etica*; *Teoria e Storia della Storiografia*.

concretezza, non sono onnirappresentativi. Da un lato è il mero empirismo, dall'altro il mero astrattismo, e, per ciò, i concetti del primo tipo, per distinguerli dai concetti veri o concetti puri, possono chiamarsi concetti empirici, e quelli del secondo tipo possono chiamarsi concetti astratti. Basta considerare qualche concetto empirico, come romanzo, scimia, contratto, per persuadersi che essi, per grande che si voglia, comprendono sempre un'esperienza limitata; per converso, pur che si ponga mente a qualche concetto astratto, come numero, poligono, funzione, ci si accorge che essi non comprendono alcuna esperienza.

Eppure, questi concetti, che, in quanto non veri concetti, sembrerebbero degni di riprovazione e malanni che turbino la vera conoscenza, non possono in alcun modo venire eliminati: è l'esperienza della vita quotidiana che ce ne addita la necessitá, e quindi la legittimità, poichè, se si trattasse di errori, dovrebbero, ciò che non può farsi, essere abbandonati una volta scoperti. Ma se sono necessarî, si dice allora, sono essi forse concetti grossolani, abbozzi di concetti, preparazione dei concetti puri? Certamente no, poichè non si dà imitazione che non sia posteriore al modello su cui si foggia, e perchè, dalle rappresentazioni al concetto non si passa per gradi — e tanto meno a traverso a non verità — ma d'un tratto solo. I concetti empirici e i concetti astratti sono, in vece, costruzioni dello Spirito pratico, dello Spirito che agisce, che vuole, e, quindi, foggiarli non è acquistare conoscenze, ma compiere azioni, che hanno per mira il conseguimento di una utilità, e che in questo caso è l'utilità mnemonica. Si conosce per operare, e, nel momento dell'azione — che può consistere anche nel ricercare nuove conoscenze — occorre rievocare la conoscenza che ne è il necessario antecedente. Ma sarebbe estremamente arduo poter rievocare le conoscenze che, via via, si acquistano, se lo Spirito pratico non intervenisse, costruendo quelle imitazioni dei concetti che, con una parola, spesso, ci permettono di richiamare alla mente innumerevoli rapppresentazioni, e, in conseguenza, le conoscenze già acquistate e che ci occorrono per agire. Dunque, foggiare concetti empirici e concetti astratti, se non serve a conoscere, serve a ricordare, e, in definitiva, a operare; se non è scoprire verità, è creare utilità, ciò che è legittimo e non stolto, necessario e non vano.

Fermiamoci a considerare i concetti empirici, che più davvicino ci interessano. Con essi, riuniamo le rappresentazioni in classi e in gruppi e ad ognuna applichiamo un nome, che è insieme la classe, il gruppo, il concetto. Ebbene, questo procedere, che consiste, in fondo, nel considerare i caratteri che le cose hanno press'a poco in comune, tralasciando tutti gli altri, per cui ogni cosa è, ed è solo se medesima, se è operazione ordinaria della vita, è anche il fondamento di ogni studio naturalistico, epperò il concetto empirico o classificatorio può anche denominarsi concetto scientifico.

La posteriorità dei concetti scientifici rispetto ai concetti veri, e la loro origine, appare tosto che si ponga mente a quanto abbiamo solo sommariamente accennato. Di fatti: posto un concetto puro — fosse anche la mera esistenzialità — e riconosciuto che esso inerisce ad alcuni individui coi quali viene identificato nel giudizio, si astraggono dai singoli i caratteri che, in base ad una larga visione, si possono ritenere posseduti da tutti o dalla maggior parte di essi, e con quei caratteri si foggia un individuo tipo, che, nelle grandi linee, accoglie tutti gli individui osservati e che, anzi, si suppone accolga tutti i casi possibili, fino a che una maggiore esperienza non consigli di abbandonarlo per un altro. Così, dato il concetto puro di economicità, come volontà diretta a fini individuali, solo dopo riconosciuta l'economicità delle singole azioni che Tizio compie (giudizî puri) potrò astrarre i caratteri che quelle azioni hanno in comune, e foggiare i varî concetti empirici che sono adoperati nell'economia politica (compera, con che indico tutte le singole e diverse compere economiche, vendita, speculazione, ecc.). La molteplicità delle osservazioni è condizione indispensabile alla formazione dei concetti scientifici, mentre ogni singolo individuo, quanto meno, viene affermato, ed anzi, quanto maggiore sarà il numero delle osservazioni, tanto più numerosi diventeranno i caratteri costitutivi della classe, ossia tanto più generale diventerà il concetto. Diciamo generale, poichè, per questa via, come si è già avvertito, non può, in nessun caso, raggiungersi l'universalità.

Abbiamo detto che, concetto scientifico e classe sono sinonimi; possiamo aggiungere che sono anche sinonimi concetto scientifico e legge. Infatti, il concetto esprime le uniformità osservate nei singoli, ossia i caratteri che essi hanno in comune. Il concetto di scimia è anche la legge della scimia, in quanto indica i caratteri comuni a tutte le scimie osservate, e lo stesso deve dirsi dei concetti di romanzo e di contratto. Tuttavia, è necessario guardarsi dagli equivoci. La legge non è già qualche cosa che, a guisa di catena, avvinca a sè il fatto, ma, all'opposto, è il fatto che la suggerisce: nel che si conferma la sua origine non razionale ma pratica, ossia di comodo, come viene anche riconosciuto nel linguaggio comune, che i concetti scientifici suole anche denominare leggi di fatto (1).

3. — Giudizî empirici e giudizî empirico astratti.

Quando di un soggetto si predica un concetto puro, si ha il giudizio individuale. Del pari, se di un individuo si predica una classe, un concetto empirico o scientifico, si ha il giudizio classificatorio o empirico o scientifico. Così, se del soggetto Pietro io predico il concetto italiano, nel giudizio Pietro è italiano io non fo che classificare quell'individuo, introducendolo nel gruppo di coloro dai quali ho astratto alcuni caratteri per foggiare la classe degli italiani. E come il giudizio individuale è unità di soggetto e predicato, del pari è unità di soggetto e di classe il giudizio empirico. Dicendo Pietro è italiano, questo animale è un cavallo, questa piaga è lebbra, con la copula veniamo ad affermare l'identità dell'individuo Pietro con la classe degli italiani, di questo animale con la specie dei cavalli, di questa piaga con la malattia denominata lebbra. Questo animale è un cavallo dice appunto: il soggetto è il predicato, l'individuo è la classe, nulla più e nulla meno. Ora, siccome le classi non esistono se non in tanto in quanto abbiamo sentito l'utilità di foggiarle, identificando un soggetto con una classe, veniamo, in un certo senso, a prescindere dalla sua individualità, cioè dal solo carattere che razionalmente gli si può riconoscere, ossia di essere conforme a se stesso e difforme da tutto il resto, e non gli riconosciamo se non il possesso di quei caratteri che occorrono per essere nella classe compreso e, rispetto alla classe, rappresentante e rappresentato al tempo stesso. Se è così, predicando lo stesso concetto empirico di molti individui e dicendo, per esempio, Pietro, Francesco, Giovanni sono italiani, questo animale bianco, quell'animale nero sono cavalli, si viene a ripetere per ciascuno l'operazione di astrarre i caratteri comuni, di rendere omogeneo l'eterogeneo, uniforme il difforme. Pietro, che è un individuo giovane, così e così è italiano; Luigi, che è un vecchio così e così è del pari italiano, e via di seguito; questo animale, che ha i tali caratteri, ma è bianco è un cavallo, nè più e nè meno di questo altro animale, che ha pure i tali caratteri non ostante che sia nero, sono giudizî per i quali, nella classe, non esiste più differenza fra l'individuo Pietro e l'individuo Luigi, fra l'animale bianco e l'animale nero. Così che, il giudizio classificatorio permette che l'individuo possa considerarsi come una unità, che si possa, cioè, sottoporre alla disciplina del numero alla quale, in quanto individuo, e, per ciò, unico, diverso per eccellenza, sfuggirebbe. Tanto sarebbe improprio dire: Pietro, Francesco e Luigi fanno tre, col che si verrebbe a fare una sovrapposizione di elementi teoretici e pratici, eterogenei fra loro, altrettanto è possibile numerare quegli individui quando siano stati resi omogenei dal procedere classificatorio. Per tal via, si riesce a pronunciare il giudizio: Pietro, Francesco e Luigi sono tre italiani, o anche gli italiani sono tre, o, in fine, in maniera ellittica, tre italiani, e, ana-

(1) La natura della classificazione o concetto empirico o concetto scientifico è chiaramente illustrata da V. Pareto. Moviamo dai fatti — egli dice — per comporre teorie e procuriamo sempre di allontanarci dai fatti quanto meno è possibile. Non sappiamo cosa sia l'essenza delle cose e non ce ne curiamo perchè tale ricerca esce dal nostro campo. Ricerchiamo le uniformità che presentano i fatti alle quali uniformità diamo altresì il nome di leggi; ma i fatti non sono sottomessi alle leggi, bensì le leggi ai fatti. Le leggi non sono necessarie, sono ipotesi che valgono a compendiare un numero più o meno grande di fatti e che valgono fintanto che non sono sostituite da altre migliori. Vedasi: *Trattato di Sociologia generale*, Firenze, 1916, vol. I, p. 27.

logamente, due cavalli, cento pietre, mille capi di bestiame. Questo enumerare, che non è se non l'aderire del concetto astratto di numero alla realtà classificata, dicesi giudizio empirico astratto, o anche giudizio statistico.

La formazione del giudizio classificatorio e del giudizio statistico viene ad essere resa chiara dalle parole che precedono. Risultata la posteriorità del concetto scientifico rispetto al concetto puro e al giudizio individuale, ne viene la posteriorità del giudizio conseguente in cui di una o di più rappresentazioni si predica una classe. É, più tosto, importante di domandarsi quale relazione leghi le due forme di giudizio empirico che siamo stati condotti ad ammettere, rispetto al concetto scientifico che ne costituisce il predicato. Per il fatto che il concetto scientifico è ugualmente lontano dal poggiare sui due estremi del reale, l'individuale e l'universale — che sono, poi, vera identità — ha insita la pluralità; romanzo, scimia, contratto, non ostante l'apparenza, sono concetti che presuppongono, e per ciò rivelano l'osservazione di più opere estetiche, di più esseri, di più azioni classificate, in base all'astrazione di alcuni caratteri, in quei modi.

Col giudizio, si viene ad aggiungere una o più osservazioni al concetto, o, come anche si dice, una o più esperienze(1), per modo che, quando si afferma: Pietro è italiano, oppure: tre italiani, si afferma di riconoscere nell'individuo Pietro o nei tre soggetti di quei giudizî le qualità che si sono astratte per la formazione del concetto empirico che ne costituisce il predicato, a identificarli col predicato stesso, e, in fondo, ad aggiungere una e, rispettivamente, tre esperienze ad esso. Se, adunque, il giudizio statistico implica un'azione del concetto matematico sul giudizio scientifico, è anche vero che il soggetto di questo non è già un vero individuo, ma una classe, e che, quindi, denominare il soggetto e pronunciare il numero uno è identico. Pietro è italiano è lo stesso, in fondo, che: 1 italiano. Ne consegue che, non essendoci differenza fra soggetto singolo e soggetto multiplo (ad esempio fra i soggetti dei giudizî: 1 italiano, e: 3 italiani), non c'è neppure differenza fra giudizio empirico e giudizio statistico che ne conseguono, se non nel numero delle esperienze che l'uno e l'altro aggiungono alla classe, cioè se non per ragion di classificazione.

4. — Identità di concetto scientifico e di giudizio scientifico e statistico.

Abbiamo già visto che foggiare concetti empirici è classificare e che pure classificare è foggiare giudizî scientifici. Ne segue, dopo quanto abbiamo detto nel paragrafo precedente, che foggiare giudizî statistici è pure classificare. Ora, si domanda, come mai quest'unica azione del classificare può assumere tre aspetti differenti?

Classificare per concetti e classificare per giudizî sarebbero mai operazioni identiche implicantisi reciprocamente? L'ipotesi urta subito nella difficoltà che nel concetto scientifico non c'è l'elemento individuale, che c'è, invece, nel giudizio scientifico e nel giudizio statistico, sia pure in quella maniera particolare e scevra di individualità vera che è l'individuo classificato o il numero. Se non che, noi sappiamo che il concetto empirico non è *a priori*, ma una costruzione pratica derivante dalla osservazione degli elementi di fatto: che si basa su un numero grande fin che si voglia di rappresentazioni, ma che sempre e solo da esse trae gli elementi estrinseci su cui poggia. Un concetto empirico implica appunto il riconoscimento dei caratteri che lo costituiscono a varî individui, nè più nè meno di quanto non avvenga nel giudizio scientifico, in cui quei caratteri vengono riconosciuti a un solo individuo, e nel giudizio statistico, in cui vengono riconosciuti a più. Per ciò, se il giudizio scientifico e quello statistico implicano il concetto, non è men vero che il concetto implichi quei giudizî. Onde, la questione verte ancora sulla difficoltà accennata, cioè sulla mancanza dell'elemento rappresentativo nel concetto, ma tale difficoltà è ridotta alla semplice forma,

(1) Nelle scienze mediche sono frequenti lavori intitolati: Un nuovo caso di. . . ., lavori che tendono ad accrescere l'esperienza in base a cui la classe è foggiata. Trattasi, per lo più, di malattie rare, o mal classificabili o classificate, di cui, come anche si dice, la casistica non ha permesso di formulare compiutamente il quadro clinico (o concetto scientifico della malattia).

cioè al risalto verbale che nel giudizio ha l'elemento individuale, risalto in che appunto consiste il metodo diverso con cui, in pratica, concetti e giudizi vengono prodotti. Come sotto ogni altro aspetto, concetto e giudizio scientifico imitano concetto e giudizio puro, così essi ripetono, in una sintesi a priori empirica, l'identità fra vero concetto e vero giudizio, in che consiste la vera sintesi a priori logica dimostrata dal Croce e accennata nel primo paragrafo di questo scritto.

5. — Scienza e Statistica.

Data la sostanziale identità di giudizio scientifico e giudizio statistico, riduciamoci or mai a considerare solo quest'ultimo che più particolarmente ci riguarda.

Abbiamo già detto che classificare, cioè rilevare i caratteri comuni delle cose, ossia scoprirne le regolarità, le leggi, formulate nei concetti empirici, sia proprio del procedere scientifico, così come è operazione ordinaria della vita e che il foggiare giudizî empirico astratti non solo soddisfa a ordinarî bisogni, ma è il modo con cui la realtà viene elaborata dalla Statistica. Da queste proposizioni, sembrerebbe che noi volessimo negare qualsiasi differenza tra concetto empirico e Scienza da un lato, giudizio empirico astratto e Statistica dall'altro. Ora, dobbiamo certamente ammettere, col Croce, che una tale idea contrasta palesemente «col pensiero comune, nel quale si fa profonda distinzione tra uomo volgare e scienziato, profano volgo e filosofo, non poeta e poeta, ignorante e dotto, laico e chierico», e che è utile «circoscrivere un'aristocrazia di cose e di uomini; e di distinguere la parola d'amore, che un sergente bisbiglia all'orecchio di una serva, da un sonetto o da una sinfonia, il proverbio di Sancio Pansa da un trattato di Etica, il rapporto di un delegato di pubblica sicurezza dalla storia di Roma o d'Inghilterra, la classificazione dei bicchieri e delle scodelle, che abbiamo in casa, dalla mineralogia o dalla zoologia, il conto delle spese quotidiane dal calcolo dell'astronomo».

Ma, con la stessa serenità, è pure doveroso ammettere che tali distinzioni sono imposte dalle necessità della vita, senza che abbiano alcun valore filosofico. L'uomo è uomo intero in ciascun uomo e in ogni istante, e, se l'artista contempla ed esprime la natura, lo scienziato pone dubbî e li appiana; non diversamente si comporta il non artista, e l'uomo indotto, che hanno pure la loro poesia e la loro filosofia. «Come l'eroe non è l'extrauomo, soggiunge il Croce, ma colui in cui si concentra e si potenzia l'anima popolare, così poesia e filosofia e scienza e storia, aristocraticamente circoscritte, sono le manifestazioni più cospicue, raggiunte dalle forme stesse elementari della conoscenza; e tali non sarebbero, se non fossero tutt'une con quelle, come le montagne non sarebbero, se non ci fosse la terra sulla quale si elevano e dalla quale sono costituite (1)».

Come non c'è divario di dignità, adunque, tra una definizione e un sistema filosofico, così non può ammettersi intrinseca differenza tra il più rozzo concetto empirico e la più elaborata delle scienze. Come la Storia nella sua forma più semplice, il che vuol dire nella sua forma essenziale, si esprime per giudizî (2), così, il nerbo della Statistica può dirsi consistere semplicemente nella classificazione (3).

L'identità di classificazione e Scienza, di numerazione e Statistica appare considerando qualche semplice esempio.

Osservando una cellula prossima a suddividersi, si nota come la sostanza cromatica del nucleo si organizzi in specie di nastri, approssimativamente uguali, facilmente colorabili, che si dissolvono nuovamente dopo la divisione. Se si considera la serie delle cellule che parte da un uovo fecondato, per far capo ai gruppi cellulari dell'organismo, la for-

(1) *Logica*, seconda edizione, pag. 175-177.

(2) B. CROCE, *Storiografia*, pag. 49.

(3) Almeno nel periodo primitivo, dice A. MESSEDAGLIA. Cfr. *La Statistica e i suoi metodi*. Biblioteca dell'Economista, Serie V, vol. 19°, Torino 1908, p. 39. Il Messedaglia chiama, senz'altro, classificazione ciò che noi diciamo numerazione, identificando così verbalmente il giudizio statistico col concetto scientifico.

mazione di tali nastri avviene in maniera ciclica all'appressarsi di ogni divisione. Questi fatti si ripetono in maniera che appare uguale solo a una considerazione panoramica. Il fenomeno varia da nastro a nastro, da divisione a divisione, da cellula a cellula, da organismo a organismo, da specie a specie. I nastri possono essere allungati o no, essere organizzati in diadi, in tetradi, dar luogo, nelle cellule germinative, al fenomeno della riduzione oppur no; in una parola, i casi osservati sono tutti diversi, e, siccome i casi osservati sono ben lungi dal raggiungere i casi possibili, l'esperienza di tali differenze sarà sempre limitatissima.

Siamo, insomma, di fronte a veri e propri individui, ribelli a qualsiasi disciplina di numero e di paragone. Ciò non ci impedisce di astrarre i caratteri che, nei casi osservati, appariscono con una relativa costanza, e di foggiare il concetto scientifico di cromosoma, concetto che poi estendiamo a tutti i casi, anche a quelli non osservati, e che è la regola, la legge, fine della ricerca scientifica. Basta nominare questa parola perchè ci tornino senz'altro alla mente tutti i processi che abbiamo descritti e la relativa uniformità e regolarità desunta dalle osservazioni individuali. Classificazione e Scienza sono verosimilmente sinonimi.

E che diremo della Statistica? Si abbia un gruppo di individui della specie artemia salina di Cagliari e un gruppo di individui della specie artemia salina di Capodistria. Contiamo i cromosomi di una cellula prossima a divisione di un individuo del primo gruppo e così facciamo per un'altra cellula e così per molte, il che è perfettamente possibile, essendo il concetto di cromosoma un concetto empirico. Esaminando poi i risultati, ci accorgiamo di avere ottenuto numeri diversi, ma, nella maggior parte delle volte, il numero 42. Ripetiamo l'osservazione per un altro individuo, e così via per i successivi, e troveremo (per mezzo di una nuova numerazione) che in ciascuno il numero dei cromosomi di ogni cellula prossima a divisione è, nella maggior parte delle volte, ancora 42. Questa è la numerazione dei cromosomi. Il numero di essi effettivamente riscontrato non è sempre lo stesso, ed io sono ben lungi dall'avere osservato, non solo tutte le cellule in divisione dell'individuo, nel momento in cui lo esaminavo, ma anzi tutte le divisioni a cui ha dato luogo o darà luogo dalle prime segmentazioni dell'uovo fino alla morte, e, sopratutto, sono ben lungi dall'avere esaminato tutti gli individui. Ciò non mi impedirà di formulare il giudizio statistico, che al tempo stesso è la legge statistica e che suppongo valevole per tutti i casi, affermando che in una data specie animale i cromosomi sono nella maggior parte delle cellule in divisione nel numero di quarantadue.

Ma possiamo proseguire. Se ripetiamo le stesse operazioni per gli individui del gruppo delle artemie saline di Capodistria, troveremo, invece, che il numero dei cromosomi è nella maggior parte dei casi 84, e, tenendo presenti la prima e la seconda specie, saremo condotti a modificare la prima regola, e ad affermar che in ogni specie animale il numero dei cromosomi è relativamente costante e ad ammettere che il numero dei cromosomi è un carattere differenziale delle due specie di artemia. Dunque la numerazione è l'essenza della Statistica e dalla numerazione promana la regola, la legge.

Fin ora abbiamo parlato ad arte di numerazione, e ad arte abbiamo recato esempi nei quali la regolaritá si desume da siffatta semplice operazione. In realtà, questa parola si deve intendere più generalmente nel senso di azione del concetto matematico sul giudizio scientifico, che nella numerazione, però, si esplica come nell'operazione fondamentale. Ma, se noi ripensiamo alla genesi del giudizio statistico, e ci ricordiamo che è sorto dalla possibilità di sottoporre ai concetti matematici gli individui resi omogenei dal procedere classificatorio, ci accorgeremo come la limitazione alla numerazione pura e semplice, che abbiamo fatta nelle pagine precedenti, non vada oltre l'espressione verbale. In realtà, anzi, è uno dei progressi della Scienza l'avere sempre più esteso l'impiego della matematica come mezzo di indagine scientifica. Cosicchè, da ora in poi, questo significato del termine di numerazione, come operazione matematica in generale o matematizzazione, che continueremo ad impiegare, deve tenersi presente come esplicitamente ammesso.

6. — La Statistica come Storia empirica delle Scienze naturali.

A questo punto, dopo avere esaminato quale sia il momento spirituale da cui si originano i concetti scientifici e come si formino i giudizî statistici; dopo aver rilevato l'identità delle due forme di giudizio, potendo, in conseguenza, evitare di nominare volta per volta la prima come quella che meno ci preme, per i fini particolari che perseguiamo, crediamo pure di aver pienamente dimostrato: 1° l'identità di concetto scientifico e giudizio statistico; 2° l'identità di concetto scientifico e Scienza, di giudizio statistico e Statistica. Donde risulta la necessità di affermare l'identità di Scienza e di Statistica, e, tenendo presente il procedere per giudizî di questa di fronte al procedere per concetti di quella, (par. 5) di concepire, per conseguenza, la Statistica come la storia empirica delle scienze naturali. Ciò che quella afferma *a priori*, analiticamente (che poi è falso *a priori* e falsa analisi, poichè originato non dal momento teoretico ma dal momento pratico dello Spirito) questa afferma a posteriori, sinteticamente, cioè storicamente (che poi è falsa Storia, poichè ha attinenza ai giudizî empirici e non ai giudizî individuali). La Scienza foggia i concetti, la Statistica li predica degli individui storicamente determinati, ma non dei veri individui, sibbene degli individui fatti omogenei e matematizzabili dal procedere classificatorio. Come, dunque, la Scienza si potrebbe dire Filosofia empirica, o, come è anche stata detta, Filosofia naturalistica (e Scienza è appunto parola impiegata in questa accezione), così la Statistica può dirsi la Storia empirica di quella Scienza.

L'aspetto storico della Statistica e la sua identità con la Scienza appare chiaramente quando si rifletta a qualche esempio concreto, come a quello cospicuo dell'economia politica, nella quale si suole distinguere un'economia induttiva (o storico statistica) in cui quei concetti vengono predicati degli individui e degli accadimenti resi omogenei dal procedere classificatorio.

Abbiamo parlato di aspetto storico e non di storicità, come abbiamo denominato la Statistica Storia empirica, non dandosi Storia vera all'infuori di quella che procede per giudizî individuali. La Storia vera delle scienze naturali, per ciò, come facilmente si intuisce, è ben altra. Spetta al vero storico porsi dinanzi alle dottrine scientifiche per farle rivivere come azioni degli scienziati che le costruirono, per rinverdire il pensiero che in ciascuno e per ciascuna fu il necessario antecedente, cogliere le esigenze che soddisfecero o per le quali vennero superate: allo statistico, invece, il compito di essere scienziato egli stesso, il compito di classificare, di matematizzare, di formulare regole e leggi, di indagare cause ed effetti. E in quest'opera scientifica che è, insieme, opera storica, in quest'opera storica, che è, insieme, opera scientifica, è tutta la sua funzione.

7. — Precedenti storici.

La non chiara visione della natura del concetto empirico e, quindi, della sua genesi unitaria, ha fatto lungamente credere gli scrittori in una dualità di forme che noi dobbiamo necessariamente rifiutare.

Per lungo tempo, in vero, si sono distinti concetti tipici e concetti non tipici, non come eterogeneità di concetti puri e di concetti scientifici, sibbene come gradi del concetto classificatorio, aventi quasi dignità e importanza differenti. Ai primi, rinnegando, non foss'altro, l'evoluzione universale, si attribuiva una fissità dogmatica, mentre i secondi si ritenevano soggetti a variare con grande facilità e talora senza regola. Non torneremo su ciò che abbiamo detto, sia per ricordare che ciò che nasce da una esigenza spirituale unica — esigenza pratica — non può essere che unico, sia per mostrare l'identità di concetto e regola e l'opposizione di concetto e individuo.

Basti notare qui che una concezione siffatta ha condotto a credere che alla Statistica fosse lecito esplorare solamente il campo dei concetti che potremmo chiamare minori, mentre quello dei maggiori le sarebbe stato precluso, quasi ad ancella l'intimità del signore. Così, Gustavo Rümelin affermava (1875) che fra classe e gruppo è questo di di-

verso, che la legge costituita dalla prima vale anche per i singoli, mentre ciò non avviene per il secondo. Angelo Messedaglia, assai più cauto, poco dopo (gennaio 1876) scriveva che, se le leggi statistiche sono leggi di gruppo, ciò non è perchè l'individuo (e qui l'autore parla di un individuo uomo, data la sua concezione di Statistica come Scienza della società) sia eslege assolutamente, ma perchè esso, appunto come individuo, si risente pure di una folla di influenze particolarissime, che lo fanno più o meno deviare dalla legge comune, nè più nè meno, possiamo aggiungere noi, di quanto avvenga per tutti i concetti di classe, anche per quelli che sembrano i più rigorosi. Tuttavia, da questa cautela, avrebbe dovuto esser breve il passo verso l'unificazione dell'arbitraria dualità di concetto tipico e concetto non tipico. Invece, non è così, ed essa si è perpetuata fino ai dì nostri, quando la ritroviamo in uno dei più moderni trattatisti, il Kaufmann. Esso spinge tanto oltre la distinzione, da affermare, col Lexis, che appunto la caratteristica del gruppo è nella indipendenza dei singoli dalle regolarità e dalle leggi del gruppo stesso. Il caso singolo, egli continua, sia un caso di morte, un suicidio, un delitto, ha, rispetto alla massa, la stessa indipendenza che ha il colpo di dado, rispetto al risultato complessivo di 100, 1000 e più colpi. La proprietà della classe « Uomo » si trova in ogni esemplare della razza umana, a meno che non sia un mostro (ossia, possiamo spiegare, a meno che non ci si trovi). In nessuna guisa può dirsi lo stesso dei gruppi «studente», « inglese » « contadino » (1).

Queste stranezze, poi, il Kaufmann vuole rivendicarle, come di ragione, agli autori tedeschi, e, nel far ciò, trova modo di rimproverare il Tschuprow che — secondo egli dice — credeva di averle scoperte e le faceva proprie.

Questo abito mentale non è, certo, il più adatto, per non dire addirittura avverso, ad apprezzare l'intimo nesso, anzi l'identità esistente fra Scienza e Statistica, come noi abbiamo dimostrato e abbiamo cercato di illustrare nel modo più perspicuo possibile. Ma, la critica ha fatto sì che, a poco a poco, presso qualche autore, all'idea di una statistica confinata nel campo dei così detti concetti non tipici, si è venuta sostituendo, insieme al comparire della tendenza ad estendere le così dette applicazioni statistiche, timidamente sia pure, una concezione storico-empirica della Statistica, che prima o poi avrebbe condotto a superare ogni distinzione con la Scienza.

È lo stesso prof. Tschuprow, che abbiamo testè sentito criticare dal Kaufmann, che ha compiuto il primo passo.

In un importante riassunto del suo scritto intitolato « Saggi sulla Teoria della statistica » che ci ha dato il prof. Bresciani, possiamo apprendere le grandi linee del suo modo di vedere (2).

L'autore russo si riattacca al dualismo tra Scienze naturali e Storia, sostenuto dai filosofi dei valori Windelband e Rickert (3) e vuole intendere la Statistica come una Scienza dell'individuale e storica. Ma, siccome la teoria rickertiana non lo conduce a distinguere concetto puro da concetto empirico, è costretto, per rendere numerabile l'individuale, a creare una seconda dualità, fra assolutamente individuale — che, secondo lui, interessa nella sua precisa posizione nello spazio e nel tempo — e relativamente individuale — che, secondo lui, interessa in una posizione spaziale e temporale più larga — e limitare la competenza della Statistica al secondo. Egli non si avvede, così, che dal vero individuale è passato all'individuale scientifico, classificabile e numerabile, e che ha abbandonato il suo proposito di considerare la Statistica come vera Storia. « Gli atomi, egli dice, non

(1) G. RÜMELIN, *Teoria della Statistica*. Bibl. dell'Economista, serie III, vol. 15, Torino, 1892, p. 70 e segg.; A. MESSEDAGLIA, *La Statistica e i suoi metodi*, cit.; AL. KAUFMANN, *Theorie und Methoden der Statistik*, Tübingen, 1913 p. 12-13.

(2) C. BRESCIANI TURRONI, *Il fondamento logico della Statistica come scienza e come metodo*. « Giornale degli Economisti », 1914. Una prima edizione tedesca dello scritto del TSCHUPROW è contenuta dell'*Archiv. f. Sozialwissenschaften* (Bd. 23, 1906) ed ha per titolo: *Statistik als Wissenschaft*, ma non abbiamo potuto trovarlo. Un largo riassunto ce ne dà H. WOLFF nella memoria citata in seguito.

(3) Sulla filosofia dei valori può vedersi: G. DE RUGGERO, *La filosofia contemporanea*, Bari, 1912, p. 78 e segg. B. CROCE, *Logica*, p. 386 e segg.

hanno alcuna particolarità che li diversifichi l'uno dall'altro; pur non di meno, noi possiamo concepirli come oggetti distinti ». Al che il Bresciani giustamente oppone, con lo stesso Rickert, che il concetto di atomo e quello di individuo sono antitetici, e, di fatti, diciamo noi, atomo, ossia uniformità del difforme, e classe sono sinonimi. Ma queste opinioni permettono facilmente all'autore di determinare il carattere storico della Statistica, in quanto questa si propone di conoscere la distribuzione degli oggetti relativamente individuali, nello spazio e nel tempo, mediante enumerazione. Non occorre spendere parole a mostrare, dunque, che si parla di oggetti empiricamente intesi, in uno spazio e in un tempo empirici, e che, quindi, numerarli non è opera storica, ma storico empirica, o Statistica per antonomasia. Ciò non toglie nulla alla sostanza delle osservazioni del Tschuprow, il quale, a quanto sembra, ha esattamente determinato la posizione della Statistica come disciplina storica, sia pure senza rendersene compiutamente ragione. Ma ciò gli ha pure impedito di conseguire i vantaggi potenziati nella posizione raggiunta, non essendo riuscito a superare la barriera tra Scienza e Statistica, che, in lui, a quanto pare, è difetto d'origine, perchè accettata senz'altro dalla filosofia dei valori.

Il Tschuprow, come si suol dire, ha fatto scuola, ed è stato fedelmente seguito dal Wassermann: ma siccome sembra che questi non abbia recato nuovi svolgimenti alla teorica dell'autore russo, non occorre che ci occupiamo di lui (1).

E passiamo al più recente, ma anche più infelice tentativo di inquadrare la Statistica nella Filosofia rickertiana, considerandola come disciplina dell'individuale: quello compiuto da Hellmuth Wolff (2).

L'autore premette una lunga esposizione delle teorie della Statistica, trattenendosi principalmente su quella del Tschuprow a cui rivolge molte critiche, non tutte ingiustificate, e viene, quindi, ad esporre le sue idee.

Egli contrappone, col Rickert, le Scienze naturali, compresevi le matematiche, alla Storia, e, come disciplina storica o dell'individuale, intende la Statistica. L'individuo della Statistica essendo l'uomo, essa è puramente il metodo delle Scienze sociali. La Statistica, per il Wolff, è disciplina storica nell'oggetto, in quanto essa opera sulla realtà, ottenendo le risposte alle domande formulate in ciascun piano di rilevazione e combinandole poi in tutti i modi utili. Ed è disciplina storica nel metodo, in quanto nelle sue manifestazioni più cospicue si serve di schede individuali e formula veri e proprî giudizî di valore. In queste operazioni — rilevazione e combinazione delle risposte — si esaurisce il compito della Statistica: « oltre alla risposta alle sue domande — dice l'autore tedesco — null'altro può dare la migliore e la più grande statistica ».

Stando in tal modo le cose, come può la Statistica servirsi della numerazione, che è propria del campo naturalistico, a cui ogni disciplina storica è necessariameste estranea? Ma l'autore, sempre sulla scorta del Rickert, distingue l'« uno » di cui si serve la Matematica (die Eins) alogico, isolato, astratto, indifferente, dall'« uno » contrapposto all'« altro » (das Eine und das Andere) di cui si serve la Statistica. E come per l'individuo si adopera il numero come mezzo di espressione, così come mezzo di espressione si adopera il numero quando si tratta di una massa, ma è un numero che ha perduto qualsiasi carattere matematico ed è ribelle alla disciplina del calcolo.

Queste idee conducono necessariamente l'autore a tre negazioni molto importanti.

Se la Statistica è disciplina dell'uomo individuo, necessariamente non ha competenza in nessun altro campo fuor che quello delle Scienze sociali.

Se è vera disciplina storica, il suo compito è limitato alla rilevazione, esulando dalla

(1) WASSERMANN, *Begriff und Grenzen der Kriminalstatistik. Eine logische Untersuchung.* Leipzig. Engelmann, 1909, cit. da H. WOLFF, *Zur Theorie der Statistik. Jahrbücher für Nationaloekonomie und Statistik.* Bd. 5, 1913.

(2) H. WOLFF. *op. cit.* Un'aspra critica gli è stata rivolta dal BORTKIEWICZ, *Die Daseinsberechtigung der mathematischen Statistik.* Die Geisteswissenschaften, 1913.

sua competenza la ricerca delle regolarità o leggi e quella delle cause, ricerche peculiari alle Scienze naturali.

Se il numero statistico è un'espressione come un'altra e non è matematizzabile, la Statistica matematica non è legittimata.

Ma l'autore, non solo ha dovuto accorgersi che queste tre cose impossibili si facevano quando egli scriveva, ma ha dovuto anche pensare che si sarebbe continuato a farle. E, allora, di fronte alla teoria, da un lato, agli accadimenti, dall'altro, sia pure in una forma dubbiosa e a mezze parole, ha dovuto ammettere, accanto alla sua Statistica storica, un'altra Statistica, naturalistica e matematica, avente altro contenuto e, quindi, altri compiti e altri mezzi: la Statistica attuariale, la sola ch'egli si limiti a vedere. Strano procedere, invero, quello di partire con un'unica cosa in mano e dover convincersi, a forza di discutere, che quell'unica cosa sono due cose.

Per noi, il vero errore è nell'aver creduto che il dato statistico sia l'individuo vero, perdendo il vantaggio dell'erronea, ma, data la sua posizione, comoda distinzione del Tschuprow, e nel non essersi accorto che, invece, si trattava di uno schema, di un individuo classificato, naturalistico, soggetto a leggi, matematizzabile. Questo errore lo ha condotto a scavare sempre più la distanza fra Scienze naturali e Statistica, fra Matematica e Statistica, finchè la barriera si è fatta insormontabile ed è stato necessario arrendersi, dividendo l'indivisibile, e, per salvare la teoria, distruggere la verità (1).

8. — Compiti della Statistica.

Una prima questione, che è già virtualmente risoluta nelle pagine precedenti, e di cui è nostro compito ora esplicitamente occuparci, consiste nel determinare a quali esigenze soddisfi, o, in altri termini, quali siano i compiti della Statistica. Per molto tempo si è domandato se fosse lecito comprendere la Statistica fra le Scienze, dal momento che non si poteva assegnarle nessun compito determinato, essendo ormai il campo dei concetti empirici ripartito fra le varie discipline autonome. Si sono fatti conati più o meno brillanti per cercarle qualche argomento e dichiararnela sovrana, ma, da un lato, i cultori delle varie Scienze via via se ne venivano impadronendo nella sua veste specifica, dall'altro, sul terreno con tante cure attribuitole, si durava fatica a mantenerla contro numerosi tentativi di spodestamento. Si finì col rinunciare, negando alla Statistica la dignità scientifica.

Siamo ora in condizione di spiegarci tante vicende. Ci rendiamo conto come mai, man mano che gli scienziati venivano conoscendo la Statistica, ne sentissero la rispondenza ai proprî bisogni, e come i sociologi e gli statisti in senso stretto non ne fossero appagati. Si è che, Scienza e Statistica, concetto scientifico e Storia empirica sono due momenti di quel medesimo atto che è il classificare, lo scoprire le regolarità, le leggi delle cose: si implicano a vicenda, operano insieme, non si possono separare. È ben vero che la Statistica non ha nessun compito particolare (e non diciamo, come si suole, contenuto, poichè, nei concetti e nei giudizî empirici non c'è distinzione di contenuto e di contenente, di esterno e di intimo, ma c'è quell'unica azione che è il classificare) ma dobbiamo, del pari, riconoscere che essa ha gli stessi compiti di tutte le Scienze empiriche. Di tutte, nessuna eccettuata, poichè nel classificare e nel formulare giudizî classificatorî non c'è distinzione di meno e di più; del resto, le osservazioni fatte e gli esempî riferiti lasciano intendere che

(1) Parlando di precedenti storici del nostro modo di vedere, abbiamo voluto limitarci a considerare gli autori che della Statistica fecero una disciplina storica. Molti altri autori avevano visto gli aspetti storici del procedere statistico, ma li avevano considerati come secondarî, e non come il solo fondamento della Statistica. Ricorderemo, fra i maggiori, il QUETELET (*Lettres sur la théorie des probabilités, appliquée aux sciences morales et politiques*, Bruxelles, 1846, lettre XXXIV, cit. dal GABAGLIO, *Teoria Generale della Statistica*, Milano 1888 vol. I° p. 136), il MESSEDAGLIA (*La statistica, i suoi metodi e la sua competenza*, Bibl. dell'Econom., vol. cit. p. 14) e lo stesso BENEDETTO CROCE, che ebbe modo di occuparsi di questa materia a proposito di uno scritto del VIRGILI (*Conversazioni critiche*, vol. I°, Bari 1918, p. 125-129).

è impossibile stabilire quali Scienze particolari possano, più o meno tardi, più o meno prevalentemente, venire a contatto con la Statistica nel suo aspetto tradizionale. Se, dunque, la Statistica non ha un compito che non sia già compito di altre discipline, può dirsi reciprocamente che nessuna disciplina ha un compito che non sia anche compito della Statistica. E, se con la parola Scienza si deve indicare dominio assoluto, su un determinato ambito di concetti empirici, non ci sono Scienze, perchè nessuna può vantare simile sovranità; se non significa questo, anche la Statistica è una Scienza, perchè anch'essa ha un dominio relativo. In considerazione di ciò, taluno, come il Kaufmann, sulla scorta del Rümelin, credette di chiamare la Statistica Scienza ausiliaria (*Hilfswissenschaft*) (1). Le parole non hanno altro valore che quello loro attribuito: ma, appunto per ciò, è il caso di fare attenzione e di non credere che la Statistica sia qualche cosa di esterno, una specie di puntello delle Scienze particolari, che serva a cavarle da particolari difficoltà: essa, se aiuta le Scienze singole, ne è a sua volta aiutata, in virtù di quella ausiliarietà reciproca che è l'identità distinzione. La questione, così, è risoluta ed è ridotta ad un semplice affare di denominazione, che per noi non ha la benchè minima importanza.

9. — Statistica metodologica e Statistica applicata.

Nei paragrafi precedenti è pure già implicitamente risolta la questione circa l'ammissibilità d'una distinzione tra Statistica metodologica e Statistica applicata.

Posto che concetto scientifico e statistico sono identici, e che giudizio statistico e numerazione (o metodo, se piace meglio) non sono che varianti verbali dello stesso atto, è giuoco forza conchiudere che metodo e giudizio, e, perciò, metodo e concetto sono identici, onde quella distinzione, è, senz'altro, oltrepassata.

Se la distinzione tuttavia si fa, ciò è per necessità espositive e mnemoniche, oltre che per convenienza didattica: perchè è conveniente trattare nello stesso modo gruppi di fenomeni studiati da discipline differenti, evitando ripetizioni e facilitando le ricerche, e, quindi, tramandando la memoria delle posizioni raggiunte, e perchè, dato il progressivo diffondersi del bisogno della Statistica nella sua forma particolare, ne sia facilitato l'apprendimento agli indotti.

Va tuttavia avvertito che la distinzione, non ostante le apparenze, ha avuto il massimo risalto in un periodo centrale della storia della Statistica, mentre fu, si può dire, nulla agli inizî e va perdendo di importanza oggidì.

Quantunque spesso non se ne faccia menzione nei trattati, le prime cospicue ricerche statistiche sono quelle attinenti all'arte del misurare e al giuoco delle carte, da cui sorsero la teoria degli errori e il calcolo delle probabilità. In tali ricerche, le esigenze particolari dei singoli problemi venivano volta a volta soddisfatte, senza che si pensasse neppure di perdere di vista, nel costruire la teoria, le applicazioni, tanto le questioni si giudicavano unitariamente. Fu solo in un secondo periodo, quando, sorta la Statistica propriamente detta, essa ebbe cultori non matematici, mentre, nel tempo stesso, se ne occupava, giungendo a grande fama, l'astronomo Quetelet, e, sopratutto, quando i suoi compiti nelle Scienze naturali vennero sempre più estendendosi, che si separò una Metodologia, la quale non consisteva se non in svolgimenti matematici oppure in esempî di «applicazioni», dalle applicazioni vere e proprie, eseguite, non di rado, su identici schemi. È il periodo dell'impiego quasi universale delle medie, che presso alcune discipline dura incontrastato tuttora.

Oggi, non ostante le apparenze, la metodologia va sempre più specializzandosi e mirando a problemi particolari, per modo che, non ostante la forma letteraria, le esigenze della ricerca scientifica sono sempre più minuziosamente soddisfatte. Il risultato delle osservazioni, sistemate in classi, è posto come elemento *a priori*, da cui si deducono i pro-

(1) KAUFMANN, *op. cit.* pag. 24-29.

cedimenti matematici di elaborazione. Agli statistici stessi, consci delle esigenze dei problemi particolari, è dovuto il sorgere di questa nuova matematica applicata, che è la Metodologia statistica, e che richiede una mentalità particolare, non astratta, ma concreta, quale si acquista solo dall'assiduo contatto col procedere classificatorio. Così, in Italia, sopratutto per opera del Gini, la specializzazione della così detta semeiotica statistica è stata spinta molto innanzi, e lo stesso è avvenuto per le correlazioni statistiche in Inghilterra, onde si può dire che la trattazione monotona dei singoli problemi e l'adesione ad essi della Statistica come qualcosa di estrinseco stia rapidamente eliminandosi.

10. — Qualità scientifiche e quantità statistiche.

Il quadro che ci siamo studiati di costruire urta contro un'ultima difficoltà che è assai grave e di cui è necessario liberarsi, perchè esso possa apparire armonico e conseguente. La difficoltà è nella forma letteraria delle singole discipline, che è espositiva o numerica, a seconda che la Statistica vi abbia maggiore o minore preponderanza nella sua veste che abbiamo detto tradizionale.

Uno sguardo a quanto nella letteratura riguarda la veste letteraria della Statistica potrà aiutarci nella soluzione che dobbiamo cercare.

Parecchi autori hanno ammesso o mostrato che, se i numeri sono il mezzo di espressione tradizionale della Statistica, non sono nè possono essere il solo possibile.

Il Wagner ha osservato che il dato statistico vuole essere «per quanto possibile espresso in cifra numerica» perchè, in tal modo «sopporta» diverse modificazioni per le molte operazioni di calcolo» ma, a quanto sembra, tale veste numerica non è da lui ritenuta essenziale (1).

Il Messedaglia, più espressamente, riconosciuto che il linguaggio naturale della Statistica è il numero, afferma che ciò non vuol dire che il numero esatto mancando, non si possa far uso di espressioni quantitative generiche, parlare semplicemente di più o di meno, di molto o di poco (2).

Il Pareto, pur senza riferirsi alla Statistica in particolare, ha, con grande lucidità delineato la questione. Premessa l'osservazione che le scienze perfezionandosi tendono a diventare quantitative, avverte che i termini quantità e qualità hanno da intendersi semplicemente come si fa nella chimica, opponendosi l'analisi qualitativa all'analisi quantitativa. Ma, siccome, per realizzare questa tendenza, mancano non di rado le bilance necessarie, così, talora, è forza appagarsi di certi indici che crescono o scemano con la cosa stessa, come è il caso degli indici di ofelimità (3).

E, come esempio concreto di Statistica non numerica, che illustra la fondatezza delle opinioni riferite, potremo ricordare il metodo delle fotografie multiple composte, ideato dal Galton, del quale è cenno in ogni trattato, e col quale si realizza un postulato statistico, senza impiego di espressione numerica (4).

Altri autori hanno implicitamente ammesso idee analoghe alle precedenti, designando con altrettanti aggettivi i fatti più o meno atti ad essere espressi in maniera numerica; si è parlato, così, di fatti qualitativi e di fatti quantitativi, di fatti quantitativi misurabili e di fatti quantitativi non misurabili, distinzioni sulle quali non occorre intrattenersi.

Dobbiamo rilevare invece che, ammessa la possibilità di una statistica non numerica, siamo condotti a ricercare se tale statistica coesista con le discipline che di espressione numerica non fanno uso. Or bene, appena si rifletta, si converrà facilmente che, non solo

---

(1) Cit. da A. GABAGLIO, *Teoria generale della statistica*, vol. I, p. 398.

(2) A. MESSEDAGLIA, *La statistica, i suoi metodi e la sua competenza*. Biblioteca dell'Economista, vol. cit., p. 41. Il Messedaglia ha accennato anche altrove a questo concetto. Così può vedersi la critica della definizione di statistica del Guerry, contenuta nello stesso volume.

(3) V. PARETO. *Op.* e vol. cit., pag. 61.

(4) Ved. ad es. R. BENINI, *Principii di statistica metodologica*, Torino, 1907, pag. 9, nota.

le espressioni scientifiche quantitative presuppongono la qualità, ma, reciprocamente, che le espressioni scientifiche qualitative non prescindono dalla quantità. L'esempio della chimica, allegato dal Pareto, è, in ciò, veramente significativo, perchè dà una chiara idea dell'importanza dell'elemento quantità nella analisi qualitativa, per la quale esso potrebbe apparire completamente estraneo (1).

Ma anche, indipendentemente da ciò, non è difficile convincersi che quantità e qualità sono inscindibili in tutto il procedere classificatorio, che è fatto di qualità quantitativa non meno che di quantità qualitativa: di fatti, non solo è vero che qualsiasi numerazione e misurazione presuppongono un substrato qualitativo, ma è vero anche il reciproco, e cioè che ogni concetto scientifico si forma per apprezzamenti quantitativi. Di fatti, il concetto, la regola, la legge, si ricavano dall'osservazione di *più casi*; si astraggono gli elementi la cui presenza è *più costante*; e che al tempo stesso sono *poco variabili* e si trascurano quelli che appariscono eccezionalmente, ossia un *minor numero di volte*, oppure che appaiono come *molto variabili*, e di tutti i caratteri comuni ai singoli casi, si tiene conto di quelli *più importanti* ossia che hanno una *parte maggiore* nella costituzione del fenomeno e si trascurano quelli che vi entrano come elemento di *peso trascurabile*. Di più, se gli elementi che si considerano sono *molto variabili*, la legge, ossia il concetto non può ottenersi che dalla osservazione di *molti casi*, mentre tali casi possono essere *pochi* e in *numero sempre minore* man mano che aumenta la così detta tipicità del fenomeno. Questo procedere è noto a chiunque abbia nozione di ciò che è studio scientifico, e in esso l'elemento quantità è insito e inscindibile, quanto è insito l'elemento qualità nella numerazione e nella misurazione. Orbene, purchè si convenga che, dove c'è raccolta e classificazione di elementi storici c'è Statistica, si dovrà pure convenire, con gli autori ricordati, che c'è elemento statistico dove c'è elemento quantitativo, anche se non numerato o misurato o pesato, e, di conseguenza, che l'elemento statistico è attuale in qualsiasi indagine scientifica, anche la più estranea all'impiego dell'espressione numerica, e che non è in alcun modo separabile dall'indagine in se medesima (2). Le nostre precedenti argomentazioni si confermamo, in tal modo, proprio là, dove più doveva temersi di doverle rifiutare. È anzi a questo punto che resta definitivamente riassodata e confermata l'identità di Scienza e Statistica di cui abbiamo dato la dimostrazione a suo tempo.

Se ben si guarda, l'intimo nesso e la inscindibile unità di qualità e quantità ora dimostrati sono peculiari alle Scienze naturali, mentre filosoficamente non può parlarsi che

---

(1) Di fatti, non vale tanto osservare che nell'analisi quantitativa il più importante è definire la qualità dei componenti, poichè l'implicazione della qualità è essenziale in ogni giudizio misuratorio; bensì, osservare l'implicazione dell'elemento quantità nell'analisi così detta qualitativa. Suppongasi di dover fare l'analisi qualitativa di un minerale. Non si cercheranno tutti i componenti di esso, perchè, altrimenti, si finirebbe col trovarvi la maggior parte degli elementi, e il quadro della composizione risulterebbe sproporzionato e falso, specialmente se non si desse diverso risalto verbale ai componenti a seconda della loro importanza. Or quale è il criterio per distinguere gli elementi principali dai secondarî? Il sodio, ad esempio, che si sa presente ovunque in natura e per il quale si posseggono metodi di riconoscimento di una estrema sensibilità, non sarà considerato presente in quel minerale a meno che non se ne trovino più che tracce, ossia a meno che non sia presente in quantità relativamente notevoli, mentre il radio sarà considerato presente anche se se ne riscontrano tracce, perchè si trova solo in piccolissime quantità nei suoi minerali. Questi sono semplici esempî, i quali mostrano tuttavia che occorre al chimico tutta una predisposizione della mente che lo ponga in grado di giudicare quantitativamente la qualità e qualitativamente la qualità. Mentalità scientifica e mentalità storica empirica e statistica, adunque, sono ugualmente indispensabili nel procedere scientifico.

(2) Ha detto il CROCE (*Convers. critiche*, vol. e luogo cit.), a proposito di distinzione di Sociologia e Statistica; « Nè, come criterio distintivo, si possono assumere gli elementi quantitativi, dei quali (come si dice) la Statistica necessariamente si vale e la Sociologia no. Perchè, se bene si analizza, in fondo a ogni affermazione sociologica, che abbia forma di legge, a ogni generalizzazione, a ogni previsione, si troverà sempre un calcolo statistico. Perfino i proverbî, nei quali si formola la sapienza sociologica popolare, sono stati foggiati con l'enumerazione dei casi simili, con le medie e col calcolo di prevalenza. Il fatto che molte statistiche non vengano messe in iscritto, e, ricordandone il risultamento, si dimentichino le osservazioni numeriche con le quali esso è stato ottenuto, non muta nulla alla natura dell'indagine ».

di sola qualità, l'elemento quantitativo designando sempre, col suo comparire, l'abbandono del campo meramente logico per quello empirico astratto o scientifico statistico che dir si voglia.

Dice il Croce. « Certamente, è stato notato, fin dai tempi antichi, un fatto mentale, designato poi come *passaggio* dalla *quantità* alla *qualità*, o conversione della quantità in qualità ». Ma se, consideriamo uno degli esempî classici di tale passaggio, che nella logica formalistica era noto col nome di sorite, ci accorgiamo che « la quantità è stata ottenuta, la numerazione o misurazione è stata compiuta, col prendere le mosse dalla qualità, determinata nel giudizio individuale puro e resa omogenea nel giudizio empirico, base del giudizio enumeratorio e misuratorio; cosicchè, la qualità è ciò che costituisce il solo contenuto reale dell'astratto concetto quantitativo » (1).

E in ciò è bene notare l'implicita condanna dalla idea del Wolff, per il quale i numeri della Statistica non sono dei veri numeri. Al contrario, essi null'altro sono fuor che i numeri stessi della matematica, per quanto ciascuna unità non sia vuota di contenuto, e, per ciò, sono sottoponibili alla disciplina del calcolo. Il dato statistico è perfettamente identico a tutti i dati costituenti la massa, ed è, quindi, confondibile e scambiabile con essi, nè più nè meno di quanto non lo sia l'unità in un numero astratto. Il comparire dei numero e l'esulare dell'elemento logico puro (giudizio) sono atti spirituali contemporanei con cui, dal pensamento, si passa all'azione, dal ragionamento alla volontà.

11. — Conchiusioni.

Le pagine precedenti non pretendono ad altro che ad essere come il bozzetto di un quadro. Ci sono solo le grandi linee — ombre e luci — di quella che dovrebbe essere una trattazione complessiva dei problemi a cui dà luogo la Statistica considerata nel sistema della Filosofia dello Spirito. I colori sono messi giù di getto, alle figure principali mancano i dettagli, e le secondarie non ci sono neppure accennate. Ciò che basta, tuttavia, per una visione di insieme.

Dopo aver fatto un cenno sommario della sintesi a priori logica nel Sistema dello Spirito, crediamo di aver abbastanza chiaramente illustrata la posizione e la genesi dei concetti empirici e dei concetti astratti, di fronte ai concetti puri. Successivamente, abbiamo definito i giudizî empirici e i giudizî empirico astratti e di essi abbiamo dimostrato l'identità e l'identità loro coi concetti. Riconosciuto, poi, come concetto e Scienza, da un lato, giudizio empirico astratto e Statistica dall'altro, siano sostanzialmente la stessa cosa, siamo stati condotti ad ammettere l'identità distinzione di Scienza e Statistica, come reciproca implicazione di concetto e giudizio, e a concepire la Statistica come niente altro che la Storia empirica delle Scienze naturali. Con la ricerca dei precedenti storici di una tale concezione avevamo così dimostrato il nostro assunto, quale era enunciato nel titolo del presente scritto. Restavano da risolvere alcune questioni particolari. La prima domanda che ci si è parata dinnanzi rifletteva i compiti della Statistica: data la sostanziale unità di Scienza e Statistica, abbiamo risposto affermando che essa ha gli stessi compiti delle Scienze empiriche o naturali in lato senso. In secondo luogo, abbiamo considerato la distinzione di una Metodologia da una Statistica applicata, ed abbiamo riconosciuto che la distinzione è utile ma è affatto estrinseca, in realtà non potendosi disgiungere concetto da giudizio e, quindi, Scienza da Metodo. In terzo luogo, abbiamo studiato tale unità di fronte alla questione della conversione della qualità in quantità, col che si indica, generalmente, la tendenza delle Scienze a trasformarsi da espositive in numeriche, ed abbiamo fatto risaltare come il fondamento delle Scienze sarà sempre qualitativo e quantitativo al tempo stesso, cioè scientifico e statistico insieme. L'inscindibile distinzione di concetto scientifico e giudizio statistico è attuale anche nelle discipline che non si esprimono per numeri e per simboli.

---

(1) *Logica*, p. 135-136.

Penserà taluno che, con le unificazioni a cui ci hanno condotto le nostre analisi, noi abbiamo, in qualche modo, rinnegato quella tendenza a specializzare da cui tanto vantaggio hanno tratto gli studî scientifici ai giorni nostri. Non è così, tanto è vero che eravamo e siamo tutt'ora convinti dei vantaggi pratici di tal modo di procedere. Ma, con tutto ciò, senza servirci dell'aspro linguaggio del Croce, contro gl'irrisori delle unificazioni, non convenevole alla modestia del nostro scritto, dobbiamo pure ammettere che è necessità accettare l'atto del pensiero che unifica, là dove il procedere classificatorio divide.

E taluno pure penserà che abbiamo avuto torto di voler rimodernare opinioni e credenze ormai, come si dice, passate in giudicato e vagliate da decennî di storia. Ma, otterremo mercè quando si sarà riflettuto che non può essere vana cosa e spregevole tentare di metter d'accordo il nostro pensare col nostro agire nella materia che professiamo.

Roma

MARCELLO BOLDRINI.

Cosas de España

1. — Può dirsi che italiani e spagnoli, oggi, più che disconoscersi tra di loro, si ignorino completamente. Sarebbe invece assai utile per l'Italia che i suoi uomini politici, e più ancora i suoi industriali e commercianti, meglio cercassero di rendersi conto delle reali condizioni di questo paese, che può offrire, in questo momento, largo campo alla loro attività.

La Spagna produce principalmente derrate agricole che, nel passato, facevano grande concorrenza alle nostre sui vari mercati di importazione: ora tale antagonismo è stato quasi completamente eliminato dalla generale deficienza dei prodotti alimentari in Europa, di fronte alla necessità del consumo; ed in Ispagna, si va anzi accentuando la tendenza ad imporre restrizioni e divieti di esportazione nei generi di prima necessità, per limitare il rialzo del costo della vita.

Ma la Spagna produce pure, in notevoli quantità, materie prime a noi necessarie: metalli, carboni (da gaz, vapore e corta fiamma) e ottime antraciti; lana, olio, pelli; importa poi largamente prodotti manifatturati che le nostre industrie producono: automobili, macchinario elettrico e industriale, tessuti di lana e di seta, materiale ferroviario, macchine agricole, apparecchi di precisione, prodotti chimici, colori e sostanze coloranti.

Date le attuali condizioni dei cambi, sono grandi le difficoltà che si presentano oggi per le esportazioni dalla Spagna in Italia: a pochi generi riduconsi quelle ancora convenienti, come pesci salati, vini di lusso, oli, qualche prodotto minerario.

Il deprezzamento della nostra lira, agevola invece, come ben può comprendersi l'esportazione di prodotti manifatturati dall'Italia alla Spagna.

Ma anche a ciò si oppongono grandi difficoltà: da un lato la folle manía di divieti e di regolamentazioni dei due Governi, dall'altro la incertezza e lentezza delle comunicazioni e la poca conoscenza che qui si ha dei nostri prodotti. Campioni e merci spediti dall'Italia in Spagna impiegano lunghe settimane, spesso mesi, prima di giungere a destinazione: per questa ragione, e anche per le abitudini qui esistenti, gli importatori richiedono termini lunghi per effettuare i loro pagamenti; non intendono versare il danaro se prima non hanno ricevuta la merce, spesso se non l'hanno collocata, mentre i nostri esportatori vogliono avere una buona parte del pagamento alla conclusione del contratto.

È d'altra parte chiaro e evidente che i nostri industriali trascurano per ora l'esportazione, specie sui mercati spagnoli, che essi non si curano di studiare nelle loro reali necessità ed opportunità.

Malgrado l'innegabile tendenza delle nostre industrie al ritorno ad uno stato regolare, è ancora scarsa in confronto del consumo la produzione e grande la richiesta di prodotti manifatturati in Italia stessa, sì che gli industriali trovando in Italia facile il collocamento ad alti prezzi trascurano l'esportazione, che non compensa i più alti rischi e le maggiori difficoltà.

I nostri industriali, che così agiscono, ben sanno senza dubbio, che ciò corrisponde a un loro reale interesse, ma può sembrare questa una tendenza che troppo si cura del guadagno presente, trascurando le necessità future dell'industria.

Vi è qui grande necessità in questo momento di prodotti manifatturati di ogni genere:

e l'alto cambio ci permetterebbe oggi di concorrere in buone condizioni con le industrie straniere. Inglesi, americani specialmente, e tedeschi (la concorrenza tedesca fin'ora non troppo grande comincia nuovamente a manifestarsi) battono accanitamente questi mercati studiando di adattare la propria produzione alle loro necessità e abitudini commerciali. E domani, quando i nostri industriali non avranno grandi richieste del mercato interno, troveranno di fronte a loro difficoltà molto più ardue che oggi, ad una penetrazione delle loro merci in Spagna!

Altre difficoltà alle esportazioni dei nostri prodotti su questi mercati deriva dal fatto che essi non sono conosciuti, e così, pur essendo sovente migliori e più a buon mercato, vengono rifiutati in confronto di quelli offerti dalla concorrenza straniera, che sono entrati nelle abitudini del paese. Per ciò, più di ogni altra cosa, sarebbe necessario per noi il fare qui un'intensa propaganda commerciale per mezzo di pubblicità nei principali giornali, mostre campionarie ecc., ciò che largamente stanno ora facendo gli americani. È questa condizione essenziale oggi se vogliamo che questo mercato possa costituire per l'avvenire uno di nostri sbocchi.

2. — Il corso dei cambi alla Borsa di Madrid mostra un progressivo peggioramento nella valutazione della nostra lira, come può rivelarsi dai dati seguenti:

	28 febbraio 1920	5 marzo 1920	15 marzo 1920	23 marzo 1920	12 aprile 1920	17 aprile 1920
Franchi	42,55	41,05	41,50	38,80	36,75	35,40
Sterline	19,67	20,30	20,80	21,85	22,63	22,83
Fr. Svizzeri	96,00	95,50	96,—	99,—	102,25	104,25
Lire	32,75	31,70	31,75	29,25	22,—	25,75
Dollari	5,76	5,67	5,71	5,79	5,63	5,74
Marchi	6,20	5,85	7,—	7,20	12,—	9,10

Come vedesi, le quotazioni dei cambi alla Borsa di Madrid presentano una grande variabilità, di cui non si riesce sempre a comprendere la connessione con le vicende economiche e politiche dei singoli paesi.

È strano, ad esempio, come il «Putsch» e la reazione dei gruppi estremi in Germania, invece che a far svalutare il marco abbiamo contribuito a rialzarne il corso, mentre il successo del prestito in Italia, l'applicazione di nuove restrizioni sui consumi, le migliorate vicende della nostra politica estera, non hanno impedito un'eccessiva svalutazione della nostra lira. E se può apparire logico che la deliberazione della Francia di procedere nell'avanzata in territorio germanico, in disaccordo con gli alleati, influisca a far ribassare il corso del franco, non si comprende, o meglio si comprende con la già accennata ignoranza delle nostre reali condizioni, che un tale avvenimento debba portare su questo mercato ad un parallelo deprezzamento del franco francese e della lira italiana.

3. — È interessante un confronto tra i prezzi di alcuni generi di consumo popolare in Italia e in Spagna:

DERRATE	Unità di peso o misura	Prezzi di vendita in Madrid (pesetas)	Al minuto in Brescia (lire)
Pane di farina di frumento. .	Kg.	0,68	0,80
Riso di qualità comune . . .	Kg.	1,00	1,20
Carni bovine in genere . . .	Kg.	4,00	5,50
Olio di oliva.	Litro	2,00	5,50
Latte intero di vaccina . . .	Litro	0,60	0,70
Zucchero puro	Kg.	2,30	4,65
Caffè di qualità comune, crudo.	Kg.	8,00	11,50
Petrolio	Litro	1,20	1,00

Si scorge dai dati suddetti che se, in genere, i prezzi sono da noi più elevati, non hanno peraltro rispondenza al deprezzamento della lira in confronto della peseta.

Data la grande diversità tra i salari operai in Italia e in Spagna, può ritenersi che le condizioni delle classi lavoratrici siano qui assai peggiori che nel nostro paese. Mi mancan dati recenti sull'ammontare dei salari nelle principali industrie in Madrid; ma da quelli che trascrivo, concernenti la situazione nel finire dell'anno 1917 (da allora, a quel che mi si dice, l'aumento può calcolarsi da 2 a 3 pesetas per giorno) può vedersi come il rialzo del costo della vita sia qui stato assai superiore al miglioramento nelle mercedi.

INDUSTRIE	UOMINI			DONNE			Giornata di lavoro ore
	Massimo	Medio	Minimo	Massimo	Medio	Minimo	
Chimiche	4 —	2,30	1,50	1,25	—	1,25	9
Forestali e agricole .	3,50	2,25	1,50	2 —	1 —	0,50	9 1/2
Costruzioni. . . .	8 —	3,50	—	2,25	1,25	0,50	9
Elettriche	6 —	2,10	1,50	1 —	—	—	11
Alimentari	6 —	3 —	1,75	1,75	1,80	1 —	9 1/2
Libro.	7 —	4 —	—	2 —	1,25	0,50	9
Vestiario	10 —	3,75	—	10 —	2 —	0,50	10
Trasporti	6 —	2,50	1 —	1,25	1 —	0,50	10 1/2
Tessili	6 —	2,60	—	1 —	0,75	—	9 1/2

Che il fenomeno del rincaro dei generi alimentari si sia mostrato sensibile anche sui mercati spagnoli è mostrato dai seguenti prezzi correnti di alcuni generi di consumo delle classi operaie:

		Madrid Aprile-Settembre 1918	Madrid Dicembre 1919	Valencia Dicembre 1919
Olio	Litro	1.50	2 —	1.75
Pane.	Kg.	0.70	0.66	0.60
Farina 11 1/2	»	—	7.13	9 —
Carne di manzo. . .	»	2.90	4 —	4.20
» di montone . .	»	2.20	2.50	2.80
Pesce fresco	»	1.75	1.50	1.50
Baccalà.	»	2.40	2.50	2.80
Patate	»	0.40	0.33	0.35
Ceci	»	0.60	1 —	1.15
Riso	»	0.80	1 —	0.70
Vino	Litro	0.50	0.40	0.60
Latte.	»	0.60	0.60	0.60
Petrolio.	»	1 —	1.40	1.20
Carbone 11 1/2	Kg.	2.53	2.30	3.50
Uova.	(12)	1.80	3 —	3.50
Zucchero	Kg.	1.40	2 —	1.80
Caffè.	»	5 —	7 —	7 —

4. — Crediamo possa offrire interesse per i lettori del Giornale degli Economisti una breve indagine sulle condizioni attuali della produzione carbonifera della Spagna.

Nel 1915 venne nominata, per l'accertamento della richezza mineraria della Spagna, una commissione, la quale calcolò in 1.066.000 ettari l'area carbonifera, di cui più della metà nella regione asturiana.

Secondo i calcoli del geologo L. Maynard, le miniere spagnole coprirebbero un'area di 1.100.000. ettari.

L'ingegnere Petival, delle miniere francesi, calcola le risorse conosciute di carboni fossili della Spagna a t. 6.200 milioni e quelle della Francia a t. 4.500 milioni; però, mentre la Francia riuscì ad estrarre per moltissimi anni una media di 30 milioni all'anno, la Spagna non riuscì ad estrarne sino al 1917 più di 3 milioni e mezzo, e solo nel periodo della guerra, perchè spronata dal mancato rifornimento inglese, arrivò ai 6 milioni: le sue riserve sarebbero quindi appena intaccate.

Attualmente vi è qui una situazione assai strana: nei depositi minerarii sono accumulati ingenti stocks di carboni che non riescono a smaltirsi; lo Stato ha imposto un divieto assoluto all'esportazione del minerale; e ancora largamente viene importato carbone da altri paesi, specie dall'Inghilterra.

I dati statistici ci mostrano che, sino all'anno 1913 il consumo interno del carbone è andato crescendo con l'estendersi delle industrie: dal 1913 esso denota invece degli sbalzi assai strani: cosí nel 1914 diminuisce di 90 mila tonnellate; nel 1915 di 70 mila; risale di 1.500 mila nel 1916 per diminuire ancora di 600 mila nel 1917.

Anni	Importazione	Produzione	Disponibile per il consumo
1876	697.287	752.713	1.450.000
1890	1.717.704	1.187.036	2.904.740
1900	1.911.635	2.674.105	4.585.740
1905	2.351.686	3.367.919	5.719.605
1910	2.315.875	4.057.532	6.373.407
1911	2.371.914	3.915.627	6.287.541
1912	2.667.756	4.136.309	6.804.065
1913	3.098.332	4.292.522	7.300.854
1914	2.875.754	4.424.439	7.390.193
1915	1.905.024	4.686.753	6.591.777
1916	2.151.290	5.588.674	7.739.964
1917	1.167.300	5.972.474	7.139.774
1918	528.190	7.194.463	7.692.653

Una spiegazione della strana situazione di fatto da noi accennata e riflessa nelle suddette cifre la si può avere quando si rifletta alla qualità del carbone asturiano che dà una grandissima proporzione di carboni minuti (menudos) che talvolta giunge al 70 % della produzione totale, e in media è del 65 %.

La quantità di essi sul totale del carbone prodotto è andata aumentando negli ultimi anni.

Specie di carbone	Carbone prodotto nel 1913	Carbone prodotto nel 1918	Percentuale dei singoli carboni prodotti nell'aumento dal 1913 al 1918.
Crebado	394.573	425.000	3.05
Galleto	260.228	354.000	9.41
Granza	249.180	357.000	10.82
Menudo	1.509.528	2.273.176	76.72
Totali	2.413.509	3.409.676	100.00

Le necessità di guerra delle nazioni combattenti portarono a un rincaro generale del carbone e a un conseguente alto rendimento delle industrie minerarie: ne venne così che,

pure in Spagna, si sentì l'opportunità di sfruttare le miniere producenti inferiori qualità o poste in località distanti dalle buone vie di comunicazione (1). Date le caratteristiche del carbone asturiano che è di qualità molto friabile si venne così ad aumentare la produzione dei « menudos »: a ciò contribuì anche il fatto che i cospicui redditi nelle imprese minerarie durante il periodo della guerra e i conseguenti alti salarii, attirarono ad esse molti operai non specializzati e di età giovanile il cui lavoro era molto scadente.

A tale peggioramento nelle qualità prodotte, venne a corrispondere d'altro lato un rialzo dei prezzi.

I prezzi della tonnellata di carbone sopra vagone, alle miniere, hanno avuto infatti dal 1912 al 1918 le variazioni seguenti:

	Pesetas		Pesetas
1902	9,80	1913	16,63
1904	9,81	1914	18,54
1906	9,86	1915	19,87
1908	11,07	1917	26,09
1910	11,07	1917	28,73
1911	12,92	1918	42,63
1912	12,92		

Tale aumento è derivato:

a) dalla diminuita produttività degli operai. Il rendimento per giornata era in media di 466 kg. per operaio nel 1911, di 417 nel 1913, di 378 nel 1915, di 364 nel 1916, di 336 nel 1917, di 348 nel 1918, di 265 nel 1919. La riduzione della produzione del 1918 in confronto al 1913 è per l'operaio asturiano del 24,44 %; mentre calcolasi dell'11,37 % nello stesso periodo per il minatore inglese;

b) dall'aumento dei salarii operai. Infatti la media dei salari giornalieri all'interno della miniera era di pes. 3,75 nel 1911; di 4,75 nel 1913; di 5,70 nel 1915; di 8,75 nel 1917; di 10,25 nel 1918;

c) dell'aumento del prezzo dei varii materiali necessari al lavoro minerario. Così il prezzo del legname è nel 1918 superiore del 20 % a quello del 1913; le verghe ferroviarie del 468 %; l'olio del 300 %; la dinamite del 44 %;

d) per l'imposizione di nuove imposte e l'inasprimento delle tariffe ferroviarie.

Il peggioramento delle qualità dei carboni prodotti e l'elevarsi dei prezzi di essi rese necessaria la importazione in Spagna di carboni stranieri: nello stesso tempo l'arrestarsi dell'attività delle industrie che prima lavoravano per la guerra, la chiusura di molte officine, l'astenersi dall'acquisto di negozianti all'ingrosso e accaparratori che si aspettavano un grande ribasso nei prezzi, fecero sì che si venisse accumulando nei depositi minerarii un 500.000 tonnellate all'incirca di combustibile, le quali a lor volta rendevano impossibile l'estrazione di nuovo materiale, per mancanza di spazio ove depositarlo.

Per studiare il problema fu creata una « Commission Informadora de la Cuestion Hullera ».

Il problema potrà essere risolto ove si riescano a combinare scientificamente le diverse qualità di carboni fossili che si producono in Asturia, sì che esse, completandosi l'una con l'altra, diano luogo alla creazione di agglomerati che mentre uguagliano in efficienza i migliori carboni, offrano il vantaggio di avere un tipo fisso e proprietà calorifiche costanti.

Tali tentativi sono stati sin ora limitati in Ispagna; mentre in Francia, ove pure produconsi carboni minuti in eccesso furono studiate e applicate con grande vantaggio mescolanze di agglomerati rispondenti alle singole necessità commerciali.

Madrid, Marzo 1920.

CAJO ROLLAND.

(1) Il numero delle miniere sfruttate era di 716 con 37096 ettari di superficie nel 1916; di 924 con 50930 ettari nel 1917; di 1023 con 54440 nel 1919.

Recenti Pubblicazioni

BROWN H. G. — *The theory of earned and unearned incomes.* Columbia, 1919, Missouri Book Co., 1918. — 2 dollari.

Il lettore troverà forse che il contenuto del volume non risponde esattamente al titolo che annuncia uno studio delle leggi economiche della distribuzione. Esso è una, del resto molto limpida e sintetica esposizione delle teorie del valore e della distribuzione della ricchezza, secondo le nozioni della scuola neoclassica edonista anglo-americana. Poco o nulla innova sulle indagini che riassume, degli economisti Marshall, Carver, Fetter, Fisher specialmente. Osservazioni più particolari (ad es. sulla determinazione del livello generale dei prezzi e sua connessione col credito bancario, domande ed offerte *congiunte*, etc.) sono spesso relegate nelle note. I due primi capitoli trattano della determinazione generale dei valori e dei prezzi; il 3 e 4 delle cause dell'esistenza dell'interesse e determinazione dei saggi concreti dell'interesse; il 5 della determinazione dei gruppi singoli e livello generale dei salari, in rapporto alla quantità della popolazione, l'ultimo delle rendite fondiarie e degli *unearned incomes* che specialmente vi si verificano. Questo particolarmente discute il problema oggetto del titolo.

L'A. crede poterlo risolvere stabilendo le condizioni economiche che determinano i diversi gruppi di valori. In sostanza la sua tesi può riassumersi nella seguente: *earned* è il reddito o valore, quando un equivalente servizio è goduto da coloro che lo pagano e quindi dalla collettività; unearned sono quelli che vengono goduti senza che un corrispondente servizio sia reso a coloro che li pagano. La rendita fondiaria di posizione, che cresce pel semplice effetto dell'aumento della popolazione e progresso sociale, sarebbe tipico esempio di questi ultimi. Ma la valutazione dei *redditi non meritati* dipende da sentimenti politici e sociali, che possono investire un altro lato, più vasto, del problema: coloro che godono redditi corrispondenti a servigi goduti da coloro che li pagano, *hanno diritto* a goderli?

Anche ammesse esatte le cause indicate dal Brown all'esistenza dell'interesse dei capitali nell'impazienza o attesa (waiting) con cui sono attesi i futuri prodotti e nella produttività dei capitali, il godimento dell'interesse da parte dei privati possessori dei capitali non deve essere trasferito alla collettività, mediante un mutamento del regime giuridico della proprietà o gestione dei capitali? È questo il problema che pongono le scuole socialiste, e l'A. non lo tratta, mentre anche dal puro punto di vista economico poteva trattarsi, studiando gli effetti *economici* che tale trasformazione avrebbe. Egli stesso ammette che, ad es., nel caso i capitali di una società industriale siano impiegati a pagar giornali e formare un'opinione pubblica favorevole ad un regime protezionista che favorisca la produzione della società assicurandole più larghi redditi, il reddito è *unearned.* Il criterio si può estendere. Egli ha mente essenzialmente alle teorie del George e dei *single taxers.* La rendita fondiaria di protezione appare un pagamento di reddito, dovuto a condizioni naturali od al progresso sociale e non di servizi resi dal proprietario fondiario: il resto della collettività è in perpetuo sotto la tassazione in favore di una classe di proprietari fondiarî da cui, in quanto tali, nessun equivalente servizio riceve. Onde il godimento privato della rendita contrasta col principio che ognuno deve ricevere reddito solo in proporzione ai servizi resi a coloro che li pagano. L'A. dimostra però che in numerosi casi nella rendita globale vi è compenso di servizi effettivamente goduti.

Infine, l'A. tratta il problema, considerando essenzialmente la determinazione dei valori e redditi in equilibrio *statico*, mentre nella maggior parte dei casi gli *unearned incomes* derivano da fenomeni *dinamici*, questi sovratutto dovevano essere analizzati.

GINO BORGATTA.

HOBSON J. A. — *Taxation in the new State*. London, Methuen 1919, 6 s.

Richiamo l'attenzione degli studiosi della scienza delle finanze su questo volume che porta un notevole contributo teorico sopratutto all'elaborazione del concetto di capacità contributiva.

Secondo lo Hobson, la parte del reddito necessaria per provocare l'offerta dei capitali e del lavoro rappresenta mero costo di produzione e non offre alcuna capacità contributiva. Il minimo dei salari, dei profitti e dell'interesse non può sopportare il carico delle imposte. Se, ciò non ostante, un contributo colpisce queste rimunerazioni che sono «costi» di produzione, o si riduce l'efficienza ovvero l'offerta dei fattori della produzione cui corrispondono, o si determina un aumento nei loro prezzi. L'imposta allora viene di fatto trasferita su altre economie. Similmente, se le imposte indirette di consumo colpiscono quella parte del reddito, che rappresenta il compenso minimo dell'operaio, dell'imprenditore e del capitalista, esse non possono restare a carico del consumatore, ma verranno pure rimbalzate su altri. Onde la parte del reddito, che corrisponde alla rimunerazione necessaria del lavoro o del capitale, non può essere gravata nè da imposte dirette nè da quelle indirette. Soltanto il *sopra più* rispetto a questo minimo ha una vera e propria capacità contributiva.

Nella parte del volume, che è dedicata allo studio delle riforme concrete, lo Hobson non osa ad applicare fino alle sue ultime conseguenze i principi teorici, da cui è partito.

Lo Hobson si dichiara favorevole al prelievo dell'imposta straordinaria sul patrimonio come la sola praticabile alternativa rispetto all'aumento dell'income-tax, che sarebbe dannoso alla produzione; propone riforme all'imposte di successione, alle imposte indirette sui consumi, e studia anche i problemi della finanza locale.

BENVENUTO GRIZIOTTI.

GRICE J. W. — *National and local finance*. London, King. 12 s.

Per quanto già pubblicata da qualche anno, questa opera resta fondamentale nello studio delle finanze locali, delle quali i problemi sono in attesa di una soddisfacente soluzione.

Sono passati in rassegna diffusa ed esauriente gli ordinamenti delle finanze locali in Inghilterra, Francia, Belgio e Prussia e i rapporti di esse colle finanze dello stato durante il secolo scorso. Numerose statistiche e larga bibliografia rendono quest'opera particolarmente preziosa.

Particolare attenzione merita lo studio del sistema inglese, che coll'istituto dei Grants in Aid si caratterizza da quelli dirigenti negli altri paesi.

B. G.

THOMPSON B. C. — *Le système Taylor (Scientific management)*. Paris, Payot, 1919. 3 fr.

Sono riportate integralmente, precedute da una prefazione dell'attuale Presidente del Consiglio francese Millerand, tre conferenze che l'A. tenne al Conservatorio Nazionale d'Arti e Mestieri sull'organizzazione scientifica delle fabbriche.

Nella prima sono passati in rivista l'origine e il significato dei principi fondamentali del Taylorismo, ai quali fanno seguito, nella seconda conferenza, i metodi tipici che, svi-

luppati in base a quegli stessi principi, sono stati attuati nella pratica con particolar riguardo ai sistemi di salari. Nell'ultima sono riassunti i risultati derivanti dall'applicazione di questi metodi sia rispetto agli operai sia rispetto ai padroni.

I difetti che il T. rileva nell'organizzazione dell'industria francese e che possono senza alcuna detrazione, anzi con qualche aggiunta, essere riferiti a quella del nostro paese dipendono: 1) dall'ignoranza dei metodi e delle tecniche speciali, 2) dalle numerose cattive interpretazioni ed applicazioni del sistema tayloriano, 3) dalla mancanza di energia nell'applicare inflessibilmente i principi che la logica ha dettato, 4) dalla mancanza di una adeguata istruzione professionale scientificamente impartita.

T. M.

CLERGET P. — *Manuel d'economie commerciale* (*La téchnique de l'exportation*), Paris, Colin, 1919. Fr. 7.

È un manuale, che pur partendo da precisi principii economici ha carattere più pratico che teorico. Le norme di tecnica commerciale si alternano con quelle di politica commerciale ed economica, con accenni a criteri e regole di contabilità delle aziende commerciali. Agli uomini d'affari, ai commercianti e agli studenti degli istituti d'istruzione commerciale, ai quali è specialmente dedicato questo volume, l'A. dà una esatta visione dei metodi commerciali usati nei varii paesi; tali metodi sono messi tra loro in confronto per dare rilievo ai difetti che si riscontrano nell'organizzazione degli istituti commerciali francesi e quindi ai mezzi che potrebbero portare rimedio a tali difetti.

In principal modo sono presi di mira i procedimenti d'espansione economica usati dalla Germania. Speciali capitoli trattano della pubblicità, dei prezzi, dell'organizzazione bancaria in Francia ed all'estero, della politica commerciale marittima, fluviale e ferroviaria, dell'economia di guerra e delle sue conseguenze.

T. M.

VITA E. — *L'industria della molitura e pastificazione nella Campania e l'istituendo « Consorzio Italiano Cereali »*. Napoli, Detken e Rocholl, 1920.

Dopo brevi cenni sull'importanza e sull'organizzazione di tale industria in Italia, che ha il suo centro nella Campannia, l'A. si dilunga diffusamente sull'orientamento futuro che essa avrà, ritenendo necessario, per evitare dannose conseguenze, continuare almeno per altri due anni il regime di limitazione nel consumo dei cereali e della importazione, e di distribuzione di lavoro tra i vari stabilimenti, inaugurato durante la guerra.

A lungo l'A. s'intrattiene sul Consorzio italiano dei cereali, sulla sua organizzazione e sulle funzioni che dovrebbe adempiere. Propugna infine la necessità che per sorpassare le attuali difficoltà e preparare la conquista dei mercati esteri si formi una federazione degli industriali della molitura e della pastificazione in provincia di Napoli.

T. M.

SHORTT A. — *Early economic effects of the European war upon Canada.*
ROWE L. S. — *Early effects of the European war upon the finance, commerce and industry of Chile.* — New York. Oxford University Press, 1918. — 1 doll.

Appartiene alla serie « Preliminary Economic Studies of the War » edita dalla Division of Economics and History della Fondazione Carnegie per la Pace Internazionale. In esso vengono messe in evidenza per il Canada fino ai primi mesi del 1917 e per il Cile fino all'autunno del 1915 gli effetti sensibilissimi che nelle economie di quei due lontani paesi si ebbero a causa della guerra che si svolgeva nel vecchio continente.

La guerra colpì il Canada in un momento di trasformazione economica, in un periodo cioè in cui, dopo avere costruiti i mezzi di comunicazione e le altre necessarie opere pubbliche si apparecchiava a valorizzare le sue risorse naturali col trasferimento dalle città alle campagne delle masse di lavoratori e di emigranti fino allora adibiti a quei lavori.

L'inizio della guerra trovò invece il Cile in un momento di grave crisi economica, causata principalmente dalle cattive condizioni in cui si trovava l'industria estrattiva del nitrato, il cui prezzo era andato negli ultimi tempi diminuendo continuamente: crisi che negli ultimi mesi del 1914 andò accentuandosi causa la diminuita richiesta del prezioso fertilizzante.

Però se i primi effetti furono disastrosi, successivamente le condizioni economiche di quei paesi andarono migliorando e raggiunsero una prosperità insperata, specie per il Cile, a causa degli alti prezzi a cui salirono, durante la guerra, il nitrato e il rame.

T. M.

FAIRLIE J. A. — *British war administration.* New York, Oxford University Press, 1919. 1 Dollaro.

Questo studio, sull'amministrazione inglese della guerra — avverte la prefazione — appartiene ad una serie di studii sulla guerra (1) organizzata dall'Istituzione Carnegie per la pace internazionale, per preparare le basi preliminari per uno studio futuro e completo sugli effetti della guerra sulla vita economica e sociale. E poichè il lavoro è condotto con quella caratteristica serietà di metodo e di esposizione che è propria degli inglesi, è facile comprendere com'esso sia veramente un prezioso contributo allo studio della influenza della guerra sui nostri istituti sociali, politici e amministrativi. L'A. si limita a dare la documentata illustrazione dei mutamenti e delle innovazioni verificatesi nell'amministrazione inglese, ma viene con ciò anche a dare il quadro della loro reale attività: e allora da ogni pagina il lettore italiano è condotto a fare mentalmente raffronti, e a sentire suggerimenti, quelli non sempre piacevoli e questi certo tardivi. A. B.

BARKER J. E. — *Economic statesmanship* — London, Murray, 1920. — 16 s.

La prima edizione di questo volume fu già recensita nell'aprile 1919 in questa rivista; la seconda è apparsa ora aumentata di parecchi capitoli, nei quali si confermano i pregi e i difetti dell'autore che furono messi già in evidenza nella prima recensione.

L'autore presenta, nel trattare i problemi della marina mercantile inglese, della sistemazione e riorganizzazione delle ferrovie e delle altre comunicazioni terrestri e fluviali, della poca efficienza della produzione industriale, delle abitazioni nelle città e nelle campagne, il consueto spirito protezionista e nazionalista; trae argomento dalla poco felice riuscita della politica liberista dell'Inghilterra, che non ebbe nel mondo seguaci nelle altre nazioni, per sviluppare le sue argomentazioni in favore di un protezionismo che ridia alle industrie e ai commerci inglesi la supremazia perduta nel breve periodo precedente al conflitto mondiale, e durante questo a favore della Germania prima, e degli Stati Uniti poi.

Le future relazioni economiche con gli altri paesi che furono studiate nella prima edizione sono ora esaminate anche riguardo alla Russia e al Giappone, in base alle risultanze delle inchieste eseguite dalle Commissioni nominate a tal fine dal Governo inglese.

Per la Russia, l'a. pone in evidenza le grandissime risorse in materie prime industriali e in derrate, l'asservimento di essa da parte della Germania in tutti i rami della sua attività, nel commercio, nell'esercito, nelle industrie, e conclude con l'affermare che per la pace e prosperità dell'Europa è necessario sottrarre la Russia all'influenza di un solo stato e circondarla di nazionalità indipendenti.

Prevede l'A. che il Giappone, dotato di meravigliose energie, giungerà alla conquista

(1) Di parecchi fra codesti studi si è già dato conto in questa rassegna (*N. d. R.*)

economica della Cina e dell'India, e accenna al pericolo che ne conseguirebbe per la vita industriale inglese, che in quest'ultimo paese ha il principale sbocco dei suoi manufatti e il principale centro di rifornimento di materie prime importantissime.

Si sofferma lungamente, infine, sulle cause e sui rimedi delle attuali agitazioni operaie.

Deciso sostenitore delle teorie individualiste ed avversario accanito di quelle socialiste, il Barker enumera i vantaggi e le necessità di fondare la produzione sull'attività individuale piuttosto che affidarla alla comunità, i cui rappresentanti nelle industrie verrebbero a perdere quel senso di responsabilità personale, così acuto nel sistema individualista; crede possibile una permanente riconciliazione del capitale e del lavoro in un sistema di rimunerazione del lavoro basato sopra una generale partecipazione degli operai ai profitti dell'impresa; sistema che dovrebbe essere però applicato in via universale.

T. MARTONE.

POMPEO MOLMENTI — *Curiosità di storia veneziana.* Bologna, Nicola Zanichelli.

Quando l'economista sia veramente tale, appartenga cioè alla schiera non troppo numerosa di quelli che l'Economia sanno, e non all'altra, ben più folta e in onore, di quelli che l'Economia non sanno, ma appunto perciò passano per economisti sublimi, in ogni libro trova elementi per quel commento e quella illustrazione economica dei fatti della vita ch'egli, quasi inconsciamente, è portato di continuo a formare e costruire.

Quel romanzetto ove si tratta di promessi sposi, per esempio, mi è fonte perenne di questo genere di peregrinazioni intellettuali piene di insegnamento. Anzi esso mi è qualche cosa di più, in quanto avendone tratto proprio in questi giorni una raccolta di sentenze morali, che se riuscirò a pubblicare forse sarà un non spregevole contributo alle tante ragioni che abbiamo di onorare quel grande; vi ho trovata una nuova sorgente di sereni conforti. Come pure comparando i nomi che il Manzoni diede ai suoi personaggi nell'edizione definitiva, con quelli coi quali li aveva battezzati negli originari *Sposi promessi*, ne ho cavata una lezione, se posso dire così, di equilibrio e di armonia artistica, che fu veramente cosa nuova, almeno per me.

Ma ciò non ha proprio rapporto coll'economista, il quale invece vuol osservare che di tutto il coraggioso, radicale sfrondamento compiuto dal Manzoni, per trasformare *Gli Sposi promessi*, nel libro eterno dei *Promessi Sposi*, v'è una parte di cui quasi dobbiamo dolerci che sia stata sacrificata, ed è quella del Cap. V, Tomo III, dei primi, che fu ridotta al Capit. XII.

Per quanto più tardi sia, per dir così, completata dal XXVIII, duole che sia andata perduta tutta quella lunga lezione di economia pubblica, meravigliosamente scritta e che specialmente oggi avrebbe un vero e grande valore come dicono adesso di attualità.

Ma io non volevo parlare dei *Promessi Sposi*, voglio ricordare qui, in questo nostro *Giornale degli Economisti* il bel volume del dotto ed arguto storico veneziano, proprio perchè vi è in esso più di un titolo ad aver posto di onore anche in una rivista economica.

In queste *Curiosità di Storia Veneziana* il Molmenti ha raccolti varii suoi scritti, non tanto salvandoli così da un difficile oblio, ma mettendoli piuttosto alla portata di tutti, meglio di quel che fossero dispersi in riviste e in atti accademici. Il primo «La Venezia e i barbari», che porta nuovi documenti e nuovi dati sulle invasioni barbariche che provocarono il sorgere dei centri abitati dai quali derivò poscia Venezia, non può tanto riguardarci. E così è degli altri, di argomento vario e con documenti importanti, ma che non hanno carattere economico.

Eccoti invece un bellissimo saggio «*Ordinanze e leggi venete sul contrabbando*», che ha pieno diritto di trovar ospitalità nel nostro Giornale, almeno per un cenno. L'A. dichiara di non voler ricercare le cause e l'azione del contrabbando rispetto al sistema giu-

ridico e politico di Venezia, ma di accontentarsi di spigolare qua e là sull'argomento qualche notizia che potrà spiegare alcuni curiosi particolari dei tempi, delle istituzioni, del costume. Ma egli fa molto di più in quanto premette un sufficiente accenno sugli ordinamenti doganali e anche sulla politica doganale di Venezia dai tempi più remoti, per venire agli istituti di vigilanza e di repressione del contrabbando.

Queste pagine, piene anche di minuti particolari, che descrivono la lotta della repubblica e delle sue autorità contro i contrabbandieri in tutto il vasto Golfo (l'Adriatico), che Essa considerava come mare suo interno, sono del più vivo interesse per l'economista, che vi trova le prove della costante e inutile ripetizione di sforzi e di metodi per ottenere ciò che i governi anche i più potenti non hanno potuto mai raggiungere.

Anzi uno dei più interessanti e caratteristici accertamenti che lo storico riesce a fare con documenti e sue chiose interessantissime, è appunto questo, che quanto più ferreo diventa il regime protezionista, tanto più va peggiorando la così detta bilancia del commercio, e quasi per rabbioso contrasto tanto più gravi compariscono le sanzioni restrittive, si ampliano le facoltà inquirenti dei magistrati, per rendere veramente efficace la repressione del contrabbando; e — l'autore non lo dice — ma certamente con effetto sempre più negativo in ragione della loro gravità; proprio come le gride di manzoniana memoria. Va bene che — e lo storico lo avverte — la maggior gravità dei provvedimenti, e le minute accortezze sono collegate con l'indirizzo della politica generale e con altri propositi di governo, ma è evidente anche che se il contrabbando non si fosse rinvigorito, non c'era ragione di tanto accanita e prolungata persecuzione, e che il contrabbando si sviluppa in ragione del sistema di politica commerciale.

Egli è dopo il 1400 che, mentre gli ordinamenti di vigilanza e di repressione contro il contrabbando marittimo e terrestre si perfezionano e si rafforzano, la lotta contro chi lo esercita diventa veramente singolare.

Dopo il 1500 le Ordinanze dei Dieci sono di una gravità impressionante, e nel tempo stesso poi si sviluppano anche le controversie interne fra l'autorità statale e i funzionari, indice certo di decadimento delle istituzioni, come noi oggi constatiamo per conto nostro sotto altri aspetti.

Molti particolari ci offre poi l'A. sul regime del sale, del vino, dell'olio, dei drappi e di altri prodotti: ma a noi basti aver notato come il tema abbia grande interesse per gli economisti, e certo grazie anche alla poderosa documentazione storica e alla virtù dell'esposizione geniale. ANGELO BERTOLINI.

MUIR R. — *La espansione europea.* Bari, Laterza 1919. — L. 7,50.

L'A. ha già pubblicato un volume intitolato « *Nationalism and internationalism* », e avverte che questo sarebbe un seguito di quello. Avverte ancora che seguirà un terzo, « *National selfgovernment* », pure legato ai due primi. Senza conoscere nè il 1°, nè il 3° — che non è ancora venuto — abbiamo intrapresa la lettura di questo 2°, nella chiara e corretta traduzione della Faruffini, che il Laterza ha molto opportunamente pubblicato. E ne abbiamo prima di tutto tratto il convincimento, che per capire questo volume non è per nulla necessario di conoscere gli altri.

L'A. dichiara di aver avuto due scopi, primo quello di esporre a grandi linee un sommario delle vicende storiche dei vari imperialismi, che si successero in Europa; da quello spagnuolo all'inglese; e poscia l'altro di dimostrare come le caratteristiche dell'imperialismo inglese e il suo progressivo sviluppo, facciano dell'impero britannico il tipo più perfetto e più grande della civiltà occidentale, ed esso sia la forma di struttura e di rapporti statali, che prepara il più perfetto reggimento politico del secolo nostro.

Ch'egli abbia raggiunto il primo può ammettersi, per quanto anche queste grandi scorrerie attraverso i secoli inseguendo un'idea, o forse sforzandosi di vederla e di riconoscerla ad ogni costo anche là dove non c'è, presentano il pericolo che la storia sia

molto, o anche troppo, interpretata e rappresentata ai fini di quella tale idea. Non vogliamo dire che ciò sia successo all'A., ma egli almeno ne fa nascere il sopetto.

E quanto al secondo scopo, va ricordato prima di tutto, che l'opera ebbe la sua prima forma nel 1916, e questa definitiva nel 1917; ragion per cui molti dei timori, e più delle speranze, dell'A., hanno oggi perduto ogni fondamento. Ma sopratutto va osservato che su questa seconda parte dell'opera si riflette tutto lo spirito tendenzioso della prima: l'impero britannico grandeggia per l'eccellenza della sua struttura e dei suoi metodi, perchè a questi mirava lo svolgimento storico sull'imperialismo!

Dal 1917 molta acqua è passata sotto il ponti del Tamigi, e dall'Irlanda all'Egitto, alle Indie, molte voci avvertono che il *saeculi miraculum* dello scrittore inglese, non è quella tale perfetta e solida creatura *ch'egli scorge nella notte*. Noi anzi riteniamo che questa analisi puramente formale sia così insufficiente, da lasciare, — come siamo rimasti noi — il lettore completamente deluso.

A. B.

CLEVELAND F. A. e SCHAFER J. — *Democracy in reconstruction*. Boston, Houghton Mifflin, Doll. 2,50.

« Nei tempi di carestia, la carestia è il soggetto di tutti i discorsi: fatto ben naturale, ma degno di molta osservazione e di commento » dice Alessandro Manzoni (Gli Sposi Promessi, Cap. V, pag. 484); ed anche oggi è da dir così della carestia, ma anche della democrazia, non perchè siano tempi di democrazia, ma perchè molto se ne parla e se ne scrive. Ora parmi evidente che la democrazia si senta molto ammalata, se tanti medici accorrono a darle suggerimenti e a proporle rimedii: e qui il discorso sarebbe lungo, se non mi trattenesse la paura di figurare nella schiera di quei medici, e poi qui dobbiamo solo parlare di questa *ricostruzione della democrazia*.

All'opera si sono messi in molti, ma il prof. Schafer — con una sottigliezza metodica che fa onore al suo nome tedesco — si adopera a dare la dimostrazione storica della *ricostruzione in America* e quindi ci ricorda che tutto lo studio è inteso a problemi e condizioni che riguardano l'America, ben distinta dall'Europa! Perciò gli ideali della democrazia; le istituzioni della democrazia; i problemi sociali del dopo-guerra; quelli del lavoro; quelli dei trasporti; e quelli politici, sono discussi, minutamente analizzati e sviscerati da autori diversi e numerosi, così che non si può nemmeno pensare di farne qui cenno maggiore.

Dal primo saggio sugli ideali di democrazia secondo la interpretazione del Presidente Wilson, all'ultimo, che vuol segnare a grandi linee la evoluzione storica della democrazia, sintetizzandola in una specie di sommario sulla base dell'opera di Edward Jenks « History of Politics », tutto lo studio è eminentemente americano. Ma nel tempo stesso vi è in esso un continuo tentativo di generalizzazione, un sforzo per dimostrare come i fenomeni della vita, della società e dello Stato si siano svolti in modo quasi uniforme in tutti i tempi, per averne forza a concludere, che gli istituti storici della società e dello Stato, e quindi quelli della democrazia, hanno tutte le attitudini e la possibilità di evolversi, di trasformarsi, di adattarsi. Ciò è bene messo in luce dal sommario accennato, che accompagna nei suoi stadii lo sviluppo della società e dello Stato, dalla società fuori dello Stato, agli ultimi progressi delle istituzioni nostre, fino all'« affrancamento della donna »; ma non possiamo qui riprodurlo e del resto basta questo cenno per mettere in rilievo la reale importanza dell'opera.

A. B.

HEARNSHAW J. J. C. — *Democracy at the crossways*. London, Macmillan, 1918. 15 s.

Questo saggio, certo notevole ed interessante, per quanto non ricco di molta originalità, e un po' troppo prolisso — difetto curioso per un inglese — è, secondo l'A., un tentativo di applicare gli insegnamenti della storia ed i principii della scienza politica ad

alcuni degli urgenti problemi pratici odierni. La difficoltà di accertare quali siano questi insegnamenti della storia ch'egli vuol applicare, e più di desumerli dai fatti del passato, non è per nulla intraveduta dall'A. stesso, che anzi procede come uomo sicuro del suo possesso. Quanto poi ai principii della scienza politica, neanche su di essi egli ci dà lumi sufficienti, per cui sono quelli che sono, senza tanta discussione, — la quale certo lo avrebbe poi portato ancora più per le lunghe.

Quello che è strano si è che l'A., nella sua prefazione, — mentre presenta un'opera di fede e di sincerità, e si propone di esercitare un'influenza pratica, giacchè egli desidera che la sua opera serva al politico pratico, a quello che gli Inglesi chiamano *the man in-the-street*, e specialmente al nuovo corpo elettorale, — si dimostra dominato da una sfiducia impressionante. Egli non solo teme di non aver lettori, — non già per fare dell'umorismo sottile come Alessandro Manzoni, ma per un vero dubbio — ed arriva a offrire un piccolo sommario delle sue principali conclusioni positive, quasi per suggerire di risparmiare la fatica della lunga lettura! Ciò fa supporre che il dr. Hearnshaw non sia così perfetto psicologo, com'è certo un forte storico e politico; ma vincendo la di lui imperizia, anzi non lasciandocene sedurre, e avendolo letto tutto, diremo che il libro merita di trovar lettori, anche fuori dell'ambiente inglese al quale è particolarmente destinato, perchè è bene che questi problemi siano esaminati, discussi, compresi da tutti, oggi che siamo di fronte ad essi come dinanzi ad una fatalità ineluttabile.

Analizzato il principio democratico, l'A. si dilunga a discuterne le applicazioni, ed esamina i meriti ed i difetti della democrazia con una sincerità di cui gli va data gran lode. E poichè questa parte dell'opera è fondamentale, perchè è la premessa consegnata nella conclusione sul merito supremo della democrazia, parmi che il lettore debba fare fin da ora una piccola, timida, ma capitale obbiezione: tutto va bene, queste cose le avevamo già in Montesquieu, in Mill ed in Sidgwick, ma oggi non è il caso di parlare sulla base di fatti e non di ragionamenti; di discorrere degli uomini che li incarnano e non degli istituti ideali che essi dovrebbero rappresentare? Le domande hanno un sapore un po' polemico e quasi di dubbio, ma non vogliamo, nè possiamo attardarci: certo però parlare di democrazia e degli istituti suoi come ne parlava il grandissimo Mill, oggi, mi pare insufficiente. Bisogna scendere sul terreno sperimentale e vedere se gli istituti politico-democratici esercitino tale influenza sugli uomini, da assicurare che questi si modellino su quelli e non avvenga il contrario.

Le lezioni della storia attirano l'A. che ce le riassume, e dedica uno speciale capitolo alla democrazia inglese. Viene quindi ai *croci-via*, cioè alle vie nuove e diverse che possono allettare e pericolosamente far perdere la democrazia. Il sezionalismo è particolarmente inglese; il socialismo è invece universale, e così pure il sindacalismo, e l'anarchismo. E queste *vie* l'A. esamina, discute, critica, non sempre con spirito originale, nè certo con dati ed elementi nuovi, ma con sagace sintesi e con grande serenità, per concludere col suggerimento di « lasciare da parte queste esplorazioni dei *croci-via* — il sentiero sezionale del lavoro, il sentiero di classe del socialismo, il sentiero anti-politico del sindacalismo, e la fatale via mulattiera (così la chiama) dell'anarchismo — per seguire la dritta via per la quale la società, come un tutto, deve progredire col governo libero verso la pace e la prosperità. »

E così egli viene alla III^a^ parte della sua opera, intitolata « La via maestra », mentre la prima ha per titolo « La democrazia in teoria ed in pratica » e la II^a^ « I croci-via »: ma in questo labirinto di strade ha proprio l'A. trovata quella di salvezza per l'umanità uscita dalla spaventosa crisi della guerra?

In termini semplici egli dice: analizzata bene la democrazia, come forma di governo, come forma di stato e come forma di società; dimostrato che i sistemi del sezionalismo, del socialismo, e dell'anarchismo sono illusorii e dannosi; resta confermato che il meglio da fare è di migliorare le istituzioni democratiche, di riformarle, ma di restar ad esse fedeli ». E allora viene ad una quantità di espedienti varii, anzi direi di accorgimenti politici, che egli suggerisce come adatti a migliorare le forme e la influenza delle

istituzioni rappresentative; per concludere — come par sia una specie di necessità, o moda dei tempi — additando l'ultimo passo che ci attende, della federazione dei paesi dell'impero britannico, e della Lega dei liberi Stati.

Non vi è dubbio che questo libro, cominciato nel gennaio del 1918, ma finito con l'anno, sia un saggio notevole sotto molti aspetti: ma è pur indubbio che esso lascia un'impressione di idee e di criterii ormai molto estranei ai problemi reali che ci premono da tutte le parti. Questa parola — democrazia, — queste forme e funzioni che hanno ancor bisogno di tanti commenti, di riforme e di correzioni, sono veramente fine a sè stesse, o hanno legami, come mezzo a fine, ad altri ordinamenti che le forme politiche della democrazia non comprendono, e non suppongono? L'A. non si pone questi problemi e perciò appunto pare che il libro non basti al lettore di oggi.

A. BERTOLINI.

CONNOLLY J. - *Labour in Irish history*. New York, Donnelly Press, 1919.

Noi conosciamo molto imperfettamente la cosidetta questione irlandese: dico noi, nel senso che il popolo italiano ne ha una imperfetta cognizione, e nulla vale l'obbiezione che vi sia chi la conosce a fondo. Ne abbiamo, si può dire dunque, avuta cognizione e ce ne è arrivata la storia, attraverso l'interpretazione che ne volle dare l'Inghilterra; e anche in questo limite, essa ha richiamato la nostra attenzione solo in alcuni momenti, e non nei più opportuni della storia europea.

È tempo di cercar di emanciparci da questo interprete interessato e sospetto, tanto più in quanto ha troppo le nostre simpatie; è tempo di dar ascolto alla voce genuina di un popolo che da troppi anni chiede di essere inteso.

Ecco perchè questo libro edito da una istituzione che dedica tutta la sua attività al programma delle rivendicazioni irlandesi — deve trovare favorevole accoglimento in Italia. Esso è dedicato a quella mai conquistata classe lavoratrice irlandese alla quale l'A. appartiene: e per quanto non possa credersi che tutta la questione irlandese sia soltanto una questione sociale, come l'A. vuole, vi è in esso quanto occorre perchè gli Italiani abbiano nuova luce di rivelazione.

A. B.

TROTZKY L. — *L'avènement du Bolchevisme*. Paris, Editions et Librairie, 1919. Fr. 4.

Nei momenti di tregua che gli lasciavano le discussioni di Brest-Litowsk, il T. scrisse i capitoli contenuti in questo volumetto, il quale vuole essere, secondo le intenzioni dell'a., una semplice cronistoria degli avvenimenti che si seguirono dalla prima rivoluzione Kerenski a quella che portò al governo della Russia il dittatore Lenin. A memoria, senza appoggio di documenti che potrebbero dare alla narrazione carattere obiettivo, il T. rifà la storia di quei fortunosi momenti, traendone apprezzamenti e consigli di carattere tendenzioso specie là dove fa appello alle masse proletarie degli altri paesi occidentali e centrali per sorreggere le sorti della rivoluzione russa.

La lettura di questo volume fa rilevare innanzi tutto il carattere fondamentale della rivoluzione russa: il consenso delle masse proletarie urbane e la quasi totale indifferenza di quelle rurali che, se nel 1905 fecero soffocare nel sangue la rivoluzione, nel 1919-20 riuscirono a far mutare direttive alla politica intransigente di Lenin. Questi, partito da principii di puro comunismo, fu costretto a riconoscere il diritto ad ogni contadino di disporre pienamente del prodotto del proprio lavoro e della fecondità della terra, riaffermando così la proprietà individuale. Dinanzi all'egoismo delle masse rurali attaccate alla terra, la volontà di Lenin ha dovuto piegarsi per non essere spezzata. Per ridare alla Russia i mezzi per la rinascita economica e sollevare le condizioni delle masse proletarie urbane che durante questi anni vissero trasformandosi in eserciti rossi, oltre il provvedi-

mento più sopra ricordato giova tener presente l'appello di Cicerin alle potenze alleate e la successiva invasione, a cui attualmente assistiamo, di commercianti e di capitali piovuti da ogni parte del mondo.

Tra le due ipotesi accennate dal T. alla fine del volume, sembra quindi che stia per avverarsi quella meno seducente per la Russia e cioè la sua soggezione come colonia di sfruttamento agli altri paesi, invece di quella del perfetto comunismo che si erano proposti i capi della rivoluzione; i quali, benchè secondo T. siano dei perfetti marxisti, sembra abbiano dimenticato quella filosofia della storia che informa tutta la dottrina di Carlo Marx.

Interessanti, dal punto di vista politico, il differente apprezzamento che il T. fa del sistema rappresentativo inaugurato coi Soviety e quello basato sul suffragio universale dei Comuni autonomi e degli Zèmstvo, come pure le spiegazioni che dà sul provvedimento adottato da Lenin appena giunto al potere di non convocare l'Assemblea costituente che doveva essere eletta secondo le direttive di Kerenski e decidere sull'assetto politico definitivo della Russia.

T. MARTONE.

Le Bolchevisme en Russie (Livre Blanc Anglais) — Berger-Levrault, Paris, 1919. Fr. 3.50.

È la raccolta ordinata delle relazioni inviate dall'estate del 1918 al marzo 1919 dai rappresentanti ufficiali della Gran Bretagna in Russia e delle testimonianze raccolte da persone di nazionalità diverse sul regime di Lenin, pubblicate conformemente ad una decisione presa dal Gabinetto di guerra inglese nel gennaio del 1919.

Dalla lettura di tali relazioni, che sono seguite da estratti della stampa bolscevica, si ha la visione netta e precisa, pur tenendo conto di facili esagerazioni dettate dalla viva impressione provocata sull'animo degli scrittori dagli avvenimenti di cui furono spettatori, delle condizioni in cui si svolse la rivoluzione, delle atrocità commesse, delle rivolte opposte dai contadini agli operai che nelle campagne ricercavano i viveri, dell'illusoria dittatura proletaria trasformata nella dittatura di un partito politico, e infine delle disastrose condizioni in cui si trovarono le industrie e in cui versa la vita economica russa.

T. M.

LUTOSLAWSKI W. — *Bolschevism and Poland.* Paris, 1919.

Secondo l'A. le principali caratteristiche del bolscevismo in Russia sono, il carattere antinazionale di esso, il diniego di ogni valore sociale dell'intelligenza, dell'educazione, del talento e di ogni superiorità morale ed intellettuale; rappresentare il popolo intiero mentre esso non ha nessun diritto di parlare in proprio nome; fraintendere, infine, la dottrina di Marx, volendo introdurre il collettivismo in un paese non maturo e che non aveva avuto la necessaria evoluzione nè la vera lotta di classi. L'A. prevede perciò la restaurazione di un governo reazionario. In conclusione l'A. ritorna all'idea già espressa in tutti i suoi scritti, ultimamente recensiti, all'idea cioè di una forte e grande Polonia (una federazione cioè includente la Lituania e la Rutenia, in istretta unione colla Romania, Boemia e Serbia) come un naturale baluardo contro il bolscevismo slavo e tedesco. Grazie al suo carattere nazionale e patriottico, al forte sentimento religioso, alla mancanza di forti distinzioni fra classi e al naturale spirito liberale dei polacchi, una forte federazione nell'Europa Centrale impedirà l'unione fra la Russia e la Germania e con essa sia le nuove guerre, sia il diffondersi del bolscevismo nell'Europa occidentale.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

LUTOSLAWSKI W. — *The Polish nation.* Paris, Boyveau et Chevillet, 1917 fr. 2,50.

Facendo vedere le caratteristiche della nazione polacca, l'A. l'annovera fra le più pure nazioni slave di pretta origine ariana. Mentre gli altri slavi subirono varie invasioni, i polacchi avevano conservato uno stato indipendente per millenni, uno stato che sempre si era distinto per il suo carattere democratico, per la libera politica, per le virtù civiche dei suoi cittadini, come viene testimoniato anche da Moltke nella viva pittura che egli fa della costituzione polacca, nel suo libro sulla Polonia.

La costituzione polacca è la più antica delle costituzioni scritte in Europa la Polonia già nel 1773 aveva un ministero di educazione nazionale e serviva da tempo da rifugio per i profughi di vari paesi.

L'A. parla della mente polacca, del suo sintetico spirito, ricordando varie celebrità polacche, cominciando da Copernico e terminando con la Curie Sklodowska.

Esso fa vedere, infine, come la nazione polacca non ha mai pensato a conquiste, alle espansioni territoriali, non ha mai intrapreso guerre che per la sua difesa nazionale e che essa soltanto ha cercato l'unità nazionale, essendo questo sentimento la massima caratteristica dei polacchi.

L'A. vede la missione della Polonia nel proteggere l'Europa contro le invasioni dei popoli orientali, nel difendere la libertà ed il cristianesimo, come essa da secoli ha servito da baluardo e combattuto alternativamente con 19 popolazioni limitrofe.

JENNY GRIZIOTTI KRETSCHMANN.

The idea of public right, con una introduzione del Ministro Asquith. — Allen e Unwin, London, 1918. 8 s. 6 d.

Questo volume contiene dodici scritti, che riportarono i maggiori premi in un concorso, bandito il 9 dicembre 1916 dalla rivista *The Nation.*

Si chiedeva ai concorrenti in quali termini concreti potesse essere tradotta l'idea che la politica europea fosse governata dalla nozione di diritto pubblico: idea già prospettata da Gladstone e rievocata da Asquith in un discorso a Dublino nel settembre 1914, come il supremo trionfo dei nostri tempi da perseguire con tutte le forze.

Al quesito come potesse formularsi in concreto una siffatta aspirazione Asquith rispondeva, dicendo che essa significava per lui l'abbattimento definitivo del militarismo, quale fattore determinante dei rapporti internazionali, la garanzia di libera esistenza e di sicuro sviluppo delle piccole nazionalità, la sostituzione graduale di un vero vincolo di società tra i varii Stati, fondato sul riconoscimento di eguali diritti, agli antichi e precari aggruppamenti di alleanza.

Gli scritti di questo volume illustrano e sviluppano i concetti di Asquith, soprattutto dal punto di vista dello studio dei complessi fattori della pace e della guerra, del prevedibile futuro assetto dei rapporti internazionali e della migliore loro organizzazione giuridica. Interessanti varie indagini sulle più efficaci sanzioni del diritto internazionale, sullo sviluppo dell'arbitrato, sui futuri organi di rivoluzione pacifica delle controversie. I diversi scritti riflettono naturalmente la tendenza ottimista o pessimista dei loro autori e da tale diversità traggono una varietà di giudizi e di conclusioni, che li rende interessanti e consente di desumere dal loro insieme un giudizio obbiettivo e sufficientemente completo sui disparati fattori sociali, che determinano l'indirizzo dei rapporti tra Stati, e sulla probabilità che tali rapporti si orientino decisamente verso l'auspicato avvento di una solida pace fondata sulla giustizia.

D. C.

DUGUIT L. — *La doctrine allemande de l'auto-limitation de l'état.* Giard et Briére, 1919.

In questo lucido scritto, l'illustre giurista francese espone le teorie di Gerber, di Fhering e soprattutto di Jellinek sulla relazione tra lo Stato e l'ordinamento giuridico, collo scopo di dimostrare (ciò che, del resto, anche altri avevano fatto), che nelle dottrine germaniche sull'inesistenza di principî giuridici al difuori e al disopra della volontà dello Stato, quindi nella dipendenza esclusiva dalla volontà stessa di qualsiasi limite giuridico, che lo Stato abbia imposto alla propria attività, deve ravvisarsi l'origine e la giustificazione scientifica della condotta antigiuridica, tenuta dalla Germania nell'ultima guerra.

Certo la teoria, che richiama ad un atto di autolimitazione dello Stato stesso tutto il valore obbligatorio della norma regolatrice della sua attività, è perfettamente coerente nel senso che non si saprebbe come altrimenti spiegare che un ente sovrano, com'è lo Stato, sia tenuto a dei vincoli giuridici.

Ma, d'altra parte, è facile la critica che, se lo Stato si obbliga con un suo atto di volontà, può in ogni momento sciogliersi dall'obbligazione con un nuovo atto volitivo formalmente identico all'altro.

Il Duguit critica particolarmente la pretesa di fondare sul concetto di autolimitazione l'obbligatorietà delle norme di diritto internazionale. Qui egli ha perfettamente ragione e la teoria di Jellinek è stata già decisamente respinta dalla critica. Ma per quanto riguarda il diritto pubblico interno, non sembra che, malgrado le fondate obbiezioni rivolte al concetto di autolimitazione, la dottrina sia ancora pervenuta a sostituirvi nozioni più soddisfacenti, rimanendo, s'intende, nella sfera del diritto positivo. La costruzione scientifica dello stesso Duguit, per quanto indubbiamente geniale, va soggetta a critiche certo superiori a quelle, che possono rivolgersi alla dottrina germanica da lui combattuta.

A. C.

SCOTT J. B. — *Judicial settlement of controversies between States of the American Union.* Volumi tre. Oxford, Clarendon Press. 1918-19.

In questa nuova, importante pubblicazione della benemerita fondazione Carnegie, il noto giurista americano Scott si è proposto di raccogliere e di commentare le più che ottanta sentenze, pronunciate dalla Corte Suprema degli Stati Uniti, dal 1787 ad oggi, in controversie fra Stati della Federazione americana. I varii casi sono esposti ed analizzati con grande chiarezza e diligenza nelle loro origini storiche, nelle loro vicende processuali, nelle massime giuridiche, affermate dalla Corte nelle proprie decisioni attraverso l'applicazione del diritto dei singoli Stati, o del diritto federale, o del diritto internazionale. L'esame di alcune questioni è particolarmente interessante, sia in quanto ne risulta fissata e praticamente applicata la distinzione fondamentale tra i poteri costituzionali della Confederazione, sia dal punto di vista dei rapporti tra diritto e politica. Si può dire che la giurisprudenza della Suprema Corte sia intervenuta a sancire principii direttivi della più alta importanza in tutti i più essenziali argomenti della politica costituzionale ed internazionale degli Stati Uniti.

Lo Scott dice che scopo del suo lungo e diligente lavoro non è stato soltanto quello di rendere un grande servigio alla dottrina ed alla pratica, raccogliendo ed analizzando un'imponente materiale giudiziario, di cui era dapprima difficile e faticosa la ricerca. Egli vuole anche dimostrare col fatto che ciò che è stato possibile a quarantotto Stati dell'Unione Americana deve esserlo anche ad un minore numero di Stati della vecchia Europa. L'esempio americano di tante delicate, spinose controversie decise, senza spargimento di sangue, da una superiore Autorità, le cui decisioni sono state spontaneamente eseguite

senza bisogno di ricorsi ad atti coercitivi, deve trovare conferma nella Società delle Nazioni, testè costituita dal trattato di Versailles!

Troppo profonde sono, in realtà, le differenze tra gli Stati europei e gli Stati dell'Unione Americana perchè sia lecito insistere troppo nel raffronto. Tuttavia il lavoro dello Scott sembra, anche sotto questo riguardo, altamente istruttivo in quanto mostra con grande efficacia come Stati, assai diversi per civiltà ed interessi, abbiano, attraverso le vicende storiche, sacrificato sempre più i loro egoismi alla costituzione di grandi organi comuni, secondo una legge di progresso, di cui certamente sentiranno sempre più intenso l'influsso anche i rapporti fra gli Stati di Europa.

A. C.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile*.

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Luglio 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Classificazione generale dei problemi principali della Finanza

SOMMARIO: § 1. Le partizioni principali dei problemi della Finanza. - § 2. I problemi teorici ed i problemi tecnici. — § 3. Classificazione dei problemi teorici. — § 4 a 5. La Finanza analitica. — § 6 a 8. La Finanza sintetica. — § 9 a 10. Teoria delle azioni finanziarie. — § 11 a 13. Classificazione dei problemi tecnici. — 14. Le entrate e le spese. — § 15. Le azioni finanziarie dei governanti e quelle dei governati. — § 16 a 17. La tecnica delle entrate e delle spese. — § 18. Ulteriori classificazioni dei problemi della Finanza.

§ 1. — La Finanza, al pari di ogni altra scienza, deve studiare problemi, che, pur riuniti insieme da certi caratteri generali, differiscono più o meno tra loro per caratteri particolari, in base ai quali è quindi opportuno procedere ad una classificazione di quei problemi medesimi.

Un primo tentativo di tal genere fu da noi già fatto in altro scritto, in cui procurammo delineare le principali questioni della Finanza e la via, a parer nostro, migliore per risolverle (1); qui ampliamo la partizione dei fatti finanziari usata in quello studio, e miriamo a precisarne le modalità.

Il quadro I, che il lettore troverà più avanti, riassume schematicamente le grandi divisioni da noi operate nel campo della Finanza (2). Ed è a tale quadro che qui dobbiamo volgere il nostro discorso.

---

(1) Cfr. G. SENSINI, *Prime linee di Finanza teorica*, in *Scritti varii in onore di Tullio Martello*, Bari, Laterza, 1917.

(2) A tali partizioni e ad altre di cui parleremo in scritti successivi, abbiamo dato nomi tolti dalle classificazioni della Zoologia e della Botanica. E cioè chiamiamo *tipi* le grandi divisioni della Finanza; ogni tipo comprende più *classi*; ogni classe più *ordini*; ogni ordine più *famiglie*; ogni famiglia più *generi*; ogni genere più *specie*; ogni specie più *varietà*. E possono intramezzarsi sottoclassi, sottordini, ecc.

Tale nomenclatura, come ogni altra, ha però un'importanza secondaria; in Botanica, ad esempio, coloro che oggi seguono il metodo di classificazione di ADOLFO ENGLER (cfr. *Syllabus der Pflanzenfamilien*, 2ª ediz., Berlino, 1898; 5ª ediz., 1907), suddividono il regno vegetale in *sezioni, classi, serie, famiglie, generi, specie*; l'importante è solo di non confondere tra loro indagini, problemi, fenomeni in genere, che sono diversi, qualunque poi sia il nome che a ciascun gruppo di fatti omogenei si voglia dare.

§ 2. — Tutti i problemi studiati dalla Finanza possono suddividersi in due grandi tipi: (I) Problemi teorici. (II) Problemi tecnici.

Diremo teorica ogni questione, ogni indagine, la cui soluzione abbia per scopo di farci conoscere il modo di essere in un dato istante (parte statica), o lo svolgimento in funzione, del tempo (parte dinamica), dei fatti finanziari. Diremo invece tecnica ogni questione, ogni indagine, la cui soluzione abbia per scopo di determinare l'uomo ad agire, in un dato campo finanziario, in un modo anzichè in un altro.

Incominciamo dallo studiare dapprima le classificazioni che comporta la parte teorica. Esamineremo poi quelle relative alla parte tecnica.

§ 3. — La Finanza teorica ci offre tre grandi classi di problemi:

(I, **A**) Problemi relativi alla interdipendenza, alla concatenazione, delle quantità economiche (prezzi, ofelimità elementari dei beni, quantità di questi prodotte, e quantità barattate, coefficienti di produzione, ecc.) e delle quantità finanziarie (aliquote dei singoli tributi; prezzi unitari (1) pagati dal governo, cioè spese da questo sostenute; masse di capitali da esso eventualmente possedute; loro redditi ecc.) tra loro. *(Vedi quadro a pag. seg.)*.

(I, **B**) Problemi relativi alla interdipendenza, alla concatenazione, esistenti tra tutti i fenomeni sociali (fenomeni economici, politici, demografici, morali, ecc.) e la grandezza maggiore o minore di ciascuna quantità finanziaria, oltrechè le altre svariatissime modalità di essa (ad es. scelta di un tributo anzichè di un altro, adozione nelle sue aliquote della forma progressiva anzichè di quella proporzionale; preferenza data ad una spesa anzichè ad un'altra, forma adottata nella erogazione di tale spesa, ecc.).

(I, **C**) Problemi relativi alla natura ed alle svariatissime modalità delle azioni finanziarie compiute dai governanti la collettività, e dai governati.

Occupiamoci partitamente di queste tre classi di problemi, ponendoci dapprima da un punto di vista statico, e dando successivamente un cenno di essi anche da un punto di vista dinamico.

§ 4. — La classe (I, **A**), considerata sotto l'aspetto statico, abbraccia i problemi che sorgono qualora nelle ordinarie equazioni della Statica economica noi procuriamo introdurre le quantità finanziarie. Tali quantità, come è noto, non furono prese in esame, almeno in generale, dal Walras e dal Pareto, i quali nelle loro indagini di economia pura si limitarono a considerare il solo fenomeno economico; è forse ora giunto il momento di tentare un passo innanzi comprendendo, in quanto ciò sia possibile, nelle equazioni della Statica non solo le quantità economiche, ma anche quelle finanziarie, o almeno parte di queste (2).

(1) Per prezzi unitari pagati dal governo intendiamo le singole spese da questo sostenute, ridotte all'unità. Tale riduzione è necessaria onde poter trattare matematicamente i problemi economico-finanziari attinenti alle spese.

(2) Come si vede, la Finanza pura (od analitica) presuppone l'economia pura. È, in altri termini, possibile lo studio di una colletività ipotetica in cui abbiano luogo soltanto fatti economici; non avrebbe senso lo studio di una collettività, quanto si voglia ipotetica, in cui avessero luogo soltanto fatti finanziari, e non, ad un tempo, fatti economici.

QUADRO I.

	TIPI	CLASSI	ORDINI	SOTTORDINI
FINANZA	(I) *teorica* (statica e dinamica)	(A) Teoria della interdipendenza delle quantità economiche e delle quantità finanziarie. (Finanza *analitica*). — Le quantità finanziarie sono rappresentate dalle.	(*A*) Entrate dello Stato, del Municipio ecc.	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie
			(*B*) Spese dello Stato, del Municipio, ecc.	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie
		(B) Teoria della interdipendenza dei vari fenomeni sociali colla grandezza e le altre modalità delle quantità finanziarie. (Finanza *sintetica*). — Le quantità finanziarie sono rappresentate dalle	(*A*) Entrate dello Stato, del Municipio, ecc.	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie
			(*B*) Spese dello Stato, del Municipio, ecc.	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie
		(C) Teoria delle azioni finanziarie compiute dai	(*A*) Governanti (*B*) Governati	
	(II) *tecnica*	(A) Insieme delle regole dedotte dai risultati dell'indagine teorica, e relative alle. . . .	(*A*) Specie di entrate da prescegliersi; loro modalità; ecc.	
			(*B*) Specie di spese da prescegliersi; loro modalità; ecc.	
		(B) Insieme delle leggi, dei decreti, dei regolamenti, ecc. attinenti alle.	(*A*) Entrate	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie
			(*B*) Spese	(*a*) ordinarie (*b*) straordinarie

Indichiamo con

$$(1)\begin{cases} F_1\,(p\,,\ldots;\,q\,,\ldots;\,r\,,\ldots;\,a\,,\ldots;\ldots)=0 \\ F_2\,(p\,,\ldots;\,q\,,\ldots;\,r\,,\ldots;\,a\,,\ldots;\ldots)=0 \\ \ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots, \end{cases}$$

il sistema delle equazioni della Statica economica, valevole per una data *economia* (1), e nel quale le quantità p indicano i prezzi dei beni; le q le quantità di questi possedute dai singoli individui; le r le quantità barattate; le a certi parametri; ecc. Dovremo allora indicare con

$$(2)\begin{cases} G_1\,(p,\ldots;\,q,\ldots;\,r,\ldots;\,a,\ldots;\ldots;\,t,\ldots;\,s,\ldots;\ldots)=0 \\ G_2\,(p,\ldots;\,q,\ldots;\,r,\ldots;\,a,\ldots;\ldots;\,t,\ldots;\,s,\ldots;\ldots)=0 \\ \ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots \end{cases}$$

il sistema d'equazioni della Statica economico-finanziaria, valevoli per la stessa *economia*, e nel quale le t, le s, ecc., si riferiscono ai tributi, alle spese dello Stato, ecc.; in genere alle quantità finanziarie introdotte (2).

---

(1) In ogni questione concernente le condizioni d'equilibrio di un certo sistema economico, è indispensabile fissare prima l'*economia*, l'organizzazione economica cioè, che sul mercato preso in esame si suppone sussistere. Tale necessità è perfettamente analoga a quella che si incontra in ogni questione concernente le condizioni d'equilibrio di un dato sistema meccanico (sistema di punti), per avere le quali occorre che prima ci siano resi noti i legami che intercedono tra questi punti. (Cfr. V. PARETO, *Cours*, vol. II, pag. 400 e seg.; G. SENSINI, *La teoria della «rendita»*, pag. 236 e seg.; id., *Prime linee di Finanza teorica*, pag. 266).

(2) Più esattamente, se noi scriviamo prima il sistema (1) senza tener conto delle quantità finanziarie, e poi introduciamo queste in quel medesimo sistema, le quantità economiche $p, \ldots; q, \ldots$; ecc., assumeranno valori diversi da quelli che avevano precedentemente, onde occorrerà indicarle con simboli diversi nel sistema (2): ad esempio, con $p', \ldots; q', \ldots$; ecc. Ma, se noi, anzichè operare in tal guisa, scriviamo di primo colpo il sistema (2), tenendo ad un tempo conto delle quantità economiche e di quelle finanziarie, tale considerazione non ha evidentemente più luogo, e possiamo parlare con tutto rigore di un sistema d'equazioni della Statica economico-finanziaria.

Il non aver tenuto presente una simile distinzione, ha indotto vari autori a ritenere che i problemi della Finanza pura, cioè i «problemi economici della Finanza», come essi li chiamano, non possano essere che problemi dinamici. Così il BARONE (*Sul trattamento di questioni dinamiche*, in *Giorn. degli Economisti*, novembre 1894, pag. 407), osserva che «supposto un mercato in equilibrio, e supposto poi l'intervento di una causa perturbatrice di cui si vogliano studiare gli effetti, non si ha che da determinare il nuovo equilibrio a cui il mercato tende dopo che la causa perturbatrice [nell'esempio da lui scelto, a pag. 416, un'imposta] è entrata in azione, per ottenere, dal confronto con l'equilibrio precedente, la specificazione degli effetti che si cercavano e la loro misura quantitativa». Con che l'autore si riferisce al primo dei due problemi da noi qui sopra indicati, al quale anche continua a riferirsi nei suoi posteriori *Studi di economia finanziaria*, in *Giorn. degli Econ.*, luglio-agosto 1912 nei quali ripete che «nella sua più grande generalità lo studio della traslazione di un tributo è un problema di dinamica economica: si tratta di indagare il nuovo equilibrio quando quello esistente venga alterato da una imposta» (pag. 1). E il BORGATTA, sulle tracce del BAROHE, dice anche lui che «i problemi economici della finanza, sono evidentemente dei problemi dinamici e presuppongono più o meno la conoscenza delle leggi dinamiche degli aggregati economici» (*Contributo critico alla teoria finanziaria*,

A tale parte della Finanza teorica si può dare anche il nome di Finanza *analitica*. In essa le quantità finanziarie t, s, . . . compaiono come quantità *date*, cioè forniteci dall'enunciato del problema (1).

§ 5. — La questione, già molto complessa dal punto di vista statico, diviene complicatissima, ed anzi del tutto inabbordabile oggi (almeno matematicamente) da un punto di vista dinamico.

Le quantità p, q, r, . . . , variano tutte in funzione del tempo, ma il modo di tale variazione ci è teoricamente ignoto. A maggior ragione quindi non possiamo conoscere la teoria di un sistema in cui compaiano non solo le quantità p, q, r, . . . , variabili al variare del tempo, ma in cui si introducano inoltre certe quantità t, s, . . . , di natura diversa dalle prime, e che rendono ancor più complesso il modo di variazione di queste (2).

---

in *Atti della R. Accademia delle scienze di Torino*, vol. 48, giugno 1913, p. 909 e 918), e più recentemente: « I problemi economici della finanza debbono essenzialmente trattarsi come problemi dinamici... Il trattare questi problemi come dinamici, ha ragioni metodologiche e ragioni sostanziali » (*Lo studio scientifico dei fenomeni finanziari*, in *Giorn. degli Econ.*, marzo 1920, pagg. 102-103).

Del resto, anche ponendoci dal punto di vista di questi autori, cioè anche considerando soltanto il primo dei due problemi di cui si è fatto cenno all'inizio di questa nota, si può parlare tanto di un problema dinamico (a variazioni discontinue), quanto di un problema statico. Da un lato, infatti, noi studiamo i cangiamenti — di grandezza finita — che subiscono le quantità da cui dipende l'equilibrio, ma dall'altro ciò facciamo onde ottenere altre relazioni valide solo per un nuovo punto d'equilibrio (Cfr. G. SENSINI, *Prime linee di Finanza teorica*, pag. 270).

(1) Occorre appena aggiungere che pel fatto che noi abbiamo scritto il sistema d'equazioni della Statica economico-finanziaria sotto la forma (2), non si deve credere che in realtà tali sistemi possano senz'altro scriversi a quel modo. In generale, invece del sistema (2), potremo solo stabilire sistemi d'equazioni differenziali tra le variabili indipendenti, i quali, qualora potessero essere integrati, ci darebbero altri sistemi, tra cui è compreso il sistema (2).

(2) Come è noto, una delle principali ragioni che indussero il PARETO a scrivere il *Trattato di sociologia*, fu l'inanità dei tentativi da lui stesso fatti per costruire una Dinamica economica matematica, sulla base di analogie meccaniche (cioè sulla base di qualche principio analogo a quello del D'ALEMBERT), come su analogie meccaniche era stata, in buona parte per opera sua, costruita la Statica. L'allontanamento dalla realtà — anzichè l'avvicinamento ad essa — che per tale via si otteneva, spinse il PARETO a considerare il fenomeno economico da un punto di vista sintetico — anzichè analitico — riconnettendolo a tutti gli altri fenomeni sociali. Ed è solo in tal modo che noi oggi possiamo formarci una qualche idea circa la maniera di variare delle quantità economiche in funzione del tempo, variazione questa dovuta, in buona parte almeno, a circostanze diverse da quelle di indole strettamente economica, che, secondo il primo modo di vedere del PARETO, si sarebbero dovute prendere in esame. (Cfr., ad esempio, per le antiche idee di lui su questa materia, lo studio: *Le equazioni dell'equilibrio dinamico*, in *Giorn. degli Economisti*, Roma, settembre 1901; e, più ancora, *Cours*, §§ 586[1] e 928[2]).

Forse dopo che gli studi sociologici in tale campo saranno di molto progrediti, noi riusciremo ad ottenere una serie di principî, i quali ci permetteranno di costruire una Dinamica economica matematica sufficientemente d'accordo colla realtà, e non puramente immaginaria, come ora si rischierebbe di ottenere. (Cfr. G. SENSINI, *Prime linee* ecc., pag. 271;

§ 6. — Veniamo alla classe (I, B). Tale classe, considerata sotto l'aspetto statico, abbraccia i problemi che sorgono qualora ci si voglia render conto della grandezza delle singole quantità finanziarie, nonchè delle altre loro modalità; il che non si può ottenere che mediante il collegamento dei fatti finanziari con *tutti* gli altri fenomeni sociali che hanno luogo nella collettività considerata nel momento di tempo preso in esame (1). È ovvio, in effetto, che i fatti finanziari dipendono da tutti gli altri fenomeni sociali, e su questi alla lor volta reagiscono.

In una collettività, in un dato momento, viene, ad esempio, stabilita una imposta proporzionale sul reddito netto dei capitali fondiari, coll'aliquota di 0.05, cioè del 5 %. Tale coefficiente di carico tributario avrebbe potuto essere di 0.08, ovvero di 0.02, ecc. e la scelta del valore 0.05, tra gli infiniti possibili, è manifestamente connessa: a circostanze di ordine economico attinenti alla produzione della ricchezza, ai servigi delle varie specie di capitali in essa prevalentemente richiesti, allo stato di coltura dei terreni, ecc.; a circostanze d'ordine politico attinenti alle classi sociali dominanti la collettività nel momento preso in esame, ovvero alle classi che, pur non essendo ancora dominanti, fanno già sentire più o meno intensamente la loro influenza politica su quelle che sono al potere; a circostanze d'ordine finanziario attinenti alle condizioni del bilancio del Governo della collettività; a circostanze d'ordine psicologico attinenti a certi sentimenti la cui intensità prevale su quella di altri presso date classi nel momento considerato; ecc.

D'altra parte è manifesto che se tutte queste circostanze influiscono sull'adozione del coefficiente 0.05, tale coefficiente, una volta adottato, reagisce, con intensità più o meno grande, su quelle circostanze medesime, e cioè sulla produzione della ricchezza, sulla quantità di servizi delle varie specie di capitali in quella produzione impiegati, sulla coltura dei terreni; sul predominio politico di certe classi sociali; sulle condizioni del bilancio; sulla intensità, ed anche sulla qualità, di certi sentimenti esistenti presso i vari individui dell'aggregato considerato; ecc.

Lo stabilire queste interdipendenze, queste mutue relazioni, tra i fenomeni sociali, è compito di un'altra parte della Finanza teorica, a cui si può dare il nome di Finanza sociologica, o, meglio ancora, di Finanza *sintetica*. In essa, come ora abbiamo visto, le quantità finanziarie t, s, ... (cioè le loro grandezze), compaiono quali *incognite*; ossia tali grandezze non figurano per nulla nell'enunciato del problema, come nel caso della Finanza analitica, ma è dalla soluzione del problema stesso che esse devono esserci rese note.

---

id., *La Sociologia generale di V. Pareto*, in *Riv. ital. di Sociologia*, marzo-giugno 1917, pag. 14 dell'estratto).

Le stesse osservazioni — ed a maggior ragione — vanno naturalmente ripetute per la Dinamica economico finanziaria.

(1) In realtà, per i rapporti che più o meno numerosi e più o meno intensi, intercedono tra le singole collettività umane, si dovrebbe tener conto non solo dei fenomeni sociali aventi luogo nella collettività presa in esame, ma anche di quelli che nello stesso momento,

§ 7. — La Finanza sintetica ha però come compito di darci la spiegazione non solo della grandezza delle singole quantità finanziarie, ma anche delle altre modalità di queste.

Attenendoci ancora all'esempio del § precedente, la Finanza sintetica dovrà indicarci perchè nella collettività considerata, nel momento preso in esame, si scelse l'imposta sul reddito dei capitali fondiari, e non piuttosto un'imposta sul reddito dei capitali personali, ovvero sul reddito dei capitali mobiliari, od un'imposta sulla fabbricazione di certe merci, sulla loro introduzione in paese dall'estero, ecc. Essa dovrà dirci perchè si adottò un'aliquota costante (imposta proporzionale), e non piuttosto aliquote crescenti, o decrescenti, al crescere del reddito, della quantità di merce prodotta o smerciata, ecc. (imposta rispettivamente progressiva, o degressiva). E così via.

Anche per la soluzione di simili quesiti, l'unica via a seguirsi è quella del collegamento del fatto finanziario in questione, con tutti gli altri fatti economici, politici, finanziari, psicologici, ecc. aventi luogo nella collettività considerata, nel momento di tempo preso in esame. Le modalità, che ora stiamo indicando, del fenomeno finanziario, compaiono, al pari della modalità della grandezza, quali incognite nei problemi della Finanza sintetica, anche se, nei casi che qui studiamo, l'espressione « incognite » rivesta piuttosto un significato qualitativo, che non quello strettamente quantitativo da essa goduto nei problemi della Finanza analitica.

§ 8. Al solito, tali questioni già molto complesse da un punto di vista statico, divengono quanto mai complicate da un punto di vista dinamico.

Le circostanze tutte di ordine economico, politico, finanziario, psicologico, ecc. cangiano in funzione del tempo, ma il modo di tale variazione ci è ancora imperfettamente noto, almeno da un punto di vista teorico. La Sociologia sperimentale odierna, procedendo per via induttiva od empirica, ha gettato, è vero, viva luce in un campo sino a pochi anni indietro quasi del tutto sconosciuto, e questi recenti progressi ci consentono di abbordare alcuni problemi dinamici di Finanza sintetica di cui invano si sarebbe cercata una qualche soluzione prima d'ora. Ma una teoria generale di essi non è da noi ancora posseduta, ed occorreranno lunghi e pazienti studi sulla storia

---

o entro un dato periodo di tempo, hanno luogo nelle altre collettività. In tal modo però il problema si complica smisuratamente, ed è bene, in un primo studio, togliere di mezzo questa difficoltà, limitando le indagini ad un solo aggregato sociale, separato, per ipotesi, dagli altri.

Analogamente, non sempre i fatti finanziari che si verificano in una data collettività in un dato momento di tempo, sono connessi soltanto cogli altri fenomeni sociali aventi luogo nella stessa collettività nel medesimo momento, tale connessione potendo sussistere anche con fenomeni verificatisi in quella collettività (o in altre con cui questa è in rapporto) in precedenti momenti di tempo. Ma per non complicare troppo il problema, prescinderemo qui ancora da simili possibilità, ritenendo che le interdipendenze sussistano solo nello stesso aggregato, nello stesso momento, o almeno, nello stesso intervallo di tempo.

dei sistemi finanziari concreti offertici, attraverso i secoli, dalle varie collettività umane (1), prima che ad un tal grado di conoscenze ci sia dato pervenire.

§ 9. — Passiamo alla classe (I, C). Tale classe, considerata, al solito, dapprima sotto l'aspetto statico, abbraccia i problemi che sorgono qualora ci si voglia render conto dell'indole delle azioni finanziarie compiute dai vari individui di una data collettività.

L'analisi delle azioni umane era cosa interamente, o quasi interamente, trascurata prima delle recenti ricerche della Sociologia sperimentale (2). Dopo queste, quell'analisi si impone in ogni scienza sociale, sia essa l'Economia, la Politica, la Finanza, ecc.

Vedremo in altro scritto come tutte le azioni compiute dall'uomo possano dividersi in tre grandi famiglie: 1° Azioni *logiche*, cioè azioni risultanti da un rigoroso ragionamento. 2° Azioni *non-logiche*, cioè azioni originate puramente dagli istinti, dai sentimenti, dagli appetiti, ecc. esistenti nella specie umana in generale, e nell'individuo, o negli individui presi in esame, in particolare (3). 3° Azioni *miste*, cioè risultanti in parte quale conseguenza di un

---

(1) Occorre appena rilevare come la storia dei sistemi finanziari concreti, offertici attraverso il tempo dalle singole società umane, sia cosa ben distinta dalla storia delle dottrine finanziarie create dagli uomini, nelle varie epoche, intorno a quei sistemi.

Questo secondo genere di storia è propriamente la storia delle *derivazioni* (nel senso sociologico di tale vocabolo) usate dagli uomini, nei vari tempi, in tale materia; cioè la storia dei ragionamenti più o meno logici, dei sofismi veri e propri, delle prove verbali, delle manifestazioni velate di sentimenti, ecc. che gli uomini, spinti dal bisogno dell'apparenza almeno di ragionare intorno ai fenomeni finanziari, come intorno ad un altro gruppo di fenomeni qualunque, hanno sviluppato al riguardo. Se tali ragionamenti rivestissero sempre carattere rigorosamente logico-sperimentale, noi non avremmo una storia delle derivazioni, ma semplicemente una storia delle teorie scientifiche in tale materia. Ciò non è, e dai più antichi scrittori di cose attinenti alla Finanza sino ai giorni nostri, ci si presentano in questo campo in numero ben maggiore le derivazioni che non le teorie logico-sperimentali. Il tentativo che vien fatto attualmente da alcuni autori, mira appunto a dare la prevalenza a queste, anzichè a quelle, nel campo degli studî finanziari.

(2) Il merito di tale analisi spetta, com'è noto, al PARETO, che, dopo averne dato i i primi cenni nel *Manuale d'Economia politica*, Milano, 1906, cap. II, fece addirittura di essa la base del suo *Trattato di Sociologia generale*, Firenze, 1916.

(3) Non sarà forse inutile ricordare che azione *non-logica* ed azione *illogica* sono cose completamente diverse.

Diciamo azione non-logica quell'azione in cui il ragionamento non ha parte, ma l'hanno solo quei fatti ai quali diamo nome di «sentimenti», di «istinti», di «appetiti», di «gusti», ecc. senza che per ora ci sia noto in che cosa questi precisamente consistano. I tentativi di alcuni biologi per darci una teoria fisiologica degli «istinti», secondo la quale «essi sono appunto determinati da stimoli interni risultanti da attività nutritive o genetiche» (cfr. GIULIO FANO, *Fisiologia e civiltà*; discorso inaugurale per l'anno accademico 1917-1918, Univ. di Roma, pag. 10 dell'estratto), non hanno infatti approdato sinora a conclusioni interessanti, perchè la troppo grande generalità della teoria, conduce questa a non significare più nulla, cioè ad aumentare di niente le nostre conoscenze in materia.

D'altro canto l'azione non-logica può conseguire risultati quali meglio non si potrebbero raggiungere col più perfetto ragionamento logico. Tipiche a tal proposito sono alcune azioni compiute da certe specie animali. L'ape, ad esempio, termina ad una estremità cia-

ragionamento logico, in parte originate invece da semplici istinti, sentimenti, appetiti, ecc. restando a determinarsi caso per caso la proporzione in cui in un dato atto entra la parte logica e quella non-logica.

Come vedremo, le azioni finanziarie appartengono, pel maggior numero, alla terza famiglia.

§ 10. — Al solito, la teoria si complica ponendoci da un punto di vista dinamico.

Le proporzioni in cui la parte logica e quella non-logica entrano in una data azione finanziaria di un dato individuo, ovvero di una data classe di individui, non sono in generale costanti, ma variano spesso in funzione del tempo. È compito della teoria dinamica delle azioni finanziarie, il porre in relazione queste variazioni colle variazioni di tutti gli altri fenomeni individuali e sociali che l'esperienza ci offre, entro l'intervallo di tempo preso in esame e presso la collettività considerata.

Tale parte della scienza è quasi tutta da costruire.

§ 11. — Passiamo ora a studiare le classificazioni che comporta la parte tecnica della Finanza.

Tale parte ci offre due grandi classi di problemi:

---

scuna delle proprie celle, aventi forma di prismi esagonali, mediante una piramide formata da tre piani rombici facenti tra loro angoli ottusi di 109° 28′ ed angoli acuti di 70° 32′; e tale figura è rigorosamente quella che si ottiene coll'analisi matematica risolvendo un problema di massimo di volume da raggiungersi col minimo consumo di materiale (nel nostro caso, di cera). Ed altri insetti imenotteri compiono azioni non meno sorprendenti, tra le quali basti ricordare quelle compiute dalle larve degli icneumoni che nutrendosi del corpo del bruco vivente in cui si trovano per le uova che in esso furono deposte, ne risparmiano in modo mirabile le parti più vitali, onde assicurarsi così il cibo sino al loro pieno sviluppo. La specie umana non ci offre azioni non-logiche cotanto perfette, ma ce ne presenta molte mediante le quali essa ottiene risultati non enormemente diversi da quelli che potrebbe ottenere attraverso un rigoroso ragionamento logico-sperimentale. Se così non fosse la specie nostra non avrebbe potuto sopravvivere, essa risultando composta di individui, presso i quali le azioni non-logiche, o almeno quelle miste, rappresentano sempre (pur nelle nostre società civili, in cui indubbiamente di molto si è accresciuta la parte logica di certi atti dell'uomo) l'enorme maggioranza del totale delle azioni da quegli individui compiute.

Diciamo invece un'azione illogica, quando essa è conseguenza di un ragionamento errato. Un uomo vuol recarsi da un punto ad un altro della superficie terrestre avendo a sua disposizione carte topografiche ed una bussola. Se è buon conoscitore di quelle carte, stabilirà esattamente la miglior via da percorrere; ne calcolerà la lunghezza, le varie pendenze, le modalità in genere, e potrà raggiungere l'obbiettivo propostosi. Il suo viaggio rappresenterà, sotto tale aspetto, una serie di azioni logiche. Se all'incontro è poco buon conoscitore di topografia, sbaglierà parecchie almeno delle conclusioni, e forse non riuscirà nella sua impresa, o vi riuscirà con un consumo di energia, con rischi, ecc. ben maggiori di quelli che avrebbe incontrati nel caso precedente. Sotto tale aspetto, il suo viaggio risulterà da una serie di azioni illogiche.

Cose tanto elementari non sono intese da tutti; un autore fece, alcuni anni or sono, una critica della teoria delle azioni finanziarie non-logiche, ritenendo che quella teoria volesse considerare tali azioni come una serie di *errori* (Cfr. *Giornale degli Economisti*, fasc. luglio 1915, pag. 30).

(II. A) Problemi relativi alla applicazione pratica dei risultati ottenuti mediante l'indagine teorica.

(II, B) Problemi relativi alla legislazione finanziaria propriamente detta.

Occupiamoci separatamente di ciascuna di queste classi.

§ 12. La classe (II, A) abbraccia le questioni pratiche della Finanza, supposto che esse possano essere risolute in base ai risultati dell'indagine teorica, cioè per via, in gran parte almeno, logica. È dunque subordinatamente a questa ipotesi che sorgono i problemi di tale classe, mentre essi non sussistono più qualora si ammetta che ogni questione pratica, relativa a fatti finanziari, venga risoluta dagli uomini per via del tutto non logica, cioè sotto l'impulso esclusivo di certi istinti, di certi sentimenti, di certi appetiti, di certi gusti, ecc., oltrechè di certi interessi (1).

Dopo quanto abbiamo accennato al § 9, circa la natura delle azioni finanziarie, le quali appartengono pel maggior numero alle azioni miste, con una proporzione anzi della parte non-logica spesso di molto superiore a quella della parte logica, è facile intendere come, almeno presso le società umane finora esistite e presso quelle tuttora esistenti, la classe (II, A) delle indagini finanziarie abbia una importanza in genere assai scarsa, e in molti casi addirittura nulla (2).

---

(1) Tenendo presente però che l'uomo il quale agisce mosso dagli interessi, cioè il quale mira a conseguire cose ben determinate per lui ofelime, opera spesso in modo logico, purchè non ne sia distolto dall'azione dei sentimenti.

(2) Tale affermazione non concorda forse con l'opinione di molti cultori della Finanza, i quali ritengono all'incontro che scopo principale di tale scienza sia quello di permetterci la conoscenza di una serie di regole da applicarsi ai singoli casi concreti.

A. WAGNER, ad esempio, nella sua *Scienza delle finanze*, § 12, dice che tale disciplina «insegna come lo Stato debba procacciarsi ed impiegare i mezzi naturali, di cui abbisogna per la sua funzione». Ed analogamente F. E. GEFFCKEN nel suo scritto *Essenza, compiti e storia della Scienza delle finanze*, § 1, ripeterà che compito di tale disciplina è «l'esposizione dei principî, che sono e debbono essere seguiti nell'acquisto e nell'impiego dei mezzi necessari allo Stato pel conseguimento dei suoi scopi».

Poco diversamente, il LEROY-BEAULIEU nella introduzione al suo *Traité de la Science des finances* definisce questa scienza così: «C'est la science des revenus publics et de la mise en oeuvre de ces revenus». E più sotto: «Un État a des besoins [i bisogni di una entità astratta sono sempre cosa abbastanza curiosa]: il ne s'agit pas pour nous en ce moment de savoir quels ils sont et quels ils doivent être, mais comment il les peut satisfaire le plus amplement possible avec le minimum de dommages et de sacrifices pour les particuliers». A prescindere anche dal fatto che il LEROY-BEAULIEU pone un problema senza senso, giacchè è impossibile stabilire in qual modo un Governo può soddisfare a certi «bisogni dello Stato» col minimo sacrifizio di alcuni o di tutti gli individui, se prima non ci si dice in che cosa consistano quei tali «bisogni», è manifesto che l'autore ritiene scopo principalissimo della Finanza quello di fornirci la conoscenza di regole pratiche circa il conseguimento di un certo massimo col minimo impiego di certi mezzi. E simili problemi, prevalentemente tecnici, presuppongono, in ogni modo, un grande sviluppo della parte teorica che ne renda possibile la soluzione, sia pure (come nel caso della Finanza) più a scopo di curiosità scientifica che non d'effettiva applicazione pratica.

Per gli autori italiani che scrivevano intorno al 1880, sotto l'influenza specialmente

Si deve aggiungere però che oggi le nostre conoscenze nel campo della classe (II, A), sono straordinariamente limitate, onde potrebbe sorgere il quesito, se, ammessa la possibilità di costruire, in un tempo più o meno lontano, dietro un grande progresso delle teorie sociali logico-sperimentali, una Finanza tecnica, risultante di regole altrettanto sicure, quanto lo sono, ad esempio, oggi le regole della Fisica tecnica, dedotta dalla Fisica teorica, a quell'epoca le azioni finanziarie dell'uomo continuerebbero ad essere, come lo sono al presente, prevalentemente non-logiche, ovvero potrebbero divenire, in grandissima parte almeno, logiche. E tale quesito non è che un caso particolare di un quesito ben più generale che può formularsi così: ammessa la possibilità di straordinarii progressi nel campo delle scienze sociali sperimentali, tali da permetterci di regolare le nostre azioni secondo i risultati di quelle scienze medesime, queste azioni diverranno, in gran parte almeno, logiche, come lo sono divenute ai nostri tempi molte azioni umane attinenti al campo della Meccanica, della Fisica, della Chimica, soprattutto della Biologia, ecc. che pur pochi secoli indietro erano prevalentemente originate da certi istinti, da certi sentimenti, ecc. ovvero resteranno, in prevalenza, non-logiche?

Non è possibile rispondere oggi, in via generale, a simile domanda. Forse quelle azioni diverrebbero logiche tutto al più rispetto a pochi individui dotati di conoscenze eccezionali — tra i quali si possono includere valenti uomini di Governo (1) — mentre continuerebbero a rimanere prevalentemente

---

delle dottrine tedesche, la Scienza delle finanze rappresenta ancora « la dottrina che insegna il metodo migliore per costituire, amministrare ed impiegare il patrimonio pubblico, cioè quella parte del patrimonio nazionale, che è destinato per legge a provvedere ai bisogni dello Stato ed a quelli della Provincia e del Comune » (cfr., ad esempio, L. COSSA, *Primi elementi di Scienza delle finanze*, Milano, 1882); ma nei finanzieri recenti tale concezione, cotanto lontana da ogni concezione scientifica, si attenua di molto, per cedere il posto ad idee ben più conformi a quelle proprie delle scienze logico-sperimentali. Già il RICCA-SALERNO (*Scienza delle Finanze*, § 6, Firenze, 1888, e ristampa nel 1916), pur attraverso nebulosità metafisiche, che non mancano certo nelle dottrine edonistico-finanziarie da lui in quel volume seguite, dichiara che la Scienza delle finanze « mira a ricercare le cause generali, permanenti e necessarie dei fenomeni finanziari, a determinarne le leggi naturali e a formulare quei principii che governano la politica e la legislazione finanziaria ». Qui lo scopo pratico vien messo per ultimo. E definizioni della Finanza maggiormente scientifiche troviamo negli autori recenti quali il TANGORA (*Trattato di Scienza della finanza*, Milano, 1915), l'EINAUDI (*Corso di Scienza della finanza*, Torino, 1916), il FLORA (*Manuale di Scienza delle finanze*, Livorno 1917), ecc. sebbene anche essi, ritenendo logiche nella loro totalità le azioni finanziarie, siano tratti necessariamente a discostarsi in alcuni punti dal campo sperimentale.

(1) Si badi che il citare, rispetto all'opera di questi, le attuali azioni dei governanti nel campo economico, non servirebbe a nulla. L'Economia è giunta, in vero, a darci alcune teorie che come, ad esempio, quelle relative all'equilibrio monetario, agli effetti del protezionismo in genere, ai risultati concreti delle *economie* socialiste, ecc. possono dirsi, dallo stretto punto di vista di quella disciplina, rigorose e tali da rivaleggiare, per l'accordo colla realtà, con molte teorie delle scienze fisico-matematiche; ed è vero anche che, sebbene tale progresso permetta già la costruzione di una Economia tecnica e risultante di regole presso a poco sicure, i fenomeni della moneta, della produzione della ricchezza,

non-logiche per quanto riguarda l'enorme maggioranza degli uomini. In ogni modo, siccome quel tempo è da noi ben lontano, possiamo fare a meno di occuparci pel monento di simile eventualità, a cui abbiamo accennato solo per porre meglio in evidenza l'indole d'una parte dei problemi della Finanza tecnica.

§ 13. — Veniamo alla classe (II, **B**). Tale classe abbraccia l'insieme delle questioni attinenti alle leggi, ai decreti, ai regolamenti, ecc. relativi alle entrate ed alle spese di uno Stato, di una Provincia, di un Comune, o di altro ente analogo qualsiasi. E ciò, sia per quanto riguarda la formazione di quelle disposizioni legislative, ovvero la loro pratica applicazione, la loro interpretazione, e così via. Bene spesso anzi tale parte della Finanza viene designata col nome di *diritto finanziario* (1), e, stante la scarsa importanza, almeno odierna, della classe (II, **A**), può dirsi che ad esso sostanzialmente riducasi l'attuale Finanza tecnica.

§ 14. — Abbiamo sin qui considerato i tipi e le classi del quadro I. Passiamo a studiare gli ordini ed i sottordini, riportati nel medesimo quadro.

Tanto la classe (I, **A**), quanto quella (I, **B**), riferendosi a teorie concer-

---

dello scambio, ecc. continuano ad essere regolati dai Governi come lo erano prima che l'Economia ci avesse dato le sue teorie. Ma è ovvio che siccome i fatti umani concreti non sono soltanto economici, sibbene, ad un tempo, finanziari, politici, morali, religiosi, ecc., occorrerebbe quandomai, prima che i Governi potessero procedere logicamente intorno ad essi, che anche le scienze sociali, le quali considerano questi altri aspetti del fenomeno concreto, avessero fatto progressi pari a quelli compiuti dalla Economia.

(1) Dalla legislazione finanziaria, o diritto finanziario, a cui si riferisce la classe (II, **B**) del quadro I, può separarsi la così detta « amministrazione finanziaria », se con tale espressione si intende l'insieme dei provvedimenti relativi alla parte puramente materiale della riscossione delle entrate e della esecuzione delle spese. Sono distinzioni queste che interessano da un punto di vista pratico, ma che restano senza importanza alcuna da un punto di vista teorico. Si può, ad esempio, condividere l'opinione del TANGORRA che « la vera e propria legislazione finanziaria è differente dalla cosidetta amministrazione finanziaria, e ciò a causa della diversa loro indole e dei fini diversi a cui mirano. Così, relativamente ai tributi, è ufficio della prima di determinare l'obbligo del tributo secondo l'oggetto e il soggetto, la misura del carico tributario, gli organi che devono eseguire l'accertamento e la riscossione, e le sanzioni penali pei contribuenti ed agenti che trasgrediscono alle leggi finanziarie; invece, compito dell'Amministrazione [che qui però è piuttosto intesa come un insieme di individui aventi speciali funzioni] è di stabilire in conformità delle leggi, la quota di ciascun contribuente, riscuoterla, versarla e custodirla nelle casse dello Stato, e impedire che i fondi raccolti siano distratti per usi non consentiti dalle leggi e dal bilancio ». (Cfr. vocabolo *Diritto finanziario*, in *Digesto italiano*, § 10).

E d'altra parte bisogna non ridurre tutta la Finanza al semplice studio del diritto finanziario, il che, come appare dal nostro quadro I, è semplice confusione tra il tutto ed una delle sue molteplici parti; confusione d'altronde facilmente spiegabile, qualora si rifletta che mentre nelle collettività umane hanno luogo fenomeni economici, politici, morali, ecc. pur indipendentemente da ogni disposizione legislativa, è impossibile all'incontro il verificarsi in esse dei fenomeni finanziari senza speciali disposizioni di legge. Non sussistono entrate o spese pubbliche concrete, senza una legislazione, sia pur grossolana quanto si vuole, che le fissi e le imponga.

nenti il bilancio dello Stato, o della Provincia, o del Comune, ecc. vanno suddivise in due ordini, di cui uno relativo alle entrate, l'altro alle spese. Ed entrate e spese alla lor volta vanno suddivise in due sottordini, di cui l'uno concerne le entrate, o le spese, ordinarie, l'altro le entrate, o le spese, straordinarie, ritenendo quale criterio di distinzione, il criterio comune: qualora, cioè, una entrata, od una spesa, si presenti periodicamente nel bilancio (essendo scelta come periodo l'unità di tempo a cui il bilancio si riferisce; generalmente l'anno), la diremo ordinaria; qualora invece si presenti saltuariamente attraverso il tempo, la diremo straordinaria. Fenomeni ben diversi, attinenti all'equilibrio sociale, si ricollegano con l'uno o coll'altro sottordine di entrate e di spese.

§ 15. — Consideriamo gli ordini della classe (I, **C**).

La teoria delle azioni umane finanziarie comprende due grandi gruppi: (*A*) teoria delle azioni compiute, nel campo finanziario, dai governanti la collettività nel momento — o nell'intervallo di tempo — preso in esame; (*B*) teoria delle azioni compiute, nel campo finanziario, nello stesso momento — o nello stesso intervallo di tempo — dai governati appartenenti alla stessa collettività (1).

Non si possono invero confondere in un solo gruppo, atti così diversi quali sono quelli che compiono, ad esempio, i membri di un Governo nello stabilire un tributo, o nell'erogare una spesa, e gli atti di chi deve pagare il tributo — e, ad esempio, tenta di non pagarlo — ovvero di chi deve beneficiare della spesa pubblica, e, ad esempio, cerca di trarne il maggior vantaggio possibile. Tali azioni differiscono tra loro, se non altro, per le proporzioni in cui la parte logica e quella non-logica entrano nella composizione dei singoli atti.

§ 16. — Passiamo agli ordini ed ai sottordini della classe (II, **A**) e di quella (II, **B**).

La classe (II, **A**), la quale comprende, come sappiamo, l'insieme delle regole, da applicarsi ai casi concreti, dedotte dai risultati dell'indagine astratta, si bipartisce anch'essa in due ordini a seconda che quelle regole concernono le entrate ovvero le spese.

Nel primo caso avremo le regole relative alla scelta delle singole entrate in vista di uno scopo determinato da raggiungere (ad esempio, preferenza da darsi, presso una certa collettività, ad una imposta diretta sul reddito dei capitali fondiari, ovvero ad una indiretta sulla fabbricazione di una data merce, il fisco mirando ad ottenere una certa somma col minimo di oscilla-

(1) Includendo nell'espressione «governanti» non solo gli individui che fanno legalmente parte del Governo di una collettività, ma anche coloro, e sono i più numerosi, che, pur non appartenendo legalmente al Governo, hanno su questo una influenza preponderante nel momento, o nell'intervallo di tempo, preso in esame; mentre, d'altro canto, includeremo nel gruppo dei «governati» tutti coloro la cui influenza sul Governo è, nello stesso momento, o nello stesso intervallo, scarsa, ovvero nulla addirittura.

zioni di certi prezzi, ovvero il massimo di entrata colla minima diminuzione nel consumo di certi beni, ecc.); le regole concernenti le svariatissime modalità da attribuirsi al tributo già scelto (ad esempio, aliquote costanti, ossia sistema d'imposizione proporzionale, ovvero variabili in funzione della grandezza dei redditi, della quantità di merce prodotta, della grandezza del servigio consumato, ecc., il che ci offre sistemi d'imposizione progressiva o degressiva), sempre in vista di uno scopo ben definito; le regole concernenti la migliore utilizzazione delle entrate onde raggiungere un certo fine; e così via. Ci troviamo dinnanzi ad azioni dei governanti, le quali, qualora si ritengano effettivamente compiute coll'intento di raggiungere scopi ben precisi (1), non possono aver luogo che per via logico-sperimentale.

Nel secondo caso avremo regole relative a fatti analoghi, ma riferentisi alle spese, anzichè alle entrate.

---

(1) Ciò avviene ben di rado. Per lo più gli scopi propostisi dai governanti sono così vaghi, così poco precisati, che essi appaiono ad una osservazione un poco attenta come semplici veli logici che ricoprono azioni realmente non-logiche. Nei casi poi in cui gli scopi da raggiungere siano nettamente posti — onde le azioni relative per raggiungerli debbano ritenersi logiche — la nostra mancanza di conoscenze nel campo della Finanza teorica (i cui risultati sarebbero in tal caso fondamentali come premesse dei ragionamenti da cui trarrebbero origine quelle azioni), rende per lo più errate le vie seguite per ottenere lo scopo. Onde, mentre in realtà ci vogliamo dirigere verso il punto *A*, finiamo per andare in tutt'altra direzione, verso il punto *B*, che non si voleva menomamente raggiungere. Il caso più ovvio e più tipico in tale materia ci è offerto da incrementi di aliquote dei tributi decretate dai governanti in vista di incassare un maggiore introito, e che invece, per l'insieme delle condizioni dell'equilibrio sociale, arrecano una diminuzione di quell'introito.

Analogo, sebbene più complesso, è il caso in cui i governanti vogliono colpire con un tributo la classe sociale *M* e invece colpiscono di fatto la classe sociale *N*. A tal proposito il FLORA (*Manuale della Scienza delle Finanze*, 1917, pag. 30) osserva che « i contribuenti, per effetto della ripercussione delle imposte, risultano spesso diversi da quelli designati arbitrariamente dallo Stato, onde la necessità, per esso, di conoscere prima le leggi della traslazione dei tributi e di agire poi giovandosi di esse ». Ottimamente, ma ci si consentano alcune osservazioni: 1° Le leggi della traslazione dei tributi ci sono oggi ignote, e mi permetto di ritenere che non sia proprio seguendo le vie fin qui battute in tale campo anche dagli autori di maggior grido, quali, ad esempio, il WICKSELL (*Finanztheoretische Untersuchungen* ecc., Jena, 1896), l'EDGEWORTH (*The pure theory of taxation*, 1897), il SELIGMAN (*The Shifting and Incidence of Taxation*, 3ª ed., 1910), ecc., che noi potremo pervenire a conoscerle. 2° Anche qualora, per uno straordinario progresso della Finanza teorica, noi riuscissimo a ciò, in modo tale da conoscere con precisione uno ad uno i contribuenti che saranno effettivamente colpiti da un dato tributo, questa conoscenza non basterebbe per poter agire in modo logico-sperimentale, poichè, come vedemmo in una nota del § 12, il fenomeno concreto non è soltanto finanziario, ma, ad un tempo, economico, politico, morale, ecc. onde occorrerebbe prima conoscere con eguale precisione tutti questi suoi aspetti, e poi tentare di agire logicamente intorno ad esso. 3° Segue da ciò che è conforme all'utilità sociale che oggi i Governi agiscano nel campo finanziario — come, del resto, in tanti altri — lasciandosi guidare da certe intuizioni della realtà, da certi istinti, da certi sentimenti, ecc. (e quindi in modo diverso da quello che sarebbe un modo logico-sperimentale), anzichè seguendo i dettami di teorie straordinariamente imperfette. 4° Per quanto infatti grossolano possa ritenersi quel modo di procedere, esso arreca seco pericoli infinitamente minori per la collettività che non il secondo.

§ 17. — La classe (II, **B**), la quale comprende, come sappiamo, l'insieme delle leggi, dei decreti, dei regolamenti, ecc. finanziari, si bipartisce, ancor essa, in due ordini a seconda che tale legislazione riguarda le entrate, ovvero le spese. E ciascuno di tali ordini va suddiviso in due sottordini, a seconda che tanto le entrate quanto le spese siano ordinarie ovvero straordinarie.

§ 18. — Abbiamo così mostrato il modo di partizione, a nostro avviso più conveniente, dei problemi generali della Finanza. Vedremo in altro scritto quali classificazioni si possano adottare per problemi finanziari meno generali di quelli di cui qui si è discorso.

Università, Camerino.

GUIDO SENSINI.

L'impiego privato nell'economia nazionale

Nell'incompleta visione, che ordinariamente si ha della interdipendenza fra i diversi fenomeni sociali, il problema dell'impiego privato è stato considerato come interessante solamente gl'impiegati, mentre esso ha una portata ben più estesa e tocca altri problemi d'interesse generale ed individuale che a prima vista sembrano lontani dal problema in esame. L'aver iniziata la mia carriera nell'impiego privato ed il non appartenervi più mi pongono nella duplice favorevole condizione di conoscere elementi di fatto e di non avere alcun interesse personale da sostenere; credo quindi non inutile questo contributo, tanto più che gli ultimi movimenti delle associazioni di classe hanno reso la questione di attualità.

Le condizioni degli impiegati privati, fino a qualche tempo fa, erano delle più penose, nè le scarse disposizioni legislative sono riuscite a modificarle sensibilmente. Essi, sottoposti alle più dure e snervanti fatiche con orarî prolungati oltre ogni credere, senza alcuna garanzia, indifesi contro l'imprenditore, mal retribuiti, passano una vita di stenti e di privazioni colla previsione nella vecchiaia, molto spesso precoce, di essere abbandonati a sè stessi: molti sono i fattori, che contribuiscono a determinare tale stato di cose ed io ne esaminerò i principali.

L'origine prima di tutti i mali va ricercata nell'origine stessa dell'impiegato: per quanto non siano mancati in ogni tempo coloro, che hanno saputo con costanza ed intelligenza assurgere dagli impieghi più umili alle posizioni più elevate nell'industria e nel commercio, la grande massa arriva all'impiego privato senza nessuna preparazione specifica ed è perciò costretta a sottoporsi ad un gravoso e lungo tirocinio alla dipendenza molto spesso di altri, che, avendo appreso alla loro volta delle conoscenze con grande sagrificio, sono di esse molto gelosi; ne viene che per un lungo periodo di tempo l'opera del tirocinante, mentre esaurisce le sue forze, riesce ben poco utile all'impresa, e, molto spesso, il ricordo di errori commessi svaluta l'opera prestata anche posteriormente, quando il periodo di tirocinio può dirsi superato; gl'inglesi, che hanno una più lunga storia economica, all'inizio di questo secolo, si rendevano conto che il miglioramento intellettuale dei giovani e la loro istruzione

tecnica era il miglior mezzo per battere la concorrenza, e mentre le Università di Birmingham e di Londra aprivano facoltà di commercio, corporazioni e privati fondavano istituti per l'insegnamento scientifico e tecnico di tutti i gradi; altri popoli, che nell'economia avevano una storia più recente (Germania, Stati Uniti, Australia) si erano già diretti per la stessa via; da ogni parte si comprendeva che non era possibile battersi nei conflitti del XX secolo colle armi del secolo XIX.

L'impreparazione dell'impiegato privato si ripercuote sull'economia nazionale: tecnici, per la mancanza di nozioni fondamentali, mal si adattano ad accettare nuovi procedimenti e nuovi ritrovati; addetti ai servizî commerciali, che mal conoscono i bisogni del mercato, le grandi linee del traffico, le risorse della tecnica commerciale, si regolano secondo il proprio criterio e la propria esperienza, prescindendo dall'esperienza di coloro, che prima hanno battuto la stessa via, hanno commesso gli stessi errori, ne hanno subito le stesse conseguenze; pur affettando un gran disprezzo per le teorie, di fronte ad un caso nuovo essi sentono il bisogno di una norma ed allora applicano criterî, che se in altri commerci ed in altre industrie in differenti condizioni danno un effetto utile, in quel commercio o in quell'industria si risolvono in gran danno, come molto spesso sani principî teorici facilmente dimostrerebbero in precedenza. Nè ciò può dirsi che interessi esclusivamente l'imprenditore: nella estrema delicatezza assunta dall'organizzazione economica nel periodo prebellico — a cui è da augurarsi che si ritorni ben presto — un dato fatto può avere le più lontane ed inattese conseguenze: imprese, che attingono largamente al credito, impegnate per cifre non indifferenti rispetto alle risorse individuali, coinvolgono nella loro sorte quella dei risparmiatori: è storia recente la rovina d'istituti di credito minori, che avevano legato troppo strettamente la loro sorte a quella di determinate speculazioni per opera di organi inesperti, se non in mala fede, troppo rapidamente improvvisatisi competenti; l'imprenditore quindi, che non agisce con capitali esclusivamente propri, fra i doveri assunti per la migliore utilizzazione dei beni posti a sua disposizione, deve comprendere quello di scegliere cooperatori capaci di utilizzare al massimo quei beni stessi. Così, per esempio, una possibile soluzione del dibattuto problema del controllo nell'amministrazione delle società anonime andrebbe ricercata nell'assegnare una figura giuridica al ragioniere, che pur sempre è sul posto, vive la vita della società appunto per esercitarvi le funzioni di controllo, mentre i sindaci, con infinite altre cure, lontani dall'azienda, non possono adempiere con diligenza il proprio mandato; è perciò indispensabile assicurare a quel funzionario la maniera di poter espletare il suo ufficio, richiedergli l'opportuna cultura e la conoscenza delle risorse della tecnica e della legislazione, far gravare su di lui una maggiore responsabilità, ma contemporaneamente creargli una posizione materiale e morale, che gli permetta di attendere al suo compito. Così, ancora per esempio, il viaggiatore di commercio, che cerca l'affare a qualunque costo, che procura di riuscirvi importunando con infinite sollecitazioni il cliente, ma che non è al caso di prospettare la bontà e l'utilità

dell'articolo offerto, perchè non lo conosce, quel viaggiatore, che non è in grado di valutare le condizioni del mercato e si ostina a voler collocare della merce su di un mercato già saturo, portandone in giù i prezzi, finisce col danneggiare tutto il mercato di quel prodotto, sagrificando coloro che alla conquista di esso hanno dedicato energia e capitali; egli finirà col liquidare sè stesso, ma sul mercato resteranno le tracce, per un periodo più o meno breve, dell'opera sua nefasta.

D'altro lato la mancata richiesta di preparazione specifica determina un'aspra concorrenza fra gli elementi più diversi, non appena si scova un posticino disponibile: basta inserire un avviso economico in un giornale per un modesto posto di aiuto-contabile, perchè si presenti la normalista, che non è riuscita a sbarcare il lunario degli esami, il figlio di buona famiglia, a cui si cerca una occupazione, e poi una teoria di pensionati, ufficiali, sottufficiali, cancellieri, maestri, ecc., che, non potendosi battere su altro terreno, si contendono il posto, abbassando le pretese di compenso, portandole al di sotto dell'indispensabile alla vita; trovano in questo favorevoli gl'imprenditori, che non si rendono conto della resa del lavoro, nè qualitativamente, nè quantitativamente. Più grave diventa la questione in rapporto al lavoro femminile, pel compenso del quale vige la teoria del pocket-money, che Mrs. Fawcett dimostra inesatta (1) e che, io dico, si risolve a danno dell'imprenditore stesso, della donna, della famiglia ed in generale della società. Si risolve a danno dell'imprenditore, perchè, se la donna lavora per il pocket-money, non ha molto interesse a compiere un dato lavoro ed è distratta da altre cure e da altri pensieri, mentre, nel caso opposto, se il suo lavoro non è sufficiente a provvedere ai bisogni suoi e delle persone a carico, essa non può, sotto l'incubo del bisogno e delle preoccupazioni, compiere un lavoro ordinato e redditizio; questa è una delle ragioni della minore resa del lavoro femminile; si risolve a danno della donna, che perde del tempo in un lavoro, da cui non ricava che molto scarsa utilità e che non le assicura nè il presente, nè l'avvenire; si risolve a danno della famiglia d'origine, alla quale essa non dà nessun aiuto e nella quale porta abitudini, gusti e tendenze, che non sono fatte per consolidare il vincolo familiare; si risolve a danno della famiglia, in cui ella sarà eventualmente moglie e madre, per le quali funzioni essa non acquista alcuna preparazione; si risolve a danno della società, perchè il lavoro di più donne, affidato ad un uomo solo, assicurerebbe a questi la possibilità di sostenere una famiglia, ove troverebbe stabile sistemazione anche la donna, con tutti i vantaggi, che una famiglia regolarmente organizzata porta alle manifestazioni di vita collettiva. Uno dei fattori della soluzione del complesso problema può essere l'eguaglianza di compenso fra lavoro maschile e femminile, che mentre assicura una posizione veramente indipendente alle donne costrette a lavorare fuori casa, lascia impiego solo a quelle, che hanno attitudini

(1) FAWCETT, *The position of women in economic life*. London, Allen & Unwin, p. 193.

a battersi in concorrenza cogli uomini, producendo la stessa resa di lavoro (1); io posso affermare che, mentre scrivo queste note, esistono ancora giovani, che, dopo un tirocinio gratuito di sei mesi, percepiscono 45 lire mensili!

Appena ottenuta l'occupazione, l'impiegato privato, per quel senso di amor proprio comune alla media ed alla bassa borghesia, a cui in generale esso appartiene, cerca di nascondere ad occhi indiscreti le miserie del proprio focolare, mentre operai, in ben migliori condizioni, non si preoccupano di sciorinare i propri cenci al sole.

Il lavoro dell'impiegato privato è in generale sconosciuto anche a coloro, che pure stanno a contatto con lui; mentre all'entrata in un'officina si trovano grandi macchine e masse immense di materiale, che richiamano subito l'attenzione del visitatore, pochi registri, un archivio, confinato in un angolo, un tavolo da disegno, sfuggono facilmente; mentre quasi sempre rappresentano meccanismi ugualmente delicati e complessi, intorno ai quali va impiegata una massa di energia ed una tensione di nervi non indifferente: se riesce gravoso manovrare un congegno, non riesce meno gravoso adattare un preventivo alle esigenze di un cliente; se riesce penoso il trasporto di un carico superiore al normale, non riesce meno penoso il far quadrare un conto fra carte e registri irti di cifre; lo star curvo su di un tavolo da disegno, più o meno a lungo, non è meno penoso che lo stare nella stessa posizione vicino ad una macchina; molto spesso l'orario d'ufficio è più gravoso di quello delle maestranze, nè, quando queste godono del riposo e della libertà, può dirsi lo stesso dell'impiegato, specie nelle aziende minori, ove esso è costretto a prolungare il suo orario per capriccio o per le cattive abitudini del principale, che preferisce compiere dati lavori in ore insolite; come accennavamo in precedenza, tutto ciò si ripercuote sinistramente sulla resa del lavoro, sia per qualità, che per quantità, e va a danno anche dell'imprenditore, che non si rende conto essere interesse solidale il mantenere il lavoro entro limiti fisiologici.

Questo stato di cose fa sì che nessuno sagrifichi attività e capitali per dedicarsi all'impiego privato; il fenomeno è più accentuato nell'Italia meridionale in corrispondenza del più limitato sviluppo della vita economica: ciò si ripercuote sull'economia generale per diverse ragioni.

La prima è quella della impreparazione, a cui accennavo in precedenza. La seconda, di non minore gravità, è che tutti quelli, che aspirano ad un impiego, rifuggono da quello privato e mettono a prova tutte le proprie forze — relazioni personali, aderenze politiche, ecc. — per assicurarsi un'occupazione in un'azienda pubblica, colla conseguenza, già troppo spesso lamentata, di moltiplicare funzioni ed uffici inutili, che inceppano il regolare svolgimento della vita economica; io potrei citare l'esempio di comuni, in cui si è cercato

(1) Accenno alla complessa questione colla riserva di occuparmene in altro mio lavoro di prossima pubblicazione: *Per l'evento della maternità.*

di tornare all'antica barriera daziaria, perchè era nelle aspirazioni di parecchi il trovarvi un'occupazione; ugualmente nell'amministrazione statale si creano organi ipertrofici, si creano funzioni per sistemare funzionarî; ne viene che quegli stessi, che in altre condizioni avrebbero potuto battere nuove vie nell'interesse proprio e dell'economia nazionale, s'affaticano invece a dare origine ad un cumulo di pratiche dispendiose ed inutili, con sommo gaudio di uffici superiori, ai quali non par vero di veder sorgere pratiche e questioni, che giustifichino l'esistenza di essi; l'imprenditore, che a malincuore sopporta la limitazione nella libertà di disfarsi del suo corrispondente o del suo ragioniere, deve poi seguire i capricci di coloro, che si sono trincerati dietro un tavolo di un pubblico ufficio fra circolari e regolamenti; quell'imprenditore, che costringe i suoi impiegati ad un orario gravoso, deve poi aspettare mesi perchè un permesso attraversi tutta la serie di controlli inutili, per essere concesso.

D'altro lato gl'impiegati privati devono acquistare la coscienza delle loro funzioni nella società moderna; le loro organizzazioni, come sono oggi costituite, sono riuscite ad assicurare ai loro aderenti maggiori vantaggi come frutto del maggior valore assunto dall'opera da essi prestata: allo stato attuale, può affermarsi, è la grande importanza assunta dalle imprese di credito nella vita economica moderna, che assicura il lavoro ai trentamila bancarî; le associazioni, capaci di difendere diritti, che forse singolarmente non sarebbe possibile difendere, devono anche acquistare la coscienza della propria responsabilità, dei doveri sia verso sè stesse, che verso gli altri, ed i dirigenti vanno scelti fra coloro, che quella responsabilità sentano verso chi ha loro affidato il mandato; le organizzazioni devono tendere a che nella massa non si confonda chi non sia preparato, nè abbia capacità ad espletare funzioni, a cui è chiamato, svalutando l'opera di tutta la classe, e d'altro lato con tutte le risorse dell'istruzione, della previdenza e dello spirito collettivo devono far sì, che i loro membri acquistino la capacità di adempiere più elevate funzioni, si trasformino e si adattino per i nuovi bisogni ed utilizzino al massimo i beni disponibili col vantaggio comune dell'individuo e della classe.

I singoli, rendendo le proprie prestazioni più regolari, migliorando le proprie conoscenze, porranno maggiormente in valore la propria opera, richiamando nuovi clienti e favorendo l'istituzione di nuovi servizi; se, al contrario, essi rendono irregolare ed aleatoria la propria opera, la svalutano rispetto a coloro, che la utilizzano ed allontanano coloro, che hanno opportunità di utilizzarla; essi devono convincersi che la loro maggior forza è il valore di quell'opera, e che quindi devono tendere a produrla quella forza, oltre che indirizzarla a proprio vantaggio; intorno al valore di quell'opera essi devono tendere a creare un'opinione pubblica, senza di che provvedimenti legislativi e contratti di lavoro, anche apparentemente favorevoli, possono ridursi a danno di quelli stessi, che si proponevano di avvantaggiare. Se, infatti, un insieme di provvedimenti legislativi e di contratti di lavoro, dovesse creare intorno alle forze produttrici del paese un organo rigido come quello della burocrazia

statale, dovesse favorire ignavi ed inetti, verrebbero a crearsi nuovi ostacoli alla produzione, allontanandone i capitali, che vi potrebbero trovare utile impiego, condannando così alla inoperosità quella parte di lavoro, manuale o intellettuale ciò che in defitiniva è svalutare quel lavoro stesso. Essi perciò devono a loro volta riconoscere l'importanza della organizzazione e della disciplina, che vanno a vantaggio comune dell'imprenditore e del locatore d'opera; il Liesse (1) ricorda come nelle celebri officine Ford, così spesso citate ad esempio, l'organizzazione è strettamente presidiata dalla disciplina, tanto che la vita interna degl'impiegati ed operai è sorvegliata, perchè essi abbiano cura dell'igiene, del contegno, del benessere morale e fisico della propria famiglia, perchè facciano buon uso dei redditi, stabilendo così una specie di paternalismo utilitario per la conservazione del materiale umano.

Io che ho provato la ferocia del gretto capitalismo, come ho provato la potenza del capitalismo illuminato e cosciente, ho salutato con lieto animo la rinnovellata coscienza in difesa del lavoro, ma devo augurarmi che sia superato al più presto questo periodo d'incertezza.

Indiscutibilmente anche per i fenomeni sociali si verifica la legge dell'azione e reazione, e questo ci ha portato, nell'ora presente, da un eccesso all'altro; indiscutibilmente si era da ogni parte impreparati al nuovo assetto, che si va determinando nel passaggio dallo stato di guerra allo stato di pace, per quanto non sia mancato chi ne abbia dato a tempo l'avviso (2). Ma come sono i terremoti più violenti, che hanno dato più stabile e migliore assetto alla crosta terrestre, così è da aspettarsi che dagli avvenimenti attuali venga fuori un assestamento più duraturo e più favorevole allo svolgersi della vita collettiva; intanto occorre che ognuno si faccia una coscienza nuova per una più sollecita liquidazione del passato e perchè il nuovo equilibrio sia raggiunto; questa nuova coscienza dimostrerà solidali molti interessi, che oggi, sotto vecchi e nuovi pregiudizî, sembrano antitetici: anche intorno all'impiego privato occorre che si formi una nuova coscienza pubblica, che

---

(1) LIESSE, *Il danno delle panacee sociali* (*L'Economiste français*, 20 dicembre 1919).

(2) B. SEEBOHM ROWNTREE scriveva nella *Contemporary Review* dell'ottobre 1915. « Theoretically demobilization should only take place gradually, as the labour market is able to absorb the men demobilized, but facts in this case can hardly be expected to conform to theory. A great proportion of the men definitively joined the Army for the duration of the war only, and were promised reinstatement in their old jobs at its close. We do not know exactly what the proportion of these men is, but it must be very large, and it is highly improbable that they will agree to stay with the colours for months after hostilities cease. The great majority of them will return straightway to their previous employment, throwing out of work those, who have occupied their places during their absence. No doubt there will be exception: some will remain with the colours: some will emigrate: *a few will seek fresh occupations, less monotonous or more lucrative* ». Riproduco integralmente richiamando l'attenzione del lettore sulla data in cui fu scritto. Anche il Sig. Gosling nella innaugurazione del congresso, del 1916, delle Trades Unions a Birmingham diceva, alludendo al periodo immediatamente successivo alla pace: « this will be a moment of the gravest industrial peril ».

riconosca ad esso il suo giusto valore, tenuto conto di questo fattore in rapporto al miglioramento della produzione nazionale, tenuto conto dello allontanamento da impieghi pubblici di coloro, che troverebbero collocamento nell'impiego privato, tenuto conto dell'influenza, che il benessere di una classe ha su tutte le manifestazioni della vita nazionale, lasciando da parte fattori di minore importanza. Al riconoscimento di quel valore ed alla effettiva maggiore valorizzazione devono tendere i singoli e le associazioni, siano essi d'imprenditori o d'impiegati.

Nocera Inferiore.

GIOVANNI ANGRISANI.

Discussione sul disegno di prestito forzoso

Il fascicolo di dicembre 1919, del *Giornale di Matematica Finanziaria* porta all'onore della discussione l'argomento del prestito forzoso, quale operazione surrogatoria dell'imposta straordinaria sul patrimonio.

Ne hanno scritto i professori Cabiati e Insolera, da punti di vista differenti, ma entrambi con una certa aspettativa che venga abbandonato il disegno dell'imposta trentennale sul patrimonio e il prestito forzoso ritorni ad essere preso in considerazione.

Io sono un deciso avversario dell'imposta trentennale sul patrimonio e confido che nell'interesse della finanza e dell'economia nazionale essa trovi una forte e decisiva opposizione nel Parlamento. Ma non sono meno incerto nel condannare il prestito forzoso, quando lo si voglia sostituire a una vera imposta straordinaria sul patrimonio. Mi piace perciò di prendere in esame i contributi, che hanno dato allo studio dell'argomento i colleghi Cabiati ed Insolera.

***

Il prof. Insolera esamina alcuni aspetti tecnici dell'operazione finanziaria.

Dato un certo fabbisogno per lo Stato, questo non può essere coperto sicuramente, qualora sia lasciata la facoltà ai contribuenti o di versare una somma a titolo di prestito forzoso o di pagare una minore somma a fondo perduto. Tale facoltà è da sopprimere, osserva l'Insolera, o da disciplinare in guisa da assicurare allo Stato una entrata commisurata al suo fabbisogno e al gettito dell'imposta patrimoniale. Se il fabbisogno è di 20 miliardi, e il valore attuale del prestito è $^1/_3$ del valore nominale, è necessario che la previsione di rendimento complessivo delle aliquote superi 20 miliardi. Posto tale rendimento a 24 miliardi, 8 miliardi al massimo potrebbero essere versati a fondo perduto e 12 almeno mediante sottoscrizione al prestito. È necessario cioè che ogni contribuente non possa versare a fondo perduto più di $^1/_3$ dell'intera somma di sua spettanza e ne sottoscriva non meno della metà. Altrimenti la facoltà di opzione fra il prestito e l'imposta può condurre a buoni risultati, se il caso aiuta, ma può anche, in caso diverso, dare un'entrata inferiore al fabbisogno immediato.

Lascio al lettore di consultare la dimostrazione matematica, che dà l'Insolera a questa sua tesi. Occorre qui precisare il punto di partenza: il fabbisogno finanziario, che deve essere coperto mediante l'imposta straordinaria o il prestito forzoso. Esso può essere inteso in un senso ristretto e in un altro più ampio. Nel primo caso, si ha riguardo ai bisogni di cassa del Tesoro e si considerano le necessità immediate dello Stato. I Governi imprevidenti o deboli si curano soltanto di questo fabbisogno: vogliono, p. es. 20 miliardi per consolidare il debito fluttuante di prossima scadenza o per sostenere spese straordinarie. Il domani si affida alla Provvidenza. Mi sembra che a questo genere di fabbisogno si riferisce l'Insolera, come punto di partenza della sua discussione tecnica. In un senso più ampio può fissarsi il fabbisogno dello Stato da coprirsi mediante imposta o prestito, ove si faccia riferimento all'assetto definitivo del bilancio: alle finanze di domani, non soltanto alla sistemazione presente del Tesoro. Fissare il fabbisogno dello Stato in 20 milioni,

significa, nelle attuali condizioni delle finanze italiane, volere, che i debiti siano ridotti d'altrettanto e gli oneri del bilancio scemino di un miliardo all'anno.

Nel primo caso sono esatte le considerazioni sopra riferite dell'Insolera. Nell'altro, a un'imposta straordinaria sul patrimonio, che procuri 20 miliardi, deve essere sostituito un prestito forzozo che dia più di 24 miliardi, se il valore attuale del titolo è pari al $^1/_3$ del suo valore nominale e se il sopra più serve ad ammortizzare l'intero prestito. Allora si può lasciare ai contribuenti piena libertà d'opzione fra il prestito e l'imposta, senza le limitazioni dettate dall'Insolera. In qualsiasi combinazione possibile, comunque, cioè, si comportino i contribuenti nelle loro scelte fra il prestito e l'imposta, lo Stato otterrà quella somma, che valga a ridurre il carico del bilancio di 1 miliardo e il debito pubblico 5 % di 20 miliardi. Il che, s'intende, può avvenire veramente, quando il provento dell'operazione finanziaria non sia stornato per nuovi dispendi pubblici.

***

Per quanto riguarda le caratteristiche del prestito, osserva giustamente l'Insolera che il piano del prestito dovrebbe: 1) pesare lievemente sui bilanci statali, specie del futuro prossimo; 2) evitare di far pesare più dell'indispensabile sulle generazioni future gli oneri del presente; 3) svalutare il meno che sia possibile i titoli del prestito. Tenuto conto che, superata la crisi internazionale attuale, il tasso dell'interesse assumerà andamento generale decrescente, l'Insolera, mediante annualità d'ammortamento lievemente crescenti, in modo da consentire di tempo in tempo o un aumento di valore di rimborso o un aumento nella misura del tasso d'interesse del prestito, elabora uno schema di prestiti di valore attuale 1 e da estinguere in 50 anni in modo da corrispondere alle condizioni sopra dette (1).

Il Cabiati, invece, trascura l'elemento politico dell'operazione finanziaria e non si preoccupa di rimandare ai più lontani nipoti il carico della guerra. Egli ritiene che un titolo ammortizzabile in 100, anzichè in 70 annualità (come proponeva la Commissione governativa per lo studio del prestito forzoso) offrirebbe tali caratteristiche di allettamento speculativo, da costituire un magnifico richiamo di risparmi, anche internazionali. La facilità, che le Banche avrebbero di collocare tale titolo all'estero (2), si riverserebbe a beneficio dei contribuenti, procurando loro a miti condizioni i fondi, di cui possono abbisognare per pagare le rate d'imposta. Perciò, conclude il Cabiati, lasciando un congruo guadagno alle Banche il problema della mobilitazione dei patrimoni privati si risolverebbe col minimo onere pei contribuenti.

***

Sono convinto che le Banche vedano di buon'occhio un'operazione, come il prestito forzoso, che per sconti, risconti e anticipazioni, cui darebbe luogo, permetterebbe loro proficui guadagni, oltre a quelli inerenti alla speculazione sovr'un titolo, che avrebbe un valore attuale molto al di sotto della pari.

È evidente però l'esagerazione del beneficio, che si immagina a favore del contribuente, per la possibilità di ottenere a miti condizioni i fondi, di cui avesse bisogno per pagare le rate d'imposta, mediante anticipazioni contro cessione dei titoli a una banca.

---

(1) Si veda la relazione matematica formulata dall'Insolera per tale tipo di prestito nel *Giornale di Matematica finanziaria*, cit. p. 245-7.

(2) «Le Banche — scrive il Cabiati — potrebbero trattare il titolo con molta agevolezza all'estero, con la magnifica garanzia offerta dal gettito dell'imposta patrimoniale» (*Giornale*, cit. p. 230-1). Ma a quale imposta patrimoniale accenna il Cabiati, se il prestito forzoso sostituisce appunto l'imposta sul patrimonio? Eppoi chi ha mai pensato di dare al prestito forzoso la garanzia d'un'imposta speciale?

Sulla facile negoziabilità dei titoli all'estero, nonostante che il Cabiati si dica suffragato dal parere competente di altissime personalità della banca internazionale e italiana, è lecito dubitare fortemente, almeno finchè restano i cambi all'altezza attuale ad indicare anche la sfiducia che l'estero pone in noi.

Il vantaggio sperabile sta nella differenza fra l'interesse, che dovrebbero pagare i contribuenti per le solite operazioni di anticipazioni o prestiti, e il tasso consentito per crediti su garanzia dei titoli pubblici.

Ora quale sarà questa differenza? Mi pare difficile fare in merito delle previsioni attendibili tante sono le incognite variabili in questi tempi e che possono influire sull'esito del prestito forzoso e sulla possibilità di collocarne largamente i titoli all'estero.

Anche nelle migliori ipotesi, ad ogni modo, il vantaggio sperabile dall'operazione di credito non può essere tale da rendere per sè stesso conveniente ricorrere al prestito forzoso, anzichè all'imposta straordinaria sul patrimonio, per facilitare il pagamento del tributo.

Il reale beneficio, che il contribuente poteva trarre da un disegno di prestito forzoso quale era stato proposto al Governo dalla Commisstone di studio, era di pagare un tributo inferiore d'un terzo a quella che poteva essere l'imposta straordinaria. Ciò era la conseguenza del fatto che le aliquote approvate dalla Commissione, quando si pensava di ordinare una vera e propria imposta straordinaria sul patrimonio, sono rimaste le stesse dopo che all'ultimo momento la maggioranza della Commissione ritenne opportuno di convertire quella forma d'imposta nel prestito forzoso all'1 %.

Ma questo vantaggio indiscutibile per i contribuenti si traduce in un danno corrispondente per l'Erario.

All'infuori di questo reale e sicuro beneficio pel contribuente, ripeto, ogni altro è da considerarsi tale che non vale la pena del gioco. Sopratutto non può bilanciare il pericolo e il costo politico economico e finanziario di mantenere acceso un debito pubblico enorme, se pure a basso interesse, per 50 o 70 e perfino per 100 anni, come vorrebbe anche il Cabiati.

Per risolvere le difficoltà delle mobilitazioni dei capitali (il problema, su cui il Cabiati impernia la giustificazione del prestito forzoso, come mezzo di pagamento dell'imposta specialmente per riguardo ai contribuenti dell'Italia Meridionale) basta non pretendere l'impossibile dal prelievo dell'imposta straordinaria sul patrimonio. Questo tributo è necessario e insostituibile per fotografare e assorbire le capacità contributive dei contribuenti attuali in rapporto alle ricchezze, che posseggono ora; per togliere istantaneamente allo Stato la responsabilità di quella parte del debito pubblico che per effetto degli accertamenti dell'imposta straordinaria viene ad essere definitivamente a carico dei contribuenti designati; per risolvere le difficoltà del bilancio e diminuire l'eredità passiva della guerra per le generazioni, che verranno dopo, e quindi per scemare la pressione tributaria sulla ricchezza di nuova formazione; infine per accrescere la fiducia nello Stato e nella capacità sua di sistemare le sue finanze e favorire perciò il miglioramento della situazione politica economica o finanziaria in generale. Ma questo risultato si ottiene sia che il *pagamento* del tributo venga fatto subito sia che venga rateato in 8 o in 20 o in 30 anni, salvo però il pagamento degli interessi di mora.

Ora, date le difficoltà per certi contribuenti di pagare il tributo in 8 o al massimo in 12 annualità, come era stato proposto per aderire alle pressanti esigenze del Governo, si rendeva necessario per superarle di far ricorso a grandiose operazioni bancarie, nonostante che fosse prevalsa l'idea del prestito forzoso.

L'unica via da seguire per rendere agevole la mobilitazione dei capitali nel prelievo dell'imposta sui patrimoni è quella di concedere ai contribuenti il più largo termine possibile per il pagamento del loro debito tributario; nei casi più gravi si può concedere una rateazione anche di 20-30 anni. La dilazione, prese le debite garanzie, ipotecarie o pegnoratizie, non presenta inconvenienti finanziari. Per lo Stato, una volta accertato il debito d'imposta, la partita di debito pubblico corrispondente all'imposta accertata si può dire definitivamente trasferita dall'Erario a carico del contribuente debitore. D'altra parte il rimborso dei capitali ai possessori dei titoli di debito pubblico, che vengono annullati dopo i primi pagamenti dell'imposta sul patrimonio, mette sul mercato molto danaro, che può essere adibito per il credito a mite interesse ai contribuenti, che non sanno svincolare il loro patrimonio da impieghi fissi, per assolvere subito il loro debito d'imposta.

Non è decisiva, dunque, l'apologia del prestito forzoso come operazione necessaria per facilitare la mobilitazione dei capitali nel pagamento dell'imposta patrimoniale.

Resta da considerare se il prestito forzoso, come scrive l'Insolera, s'impone quando il fabbisogno immediato dello Stato si ritiene superiore al gettito dell'imposta patrimoniale nella sua forma genuina e sulla base delle aliquote, che si giudicano le maggiori che il patrimonio privato possa consentire. Allora col prestito forzoso si rende possibile il ripristino in più o meno volgere di tempo di parte delle quote di patrimonio versato (*loc. cit.* p. 235-6, 274).

In questa ipotesi, in cui il fabbisogno immediato dell'imposta straordinaria sul patrimonio non basti, al prestito forzoso (invece che al prestito volontario) si può fare ricorso, ma prelevando il contributo da categorie di persone in tutto o in parte *diverse* da quelle che pagano l'imposta patrimoniale, secondo i criteri che ho già avuto occasione di esporre nel *Giornale degli Economisti* (1). Volere imporre a tutti i contribuenti, come propone l'Insolera, il pagamento di un contributo a fondo perduto e di una somma a titolo di prestito forzoso ha per risultato o di non assorbire tutta la capacità contributiva che presentano alcuni cittadini o di costringere altri contribuenti a fare versamenti immediati con gravi sacrifici, che possano essere male e tardi compensati dal rimborso delle quote di patrimonio versato.

***

Comunque si volga e si consideri la questione non si può concludere altrimenti che nel ritenere l'imposta straordinaria sul patrimonio insostituibile da qualsiasi altra operazione per quei compiti politici economici e finanziari, che essa sola può adempiere.

Le difficoltà di questo tributo vanno superate non precipitandone l'esecuzione nè trascurando le condizioni necessarie perchè l'accertamento dei patrimoni e il pagamento del tributo possano compiersi senza inconvenienti.

In attesa che questo tributo possa dare l'entrate necessarie al Fisco e ad integrazione di esso, si deve far ricorso a tutti gli altri mezzi straordinari e ordinari di finanza. Fra i provvedimenti straordinari consigliabile oltre ai prestiti (volontari o forzosi), il riscatto delle imposte reali, che dà un gettito cospicuo e immediato e risana l'ordinamento tributario da vecchie imposte difettose.

Università, Pavia.

BENVENUTO GRIZIOTTI.

(1) *La politica dei prestiti di guerra* (agosto, 1918, § 2); *Imposta straordinaria sul patrimonio e prestito forzoso* (Settembre, 1919; § 3).

L'insegnamento superiore delle scienze sociali e i nuovi diplomi universitari

Sul finire del dicembre 1919, una circolare del Ministero della P. Istruzione alle Autorità accademiche, richiamava l'attenzione di queste sul Decreto luogotenenziale del 28 ottobre 1917, n° 1905 (1), che autorizza le Università Regie a rilasciare diplomi speciali, a titolo di particolare cultura scientifica, in una speciale disciplina.

Ignoriamo quale applicazione concreta abbiano avuto le recenti disposizioni del Ministro, ma non ci sembra del tutto inutile esaminare quali effetti quelle disposizioni potrebbero avere sugli studi superiori di scienze sociali nel nostro paese, qualora venissero opportunamente applicate.

Leggiamo un poco il decreto:

« Art. 1. — Oltre alle lauree e diplomi attuali, per cui nulla è innovato, le Università Regie possono rilasciare così agli italiani come agli stranieri, diplomi speciali, a titolo di particolare cultura scientifica, in una speciale disciplina, sulla base di studi da essi liberamente scelti, a norma delle disposizioni seguenti.

Art. 2. — Per gli studenti (2), che non siano in possesso di una laurea o diploma comune, il corso per il conseguimento di un diploma speciale non potrà avere una durata inferiore a quattro anni, e dovrà comprendere almeno dodici iscrizioni a corsi di una o più Facoltà o scuole.

[Seguono due commi che non riportiamo].

Art. 3. — Non più tardi della fine del terzo anno di studî lo studente deve indicare la disciplina, nella quale intenda conseguire lo speciale diploma, i corsi seguiti e quelli che si proponga di seguire negli anni successivi.

La Facoltà o scuola, alla quale appartiene la disciplina, dovrà giudicare se i corsi già frequentati e da frequentare siano sufficienti per l'ammissione all'esame di diploma.

Quando la disciplina comprende materie appartenenti a più Facoltà o scuole, tale giudizio sarà pronunziato da una speciale Commissione formata dal rettore dell'Università, su proposta delle rispettive Facoltà o scuole.

Art. 4. — [Tale articolo contiene le disposizioni relative agli esami di diploma, e non lo riportiamo].

Art. 5. — Lo studente che abbia ottenuta una laurea o diploma comune, potrá conseguire un diploma speciale con un anno di studio e con almeno tre iscrizioni e sostenendo un esame di diploma nei modi stabiliti dagli articoli precedenti.

Sulla sufficienza della durata degli studî e del numero e qualità dei corsi per l'ammissione all'esame di diploma speciale, giudicherà la Facoltà o Commissione speciale, a norma dell'art. 3.

Art. 6. — [Non lo riportiamo, perchè, al pari di qualche altro precedente, a noi poco interessa].

---

(1) Modificato poi da altro Decreto luogotenenziale del 3 febbraio 1918, № 199.

Tali decreti furono rispettivamente pubblicati nel *Bollettino del Ministero della P. Istruzione*, fascicolo 13 dicembre 1917, e fascicolo 14 marzo 1918.

(2) Il Decreto dice veramente « per gli stranieri », ma esso fu modificato, come si è detto, da altro Decreto che estese agli italiani alcune disposizioni valevoli dapprima solo per gli stranieri.

Art. 7. — I diplomi, conferiti giusta le disposizioni del presente decreto, avranno valore di lauree speciali nelle discipline per le quali sono conferiti. Ma essi non avranno alcun effetto, neppure a titolo di equipollenza, per abilitare all'esercizio professionale o per l'ammissione ai pubblici concorsi.

Art. 8. — [Si omette]».

Esaminiamo queste disposizioni, applicandole al caso nostro, cioè allo studio delle scienze sociali.

Sin dal 1906, chi scrive queste righe aveva manifestata l'idea dalla formazione di Facoltà apposite per un tale studio, Facoltà le quali avrebbero dovuto abbracciare, secondo quanto egli allora indicava, «nel primo biennio i corsi ordinari di matematiche che si impartiscono nella facoltà apposita; inoltre Economia politica, Statistica, Finanza, Storia generale. Nel secondo biennio, Meccanica razionale, Fisica matematica, Economia matematica, Statistica matematica, Storia economica, Sociologia, cenni di scienze biologiche e naturali per quanto possono avere attinenza colle scienze sociali, Psicologia (1)».

Il decreto di cui più sopra è parola, potrebbe concedere la creazione in Italia di studi di scienze sociali sperimentali pur senza aggiungere una nuova Facoltà alle quattro già esistenti, cosa quest'ultima quanto mai ardua sempre, impossibile addirittura oggi a causa delle condizioni economiche e finanziarie del paese.

Basterebbe infatti che lo studente si inscrivesse ai corsi seguenti: I. *Facoltà di scienze fisiche, matematiche e naturali*: 1° Analisi algebrica; 2° Analisi infinitesimale; 3° Geometria analitica; 4° Meccanica razionale; 5° Fisica matematica. II. *Facoltà giuridica*: 1° Economia politica; 2° Statistica; 3° Finanza. III. *Facoltà di lettere e filosofia*: 1° Storia antica; 2° Storia moderna; 3° Psicologia sperimentale (nelle Facoltá presso cui tale insegnamento esiste).

Sarebbero opportune inoltre le iscrizioni ad un corso di Zoologia e ad uno di Fisica sperimentale.

Ciò nonostante restano ancora fuori alcune materie di primaria importanza: 1° L'Economia matematica. Tale insegnamento potrebbe essere impartito come corso libero presso quelle Università in cui vi siano professori cultori di tale materia. 2° La Statistica matematica. Non sarà difficile trovare cultori di tale materia o presso i professori ufficiali di Statistica o tra i professori ufficiali di Matematiche, o tra i liberi docenti. Al solito tale insegnamento dovrebbe, per ora, essere impartito come corso libero. 3° Sociologia. Dovrebbe essere anch'essa impartita come corso libero ove vi siano cultori della materia. 4° Storia economica. Id. (2)

In tal modo i futuri economisti, statistici, finanzieri, sociologi, ecc. potrebbero avere già dalle Facoltà, quali oggi sussistono in Italia, quella cultura che per essi ogni giorno più si appalesa indispensabile.

Ma un inconveniente non lieve esiste al presente. Come sopra si è visto, il Decreto sancisce all'art. 7 che le lauree speciali rilasciate in base ad esso «non hanno alcun effetto, neppure a titolo di equipollenza, per abilitare all'esercizio professionale o per l'ammissione ai pubblici concorsi». Sino a che tale disposizione sussisterà è vano sperare che uno studente si procuri il lusso di un titolo di cui poi non saprà cosa farsi. Non resta quindi a lui che attenersi all'art. 5, e cioè: conseguire prima una laurea comune, e poi, con un nuovo anno di studio, conseguire una laurea speciale. Ma ben pochi saranno quelli che vorranno, o potranno, impiegare ancora un anno nei loro studî universitari, e in ogni modo bastando tre iscrizioni per ottenere il nuovo titolo, la cultura dello studente non

(1) *Per la istituzione di cattedre di Sociologia nelle Università italiane*, Memoriale per S. E. il Ministro della Pubblica Istruzione redatto dai Professori ..... (in numero di 57); Pisa, Tipografia Mariotti, 1906, pag. 21-22.

Tale passo fu poi da me riportato anche nella *Teoria della «rendita»*, Roma, Loescher, 1912, pag. 182.

(2) Gli Istituti Superiori di Studi Commerciali potrebbero del resto fornire alcuni di questi corsi. Mi consta, ad esempio, che nell'Istituto Superiore Commerciale di Roma si impartiscono lezioni di Economia matematica e di Statistica matematica, quali certo non potrebbero essere impartite nelle Facoltà giuridiche.

ne sarà gran che avvantaggiata, mentre sarà rotta in molti casi (come appunto in quello relativo alle lauree in scienze sociali) l'organicità degli studi.

Si comprende da quali motivi possa essere stato mosso il Ministro nello stabilire l'art. 7: dal timore soprattutto che gli studenti siano indotti a conseguire una laurea con pochi, facili corsi, e di breve durata. Ma, a ciò ovviare, occorre modificare l'art. 2, stabilendo magari un numero di anni di studio variabile a seconda del gruppo di materie in cui si vuole conseguire la laurea speciale, ed elevando, a seconda dei casi, il numero delle iscrizioni necessarie per conseguirla. Le Facoltà poi fisseranno il resto.

Siamo qui in un campo in cui l'estrema libertà concessa allo studente è forse poco opportuna, e finisce per risolversi, in un modo o nell'altro, a danno di lui.

Università, Camerino.

GUIDO SENSINI.

Pagine staccate

Fantasia e realtà - A proposito delle nuove tavole di mortalità italiane. — L'Ufficio centrale di statistica ripubblica nei suoi « *Annali* » le tavole di mortalità calcolate dal prof. Bagni, per l'Italia considerata nei periodi 1901-10 e 1910-12 e per le sedici regioni nel primo di questi periodi, tavole che erano già comparse nel 1917, in appendice al *Movimento della popolazione nel 1914*. Sono aggiunte spiegazioni sui procedimenti seguiti nei calcoli, note matematiche, tabelle preparatorie e tavole monetarie.

Scorrendo le pagine del volume, ho dovuto più volte inarcar le ciglia di fronte a certi miracolosi risultati; quando, poi, son giunto alla tavola di mortalità per le donne marchigiane non ho più creduto ai miei occhi. Il lettore che sia un po' demografo non si stupirà del mio stupore quando gli avrò detto che secondo questa tavola morrebbero in età da 7 a 8 anni *otto su diecimila* superstiti a 7 anni, da 8 a 9 *cinque su diecimila* superstiti ad 8 anni, da 9 a 10 anni *otto su diecimila* superstiti a 9 anni: proporzioni così esigue quali non si sono mai riscontrate nei più fortunati paesi di questo mondo. Temendo che la memoria mi tradisse, son corso a consultare tutte le tavole di mortalità più recenti, ed ho trovato, nei paesi di più robusta vitalità, cifre almeno quattro volte superiori a quelle citate; ricordo qui soltanto le proporzioni dei morti nel nono anno in Danimarca: *ventidue su diecimila;* in Inghilterra: *venticinque*; in Olanda: *ventisette*; in Australia: *ventotto*. Insospettito dal confronto, ho riguardato le altre tavole regionali e quelle italiane, ed ho trovato dovunque saggi di mortalità inverosimilmente bassi fra il quinto e il dodicesimo compleanno.

Benchè il professore di statistica sia, nell'opinione di molti, qualche cosa di non troppo diverso da una macchina calcolatrice, confesso che ho esitato alquanto prima di decidermi a rifare i calcoli del collega Bagni, per togliermi ogni dubbio sulla veridicità dei risultati. Ma alla fine la curiosità, o la malignità, scientifica ha vinto la pigrizia, e mi son messo all'opera.

* * *

Per cominciare, restringendo l'esame a quel periodo d'età sul quale si era fermata la mia attenzione, ho provato a computare le probabilità di morte per il periodo 1910-12, per la popolazione maschile italiana. Qui non sorgono difficoltà di metodo. Il secondo volume del censimento 1911 indica il numero dei viventi nei singoli anni d'età, che può assumersi con lieve errore come media del triennio, essendo stato eseguito il censimento alla data dell'11 giugno; le pubblicazioni annuali sul movimento della popolazione danno i morti, ripartiti anch'essi anno per anno d'età.

I dati sui viventi sono riferiti nella seconda colonna della seguente tabella; quelli sui morti, ridotti a medie annuali, nella terza. Mediante questi dati, è facile determinare il numero degli esposti a morire, con la consueta formola, aggiungendo ai viventi metà del numero annuo dei deceduti, e calcolare infine le probabilità di morte nei singoli anni d'età, dividendo il numero dei morti per quello degli esposti a morire.

ETÀ	Censiti nel 1911	Morti (media annua 1910-12)	Esposti a morire	Probabilità di morte
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
5-6	396.623	2.822	398.034	0,00709
6-7	396.203	2.234	397.320	0,00562
7-8	379.715	1.704	380.567	0,00447
8-9	378.533	1.324	379.195	0,00349
9-10	360.013	1.176	360.601	0,00326
10-11	381.257	1.063	381.789	0,00278
11-12	379.501	1.001	380.001	0,00263
12-13	375.268	980	375.758	0,00261
13-14	362.690	883	363.131	0,00243
14-15	363.021	1.022	363.532	0,00281

Le probabilità di morte mostrano un andamento abbastanza regolare: diminuiscono fino al quattordicesimo anno di età e poi accennano a risalire. Un occhio esperto, percorrendo i dati greggi impiegati nel calcolo, li giudicherebbe affetti da qualche errore di rilevazione, che determina lievi irregolarità nei rapporti computati; e il possessore di quell'occhio giungerebbe forse a dimostrare che il vero minimo della mortalità non è nel quattordicesimo, sì bene nel tredicesimo anno. Ma lasciamo da parte codeste pericolose raffinatezze, seguendo il precetto del Bagni, che nell'introduzione alle sue tavole dichiara di non aver voluto in alcun modo modificare o perequare i dati originarii « perchè, comunque questi dati siano perequati con la guida più o meno confusa di una regolarità o legge statistica velata o turbata dalla presenza di errori di rilevazione e con lo scopo di ritrarre più o meno nettamente la presunta legge eliminando o attenuando gli errori, non si evitano scelte arbitrarie nella operazione livellatrice e si corre così il rischio di deformare i dati imputando ad errore di rilevazione ciò che caratterizza l'ambiente rilevato ». E guardiamo, piuttosto, come il nostro autore abbia attuato, nella pratica, il proponimento « che le tavole rispecchino con la maggiore possibile fedeltà o logica coerenza il materiale statistico donde sono ricavate ».

* * *

Le probabilità di morte computate nel modo spiegato or ora e riferite nella quinta colonna della precedente tabella rispecchiano « con la maggior possibile fedeltà » il materiale statistico dal quale sono state ricavate; è difficile immaginare un metodo di calcolo che permetta di ottenere fedeltà più grande.

Confrontiamo ora queste probabilità con quelle calcolate dal Bagni. Nel sesto anno d'età si hanno 709 morti per ogni 100.000 esposti a morire; egli ne calcola 682; questa differenza del 4 % in meno non è facilmente giustificabile in una tavola pura da perequazioni, ma non è rilevante. Nel settimo anno, invece di 562 morti su 100.000 esposti a morire, il Bagni ne calcola 440; qui l'errore in meno è del 22 %: il fedele specchio, Dio sa come, s'è incurvato e deforma un po' troppo la realtà che vi si riflette. Ma non ci spaventiamo e procediamo innanzi: nell'ottavo anno l'errore in meno sale al 35 %, nel nono al 40 %, nel decimo al 45 %; ridiscende al 33 % nell'undecimo, al 19 % nel dodicesimo, al 4 % nel tredicesimo; e lascia luogo ad un errore in più del 20 % nel quattordicesimo anno, del 17 % nel quindicesimo, com'è provato dai dati che seguono.

ETÀ	Probabilità di morte, moltiplicata per 100.000		Errore del calcolo Bagni	
	Calcolo diretto	Calcolo Bagni	assoluto	relativo
5-6	709	682	— 27	— 4 %
6-7	562	440	— 122	— 22 »
7-8	447	290	— 157	— 35 »
8-9	349	209	— 140	— 40 »
9-10	326	180	— 146	— 45 »
10-11	278	186	— 92	— 33 »
11-12	263	213	— 50	— 19 »
12-13	261	250	— 11	— 4 »
13-14	243	291	+ 48	+ 20 »
14-15	281	330	+ 49	+ 17 »

Per assicurarmi di non essere incappato a caso in errori di calcolo dovuti a qualche inesplicabile circostanza, ho ritentato la prova sulla tavola di mortalità della popolazione maschile italiana per il decennio 1901 10. Anche qui si sono rivelati errori simili a quelli accertati poc'anzi, e similmente gravi. In entrambi i casi gli errori sono tali da alterare profondamente l'andamento della curva di mortalità: il minimo, che in fatto corrisponde al tredicesimo od al quattordicesimo anno, vien anticipato di un quadriennio. Noto, incidentalmente, che quest'anticipazione contrasta con l'esperienza nazionale ed internazionale.

ETÀ	Probabilità di morte moltiplicata per 100.000 calcolo diretto	calcolo Bagni	Errore del calcolo Bagni assoluto	relativo
5-6	853	768	— 85	— 10 %
6-7	651	498	— 153	— 23 »
7-8	496	333	— 163	— 33 »
8-9	420	247	— 173	— 41 »
9-10	380	218	— 162	— 43 »
10-11	336	226	— 110	— 33 »
11-12	305	256	— 49	— 16 »
12-13	307	297	— 10	— 3 »
13-14	292	339	+ 47	+ 16 »
14-15	323	378	+ 55	+ 17 »

Mi appariva ormai evidente che nei calcoli del Bagni s'era insinuata qualche inavvertita causa sistematica d'errore. Per completare l'esperimento, ho voluto ricalcolare quelle probabilita di morte per la popolazione femminile marchigiana, che prime mi avevano colpito per l'eccezionale tenuità. Qui gli errori sono risultati ancor più gravi: in luogo di 0,00080 per l'ottavo anno di età si deve porre 0,00316; in luogo di 0,00053 per il nono, 0,00291; in luogo di 0,00075 per il decimo, 0,00287. I saggi di mortalità «ufficiali» sono quattro o cinque volte minori dei saggi desunti dall'osservazione della realtà; peccano dunque di ottimismo... un po' eccessivo.

* * *

Era superfluo ripetere i calcoli per tutte le trentotto tavole calcolate sotto la direzione dell'egregio matematico; perchè basta una sommaria ispezione ad attestare che tutte sono affette da errori simili a quelli posti dianzi in evidenza: errori gravi ed irreparabili, perchè, riguardando le prime età, si riflettono su tutti i dati della tavola di sopravvivenza e delle tavole monetarie per le età successive.

Di tali errori non può farsi troppo grave addebito al Bagni, la cui fama riposa sopra basi assai più salde di queste vacillanti tavole. *Quandoque bonus dormitat Homerus*... Nè può incolparsi l'Ufficio centrale di statistica per averle accolte e pubblicate senza controllo, data l'autorità dello studioso cui esso aveva affidato la compilazione.

Noto, però, che sarebbe bastato confrontare le nuove tavole con quelle calcolate dalla Direzione generale della statistica per il periodo 1899-1902, per scoprire l'errore. Ed aggiungo che nella stessa collezione degli *Annali di Statistica* erano state pubblicate fino dal 1914 tavole di mortalità per la popolazione italiana, considerata nel decennio 1901-10, confrontando le quali con quelle del Bagni era facile vedere che le une o le altre dovevano essere sbagliate.

Ma quello che non fu fatto non può farsi ora; ed è vano recriminare. Piuttosto importa che le due pubblicazioni contenenti le tavole errate vengano prontamente ritirate dalla circolazione, per evitare gli inconvenienti (1) cui darebbe luogo l'impiego delle tavole stesse

(1) Di questi inconvenienti ho fatto io stesso dura prova, avendo fondato un mio studio intorno agli effetti economici della riduzione della mortalità proprio sulle tavole del Bagni. Due mesi di paziente lavoro sono resi inutili; bisogna ch'io ricominci da capo.

per fini di studio, per confronti internazionali o per scopi pratici (assicurazione, ecc.). È necessario, inoltre, provvedere con sollecitudine al calcolo di nuove tavole, che rispecchino la realtà e non le curve ideali sorridenti alla fantasia del compilatore. Per il decoro degli studi italiani, l'Ufficio centrale di statistica accoglierà senza dubbio questi desideri.

Sarebbe opportuna l'occasione per procedere, con metodo uniforme, al calcolo di tavole di mortalità della popolazione italiana per ciascuno dei quattro decennii trascorsi dal 1871 al 1910, e di tavole regionali per il primo e l'ultimo decennio.

* * *

Se accertare l'esistenza di errori è opera utile, ancor più utile è rintracciarne la genesi aiutando così ad evitare che si ripetano. Dirò in breve come abbia avuto origine l'errore nel calcolo delle tavole di mortalità italiane.

In base al numero dei nati ed ai numeri dei morti nel primo lustro, il Bagni aveva computato le probabilità di morte per ciascuno dei primi cinque anni d'età. In base ai dati dei censimenti sul numero dei viventi e ai dati delle statistiche annuali sui morti, aveva computato, da altra parte, le probabilità di morte per le età di 12, 17, 18, 19,... anni. Non voglio qui discutere i procedimenti seguiti in tali calcoli, che pur essendo, come tutte le umane cose, imperfetti, non sembrano capaci di condurre ad errori molto gravi.

Occorreva collegare fra loro i risultati dei due calcoli, determinare cioè le probabilità di morte per gli anni dal sesto al dodicesimo e dal quattordicesimo al diciassettesimo. Il valente matematico ha dimenticato che disponeva di tutti gli elementi necessari per il calcolo diretto di queste probabilità di morte: numero dei morti graduati per singoli anni di età, numero dei viventi graduati per singoli anni d'età; e *senza tenere nessun conto di tali elementi* ha calcolato le probabilità ignote riunendo con una curva parabolica del quarto grado i punti che, in diagramma cartesiano, rappresentano le probabilità note per il quarto, il quinto, il tredicesimo, il diciottesimo, il diciannovesimo anno d'età. Metodo, questo, che sarebbe stato inammissibile anche se fossero mancati gli elementi per il calcolo diretto, perchè l'andamento caratteristico della curva di mortalità fra i 5 e i 20 anni d'età, quale risulta da una ricca esperienza internazionale e qual è descritto in ogni manuale di demografia (p. es. negli ottimi « *Principii* » del BENINI), non sembra presentare analogia con quello d'una funzione parabolica del quarto grado. Ma qui gli elementi per il calcolo diretto c'erano; e fu creata artificiosamente una lacuna per poi artificiosamente colmarla (1).

Abbiamo dunque innanzi un altro esempio tipico di quella tendenza ad applicare fuor di proposito i procedimenti interpolatorii, che ho denunziata e criticata, riferendomi ad

(1) Credo che il Bagni abbia tolto l'idea del suo metodo dal KING, che l'ha applicato nel calcolo delle recenti tavole di mortalità inglesi. Ma questa sarebbe una circostanza aggravante piuttosto che attenuante, perchè basta confrontare i saggi di mortalità calcolati dal King con quelli calcolati direttamente per accorgersi dei gravi errori dai quali i primi sono affetti. Mi limito qui al confronto per la tavola di mortalità maschile 1910-12 (*English Life Table N. 8, Males*).

ETÀ	Probabilità di morte, moltiplicata per 100.000 calcolo diretto	calcolo King	Errore del calcolo King assoluto	relativo
5-6	497	489	— 9	— 2 %
6-7	367	397	+ 30	+ 8 »
7-8	279	321	+ 42	+ 15 »
8-9	235	262	+ 27	+ 11 »
9-10	209	220	+ 11	+ 5 »

Gli errori sono, almeno in questo esempio, molto meno gravi di quelli incorsi nel calcolo delle tavole italiane; ma non ogni demografo condividerà la disinvolta opinione del King che « this small error » in pratica « is of no importance ». In ogni modo va notato che lo studioso inglese si è reso conto della divergenza dei suoi calcoli dalla realtà ed ha riconosciuto l'opportunità di applicare, possibilmente, « some method of interpolation that would avoid this error ». Non era dunque il caso di adottare un metodo già sperimentato improprio al fine.

altri esempi, nei fascicoli di aprile e di maggio di questo *Giornale*. Il nostro autore, trascinato forse da soverchia fede nei miracoli della matematica, ha cercato la realtà nei calcoli, invece di adattare i calcoli alla realtà; ed è per ciò che il suo proponimento di mantenersi fedele ai risultati dell'esperienza è stato serbato come il giuramento d'Elena argiva a Menelao.

* * *

Ho dichiarato che non voglio criticare punto per punto le tavole del Bagni: sarebbe inutile, ormai. Ma non posso astenermi dal ricordare un altro abuso interpolatorio. Per calcolare le tavole di mortalità per il decennio 1910-12 occorreva determinare il numero medio dei viventi nel decennio stesso. Il problema era molto semplificato dai computi già eseguiti dall'Ufficio centrale di statistica, il quale fondandosi sulle rilevazioni delle nascite, delle morti e dei movimenti migratorii, e correggendo le deficienze di queste ultime rilevazioni mediante i risultati del censimento 1911, aveva calcolato la popolazione di ciascuna provincia italiana all'inizio di ogni anno dal 1901 al 1911. Da questi dati si poteva immediatamente desumere la popolazione media di ciascuna provincia o regione, durante il decennio, suddividendola poi per sesso e per età secondo proporzioni desumibili dal confronto dei due censimenti 1901 e 1911.

Che fa invece il Bagni? *Suppone* che la popolazione complessiva del regno abbia variato in progressione geometrica, ossia con incremento relativo annuo costante, nell'intervallo fra i due censimenti; e calcola la popolazione media sulla base di questa ipotesi.

Eppure bastava aprire l'*Annuario statistico italiano* del 1913 per vedere che il saggio d'incremento della popolazione, lungi dal mantenersi costante, varia da 51 per 10.000 nel 1901, a 52 nel 1902, a 34 nel 1903, a 74 nel 1904, a 33 nel 1905, a 46 nel 1906, a 68 nel 1907, a 95 nel 1908, a 76 nel 1909, a 100 nel 1910. Altro che costanza!

Anche qui il Bagni ha sostituito un'ipotesi evidentemente erronea a dati, che se non sono esatti, rappresentano però una prima e non spregevole approssimazione al vero (1).

Conseguenza: invece della popolazione media di 33.340.000 risultante dai calcoli dell'Ufficio centrale di statistica, il Bagni ha assunto a termine di riferimento per i dati sulle morti una popolazione di 33.500.000 (la quale, osservo tra parentesi, praticamente coincide con la media aritmetica — 33.497.000 — dei numeri dei presenti in Italia al 1° gennaio 1901 ed al 1° gennaio 1911). Il denominatore assunto per i rapporti di mortalità è dunque, in media, superiore del 5 per 1000 al denominatore più approssimato al vero, che poteva desumersi dall'osservazione della realtà.

Ma questo lieve neo sarebbe trascurabile, con altri, se non vi fosse il neo più grosso del quale ho discorso prima.

GIORGIO MORTARA.

L'avvenire economico della Francia. — Col trattato di Versailles, la Francia, oltre a realizzare completamente le sue aspirazioni nazionali e ad assicurarsi, con la forma dei mandati, il possesso di ricche colonie e lo sfruttamento di zone dell'Asia Minore ricche di materie prime, ha visto assicurate ormai alla sua prosperità economica, col ritorno delle miniere di ferro della Lorena, col carbone della Sarre, col petrolio dell'Alsazia, le fonti indispensabili della supremazia industriale di un paese.

L'avvenire lontano della Francia è senza alcun dubbio brillante; essa nel volgere di pochi anni potrà con le ricchezze immense che le sono state assicurate con la pace, raggiungere quel grado di perfezionamento industriale che, fino alla dichiarazione della guerra, deteneva la Germania, fornendo al mondo manufatti a bassissimo costo di produzione.

La Francia possiede ora i più grandi giacimenti di ferro dell'Europa e forse del mondo

(1) Il metodo applicato è d'origine inglese. Ma perchè andar pescando cattivi esempi fuori di casa, e seguirli, e per giunta additarli, come fa il Bagni nelle sue note introduttive, all'ammirazione del lettore italiano?

in Lorena e in Normandia, di una potenzialità che il Lescure, nella conferenza tenuta nel dicembre 1919 dinanzi alla Société Sultanieh d'Économie politique al Cairo e pubblicata recentemente nella rivista « L'Egypte Contemporaine » calcola approssimativamente di circa 5 miliardi di t., di cui 2 miliardi spettano alla Normandia e il resto alla Lorena. Essa si piazzerebbe quindi alla testa delle nazioni europee produttrici di minerali di ferro con 42 milioni di t. annui, seguita a grande distanza dall'Inghilterra con 15 e a lontanissima con 7 dalla Germania.

Per il carbone non può dirsi altrettanto; con tali quantità di minerale di ferro da utilizzare, la Francia ha necessità di assicurarsi grandi quantità di coke metallurgico, che solo in parte potrà essere fornito dalle risorse del paese e dal bacino della Sarre. La Francia spera di poter trovare il suo fabbisogno di coke facendo ricorso per tutti gli altri bisogni industriali al carbone bianco, di cui dispone a dovizia, e mediante la sostituzione per quanto è possibile dei motori a benzina a quelli a gas, avendo ormai a sua disposizione l'importantissimo giacimento petrolifero di Péchelbronn oltre ad altri giacimenti di petrolio che sono stati riscontrati in 8 dipartimenti, nel Marocco e nell'Algeria.

D'altra parte, ragiona il Lescure, chi potrà negare alla Francia, che possiede il quasi monopolio del minerale di ferro, di fornire a buone condizioni il coke necessario ai suoi alti forni? La Germania che prima della guerra aveva carbone in quantità superiore a quelle necessarie per la completa utilizzazione dei suoi minerali di ferro, è ora tributaria della Francia per quanto riguarda quest'ultimo minerale; essa dovrà quindi cedere il suo coke alle migliore condizioni di prezzo possibile alle industrie siderurgiche francesi.

I centri industriali di più grande importanza, che si formeranno nella Francia, saranno quelli della Lorena e della Normandia.

La prima dovrà specializzarsi nella grossa metallurgia; essa produrrà principalmente per il mercato nazionale e sarà in grado di esportare ingenti quantità di ghisa ed acciaio; la sua potenzialità produttiva può calcolarsi secondo il Lescure a circa 8 milioni di tonnellate di ghisa.

Per organizzare nel miglior modo tale importantissimo centro industriale occorrerà costruire un canale navigabile da Longwy-Briey a Dunkerque, e utilizzando la grande via fluviale del Reno e rendendo navigabile la Mosella unire quel centro a Rotterdam e ad Anversa. In tal modo all'industria lorenese si assicurerebbe il trasporto più economico sia per i prodotti finiti che discenderebbero verso il mare, sia per il coke metallurgico del Passo di Calais, della Ruhr e del Belgio, che risalirebbe verso la Lorena: utilizzando in tal modo completamente i mezzi di trasporto sia nell'andata che nel ritorno.

La Normandia è la regione più indicata per sviluppare l'industria delle costruzioni navali. Utilizzando il coke del Nord e del Passo di Calais e scambiando il minerale di ferro con il carbone inglese e della Ruhr, l'industria siderurgica normanna si troverebbe nelle migliori condizioni, data anche la bontà del suo minerale di ferro, per fornire, alle industrie di trasformazione, l'acciaio al più basso costo di produzione. L'industria delle costruzioni navali si troverebbe quindi ad avere condizioni favorevolissime, e la marina mercantile si avvantaggerebbe senza alcun dubbio aumentando in pochi anni il suo naviglio, fonte principalissima di ricchezza nazionale.

Ma in tutto questo bel quadro dell'avvenire economico francese esiste un'ombra che è di tutt'altro che lieve importanza come mostra di credere il Lescure. L'incognita della mano d'opera viene risolta facilmente mediante l'aiuto delle nazioni che ne hanno in esuberanza e naturalmente, tra le sorelle latine, di quella di cui si sentono le affinità di razza solo nei momenti di bisogno e di pericolo e cioè dall'Italia. Non viene esclusa la possibilità d'altra parte di utilizzare la mano d'opera delle proprie colonie e, perche no, anche quella cinese che sembra aver dato buona prova durante la guerra.

Ultimo motivo di consolazione è per il conferenziere la possibilità che la popolazione dei centri industriali possa aumentare con lo sviluppo economico di essi, come sembra dimostrino le statistiche francesi che danno per le regioni minerarie una più alta natalità.

Passando alle condizioni dell'agricoltura, il Lescure afferma essere necessaria una

maggiore applicazione dei processi scientifici e una migliore organizzazione per ottenere dalla terra una più grande quantità di prodotti agricoli.

A tal uopo la Francia trovasi in una invidiabile posizione per quanto riguarda i concimi chimici. Essa ha il monopolio dei fosfati e dei perfosfati che ottiene dalla Tunisia e dall'Algeria e possiede ingenti quantità di potassa, essendo stati recentemente scoperti importanti giacimenti nei pressi di Mulhouse nell'Alsazia, tali da renderla indipendente per quanto riguarda l'approvvigionamento di tale alcale dalla Germania.

Solo per i nitrati il Lescure prevede, se non basteranno quelli prodotti dalla industria che utilizza l'azoto atmosferico, l'importazione dal Cile per quantità notevoli.

La soluzione di tutti i problemi dell'immediato dopo guerra dipende per la Francia, come per tutti gli altri paesi usciti dall'immane conflitto, dal modo in cui verranno risolti il problema finanziario e quello della ripresa della produzione. Per risolvere il primo il Lescure crede necessario ricorrere a misure fiscali energiche, per il secondo, strettamente collegato col primo, decorrerà un periodo di cinque anni affinchè la produzione agricola e quella industriale possano ritrovare le cifre dell'ante guerra.

Che cosa conviene alla Francia comprare in Italia. — Le correnti di traffico che la Francia ha con l'estero non sembrano indirizzate là dove il commercio francese potrebbe avvantaggiarsi, vendendo nei paesi dove la sua moneta perde ed acquistando invece le materie prime e le derrate in quei paesi dove la sua moneta guadagna.

La Francia ha un cambio favorevole con l'Italia; dal nostro paese essa avrebbe convenienza quindi d'importare in quantità che dovrebbero senza alcun dubbio aumentare man mano che il cambio divenisse per essa più favorevole. Ciò invece, dal confronto delle statistiche sul commercio internazionale francese dei primi undici mesi del 1919 e del 1918, risulta essere tutt'altro che avvenuto: l'Italia è il solo paese che ha visto, con la Svizzera, diminuire le sue esportazioni in Francia dal 1918. I paesi invece che hanno visto aumentare la corrente d'esportazione verso la Francia sono precisamente quelli che presentano un cambio più sfavorevole. Le esportazioni francesi verso questi ultimi paesi non sono aumentate in tal modo da rendere nulli gli effetti delle aumentate importazioni; buona parte del *deficit* della sua bilancia commerciale, ammontante a circa 20 miliardi è dovuta alle maggiori importazioni fatte dall'Inghilterra, dalla Spagna, e dagli Stati Uniti, dai quali nel 1919 la Francia ha acquistato in maggiori quantità che nel 1918, prodotti alimentari e materie prime.

La Francia, secondo quanto afferma Ugo Capitani in un articolo pubblicato da «La France et le Marché Italien», invece di sfruttare nel miglior modo la posizione in cui si è venuta a trovare, e in cui si trova attualmente, fino ad oggi ha voluto seguire le vecchie correnti di traffico peggiorando in tal modo la situazione della sua bilancia dei crediti e dei debiti.

Per molti prodotti agricoli l'Italia è in grado di sostituirsi ad altre nazioni importatrici. Essa per il vino può offrire quantità considerevoli al consumo francese ad un prezzo che certamente è inferiore, data la differenza dei cambi, a quello che la Francia deve pagare per i vini spagnuoli. Ma precisamente per il vino si riscontra quanto è stato già appena constatato: mentre l'importazione di vini spagnuoli dal 1918 al 1919 è aumentata da 1 milione di ettolitri a 1.885 mila, quella dei vini italiani ha subito una ragguardevole diminuzione: da 1.790 mila del 1918 si è discesi a soli 279 mila nel 1919. Eppure i vini italiani hanno buona reputazione nel mercato francese e possono con vantaggio rivaleggiare con i vini spagnuoli, portoghesi e greci, specie per i vini liquorosi e da dessert.

Così pure le acque purgative italiane, mentre sono apprezzatissime in America, non sono conosciute in Francia, che non ne importa neanche una bottiglia dall'Italia mentre si rifornisce quasi completamente dalla Spagna e dall'Ungheria.

La Francia è grande importatrice di legumi freschi e secchi, di frutta da tavola, di castagne, specie per certe qualità. Ma tra i paesi esportatori di tali prodotti alimentari, l'Italia è ben lungi dall'occupare quel posto cui avrebbe diritto data la qualità della sua produzione d'ortaggi e di frutta.

La Francia ha convenienza di acquistare dall'Italia tali prodotti per le quantità che essa è obbligata ad acquistare, piuttosto che da altri mercati dove ogni ulteriore acquisto non significherebbe altro che un nuovo deprezzamento del franco.

Così per le essenze d'arancio, di limone e di bergamotto, di cui, malgrado il bisogno che ne ha la Francia, non sono acquistate in Italia che piccole quantità; altrettanto per i prodotti delle industrie chimiche, quali l'acido citrico, tannico e tartarico, l'ossido di ferro e quello di zinco, il carbonato di piombo, il citrato di calcio e principalmente per una materia prima importantissima per l'industria chimica, cioè lo zolfo, sia grezzo sia raffinato.

Un'altra materia prima importante e di cui la Francia potrebbe acquistare in Italia interamente le quantità necessarie per le sue industrie, è la canapa.

Passando dalle materie prime ai prodotti industriali, l'Italia è oggi in grado, dato lo sviluppo avuto dalle sue industrie meccaniche, chimiche e tessili, di mettere a disposizione del mercato francese importanti quantità di prodotti fabbricati. Tra questi, barre, lingotti, tubi senza saldature, chiodi, macchine, motori e apparecchi elettrici, motori a scoppio, utensili, strumenti scientifici, oggetti domestici in ferro, in alluminio e in ferro smaltato.

Così tra i prodotti dell'industria tessile i filati di vario genere, compresi quelli di seta e di cotone, la Francia potrebbe trovare da noi buone condizioni d'acquisto.

Non vanno esclusi altri oggetti, tra i quali enumera il Capitani: mobili scolpiti, treccie di paglia, carta da sigarette e da imballaggio, vetri per finestre, ombrelli, strumenti di musica a corda, pellicole cinematografiche impressionate.

Il bilancio coloniale britannico della guerra. — Quando nel tragico luglio del 1914, per realizzare il folle sogno del pangermanesimo Guglielmo II scatenò la guerra che doveva condurre il popolo tedesco alla disfatta, non avrebbe mai certamente supposto che al pari di quella di Filippo II, Luigi XIX e Napoleone I, la sua opera non sarebbe ad altro servita che ad aumentare il dominio coloniale della potente rivale.

La storia ama talvolta ripetersi; come colonie spagnuole e francesi andarono le une dopo le altre ad aumentare il già notevole nucleo di colonie inglesi, così la pace di Versailles faceva sventolare in buona parte del giovane ma fiorente dominio coloniale tedesco la bandiera inglese, che sostituiva in tal modo definitivamente la sconfitta bandiera germanica.

Tre sorta di vantaggi l'Inghilterra si è assicurata con la pace vittoriosa: 1) acquisizioni di carattere territoriale, 2) sistemazione coloniale col togliere diritti accampati da altre nazioni e dalla Germania su territori posti sotto la sua influenza politica, 3) una maggiore saldezza di vincoli politici ed economici tra madre patria e dominions.

La conferenza di Parigi, i varii accordi conclusi con la Francia, le occupazioni militari che si sono tradotte con il recentissimo trattato con la Turchia in occupazioni permanenti, le rivolte dell'Hegiaz, hanno assicurato all'Inghilterra un accrescimento territoriale che il prof. Mondaini calcola — in un articolo pubblicato nella « Rivista Coloniale » — di circa 2 milioni di km.^{2} con 8 milioni di popolazione.

In Africa venivano attribuite all'Inghilterra l'Africa Orientale tedesca, l'isoletta Nauru del Pacifico, un terzo del Togo, un quinto del Camerun, oltre all'Africa Sud-Occidentale tedesca occupata senz'altro dall'Unione del Sud Africa; in Australia la Nuova Guinea tedesca con l'Arcipelago di Bismarck per il tramite della Commonwealth of Australia passava all'Inghilterra, insieme alle isole Samoa per il tramite della Nuova Zelanda.

Salvo quindi che per il nuovo continente, l'Asia, l'Africa e il mondo novissimo vedevano il colosso britannico aumentare con le spoglie della vinta Germania la sua già smisurata potenza coloniale.

Ma non basta: ai danni della Turchia, la Mesopotamia e la Palestina venivano senz'altro passate all'Inghilterra che otteneva, con la sistemazione secondo le sue mire dell'Egitto, col protettorato dell'Arabia e con l'avvolgere nelle sue spire economiche la Persia, il trionfo della politica lungimirante tendente a stendere una linea intercontinentale tra il Nilo e l'India, e il dominio della grande via marittima dal Mediterraneo all'India.

I due problemi africani venivano risolti in senso favorevole all'Inghilterra, che riusciva ad ottenere il protettorato sull'Egitto allontanando qualsiasi influenza turca e facendo forzatamente rinunciare alla Germania i diritti che quest'ultima aveva nella vallata del Nilo; e la continuità territoriale dal Cairo al Capo, che poteva nell'Africa, diventata un continente anglo-francese, formare dal Mediterraneo al Capo, dal Congo all'Oceano Indiano un nuovo impero delle Indie negre.

Nella Persia, con l'accordo di Teheran, l'Inghilterra riusciva ad ottenere mano libera; l'accordo anglo-russo per la delimitazione delle influenze su quel paese veniva quindi a decadere a tutto vantaggio dell'Impero Britannico che vedeva così risolta a suo favore la questione annosa del Medio Oriente.

Ma tutto ciò se nel bilancio coloniale rappresenta una grandiosa posta attiva, appare il minor vantaggio se si considera quali legami la guerra ha stretto tra madre patria e dominions e quale rafforzamento ha subito la coscienza imperiale britannica.

Questi legami dal marzo 1917 per opera di Lloyd George venivano concretizzati in un organo nuovo della costituzione imperiale, cioè nel gabinetto imperiale di guerra, costituito non solo di membri della Madre Patria ma anche di tutti i rappresentanti delle colonie autonome e dell'India stessa. In tal modo le aspirazioni delle colonie venivano soddisfatte e l'unica superiorità che aveva la metropoli in fatto di politica estera veniva anch'essa abbandonata con il riconoscimento su una base di eguaglianza delle relazioni tra Inghilterra e dominions.

La creazione occasionale del gabinetto di guerra con pieni poteri deliberativi tende per le stesse decisioni importanti da esso prese, non limitate solo al periodo di guerra, a divenire permanente. Tale problema involve la stessa trasformazione radicale della costituzione interna del Regno Unito con la riduzione del Parlamento inglese ad una legislatura nazionale sovrana solo nelle cose interne.

È da ricordarsi a tal fine la dichiarazione di principii fatta dalla seconda conferenza imperiale intorno ai rapporti tra madre patria e dominions, e cioè che la nuova organizzazione imperiale dovesse basarsi sul completo riconoscimento dei dominions come nazioni autonome della Imperial Commonwealth e dell'India come una parte importantissima di essa.

La Conferenza riaffermava il principio imperiale attraverso altre decisioni, tra le quali sono da ricordarsi quella sulla difesa imperiale e quella sull'economia e il commercio dell'Impero, la quale ultima approvava il programma della costituzione di un organismo economico imperiale britannico bastante a se stesso secondo il programma Chamberlain del 1903.

Una partita passiva del bilancio coloniale inglese è costituita dal pericolo interno della insurrezione dei popoli soggetti al suo dominio.

Esso potrà essere allontanato col dare l'autonomia coloniale, che però, contrariamente a quanto accadde per le colonie popolate da bianchi non potrà impedire in un avvenire più o meno lontano il distacco delle colonie allogene dalla metropoli.

La nazione britannica però, anche quando queste colonie si sottrarranno al suo dominio, potrà colle colonie di razza costituire per lungo tempo la collettività più importante del mondo e alla cui sorte saranno per lungo tempo legate le vicende della civiltà futura.

La nuova concezione del risparmio. — Il vecchio e vieto concetto del risparmio, inteso nel significato più limitato della parola quale accantonamento materiale dei segni rappresentativi del valore, ha lasciato oramai il posto al concetto più largo e meglio inteso del risparmio significante uso appropriato delle richezze a fini riproduttivi, al fine cioè di una migliore efficienza futura dell'elemento produttivo.

Su questa nuova estesa concezione del risparmio si aggirano tutte le 34 monografie che rendono il volume « the new American thrift » pubblicato dall'American Academy of Political and Social Science interessante non solo dal punto di vista limitato degli interessi nazionali della Confederazione Americana ma specialmente da quello generale degli interessi superiori della civiltà.

Nessuna parola o scritto è da ritenersi ora superfluo per raccomandare al lume dei principi economici generali e combattendo le false lusingatrici promesse di una migliore società basata su principî morali ed economici che sono fuori dalla realtà millenaria delle cose e degli uomini, la necessità di un ben inteso risparmio per ridare all'economia mondiale, sconvolta da questi burrascosi cinque anni, la primitiva efficienza e per ricostituire il capitale distrutto e quelle grandi riserve di mezzi tecnici ed alimentari che solo potranno rallentare e frenare l'attuale speculazione e dare una realtà tangibile alla illusione di ricchezza che dà l'attuale inflazione cartacea esistente in ogni paese.

Il Carver — il noto economista — già durante la guerra con lo sguardo rivolto alle necessità del periodo bellico e a quelle altrettanto urgenti della ricostruzione economica del dopo-guerra, in uno studio intitolato « War thrift » pubblicato dalla Fondazione Carnegie per la pace internazionale, accenna alla funzione importantissima del risparmio nel miglioramento delle condizioni economiche individuali e collettive.

Tale nuova concezione del risparmio, che sembra essere naturalissima ed opportuna non ebbe al suo apparire durante la guerra il consenso che si meritava dalla pubblica opinione e neanche quella degli organi rappresentativi di essa.

Si confondeva stranamente l'uso economico del risparmio con l'uso antieconomico che di esso si fa con la tesaurizzazione.

Durante la guerra non era strano il caso, almeno fino all'aprile 1918, di leggere sulla stampa americana, o — come racconta il Carver che spesso aveva occasione di compiere lunghi viaggi dalle sponde dell'Atlantico a quelle del Pacifico — su cartelli e manifesti esposti al pubblico, raccomandazioni di spendere con larghezza, giustificate con l'affermazione che le industrie prosperano solo quando è assicurato un largo ed intenso consumo e con la massima che denaro porta denaro.

Sui giornali spesso si leggevano inviti al pubblico di non risparmiare.

Solo nel 1918, dietro una propaganda intensa sostenuta dal Governo americano e dalla dichiarazione del Presidente, dal Segretario del tesoro e da altre personalità del mondo finanziario e scientifico, si ebbe nell'opinione pubblica americana un cambiamento benefico.

Due teorie sorsero già da tempo e vennero ultimamente riesumate nella lotta tra i sostenitori di un ben concepito risparmio e quelli che invece incitavano i risparmiatori a spendere. Esse sono ricordate la prima col nome di teoria dei banchieri, la seconda col nome di teoria degli uomini d'affari tanto dal Carver nel già rammentato studio quanto dal Prof. Hansen dell'Università di Minnesota nella monografia intitolata « Thrift and labor » pubblicata nella accennata raccolta.

Tali teorie sono discusse, in relazione con le condizioni del lavoro alle quali si riallacciano; la teoria di Sismondi e di Hobson che insiste sulla necessità di spendere per vedere risolto il problema del lavoro è messa in opposizione con quella dei cooperativisti che invece solo nel risparmiare continuamente vedono un mezzo per sollevare le condizioni delle masse lavoratrici.

Tra queste due teorie estreme altre intermedie sorsero, le quali avendo sempre di mira i bisogni industriali e le condizioni dei lavoratori, giustificavano la necessità che il risparmio fosse inteso nel senso più sopra enunciato: nell'impiegare il capitale occorre aver di mira la costante preoccupazione di migliorare in modo permanente le proprie energie e di aumentare i prezzi produttivi a propria disposizione allo scopo di accrescere la produttività individuale, solo mezzo per conseguire un sicuro e durevole miglioramento del tenore di vita.

Così al concetto del risparmio si riallaccia quello della massima utilizzazione delle materie e delle energie; la necessità di evitare tutte quelle forme di organizzazione industriale che per negligenza o ignoranza trascurano lo studio della migliore utilizzazione dell'individuo in relazione ai compiti industriali da assolvere È il futuro, infine, e non il solo presente che occorre avere in vista per usare in modo appropriato ai fini della civiltà i mezzi che la materia e l'organizzazione sociale pongono a disposizione dell'umanità.

Il reddito nazionale — osserva il Carver — se andasse in misura maggiore del 10 %

attuale ad aumentare il patrimonio nazionale, in modo permanente, potrebbe nel volgere di pochi anni aumentare in misura rapida tanto da dare a ciascun individuo una somma di beni maggiore di quella presente.

Secondo il modo come viene speso il reddito nazionale, si distribuiscono le forze produttive nazionali dando luogo a produzioni di carattere di lusso o a produzioni tendenti a soddisfare bisogni necessari e indispensabili.

Questi sono i concetti che predominano e costituiscono anzi il presupposto di tutte le monografie contenute nel « New American thrift » e raggruppate in 8 grandi parti. La prima contiene tra le altre una monografia del Carver stesso sulle relazioni tra il risparmio e la prosperità nazionale, seguita da un altra nella quale invece vengono messi opportunamente in luce gli stretti legami che esistono tra la libertà e l'indipendenza economica e politica di un popolo e le sue attitudini al risparmio, che possono essere tali, se sviluppate o no, da sottoporlo o meno al giogo economico e politico di altra collettività.

La seconda parte contiene monografie relative al risparmio individuale e familiare, la terza considera il risparmio nazionale con particolare riguardo ai problemi finanziari e alla questione del lavoro. Una monografia interessante conferma la benevola attitudine che le organizzazioni proletarie americane hanno verso il movimento per il risparmio.

I bisogni americani di capitali nelle varie industrie, nel commercio internazionale, nei problemi riguardanti l'istruzione e l'educazione professionale, sono considerati in una quarta parte dove con molta opportunità sono ricordati, con il noto Memorandum di Hoover, già Commissario degli approvvigionamenti, i bisogni alimentari e di materie prime che ha l'Europa dissanguata.

La quinta racchiude monografie intese ad indicare per alcune industrie e per alcune attività economiche gli immensi benefici che si potrebbero ricavare con una migliore organizzazione industriale nella quale il lavoro e le materie prime fossero meglio utilizzate. È interessante un articolo del Pearl nel quale si accenna alle grandi economie che si potrebbero avere con l'uso appropriato di determinati prodotti alimentari ora senza alcuna ragione trascurati nell'alimentazione umana, con una migliore conservazione di essi che diminuirebbe le ingenti perdite che si hanno ora per incuria dal produttore al consumatore; rimanendo inalterate, per quanto riguarda la sostituzione di prodotti con altri, le quantità di calorie che sono necessarie alla conservazione e allo sviluppo dell'organismo umano.

I requisiti di un buon investimento, la speculazione, le facilitazioni che occorre dare al risparmio perchè la sua accumulazione possa aumentare, le istituzioni cooperative di credito negli Stati Uniti e le relazioni che intercedono tra il risparmio e l'assicurazione sulla vita formano oggetto di altrettante monografie contenute nella sesta parte.

Materia delle ultime due parti sono infine l'organizzazione del risparmio negli stati europei, e i caratteri psicologici del risparmio stesso.

Con esse si chiude questa interessante pubblicazione che dà un completo ed esauriente svolgimento, sotto l'utilissima forma monografica, alla questione capitale del risparmio, urgente in questi momenti che dovrebbero vedere con la severità dei costumi e con la serietà degli intendimenti la sicura volontà individuale e collettiva di dare al mondo un assetto economico migliore, sfruttando il già esistente e non sempre disprezzabile materiale, le energie e l'organizzazione, nel modo più appropriato, invece che stemperare energie e volontà nel mondo delle utopie.

Può un cristiano essere capitalista? — Se noi consideriamo i rapporti di affari che legano gli uomini nel loro aspetto puramente etico, norme di condotta pratica possono stabilirsi in modo da dare all'investimento del denaro una forma appropriata e legittima moralmente, legittimità che solo scompare allorchè trattasi di speculazioni nelle quali non si scommette con la Natura col prevenire e riparare in qualche modo alle eventualità che possono riservarci condizioni sfavorevoli di clima sui raccolti o malattie su piantagioni, ma invece il futuro è oggetto di scommesse tra uomini tra i quali si stabiliscano contratti ove si specula solamente sulle differenze delle quotazioni dei titoli e delle merci.

Tale è il punto di vista morale; quale sarà invece l'atteggiamento della religione nella

questione dell'investimento? può quest'ultima essere risolta nei limiti fissati dalle considerazioni morali? Queste sono domande che si pone il Reverendo Astley in un articolo pubblicato in « The Financial Review of Reviews ».

Come può la Religione, che è basata essenzialmente sulla fede umana nella vita futura e nella vita e nell'esistenza dell'Infinito Potere Divino, regolare con norme pratiche il modo d'impiegare il proprio risparmio che ha un valore puramente limitato a questa vita terrena, quando la Religione considera la vita terrena come un passaggio temporaneo su questa terra e come una preparazione alla vita eterna nel mondo che si trova al di là?

La Religione — risponde il Reverendo Astley — considerando il Supremo Potere come spirituale e perciò superiore all'uomo ed eterno, insegna a considerare la vita non solo sotto il punto di vista temporale ma sopratutto sotto quello dell'eternità. E quindi gli atti che si compiono sulla terra non possono essere subordinati che a questa estesa e illimitata concezione dell'eternità.

In una parola, è la Religione che regola la condotta delle azioni umane con riferimento all'invisibile mondo nel quale siamo immersi.

Come accorderemo ora le nostre convinzioni religiose con le nostre relazioni d'affari? come farà in sostanza la Religione, intesa nel senso più largo, cioè come una fede nelle cose spirituali, a regolare la nostra condotta in merito all'investimento dei nostri risparmi?

Prima di dare una soluzione od una risposta a tale quesito, il Rev. Astley ricerca su quali basi è costituita economicamente l'attuale Società e critica a fondo, considerando i falsi presupposti di eguaglianza intesa nel senso più utopistico della parola senza alcun riguardo alle condizioni naturali in cui l'uomo, inalterato nelle sue qualità fondamentali, nasce, vive e muore da migliaia d'anni, il Socialismo e il suo tentativo di applicazione pratica, il Bolscevismo Russo.

Il Socialismo è basato sull'ipotesi di una perfetta eguaglianza nel senso non cristiano della parola ma in quella che nessun uomo deve superare gli altri e che un generale livello di mediocrità è il più alto segno di un perfetto stato.

La società socialista dovrebbe essere simile alle distese infinite e uniformi di una pampa americana o di un deserto africano; le altezze delle montagne e le profondità non dovrebbero essere quindi che una caratteristica della società capitalistica.

Purtroppo la politica tendente alla ricerca affannosa di una generale mediocrità sembra seguita dalle Trade Unions in Inghilterra con la loro nefasta politica di lavoro che usasi chiamare del « Ca'canny », la quale non fa altro che portare un aumento nel costo di produzione di tutte le cose necessarie per vivere, con danno delle stesse classi lavoratrici. La produttività di ciascuno deve abbassarsi forzatamente, con una disciplina ferrea e dannosa alle tendenze dello spirito umano, annullante qualsiasi iniziativa, qualsiasi buona volontà, qualsiasi entusiasmo, che sono le basi morali del progresso umano. Il livello di mediocrità si stabilirebbe quindi prendendo come tipo il più indolente o il più inefficiente lavoratore.

In un perfetto Stato socialista non vi sarebbe modo di pensare all'investimento dei capitali, perchè ciascuno non dovrebbe guadagnare che quel tanto necessario a coprire giornalmente i suoi bisogni di sussistenza; quindi nessuna possibilità di risparmiare e costituire di conseguenza un capitale, nessuno quindi di quegli scopi intellettuali dai quali dipende attualmente il progresso delle arti e delle scienze.

Ma una società su queste basi non potrebbe sopravvivere; l'emergere di qualcuno e di qualche classe porterebbe alla lunga la ricostruzione della società su perfette basi capitalistiche.

Un interessante esempio di questa evoluzione ci è data dal regime bolscevico che ha dovuto trasformarsi in breve da comunista a capitalista, abbandonando quelle perfette leggi comuniste con le quali iniziò la sua vita per la mancanza di ogni senso di realtà storica che solo un momento di fede e di entusiasmo ebbe il potere di nascondere.

In uno stato ordinato, il progresso e la civiltà dipendono in ultima analisi dai soliti tre fattori: natura, capitale e lavoro. L'antitesi voluta e ricercata con morbosa passione dai socialisti del secolo scorso e da quelli odierni non esiste.

Il capitale privato è altrettanto utile e necessario alla società quanto al lavoro; il capitalista nel fare il proprio interesse compie coscientemente o no l'interesse degli altri dei quali ha bisogno per mettere in valore i propri risparmi e coi quali divide una parte dei guadagni. Cosa accadrebbe se questa attività privata capitalistica non esistesse, se il capitalista come l'operaio di oggi consumasse i propri risparmi in beni d'immediato consumo?

Ora la Religione ordina all'uomo di compiere tutte quelle azioni che sono necessarie per i suoi interessi non solo materiali ma anche spirituali, e per quelli uguali degli altri.

Egli quindi deve risparmiare e risparmiando pensare all'investimento, corollario necessario del risparmio.

La questione che sorge ora dinanzi alla coscienza cristiana è questa: chi non essendo in grado, occupato com'è nei propri affari, d'intendere e di conoscere tutto ciò che accade nella complessa organizzazione sociale, come potrà accorgersi se il frutto dei propri risparmi liquidato sotto la forma di dividendi di una società anonima della quale è azionista sia oppure non sia dovuto in parte ad uno sfruttamento ingiusto del lavoro, a cui naturalmente come cristiano dovrebbe ribellarsi?

Quali norme di condotta pratica dà in questo caso la Religione?

Quest'ultima non può, come abbiamo detto, far a meno di sanzionare, nell'interesse dell'umanità materiale e spirituale, come legittimo l'accrescimento del risparmio dovuto agli interessi che si ottengono dal giusto investimento.

Dove la Religione traccia una linea ben marcata è tra Usura ed Interesse: la prima come la sfrenata speculazione caratteristica odierna è senza eccezioni condannata dal punto di vista religioso e da quello etico.

Non siamo più nell'epoca della fede; ora gli uomini aspettano l'interesse dai propri risparmi in questo mondo e non nell'altro come faceva l'uomo del medioevo quando concorreva con il suo denaro alla costruzione delle chiese.

Ciò che era consigliato allora era la perfezione dello spirito umano e non altro; non si condannava quindi l'investimento legittimo dei capitali.

Anzi il fondatore della Cristianità nella parabola dei talenti condanna severamente il servo che nascose nella terra i suoi denari invece che metterli a frutto presso l'argentario. E loda invece gli altri che impiegarono il loro denaro ricevendone un interesse del cento per cento.

Alla questione più sopra posta è difficile, nelle presenti condizioni, dare una risposta adeguata se non ricorrendo ai principî religiosi.

La Religione infatti dà al capitale e al lavoro lo stesso consiglio che deve servire di base alle relazioni sociali; le massime sempre ripetute e che si comprendessero in quella: «Fate agli altri quello che vorreste che fosse fatto a voi stessi» sono sempre vere; l'applicazione pratica di esse risolverebbe facilmente le difficoltà nelle quali ci dibattiamo. Capitale e lavoro non devono solo curare i propri interessi, ma con armonia e mediante la cooperazione reciproca agire ciascuno per il migliore interesse dell'altro.

I giorni della competizione sfrenata sono ormai passati, il capitale e il lavoro troveranno il loro accordo e la pace nell'applicazione pratica della verità così bene espressa da Dante: In Sua volontade è nostra pace.

Quando ciascuno porterà nella trattazione dei propri affari la volontà di Dio vi sarà vera pace e non prima.

Occorre che il capitalista cristiano si limiti quindi a prendere parte agli affari con il dovuto riguardo alla natura, all'oggetto di essi e alla maniera in cui sono condotti. Dovrà quindi sorgere in ogni azionista un sentimento più vivo di responsabilità per il modo con cui il capitale è amministrato, le condizioni di salario, di salute, nelle quali lavorano gli operai.

Le difficoltà pratiche s'incontrano nel determinare la forma pratica di bene che è dovuta al nostro simile e la forma migliore di distribuzione; ciò non esclude che l'idea

cristiana della giustizia non abbia il suo valore come forma od aspetto dell'amore con il quale dobbiamo ricercare il più alto interesse del nostro simile.

La religione insegna che la ricchezza non è il supremo fine dell'umana vita ma un mezzo e che, contrariamente alla regola bolscevica che nega ogni vincolo spirituale legante uomo ad uomo, la cooperazione è il migliore mezzo per raggiungere il bene di tutti.

Nei consigli di S. Paolo il capitalista cristiano può trovare il modo con cui deve condurre la sua vita pratica: essere diligente negli affari tenendo presente l'uso fatto dei suoi capitali e le condizioni dei lavoratori; essere uno spirito fervente e di buon cuore, non essendovi nessuna ragione perchè un uomo d'affari debba essere duro e freddo; e servire il Signore subordinando al bene comune il proprio interesse.

T. MARTONE.

Recenti Pubblicazioni

ALLEN J. E. — *The war debt and how to meet it.* London, Methuen, 1919, s. 5.

Dopo aver tracciato un quadro sullo sviluppo del debito di guerra, sui mezzi usati per la condotta finanziaria della guerra in Inghilterra e avere inoltre sobriamente esaminato i pregi relativi dei prestiti e delle imposte, l'A., che è stato Segretario della Commissione della British Association per lo studio delle finanze di guerra, si schiera decisamente contro la così detta leva del capitale e ritiene equo e sufficiente uno schema d'imposte in tempo di pace che sia fondato principalmente sull'income tax, debitamente rinnovata.

Ho letto con attenzione gli argomenti usati dall'Allen contro l'imposta sul capitale: essi si poggiano essenzialmente sulla dimostrazione, che l'A. cerca di dare statisticamente, del fatto che le classi abbienti non sono arricchite durante la guerra. È vero il contrario: durante i quattro anni e mezzo di guerra è avvenuto un trasferimento di redditi e di capitali dalle classi possidenti d'avanti guerra alle classi salariate. Il debito di guerra è stato contratto principalmente per pagare alti salari agli operai più che per corrispondere alti profitti ai capitalisti.

Sono incerto sul valore dei calcoli statistici fatti dall'A., poggiati in parte su dati ricavati da statistiche fiscali in parte su dati d'altra natura. D'altronde non giova, come l'A. per dimostrare il suo assunto, tener conto nella stima dei patrimoni, della svalutazione, che ha subita attualmente la moneta, poichè codesta imposta si dovrebbe pagare con la stessa moneta svalutata.

Ma, dato e non concesso che sia avvenuta in seguito alla guerra la ripartizione della ricchezza esposta dall'A., non si potrebbe ancora dire che manchi di fondamento l'imposta straordinaria sul capitale. Qualunque sia il valore attuale del patrimonio, i possidenti, che appartengono per la massima parte alle classi più anziane della popolazione, cioè alla generazione che sta per tramontare, ben hanno una parte di debito da pagare, per non trasmetterlo tutto intero sulle spalle delle altre generazioni e della classe lavoratrice. Il miglior mezzo di pagamento è dato appunto dall'imposta patrimoniale. Altre imposte ci sono e verranno per far pagare alle altre classi e generazioni i loro oneri.

B. GRIZIOTTI.

MEERWARTH RUDOLPH — *Die Steuer im klassischen Lande des Steuerdrucks: Italien.* Stuttgart, Enke, 1917, M. 3.

Parlare delle finanze di un paese nemico durante la guerra e trarre dall'esame fatto un giudizio obbiettivo è certo un compito arduo.

In complesso si può dire che il Dr. Meewarth, libero docente alla Technische Hochschule di Berlino, ha superato questa prova, esponendo con chiarezza, larga documentazione e sufficiente imparzialità le condizioni delle nostre finanze prima della guerra e lo sviluppo delle nostre entrate e della legislazione fiscale fino al 1917.

Il titolo è un po' esagerato se si guarda alla realtà, più che all'apparenza della pressione tributaria. Le aliquote delle nostre imposte e tasse sono enormi, ma in compenso è grande l'evasione che ne mitiga l'asprezza nella applicazione.

Il *M.* infatti calcola pel 1912 62,9 marchi (78,6 lire) distribuiti per abitante in Italia, mentre ne calcola 62,75 per la Germania; 96,09 per la Francia e 106,07 per l'Inghilterra. Se si guarda però al reddito nazionale (che valuta in 12 miliardi secondo i dati dell'Einaudi), si avrebbe un prelevamento tributario da parte dello Stato di un *quinto* del reddito; mentre in Germania è solo di un *nono*. Ma si sa che il reddito avanti guerra superava i 12 miliardi onde il divario s'attenua. Caratteristica in Italia è la prevalenza delle imposte indirette: su 100 di imposte dirette si avevano 193 d'imposte indirette in Italia, 105 in Germania, 178 in Francia, 51 in Inghilterra. E anche durante la guerra è stato maggiore l'incremento delle entrate indirette. Per il periodo esaminato dall'A. il 75,8 % delle nuove entrate deriva dall'inasprimento di antichi tributi; ma, afferma l'A., è difficile compito del Ministro delle Finanze in Italia trovare cespiti che non siano già tassati.

B. GRIZIOTTI.

V. MAYR G. — *Zur Theorie der indirekten Steuern.* Stuttgart, Enke, 1918 — M. 2,80.

Il prof. Mayr riprende sull'argomento delle imposte indirette antichi studi, che ricorda nel primo capitolo di questa monografia, mentre poi espone criticamente le opinioni degli autori tedeschi, che sono sfavorevoli alle imposte indirette. La natura, il concetto, le diverse specie di tali tributi e sopra tutto i loro effetti economici, facendo a questo proposito la distinzione fra imposte nuove e quelle da tempo applicate, sono gli argomenti, sui quali il v. M. si intrattiene con larga dottrina.

B. G.

RICCI U. — *Protezionisti e liberisti italiani.* Bari, Laterza 1919. L. 6,50.

Sono raccolti in questo volume alcuni articoli, già pubblicati in quotidiani ed in riviste durante il triennio 1917-1919. Sono aggiunti un saggio su Cavour antiprotezionista, di cui solo un sunto era apparso in *Vita Britannica*, e la prolusione al Corso di Statistica (*liberismo agrario e protezionismo industriale*) finora inedita.

Il Ricci è sempre il Ricci, cioè uno scrittore finissimo, che si legge con gusto anche quando non si concordi pienamente nella sua tesi. Di tutti gli scritti raccolti in questo volume preferiamo il terzo ed il quarto: cioè la relazione intorno al dibattito fra liberismo e protezione, che si ebbe al Congresso delle Scienze all'aprile del 1917 a Milano; il saggio intitolato al mito dell'indipendenza economica, già pubblicato nella *Riforma Sociale* del marzo-aprile 1918.

Il Ricci è maestro nell'arte di insegnare l'A. B. C. agli improvvisatori che purtroppo — nel campo economico — non sono pochi. Il lettore, che voglia averne un saggio, riapra il libro alle pag. 36 e 90.

L. A.

NOURSE E. G. — *Agricultural Economics.* Chicago, University of Chicago Press, 1919 — Doll. 2.75.

Quest'altra pubblicazione dell'Università di Chicago fa degna compagnia, per l'accuratezza e i criteri scientifici adoperati, alle altre due antologie recenti nel fascicolo di marzo e in quello di dicembre 1919.

Nella prefazione sono indicati dall'autore gli scopi prefissi: raccogliere un complesso di dati e di notizie che possano essere utili allo studioso per una migliore e più estesa conoscenza dei problemi economici relativi all'agricoltura e conseguentemente un insieme di opinioni espresse dai varii scrittori sull'interpretazione da darsi a varii fenomeni economici agricoli.

I predetti scopi sono stati completamente raggiunti mercè l'accurata scelta fatta delle più interessanti pagine scritte sui vari problemi economici dell'agricoltura dai varii autori (in prevalenza americani) tra i quali figurano i più bei nomi che onorano la scienza economica, e l'organico raggruppamento di esse in 18 parti, che s'intitolano ai più svariati ed interessanti aspetti sotto i quali possano essere considerati i problemi stessi.

Precedono i 290 articoli, alcune pagine introduttive nelle quali l'autore espone le controversie scientifiche che sullo scopo, sul metodo e sul contenuto specifico dell'economia agraria sono state sollevate dai primi albori della scienza economica ad oggi. Dopo aver passato in rivista i varii sistemi di economie rurali sorti in Francia e in Germania, il Nourse insiste nella necessità che i principi della scienza economica debbano tener debito conto dei dati che possono essere forniti dall'agricoltura e dalle imprese che su di essa vivono, e quindi siano da evitarsi i pericoli che presentano sia una economia industriale del capitale, come pure una economia socialista del capitale e del lavoro.

L'economia riferita all'agricoltura non deve quindi essere considerata come una scienza a parte staccata da quelle altre che riguardano speciali branche dell'attività economica, ma solamente come un'arte. Può accadere — soggiunge — che una legge economica generale nella sua applicazione all'agricoltura, metta in evidenza e scopra una inadeguatezza di premesse e un'analisi incompleta dei fatti economici, appunto perchè basata interamente sui soli fenomeni industriali.

L'autore conclude col ricordare che l'economia rurale deve insegnarci a pensare, attraverso le varie utopie della cooperazione, del collettivismo od altro, alle fondamentali leggi relative all'organizzazione economica effettiva dello sforzo umano e delle risorse naturali, ricercando quei principi generali la cui applicazione pratica può determinare la forma migliore di combinazione del lavoro, del capitale e dell'intelligenza direttiva per una più intensa produzione di derrate.

Nessuna speciale questione relativa all'economia rurale può dirsi che non abbia in questo volume una adeguata trattazione. Le indagini storiche sullo sviluppo dell'agricoltura presso i greci, i romani, e i popoli del medio evo e dell'era moderna, l'organizzazione e la direzione delle imprese agricole, i principi del valore applicati ai prodotti del suolo, la rendita fondiaria, la politica agraria, la questione dei salari agricoli, il credito agrario, i profitti delle imprese agricole sono alcuni principali temi intorno a cui, preceduti da note riassuntive del Nourse, sono raggruppati le pagine e gli articoli più sopra rammentati.

T. MARTONE.

MANCHEZ G. — *Sociétés de dépôts, banques d'affaires.* Paris, Delagrave. — Fr. 3.50.

In questo periodo di ricostruzione non si risparmiano critiche più o meno fondate, ma sempre vivaci, ai criteri di organizzazione che si seguono o si seguirono nella costituzione dei varii organismi economici ed industriali, in ispecial modo di quelli che costituiscono la base fondamentale dell'economia di un paese, cioè la banca e il mercato finanziario.

Nell'organizzazione, negli usi delle banche, che si traducono il più delle volte in ingiustificati soprusi, l'autore riscontra numerosi difetti che si possono riassumere principalmente: in una insufficiente rimunerazione dei depositi che fa contrasto con l'elevatezza del saggio di sconto e di tutte le altre provvigioni palesi ed occulte, interessi non corrisposti od altro, che la banca si assicura a proprio vantaggio, aumento spesso ingiustificato dei prezzi dei titoli; imprese anemiche fin dal principio e destinate a morire di consunzione create dalle banche, trascuratezza per cristallizzazione di abitudini bancarie nel compiere certe operazioni di credito utili alla banca e d'interesse generale, assenza di elementi giovani nelle direzioni, subordinazione spesso alle esigenze politiche delle disponibilità dei capitali raccolti, oscurità nei bilanci etc.

Il Manchez è favorevole alla tesi già più volte manifestata di una netta separazione tra operazioni delle società di deposito e delle banche d'affari.

Le prime dovrebbero consacrarsi unicamente alle prime operazioni bancarie sull'esempio delle Joint Stocks Banks, le seconde dovrebbero avere invece completa iniziativa in materia di prestiti e di creazione d'imprese. Il sistema misto dovrebbe solo essere conservato per le banche regionali.

La seconda questione che il Manchez considera è quella della riforma delle società anonime, nelle quali, secondo alcuni, non sono ora sufficientemente tutelati gli interessi degli azionisti, che non hanno un effettivo controllo sulla gestione nè attraverso l'istituto dei sindaci nè attraverso quello delle assemblee.

Il terzo compito che tenta assolvere l'autore è quello di dimostrare le insufficienze dell'organizzazione del credito per il commercio estero francese.

Riferendosi a quanto altre nazioni, specie la Germania, hanno creato e sviluppato in questo importantissimo campo dell'economia di un paese, l'Autore dimostra le necessità che il commercio coll'estero ha di credito a lunga scadenza e le forme sotto cui si potrebbero conciliare tali necessità con gli usi commerciali. Dimostra l'importanza delle agenzie d'informazioni quali basi per l'organizzazione del commercio estero.

Infine il problema del cambio durante la guerra forma oggetto degli ultimi capitoli del libro; le cause della fluttuazione dei corsi, i mezzi adottati per attenuarne i danni sono accuratamente ricercati e ricordati dall'Autore.

T. M.

SAVAY N. — *Principles of foreign trade*. New York, Ronald Press, 1919. — Doll. 4.

È un libro pieno di pregi di carattere pratico, e completo.

All'esportatore americano che durante la guerra ha visto enormemente accrescere i propri affari, l'Autore basandosi su ciò che gli suggerisce una esperienza personale di quindici anni come uomo d'affari e come esportatore, vuol far conoscere in modo completo e sistematico i principi generali sui quali è basato il commercio estero.

Ma i principi sono subito sorpassati nel volume dall'esposizione del meccanismo pratico del commercio d'esportazione. E questa parte è certamente la più interessante per i consigli, i suggerimenti che esso contiene e che raccolti in forma concisa e chiara in brevi paragrafi, rendono interessante la lettura del libro stesso. Apprendiamo così tra l'altro come l'organizzazione americana del commercio d'esportazione sia ricca di appositi istituti e come essa formi oggetto di cure da parte del Governo che ha voluto recentemente incoraggiarlo con provvide disposizioni contenute nella Webb-Pomerene Law che autorizzò, contrariamente alle precedenti leggi, la formazione di trusts sotto il largo controllo di una commissione a ciò appositamente delegata.

Sono esposti in altrettanti capitoli dell'interessante libro il modo come si svolgono le operazioni necessarie per la conquista dei mercati, gli usi di questi ultimi, le principali leggi che li governano, la psicologia di essi, la politica commerciale dei varii paesi, e un'interessante rapida visione sui caratteri della futura economia mondiale nei riguardi dell'esportazione, le funzioni e le qualità dei varii agenti all'esportazione.

T. M.

THE MECHANICS AND METAL NATIONAL BANK OF NEW YORK. — *The world tomorrow*. New York, 1920.

Dopo aver enumerato con rapida sintesi i motivi economici che determinarono la guerra mondiale ed esposti in sommi capi gli effetti distruttivi di essa, sia nel campo economico come in quello d'ogni altra forma d'attività umana, questo volumetto cerca d'intravedere, attraverso gli esempi che la storia ci fornisce, quali potranno esser le future linee generali economiche che governeranno il mondo di domani.

Pervade il volume una simpatica nota di ottimismo e una sicura fede nelle risorse individuali e collettive e nell'energie che la guerra ha risvegliate e che varranno a risanare in breve tempo le profonde ferite lasciate dall'immane guerra nell'economia di ogni nazione.

Segnala naturalmente le difficili condizioni in cui si trovano i paesi che più direttamente parteciparono al conflitto, espone i loro bisogni di ricostruzione e afferma quindi la necessità che il popolo americano, che dalla guerra ha ricavato immensi vantaggi riuscendo a trasformarsi da nazione debitrice a creditrice per parecchi miliardi, fornisca al vecchio continente materie prime e prodotti alimentari con crediti a lunga scadenza, anche, e principalmente, affermiamo noi, nel suo stesso interesse.

I popoli europei sapranno ritrovare in breve volgere d'anni, se aiutati da chi nella loro disgrazia seppe trovare la propria fortuna, l'equilibrio economico necessario per un migliore e più ordinato sviluppo delle loro inesauribili risorse del suolo e della popolazione. Sulle forze che la guerra ha svelato e sviluppato e che hanno organizzato mentalmente la presente generazione, come organizzarono quelle precedenti che parteciparono alle guerre napoleoniche e dei trent'anni, occorre contare fermamente per la ricostruzione rapida dell'economia mondiale.

T. M.

DESLINIÈRES L. — *Comment se réalisera le socialisme.* Librairie du Parti Socialiste et de l'Humanité, Paris 1919. — Fr. 1,25.

Pubblicazione di propaganda, nella quale sono raccolti tutti i luoghi comuni della dottrina socialista, quale è professata nei circoli di azione politica.

La produzione — si legge a pag. 28 — si regolerà sul consumo. Sarà bene fare previsioni un po' larghe, *minori inconvenienti essendo in un eccesso, che in un difetto di prodotti* (!); lo Stato emetterà poi tanta moneta quanto è necessaria per i salari, per le pensioni, per l'assistenza sociale, etc. I prezzi saranno determinati in modo che il valore dei prodotti che sono nei magazzini dello Stato sia pari al valore della moneta emessa.

E se, domandiamo, — i salari essendo prefissati — i prezzi risultassero in conseguenza superiori a quello che può tollerare un proletario evoluto e cosciente? Come pagare le indennità pel caro viveri?

L. A.

SOLVAY E. — *La rémunération comparative du capital et du travail.* Bruxelles, Van Buggerhoudt.

È esposta in formule matematiche la proposizione, discussa al Congresso delle scienze del 1917 a Milano, di cui è fatto cenno alla pag. 36 nel libro del Ricci: *liberisti e protezionisti italiani.*

L. A.

ZINGALI G. — *Del consumo e della produzione dei bovini in Italia e del programma di ricostruzione del patrimonio bovino.*

Il dott. Zingali dà un nuovo saggio della sua valentia e della sua operosità con questo articolo, nel quale non solo sfrutta i lavori già pubblicati sul patrimonio zootecnico, ma s'industria con proprie ricerche di accertare quale possa essere l'attuale consistenza della nostra ricchezza bovina. Il problema si collega con quello dell'alimentazione, cioè col problema massimo del momento da quando lo stomaco ha cominciato a prevalere sugli altri organi della vita.

Crede egli in sostanza che, nonostante l'incisione, come si usa scrivere e si vuol

dire, nonostante la spogliazione del patrimonio bovino provocata dai consumi della guerra, tuttavia il numero degli animali non si sia notelvolmente diminuito, soltanto che in esso dominino gli esemplari giovani da risparmiare per la riproduzione e i consumi futuri. Aderisce quindi alle consuete provvidenze governative. Non ci fa meraviglia che in questi momenti nei quali l'ortodossia economica è una virtù eroica, anche lo Zingali mostri le sue tenerezze per le carni congelate ed altrettali mezzi di governo dei consumi. Noi che sappiamo quanto si siano venute ripopolando le stalle in varie regioni italiane, ripopolamento assecondato da una buona raccolta di foraggi, dubitiamo assai che sia necessario d'infliggere a perpetuità ai nostri centri cittadineschi il consumo costoso delle carni congelate, ma forse il dubbio nostro si appoggia ancora più in su, nella diffidenza sistematica che lo Stato debba provvedere e sappia provvedere alle difficoltà annonarie dei nostri giorni.

G. B. S.

MUNRO D. G. — *The five Republics of Central America.* New York. Oxford University Press. — 1 dollaro.

È il primo studio di una serie che la Fondazione Carnegie ha intenzione di pubblicare sulle condizioni politiche geografiche ed economiche dei paesi latini del Nuovo Mondo. Questo riguarda le cinque repubbliche dell'America centrale e il suo scopo, come per gli altri, è quello di far conoscere al pubblico degli Stati Uniti un po' intimamente, e non superficialmente per mancanza di trattazioni speciali e studi particolari come è accaduto finora, le condizioni di vita in cui tronvansi quei popoli, la loro organizzazione politica e finanziaria, le risorse naturali che posseggono, lo stato di sviluppo in cui si trova la loro economia, con particolare riguardo alle industrie e al commercio estero.

Ciò allo scopo di far nascere e sviluppare sentimenti di reciproca simpatia, benevolenza e stima tra i vari popoli che vivono nell'America; sentimenti che non possono nascere se non da una estesa e completa conoscenza reciproca.

A tal proposito l'Autore nella prefazione afferma che molte prevenzioni che si hanno su quelle cinque repubbliche americane, che da molti vengono considerate come non ancora completamente adatte a governarsi da sè stesse, non hanno fondamento alcuno allorchè si consideri il relativo sviluppo da esse raggiunto malgrado le gravissime difficoltà di ordine interno ed esterno che hanno dovuto superare.

I capitoli del libro riguardano: il paese e le popolazioni, le istituzioni politiche del Guatemala, Nicaragua, Salvador, Houdmas, Costa Rica, i tentativi falliti, fatti allo scopo di fondare una Federazione delle cinque Repubbliche, le cause delle varie rivoluzioni che si sono scatenate in diverse epoche in quei paesi, le decisioni prese dalla Conferenza di Washington nel 1907, le cause dell'intervento nel Nicaragua degli Stati Uniti, il commercio e le finanze, e l'influenza che la Confederazione stellata ha in quegli stati.

T. M.

TSOUDEROS E. J. — *Le relèvement économique de la Grèce.* Berger-Levrault, Paris, 1919. — Fr. 8.

Opera pregevole, per quanto frammentaria nelle varie parti. L'A. vuol dimostrare che la situazione finanziaria della Grecia è buona e che promettente è il suo avvenire economico. Nella quale proposizione è un fondo di verità. La posizione relativa della Grecia in Europa, nel campo economico, come nel campo politico è invero oggi migliore assai di quello che fosse pochi anni fa, la Grecia avendo poco o punto sofferto dalla guerra, dalla quale invece ha saputo trarre enormi vantaggi politici ed economici. Nel momento in cui scrivo (Aprile 1920) si annunzia che dalla Conferenza di S. Remo uscirà fuori una Grecia raddoppiata, affacciantesi su quattro mari. Sarà verò? Ed essendo vero, sarà costruzione vitale?

L. A.

SALVATI M. N. - *Il più grande sogno tedesco. La ferrovia di Bagdad*. Torino, Bocca, 1919. — L. 8.

Per quanto sia anacronistica — il libro è stato scritto durante la guerra, quando nemmeno i più fiduciosi potevano sperare che la débacle tedesca sarebbe stata quale poi in realtà fu — l'opera si legge con grande profitto. Non è una delle solite improvvisazioni su uno dei tanti luoghi comuni di tutte le farmacie di villaggio. L'A. che fu uomo di azione, e giovanissimo aveva saputo conquistarsi, *coi solo mezzo del suo lavoro*, un posto di primo ordine nelle nostre industrie — *inviamo alla sua memoria un memore saluto* — aveva innato l'amore agli studi ed il temperamento di studioso. E con benedettina pazienza aveva raccolto tutto quanto in Germania, in Inghilterra, in America, in Francia, in Italia si era scritto intorno alla ferrovia di Bagdad. Il saggio, che viene alla luce dopo la sua morte, rappresenta una sintesi di quanto di meglio e stato scritto sull'argomento. Ed è in questo il suo valore duraturo. L. A.

CHÉRADAME A. — *Le plan pangérmaniste démasqué*. Paris, Plon.

Libro di propaganda destinato ai poilus in armi contro l'odiato boche e al popolo di Francia costretto al sacrificio e al duro lavoro nella patria minacciata, nel momento in cui l'offensiva pacifista tedesca tendeva allo scopo evidente di indebolire la fronte interna, profittando quindi della disorganizzazione spirituale conseguente per aprire una breccia e completare la marcia d'invasione; esso illustra in termini adatti ad ogni intelligenza i pericoli della cosidetta pace a partita nulla secondo il tentativo di proposta fatto nel 1916 dalla Germania.

Le cause della guerra, il piano pangermanista, gli scopi di Guglielmo II, lo stato di realizzazione del piano tedesco nel 1916, il problema austriaco e quello balcanico, la questione della ferrovia Amburgo-Golfo Persico sono esposti in base a documenti e dati di fatto raccolti dall'Autore durante i numerosi viaggi e studi compiuti all'estero.

Il libro ha naturalmente un carattere dommatico. Ciò si capisce perfettamente per il tempo in cui fu scritto, per i lettori a cui fu indirizzato, per lo scopo che si volle raggiungere. Ma non si può fare a meno però nel leggerlo, di pensare con un senso di dolore per noi italiani, all'insistenza con cui l'autore dà alle mire tedesche l'appellativo di ciniche, quando ci si riporti agli avvenimenti ed alle soluzioni che ebbero le questioni sollevate durante e dopo la pace, che hanno rivelato, attraverso alle belle ed oneste intenzioni e promesse, mire imperialiste e altrettanto ciniche dei popoli che si attribuirono, basandosi nella stessa forza tanto deprecata per la Germania, tutti i vantaggi della vittoria guadagnata col concorso dei nostri sacrifici di sangue e di ricchezze, ora dimenticati. T. M.

PATON and STEVENSON. — *Principles of accounting*. Macmillan, New York, 1919. — Doll. 3,25.

Le pubblicazioni di ragioneria, specie quelle di ragioneria applicata alle diverse imprese, sono ormai numerose in America; ma la maggior parte di esse sono state compilate allo scopo di fornire agli uomini di affari le indispensabili nozioni per una regolare tenuta di libri, e per trarre da essi le notizie necessarie relative alle situazioni dei beni patrimoniali e al risultato di operazioni finanziarie e commerciali.

Gli autori invece, con questo volume, dedicato agli studenti di ragioneria generale delle università e collegi americani, hanno voluto riempire una lacuna: compilare cioè un testo nel quale sono stati riassunti i principi generali di ragioneria lasciando da parte qualsiasi estesa applicazione alle aziende in particolare.

Una parte introduttiva determina gli scopi della contabilità con particolare riferimento all'importanza delle contabilità dei costi, specie per coloro che sono preposti alla dire-

zione delle imprese il cui indirizzo può essere solo migliorato e cambiato in base alle risultanze, determinate per mezzo delle scritture contabili, dei processi di produzione.

Il metodo di registrazione che viene considerato nei vari esempi di registrazione è la partita doppia col solito giornale in forma riassuntiva e il mastro dei conti. Particolari capitoli sono dedicati alle forme dei vari conti, ai registri principali, alle forme e al contenuto dell'inventario e del rendiconto, ai prospetti di rendite e spese; come pure ai criteri di valutazione degli elementi patrimoniali, ai costi di produzione, al problema dell'interesse con le relative formule e tabelle riportate in appendice.

T. M.

MANES A. — *Versicherungs-Staatsbetrieb im Ausland.* Berlin, Siegismund, 1919. — M. 4,80.

Opera eseguita per conto della Sozialisierungs-Kommission, che vige in Germania fin dalla fine del 1918. L'A., che è il più autorevole rappresentante della scienza delle assicurazioni in Germania, raccoglie in questo piccolo volumetto il risultato dell'esperienza mondiale per ciò che si riferisce all'intervento diretto dello Stato nella gestione di aziende assicurative. Sono passate in rassegna tutte le forme di assicurazione: sulla vita, sugl infortuni, sui trasporti, sugli incendi, sulla grandine, sul bestiame, etc.; e per ciascuna di essa è indicato se vi fu e quale fu, in ogni paese, l'intervento statale. Ampiamente è discusso il monopolio delle assicurazioni sulla vita in Italia.

Le conclusioni dell'A. sono decisamente sfavorevoli all'esercizio di Stato.

L. A.

DU PASQUIER L. G. — *Introduction à la science actuarielle.* Paris, Gauthier Villars, 1919. — 6 fr.

Dopo un'introduzione in cui sono esposti e spiegati i simboli e le notazioni internazionali in uso nella tecnica attuariale, l'A. considera gli elementi su cui è fondata ogni operazione assicurativa, ossia le basi finanziarie e le basi statistiche. Definito il tasso tecnico e il tasso effettivo, studia i tre problemi riferentisi all'interesse, che si presentano nella teoria delle annualità costanti, riguardanti la capitalizzazione, lo sconto e l'ammortamento. Espone quindi la teoria e la costruzione delle tavole di mortalità.

La parte più importante del libro consiste nell'esposizione di un metodo chiamato dall'A. *euleriano* (perchè se ne trova il germe in Eulero), con cui tutti i problemi attuariali sono risolti mercè l'applicazione di una formola unica, dalla quale, dando particolari valori alle grandezze che vi figurano, si ottengono tutte le formole note, relative ai vari casi dell'assicurazione mista, della rendita vitalizia, dell'assicurazione dotale semplice, della rendita vitalizia differita, della rendita vitalizia immediata, della rendita vitalizia costante temporanea, dei vari tipi di assicurazione in caso di morte (assicurazione temporanea e differita, temporanea e immediata semplice, semplice e differita)

Nell'ultima parte si espongono i vari metodi per il calcolo della riserva matematica.

C. P.

LINK H. C. — *Employment Psychology.* Macmillan, New York, 1919. — Doll. 2.50.

I metodi finora applicati dagli uffici delle grandi e piccole organizzazioni industriali e commerciali nella scelta dei propri dipendenti, siano essi operai o impiegati, nel rendere sempre migliori le loro attitudini allo speciale lavoro a cui essi sono addetti e nel ricercare per ciascuno il posto e il lavoro più appropriato e quindi più produttivo, non tengono debito conto dei suggerimenti.

Il Link cerca di mostrare quale reale aiuto può essere portato da detta scienza in

questa importantissima funzione dell'organizzazione. Per alcuni determinati e tipici lavori industriali, scelti opportunamente, l'Autore ci fa assistere alle sue numerose esperienze tendenti allo scopo di ricercare le prove psicologiche che possono dare di un nuovo operaio o di un impiegato sicuri indizi delle qualità necessarie per un determinato lavoro.

Con molta opportunità egli insiste sul periodo di prova e sulle risultanze diverse che quest'ultimo può dare sulle attitudini messe in evidenza dalle prove psicologiche e l'utilità che in questo caso potrebbero avere determinati ed appositi laboratori di prova.

Le numerose prove psicologiche su alcune attitudini e qualità intellettuali sono riportate in appendice. Variamente combinate, con riferimento alle caratteristiche del lavoro da compiere, possono essere utilmente adoperate per una più scientifica e razionale scelta degli uomini che debbano entrare a far parte di uno stabilimento industriale.

T. M.

PANTALEONI M. — *La fine provvisoria di un'epopea*. Bari, Laterza 1919. L. 7,50.

Con questo quarto volume si chiude la serie, di cui i primi tre ebbero per titolo: *Tra le incognite; Note in margine della guerra; Politica: criteri ed eventi*. Il migliore elogio che se ne possa fare sta nel riconoscere come molte di quelle che quando furono scritte erano previsioni, sono divenute oggi realtà. Se ne persuaderà il lettore, rileggendo, in questo volume, i saggi VIII (la Conferenza, la realtà, i miti e le utopie), IX (Scena e retroscena), X (la crisi della Conferenza), etc.

L. A.

BARONE E. — *La storia militare della nostra guerra fino a Caporetto*. Bari, Laterza, 1919.

Il pubblico italiano già conosce quest'opera, pubblicata in articoli della *Vita italiana* durante tutto il 1918 ed i primi mesi del 1919. Non è una storia di minuti particolari. Come è dichiarato espressamente nella prefazione, l'A. si è proposto di prospettare da una parte l'azione strategica e tattica dei nostri alti comandi, dall'altra la condotta delle truppe di fronte al nemico. Quindi storia di un pensiero che diresse, di un'anima collettiva che eseguì. Quindi non minuti particolari, ma vedute sintetiche.

Dal giorno in cui gli articoli del Barone furono scritti, molte pubblicazioni sono venute ad illuminare le cause della tragedia di Caporetto: la Relazione della Commissione di inchiesta; il libro del Generale Capello; quello del Generale Viganò. La tesi del Barone, che è poi quella del Comando Supremo del tempo, secondo cui causa principale del disastro fu la mancata resistenza di alcuni reparti alla fronte, è stata aspramente combattuta. Ma la storia non ha detto l'ultima parola. Il responso della Commissione d'inchiesta, emanato da una delle parti in causa, non ha alcun valore. Peraltro intorno all'azione del Comando Supremo durante tutta la condotta della guerra fino a Caporetto, debbono in tutta obiettività, sollevarsi dubbi, che le difese degli apologisti non riescono a chiarire. La verità è forse in mezzo: l'opera del Generale Cadorna fu per alcuni aspetti magnifica, per altri deficiente. Al disastro concorsero parecchie cause: certamente fu tra esse l'avvelenamento morale di alcuni reparti della gran massa combattente, ma influì anche una viziata azione d'insieme del C. S., derivante da un fallace concetto, avere la trincea soppresso ogni possibilità di manovra.

Ma una cosa da quest'opera del Barone risulta, come dagli Atti della Commissione d'inchiesta, come dagli scritti del Capello e del Vigano; ed è che il generale Cadorna può avere commesso degli errori, ma certamente rimane — dopo Caporetto, come fu prima di Caporetto — un'alta figura morale.

LUIGI AMOROSO.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile*.

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Agosto 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Contributi critici alla finanza teoretica.

(A proposito di una Memoria di Luigi Einaudi)

SOMMARIO: § 1. Problemi generali e speciali della recente *Memoria* di Luigi Einaudi: l'imposta neutra: nell'ipotesi dell'imposta-taglia il saggio corrente d'interesse ne sarebbe rialzato — § 2. Discussione di questa conclusione: l'ipotesi è implicitamente quella considerata nelle teorie correnti. La loro revisione è un lato di una più generale revisione delle teorie classiche e post-classiche sui rapporti dinamici tra i saggi d'interesse ed i vari gruppi di fattori e fatti economici (rendite ricardiane, produttività dei capitali, etc.). Accenno sintetico a tale revisione — § 3. Gli effetti dell'imposta «generale» sui redditi e la diminuzione dell'interesse corrente. Il problema generale del fenomeno finanziario: discussione sulla teoria sociologica ed edonista della finanza e delle difese dell'Einaudi a questa — § 4. Le fondamentali funzioni «pubbliche» tendono a ribassare i saggi d'interesse; ma è problema più facilmente trattabile quello degli effetti di una nuova o aumentata imposta: esso deve trattarsi come problema dinamico — § 5. I problemi «speciali» nella memoria dell'Einaudi. Riassunto. Osservazioni sugli effetti dell'imposta globale sul reddito. Rilievi sull'imposta patrimoniale.

§ 1. — Il mio articolo su *Lo Studio scientifico dei fenomeni finanziari* pubblicatosi nei f.i dicembre 1919 e febb. 1920 dei *Giornale*, era già composto quando mi è pervenuta la profonda memoria di LUIGI EINAUDI: *Osservazioni critiche intorno alla teoria dell'ammortamento dell'imposta e teoria delle variazioni dei redditi e dei capitali susseguenti all'imposta* (1). La memoria si occupa di un problema speciale della finanza teoretica: gli effetti delle imposte generali e speciali sul reddito sopra il saggio corrente dell'interesse; ma investe anche in alcuni suoi punti il problema generale della finanza com'era stato da me posto nel predetto studio e, prima, nel volume *L'Economia Dinamica* (scritto in parte nel 1914-15 ed ora di prossima pubblicazione), costituendo, si può dire, la prima polemica sistematica della teoria edonista contro le critiche della teoria sociologica della Finanza. Mi par quindi opportuno riassumere brevemente questa importante *Memoria* e discuterne i punti principali.

La memoria incomincia richiamando un'elegante polemica tra il Seligman e l'Adams sull'ammortamento d'un'imposta speciale e dell'imposta generale [sui redditi dei capitali specialmente], rilevandone il sostanziale parallelismo in questi due concetti: I) l'imposta speciale si ammortizza, ma tende a cagionare una riduzione tanto più forte nel saggio corrente (di interesse) sul mercato ed una corrispondente falcidia tanto meno rilevante nei valori capitali, quanto più il suo campo di applicazione si estende — quindi: II) per un'imposta generale, la *riduzione* nel saggio è percentualmente uguale all'aliquota dell'imposta. Il punto essenziale è dunque se *l'imposta diminuisca la fecondità dei risparmi nuovi*. Questo problema l'E. aveva già sommariamente trattato nella memoria *Intorno al concetto di reddito imponibile e di un sistema d'imposte sul reddito consumato* (1912) in cui introduceva il concetto nuovo per gli scrittori edonistici della finanza, doversi, a risolvere tale problema, tener conto degli ulteriori effetti che l'*impiego* dei proventi dell'imposta ha sulla quantità dei capitali privati, cioè la sua fecondità economica: ed, a secondo che l'uso che il Governo fa di questi proventi ugualmente, più o meno vantaggiosi di quello che ne avreb-

(1) Note alla R. Accademia delle Scienze di Torino (Torino, Bocca, 1919, pag. 84).

bero fatto i privati, il saggio può essere o non mutato o diminuito o rialzato. Che l'imposta riduca tutti i redditi netti da 5 % al 4.50 % è una cosa differentissima dall'altra ch'essa riduca il saggio *corrente* d'interesse o capitalizzazione dal 5 al 4 ½. L'E., dopo un breve esame di alcune più recenti teorie sul problema, lo riprende in modo sistematico precisando preliminarmente che l'imposta di cui vuol studiare gli effetti sia tale che 1) lasci liberi gli individui di produrre questo o quel reddito e destinarlo a questo o quel consumo necessario o di lusso, o impiego duraturo o temporaneo, 2) che non li spinga a trasportare i capitali da uno stato all'altro o da una città o regione all'altra, 3) che non li induca ad affrettare o posticipare l'epoca di utilizzazione dei loro capitali investiti speculativamente (aree fabbricabili, foreste, azioni di imprese a lunga scadenza in confronto di brevi scadenze), 4) che non renda relativamente conveniente produrre uomini istruiti piuttostochè macchine atte ad aiutare gli uomini istruiti, 5) che non muti le tendenze comparative delle diverse categorie di contribuenti all'uso del proprio reddito in consumo o risparmio. L'imposta si può così definire «*neutra*» (il che non significa affatto *costante* nell'aliquota) e che incide con ugual peso su redditi aventi valore uguale nell'unità di tempo considerata. Solitamente, nel trattare gli effetti d'un'imposta, si pone la premessa del *rebus sic stantibus*, supponendo invariati tutti gli altri dati dell'equilibrio; ma le moderne teorie economiche hanno svalutata la premessa. Occorre vedere come l'equilibrio cambia pel fatto dell'imposta. Se essa fosse simile alla grandine ed i suoi proventi andassero *annullati* per la collettività che li paga, o impiegati a suo danno, scemando la massa dei beni disponibili nel presente ed accrescendone il valore in confronto dei futuri, l'effetto dell'imposta sarebbe di *rialzare* il saggio d'interesse (pp. 28-9). L'E. scarta e limita senz'altro la possibilità di quest'ipotesi, affermando ch'essa sarebbe solo applicabile al caso d'un'imposta simile alla «taglia estorta da un brigante» o, peggio, esatta da un governo straniero o tirannico e sperperata in malo modo (pagg. 29 e s.).

§ 2. — Fermiamoci un momento. Questa prima conclusione che risulta nella memoria dell'E. pacifica e ch'egli quasi non si ferma a discutere, reca, a mio modo di vedere, una profonda modificazione nelle teorie dominanti. Perchè l'ipotesi implicita negli scrittori che finora ammettevano che un'imposta generale tende a ribassare, *coeteris paribus*, il saggio corrente d'interesse era appunto qualcosa di simile. Questo modo di concepire il problema risale alla scuola classica in cui il fenomeno finanziario era considerato tra i fenomeni del *consumo delle ricchezze*: si spiega facilmente il processo mentale che li conduceva a ciò, indipendentemente dalla filosofia individualista che dominava il pensiero inglese ed all'attitudine in essa generale verso l'azione dello stato: mancando a quegli economisti la concezione netta dell'interdipendenza generale tra i fenomeni economici e tra fenomeni economici e sociologici, il primo fatto che ad essi si presentava nel fenomeno finanziario era l'assorbimento di ricchezza *privata*: il problema degli effetti d'un dato fatto fiscale si risolveva nello studio dei *diretti* effetti di questa *diminuzione* di reddito o di ricchezza sulle economie private cui si assorbiva. Ma la conclusione dell'effetto d'un'imposta generale a ribassare il saggio (1) avrebbe dovuto essere mutata man mano le nuove indagini sulle

(1) Riassumo dalla mia *Economia Dinamica* pp. 104-2 alcuni tipici autori, vecchi e recenti che in ciò s'accordano: MAC CULLOCH: *Trattato sui principii e sui pratici effetti delle imposte e del debito pubblico* («Bibl. dell'Econ.» serie III, vol. X): «Un'imposta proporzionata ai profitti netti [interessi] cadrà esclusivamente sui profitti purchè sia equamente posta... È evidente che niuno in tal modo potrebbe lusingarsi di sfuggire l'imposta mutando occupazione» (p. 53). «Un'equa imposta sui profitti adunque in primo luogo li diminuirebbe tutti nella medesima proporzione. E come la potenza di accumulare il capitale e conseguentemente alimentare ed impiegare nuove braccia è sempre proporzionata al saggio dei profitti, così ne segue che la tendenza delle imposte sui profitti e il loro ultimo effetto, quando si spingano al punto da impedire che vengan contropesati con una cresciuta industria ed economia, è quella di raffrenare l'accumulazione del capitale ed il progresso della popolazione» (p. 54) S. STUART MILL: *Principi di economia politica* («Bibl. dell'Econ.» serie I, vol. XII): una imposta generale ed uguale sui profitti non influisce (direttamente) sui prezzi generali e cadrebbe sui capitalisti soltanto, facendo ribassare i profitti (p. 987): a conferma è portato l'esempio dell'Olanda, ove le gravi tasse contribuirebbero alla grave depressione di profitti e interessi (p. 1.027); solo se l'imposta ribassando i profitti ha per effetto di farli giungere al *minimo pratico*, essa si trasferirebbe sui consumatori [attraverso rialzi dei prezzi] o proprie-

condizioni determinanti i saggi d'interesse, colla scuola austriaca e matematica, mutavano l'impostazione del problema. Poichè questo presuppone anzitutto la conoscenza delle condizioni determinanti l'interesse ed i suoi saggi, che l'economia ci deve dare. La prima teoria era derivata evidentemente da nozioni sull'interesse *diverse* da quelle che oggi si hanno. Questa teoria si riallaccia ad un complesso di altre teorie che il mutare delle nozioni sul saggio dell'interesse doveva pure mutare. Sono le teorie che dominano l'economia classica, sui rapporti dinamici fra interesse (più precisamente, interesse-profitto) rendita e salario, ed in cui si definisce la nota legge dei rendimenti decrescenti in una forma che non è più mutata anche quando mutarono le basi teoriche di essa. Ho nel mio cit. volume *L'Economia Dinamica* (c. II) analizzato a lungo lo svolgersi di queste teorie e non posso qui ripeterne che il concetto fondamentale, che può così riassumersi. Il salario, la rendita fondiaria (ricardiana), il saggio del profitto-interesse sono legati da una stretta reciproca dipendenza per cui l'aumento dei due primi deve necessariamente determinare il ribasso dell'altro. L'aumento della rendita fa aumentare i salarî e corrispondentemente diminuisce il saggio del profitto-interesse. La legge dei rendimenti decrescenti ne è parte importante: le società economiche costituiscono come gruppi parzialmente chiusi nei quali il limite di produttività crescente delle terre è più o meno rapidamente raggiunto e la legge dei rend. decr. interviene presto o tardi a dominare la dinamica delle rendite, dei profitti-interessi e dell'intiera società economica. «La fertilità decrescente del suolo è in fondo la *grande e sola causa necessaria dell'abbassamento dei profitti*, scrive Macculloch (*Principi di economia politica* in «Bibl. dell'Econ.» serie I, V. XIII) «la quantità di prodotti formanti il complesso del capitale e del lavoro non diminuirebbe mai se non diminuisse, come accade sempre, la produttività del suolo; nè evvi mai alcun'altra cagione fisica per cui la proporzione dei salari coi profitti dovesse crescere e la ragion dei profitti diminuire, come avviene sempre nel progredire della società (pag. 280). Però egli ammette che anche l'aumento delle imposte abbian azione parallela. La concezione si basava sul concetto del *reddito nazionale* che si doveva dividere aritmeticamente in salari, rendite, profitti e interessi in modo che l'aumento dell'uno doveva necessariamente riflettersi in una corrispondente riduzione degli altri. Nel mio volume ho cercato dimostrare come una parte di questa concezione sia rimasta appunto con la legge della *produttività decrescente* anche negli stessi economisti edonisti, che pure recavano modificazioni profonde nelle nozioni sulle determinanti i singoli gruppi di fattori della «distribuzione» del reddito.

L'imposta in questo sistema si concepisce come un parziale assorbimento dell'uno o dell'altro gruppo di redditi, senza naturalmente preoccuparsi degli effetti del successivo impiego del reddito privato assorbito coll'imposta. Ma è appunto in quest'ipotesi che gli economisti classici ne derivano la riduzione del saggio corrente d'interessi e profitti. L'imposta coopera ad accrescere la *decrescenza* della *produttività* economica dei capitali, che domina, oltre un certo punto, non solo i rendimenti fisici delle terre, ma il rendimento

---

tarî (rendite) «i paesi in cui una tassa sui profitti par dover pesare sempre sui capitalisti esclusivamente sono quelli in cui [la quantità di] il capitale è stazionario» (p. 989) Questi concetti che contengono idee assai discutibili derivanti dalle nozioni accolte sui rapporti tra profitto ed interesse, confermano la concezione generale sovra indicata, per cui il problema dell'imposta è considerato nel solo senso di una riduzione dei redditi e ricchezza privata, senza compenso successivo dall'impiego dei suoi proventi. Se altrimenti fosse concepito, si discuterebbe almeno se l'accumulazione del capitale può o no esser da questo favorita. Anche M. PANTALEONI: *Teoria della traslazione* cit., distingue l'imposta che non grava tanto da oltrepassare il minimo che incoraggia a capitalizzare (in questo caso i creditori non avendo mezzi per diminuire le offerte o far aumentare le domande di capitali sopporterebbero l'imposta, p. 246) [quindi il saggio corrente ribasserebbe]; dal caso dell'imposta eccessiva al punto da non consentire il *minimum*: in questo caso l'effetto sul saggio non è precisato: non sarebbe la traslazione sul debitore (aumento del saggio) ma si diffonderebbe sulla società in generale, compresi creditori, debitori e consumatori (p. 248) SELIGMAN ed EDGEWORTH sono già citati da E. Il GRAZIANI (*Istituzioni* cit. V, c. 5) e F. FLORA (*Manuale* cit. pp. 409 10) seguono sostanzialmente la teoria corrente, riconoscendo però il Flora che l'imposta eccessiva sugli interessi può determinare impiego del reddito in consumi diretti, anzichè in risparmio mutuato.

di ogni forma di capitale economico (Ved. J. B. CLARK: *The distribution of wealth* (New York, 1906) e *Principes d'économique dans leur applications aux problèmes modernes*. (Paris, 1911).

Tutta questa concezione deve esser sottoposta, se le moderne teorie sulle determinanti i saggi d'interesse e, in generale, l'equilibrio economico, non sono false, ad una profonda revisione. La dinamica dei diversi fattori del reddito nazionale non si può concepire come una divisione aritmetica fra i 3, o 4 gruppi di fattori del reddito nazionale; ogni gruppo, nei suoi infiniti sottogruppi, ha cause *specifiche* di determinazione, che sono bensì collegate a quelle determinanti gli altri gruppi, ma non da relazioni schematiche e semplicissime come quelle che facevano, nei classici, conseguire una diminuzione del saggio dell'interesse e dei profitti dall'aumento delle rendite, dalla decrescenza della produttività marginale e dall'aumento delle imposte generali sul reddito. Se questa revisione si fosse fatta, non si sarebbe solo giunti a concludere che un aumento delle imposte generali, prescindendo dall'impiego dei loro proventi, dovrebbe condurre ad un rialzo e non ad un ribasso dei saggi d'interesse. ma anche che un aumento delle rendite ricardiane ed una decrescenza della produttività tecnica devono in generale avere lo stesso effetto. Quella che ora sembra una conclusione così ovvia, non è che un punto di questa complessa revisione che si deve recare nelle teorie dinamiche dell'economia classica e di tutte le scuole successive, dalla socialista all'edonista, che ne hanno conservate le affermazioni.

Nel mio cit. volume ho fatto un primo tentativo di questa revisione. Mi limiterò a richiamare qualche punto che più direttamente interessa il nostro problema. Il primo è, a mio parere, la assoluta differenza che si deve fare tra la decrescenza dei *rendimenti fisico-tecnici* ed il *rendimento economico dei capitali*. La prima è un fatto fisico-tecnico, il 2° dipende in parte, dal *saggio corrente di capitalizzazione*. Supposto un verificarsi vasto, dominante, in una società economica, della decrescenza dei rendimenti fisico-tecnici, come tende a variare, a parte tutte le altre contemporanee influenze, il saggio corrente di capitalizzazione? Se cresce, il *rendimento economico* dei capitali, in quanto ne dipende, deve pure aumentare. Se la rendita ricardiana cresce, il saggio corrente deve *aumentare* e non *diminuire*, aumentando il rendimento dei capitali di *nuova* formazione. L'equivoco si può schematizzare nei seguenti diagrammi. Il 1° è tratto dal Carver (*La répartition des Richesses*, Paris, 1912. Saggio VI) per dimostrare come l'equivoco permanga anche negli economisti che accolgono le nuove teorie sull'interesse.

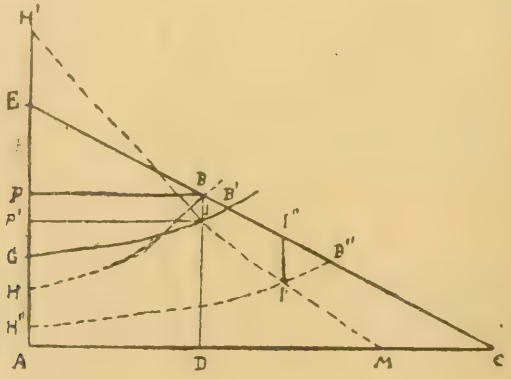


DIAGRAMMA I.

Successive dosi (*tecniche*) di capitale, *AC*, danno rendimenti decrescenti, come indica la *EC*; il costo loro cresce secondo la *GB'*: tutto ciò a parte l'elemento *tempo*. La sottovalutazione dei valori futuri, di cui il saggio d'interesse è l'indice, trasforma queste curve rispettivamente nella *H'M* e nella *HB*. L'investimento di capitale s'arresterebbe alla quantità *AD* che dà il prodotto marginale *DB* sottovalutato *DI*: il segmento *IB* è determinato dal saggio

d'interesse corrente. L'equivoco è essenzialmente nel concetto di *produttività* rappresentato dalla *EC*: si tratta di rendimenti materiali, fisici? Allora il concetto sarebbe chiaro. Ma *EC* deve rappresentare invece la produttività *economica* delle successive dosi del capitale: e non ha senso preciso il diagramma e tutta la teoria. Definitala così *prescindendo* dall'elemento della sottovalutazione, la «*produttività economica*» non ha significato: il *valore* di ogni dose di capitale dovrebbe essere uguale al *valore* del suo prodotto, se non ci fosse l'intervento dell'elemento *tempo* nella valutazione: la produttività economica (a parte fenomeni di rendita in successivi equilibri) deriva solo dal fatto che i prodotti *fisici EC*, tradotti in valore, sono stati sottovalutati con un dato saggio di sottovalutazione. Tralascio d'indugiarmi sul fatto che il diagramma è discutibile anche perchè lascia credere che nel caso di una curva di costo *H''B''* il saggio d'interesse dovrebbe essere maggiore (= *I'I''*) mentre coll'estendersi dell'investimento dei capitali ed il decrescere della loro produttività marginale l'interesse deve, secondo la teoria stessa, diminuire. L'equivoco può rile-

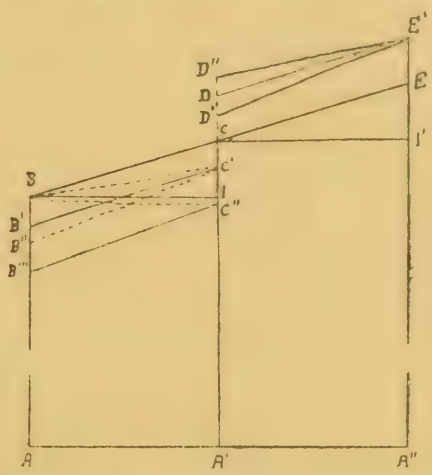


DIAGRAMMA II.

varsi in altra forma (diagr. II) Una prima dose *BA* dà un prodotto *CA'*, ma una 2ª dose = *BA* dà solo più *C'A'*, una 3ª, *C''A'*: il rendimento netto della prima è *CI*, della 2ª *C'I*, il prodotto della 3ª compreso il valor capitale residuo ha un valore inferiore al capitale. L'equivoco è ancora nella confusione tra produttività fisica ed economica. Un 2° ql. di grano seminato sulla stessa terra è uguale al 1°, un 3° uguale ai 2 precedenti. Una diminuzione della loro produttività in termini di grano è chiara. Ma se il valore del grano semina dipendesse solo dal valore del prodotto e *se il saggio corrente di interesse* non varia, il valore della 2ª dose non potrebbe più essere *BA*, ma *B'A*; quello della 3ª, *B'''A*. Dato che *altre condizioni* determinino sul mercato il valore *BA* delle successive dosi, perchè gli uomini si decidano ad investirla, occorre che *prima* il saggio corrente d'interesse sia ribassato dall'inclinazione = *BC* a quella = *BC'*, altrimenti i produttori non si rassegnano alla perdita di CC'. Lo stesso diagr. II ci consente di connettere il fenomeno di rendita ricardiana al saggio d'interesse. Nell'equilibrio A il capitale «terra» ha il valore A B perchè se ne prevedono prodotti del valore di *CI* in A' ed *EI'* in *A''*... e il saggio corrente è = BC = CE. Nell'equilibrio *A'* invece il suo valore cresce ad A'D perchè, per l'aumento della popolazione, domande, prezzi, il valore del prodotto cresce ad *E'* e così è previsto pei successivi. Questo fenomeno consentirà di conservare nel mercato il saggio corrente = *DE'* = *CE* oppure lo rialzerà all'inclinazione *D'E'* o lo ribasserà a *D''E'*? L'essenza del problema sta evidentemente nei rapporti tra i fenomeni che determinano o conseguono alla rendita ricardiana e le condizioni determinanti nell'equilibrio generale i saggi d'interesse.

Io suppongo note al lettore queste condizioni, quali son date dalle equazioni paretiane e chiarite da una serie di lavori che culminano in *The rate of interest* di I. Fisher (1). Le conclusioni *dinamiche* cui sommariamente queste condizioni mettono capo si possono così riassumere: I) un aumento *relativo* dei bisogni di beni attuali o servizî più vicini nel

(1) Il F. ha analizzato accuratamente *una parte* di queste condizioni; ma la teoria resta incompleta. Si possono riassumere in questi gruppi. I) Elementi *psicologici* dei singoli: 1) *previdenza* 2) *self-control* 3) abitudine di godimento «normale» di un certo reddito (consumato) 4) età ed altre probabilità soggettive di futura esistenza 5) amore per altre persone ai cui bisogni si pensi. Il Fisher con esse se la sbriga rapidamente, accenando al *senso* dell'influenza che sul saggio di preferenza dei redditi più vicini hanno la presenza o deficienza di tali caratteri. II) Il «rischio» che sulle valutazioni soggettive presenta il reddito futuro. III) Le condizioni del reddito individuale attuale e futuro; e cioè: *a*) volume del reddito attuale, *b*) distribuzione del reddito previsto disponibile, nel tempo; *c*) sua composizione materiale. È sui gruppi II) sovratutto III) che Fisher impernia la teoria statica del saggio, dando alle *condizioni del reddito* posto essenziale nella determinazione del saggio Questo vi risulta una quantità *interdipendente*, mutuamente determinatesi con la quantità, composizione, natura fisico-tecnica, distribuzioni nel tempo dei flussi di reddito individuale e scambi tra redditi più vicini e lontani. Il senso delle influenze di questi elementi è evidente. Quanto più piccolo è il reddito disponibile attualmente, secondo il F., tanto più alto è *coeteris paribus*, il saggio di preferenza dei beni attuali; un reddito previsto *crescere* nel futuro tende ad aumentare il saggio di preferenza del reddito più vicino; e viceversa un reddito attualmenre alto, ma previsto decrescere in avvenire, a ribassare il saggio di sottovalutazione del reddito futuro.

La composizione fisico-materiale del reddito complessivo influirebbe essenzialmense nell'ipotesi di mancanza o grande difficoltà di scambi tra servizi e beni attuali o disponibili in tempi diversi. Siano $f^{\cdots\cdots}$ i saggi di preferenza individuali del reddito di un anno su quello del successivo, $y^{\cdots\cdots}$ gli *income-streams* iniziali dei singoli, $x^{\cdots}$ le loro variazioni positive o negative mediante i prestiti, n il numero d'individui, m il numero degli anni considerati. Le condizioni dell'equilibrio sarebbero: 1) ogni individuo può far la sua scelta in una determinata serie di *income-streams* di redditi-servizi diversi per composizione fisico-tecnica, distribuzione nel tempo, etc. Cioè n equazione del tipo

$\Phi\,(y', y'', \ldots y^{m} = 0$; cioè $\Phi, (y_{,}', y_{,}'', y_{,}''', \ldots y_{,}^{m}) = 0 \ldots$ per ogni individuo, la forma di Φ sarà determinata dalle condizioni tecniche di produzione, beni disponibili, etc.

2) il saggio di preferenza di ognuno dipende dalle condizioni del suo reddito attuale e futuro, cioè n (m-l) equazioni del tipo $f = F\,(y' + x_{,}'\, y'' + x'')$ cioè $f_{,}' = F_{,}'\,(y_{,}' + x_{,}'\, y_{,}'' + x_{,}'' \ldots y_{,}^{(m)} + x_{,}^{(m)} \ldots f_{n}^{(m-1)} = F_{n}^{(m-1)}\,(y_{n}^{(m-1)} + x_{n}^{(m-1)}, y_{n}^{(m)} + x_{n}^{(m)})$. Ogni equazione individuale risultando dalle variazioni di un anno successo in confronto del precedente, le equazioni non sono $n\,m$, ma $n\,(m\text{-}1)$;

3°) Tutti i saggi individuali, mediante gli scambi del mercato capitalistico, diventano uguali al saggio corrente d'interesse: chiamando i il saggio d'interesse, r quello che il Fisher definisce *return on sacrifice* (per la spiegazione, vedi *The rate* cit. p. 153 e s.) si hanno $m\text{-}1$ equazioni del tipo

$$f_{1} = f_{2} = \ldots f_{n} = i, \text{ cioè } \begin{cases} f_{1}' = f_{2}' = \ldots f_{n}' = i' \\ f_{1}'' = f_{2}'' = \ldots f_{n}'' = i'' \\ \ldots\ldots\ldots\ldots \\ f_{1}^{(m-1)} = f_{2}^{(m-1)} = \ldots f_{n}^{(m-1)} \ldots = i^{(m-1)} \end{cases}$$

4°) ogni individuo sceglie, tra i varî *income-streams* che gli si presentano con un certo saggio corrente d'interesse, quello che, capitalizzato, dà il massimo valor attuale. Abbiamo così 2 n (m-l) equazioni, cioè n (m-1) coppie di equazioni del tipo

$$1 + i = 1 + r = \Psi\,(y', y_{,}'' \text{ etc.})$$

(Per il procedimento cui vi si giunge ved. mia *Economia Dinamica*, pp, 137.8)

5°) il saggio corrente d'interesse è tale da soddisfare le *domande* ed *offerte* di prestiti, cioè equilibrare le somme date e ricevute in prestito: m equazioni, una per ogni anno:

$$x_{1}' + x_{2}' + x_{3}' + \ldots x_{n}' = 0$$
$$\ldots\ldots\ldots\ldots$$
$$x_{1}^{(m)} + x_{2}^{(m)} + \ldots x_{n}^{m} = 0$$

6°) Per gli individui le variazioni positive o negative del flusso di reddito nel tempo si annullano in termini di valor attuale: il valor attuale delle somme ricevute in prestito, e di quelle che si dovranno restituire, compresi interessi, etc., sono *uguali*: n equazioni

$$x'_{1} + \frac{x_{1}''}{1+i} + \frac{x_{1}'''}{(1+i')(1+i'')} + \ldots + \frac{x_{1}^{(m)}}{(1+i')(1+i'')\ldots(1+i^{m})} = 0$$
$$\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots\ldots$$
$$x'_{n} + \frac{x''_{n}}{1+i'} + \frac{x'''_{n}}{(1+i')(1+i'')} + \ldots \frac{x_{n}^{(m)}}{(1+i')(1+i'')\ldots(1+i^{m})} = 0$$

tempo (quando tale aumento o le condizioni connesse non hanno ancor determinato movimenti sensibili in altri gruppi di condizioni dell'aggregato economico, tende a determinare un aumento del saggio corrente d'interesse; II) Un aumento *relativo* dei bisogni di beni o servizî più lontani nel tempo, ferma la quantità e distribuzione nel tempo dei redditi, tende a determinare ribasso nel saggio d'interesse; III) un aumento dei redditi attuali — fermo il sistema dei *bisogni nel tempo* e le quantità previste dei redditi futuri, — tende a ribassare il saggio; IV) una loro diminuzione, *coeteris paribus*, a rialzarlo; V) un aumento del flusso previsto dei redditi futuri, fermo il sistema dei *bisogni nel tempo* ed il volume dei redditi attuali, tende a rialzare il saggio; una diminuzione di quello, a ribassarlo; VI) l'aumento o la diminuzione del rischio attribuito ai redditi futuri in ogni scambio di beni nel tempo tendono rispettivamente ad aumentare o diminuire il saggio applicatovi.

Solo ponendo in rapporto a queste condizioni — o ad altre analoghe, — si può giungere a concludere che un vasto verificarsi di rendimenti *fisici* decrescenti nei nuovi investimenti di beni capitali o lavoro umano in una società economica; un largo aumento dei fenomeni di rendita ricardiana (1) un aumento delle imposte generali sui redditi, in un

---

Si avrebbero $n + n(m-1) + n(m-1) + 2n(m-1) + m + n$ equazioni. Le incognite sono solo: $m\,n$ gli $y_1' \ldots y_n^m$; $m\,n$ gli $x_1' \ldots x_n^m$; $n\,(m-1)$ gli $r_1' \ldots r_n^{(m-1)}$; $n\,(m-1)$ gli $f_1' \ldots f_n^{(m-1)}$; $m-1$ gli i: ci sarebbe un'equazione di troppo, che scompare sommando assieme tutte le equazioni del 6° gruppo e sostituendo ai numeratori delle frazioni (uguali ai primi membri delle equazioni del gruppo 5° esclusa la prima) il loro valore zero. si ha l'equazione $x_1' + x'_2 + \ldots x'_n = 0$ che è appunto la 1ª del gruppo 5°. Queste equazioni, pur rendendo con grandi particolari ed eleganza una parte delle condizioni che determinano i saggi correnti d'interesse, hanno il difetto di comprendere condizioni non tutte essenziali e trascurarne altre più importanti sul problema. Trascurano gli stessi *elementi psicologici*, che pure il F. ha affermato influire sui saggi. Il 3° gruppo non è che un modo di formulare un gruppo delle equazioni generali dell'equibrio statico. Il reddito individuale non può considerarsi a sè, indipendentemente dal sistema dei bisogni individuali, dalla distribuzione sociale della ricchezza, col sistema dei dei prezzi dei beni *attuali*.

Le condizioni del reddito analizzate dal F. possono valutarsi solo ponendole in relazione con la configurazione dei bisogni attuali e futuri dell'individuo: il reddito deve essere contrapposto alla distribuzione dei bisogni nel tempo, ed anche la sua attività produttiva. Il risparmio non si produce solo per ragionamenti, ma per bisogni istintivi (PARETO, *Trattato*, II, pp. 592-3): si produrrebbe anche indipendentemente dal saggio d'interesse. Però lo *scambio* del risparmio, la quantità di beni attuali che si dà in concreto contro valori futuri deve essere determinata in relazione al saggio d'interesse. È evidente che lo Stato italiano oggi riuscirebbe a piazzare somm assai diverse di buoni del tesoro pagando interessi dell'1, o 2% oppure del 9, o 10%. Quindi anche una porzione del risparmio che si produce dipende dall'interesse corrente o previsto, più precisamente quella *marginale* che pur deve tenersi in conto nelle formulazioni generali delle condizioni determinanti i saggi d'interesse e le loro variazioni.

(1) La difficoltà di stabilire una ripercussione *uniforme* dei fenomeni di rendita ricardiana sui saggi correnti d'interesse sta nella complessità dei fenomeni che possono determinarla e quindi dei loro rapporti colle condizioni determinanti i saggi. Nelle ipotesi schematiche della teoria ricardiana e di tutte le scuole che le ripeterono, i *nuovi* bisogni la cui comparsa caratterizza l'alterazione di precedente equilibrio per fenomeno di rendita ric. sono essenzialmente *attuali*, diretti. Anche senza spingersi all'ipotesi estrema del premere urgente della popolazione sulle *sussistenze*, se l'aumento dei prezzi dei prodotti agricoli avviene per aumenti della popolazione degli strati più bassi e per aumenti dei bisogni delle classi medie ed alte, si tratta sempre di aumento di bisogni *attuali*, di una maggior difficoltà nella soddisfazione di questi bisogni indicata dall'aumento dei prezzi, di un *peggioramento* nei rapporti tra flusso dei redditi attuali e sistema dei bisogni nel tempo, un aumento della ofelimità elem. di importanti gruppi di beni attuali in vaste categorie d'individui. Gli incrementi di popolazione avvengono essenzialmente per incrementi nelle classi meno dotate di redditi e ricchezza; e, in generale, gli incrementi demografici al primo loro determinarsi, costituiscono in *assorbimento maggiore* dei redditi *attualmente* consumabili: solo più tardi possono verificarsi quelle ripercussioni sulla tecnica produttiva, sullo sviluppo della grande industria, sull'aumento degli scambi ed attività economica che in date condizioni l'aumento della popolazione può provarne, aumentando la ricchezza media. Del resto, tutta la concezione dell'economia inglese nella 1ª metà del sec. XIX, la teoria malthusiana, la legge del salario *naturale* minimo dimostra che l'ipotesi delle rendite ricardiane era intesa nel preciso senso di *aumento relativo* dei bisogni *attuali* con eliminazione delle contrarie variazioni (intensificazione della produzione industriale, progresso più che proporzionale della tecnica, aumento della ricchezza media), che possono conseguire all'aumento della popolazione nel senso di ribassare i saggi d'interesse. Contro questo aumento dei bisogni *attuali* stanno incrementi meno che proporzionali dei redditi. Il fenomeno di rendita ric. avviene appunto per *maggiori difficoltà* presentate dalle condizioni fisico-tecniche di produzione di certi *beni attuali*, dei minori rendimenti dei nuovi capitali investiti o delle nuove

primo momento tendono, *per loro conto* (potendo altri contemporanei fenomeni mascherare e superare queste ripercussioni), a *rialzare* il saggio corrente d'interesse. Quanto all'imposta, se supponiamo rappresentate le varie forme tipiche di redditi futuri (diagr. III) è evidente il concetto d'imposta sul reddito distinta da imposte sulle rendite (dinamiche)

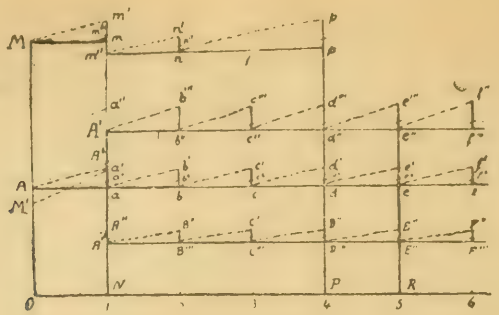


DIAGRAMMA III.

o sul valor capitale, e redditi *aa'*, *bb'*, *cc'* . . . di un titolo di debito perpetuo o di una terra si capitalizzano nel momento *O* (in cui sono preveduti) nel valor-capitale *OA*. Fenomeni di rendita sarebbero l'elevarsi, imprevisto in *O*, dei loro valore alle serie *b''b'''*, *c''c'''*, *d''d'''* . . . negli equilibri 3,4,5 . . · il che aumenta il valor capitale (in 1) ad *NA'* (r. *positiva*) o l'abbassarsi loro ai redditi *B''B'''*, *C''C'''*, *D''D'''* riducendosi il valor capitale (in 1) ad *NA'''* (r. *negativa*): questo supponendo che il saggio corrente rialzi o ribassi corrispondentemente mentre può darsi che il fenomeno di rendita ricardiana rialza, il

---

terre lavorate. Crescono i redditi dei proprietari che godono le rendite, ma in misura inferiore ai sacrifici dei consumatori se il prezzo dei loro prodotti cresce da *P* a *P'* perchè la curva delle domande è cresciuta a *DD'* l'ipotesi della rendita suppone che alle cresciute domande si provveda estendendo i prodotti da *P* a *B*, ma con

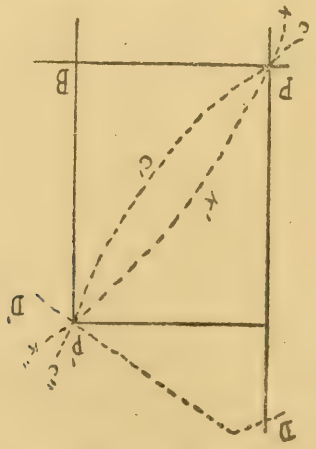


DIAGRAMMA IV.

un aumento delle spese di produzione indicato dalla *cc'c''*. Quindi i consumatori spendono in più il rettangolo segnato da *P'B* ma i proprietari ricevono in reddito netto quest'ammontare *meno*, per il prodotto *PB*, il triangolo *PC' P'B* e la differenza sarà tanto maggiore quanto più la curva dei nuovi costi ha accentuato il tipo *KK'K''*. Il reddito *attuale medio* dell'intiera società dovrebbe appunto, *coeteris paribus*, esser diminuito di questa differenza e ripercuotersi in corrispondente rialzo dei saggi.

saggio *corrente* a = *M'A'*. I redditi possono essere irregolari (*m'm'*; *n'n*; *pp'* con realizzazione del valor capitale iniziale *MO* = *pP*) o temporanei (un Buono quinquennale che dà per 5 anni l'interesse aa' = bb' = cc' = dd' = ee' restituendosi in 5 il capitale *Re*. Un'imposta che colpisca la rendita (positiva) assorbirebbe la porzione di valor capitale *aA''*, ma l'imposta generale sul reddito colpirà i futuri redditi *b''b'''*, *c''c'''* . . . Nel caso dei redditi irregolari *m'm''*, *nn'* . . . l'imposta sul reddito assorbirà la porzione *m'm'''* di mm' (reddito *netto*, la porzione mm'' essendo restituzione di capitale) la porzione *nn''* di *nn'* e così via. Definita così l'imposta sui redditi *netti*, è evidente ch'essa, significando corrispondente riduzione dei redditi *futuri* — *se il processo si fermasse qui* — in quanto tali, sposta il sistema delle ofelimità dei beni nel tempo nel senso di una generale diminuzione dell'ofelimità dei beni destinati a redditi, servizî, consumi futuri. A parità di tutte le altre condizioni (e nel primo momento dell'applicazione dell'imposta ciò si può *grosso modo* ammettere) l'imposta sul reddito diminuisce la convenienza di destinare beni attuali a redditi futuri; ma poichè il sistema dei *bisogni nel tempo* rimane, almeno da prima, fermo, così a compensare l'imposta dovrà alzarsi il saggio corrente d'interesse. In altri termini, l'uguaglianza delle ofelimità elem. dei consumi attuali e futuri dipende anche dalla condizione per cui i beni attuali destinati a bisogni o redditi *futuri*, si scambiano con *un certo* ammontare, e non uno inferiore, di redditi futuri. Questo ammontare è artificialmente ridotto dall'imposta, mentre tutte le altre condizioni rimàngono; questa previsione deve necessariamente peggiorare la valutazione edonistica dei redditi futuri, e quindi rialzare il saggio corrente di capitalizzazione o d'interesse. Questa conclusione, cui ero giunto nella mia *Dinamica*, conclusione lecita per l'effetto *iniziale* dell'imposta, e nell'ipotesi che la ricchezza assorbita dall'imposta vada distrutta o impiegata *meno produttivamente* dell'impiego che ne avrebbero fatto i privati, e che l'Einaudi ha accolto a pp. 28-29 della sua memoria, rappresenta già una modificazione profonda delle teorie correnti perchè riguarda in sostanza l'ipotesi implicita da cui esse partono nel considerare i rapporti tra l'imposta generale ed il saggio corrente d'interesse che per questa *riduzione* dei redditi futuri esse supponevano dovesse *diminuire* e non aumentare (1) e si riallaccia ad una profonda revisione che le correnti teorie dinamiche devono subire.

§ 3. — Scartata quest'ipotesi, l'E. prosegue rilevando ch'essa è sostanzialmente accolta dagli studî della *finanza sociologica*, che il mio cit. *Studio scientifico dei fenomeni finanziari* tendeva appunto a sistemare e riassumere. Di fronte ai concetti di questa l'E. ripete in modo più limpido il teorema della finanza edonista, affermando non solo che le dosi di ricchezza destinate ad usi pubblici hanno un posto nel noto schema mengeriano, ma che esse hanno parte essenziale in tutto lo schema, essendo *condizione* e *cagione* della più conveniente distribuzione di tutta la ricchezza anche negli usi privati, essendo il pagamento dell'imposta condizione *necessaria* per rendere *massima* la fecondità della ricchezza posseduta da ogni individuo. L'E. difende quindi questa esposizione dalle critiche elevate dai teorici della finanza come fatto sociologico, e particolarmente da quelle da me esposte nella cit. *Economia Dinamica*. Essi si attarderebbero solo, secondo l'E., nelle deviazioni secondarie e poco rilevanti dal fatto finanziario (procedimenti finanziarî messi in

(1) Le teorie correnti distinguono secondo che l'imposta abbassi o meno il saggio sotto il *minimum* indispensabile all'accumulazione. Ma l'imposta non abbassa il saggio: questo è quanto dovrebbero dimostrare, mentre vengono a presupporlo. Supposto fosse raggiunta l'uguaglianza delle ofelimità elem. quando l'imposta interviene, occorre vedere come l'imposta varia queste ofelimità. L'accennata distinzione non ha ragione d'essere. O l'imposta è così lieve da non influire sensibilmente sul saggio corrente nel mercato: ed allora il problema non esiste addirittura; o l'imposta è abbastanza sensibile da alterare il precedente equilibrio: ed allora il cosidetto *minimum* è *sempre* toccato. Il *minimum* del saggio dell'interesse fu un modo assai impreciso d'indicare *un aspetto* della condizione d'uguaglianza delle ofelimità dei beni attuali e futuri nel punto d'equilibrio. L'imposta riduce, in modo da esser valutato dai singoli, i redditi futuri, quindi riduce la loro ofelimità attuale in tutti i casi. L'esempio di Mac Culloch e Mill delle alte tasse gravanti in Olanda nel sec. XVIII a spiegare i bassi saggi d'interesse di quel mercato, dimostra *al contrario* ch'esse non vi erano in realtà così gravose o poco produttive da ridurre visibilmente gli effetti del grande accumulo di ricchezza e del sistema dei bisogni nel tempo di quella economia in confronto dell'Inghilterra e della Francia contemporanee di essa

essere dai gruppi politici dirigenti essenzialmente pel vantaggio proprio e delle classi o gruppi sociali che rappresentano): gli errori di giudizio, le spese pubbliche inutili, vantaggiose solo ai ceti dirigenti sono la frangia; ma il nucleo sostanzioso sono le spese pubbliche fondamentali, utili alla collettività, necessarie per permettere il funzionamento del meccanismo economico-sociale. «Frantumasi per un istante la macchina dello Stato e si vedranno gli uomini disperatamente invocare lo Stato, uno Stato, un governo, un despota, pur d'essere salvati dalla fame, miseria, rovina, anarchia.» (pag. 42) Ond'è fondamentalmente nel vero H. S. Jevons quando definisce la capacità contributiva della collettività come sovrappiù della produzione del paese oltre ciò che è necessario a serbare in vita gli uomini secondo il tenor di vita prevalente nel tempo e nel paese considerato. Non è frequente che l'impiego della ricchezza a scopi privati sia capace di dare rendimenti così elevati come quelli talora possibili con adatti impieghi pubblici (es. spese per migliorare l'ambiente in cui l'uomo vive). Il fatto dominante è che la destinazione da parte della ricchezza a fini pubblici è operazione economicamente feconda, pur facendo l'ipotesi di determinazioni individualmente inconsapevoli e di governi corrotti, inetti, tirannici; e che il campo dell'incoscio tende a restringersi vieppiù a vantaggio dell'azioni consapevolmente compiute dagli individui a mezzo dei loro rappresentanti, per raggiungere il massimo di utilità con un giudizioso impiego delle somme deliberatamente pagate a titolo d'imposta... quanto più gli uomini d'ordinaria abilità ed onestà si addestrano al governo della cosa pubblica e vi applicano le norme ordinarie di amministrazione... I fatti addotti dai sociologici non sono falsi. Sono però unilaterali e non danno la teoria completa. Accanto, all'uomo privato ed all'uomo di governo egoista, curante solo dei propri interessi e di quelli della propria classe, v'è l'uomo politico che vede la necessità di far parte dello Stato e raggiungere fini che senza lo Stato sarebbero inconcepibili: egli sa che la sua fortuna, i suoi redditi sono condizionati all'esistenza degli altri uomini e dello Stato: sa che pagando l'imposta, egli non dà cosa creata da lui, ma dallo Stato o da lui quale parte dello Stato. Lo studio dei calcoli e azioni con cui gli uomini *effettivamente* ripartono tra loro i carichi tributari e dei risultati dei tentativi compiuti da ognuno per godere il massimo dei benefici e sopportare il minimo degli oneri statali è utile solo come approssimazione che tenga conto anche delle deviazioni dalla legge economico-finanziaria fondamentale.

Queste le argomentazioni essenziali dell'E. su questo punto, almeno, mi sembra, fedelmente riassunte. Anche qui è opportuno fermarci brevemente. La risposta a queste difese della teoria edonista in parte può trovarsi nel mio cit. *Studio scientifico di fenomeni finanziari*. Mi limiterò a questi punti essenziali.

I) La teoria, diremo tanto per intenderci, *sociologica* della finanza, interpreta il fenomeno finanziario in modo più vasto di quello che apparirebbe dalle critiche dell'E., che sono giuste se applicate agli scritti dei *deterministi economici*, ma non lo sono nei riguardi della teoria che ho esposto. In essa non si tratta più di *deviazioni egoistiche* dei gruppi dirigenti dalla sostanziale legge del massimo d'ofelimità economico-finanziario; ma di precisare un fenomeno che deve essere, in questo suo aspetto, trattato su basi del tutto diverse da quelle con cui si studia il fenomeno economico. La teoria non nega affatto che le utilità prodotte dall'esistenza e dal funzionamento dell'organizzazione politica e statale consentite dai tributi ed entrate finanziarie in genere, possano essere anche enormemente superiori all'ofelimità che i privati ne godrebbero se impiegassero la corrispondente ricchezza in usi privati [la parte di tributi che serve ad assicurarare e difendere la vita ai cittadini, se potesse da questi esser valutata economicamente, presenterebbe ofelimità immensurabile] nè che esse siano, in parte, *condizione* pel godimento delle ofelimità economiche. Nè il fatto che le società sono governate sempre da una *élite*, la cui formazione, le cui condizioni di creazione e variazioni, il cui funzionamento, i cui rapporti colle maggioranze amministrate, anche nei regimi parlamentari, non corrispondono in alcun modo all'ipotesi dello stato *cooperativistico* ed alla delegazione tacita o formale delle funzioni

economiche dell'ente pubblico ad essa (1) vuol dire che l'attività finanziaria dello Stato, svolta dall'*élite* governante nell'interesse della propria preminenza, conservazione, o nell'interesse economico dei gruppi che l'appoggiano, vuol significare che l'azione finanziaria della minoranza dirigente si risolva prevalentemente in un vantaggio suo e corrispondente svantaggio della maggioranza. Questa è la ristretta ed erronea concezione del *determinismo economico*, il quale non aveva una precisa idea delle *utilità* (*sociologiche*) che gli studî successivi hanno analizzato. É appunto la differenza tra *ofelimità economica* ed *utilità sociale* o sociologica, che rende necessaria una scienza speciale che studî questa su basi *diverse* dall'*ipotesi economica*. Le classi politiche con la loro azione, le funzioni dirigenti, procurarono all'aggregato sociale utilità anche grandissime, ma che non procedono dal criterio economico, da azioni economiche e quindi devono farsi risalire a leggi generali, premesse, condizioni, diverse da queste, pur avendo successive ripercussioni economiche, anche importantissime. Nè è questo, del fenomeno finanziario, il solo campo di fenomeni influenti sulle condizioni economiche, che non possa essere studiato e spiegato coll'ipotesi economica. Ad esempio il progresso, i mutamenti della tecnica produttiva, lo sviluppo della scienza e quindi delle applicazioni della scienza alla produzione, che pure hanno sì grande importanza economica, non si spiegano colla premessa economica, ma pevono studiarsi come fenomeno sociologico, e lo stesso è per le grandi variazioni dei gusti o bisogni nelle società, i costumi, etc. che pure si riflettono nelle curve di domande dei vari mercati. L'economia ne tiene conto come « *dati di fatto* » come «*punti di partenza*» delle azioni economiche, come deve tener conto dell'organizzazione politico-amministrativa e del fenomeno finanziario.

II) Non è vero che lo schema mengeriano, se non si può assolutamente applicare ai « bisogni pubblici », non si potrebbe a rigore neppur applicare ai bisogni economici perchè questi sono per lo più frutto di imaginazione, costumi, credenze, nozioni errate circa le effettive proprietà fisico-tecniche dei beni economici. Nè il giudizio intorno alla convenienza di soddisfare questo o quel bisogno privato è dato dal singolo interessato, ma dalla moda, costume, esempio altrui. « Perchè le classi borghesi usano avere in casa una stanza chiamata « salotto » ? o le donne certe foggie di vestito, portano gioielli » ? Nè il giudizio sarebbe frutto di una volontà chiara e mirante a un fine: l'individuo compra lo specifico che gli viene indicato dal giornale, il libro che raccomanda il libraio, i nu-

(1) L'ipotesi dello stato cooperativistico e della delegazione alla minoranza governante è stata suggerita solo dalle *forme* moderne dello stato, che d'altra parte rappresentano una variazione dei mezzi e forme di selezione e circolazione delle classi governanti. Sono certo che in ciò l'Einaudi concorda perfettamente, e riproduco le parole di uno scrittore che deve aver molte idee comuni con lui « la verità . . . più grande è che i parlamenti potranno avere, ed hanno, molte virtù, non mai quella di essere l'espressione di quella mistica astrazione che è la « volontà della maggioranza » degli abitanti di un paese. Credere in questa vecchia ubbia della « volontà della maggioranza » « dimostra una compiuta assenza da tutto il movimento contemporaneo di studi intorno alla forma di Governo. Imaginare, dopo I. Taine, G. Mosca, V. Pareto, Ostrogorski, Lord Bruyce ed altri insigni scrittori, che sul serio possa esistere un parlamento espressione della volontà della maggioranza, e possa quindi darsi un governo che essendo un comitato designato dalla maggioranza della camera, sia la emanzione della maggioranza del paese, è dar prova di molta contentatura nella formazione del proprio bagaglio di idee. No. Ogni governo è l'espressione di una minoranza, di una classe politica, come la chiama il Mosca, di una eletta, come preferisce dirla il Pareto, la quale sola ha la forza e la capacità di guidare il paese. Il problema politico vero non sta nel trovare i mezzi di dare espressione a quella astrazione inesistente che è la « volontà del paese », ma di scegliere e di formare una classe politica siffatta che sappia trascinare dietro a sè la così detta « maggioranza » od « universalità » del paese od « opinione pubblica » per il raggiungimento di scopi degni, alti e vantaggiosi alle generazioni venture. Se si fosse ascoltata «la schietta, la genuina espressione dell'anima nazionale» nessuna grande mutazione sociale e politica mai si sarebbe potuta fare: non certamente si sarebbe fatta l'unità d'Italia . . . . . Il parlamento *può essere* uno strumento utilissimo per dare espressione agli ideali politici visti oggi da una minoranza e riconosciuti domani da tutti. L'anima italiana sente gli ideali per cui oggi si combatte e dalla propaganda di una minoranza consapevole è stata trascinata a combattere per il compimento nazionale, a subire sacrifici di sangue ed a soffrire ansie e dolori ». (IUNIUS: *Lettere Politiche*, Bari, 1920, pp. 36-48). D'altra parte, il governo parlamentare emanante dal suffragio universale è fatto modernissimo e limitato, mentre il fenomeno finanziario è un fenomeno universale, che si osserva in ogni sorta di organizzazioni politiche, e vi obbedisce probabilmente a leggi generali comuni o prettamente analoghe.

meri del lotto raccomandati dal frate» (EINAUDI, *Osservazioni* cit. pp. 37-40). Queste considerazioni non ci sembra dimostrino il carattere non-economico puro delle azioni economiche concrete nè avvicinino il fenomeno finanziario all'economico. All'economia non interessa affatto che il giudizio *soggettivo* degli uomini non corrisponda alle effettive *proprietà* dei beni economici: può esser completamente illusorio e fantastico e pure rientrare perfettamente nello schema mengeriano. Fu distinta appunto l'*ofelimità* dall'utilità considerata da alcuni come proprietà *intrinseca* dei beni economici. Nè l'economia suppone *logico* il processo di formazione dei bisogni o gusti e loro gerarchia: i bisogni, e quindi lo schema mengeriano, esistono come «dato di fatto» nell'*homo oeconomicus*, siano l'istinto la moda, il pregiudizio, l'errore, che creano il bisogno. L'essenziale è che l'uomo sia da essi *spinto* ad agire economicamente, cioè logicamente. Lo schema mengeriano non è un fatto logico: è un fatto in gran parte istintivo, non logico. La donna può rinunciare alla carne e soffrire la fame per comperarsi con quella porzione di reddito gioielli o vestiti di seta: l'azione è rigorosamente economica. Lo schema mengeriano è costituito dai bisogni come *soggettivamente* sono sentiti in un certo momento da ogni individuo o gruppo famigliare, etc. L'essenziale è che il bisogno sia soggettivamente sentito e dia la spinta ad una attività logica diretta a *soddisfare il massimo* (1). Così sarebbe non economica l'azione della donna che avendo dinanzi due negozî identici in cui un gioiello perfettamente identico costasse 500 e 1000 L., scegliesse di pagarlo 1000 (a parte la considerazione che si trattti di un «negozio più alla moda» etc.) oppure che al gioielliere che le chiede 1000 L. ne pagasse 2, o 3 mila. V'è qualcuno che può far questo, ma la *media* degli uomini concreti non lo fa e cercherà di pagare il minimo possibile *per soddisfare quel bisogno* chiarissimamente rappresentato, per quanto *irrazionale*, alla sua coscienza e volontà: ecco la legittimità dell'ipotesi economica pura. Ora, nulla di tutto questo esiste per il fenomeno finanziario. Cerchiamo di sceverare nei fatti finanziarî *concreti* quel nucleo di fatti economico-finanziarî *puri* adattabili allo schema mengeriano, e non lo troveremo mai, come in vece lo troviamo nel fenomeno economico. Dunque per questo è legittima, mentre non è pel finanziario, l'utilizzazione della premessa economica e la costruzione dell'economia pura. Che se veramente il soddisfacimento dei bisogni privati si verificasse in modo *riflesso* e non con un complesso di atti in cui v'è il *nucleo* o meglio *una media* di atti economici logici attorno cui oscillano gli atti economici concreti, allora si dovrebbe bruciar l'economia pura e cercar la costruzione della scienza economica, anche come prima approssimazione, su basi diverse. Questo *nucleo*, questa *media*, di atti finanziari cui è applicabile lo schema mengeriano non c'è: nel fenomeno finanziario entra *sempre* il fatto politico, il determinarsi anche del più modesto istituto e processo per l'azione dei gruppi politici, senza rintracciare atti logici dei singoli che pagano i tributi e godono i servizi, diretti

(1) La guerra è stata un esempio grandioso del rapido sopravvenire di vaste nuove spese pubbliche che dovrebbero trovare un posto nel sistema dei bisogni individuali e certamente, se se ne facesse l'inchiesta, non lo troverebbero. Si potrebbe obiettare che se questo non è un bisogno *soggettivamente* sentito dalla gran maggioranza degli individui attuali, lo è dalle maggioranze delle generazioni future. Ma anche questo è assai dubbio. Le generazioni future potranno constatare i grandi vantaggi dei sacrifici attuali, potranno sentire il bisogno che «una generazione passata facesse la guerra» ma non sentirebbero più affatto tale bisogno se, malgrado i constatati vantaggi, la guerra la dovessero far loro. Qualunque grande guerra non otterrebbe l'approvazione delle maggioranze che la debbono fare, salvo forse il caso di un popolo evidentemente assalito nella necessità di difendersi ad ogni costo. La guerra che risolve problemi storici secolari, che crea un assetto nuovo per diecine e diecine d'anni; che fa circolare intensamente nuovi elementi superiori, che fa progredire e rende grandi i popoli, deve esser fatta da una minoranza malgrado il contrario desiderio delle maggioranze. E dove è mai in tutto questo processo così schiettamente politico e sociologico, il parallelismo col fenomeno economico? La guerra stessa ha creato larghe variazioni di bisogni individuali: anche qui il sorgere di nuovi bisogni (nelle classi arricchite dalla guerra ed in altre) appare un fatto non logico, il comunicarsi di sentimenti e desideri che non solo non procedono da ragionamenti razionali ma sono, *razionalmente*, contro le necessità economiche generali di questo periodo. Ma viceversa fu necessario che questi bisogni e gusti nuovi si rappresentassero ai singoli facendoli agire individualmente, coscientemente, volontariamente, per soddisfarli in certa misura. Proseguendo i singoli constateranno la sproporzione che un giudizio «razionale» farebbe rilevare tra i consumi attuali ed i futuri e probabilmente si modificheranno di nuovo i bisogni con una maggior estensione dei bisogni futuri.

a soddisfare i bisogni *in quella forma*, per *quella* via, con *quei* costi, mezzi e risultati. É vero che la teoria «sociologica» non ci dà ancora una teoria compiuta del fenomeno; ma anche la teoria edonista non era che un tentativo, un'ipotesi: una notevole parte delle ricerche finanziarie restano, anche se questa ipotesi cade. Tocca agli studiosi precisare e sviluppare la nuova ipotesi, se veramente è feconda. Bisogna però riconoscere ch'essa è molto meno «facile» di quella edonista.

III) Vi sono alcuni punti che mostrano particolarmente la difficoltà di essa anche perchè più sembrano suffragare l'ipotesi edonista; e sono: *a*) il carattere di grandissima utilità di una parte dei servizi pubblici, il loro carattere di fondamentale *complementarità* ai beni economici generali; *b*) l'ipotesi che venga a mancare lo Stato, un'organizzazione politico-giuridica qualsiasi, il che spingerebbe gli individui a soddisfare con vie ed atti economici le funzioni ed i bisogni oggi soddisfatti attraverso l'ente pubblico.

Ma nè l'una nè l'altra serie di considerazioni muta la sostanza sociologica del fenomeno finanziario. L'ipotesi economica e quindi tutto lo studio teorico degli atti economici s'impernia su questi 3 gruppi di concetti: 1) esistenza nei singoli di bisogni o gusti *soggettivamente* rappresentati [un bisogno puramente *riflesso* non può essere *economico*]; 2) esistenza di certe difficoltà da superare per soddisfarli e conoscenza, più o meno approssimata, di queste difficoltà, nel singolo che tende a soddisfare il massimo dei bisogni; 3) approssimativa concordanza tra scopi soggettivi e risultati concreti negli atti degli individui che tendono a soddisfare il massimo dei bisogni coi minimi sacrifici.

Le azioni economiche concrete possono non corrispondere rigorosamente a queste condizioni, ma, anche in questo caso, *vi tendono*. Tutti i fenomeni sociali che influiscono sulle condizioni economiche, ma senza presentare negli atti individuali che li costituiscono questi caratteri o tendenza, *non sono economici* e si allontanano man mano dal campo economico, obbedendo a leggi *diverse* dalle economiche, per quanto a queste sieno nel fenomeno concreto intimamente connesse. Tale è il fenomeno finanziario. Ora, moltissimi di questi fenomeni e condizioni sono strettamente complementari e condizionanti il godimento dei beni economici. Le conoscenze umane sui fatti fisico-tecnici, le cui leggi non sono certo date o studiate dall'economia, condizionano tutto il sistema di soddisfacimento dei bisogni umani. Se facciamo l'ipotesi che, in una delle nostre società contemporanee, esse venissero a presentare improvvisamente una vasta lacuna, «ferme tutte le altre condizioni», vedremmo gli uomini ingegnarsi affannosamente a colmare la lacuna per la pressione dei bisogni che continuano. E cosa proverebbe ciò? che le conoscenze umane dipendono dalle leggi dell'economia? La scienza non ha ancora abbastanza approfondito questa separazione tra fenomeno economico e fenomeni sociali; non ha ancora analizzato compiutamente il contenuto delle utilità *non economiche*; manca una valutazione quantitativa dell'utilità (e sue leggi) dell'esistenza d'un'organizzazione politica, delle funzioni delle *élites* governanti, ed anche, più in generale, dell'esistenza e dell'azione delle gerarchie sociali. È verissimo — questi studi sono ancora molto arretrati; ma non ci sembra possano progredire partendo e ragionando su ipotesi che non hanno alcuna corrispondenza nel fenomeno sociale concreto.

L'imaginare che venga meno in una società *ogni* organizzazione statale, deducendo che in quell'ipotesi si procederebbe per *atti economici* al soddisfacimento dei *bisogni pubblici* non solo non ha storicamente valore, ma non è esatta in queste sue *deduzioni*: se viene meno un'organizzazione politica, le stesse forze sociologiche e sentimentali che determinano l'esistenza delle gerarchie e strutture politiche, determinerebbero subito movimenti per la ricostruzione d'una nuova gerarchia ed organizzazione politica e non una *sostituzione di azioni economiche alle mancanti funzioni politiche*. È quanto in sostanza abbiam visto in tutti i grandi rivolgimenti, quanto vediamo nella Russia attuale. Le condizioni economiche risentirebbero profondamente di queste variazioni politiche, come risentirebbero un improvviso mutamento, *per cause sociologiche*, delle conoscenze tecniche o dei bisogni, costumi, ecc.; ma non per ciò queste e quelle *cause* diventano economiche.

§ 4. — Non si tratta quindi di aspetti secondari e fondamentali, del fenomeno finanziario; ma di fenomeni *diversi*, che devono essere studiati su premesse *diverse*. La fondamentale e *costante*, attraverso forme, luoghi e tempi, diversi, utilità delle funzioni pagate coi pubblici proventi, non consente minimamente di affermare che la stessa «*forza*» che domina tendenzialmente le azioni economiche degli individui, domini le azioni che costituiscono il fenomeno finanziario. Nelle sue deviazioni e nella sua sostanza costante, questo appare derivante da cause e condizioni sempre diverse da quelle riassunte nella sovraccennata premessa economica.

Ma l'utilità altissima di una parte di queste funzioni non può senz'altro attribuirsi a *tutte* le spese pubbliche. Questo ci conduce a considerare le successive indagini dell'Einaudi (pagg. 48 e seg.). Premesse le tesi sovra esposte, egli vi trae la conclusione che l'attribuzione d'una parte del reddito ad imposta dia *prevalentemente* luogo ad un *massimo* di fecondità che non sarebbe possibile ottenere con un'altra ripartizione della ricchezza tra beni pubblici. «Entro i limiti in cui lo schema mengeriano si attua nella realtà — e tutto fa credere che esso si attui pel nucleo più rilevante delle spese pubbliche ed in proporzioni assai maggiori di quanto si creda dai più — l'imposta fa sì che il flusso della ricchezza nuovamente creata sia un massimo» (p. 49). Alla lunga l'imposta fa aumentare il reddito nazionale e il *saggio d'interesse scema a causa dell'imposta*, quindi aumenta i valori capitali, oltre aumentare la loro quantità. Conclusione opposta a quella corrente, che suppone che l'imposta diminuisca i redditi e quindi i valori capitali (p. 50). Ma non tutti i redditi crescono ugualmente; nel mercato *complessivo* questo si ha: ma l'imposta può colpire più gravemente certi redditi (imposta progressiva) e quindi in essi l'aumento proporzionale del valor capitale è minore.

L'E. riconosce poi (c. XII, pp. 53-55) la debolezza di questa conclusione generica, rilevando che il problema non è di valutare l'effetto generale del nucleo più essenziale e permanente delle spese e funzioni pubbliche fondamentali, ma dell'*aggiunta* di una nuova o accresciuta imposta, per cui appunto possono darsi impieghi pubblici ugualmente, più o meno produttivi dell'eventuale uso privato, onde anche diverse variazioni pei singoli gruppi di redditi e capitali.

Concordo pienamente in queste conclusioni dell'Einaudi; nella prima, che la ricchezza impiegata a render possibili le essenziali funzioni *politiche* ed *una* organizzazione statale contribuiscono essenzialmente a ribassare l'interesse. Non perchè questo proceda da *preordinati* atti di tipo economico, ma perchè le «condizioni di fatto» che quelle creano, operano essenzialmente in questo senso sul mercato economico. Il che è comprovato storicamente dagli alti saggi e dalla limitazione del *flusso* del reddito nazionale che si osservano in tutte le organizzazioni sociali malsicure, arretrate, turbolente, durante le rivoluzioni, nelle società in cui meno forti, estesi, efficaci sono la struttura politica e gli organi statali, centrali e locali. Sovratutto nella 2ª, essendo il tipo di problema più semplice e facilmente trattabile lo studio delle condizioni e conseguenze di una *data* imposta supposta nuova o aumentata. Naturalmente il problema non muta di *natura* e gli stessi criteri generali che devono servire a delineare il posto ed i rapporti della *sostanza* del fenomeno finanziario nel complesso dei fenomeni sociologici ed economici con cui è connesso, devono servire per ogni istituto finanziario speciale quando è considerato dal punto di vista delle complesse condizioni e leggi che lo determinano e degli effetti immediati e remoti che ha. Ma questo 2º problema è più facile, essendo possibile di volta in volta delineare le condizioni in cui un fenomeno fiscale si determina, i suoi caratteri economici, ed extraeconomici, gli effetti economici più immediati e diretti, il probabile impiego che avranno i proventi di esso date appunto le condizioni in cui si crea e quindi il complesso dei movimenti sociali di ricchezza ch'esso determina. Vi è anche un lato tecnico importante: più opportunamente questo tipo di problemi si può trattare, come indicai nel § 3 del precedente studio, specie per il lato economico, come un *problema dinamico* nelle due fasi che vi ho distinte, per le prime, più sicure, variazioni economiche prodotte dall'imposta e, successivamente, per tutto il movimento anche sociologico di ricchezza che ad

essa è connesso. Il modo con cui l'Einaudi ha trattato questo problema particolare non è che un esempio della necessità di considerare per ogni fenomeno fiscale il complesso dei suoi ulteriori effetti e variazioni, attraverso gli impieghi ed i processi connessi all'uso che i gruppi governanti fanno dei proventi sia di un'imposta, o tassa, o prestito pubblico, ecc. Se, per stabilire i caratteri del *nuovo* equilibrio definitivo relativamente al saggio corrente d'interesse cui si giunge dopo un'imposta sul reddito, è necessario seguire tutto questo movimento di ricchezza successivo anche al pagamento dell'imposta, perchè non lo è nel caso d'un prestito pubblico, d'un'imposta sui fenomeni di *rendita positiva* (che così facilmente colpisce *certi* fenomeni di rendita, esenta o magari ne favorisce altri *previsti* dai sostenitori dell'imposta stessa), di un sistema o di un singolo dazio protettivo, ecc.? La guerra ha offerto grandiosi esempi di nuovi istituti fiscali, le cui conseguenze economiche sarebbe assurdo sperar di conoscere limitandosi alle dirette alterazioni economiche prodotte dal primo apparire, nel vecchio equilibrio, dell'istituto stesso. Gli effetti sociologici dei fatti finanziarî verificatisi in questo periodo alterano forse più profondamente l'equilibrio economico definitivo di quanto non si possa desumere dalle loro immediate ripercussioni economiche: movimenti economici e sociologici sono intimamente connessi al colossale movimento delle entrate e spese pubbliche e sono una nuova chiara conferma della natura essenzialmente sociologica dei fenomeni finanziarî. La vita economica quale apparirà quando si sarà ristabilito un nuovo equilibrio aprossimativo, presenterà notevoli differenze dall'*ante bellum*, cui potentemente concorsero i fatti finanziarî; le variazioni nella distribuzione della ricchezza tra i vari gruppi sociali, nei bisogni e gusti economici loro, che essi determinarono, vi rappresenteranno importanti modificazioni dei « punti di partenza » delle azioni economiche, senza che siano procedute dal criterio economico, e neppure da un *preordinato* piano e scopo dei gruppi governanti. Poichè la differenza dei fenomeni finanziarî e politici in genere sugli economici è anche appunto in ciò, che, al contrario di questi, quelli invece vengono raggiunti indipendentemente od oltrepassando gli scopi dei singoli che vi danno, coi loro atti, luogo.

§ 5. — I concetti, finora esaminati, della memoria dell'Einaudi ne costituiscono la parte generale: le pagg. successive sono dedicate a problemi particolari, di cui dirò brevemente. Molto limpidamente l'E. conclude (§ XIV) che i termini correnti di *capitalizzazione della libertà ed ammortamento dell'imposta* perdono il valore che avevano, dopo queste indagini, indicando effetti che devono esser valutati tenendo conto di queste complesse variazioni: solo per le imposte *parziali* la vecchia terminologia è più legittima perchè maggiormente corrisponde a certi caratteri del fenomeno. L'E. ritiene (§ XV) che l'aumento dell'imposta di R. M. italiana dal 13,20 % al 20 % (1894) sia esempio tipico d'imposta speciale non così ristretta o irrilevante da non produrre effetti simili a quelli dell'imposta generale e tali da controbilanciare e perfino annullare gli effetti della sua specialità, avendo assicurato cospicue entrate al tesoro, contribuendo a restaurare il pareggio del bilancio ed il credito pubblico scosso, fermento eccitatore di sentimenti favorevoli alla solidità politico-finanziaria dello Stato, onde il saggio di capitalizzazione dei titoli pubblici, anzichè rialzare, diminuì in seguito e in notevole parte per merito dell'imposta. Anche in questo esempio è evidente la necessità di tener conto di tutto il complesso movimento di cui l'aumento dell'imp. R. M. fu una piccola parte. Il ribasso dei saggi d'interesse e capitalizzazione fu in quel periodo un fenomeno generale a tutti i grandi mercati del mondo, direttamente connesso al ribasso generale dei prezzi che si protrasse fino al 1896-7. In Italia il miglioramento della rendita pubblica si collegò al periodo di generale effervescenza economica che di qui s'inizia; ad un mutamento nei gruppi politici dominanti, che abbandonarono, almeno lì per lì, la odiata politica delle avventure coloniali e del « pugno di ferro » passando ad una nuova fase di trasformismo democrateggiante che diminuiva le opposizioni e poteva svolgersi per l'incremento generale (anche per molte *altre* cause) delle pubbliche entrate e della disponibilità di capitali in mano ai governanti. S'aggiunga una serie di provvedimenti diretti a creare un mercato di favore ai titoli pubblici, specie

alla rendita; l'incremento dell'afflusso delle rimesse degli emigranti ed altre condizioni senza le quali certamente avremmo visto non diminuire ma aumentare il saggio di capitalizzazione della rendita pubblica. Se l'aumento dell'i. R. M. fosse avvenuta 10 anni prima, malgrado l'incremento delle entrate da esso procurato, non avrebbe molto probabilmente salvato il titolo dai ribassi che ha subìto.

Negli ultimi §§ l'E. studia gli effetti di un'imposta ad aliquota costante o variabile sui redditi globali; l'opportunità di osservare nella 2ª la temperanza osservando gli effetti dell'imposta *neutra* e delle imposte parziali, sui capitali vincolati e disponibili; gli effetti d'un'imposta patrimoniale a seconda si assume a base della ripartizione il valor *nominale* od il valore *corrente* del capitale tassato. Sono tutti problemi assai complessi ed interessanti, che richiederebbero ciascuno una propria trattazione analitica; mi limiterò ad esporre qualche mia osservazione su taluni.

Lo studio degli effetti delle imposte globali sui redditi e patrimonî è molto interessante, anche solo per le dirette ripercussioni del 1º periodo *dinamico* successivo all'introduzione o annuncio dell'imposta, perchè numerosi ed importanti esperimenti nell'attuale momento storico se ne fanno.

Per una valutazione sommaria dei *diretti* effetti economici d'un'imposta globale sul reddito a base personale, noto il sistema d'aliquote progressivo che adotta, occorre evidentemente conoscere le equazioni di ogni equilibrio *individuale*, sia per l'equilibrio dei suoi consumi, sia per la composizione del suo patrimonio e fonti di reddito, sia per il saggio di capitalizzazione, ecc. Solo allora potranno dedursi le dirette ripercussioni economiche su ogni equilibrio individuale e quindi quelli sui diversi gruppi economici di una popolazione. Le differenze essenziali dall'ipotesi di una imposta *generale reale* stanno a mio parere nel fatto che i redditi degli *stessi* capitali vengono nel caso d'un'imposta globale personale colpiti nei diversi individui da aliquote *diverse*, rendendo parzialmente impossibile un processo uniforme di variazione dei redditi e dei capitali. I redditi di una casa o di un campo o di un titolo pagano il 20 % se fanno parte del reddito di Tizio, il 30 % se fanno parte di quello di Cajo. Un generico, tendenziale effetto comune l'imposta avrà per il valor-capitale in ambedue i casi, ma non in eguale misura. Tanto meno quindi la immediata ripercussione sul saggio corrente d'interesse potrà essere proporzionale all'imposta, variabile da individuo ad individuo. D'altra parte tenendo presenti le condizioni determinanti i saggi d'interesse sopra accennate, e ponendo in relazione con esse i fenomeni costituiti da un'imposta globale progressiva sul reddito, si può dedurre che la maggioranza dei *redditi futuri* viene da essa in una certa misura tutta colpita, e quindi la prima ripercussione *tendenziale* deve svolgersi nello stesso *senso* di un'imposta generale reale sui redditi. Ma la deduzione del saggio d'interesse dell'equilibrio *definitivo* in seguito all'imposta dovrà farsi tenendo, come nel caso dell'imposta reale, conto degli effetti dell'impiego dei proventi dell'imposta sulle equazioni individuali. Evidentemente il problema è più complicato che nel primo caso (imposta reale) anche limitatamente alle prime ripercussioni dei periodi (A) perchè possono esser *diversi*, a seconda delle equazioni *individuali* dell'equilibrio in cui l'imposta si introduce. Per valutare questi effetti occorrerà essenzialmente tener conto del:

I) Concentramento dei redditi e dei capitali che producono redditi nel mercato in cui si suppone introdotta l'imposta(1). Nei periodi iniziali (A) quanto maggiore sarà il concentramento tanto più grave tenderà ad esser il conseguente rialzo generale del saggio di capitalizzazione, sovratutto tanto maggiore è la proporzione che i redditi da capitali costituiscono dei redditi globali. Nei periodi (B) saranno tanto più rilevanti le conseguenze della variazione definitiva del saggio corrente di capitalizzazione.

(1) Naturalmente si prescinde dai fenomeni di *evasione* che possono modificare l'importanza dell'effettivo *concentramento* dei redditi e capitali: il concentramento *effettivo* può essere *a*, quello risultante per l'applicazione dell'imposta, *a'*; e dalle differenze tra *a* ed *a'* possono venire importanti differenze negli effetti economici della concreta applicazione dell'imposta.

II) Delle equazioni individuali dell'equilibrio dei consumi e quindi delle destinazioni del reddito a consumi attuali e futuri. L'imposta progressiva sul reddito costituisce un assorbimento di porzioni *variabili* dei redditi individuali. Occorre conoscere, per gruppi di contribuenti che subiscano il prelievo d'un'omogenea porzione del reddito globale, l'impiego che di questa porzione essi facevano prima dell'imposta, coordinatamente al loro sistema di gusti. L'ofelimità del reddito monetario non è che l'ofelimità dei beni attuali o futuri in cui l'individuo intende o prevede trasformarlo, in un dato equilibrio di prezzi e saggi d'interesse e rendimento. Si suppone ordinariamente rappresentabile quest'ofelimità in una curva continua, il che ha condotto al noto teorema del Gobbi (*Un preteso difetto delle imposte sui consumi.* « Giornale degli Economisti » apr. 1904) e del Pantaleoni (*L'identità della pressione teorica di qualunque imposta a parità di ammontare e la sua semiotica* « Giornale degli Economisti » marzo 1910) dell'identità del sacrificio d'ofelimità totale imposto dallo *stesso* ammontare di reddito sottratto e quindi dell'identico riordinamento dell'equilibrio individuale e dei consumi in cui il reddito netto s'investe, *a parità* d'assorbimento fiscale. L'esattezza di questo teorema è però subordinata all'ipotesi dell'*infinetesimalità* delle variazioni dei consumi e della *indipendenza* dei vari consumi di reddito: se le conseguenti modificazioni degli impieghi individuali di reddito avvengono in concreto per *unità* più o meno ampie di beni o servizi e se la interdipendenza li collega in modo da costituirne gruppi strettamente complementari, uno *stesso* assorbimento di reddito avrà *effetti diversi* nelle equazioni individuali secondochè avviene sull'uno o altro dei servizi o gruppi le cui unità rappresentano diverse porzioni del reddito globale.

Stabilita l'imposta, ogni individuo tende a ricomporre l'impiego del suo reddito nei vari bisogni attuali e futuri in modo da raggiungere l'uguaglianza delle ofelimità elementari. Sulla base dell'ipotesi dell'infinitesimalità dei consumi, la curva media dell'ofelimità del reddito individuale si può approssimativamente supporre di questo tipo (diagr. V).

Il tratto di curva convessa verso l'ascissa OB corrisponde al minimo reddito indispensabile alla vita, dato un certo ambiente economico ed un certo sistema di prezzi. Questa rappresentazione è diversa da quelle finora prospettate, tendendo gli economisti a trascurarne il trattamento, considerandone l'ofelimità infinita (Treub, Pierson, De Stefani) o incommensurabile (Cohen Stuart, Marshall) (1). In realtà numerosi gruppi di individui hanno

---

(1) Ved. D. BERNOUILLI: *Specimen theoriae novae de mensura sortis*, 1738: l'ofelimità del reddito monetario è una funzione di questo che cresce col crescere del reddito e decresce col crescere del patrimonio originario; chiamando y l'ofelimità del reddito; $x - a$ il reddito (differenza positiva sul patrimonio originario in qualsiasi momento successivo) a il patrimonio originario, k una costante rispetto ad x, y è $= k \int_a^x \frac{dx}{x} = k \log \frac{x}{a}$.

Il DE STEFANI (*L'ofelimità del danaro*, Venezia, 1914) ammette esplicitamente che nel caso in cui $a = o$ il valore di y per x positivo è *infinito*. Le ipotesi di LAPLACE (*Thèorie analytique des probabilites* (1812) e BUFFON (*Essai d'Arittmetique morale*, *Histoire naturelle*, 1722) non recano nuove considerazioni sostanziali. Per MARSHALL A. (*Principles* cit., B III, ch. VI, § 5) la soddisfazione che un individuo ricava dal suo reddito si può considerare cominciare quando esso è sufficiente a sostentare strettamente la vita: dopo, l'ofel. elem. diminuisce. COEN STUART (*Contributo alla teoria dell'imposta progressiva sul reddito* (trad. A. LORIA, « Bibl. dell'Econ. », rie V, vol. XV) partendo dal postulato « colpire i contribuenti per guisa che per ciascuno, la massa di godimento ch'essi debbon perdere pel pagamento dell'imposta sia proporzionale alla quantità totale del godimento procacciato, ad eccezione di quella quantità che consiste nella soddisfazione di bisogni necessari », presuppone non solo una conoscenza *generica* della curva, ma un calcolo *numerico* dell'ammontare dell'ofelimità d'ogni dose di reddito ed una serie di *confronti* tra questi ammontare dei vari individui. Trascura come incommensurabile il reddito-soddisfazione bisogni necessari; considera anche egli decrescente l'ofelimità col crescere del reddito; egli prospetta però con sottili ipotesi i *diversi* andamenti con cui la curva tendenzialmente discendente dello stesso reddito può procedere, in certi punti anche diventando crescente, punti determinati dal tipo *discontinuo* del consumo, mentre egli parla di una curva continua. Da questi diversi andamenti il C. acutamente deduce che l'imposta che attua il postulato non è necessariamente sempre progressiva, ma anche proporzionale o degressiva. In sostanza però questi rimangono eleganti ricami ipotetici.

redditi non molto superiori alla porzione *OA*; è quindi opportuno conoscere più approssimativamente i caratteri generali dell'ofelimità di questa porzione dei redditi. Gli individui hanno un'approssimativa nozione di questo minimo e si sforzano di raggiungerlo

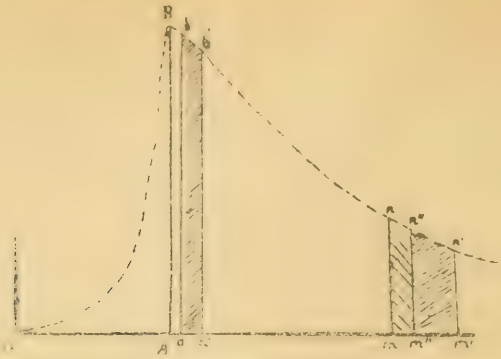


DIAGRAMMA V.

permanentemente, mantenerlo, superarlo e completarlo ad ogni costo ove si riduca sotto tale limite, con scambi di redditi futuri anche a saggi altissimi, contro attuali (prestiti consuntivi). (1) Il modo più approssimativo di rappresentarlo ci sembra quello da noi proposto, crescendo l'ofelimità del reddito più che proporzionalmente fino alla quantità minima indispensabile. Trattandosi di consumi esclusivamente o quasi *attuali*, un'imposta (o qualsiasi altro fenomeno) che riduce il reddito individuale o famigliare al di sotto di *OA*, tende necessariamente a determinare gruppi di alti saggi e ad uno rialzo generale del saggio sul mercato, tanto maggiore quanto più vasta e sensibile è quest'azione dell'imposta. Anche la prima parte successiva ad *OA* è essenzialmente impiegata in consumi *attuali*, quindi analoghi sarebbero gli effetti dell'imposta che l'assorba sensibilmente. Alla rimanente porzione l'opinione, si può dir concorde, attribuisce un'ofelimità decrescente. In modo che il sacrificio d'ofelimità rappresentato da un'imposta del 15 % sul reddito *Om'* ($\widehat{m\ m'\ n'\ n}$) è notevolmente inferiore (circa il 44%) a quello di un'imposta del 10% sul reddito *Oa'* ($\widehat{a\ a'\ b'\ b}$) il trapezio ($\widehat{m\ m''\ n''\ n}$) indicando il sacrificio d'ofelimità recato dalla *maggior* aliquota dell'imposta progressiva. Occorre distinguere: I) l'ofelimità del reddito è considerabile come una curva continua (tipo *OBn''*). Nel primo momento l'imposta tende a rialzare i saggi correnti e le quantità di risparmi-capitali, essendo le porzioni più lontane del reddito a destra di *A* generalmente investite in consumi o impieghi futuri. Le quantità di risparmio offerte sul mercato capitalistico diventano minori, finchè l'impiego pubblico dei proventi dell'imposta non agisca in senso contrario. II) L'impiego del reddito globale avviene in relazione ad *unità* di consumi-impieghi, attuali o futuri. Gli effetti possono esser diversi. Occorre conoscere la natura e caratteri dell'impiego in cui il reddito assorbito dall'imposta era investito. L'individuo guadagna reddito e risparmia anche tenendo conto di *unità* più o meno estese nell'impiego del reddito; in questi casi occorre tener conto della *discontinuità* dei consumi. L'ofelimità del reddito rispecchia allora l'ofelimità delle unità o gruppi

(1) A parte fenomeni di furto, rivolte politiche, maggior pressione sulla carità legale o privata. Ove il fenomeno fosse esteso, persistente, non compensato da movimenti del reddito totale dell'aggregato, ne verrebbe una depressione demografica nei gruppi a reddito insufficiente, essenzialmente operai, e l'imposta dovrebbe tradursi in un aumento dei salari, stipendi (nominali), ecc., riflettendosi sui costi di produzione. Ma in concreto è, specie nelle economie moderne, estremamente difficile che le imposte determinino movimenti di questo genere. Avvengono, è vero, non di rado sollevazioni, proteste politiche, contro le imposte sui consumi delle classi a più bassi redditi, quasi ad indicare che le imposte toccano il *minimo* in realtà tali movimenti avvengono in periodi non di *crescenti* imposte, ma di crescenti prezzi dei generi di prima necessità, o di depressione economica, carestia, disoccupazioni, per *altre* cause, di cui i politicanti però usufruiscono per prospettar le imposte stabilite o conservate dai gruppi al potere, come la *causa* della depressione e degli insufficienti redditi, salvo a conservarle od introdurle peggiorate sotto altra forma, quando raggiungono lo scopo di sostituirsi al governo.

complementari in cui è impiegato. Questo caso, non ancora analizzato dagli economisti neppure pei singoli beni, può rappresentarsi con curve del tipo seguente (diagr. VI), in cui *OA* rappresenta una o più unità di consumi o impieghi discontinui: la loro ofelimità, a secondo dei casi, è rappresentabile da queste curve:

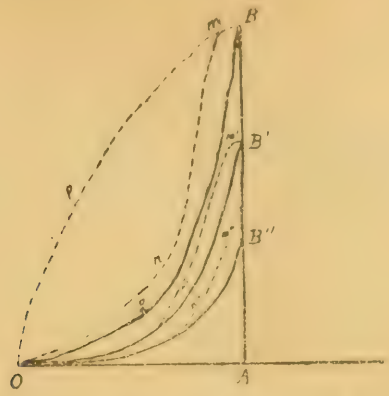


DIAGRAMMA VI.

Ora un andamento del tipo $\widehat{o\,p\,m\,B}$; $\widehat{O\,n\,m\,B}$ (la convessità verso l'ascissa sta ad indicare che il complesso degli elementi che costituiscono l'unità o gruppi presenta ofelimità che cresce rapidamente quanto più ci si avvicina alla quantità e forma necessaria a costituire l'unità organica e completa; ma la forma che la curva assume in *m* sta ad indicare che l'unità può servire anche se non totalmente completa: un automobile non serve a nulla se manca del carburatore o di una ruota, ma sì, se manca solo di un cuscino, di vetri, ecc.). La diminuzione delle ordinate massime *AB*; *AB'*; *AB''* sta ad indicere il decrescere dell'ofelimità totale della 1ª, 2ª, 3ª... unità. Può avere andamento tipo $\widehat{O\,q\,B}$ (l'unità *deve* essere *completa* se deve soddisfare al bisogno). L'individuo accumula e risparmia per una generica tendenza, per un bisogno istintivo: l'ofelimità del reddito investito in risparmi ha la forma del diag. V; o per un determinato scopo futuro: comperarsi una casa, una villa, fare *una certa* dote alle figlie, lasciare una determinata eredità, assicurarsi un *certo* reddito a partire da un dato anno, ecc. L'ofelimità del reddito investito in risparmi ha le forme del diag. VI. Bisogni attuali e bisogni futuri per le porzioni più alte del reddito si alternano. Può darsi l'imposta globale assorba solo una porzione del reddito investito in un'unità marginale attuale: l'individuo faceva ogni anno con esso un viaggio che gli costava L. 3.000: ne assorbe 1.800, con le rimanenti 1.200 non può più fare il viaggio e le risparmia. Può darsi l'individuo si proponesse la formazione di una *certa* somma capitale pel futuro: in tal caso l'imposta può probabilmente spingerlo a ridurre ulteriormente i consumi e spese attuali e risparmiare una maggior porzione del reddito netto rimanente. Questo effetto è pure probabile abbia per gli «avari», l'ofelimità del cui reddito risparmiato non è una curva decrescente col crescere del reddito. Non si può *a priori* dire in generale il senso degli spostamenti che l'imposta globale determina direttamente sulle diverse categorie di redditi individuali. In generale, però, l'imposta globale, colpendo ripetutamente i redditi *risparmiati*, ne peggiora le condizioni in confronto di quelle immediatamente consumate e tenderà a ridurre i risparmi, rialzando i saggi correnti d'interessi. Ciò si scorge facilmente col diagr. VII. L'individuo guadagna nel momento *O* il reddito *OA* di cui intende consumar la metà AA^3 e risparmiar l'altra metà OA^3. Se l'imposta globale colpisce tutto il reddito *OA*, sia consumato subito sia risparmiato, assorbe la porzione *AA'* cioè *AA''* del reddito consumato AA^3 e quella A^3A^4 del reddito OA^3. Così egli può investir solo più la porzione OA^4 che gli rende *B''B* in 1; *C''C* in 2 D''D in 3 e così

via. Ma l'imposta colpisce questi redditi in perpetuo assorbendo le porzioni BB^3, CC''', DD''', EE'''. Dimodochè, capitalizzando in O queste successive imposte, il reddito risparmiato OA^3 viene in effetto colpito non coll'imposta A^3A^4, ma coll'imposta A^3A^5 cioè

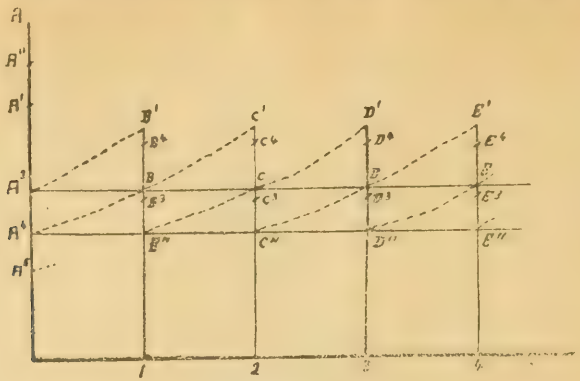


DIAGRAMMA VII.

$A^3A^4 + A^4A^5$ (capitalizzazione in O delle imposte globali pagate in 1, 2, 3... sui redditi del capitale risparmiato in O, BB^3, CC^3, DD^3). Per non colpire *ripetutamente* lo stesso reddito, l'imposta dovrebbe assorbire in O la porzione AA'' esentando OA^3 e poi colpirne i redditi (consumati) BB', CC', DD'... con l'imposta $B'B^4$, $C'C^4$, $D'D^4$ in 1, 2, 3,... *Se gli individui valutano la più sfavorevole condizione fatta dall'imposta globale alle porzioni* di reddito risparmiate in confronto di quelle consumate, certo le porzioni di reddito attuale investite in risparmi e redditi futuri vengono a presentare ofelimità minore di quelle subito consumate. Donde minori spinte al risparmio, minori offerte di esso, rialzo del saggio corrente d'interesse. Tuttociò, naturalmente, nella 1ª fase dell'applicazione dell'imposta e tanto più accentuatamente, quanto più alte sono — come sono negli attuali provvedimenti finanziari — le aliquote delle nuove imposte sul reddito. Se poi l'impiego pubblico del provento fa abbassare il saggio corrente d'interesse, fa rialzare i redditi netti dei capitali già investiti, ecc., è facile dedurre sul diagr. VII, come questi ulteriori effetti possono neutralizzare l'effetto diretto ora indicato, rialzare il valor capitale del reddito risparmiato da OA^5 verso A.

Due parole infine dell'imposta patrimoniale. Gli orecchianti han fatto grandi critiche alla trasformazione del primitivo progetto dell'imposta da pagarsi tutto in una volta o in pochissimi anni, in un'imposta coi pagamenti distribuiti in un lungo periodo di anni e quindi basata essenzialmente sul reddito, quasi fosse un'*attenuazione* dell'imposta stessa. Sciocchezza basata sulla non-conoscenza delle teorie si può dir pacifiche del capitale-*stock* e reddito-*flow*. Stabilito un dato sistema di aliquote, aggiunto l'interesse sull'imposta ritardata, economicamente e finanziariamente il prelievo è lo stesso. Dato un patrimonio del valore di OA, (diagr. VIII) nel momento O, che rende negli anni 1, 2, 3... x i redditi aa', bb', cc'... lo Stato può: I) o assorbir subito coll'imposta patrimoniale la porzione AB di OA, tutto in una volta ammortizzando un corrispondente suo debito AB; ed allora il patrimonio privato resta senz'altro ridotto al valore OB, i cui redditi netti annui diventano mm', nn', pp'... uguali ai redditi netti $a'a''$, $b'b''$, $c'c'$... che restano ai privati nell'ipotesi successiva: II) oppure, lasciare nominalmente intatto il valor capitale OA ed assorbire in perpetuo una corrispondente porzione di redditi annui, aa'', bb'' cc''... con cui paga gli interessi del suo debito AB, riducendo i redditi netti di OA ad $a'a''$; $b'b''$; $c'c''$... III) Può scegliere una via intermedia ed assorbire annualmente le porzioni dei redditi aa''', bb''', cc'''... in modo che con aa'' paga gli interessi del suo debito e con a'' a''' ne ammontizza progressivamente una porzione. Se con questo procedimento il capitale privato resta sostanzialmente lo stesso, ed i privati, riducendo le spese, economizzando,

facendo produrre di più i propri capitali, riescono a vivere sul rimanente reddito netto, il metodo è evidentemente il migliore. Il I) obbligherebbe i privati a *realizzare i* capitali *AB*, o vendendo i capitali stessi contro moneta disponibile e quindi provocando disastrosi ed inutili ribassi dei valori-capitali; od a ipotecarli, chiedendo prestiti per pagar l'imposta e quindi facendo rialzare il saggio corrente d'interesse e ribassare i valori capitali, anche in questo caso senza alcun utile pel Fisco. Peggio ancora se il capitale *AB* passasse *ma-*

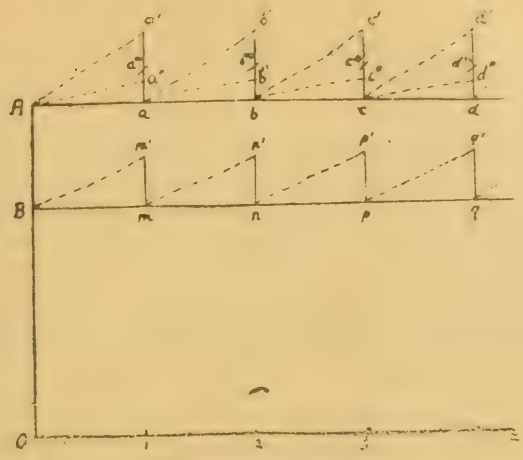


DIAGRAMMA VIII.

terialmente allo Stato dimostratosi così disastroso imprenditore e produttore in questo periodo bellico. Il sistema adottato dal Governo nei decreti del novembre scorso ed anche nelle più recenti modifiche ad essi recate, si avvicina appunto al tipo III). Occorrerebbe esaminare come lo Stato impiega il provento *AB* o le corrispondenti quote annue *a''a'''*; *b''b'''*, ecc. Se le impiega ad annullare circolazione esuberante, riducendo il livello dei prezzi e migliorando l'equilibrio economico-politico della nazione, concorre a ribassare il saggio corrente d'interesse. Se l'impiega ad ammortizzare corrispondente debito l'effetto può esser dubbio: assorbe il capitale *AB* in gran parte a classi produttrici, imprenditrici, ecc., per trasferirlo a classi detentitrici di debito pubblico che hanno minori attitudini ad investirlo con alto rendimento.

Università, Sassari.

GINO BORGATTA.

Pagine staccate

Fantasia e realtà nel calcolo delle recenti tavole di mortalità inglesi. — Mentre rivedevo sulle bozze la nota, pubblicata nel precedente fascicolo, intorno alle tavole di mortalità italiane, mi sono accorto che l'interpolazione, causa di tanto disastrosi effetti, era imitata dalle ultime tavole di mortalità inglesi. Ho aggiunto, allora, pochi cenni, per mostrare come il KING avesse anch'egli poco felicemente applicato nella costruzione di queste tavole il metodo da lui infelicemente ideato.

Un più profondo esame delle tavole di mortalità inglesi mi induce a ritornare sull'argomento, per meglio illustrare il singolare abuso dei procedimenti interpolatorii.

* * *

Il King doveva calcolare le probabilità di morte, secondo l'esperienza del decennio 1901-10, per gli anni d'età dal sesto al dodicesimo e dal tredicesimo al diciassettesimo. Poteva impiegare a tal uopo i dati sulle morti effettivamente avvenute nel decennio, in relazione coi dati sulla popolazione media del decennio stesso. Invece ha preferito di partire dalle probabilità di morte già calcolate per gli anni d'età quarto, quinto, tredicesimo, diciottesimo e diciannovesimo, e supponendo che il variare della mortalità fra il quarto ed il diciannovesimo anno fosse correttamente rappresentabile mediante una funzione parabolica del quarto grado, ha determinato, col metodo d'interpolazione di Lagrange, i valori delle probabilità cercate.

Analogo modo ha tenuto nel determinare le probabilità di morte per il periodo 1910-12.

* * *

Mi limiterò qui a confrontare le probabilità di morte della popolazione maschile calcolate dal King per gli anni d'età fra il sesto e il decimo con quelle calcolate direttamente (1), per il decennio 1901-10.

ETÀ	Probabilità di morte moltiplicata per 100.000 calcolo diretto	calcolo King	Errore del calcolo King assoluto	relativo
5-6	543	542	— 1	— 0,2 %
6-7	402	398	— 4	— 1 »
7-8	310	297	— 13	— 4 »
8-9	258	233	— 25	— 10 »
9-10	228	196	— 32	— 14 »

Gli errori sono sensibili nel settimo e nell'ottavo anno, gravi nel nono e nel decimo. Ed ecco il corrispondente confronto per il triennio 1910-12.

(1) Per eseguire il calcolo diretto, occorreva scindere in gruppi annuali d'età i viventi in età 5-10 — numero medio del decennio — ed i morti nella stessa età durante il decennio.

Ho supposto a tal uopo che il numero dei viventi decrescesse di 3 mila da ciascun anno d'età al successivo (ipotesi suggerita dal censimento 1911 che dà la popolazione per singoli gruppi annuali) e che i morti si distribuissero fra i vari anni d'età nelle proporzioni indicate dall'esperienza del triennio 1910-12.

ETÀ	Probabilità di morte moltiplicata per 100.000 calcolo diretto	calcolo King	Errore del calcolo King assoluto	relativo
5-6	497	489	— 9	— 2 %
6-7	367	397	+ 30	+ 8 »
7-8	279	321	+ 42	+ 15 »
8-9	235	262	+ 27	+ 11 »
9-10	209	220	+ 11	+ 5 »

Riproduco questa seconda tabella, già pubblicata nel fascicolo passato, per poter meglio porre in evidenza i curiosi inconvenienti del metodo di King. Essa mostra errori anche più gravi dell'altra.

I valori ottenuti mediante interpolazione per le età comprese fra il sesto e il decimo compleanno sono errati in eccesso per il periodo 1910-12, ma sono errati in difetto per il periodo 1901-10.

È dunque fallace la spiegazione del King, il quale avendo confrontato la teoria con la realtà soltanto per il 1910-12, ed avendo notato che « excess of expected deaths arises at the ages.... where recourse was had to Lagrange 's method of interpolation », asseriva che « evidently too much weight is given to the comparatively heavy mortality at ages 4 and 5 ». Lo studioso cui accade d'incontrare un *evidentemente* nel corso di una trattazione scientifica deve subito diffidare: questo nuovo esempio conferma la saggezza del precetto. Se il valentissimo presidente dell'Istituto degli attuari avesse eseguito il confronto per il decennio 1901-10, avrebbe potuto affermare, con altrettanto buon fondamento, che « too much weight is given to the comparatively light mortality at ages 17 and 18... »

* * *

Ed ora vediamo un po' se davvero « this small error... in practice is of no importance », come assicura, con invidiabile ottimismo, il suo autore. Tutte le opinioni sostenute in buona fede sono rispettabili, ma non tutte sono accettabili; ed io mi guardo bene dall'accogliere questa. Dico subito il perchè; anzi ne dico due.

In primo luogo, errori dell'1 o del 2 % possono essere tollerati in una tavola di mortalità; giungo a dire che tollererei errori fino al 5 % quando nella successione delle età si alternassero irregolarmente in eccesso e in difetto. Ma divergenze del 10 o del 15 % dalla realtà, che per giunta si seguono senza intervallo, non possono essere ammesse da nessun demografo, per quanto di manica larga.

In secondo luogo, l'errore non si manifesta sempre nella stessa misura (nelle tavole per la popolazione femminile la misura è diversa da quella delle tavole per la popolazione maschile) e neppure nello stesso senso: per esempio, i dati sulla mortalità maschile fra il settimo e il decimo compleanno sono errati in meno nella tavola 1901-10 ed errati in più nella tavola 1910-12. Questa irregolarità degli errori fa sì che le conseguenze di essi si aggravino nei confronti. Che cosa accade quando, per esempio, si compara la prima con la seconda delle tavole ora citate? Lo vediamo subito eseguendo il confronto da un canto fra le probabilità di morte calcolate direttamente per i due periodi, dall'altro fra quelle calcolate con tanto poco rispetto alla memoria di Lagrange.

ETÀ	CALCOLO DIRETTO Probabilità di morte moltipl. per 100.000 1901-10	1910-12	Variazione dal 1901-10 al 1910-12	CALCOLO KING Probabilità di morte moltipl. per 100.000 1901-10	1910-12	Variazione dal 1901-10 al 1910-12
7-8	310	279	— 10 %	297	321	+ 8 %
8-9	258	235	— 9 »	233	262	+ 12 »
9-10	228	209	— 8 »	196	220	+ 12 »

Là dove in fatto la mortalità è diminuita di un decimo, i capricci dei calcoli interpo-

latorii riescono a farla apparire accresciuta di un decimo (1). Con quanta ansia demografi ed igienisti inglesi si saranno chiesti le cause di questo misterioso aggravamento della mortalità! Pare incredibile che il King, dopo aver compilate le sue tavole non abbia pensato a confrontarle fra loro. E se le ha confrontate, pare ancor più incredibile che gli sia sfuggita l'esistenza di un così palese errore. Non resta che ripetere anche per lui: *quandoque bonus dormitat Homerus.*

* * *

Immagino la gioia di qualche ironico lettore, nel cogliermi in fallo con quel «calcolo diretto» che ho eseguito per il periodo 1901-10. Diretto, per modo di dire, egli osserverà, poichè ha per presupposto non una ma due interpolazioni. Potrei replicare che quelle interpolazioni — se pur sono tali — si fondano sopra dati concreti e non sopra regolarità ideali; ma preferisco far parlare i fatti.

Per ciascuno dei primi tre lustri d'età, ho desunto dal King il numero dei maschi esposti a morire e il numero medio annuo dei morti nei due periodi considerati. Ho calcolato, così, le probabilità medie annuali di morte per intervalli quinquennali d'età.

ETÀ	Esposti a morire		Morti		Probabilità di morte moltiplicata per 100.000	
	1901-10	1910-12	1901-10	1910-12	1901-10	1910-12
0-5	2.016.000	2.034.000	94.700	79.400	4.697	3.904
5-10	1.793.000	1.856.000	6.270	5.910	350	318
10-15	1.709.000	1.755.000	3.510	3.350	205	191

Il confronto fra le due ultime colonne mostra che la mortalità è diminuita del 17 % nel primo lustro d'età, del 9 % nel secondo, del 7 % nel terzo. È dunque assurdo supporre che nelle età fra il settimo e il decimo compleanno la mortalità sia aumentata di oltre un decimo, come risulterebbe dalla comparazione fra le tavole di mortalità ufficiali.

I dati stessi preparati dal King come base per i suoi calcoli smentiscono i risultati di questi. Confermano, invece, i risultati del calcolo diretto.

* * *

«In the past the Life Tables published from this Office have been prepared by members of my staff. The construction of Life Tables, however, involves work of a highly technical nature for which it appeared desirable to obtain the advice of an expert skilled in such work. I determined, therefore, to have recourse to the services of an Actuary, and I was so fortunate as to secure those of Mr. George King, F. I. A., F. F. A.....». Così Sir Bernard Mallet, Registratore generale delle nascite, delle morti e dei matrimoni per l'Inghilterra ed il paese di Galles, presentava al suo Ministro ed al pubblico le nuove tavole di mortalità britannica. Oso dubitare che le precedenti osservazioni possano un po' modificare l'apprezzamento dell'illustre statistico sulla «fortuna» occorsagli. E mi permetto di esporgli un'opinione che a qualche attuario parrà forse un po'... eretica. Questa: che per la costruzione delle tavole di mortalità non basti la signoria dello strumento matematico, ma si richieda anche una profonda conoscenza dei fenomeni demografici ed una discreta dose di buon senso. A chi possieda, insieme con queste doti, una sufficiente preparazione statistico-matematica, si potrà affidare con tranquillo animo la costruzione d'una tavola di mortalità: la curva che ne verrà fuori non sarà forse tanto bella a dipingersi come quelle del King e del Bagni, ma in compenso ritrarrà il vero invece di dar corpo al fantastico.

GIORGIO MORTARA.

(1) Anche il confronto fra le tavole per la popolazione femminile mostra, nelle età dal settimo al decimo compleanno un aumento di circa 3 % nella mortalità, mentre in realtà è avvenuta una diminuzione di oltre 10 %.

Gli invalidi di guerra. — Dalla Direzione Generale di Sanità militare sono venuti alla luce i primi dati statistici sugli invalidi di guerra (1). Come si desume dalla breve nota premessa alla pubblicazione, i detti dati sono lungi dal rappresentare il numero complessivo di invalidi che la guerra ha prodotto, sia perchè al momento della pubblicazione non tutti gli invalidi erano stati riportati nello schedario, ma soltanto quelli accertati nei primi anni della guerra, sia perchè i dati ora resi noti sono stati tolti da una parte delle schede e precisamente da quelle appartenenti ad invalidi, il cui cognome cominciava con le prime lettere dell'alfabeto (dalla lettera *A* alla lettera *F*). Inoltre le schede prese in esame riguardano invalidità già legalmente ammesse come dipendenti da cause di servizio, od almeno presunte come tali, mentre lo Stato si è venuto ispirando ad una larghezza di criteri sempre maggiore nell'ammettere come dipendenti da cause di servizio alcune malattie contratte o semplicemente aggravate per i disagi della vita di guerra, e d'altra parte si è effettuato il ritorno in patria di molti tubercolotici già prigionieri.

La pubblicazione dunque, ciò che del resto avverte lo stesso Ufficio che l'ha compilata, non è da considerarsi completa ed errerebbe chi da essa volesse trarre conclusioni che prescindessero dalle sue lacune. Infatti la mancanza di dati relativi a invalidi per lesioni riportate in combattimenti più recenti ci toglie di determinare sia il contributo dato all'invalidità dalla classe 1897 e seguenti, sia le ripercussioni, che è da ritenersi abbiano avute sui rapporti proporzionali tra le diverse lesioni o infermità, le ultime vicende delle operazioni belliche. Così pure per il fatto che i dati che ci vengono comunicati si riferiscono ad invalidi, il cui cognome cominciava con le prime lettere dell'alfabeto, non ci è consentito di calcolare, sul numero d'invalidi risultante per ogni singola provincia, la parte dovuta alla frequenza che in alcune di esse si riscontra di cognomi aventi per iniziali le accennate prime lettere dell'alfabeto e quella che è da porsi direttamente in relazione all'effettivo concorso da esse provincie dato di giovani partecipanti alla guerra. Inoltre le modificazioni di criteri nella valutazione delle infermità agli effetti del riconoscimento del diritto a pensione, e il ritorno dei prigionieri, in così rilevante numero affetti da malattie, hanno reso non più rispondente a verità il rapporto risultante dalle tabelle ora pubblicate, fra invalidi per infermità ed invalidi per lesioni traumatiche, rapporto che non arriva neppure al 40 per mille.

Ma, fatto il debito conto di tali circostanze, è possibile prendere in esame con qualche utile risultato i dati quali ci vengono presentati. E poichè ad essi non può attribuirsi un valore assoluto, fermeremo la nostra attenzione alla tavola VIII, in cui sono date le cifre proporzionali per mille delle varie invalidità, le quali possono raggrupparsi nel seguente modo:

1) Mutilazioni degli arti inferiori	132,50 ‰
2) Menomazione nella funzione degli arti inferiori	162,76 ‰
3) Mutilazioni degli arti superiori	66,37 ‰
4) Menomazione nella funzione degli arti superiori	227,19 ‰
5) Lesi negli occhi	125,40 ‰
6) Mutilati nella faccia o lesi nell'apparato boccale	26,70 ‰
7) Lesi negli orecchi	4,50 ‰
8) Lesi nell'apparato vocale	3,— ‰
9) Lesi nella colonna vertebrale (con esclusione del sistema nervoso)	3,80 ‰
10) Piccole amputazioni e disarticolazioni	30,90 ‰
11) Neuropatici	105,10 ‰
12) Psicopatici	10,60 ‰
13) Tubercolosi	28,80 ‰ (2)

(1) Dati statistici su 30770 invalidi di guerra. *Giornale di medicina militare*, fasc. I, 1920.

(2) A tali cifre conviene aggiungere quelle relative ad invalidità per altre lesioni o non chiaramente specificate.

Per intendere rettamente il valore di queste cifre occorre tener presente, oltre alle avvertenze già fatte, quanto segue:

1) Da tali rapporti sono esclusi quelli relativi ad invalidi mutilati contemporaneamente in diverse parti del corpo; rapporti, in verità, molto bassi, sia perchè forse in tali casi la sopravvivenza è meno frequente, sia perchè, per non rendere troppo complessi i prospetti, in questi alcune invalidità multiple si son fatte figurare come semplici.

2) Più grave errore deriva invece dal fatto che nella classificazione delle neuropatie organiche, in cui sono comprese tutte le invalidità derivanti da lesioni del sistema nervoso si sono considerate le lesioni indipendentemente dai conseguenti effetti di minorazione ed abolizione della funzione. Da ciò è derivato che il numero delle invalidità associate alle neuropatie organiche appare nelle tavole molto scarso, mentre effettivamente, specie per i menomati della funzione, dovrebbe esser grandissimo.

3) Minima figura poi la percentuale di neuropatie funzionali; cosa facilmente spiegabile perchè le schede individuali sono compilate all'atto della dimissione dell'infermo dall'ospedale.

4) La sordità e la diminuzione dell'udito sono state considerate solo se hanno colpito bilateralmente l'organo uditivo. Ciò ne spiega la bassa percentuale.

Dalle cifre suindicate appare che fra gli invalidi per lesioni circa la metà è costituita da menomati nella funzione degli arti e la quasi totalità da lesi — mutilati e menomati — negli arti o negli occhi. Di fronte a tale prevalenza numerica è bene non perdere di vista la circostanza che fra i casi di lesioni verificatisi, quelli registrati sono presi fra coloro che sopravvissero. Sarebbe di grande interesse conoscere la misura di tale sopravvivenza in relazione alle diverse lesioni. Questo punto però non sarà chiarito se non quando si potranno mettere a confronto i risultati definitivi della statistica degli invalidi con quelli delle ricerche che, sui militari morti in guerra, sono in corso nell'ufficio di statistica demografica del Ministero della Guerra. Si avrà allora una spiegazione anche del fatto che le mutilazioni degli arti inferiori eccedono numericamente quelle degli arti superiori e che le menomazioni degli arti sono in numero assai più rilevante delle mutilazioni degli arti stessi, specialmente pei quelli superiori e che sono assai più prossimi ad organi vitali.

In genere le mutilazioni e le menomazioni funzionali tanto negli arti che negli occhi sono pressochè identiche, così a destra che a sinistra. Perfino i singoli segmenti degli arti offrono all'incirca lo stesso numero di mutilazioni a destra e a sinistra.

Le cifre delle mutilazioni doppie sono molto esigue, salvo quelle relative alla cecità bilaterale e alla mutilazione dei piedi o delle sole dita, e delle gambe. Ad ogni modo la stessa nota premessa alla pubblicazione in esame osserva a ragione che «il numero delle «coesistenti mutilazioni di segmenti omonimi dei due arti è sempre superiore a quello «delle mutilazioni di segmenti eteronimi e che il numero delle mutilazioni dei segmenti «omonimi aumenta per i segmenti distali in confronto dei prossimali. La frequenza mag«giore di mutilazioni simmetriche, a confronto di quelle asimmetriche, nei due arti in«feriori, si ritiene possa essere in dipendenza della relativa facilità con la quale un agente «traumatico può contemporaneamente colpire gli arti inferiori alla stessa altezza, ed anche «per le frequenti simmetriche congelazioni degli estremi distali degli arti inferiori: in «quelli superiori può dipendere dal fatto che difficilmente l'agente vulnerante può ledere «in modo grave i segmenti prossimali degli arti superiori, senza ledere contemporanea«mente il torace, il collo ed anche il capo e determinare per ciò la morte del ferito».

***

Un prospetto in cui sono raggruppati i 30770 invalidi per classe di leva e per provincia di nascita, ci dà modo di calcolare per regioni la percentuale degli invalidi stessi. Ponendo infatti a raffronto il numero degli invalidi delle classi 1871-1900, quale si desume dal drospetto, col nnmero dei maschi dai 15 ai 45 anni che risultavano presenti all'atto del censimento del 1911 nelle varie regioni, cioè colle trenta classi che approssimativamente corrispondono a quelle che furono sotto le armi durante la guerra, si hanno le seguenti risultanze:

REGIONI	Maschi dai 15 ai 45 anni secondo il cens. 1911	Invalidi delle classi 1871-900	Percentuali
Piemonte	716.682	2849	0.39
Liguria	279.891	664	0.24
Lombardia	1.016.556	3737	0.37
Veneto.	655.034	3470	0.53
Emilia.	556.159	2394	0.43
Italia settentrionale. . .	3.224.322	13.114	0.41
Toscana	557.986	2.593	0.46
Marche	197.312	959	0.48
Umbria	134.360	644	0.48
Lazio	290.773	1084	0.37
Italia centrale	1.180.431	5280	0.44
Abruzzi e Molise . . .	216.842	1457	0.67
Campania.	616.154	2472	0.40
Puglie.	428.294	1723	0.40
Basilicata.	81.591	345	0.42
Calabria	225.505	1072	0.41
Sicilia	763.744	3024	0.40
Sardegna	184.187	680	0.37
Italia meridionale . . .	2.516.317	10.733	0.43
Regno	6.921.070	29.167	0.42

Le singole percentuali regionali e più quelle per i tre grandi compartimenti del Regno danno a scorsa d'occhio l'impressione di una sufficiente regolarità di distribuzione di colpiti, se ne eccettuiamo la Liguria e l'Abruzzo, le cui percentuali, a quel che sembra, risentono l'influenza di una scarsezza o esuberanza locale di cognomi comincianti con le prime lettere dell'alfabeto, più che non siano da porsi in relazione al numero di arruolati.

Lo stesso prospetto ci indica in che misura sono distribuiti fra le classi di leva dal 1871 al 1900 i 30770 invalidi considerati. Volendo rappresentare la serie dei dati per le dette classi in diagramma ordinario, essa prenderebbe l'aspetto di un poligono binomiale, che, fissando l'origine delle x alla classe 1895, cui corrisponde il massimo di frequenza, risulterebbe notevolmente asimmetrico. Ma è fuor di dubbio che, allorquando si possederanno anche i dati relativi agli ultimi anni di guerra, i quali andranno ad ingrossare le troppo scarse cifre che ora si posseggono sulla invalidità delle classi più giovani, l'ordinata massima dovrà spostarsi ancora verso tali classi, accentuandosi così l'asimmetria della curva seriale, che presenta fin d'ora, e presumibilmente conserverà, un andamento plurimodale, a causa di un brusco abbassamento che, in corrispondenza della classe 1892, si riscontra nel progressivo aumento del numero degli invalidi dalle classi più anziane alle meno anziane: abbassamento prodotto, è a ritenersi, dal dislocamento in colonia durante la guerra di tali classi di leva.

***

Un'ultima tavola ci dà la ripartizione degli invalidi per professione o mestiere e per provincia di origine. Sarei stato tentato d'impiantare un confronto fra i detti dati, opportunamente raggruppati per regione e per classi comprensive delle varie categorie profes-

sionali, col numero, risultante dal censimento del 1911, di maschi dai 15 ai 45 anni. Ma me ne ha trattenuto la persuasione di compiere opera vana e non rispondente al mio proposito di dare un'idea, sia pure approssimativa, del contributo di sangue e di sofferenze richiesto dalla guerra ai cittadini delle varie condizioni professionali e sociali. Infatti ai 30770 casi di invalidità portati a nostra conoscenza, già così scarsi per una seria indagine, avrei dovuto anzi tutto apportare una grave falcidia di oltre 10000 dati, quanti sono cioè quelli corrispondenti a militari di professione non indicata. A tale insufficienza di elementi fanno riscontro i già noti difetti dei criteri seguiti dai compilatori del censimento nella ripartizione dei cittadini per professioni e mestieri, criteri per i quali, essendo stati confusi in ibride categorie proprietari e mendicanti, direttori di fabbrica e semplici facchini, non è agevole stabilire distinzioni corrispondenti a quelle che realmente esistono.

La tavola dunque così com'è pubblicata non è suscettibile di analisi; sicchè per stabilire un confronto del genere di quello da me ideato conviene attendere che i dati sull'invalidità siano resi completamente noti e integrati da quelli delle morti: solo allora, e non prima, si potrà pensare di tradurre in cifre la somma dei sacrifici sopportati, per la grande guerra di redenzione, da tutte le classi e da tutte le regioni d'Italia.

VINCENZO CASTRILLI.

Recenti Pubblicazioni

FOERSTER F. B. — *The Italian emigration of our times.* Harvard University Press, 1919. — Doll. 2,50.

Se un senso di tristezza invade l'animo del lettore vedendo in quest'opera posto il dito sulle nostre più dolorose piaghe, messe in luce con crudezza e magari in termini esagerati, spiegabili in un Americano, d'altra parte lo spirito di obbiettività e di simpatia, che in complesso si può dire animi il libro, non può non risollevare l'animo, nel pensiero che almeno in alcuni strati sociali cadono i preconcetti e le animosità internazionali.

È arduo riassumere un'opera come questa, essenzialmente di studio di fatti; ci limiteremo a dare un'idea delle indagini svolte.

Dopo avere in una prima parte esaminato statisticamente le correnti migratorie italiane di andata e di ritorno, l'A. si sofferma a indagare le condizioni che hanno determinato, fatto unico al mondo, in cinquant'anni l'uscita di 17-18 milioni d'individui, di cui 4 milioni perduti definitivamente per il paese. Egli non studia a fondo il fenomeno demografico, nè ne rileva le strette relazioni d'interdipendenza con le condizioni economiche, ma cerca di definire appunto queste; si limita però a studiare diffusamente le condizioni dell'agricoltura, non solo trascurando l'industria, ma non dedicando una parola alle condizioni sfavorevoli ad essa, se si eccettua l'affermazione dell'assenza dello spirito d'intrapresa (p. 513). L'A. americano ha ritenuto l'industria italiana un'entità trascurabile, mentre è tutt'altro che trascurabile dal lato del fenomeno migratorio, quando la storia moderna delle migrazioni ci mostra largamente l'influenza su quelle dello sviluppo dell'industria nel paese d'emigrazione. L'A. ritiene che ancora oggi metà della popolazione maschile adulta italiana sia adibita all'agricoltura, supponendo *invariata* (!) la situazione rivelata dai censimenti del 1882 e del 1901; ma è evidente che questo fatto, se vero, non giustificherebbe il concetto che « la situazione dei commercianti e dei lavoratori d'ogni genere dipende essenzialmente dalle vicende delle classi agricole » (p. 49); nè meglio giustificherebbe il ritenere l'industria estranea alle cause dell'emigrazione (libro II Causes, Ch. III Introductory) l'altro fatto addotto che l'emigrazione proviene in prevalenza dalla popolazione rurale: in un paese in cui l'industria è in formazione e in continuo rapido progredire, l'emigrazione non poteva provenire che dalle classi agricole.

In un terzo libro è esaminata diffusamente la vita degl'Italiani nei principali stati europei e americani: per l'Argentina è illustrato il grande valore etnico ed economico della nostra immigrazione; particolarmente sono studiate le condizioni degl'Italiani negli Stati Uniti e le fasi dell'opinione pubblica e della legislazione americana sull'immigrazione; sono nettamente illuminati gli elementi della tendenza contraria culminante nel Burnett bill del 1917, vietante l'entrata degli analfabeti.

Nell'ultimo libro sono dapprima studiati i caratteri degl'Italiani all'estero, o piuttosto i caratteri che loro attribuiscono gli stranieri, ciò che non è meno interessante. Sono ricercati quindi i vantaggi dell'emigrazione per l'Italia, che l'A. ritiene in complesso molto deboli; sopratutto sarebbe mancato l'effetto di servire di valvola di sicurezza per ridurre l'eccesso di popolazione, *poichè la popolazione ha continuato ad aumentare rapidamente* (pag. 469 e segg.), concetto questo che non possiamo condividere. Secondo l'A. la soluzione del problema dovrebbe trovarsi in una vasta azione statale da determinarsi da uomini

di governo e da legislatori molto più coscienti delle nostre reali deficienze che non lo siano stati i precedenti; specialmente con riguardo al Mezzogiorno, la sistemazione idraulico-forestale, le comunicazioni, la sicurezza, l'istruzione, sono indicati quali i principali vasti campi d'azione. Ci permettiamo solo di dubitare fortemente dell'opportunità della proposta riforma delle istituzioni per renderle più democratiche, tra l'altro coll'estendere (?) il suffragio politico (evidentemente l'A. non conosce la nostra ultima legge elettorale); prescindendo dalle regioni italiane in cui l'evoluzione della coscienza politica delle masse pone ormai altri problemi che quelli dell'allargamento del suffragio politico, si confonderebbero allora i caratteri delle istituzioni con quelli degli uomini prepostivi e di quelli che attraverso l'opinione pubblica dovrebbero controllarli.

L'A. riassume la storia del nostro nazionalismo, o meglio del nostro partito nazionalista, ponendone in rilievo la relazione col problema della popolazione e quindi coll'emigrazione; le tendenze espansioniste nel Nord-Africa e nell'Asia Minore sono giudicate molto favorevolmente; egli giunge fino a formulare l'augurio che si possa trovare il modo di darci la Tunisia (May the means yet to be found of conveying it to Italy!); il nostro, dice l'A., è quell'« imperialismo della povera gente » che nessun amico dell'umanità può negare a un popolo come l'Italiano.

TERR.

CHIMIENTI F. — *L'attribuzione del prodotto industriale ai suoi vari fattori.* Torino, Bocca, 1920. — L. 18.

Nel presente volume il Chimienti, uscendo dal campo delle ricerche pratiche per affrontare quelle di carattere eminentemente teorico, rivela, trattando dell'arduo problema di una giusta distribuzione della ricchezza, intendimenti di seria indagine scientifica.

Nella prima parte l'A. considera le principali soluzioni teoriche e pratiche riguardanti il problema preso in esame, incominciando dalle teorie fisiocratiche. Egli osserva che la scuola classica diede uno scarso contributo allo studio di un sistema ideale di ripartizione della ricchezza, mentre il tentativo di una riforma veramente economica, informata ad preciso criterio di giustizia, appare dapprima in Germania colla teoria del salario naturale del Thünen. La scuola socialista si rilevò acuta nella critica mossa al capitalismo, senza affrontare però la questione della giustizia assoluta nella distribuzione e senza risolverla colla forma del collettivismo. L'A. esamina quindi la teoria della scuola etico-storica, la quale sostiene che, vista l'impossibilità di stabilire, anche in un regime di comunismo, in quali proporzioni ogni elemento della produzione concorra a formare la quantità del prodotto, occorre essenzialmente sapere quale organizzazione sociale sarebbe in grado di ottenere la distribuzione più utile tenendo conto degli interessi generali e di quelli individuali.

Il Chimienti prende inoltre in esame la teoria del Mithoff, i principii della scuola austriaca, e particolarmente considera il pensiero di Gossen, Menger, Böhm-Bawerk, la teoria dell'utilità del Wieser, la teoria del costo comparativo del Benini, la teoria del Loria, basata sull'analisi storica dei fatti e delle fasi dell'economia in un lungo periodo dell'evoluzione sociale.

Esamina quindi le soluzioni teorico-pratiche, le quali si propongono di sollevare le condizioni del lavoratore, cercando di temperare la durezza di un salario insufficiente. Il sistema della partecipazione al profitto, sebbene non abbia il carattere di una distribuzione economica nel senso più ampio, che veramente discenda da un principio di equità, costituisce però uno dei mezzi atti a migliorare le condizioni materiali e morali del lavoratore. A fianco del sistema empirico della partecipazione al profitto, il quale nelle imprese a speculazione capitalistica segna un miglioramento che si può considerare artificiale e temporaneo, per quanto riguarda l'aspirazione ad una razionale distribuzione diversa da quella attualmente prevalente, l'A. considera il sistema della cooperativa di pro-

duzione, costituente una nuova forma di impresa che muta i rapporti reciproci tra i fattori della produzione, e determina quindi nuove e diverse forme per la ripartizione del prodotto.

Il Chimienti, considerando poi la questione dei miglioramenti produttivi in rapporto al problema della distribuzione, esamina la teoria di Stanislao Mancini. Anche di quella del Di Muro sul «nuovo sistema di distribuzione dell'utile finale» egli fa un'acuta critica, e viene infine ad esaminare il pensiero del Valenti sulla dibattuta questione.

Nell'esame sintetico delle varie teorie, ritiene preferibile quella del Mithoff, che, cioè, «il risultato o reddito della produzione vuol essere ripartito fra coloro che alla produzione concorsero, in modo che a ciascuno di essi tocchi il prodotto dell'opera da esso prestata» — formula, la quale soddisfa tutte le scuole, ma che presenta gravi difficoltà per la risoluzione pratica del problema proposto, e che si traduce in realtà nell'altra nota formula, anch'essa vaga: «a ciascuno secondo ciò che produce».

La seconda parte del volume del Chimienti tratta della distribuzione tecnologica. Egli distingue il concetto di produzione fisica da quello di produzione economica, che è intesa nel senso di associazione di materie, di forze, le quali son fornite dai fattori essenziali: natura e lavoro. Nel considerare i caratteri dei vari fattori della produzione nella loro costituzione e variabilità, egli esamina in particolar modo i rapporti esistenti fra i fattori della produzione.

L'A. passa quindi a considerare la potenzialità dei singoli fattori, la produttività delle loro combinazioni, e si propone infine lo scopo pratico di vedere in qual modo si possa attribuire il risultato produttivo di un fenomeno ad ognuno dei vari fattori essenziali e necessari, ripartendolo in ragione dell'azione utile da ognuno di essi esplicata nella combinazione.

Chiude il volume un saggio di alcune applicazioni pratiche della formula adottata per determinare l'attribuzione del prodotto industriale ai suoi vari fattori.

A. GARINO-CANINA.

MÜLLER A. — *Sozialisierung oder Sozialismus?* Berlin, Ullstein, 1919. — M. 3.50.

Il volume del Müller tratta del movimento socialista verificatosi in Germania durante e dopo la guerra mondiale, a cominciare dal periodo rivoluzionario che portò all'abolizione della Monarchia e dell'Impero.

L'A., dopo aver sottoposto a critica gli ideali rivoluzionari, espone le varie tendenze e forme moderne di socializzazione, per venire infine a trattare del socialismo, considerato anche in rapporto alla guerra mondiale, della quale esamina le molteplici ripercussioni esercitate sull'organizzazione economica e sociale. A. G. C.

MILLER J. O. — *High prices and the quantity theory.* London, Sifton, Praed & Co. 1920, 2 s. 6 d.

Io vorrei che qualche editore italiano si prendesse la cura di far tradurre questo volumetto (86 pagine in tutto). Non saprei invero immaginare in qual modo si potrebbe con maggiore chiarezza, con maggiore semplicità, con maggiore precisione spiegare al pubblico che la moneta non è che un segno; che il suo valore è convenzionale, nel senso che dipende dalla quantità che ne è in circolazione; che l'azione sovrana dello Stato, in tanto in quanto si svolge nel determinare quella quantità, deve esercitarsi colla maggiore cautela, inquantochè ogni variazione del valore monetario si traduce in uno sconvolgimento dei redditi individuali, in una perturbazione di tutti i costi di produzione, le cui conseguenze si ripercuotono in tutti i campi della vita nazionale.

L. A.

TERHALLE F. — *Währung und Valuta.* Jena, Fischer, 1919, M. 3.60.

Ottimo scritto di volgarizzazione scientifica. L'A. raffronta la situazione monetaria della Germania prima e dopo la guerra e ne pone in luce le differenze essenziali. Mostra come delle molteplici cause che hanno influito a deprimere il valore del marco due sono, di gran lunga, le fondamentali: la scarsità delle merci, l'abbondanza della carta moneta. Esamina quindi la situazione sul mercato internazionale.

Confuta i soliti luoghi comuni in rapporto alla teoria della bilancia commerciale. Mostra come il valore del marco in rapporto alle monete estere non può che dipendere, in ultima analisi, dal livello dei prezzi in marchi nell'interno della Germania, dall'attività del commercio tedesco coll'estero. Chiarisce a questo proposito quale influenza potrà esercitare in futuro il pagamento dell'indennità di guerra. Termina accennando all'importanza che ha nei rapporti commerciali la stabilità del valore. Di gran lunga secondaria è invece la scelta del termine che si assume come espressione della parità nominale.

L. A.

CHESSA F. — *Costo economico e costo finanziario della guerra.* Roma, Athenaeum, 1920.

Il costo economico della guerra sarebbe, a rigore, in ogni istante t, pari alla differenza fra il valore di tutti i capitali che sarebbero esistiti nell'istante t ove la guerra non si fosse combattuta, ed il valore dei capitali esistenti in linea di fatto nel medesimo istante t i due valori essendo riferiti ad una stessa unità monetaria e la parola capitale dovendo essere intesa nel senso più ampio sì da comprendere beni materiali, reali e potenziali, fra cui p. es. la organizzazione economica, la sicurezza e la stabilità del regime sociale, l'attitudine della popolazione alla produzione ed al risparmio, etc. Per avere quindi una cifra che esprima il costo in una certa unità monetaria non può farsi a meno, in sostanza, di un'ipotesi, la quale esprima quale sarebbe lo stato di cose oggi esistente, se la guerra non si fosse combattuta. Il che è previsione quanto mai ardua e complicata, nella quale non può prescindersi da elementi arbitrari e personali. E ciò spiega l'affannarsi degli studiosi intorno al problema a stretto rigore insolubile: spiega altresì la diversità dei punti di vista dei singoli autori. Fra i quali il Chessa, pur non considerando il problema secondo vedute originali, occupa, con questa sua monografia, un posto degno di nota.

L. A.

RICCI U. — *Politica ed economia.* Roma, La Voce 1920, L. 6.

Degli scritti raccolti in questo volume, che quasi tutti avevano già visto luce in riviste e giornali quotidiani, il più brillante è senza dubbio il quarto, intitolato *l'Istituto Nazionale dei Cambi*, tragedia economica in quattro atti, già destinata alla *Riforma Sociale* (fascicolo luglio-agosto 1918), la cui pubblicazione in quel tempo fu impedita dalla censura. Ne sono personaggi principali il Cambio diabolico, Francesco Saverio Nitti, Vincenzo Giuffrida. Il Ricci, evidentemente, si ispira al Bastiat, che in certi momenti riesce ad uguagliare. Peraltro, non sempre è all'altezza di se stesso. Non tutti gli scritti, raccolti in questo volume, meritavano forse di esser conservati.

L. A.

RICCI U. — *La politica economica del Ministero Nitti.* Roma, La Voce, 1920.

Riproduce il discorso che l'A. pronunciò a Roma, nella sala Taglioni, la sera del 13 nov. 1919, quale rappresentante del Gruppo Nazionale Liberale Romano sul raggruppamento di forze politiche, che nelle elezioni del novembre scorso prese il nome di Alleanza Nazionale.

Con la sua solita *verve* l'A. passa in rassegna i fasti e nefasti del Ministero Nitti in materia di consumi alimentari, di protezionismo industriale, di socializzazione delle terre, di politica tributaria, di ordinamento amministrativo. Insincerità, leggerezza, debolezza sono, secondo l'A., i tre attributi del Ministro Nitti.

L. A.

TIVARONI J. — *I monopoli governativi del commercio e la finanza dello Stato.* Bari, Laterza, 1920, L. 3.50.

La lettura di questo volumetto dà luogo ad una delusione. Il titolo faceva sperare che l'A. avesse esaminato quali fossero in linea di fatto — per la economia generale e per la finanza dello Stato — i risultati dei monopoli di Stato, che sono stati in vigore durante la guerra; e come si presentano, dopo i primi mesi di esercizio, i monopoli commerciali, considerati dal D. L. 18 nov. 1918, e cioè i monopoli sul caffè, sul carbone, sul petrolio, sulla benzina, sulle lampadine elettriche, sugli esplosivi, sul mercurio, sulla chinina. L'A. invece si limita a discutere, con ordine e chiarezza invero, le ragioni che *a priori* militano in favore o contro di ciascuno: il che è ottima cosa senza dubbio, ma non è quella che il lettore si aspettava.

Il Tivaroni — contrariamente alla opinione prevalente dei suoi colleghi di cattedra — è un deciso fautore dei monopoli governativi. E non solo per ragioni fiscali. Egli ritiene, beato lui, che *in condizioni normali*, ove si tratti p. e. del monopolio del caffè, lo Stato che può presentarsi sui mercati di origine come unico compratore di tutto il consumo italiano, possa ottenere un prezzo inferiore a quello che dovrebbero subire i singoli compratori privati in concorrenza fra di loro.

L. A.

BEVERIDGE W. — *The public service in war and peace.* Constable, London 1920. — 2 s.

Durante la guerra le funzioni statali assunsero, anche in Inghilterra, un'estensione enorme, dovendo tutta la vita economica del paese essere assoggettata al controllo delle pubbliche autorità. Molti dei più importanti uffici pubblici furono affidati ad uomini di affari, i quali, al contrario dei pubblici impiegati, si sono dimostrati pieni d'iniziativa, ma anche senza freno nello spendere il pubblico denaro. Il fine supremo era quello di vincere ad ogni costo la guerra.

L'aumento d'impiegati fu, durante la guerra, nel Regno Unito, superiore al 300 % ed oggi il loro numero è ancora superiore del 145 % al preguerra.

A tale aumento ha largamente contribuito l'elemento femminile, assunto negli impieghi pubblici durante la guerra.

E' difficile prevedere l'avvenire dei servizi pubblici, ma quello che sembra certo si è che l'intervento statale rimarrà in una misura molto più larga che prima della guerra. Lo sviluppo dei servizi relativi alle pensioni, al lavoro, all'igiene ed alla finanza, è certo che aumenterà.

Durante la guerra, l'amministrazione civile inglese è stata all'altezza del suo compito. Le si deve tuttavia rimproverare gelosia fra i diversi uffici, mancanza di decisione e di rapidità ad assumere responsabilità, mancanza d'iniziativa, tendenza alla pedanteria ecc. Ogni ufficio è portato ad esagerare l'importanza delle sue funzioni e vi è una continua competizione fra i diversi uffici per accrescere le rispettive competenze.

La tradizione che un ufficio pubblico è disonorato se non è infallibile è un fatale ostacolo a che esso faccia ogni cosa presto e definitivamente.

Secondo l'A. uno dei più gravi difetti anche dell'amministrazione pubblica inglese è quello di non attribuire delle responsabilità a dei funzionari ancora giovani in età. Degli uomini adibiti ad un lavoro di *routine* o ad un lavoro subordinato fino ai quaranta o cinquanta anni, saranno incapaci di esercitare effettivamente un'autorità direttiva e giunti ad una posizione di responsabilità diventeranno dei pedanti, odiati dal pubblico.

L'A. propone riforme all'ordinamento attuale della burocrazia inglese, specialmente all'ordinamento delle pensioni civili.

Il periodo di servizio, occorrente per aver diritto alla pensione, dovrebbe essere abbreviato e si dovrebbe concedere agli impiegati, dopo un certo periodo di tempo, di poter liquidare le proprie competenze, qualunque sia la causa che determini il funzionario ad abbandonare l'impiego. Si dovrebbe inoltre fare di tutto per scoraggiare i funzionari vecchi dal rimanere in servizio. Gli stipendi dei pubblici funzionari dovrebbero essere elevati, in modo da poter avere dei funzionari sceiti, che dovrebbero completare la loro preparazione amministrativa ed economica, oltre che colla pratica d'ufficio, anche frequentando corsi speciali di Economia Politica.

L'A. propone infine delle riforme nell'ordinamento interno delle amministrazioni pubbliche inglesi, che presentano, sebbene in misura molto più limitata, alcuni dei principali difetti delle burocrazie dei paesi continentali.

E. L.

GRAS N. S. B. — *The early English custom system.* Cambridge, Harvard University Press, 1918. Doll. 3,50.

L'opera è divisa in due parti. Nella prima è svolta in brevi linee la storia del sistema daziario inglese fino al 1558 ed è posta in luce, in via del tutto sommaria e superficiale per altro, l'importanza che esso ha per la storia economica della vecchia Inghilterra.

Nella seconda parte, assai più ampia e pregevole, comprendente oltre tre quarti dell'intero volume, vengono riprodotti nella lingua originale (latino, francese, inglese) i documenti relativi, accompagnato ciascuno da una acuta, dotta illustrazione.

L. A.

BALDUCCI S. — *Elefantiasi ferroviaria.* Società editoriale italiana, Milano, 1920.

L'A. di questa operetta è un bravo e zelante impiegato ferroviario, amante del pubblico bene, inquieto sul malo andamento del servizio, in cui presta l'opera sua. «Se in Italia ci fossero cento Balducci — scrive l'Einaudi, nel presentare l'opera al pubblico italiano, i quali, ciascuno nell'ambito della sua specialità, denunciassero i mali, proponessero i rimedi, qualche cosa alla fine pur dovrebbe ottenersi. Gli impiegati acquisterebbero il senso della propria utilità ed una posizione economicamente e socialmente più decorosa, la collettività servizi più decenti e più produttivi».

Ciò premesso, è da osservare che vi è sproporzione fra il contenuto dell'opera ed il tono in cui è scritta. L'A. si lamenta che le sue proposte sono state sempre accolte con diffidenza nelle alte sfere ferroviarie. Siamo convinti che l'opera sua, certamente ispirata a nobili fini, avebbe avuto maggiore efficacia, se la forma fosse stata più moderata. Quanto alla sostanza, sono degne di nota le osservazioni e le proposte che si riferiscono al campo dell'attività giornaliera dell'A., cioè al campo delle relazioni commerciali ferroviarie (reclami per smarrimento di merce, tardate consegne, etc). Non potremmo dire ugualmente che l'A. abbia una visione sintetica di quello che sia in generale il problema ferroviario.

Non tutto è esatto di quanto è scritto al Capo I a proposito del bilancio ferroviario. Le proposte contenute nel memoriale consegnato al segretario della Commissione Parla-

mentare pel riordinamento ferroviario, riprodotte alle pag. 34-41 dell'opera, a prescindere dalla loro attuabilità o meno, si limitano ad un campo assai ristretto dell'organismo delle ferrovie; lasciano da parte tutto ciò che si riferisce all'esercizio in senso stretto (movimento, trazione, manutenzione, etc.); e proprio non giustificano il titolo pomposo «*Per riorganizzare burocraticamente le Ferrovie dello Stato*».

L. A.

WANG C. C. — *Legislative regulation of railway finance in England.* University of Illinois, 1918. Doll. 1,50.

Scopo di questo studio è di investigare quali furono i criteri adottati dal parlamento inglese in materia di finanze ferroviarie, quali i principi che di volta in volta prevalsero, in quali limiti furono in realtà applicati, quali risultati fornirono. A tal uopo l'A. raccoglie i vari bills votati dalle Camere, espone i dibattiti cui essi diedero luogo nel Parlamento e nella stampa, cercando di rilevare da essi le linee generali della legislazione inglese in questa materia. In complesso studio serio, condotto con molta cura, che rivela nell'A. grande padronanza dell'argomento preso a trattare.

L. A.

DIXON F. H. and PARMELEE J. H. — *War administration of the railways in the United States and Great Britain.* New York, Oxford University Press, 1919. Doll. 1.

Le prime due parti di questa monografia furono scritte durante il 1917, nel periodo culminante della guerra, con tutte quelle limitazioni — dichiararono espressamente gli A. — a cui non può sottrarsi chiunque voglia scrivere la storia *in media re.* Si sarebbe sperato, dopo tale dichiarazione, che nella nuova edizione (aprile 1919), gli A., liberi ormai da ogni vincolo di riservatezza, ci avessero raccontato tutto ciò che non avevano potuto dire nel 1917. Niente invece di tutto questo: la nuova edizione riproduce inalterata la monografia del 1917, a cui viene aggiunta una terza parte, per raccontare gli avvenimenti prodottisi — in materia ferroviaria — durante il 1918 ed il primo trimestre del 1919.

La utilità delle ferrovie in guerra può essere studiata da un duplice punto di vista: e cioè sotto l'aspetto militare e strategico, in relazione all'utilizzazione delle ferrovie nella zona di guerra; e sotto l'aspetto economico, considerando i servizi indiretti resi dalle ferrovie, a centinaia e migliaia di chilometri di distanza dal territorio delle operazioni. Appunto perchè vogliono fissare le idee sopra questo secondo aspetto del fenomeno, gli A. dichiarano nella introduzione di limitare la loro indagine alla Inghilterra ed agli Stati Uniti d'America. Ma la trattazione sommaria e superficiale, monca in molte parti, non corrisponde al proposito dichiarato, nè balza dinanzi agli occhi del lettore, viva, la nozione di quello che sia stata effettivamente, durante la guerra, la efficenza delle ferrovie in Inghilterra e negli Stati Uniti.

L. A.

PESCHAUD M. — *Les chemins de fer pendant la guerre 1914-18.* Paris, Dunod, 1920.

Ottimo studio in cui sono poste chiaramente in luce l'organizzazione amministrativa, le condizioni dell'esercizio, lo stato delle finanze ferroviarie in Francia e — brevemente — nei paesi alleati, durante e dopo la guerra. La questione del giorno, nel campo ferroviario, è oggi (luglio 1920) la questione finanziaria. In Francia, la guerra ha sconvolto, come del resto in ogni altro paese, l'assetto del bilancio ferroviario: soprattutto per l'incremento

vertiginoso delle spese di combustibile e delle spese di personale. Nelle sei grandi reti francesi dal 1915 al 1918 le spese sono cresciute da un minimo del 62 % per cento per la Rete dell'Est ad un massimo del 140 % per la Rete Orleanese: mentre le entrate sono appena cresciute da un minimo del 3 % per la Rete dell'Est ad un massimo del 67 % per la Rete Orleanese. Nel 1919 la situazione è notevolmente peggiorata. Ecco alcune cifre esprimenti i risultati complessivi per le sei grandi reti francesi nel 1913, nel 1918, nel 1919.

	consuntivo 1913	consuntivo 1918	preventivo 1919
		(milioni di franchi)	
Entrate	2010	2540	2700
Spese d'esercizio	1270	2440	3500
Avanzo (+) o disavanzo (—)	+ 740	— 100	— 800
Interesse dei capitali investiti	840	1000	1060
Risultati dell'esercizio attivi (+) o passivi (—)	+ 100	— 900	— 1860

Complessivamente quindi la situazione ferroviaria francese è, dal punto di vista finanziario, presso a poco analoga a quella italiana. In Francia come in Italia l'anno 1918 segna il momento in cui l'avanzo dell'esercizio ferroviario si cambia in disavanzo. Lieve disavanzo nel 1918, si accresce enormemente nel 1919 avvicinandosi, tanto in Francia, quanto in Italia alla cifra di un miliardo. E ciò senza contare l'interesse dei capitali investiti.

La trasformazione è più grave in Francia in quanto che nel 1913 la situazione francese, per ciò che si riferisce alle finanze ferroviarie, era assai migliore della italiana.

Non molto diversamente si presenta la situazione in Inghilterra.

L. A.

ABBOT W. J. — *The story of our merchant marine.* New York, Dodd, Mead, 1919. — Doll. 2.50.

È un lavoro di propaganda per la creazione ed il mantenimento di una robusta marina mercantile negli Stati Uniti. Esaminate le vicende storiche della marina mercantile americana e seguendone lo sviluppo durante le guerre napoleoniche, l'A. studia gli effetti della guerra di secessione e analizza con acutezza le cause della sua decadenza quando alla vela si sostituì quasi completamente il vapore. A fianco ai dati statistici l'A. ricorda con frequenza numerosi episodi relativi alla lotta per il contrabbando durante il blocco continentale ed alle battaglie coi pirati. Dei 10 capitoli in cui si divide il volume, tre interessantissimi si occupano diffusamente del traffico degli schiavi per la parte riguardante la navigazione, della grande pesca e della navigazione fluviale.

E. C.

CLOAREC P. — *La renaissance de notre marine marchande.* Paris, Plon Nourrit, 1919. Fr. 3,50.

Interessante esposizione dei vari problemi connessi alla rinascita della marina mercantile in Francia. Tutto quanto ha attinenza con il complesso problema marittimo vi è esposto con sintesi precisa, mettendo in evidenza nell'A. una competenza degna di rilievo. Dopo una vivace critica alla centralizzazione dei servizi marittimi, l'A. esamina i problemi dell'assetto portuario, delle navi e del personale, dimostrandosi contrario all'attuale regime amministrativo dei porti e ai sistemi di premi finora adoperati senza successo per le navi, e vagheggiando per il personale un'associazione fra capitale e lavoro che possa diminuire i continui conflitti attuali.

E. C.

WOLFF H. W. — *The future of our agriculture.* London, King, 1918. — 13 s. 6 d.

Il problema del miglioramento agrario come mezzo atto a fornire, nel periodo post-bellico, una larga parte delle energie e delle risorse necessarie per la ricostruzione economica di paesi che alla guerra parteciparono, è stato, di recente, oggetto di studio, ed anche il volume del Wolff lo esamina considerandolo nei rapporti dell'avvenire dell'Inghilterra.

Dopo un cenno sullo stato attuale dell'agricoltura inglese in confronto coll'agricoltura degli altri stati più progrediti, e specialmente della Germania, l'A. mette in luce quali sono i principali rimedi atti a migliorare le condizioni agrarie del Regno Unito.

Di essenziale importanza per l'avvenire dell'agricoltura inglese è una più progredita istruzione tecnica delle varie categorie di persone addette ai lavori agricoli; e l'A. cita i sistemi progrediti di istruzione agraria della Danimarca, della Svizzera, del Belgio, di altri paesi, per dimostrare di quali miglioramenti sia suscettibile l'Inghilterra sotto questo aspetto.

Anche l'organizzazione nella produzione e nella vendita dei prodotti agricoli è presa in esame dell'A., il quale, in un particolareggiato studio, dimostra l'importanza della cooperazione agraria — dalle cooperative di produzione a quelle di credito. Il problema della mano d'opera, come quello della piccola cultura e dell'utilizzazione delle terre incolte, sono successivamente considerati.

La varietà e la copia di dati, di notizie sull'agricoltura inglese, ed i frequenti raffronti con le condizioni agrarie degli altri Stati, rendono interessante il volume, il quale ha anche il pregio di fornire utili consigli per il progresso di una delle più importanti fonti di energie e di ricchezze per la ricostruzione economica delle nazioni.

A. G. C.

BRENTANO L. — *Arbeitslohn und Arbeitszeit nach dem Kriege.* Jena, Fisher, 1919, 70 pf.

L'A. comincia coll'osservare che molte esagerazioni furono dette e scritte intorno all'aumento dei salari durante la guerra. Cita delle statistiche, non complete invero, per dimostrare che quell'aumento fu *in media* assai inferiore all'aumento generale dei prezzi. Ciò non toglie che anche nell'interno della massa salariata vi sieno dei privilegiati e dei sacrificati, alcuni che hanno goduto e seguitano a godere di veri e propri sopraprofitti di guerra, altri, in maggior numero, che conducono una vita assai più grama e più stentata di prima.

Passa poi a discutere *teoricamente* il problema dell'aumento dei salari e della riduzione delle ore di lavoro, e ripete le note argomentazioni, per dimostrare che, entro dati limiti e sotto certe riserve, quell'aumento e quella diminuzione possono essere fattori importanti per un incremento della produzione.

L. A.

TREUENFELS B. — *Die Reste der russischen Volkswirtschaft.* Stuttgart, Enke, 1920, M. 9.

Delle quattro parti di cui quest'opera si compone le prime due sono, per così dire, introduttive, e contengono la prima la esposizione delle direttive che prevalsero in Russia nella condotta della guerra fino al marzo 1917; la seconda la narrazione delle vicende della rivoluzione dal marzo al novembre 1917. Nella terza parte si chiarisce quale fu l'azione delle potenze centrali nei rapporti dell'Ukraina nel 1918: una grande ruberia, come fu definita dal comunista ungherese Kreybig; e si spiega, ad uso e consumo del lettore tedesco,

quali furono le ragioni per le quali la Germania non riuscì a trarre dall'Ukraina, nel 1918, le quantità di grano, che essa si prometteva e che le erano state assegnate ai termini del trattato di pace.

La quarta parte contiene una sommaria descrizione dello stato attuale della economia russa. Centro della disorganizzazione le ferrovie. Ecco alcune cifre (pag. 38)

	1913	1916	1917	1918
Lunghezza esercitata (in verste) . . .	65000	71200	71600	72000
Trasporto di merci (milioni di pudi) . .	8000	9700	5500	2000
Entrata lorda (milioni di rubli). . . .	1172	1350	1400	1500
Spese di personale » » »	350	650	2300	8000
Spese totali » » »	705	1210	3300	9500
Avanzo (+) o deficit (—) (mil. di rubli) . .	+ 467	+ 140	— 1900	— 8000

La desolazione è assai maggiore nelle città di quello che sia nelle campagne; l'industria è rovinata assai più di quanto sia l'agricoltura. Il nostro Zanetti, nelle sue corrispondenze da Pietrogrado al *Giornale d'Italia*, aveva descritto lo stato di abbattimento fisico e morale in cui trovasi attualmente il contadino russo. L'A. trova esagerato questo giudizio e fa una descrizione ottimista delle condizioni della campagna russa. Dalla quale solo certamente potrà avvenire la risurrezione, quando avverrà, di quel grande paese.

L. A.

KESTER R. B. — *Accounting; theory and practice*, Vol. I. New York, Ronald Press, 1919. Doll. 2,50.

Eccellente trattato di ragioneria, che riproduce il corso svolto dall'A. agli allievi del primo anno della *School of Business* della *Columbia University*. È un corso di carattere istituzionale, nel senso che non un particolare argomento è approfondito, ma tutta la materia nel vasto campo della ragioneria è esposta in modo elementare, generale sistematico. Ciò che caratterizza l'opera è la chiarezza della esposizione: il continuo, vivace riferimento ai fatti concreti della vita e degli affari. Numerosi, bene scelti esercizi illustrano passo passo i singoli argomenti svolti.

In complesso opera riuscita. Attendiamo con impazienza il II volume, promesso per quest'anno 1920.

L. A.

POLETTI L. — *Tavole di numeri primi entro limiti diversi e tavole affini*. Milano, Hoepli, 1920. — L. 10,50.

L'oceano dei numeri primi costituisce un campo ancora inesplorato. Quale è la legge con cui i numeri primi si succedono nella serie dei numeri naturali? Venticinque secoli di studio da parte dei più forti intelletti che la nostra specie sappia produrre non hanno fatto progredire di un passo la questione che rimane incognita a noi così, come lo era ai Greci. Per isolare i numeri primi nella totalità dei numeri naturali non resta che costruire, come già fece Eratostene, *una tavola di numeri primi*. La serie dei numeri primi è illimitata. Ogni tavola dei numeri primi quindi, per quanto estesa, non può dare se non i numeri primi compresi fra determinati limiti.

È ignoto entro quali limiti si estendesse la tavola di Eratostene. LEONARDO FIBONACCI, il primo nome che s'incontra in questo campo dopo la parentesi medioevale, non giunge nel suo *Liber abaci* (1202) oltre il primo centinaio; il Cataldi nel suo *Trattato dei numeri perfetti* (1663) non supera l'ottocento. Dopo il Cataldi l'interesse della questione si perde in Italia, mentre fuori d'Italia essa forma oggetto di poderose e pazienti indagini, che

successivamente giungono ad esplorare il campo dei numeri fino al 10 mila, al 100 mila, al milione, ai 10 milioni, ai 100 milioni, al miliardo. Il Poletti è il primo che si spinge nella landa sperduta al di là del primo miliardo.

A lui, che al problema di cui si è innamorato, ha dedicato finora nove anni d'intenso e diuturno lavoro, *con religiosa devozione, senza tregua al braccio ed al pensiero, alla attenzione ed alla volontà*, vada il saluto riconoscente di quanti, nella torbida ora che volge, conservano ancora il rispetto dell'intelligenza. L. A.

OLPHE GAILLARD G. — *La morale des nations*. Paris, Giard et Briere, 1920. — Fr. 14.

Come dice il titolo del libro, l'A. si propone di rispondere al formidabile quesito se sussista una legge morale applicabile ai rapporti internazionali. Il problema è di tale complessità, implica l'esame di tanti e così disparati elementi della vita dei popoli che la sua soluzione, da un punto di vista rigorosamente scientifico, è estremamente difficile e fors'anche impossibile. E' comunque merito dell'A. l'avere diretto verso tale scopo i suoi sforzi, guidati da una nobile visione umanitaria e sopratutto di avere evitato inutili disquisizioni filosofiche, cercando piuttosto di trarre dalla considerazione storica dei principali popoli conclusioni interessanti sul loro modo di concepire i rapporti internazionali sotto l'aspetto etico e giuridico.

La prima parte del libro si occupa dei popoli dell'antichità, con speciale riguardo agli Ebrei, alle città greche, a Roma. La seconda parte è dedicata alle origini, al trionfo, alla decadenza del Cristianesimo, fenomeno di valore capitale nella storia morale dell'umanità. Infine l'A. studia la tendenza dell'umanitarismo filosofico del secolo XVIII e, attraverso l'esame delle varie scuole di filosofi e giuristi accompagnato a quello dei fenomeni di organizzazione internazionale, coloniale, finanziaria dell'epoca nostra, cerca di fissare la morale della società contemporanea.

La storia dell'umanità, dominata da impulsi egoistici e malvagi assai più che da fattori etici, non consente una risposta confortante sull'efficacia della legge morale nello sviluppo dei rapporti internazionali. Lo scoppio e le atrocità del recente conflitto mondiale hanno dato una brutale smentita alle previsioni ottimistiche, fondate sull'innegabile sviluppo di solidarietà internazionale, che nei più diversi campi di attività contraddistingue i decenni precedenti. Tuttavia il simpatico idealismo dell'A. si rifiuta di ravvisare in un cataclisma storico la legge normale del mondo, e dalla reazione della coscienza umana contro gli orrori della guerra, dalla iniziata organizzazione positiva della società delle nazioni auspica il trionfo del più grande sforzo realizzato finora dall'umanità per stabilire il regno della morale internazionale.

A. C.

JAY W. — *War and peace*. New York, Oxford University Press, 1919. — 1 Doll.

Il benemerito ed infaticabile Brown Scott, direttore della Fondazione Carnegie per la parte riguardante il diritto internazionale, ha creduto interessante ripubblicare questo libretto di un centinaio di pagine, che vide la luce a New York nel 1842.

Lo studio del Jay si legge con piacere e contiene osservazioni notevoli sul modo migliore di organizzare una risoluzione giuridica delle controversie internazionali. Con spirito profetico, esso insiste soprattutto sull'opportunità di includere nel maggior numero possibile di trattati internazionali la clausola compromissoria che consenta di definire all'arbitrato tutte le future questioni di interpretazione ed applicazione dei trattati medesimi. L'A. presenti l'importanza di un istituto, che infatti nell'epoca nostra si diffuse largamente nel diritto convenzionale, rendendo, nei limiti del possibile, notevoli servigi alla causa della pace e della giustizia internazionale. A. C.

PONTI A. — *La rappresentanza proporzionale.* Milano, Hoepli. 1919, L. 9.50.

Nella prima parte di questo libro sono descritti e criticati i vari metodi, nei quali può esplicarsi il concetto della rappresentanza politica delle minoranze. L'A. li distingue in due categorie: metodi empirici, metodi razionali. Sono empirici i metodi del voto limitato, del voto cumulativo, del voto unico, con o senza quoziente. Sono razionali quelli che si fondano sul criterio della proporzionale. Il quale criterio può esplicarsi in diverso modo secondo il sistema del voto trasferibile, che è quello sostenuto da Stuart Mill nel suo libro sul governo rappresentativo; o secondo il metodo della concorrenza delle liste, proposto nel 1846 dal ginevrino Considerant ed applicato oggi nel Belgio, in Francia, in Italia, etc.; o secondo altri metodi (metodo dei coefficienti, numero dei deputati variabile, etc.).

Nella seconda parte si dà notizia delle applicazioni concrete del sistema proporzionale in Isvizzera, nel Belgio, in Inghilterra, in Germania, in Francia. Per l'Italia (il 10 luglio 1919, quando il libro fu licenziato, la proporzionale non era ancora legge in Italia) l'A. raccoglie diligentemente tutti i precedenti della questione. In complesso, monografia buona.

L. A.

JUNIUS — *Lettere politiche.* Bari, Laterza, 1920. — L. 6,50.

Sono quattordici lettere inviate al *Corriere della Sera* e pubblicate fra il 3 luglio 1917 ed il 17 ottobre 1919, intorno agli avvenimenti politici prodottisi in quel periodo di tempo. Sono pienamente all'unisono col tono del giornale in cui furono pubblicate. Idea direttiva: quella democratica-liberale; giudizio nei casi singoli quello del giusto mezzo.

Visibile nell'A. lo sforzo, lodevole sforzo, di sollevarsi sul caso singolo giornaliero e di far opera duratura. Vi è riuscito? I posteri giudicheranno.

L. A.

SOLMI A. — *L'Adriatico e il problema nazionale.* Roma, La Voce, 1920.

La conferenza di Parigi, che ha manipolato (quanto sarà duraturo?) il nuovo assetto europeo, che ha distribuito milioni di Tedeschi, di Ungheresi, di Bulgari, di Turchi alla Polonia, alla Czecoslovacchia, alla Yugoslavia, alla Romenia, alla Grecia, ha invece rifiutato con ostinazione all'Italia l'annessione di poche centinaia di migliaia di Slavi, necessaria per assicurare la sicurezza strategica ad una grande potenza, la cui azione era stata decisiva nel conflitto, necessaria altresì per dare i confini naturali ad una razza, che nella storia del mondo occupa il primo posto. La questione, invelenita nella lunga attesa, è oggi ancora ben lontana da ogni soluzione. Le nostre valide ragioni sono bene esposte in questa buona pubblicazione di propaganda.

L. A.

ERRATA CORRIGE.

Nell'articolo del prof. Arias, pubblicato in giugno, a pag. 231 riga 34 fu stampato per errore *sull'Ionio* invece che *sull'Irno.*

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Settembre 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Solidarietà economica e concorrenza commerciale fra gli Stati

I.

Due concezioni delle relazioni economiche tra le nazioni.

1. — Negli scrittori di questioni sociali ed economiche si trovano esposte, più o meno nettamente, due concezioni profondamente diverse circa la natura delle relazioni economiche tra le nazioni: l'una presuppone un'insanabile rivalità d'interessi tra gli Stati, l'altra una necessaria solidarietà. Non si tratta soltanto di disquisizioni teoriche senza alcuna conseguenza pratica, perchè ora l'una ora l'altra di queste concezioni inspirano la politica economica dei governi. Per esempio, durante la guerra era molto diffusa l'opinione che l'annientamento della concorrenza germanica fosse un grandissimo vantaggio economico per gli alleati. Ora invece si fa sempre più strada la convinzione della necessità della collaborazione col popolo tedesco per la ricostruzione economica dell'Europa.

Secondo gli uni il progresso sociale ed economico ha resi così stretti i vincoli di interdipendenza fra gli Stati che il danno da cui è colpito uno di essi si ripercuote subito più o meno gravemente anche sugli altri; inversamente, la floridezza di uno Stato, dovuta allo sviluppo delle industrie e dei traffici, va direttamente o indirettamente anche a vantaggio degli altri paesi. Secondo i più radicali sostenitori di questa tesi, neppure si può parlare di una *concorrenza internazionale*; infatti, dice l'Hobson, non le *nazioni* si fanno concorrenza, ma gli *individui*; per esempio non è la Germania che lotta contro l'Inghilterra, ma sono dei commercianti tedeschi che muovono concorrenza a dei commercianti inglesi, e la competizione esistente tra ditte inglesi e ditte tedesche non è per nulla diversa da quella che si combatte tra le ditte inglesi stesse, anzi spesso è meno aspra (1).

A questa concezione si oppone quella nazionalistica, dovuta in ultima analisi al List, il quale per primo elaborò il concetto economico della na-

(1) HOBSON, *The new protectionism*, pag. 2.

zione, imperniando su di esso tutto il suo sistema. Reagendo contro l'individualismo e il cosmopolitismo degli economisti inglesi, il List affermava che « tra l'individuo e l'umanità sta la nazione » con le sue particolari caratteristiche etniche storiche economiche e geografiche. Gli imperialisti tedeschi, sviluppando le idee del List, aggiungevano che tra la nazione e l'umanità sta l'*impero* e che la Germania, dopo avere realizzato l'economia nazionale, doveva oramai prepararsi ad organizzare l'economia *imperiale*.

Il moderno nazionalismo economico è tutto pervaso dal concetto di una lotta necessaria ed eterna fra gli Stati per la conquista dei mercati. Idea, codesta, particolarmente cara ai protezionisti, che non si stancano di predicare la necessità di difendersi contro la concorrenza degli Stati economicamente più forti.

« Nella vita moderna « scrive il Monzilli » il commercio internazionale ha assunto i caratteri di una guerra continua senza tregua nella quale la produzione più forte, meglio organizzata e più saldamente protetta di un paese vince quella posta in condizioni meno resistenti degli altri paesi, invadendone i mercati dove l'abbatte e ne rende difficile l'esistenza » (1). Anche l'Arias (2) in una recente vigorosa sintesi dei caratteri degli attuali scambi internazionali parte dalla premessa che i diversi paesi siano in una perenne contesa che è « lotta per la preminenza economica fra nazione e nazione, per la sovrapposizione violenta delle economie più forti sulle più deboli »; lotta in cui « operazioni di guerra » come il dumping rappresentano una parte non secondaria ed accessoria ma integrante.

Questa concezione della natura dei rapporti commerciali fra i popoli, per ragioni evidenti, si è diffusa ed è divenuta prevalente nella letteratura economica di guerra. Essa appare anche nella recente relazione della commissione reale per i trattati di commercio, in cui si afferma, per esempio, che « nel periodo precedente la guerra la concorrenza per la conquista dei mercati aveva assunto un carattere estremamente violento ed una grandiosità tale da spiegare in buona parte lo scoppio della guerra mondiale... ». « La lotta per la conquista dei mercati può avere caratteri di ricerca e di sviluppo dei mercati nuovi ed allora si presenta nel suo aspetto migliore, può tendere a sostituirsi a vecchi fornitori in mercati già conosciuti e in tal caso assume il suo carattere più aspro e si avvicina alla guerra » (pag. 166).

2. — È certo che, alla luce dei fatti economici verificatisi prima della guerra mondiale, sia l'una sia l'altra delle due opposte concezioni ci appaiono troppo unilaterali.

La concezione che considera i mercati internazionali soltanto dal punto di vista degli antagonismi di interessi fra i venditori, trascura tutto quel complicato sistema di rapporti di interdipendenza da cui sorge una solidarietà d'interessi tra gli Stati partecipanti all'economia mondiale. D'altronde anche

(1) Monzilli, *La politica doganale italiana*, 1917 pag. 104.

(2) *Gli scambi internazionali e l'ora presente* (Rivista delle Società commerciali, 1915).

la teoria che nega, addirittura, l'esistenza di una concorrenza *internazionale* (1) poteva essere giusta tutt'al più fino a quando realmente nei mercati internazionali erano di fronte individui singoli, dissociati. Ma, con la crescente *organizzazione* del commercio estero, agli individui singoli si sostituirono dei *gruppi* più o meno forti; in secondo luogo lo Stato intervenne, con insistenza sempre maggiore, nei traffici internazionali, aiutando in tutti i modi i privati commercianti per metterli in una posizione favorevole in confronto con i commercianti di altre nazioni. Questa evoluzione dei rapporti economici avvenne con particolare intensità, come è noto, in Germania, mentre in Inghilterra, fino allo scoppio della guerra mondiale, le industrie — come si afferma anche in un recente rapporto ufficiale — erano esercitate in generale, malgrado qualche eccezione importante, « da un gran numero di piccole ditte riluttanti a cancellare la loro individualità fondendosi in imprese più vaste e, perfino, ad accettare un piano di cooperazione per scopi commerciali » (2). Invece in Germania si fondarono potenti concentrazioni di capitali in tutti i campi principali dell'industria, — nelle industrie siderurgiche, meccaniche, elettriche, chimiche, nella marina mercantile, infine nella banca e nel commercio.

Si calcolava prima della guerra che vi fossero in Germania 600 sindacati importanti, mentre nel 1880 se ne contavano soltanto 14. Grazie a queste potenti organizzazioni, che controllavano gran parte del commercio di esportazione tedesco, le grandi industrie tedesche avevano l'inestimabile vantaggio di poter operare come un'unità nei mercati esteri. Si stimava che l'80 % delle esportazioni di articoli elettrici fosse controllato da due grandi società; che una metà delle esportazioni di carbon fossile e di coke fosse venduta da una sola agenzia centrale di vendite e che praticamente l'intera esportazione del ferro e dell'acciaio fosse controllata dalle agenzie di vendita dei due grandi sindacati siderurgici tedeschi (3). Giornali e libri hanno spesso descritto il funzionamento dei grandi sindacati tedeschi, tra i quali alcuni (per esempio la Allgemeine Elektricitäts-Gesellschaft) erano un modello di organizzazione. Una caratteristica dell'organizzazione industriale germanica consisteva come è

(1) « . . . the notion of national trade has been bound up with the notion of solidarity between the various members of a nation. The trade of one individual with another is mainly of private concern: while the causes which enable large quantities of anything to be made for foreign sale at a profit, generally lie deep down in resources and faculties that are not wholly individual, but are in great part the collective property of a nation as a whole. A country's foreign trade is something more than a number of dealings between individuals at home and abroad; it is the outcome of the relations in which the industries that belong to her, that are a part of her life, and embody much of her character, stand to the industries of other countries ». MARSHALL, *Industry and trade*, 1919, pag. 5. Il secondo volume della nuova opera del grande economista conterrà uno studio sulle « armonie e le divergenze di interessi tra le differenti nazioni » (pag. 8).

(2) *Final Report of the Committee on commercial and industrial policy after the war*, 1918 (Cd. 9035), pag. 22.

(3) Vedi una serie di articoli sull'organizzazione tedesca pubblicati nel « Daily Telegraph » del 1919.

noto nell'influenza che su di essa esercitava l'alta banca. Poco prima della guerra, la Dresdner Bank era rappresentata nei consigli di amministrazione di circa 200 società industriali; la Deutsche Bank godeva di un'influenza preponderante su 116 imprese tedesche ed estere, alcune delle quali, a loro volta, dirigevano grandi sindacati industriali e finanziari tedeschi e internazionali; la Banca Imperiale era in relazione con le direzioni di 170 grandi imprese tedesche. Nessun altro paese aveva creato un sistema così complicato di relazioni e di controlli industriali e finanziari, grazie al quale le industrie tedesche erano in grado di coordinare e unire i loro sforzi per scopi comuni.

Le imprese coalizzate possono servirsi di mezzi di lotta commerciale che il privato non potrebbe tentare, perchè sarebbero rovinosi, come il « dumping » sistematico, e possono elaborare tutta una minuta organizzazione per la conquista metodica dei mercati esteri vincendo la concorrenza di commercianti di altri paesi ridotti a fare assegnamento soltanto sulle loro forze individuali. Inoltre i sindacati germanici non rifuggivano da metodi sleali, « unfair », di concorrenza, come è stato spesso loro rimproverato. Un esempio si ha nella lotta condotta dalle grandi società tedesche di navigazione contro la marina commerciale inglese. Secondo un recente rapporto ufficiale inglese (1), questi metodi poco corretti erano principalmente i seguenti:

a) concessione da parte delle ferrovie di Stato germaniche di tariffe preferenziali alle merci germaniche esportate su navi tedesche;

b) « dumping » nelle tariffe da parte delle società germaniche di navigazione;

c) abuso del sistema delle « stazioni di controllo » stabilite sulla frontiera orientale, per le quali dovevano necessariamente passare gli emigranti che volevano traversare la Germania. In quelle stazioni gli emigranti erano obbligati a comperare dei biglietti delle compagnie tedesche, le quali, riuscendo in tal modo ad attirare gran parte del traffico degli emigranti, diedero un enorme impulso allo sviluppo della marina mercantile di linea. Questa politica germanica era resa possibile dalla concentrazione della marina mercantile in poche grandi società (la Hamburg-Amerika Linie possedeva più di un milione di tonnellate di stazza lorda e il Norddeutscher Lloyd più di settecento mila) e dal fatto che le dieci maggiori società che controllavano il 60 % del complessivo tonnellaggio germanico facevano parte di un potente sindacato, la « Rhederei-Vereinigung ».

La diversità di organizzazione industriale e di metodi commerciali può spiegare il contrasto tra la concezione serena delle competizioni internazionali, propria degli scrittori inglesi, e la torbida concezione predominante negli scrittori tedeschi, ispirantesi all'idea di antagonismi irriducibili e di lotta senza quartiere per la supremazia economica tra le nazioni, che sono raffigurate come delle grandiose coalizioni di interessi.

---

(1) *Reports on shipping and shipbuilding industries*, 1918 (Cd. 9092), pag. 96 e seguenti.

3. — Il protezionismo tende, certamente, a limitare la divisione internazionale del lavoro, creando nei vari Stati delle industrie che producono gli stessi articoli. Purtuttavia l'esperienza fatta durante la seconda metà del secolo XIX ha dimostrato che negli Stati che adottavano il protezionismo industriale, diminuiva bensì la domanda di certe merci estere, ma in compenso aumentava quella di altre; per esempio diminuiva la domanda di tessuti, ma cresceva quella di macchine, di prodotti chimici e di altri svariati articoli necessari per la creazione di un'industria tessile nazionale. L'effetto più importante del protezionismo, nei riguardi della questione qui trattata, è stato quello di avere contribuito a modificare il carattere della concorrenza internazionale, stimolando la formazione di grandi sindacati, che, potendo vendere a prezzi elevati nel mercato interno, praticavano su larga scala il dumping e creavano così una condizione di malessere e di instabilità nei rapporti internazionali e uno stato d'animo di irritazione nei gruppi industriali esteri concorrenti.

Il protezionismo ha poi gravissime conseguenze quando è esteso alle colonie. Se tutti gli Stati convenissero di adottare il regime della porta aperta nelle colonie riguardo tanto al commercio quanto agli investimenti capitalistici e alle condizioni degli operai, e mantenessero in buona fede gli impegni assunti, sarebbe quasi indifferente che le colonie appartenessero politicamente ad uno Stato piuttosto che ad un altro. Ma in un regime di preferenze economiche a vantaggio della metropoli non è più così. Perciò il sistema francese è stato nel passato e sarà anche in avvenire un elemento di squilibrio nei rapporti economici tra le nazioni. Del resto, l'esperienza ha dimostrato che il regime coloniale francese non ha giovato alla Francia in complesso, ma soltanto ad una ristretta sfera di industriali e di speculatori.

4. — Ma, se la formazione di gruppi fortemente organizzati di produttori ha alterato i caratteri della concorrenza internazionale, alla quale non sono più applicabili gli schemi teorici dell'individualismo economico, non per questo è stata annullata la solidarietà economica tra le nazioni. I sindacati, spesso, lungi dall'essere i rappresentanti degli interessi economici generali, si trovano in aperto contrasto con questi. Di ciò offre molti esempi la storia dei sindacati germanici. Spesso avviene, per esempio, che gruppi di industriali potentemente organizzati vogliano imporre un protezionismo esagerato che minaccia gravemente l'esistenza di altre industrie nazionali e danneggia la massa dei consumatori. Scrive giustamente l'Hobson nell'opera già citata che non esiste una reale opposizione di interessi tra le *nazioni* ma « tra *gruppi* commerciali e finanziari e sindacati di varie nazioni, che con un impudente abuso di linguaggio usurpano il nome dei loro rispettivi Stati. Si rappresentano la Francia, la Gran Bretagna, la Germania, l'America e il Giappone, come contrastanti gli uni con gli altri, per esempio in una competizione per il commercio e le concessioni della Cina, mentre i competitori reali sono esigui gruppi di commercianti o di banchieri irrequieti dei vari paesi, aiutati o meno dai ministri degli affari esteri dei loro Stati ».

Le imprese coloniali offrono esempi notissimi che dimostrano come gli

interessi di determinati gruppi non coincidano affatto con quelli della nazione. L'esperienza storica insegna che le colonie hanno dato finora a tutti gli Stati (esclusa la Gran Bretagna) vantaggi di gran lunga inferiori a quelli che i sacrifici di sangue e di denaro sopportati per conquistarle facevano legittimamente sperare. Esse contribuiscono in generale con un'esportazione minima ai rifornimenti della madre patria e assorbono quantità spesso irrisorie di articoli industriali della metropoli (1). Constatando questi fatti inoppugnabili il Carli conclude che « in complesso bisogna riconoscere che il fattore coloniale « non entrava come un fattore decisivo di riequilibramento nel dinamismo del « ritmo demografico-economico degli Stati industriali, e quindi non può as- « sumersi come una causa efficiente del conflitto mondiale » (2).

A questa osservazione del Carli si può replicare che se è vero che per una nazione considerata nel suo complesso può essere inutile o anche dannosa un'estensione del dominio coloniale, un grande incentivo possono avere invece gruppi di speculatori, che sperano di arricchirsi con concessioni, monopolii commerciali, forniture di materiale bellico allo Stato, ecc. La cricca tedesca che provocò la guerra mondiale, adducendo, come giustificazione, anche la necessità di creare una « Mittelafrika » tedesca, poco si curava del fatto che la Germania in mezzo secolo di dominio coloniale fosse riuscita a trarre dalle proprie colonie appena l'1,3 % delle importazioni complessive (1911) e a dirigere verso le colonie poco più dell'uno per cento delle proprie esportazioni, il che dimostrava che gli interessi del popolo tedesco sarebbero stati ben poco avvantaggiati da un arrotondamento delle colonie africane, per ottenere il quale la Germania, anche nel caso di vittoria, avrebbe perduto durevolmente dei grandi mercati esteri di gran lunga più importanti per il lavoro del popolo tedesco.

II.

L'interdipendenza degli Stati nei rapporti commerciali.

5. — Malgrado la crescente « organizzazione » del commercio estero rendesse la concorrenza internazionale sempre più aspra, studiando i rapporti economici tra gli Stati europei, quali si sono svolti nei decenni precedenti lo scoppio della guerra mondiale, ci accorgiamo subito di un fatto fondamentale, che soverchia tutti gli altri, il fenomeno cioè della crescente intensità degli scambi reciproci tra gli Stati principali.

I principali Stati industriali, pur facendosi viva concorrenza nei mercati mondiali, scambiavano reciprocamente quantità sempre più imponenti di merci. Le cifre del seguente specchietto indicano l'ammontare degli scambi tra l'Inghilterra, Germania, Stati Uniti, Francia, cioè i quattro Stati che assorbivano

(1) Per un'ampia documentazione statistica vedi PORRI, *Colonie e indipendenza economica* (« Riforma sociale » 1920).

(2) *L'equilibrio delle nazioni*, pag. 485.

il 48 % dei traffici internazionali (il 62 % insieme con le colonie). Si sono aggiunte anche le esportazioni verso il Belgio e l'Olanda, perchè una certa quantità di merci, che figurano mandate in questi due paesi, è in realtà destinata all'uno o all'altro dei primi quattro.

Esportazioni verso gli Stati sottoindicati.

Stati di provenienza	Totali	G. Bret.	Germania	Francia	Stati Uniti	Olanda	Belgio	Percentuale delle esportazioni complessive
			1901					
Gran Bretagna (1).	234,7	—	34,2	23,7	37,7	13,7	12,6	51,9
Germania (2). .	4431,4	906,7	—	248,9	384,7	371,9	236,0	48,5
Francia (3) . .	4012,9	1198,2	443,4	—	253,1	56,4	562,2	62,6
Stati Uniti (4) .	1460,5	624,2	188,4	76,4	—	83,8	48,6	69,9
			1912					
Gran Bretagna .	598,9	—	59,6	37,5	64,6	19,3	19,6	33,5
Germania . .	8956,8	1161,1	—	689,4	697,6	608,5	493,3	40,7
Francia . . .	6712,6	1361,7	821,7	–	431,4	75,2	1143,8	57,1
Stati Uniti . .	2170,3	559,0	303,5	131,1	—	103,1	50,3	52,8

Come si vede, nel 1912 i quattro Stati principali smerciavano negli altri tre (più il Belgio e l'Olanda) una quota delle proprie esportazioni che variava dal 57,1 % (Francia) al 33,5 % (Inghilterra). Dal 1901 al 1912 le cifre assolute sono molto aumentate, sebbene relativamente alle esportazioni *complessive* siano diminuite (per gli Stati Uniti dal 69,9 % al 52,8 %, per l'Inghilterra dal 51,9 % al 33,5 %), per il grande sviluppo delle relazioni con altri Stati d'Europa e del mondo avvenuto nel decennio.

L'esportazione verso la Germania, la Francia, la Gran Bretagna, l'Olanda e il Belgio rappresentava per gli Stati Uniti l'86 % dell'esportazione complessiva europea nel 1912 (nel 1901 il 91 %). La Francia, l'Inghilterra, il Belgio e l'Olanda assorbivano il 35 % delle esportazioni germaniche (nel 1901 il 51 %). La Germania, grazie all'estensione delle sue relazioni con l'Europa orientale e sud-orientale, gravitava meno degli Stati Uniti verso l'Europa occidentale.

6. — Lo specchietto seguente mostra che, del resto, per tutti gli Stati principali e minori i mercati europei avevano un'importanza prevalente su tutti gli altri.

	Percentuali delle Importazioni dall'Europa nel 1912	Percentuali delle Esportazioni verso l'Europa nel 1913
Russia	73,4	91,1
Austria - Ungheria	72,3	89,1
Olanda	65,4	88,3
Belgio	65,8	80,1
Svizzera	85,1	75,2
Germania	54,7	76,0
Francia	52,0	69.2
Italia	65,4	63,2
Stati Uniti	49,7	60,9
Inghilterra (5)	43,9	35,3
Giappone	30,4	23,3

(1) mil. di L. st. ; sono comprese le esportazioni di prodotti esteri e coloniali.
(2) mil. di marchi.
(3) mil. di franchi.
(4) mil. di dollari.
(5) Escluse le esportazioni di prodotti esteri e coloniali.

Le esportazioni verso l'Europa erano una percentuale variabile per gli Stati del continente europeo dal 91,1 % (Russia) al 63,2 % (Italia). Anche per gli Stati Uniti il traffico con l'Europa superava per importanza quello con qualsiasi altro continente. Un posto a parte hanno soltanto l'Inghilterra e il Giappone. Per cause evidenti il Giappone ha relazioni commerciali più intense con l'Asia. Per l'Inghilterra, cinta dai mari che essa domina, il traffico d'esportazione verso l'Europa ha un'importanza relativamente minore che per altri Stati, grazie alla posizione di quello Stato nell'economia mondiale, al suo enorme impero coloniale e alle sue vaste relazioni nei paesi transoceanici.

Gli Stati del continente europeo derivavano le loro importazioni dall'Europa in una misura variabile dall'85,1 % (Svizzera) al 52,0 % (Germania). Anche sotto questo riguardo la Russia, con una percentuale eguale a 73,4, ci appare tra i grandi Stati quello più legato con l'Europa. Segue subito dopo l'Austria-Ungheria, anch'essa paese eminentemente continentale che intratteneva scarse relazioni con i paesi al di là degli oceani. Salvo che per l'Inghilterra, la Svizzera e il Giappone, la quota relativa delle importazioni provenienti dall'Europa è notevolmente inferiore a quella delle esportazioni verso l'Europa. Per gli Stati europei l'Europa, perciò, era prevalentemente un mercato di sbocco; minore era la sua importanza relativa come mercato di rifornimento. Lo squilibrio tra la percentuale delle importazioni e quella delle esportazioni europee era massimo per la Germania, nei traffici della quale si verificava un rapido spostamento delle basi di rifornimento di materie prime e di generi alimentari dall'Europa verso i paesi transoceanici.

7. — Gli Stati industriali non sono semplicemente compratori di materie prime e di generi alimentari. Per influenza del List, fondatore del nazionalismo economico, e degli altri scrittori protezionisti, si è molto diffusa una concezione errata della divisione internazionale della produzione e degli scambi. Secondo il List la divisione internazionale della produzione economica è determinata quasi esclusivamente dal clima e da altre condizioni naturali, sicchè si hanno due categorie nettamente distinte di paesi; gli uni, situati nei climi temperati sono paesi industriali; gli altri, produttori di articoli coloniali e di materie prime, sono situati nei climi caldi. Le correnti internazionali dei traffici si formano dallo scambio di articoli industriali, prodotti dai paesi del primo gruppo, contro prodotti agricoli. « In confronto con questi scambi » afferma il List « tutto il restante commercio internazionale è di secondaria importanza, se si eccettuano pochi articoli ».

Ora questa concezione non corrisponde se non in parte alla realtà, poichè accanto alle correnti di scambio intercedenti tra paesi industriali da una parte e paesi agricoli dall'altra, vi sono quelle correnti che in forza della divisione della produzione *industriale* si sono stabilite tra i vari paesi manifatturieri e che costituiscono uno dei più forti vincoli di solidarietà fra i paesi stessi.

È vero che a mano a mano un paese procede nell'evoluzione verso lo stadio industriale l'importazione di materie prime e di generi alimentari cresce d'importanza *relativa*, ma in pari tempo crescono anche le cifre *assolute* delle

importazioni di articoli industriali, come dimostra il seguente specchietto, che è stato compilato in base alle cifre contenute nello «Statistical Abstract for the principal and other foreign countries».

Importazione di articoli industriali in alcuni Stati.

(mil. di L. st.)

	Gran Brettagna	Stati Uniti	Francia	Germania	Russia
1901	109,5	—	30,9	52,3	17,6
1903	116,3	94,5	32,7	59,3	19,1
1905	121,4	89,6	34,7	65,3	18,6
1907	127,9	132,9	46,9	92,5	25,0
1909	123,0	108,6	47,2	83,8	28,8
1911	137,2	135,2	60,8	92,7	41,2
1912	156,3	136,2	64,6	103,0	41,7

	Austria-Ungheria	Svizzera	Olanda	Spagna
1901	—	13,1	34,1	12,5
1903	32,3	15,0	37,5	12,3
1905	35,3	19,6	41,6	10,3
1907	36,1	22,3	44,0	11,2
1909	47,5	21,7	46,7	12,6
1911	56.6	23.5	53,5	12,9
1912	64,6	26,1	63.1	15,1

Le cifre dello specchietto precedente non sono omogenee perchè la categoria degli articoli industriali è diversamente composta nelle statistiche dei vari paesi. Comunque, esse ci mostrano che nei principali paesi europei e negli Stati Uniti l'importazione dei prodotti dell'industria è rapidamente cresciuta dal 1901 in poi. L'aumento delle importazioni di articoli industriali nella Gran Bretagna aveva già da tempo destato le preoccupazioni dei partigiani della riforma doganale, i quali accusavano il libero scambio di aver provocato l'invasione di prodotti stranieri. Or bene, l'aumento dell'importazione di articoli industriali esteri si è verificato anche in paesi protezionistici, come gli Stati Uniti, la Germania, la Francia l'Austria-Ungheria ecc.; è un fatto generale, una conseguenza della necessaria interdipendenza dei popoli nella produzione industriale, che può essere attenuata, ma certo non annullata da misure restrittive di politica economica miranti alla così detta indipendenza dall'estero. *I tre principali Stati industriali del mondo, cioè Gran Bretagna, Stati Uniti, Germania, erano i principali importatori di prodotti delle industrie estere.* Questa importazione era di gran lunga più considerevole per ciascuno di quei tre Stati che non, per esempio, per la Russia, malgrado le enorme estensione, la numerosa popolazione, le condizioni prevalentemente agricole del grande impero, dove appena il 10 % della popolazione era occupato nell'industria. Infatti l'importazione di prodotti industriali esteri raggiungeva 87 lire it. per abitante nella Gran Bretagna e soltanto L. 10 in Russia (in base alla popolazione del 1897). Anche aggiungendo tutta la categoria delle materie prime, nella quale sono compresi parecchi prodotti industriali semi-lavo-

rati, non si arriva alla cifra di L. 25 per abitante. La Svizzera aveva un'importazione di articoli industriali esteri di L. 175 per abitante; l'Austria Ungheria di L. 33, la Spagna di L. 19. Si giunge alla conclusione apparentemente paradossale *che con i progressi dell'industria di uno Stato cresce la sua capacità di assorbimento dei prodotti industriali esteri.* È sorprendente, per i profani, la quantità di articoli industriali esteri di cui un'industria qualunque ha bisogno. Per esempio l'industria meccanica inglese importava ghisa specolare fabbricata in Germania, ferro-vanadio prodotto esclusivamente dagli Stati Uniti, porcellane tedesche, vetri chimici e ottici provenienti da vari paesi, tubi per caldaie confezionati in Germania, vari articoli di ferro gettato o battuto e particolarmente getti in ferro speciali di origine belga, strumenti di misura americani e tedeschi, magneti tedeschi ecc. (1).

I seguenti Stati: Gran Bretagna, Stati Uniti, Germania, Francia, Austria-Ungheria, Russia, Olanda, Belgio, Svizzera, Italia, Spagna, esportavano nel 1912 una massa di articoli finiti o semi-lavorati del valore complessivo in cifra tonda di 34 miliardi di lire italiane, e ne importavano per 18 miliardi e mezzo.

8. — Meritano una speciale menzione i traffici della Russia e della Germania. Come si è visto, il 91 % dell'esportazione russa era diretto verso l'Europa, e le esportazioni erano costituite quasi esclusivamente da generi alimentari e da materie prime, come risulta dalle cifre seguenti.

Esportazione dalla Russia.
(mil. di rubli)

		Percentuale dei generi alimentari	Percentuale delle materie prime	Totale
1909	1427,7	64,6	29,7	94,3
1910	1449,1	60,0	30,1	94,1
1911	1591,4	63,9	30,3	94,3
1914	1518,8	54,1	38,8	92,9

La Germania vendeva all'Europa, nel 1912, merci il cui valore complessivo ascendeva a circa 8300 milioni di lire italiane. Le esportazioni erano costituite nella misura del 73 % da prodotti industriali finiti o semilavorati. D'altronde la Germania comperava dall'Europa merci per un valore complessivo non molto inferiore (7380 milioni di lire italiane).

Commercio della Germania con l'Europa nel 1912

(mil. di marchi)

	Importazioni in Germania	%	Esportazioni dalla Germania	%
Materie greggie	2051,6	34,1	1139,3	16,9
Prodotti semilavorati	843,3	14,0	865,0	12,8
Prodotti finiti	1055,8	17,6	4080,0	60,5
Generi alimentari o di consumo voluttuario e bestiame	2057,7	34,2	659,2	9,8
	6008,4	100,0	6743,6	100,0

(1) Vedi *Report on the Engineering Trades* 1918 (Cd. 9073) pag. 9.

I traffici complessivi della Germania con l'Europa superavano notevolmente quelli dell'Inghilterra ed erano circa il doppio di quelli della Francia.

Si comprende facilmente come, da una parte, l'arresto delle esportazioni agricole della Russia, e, dall'altra, la cessazione di traffici così imponenti quali prima esistevano tra la Germania e gli altri Stati europei siano tra le cause principali dello squilibrio economico di cui soffre attualmente l'Europa, per l'attenuazione del quale si impone la ripresa dei commerci con quei due Stati.

9. — L'interdipendenza fra i vari Stati d'Europa si manifestava nella divisione del lavoro esistente tra le economie dei vari paesi, grazie allaquale ciascuno produceva certe merci caratteristiche che erano scambiate con i prodotti degli altri Stati. Oppure la divisione del lavoro si manifestava anche nella specializzazione della produzione di *qualità* diverse degli stessi articoli. Spesso, inoltre, le industrie dei vari paesi avevano trovato la convenienza di dedicarsi a *stadi diversi* della produzione industriale, cosicchè uno Stato produceva dei semilavorati e un altro degli articoli finiti.

Ciò risulta, anzitutto, dalla diversità di composizione dei traffici nei principali paesi esportatori.

Composizione del commercio di esportazione nel 1912.

	Gran Bretagna (mil. £ St.)	%	Germania (mil. marchi)	%	Francia (mil. franchi)	%	Stati Uniti (mil. dollari)	%
Filati e tessuti di cotone	122,2	25.1	485,8	5.4	400,1	5.9	50,8	2.3
» » lana	37,8	7.8	278,6	3.1	279,2	4.1	3,2	0.1
Manifatture di seta	2,2	0.5	205,2	2.3	292.3	4.4	2,0	0.1
Articoli di ferro e acciaio	48,5	9.9	1201,3	13.4	142,7	2.1	152,7	7.0
Macchine	37,5	7.7	696,5	7.8	115,4	1.7	115,4	5.4
Prodotti chimici e colori	21,0	4.3	838,5	9.4	236,0	3.5	25,1	1.1

Le cifre dello specchietto precedente, che è stato compilato in base agli aggruppamenti fatti nello « Statistical Abstract for the principal and other foreign countries », sono tutt'altro che omogenee; purtuttavia permettono di formulare, con circospezione, qualche conclusione. Si rileva subito l'altissima percentuale spettante nel commercio di esportazione inglese agli articoli di cotone e di lana (32,9% dell'esportazione complessiva). La Germania presenta due caratteristiche: un'alta quota di articoli di ferro e di acciaio e di prodotti chimici e colori, nei quali ultimi essa supera di molto gli altri paesi. Per esempio la Germania forniva i 9/10 dei colori consumati dall'industria tessile inglese. La Germania, inoltre, grazie alle sue forti disponibilità di materie prime, alla produzione in grandi masse, alla perfetta organizzazione industriale e commerciale era in grado di produrre a costo relativamente basso grandi quantità di semimanufatti d'acciaio per i quali l'Inghilterra costituiva uno dei migliori mercati.

Grazie a questa importazione germanica l'Inghilterra aveva dato impulso alle proprie costruzioni navali, che consumavano in larghissima misura materiali tedeschi. Gli è perciò che il proposito di boicottare le merci germaniche

aveva destato durante la guerra serie preoccupazioni fra i costruttori inglesi di navi, che proclamavano essere per le loro industrie una necessità vitale potersi procurare i materiali di ferro e di acciaio alle stesse favorevoli condizioni alle quali sono messi a disposizione dei loro competitori.

Quanto alle macchine, la percentuale è quasi la stessa per l'Inghilterra, la Germania e gli Stati Uniti, mentre la percentuale della Francia è molto bassa. Per la Francia però bisognerebbe tener conto della considerevole esportazione di automobili, mentre per la Gran Bretagna bisognerebbe aggiungere anche l'esportazione di navi. È una specialità della Francia l'alta quota spettante alle manifatture di seta, facenti parte di quella categoria di generi di lusso che sono una caratteristica della produzione francese.

III.

Esempi di divisione internazionale del lavoro: le industrie meccaniche e le industrie tessili.

10. — Ma anche nell'ambito di una stessa industria era avvenuta una caratteristica divisione del lavoro fra i grandi paesi produttori. Un esempio interessante ci è dato dalle industrie meccaniche.

I tre maggiori Stati, Germania, Gran Bretagna e Stati Uniti si erano specializzati nella produzione di certe categorie di macchine, e, pur facendosi concorrenza talora aspra in alcuni mercati europei, nell'America del Sud e in China, scambiavano reciprocamente una parte della loro produzione. Nel 1913 l'Inghilterra importava 97 milioni di lire italiane di macchine e prodotti della meccanica dalla Germania e 124 milioni dagli Stati Uniti; mentre l'esportazione verso quei due Stati ascendeva a 97 milioni, rispettivamente a 23 milioni. L'esportazione verso la Francia ammontava a 74 milioni di Lire, e l'importazione, costituita quasi soltanto da automobili, a 64 milioni. Queste cifre confermano che « *le nazioni dove è sviluppata un'industria meccanica sono le più importanti compratrici di prodotti della meccanica* » (1).

La Gran Bretagna è la maggiore esportatrice di macchine tessili (180.923 tonnellate, contro 47.983 tonnellate inviate all'estero dalla Germania) e la Germania era nel 1912 la principale compratrice. Parimenti spettava alla Gran Bretagna il primato nell'esportazione delle caldaie, per le quali i principali clienti erano nel 1913 la Russia, la Germania, la Francia, il Belgio, la Spagna e i Paesi Bassi. Nello stesso anno Gran Bretagna e Germania erano le migliori clienti dei costruttori americani di macchine per la lavorazione dei metalli. Invece le macchine americane per la lavorazione del legno erano esportate

(1) *Report on the Engineering Trades* pag. 22. I fatti e i dati statistici riferiti nel testo sono tratti da questa relazione e dalle monografie su *L'industria meccanica in Italia* pubblicate nel 1916 e 1917 dal Comitato nazionale per le tariffe doganali e i trattati di commercio.

prevalentemente verso i mercati extra-europei, « il che si spiega pensando che le macchine-utensili per la lavorazione dei metalli sono maggiormente consumate dagli Stati industriali di Europa, mentre quelle per lavorare il legno trovano vasta applicazione nelle contrade ricche di boschi ».

Riguardo ai motori ad esplosione, la Germania « ha conseguito risultati molto brillanti creandosi forti mercati d'acquisto non solo nei paesi industrialmente giovani, ma anche in quelli che vantano un'industria propria molto progredita ». Ma nell'esportazione delle macchine agrarie prevalgono gli Stati Uniti con la considerevole cifra di 184 mllioni di lire (1912), la parte preponderante della quale è rappresentata dalle mietitrici e dalle falciatrici. A sua volta la Germania esportava locomotrici a vapore, aratri a vapore, trebbiatrici, seminatrici, ecc.

Un'altra specialità degli Stati Uniti sono le esportazioni di automobili a basso prezzo, di macchine da scrivere, di macchine automatiche, per alcuni tipi delle quali essi sono i soli produttori, ecc. La Francia e l'Italia esportano automobili di lusso. Si potrebbero moltiplicare gli esempi di questa specializzazione nelle produzioni meccaniche che è una necessità anche in vista della diminuzione del costo di produzione in conseguenza di un vasto smercio.

11. — Un altro esempio di divisione del lavoro fra i grandi paesi industriali si ha nelle *industrie tessili* (1). La migliore cliente dell'Inghilterra riguardo ai filati *fini* di cotone era la Germania, che nel 1913 importava 130 milioni di lire it. di filati inglesi; venivano poi l'Olanda, gli Stati Uniti, la Francia, la Svizzera, mentre i filati ordinari erano esportati in India, Turchia, nei Balcani, nel Sud America. Parimenti la Germania era la più importante compratrice di filati inglesi di *lana* (121 milioni di lire nel 1913), che essa consumava nella manifattura di articoli destinati all'Inghilterra. D'altronde l'Inghilterra importava, nel 1913, 89 milioni di lire di *filati di lana*, comperandoli prevalentemente dalla Francia (39 milioni) e dal Belgio (36 milioni); si trattava di tipi diversi da quelli prodotti nel Regno Unito e specialmente adatti alla fabbricazione di maglierie e di abiti per donna.

Germania e Francia nel 1913 acquistarono 93 milioni di lire it. di manufatti inglesi di lana, per i quali quei due Stati erano tra i migliori mercati. D'altronde l'Inghilterra, pur avendo una produzione così importante di lanerie, importava manufatti di lana per l'ammontare di 136 milioni di lire; si trattava prevalentemente di articoli molto fini per donna, fabbricati a Lilla ed a Roubaix con filati che sono una specialità dei filatori francesi.

L'industria inglese della seta si è specializzata nella produzione di articoli per uomo molto fini e di prezzo elevato, nei quali la moda inglese si è imposta in tutti i paesi del mondo, e di poche altre fabbricazioni (come crêpe per lutto). L'esportazione era totalmente costituita da questi articoli speciali.

(1) I fatti riferiti nel testo sono desunti dall'interessante *Report on the Textile Trades after the war*, 1918 (Cd. 9070).

Invece articoli fini per donna, nastri, merletti, sete costose per mobili erano importati dalla Francia, ed articoli ordinari per uomo o per donna ed altri erano importati specialmente dalla Germania, dalla Svizzera e dall'Italia, le cui industrie producono su larga scala a costo relativamente basso. L'importazione totale ammontava nel 1913 a 397 milioni di lire italiane.

L'industria inglese del lino occupa il terzo posto riguardo all'esportazione di prodotti tessili (valore dell'esportazione 240 mil. di l. it.). L'Irlanda grazie alle proprietà del clima e dell'acqua ed all'abilità delle maestranze gode di una incontrastata supremazia nelle operazioni di rifinimento degli articoli di lino. Però l'Inghilterra importava una certa quantità (25 mil. di lire nel 1913) di filati di lino di qualità ordinaria e una certa quantità di manifatture ordinarie belghe, di articoli finemente ricamati di origine svizzera, e di certi articoli misti di lino e di cotone provenienti dalle fabbriche tedesche ed austriache.

L'Inghilterra esportava una notevole quantità di merletti (150 mil. di l. it. nel 1915), ma ne importava dalla Francia e dalla Germania per circa 70 mil. I merletti di seta erano comperati quasi esclusivamente in Francia, che ha raggiunto in tale produzione una grande perfezione. All'importazione di merletti di cotone contribuivano in parti quasi eguali la Francia e la Germania. L'Inghilterra esportava in Germania merletti fini di Nottingham. Ma i tedeschi erano riusciti a creare uno speciale tipo, i merletti di Plauen, che permetteva una grande varietà di disegni artistici, ed avevano conquistato una posizione predominante nei mercati di tutti i paesi, fra i quali i più importanti erano quelli del Regno Unito, degli Stati Uniti e della Francia.

Quanto alle maglierie di lana, l'industria inglese manteneva la sua posizione sia nel mercato interno sia in quelli esteri, ma nelle maglierie di cotone non poteva resistere, riguardo sia ai prezzi sia alla qualità, alla concorrenza germanica che riforniva praticamente tutto il mondo, con una esportazione che nel 1913 raggiungeva i 200 mil. di lit. I tedeschi avevano creato un'industria basata sulla produzione in grande e sull'organizzazione scientifica e tecnica. In particolare, avevano avuto grande vantaggio dalla scoperta di un processo adatto specialmente alla tintura in nero delle maglierie di cotone.

L'importazione di maglierie nel Regno Unito perciò proveniva quasi esclusivamente dalla Germania: la piccola quantità di maglierie di lana acquistate all'estero era costituita da articoli ordinari, mentre le maglierie di cotone erano di ogni qualità. Si noti che le maglierie tedesche erano fabbricate con i filati di cotone importati dall'Inghilterra.

Mi sono limitato a ricordare alcuni tra gli esempi più caratteristici riferiti nel citato Report inglese, dove è dimostrata la minuta specializzazione delle produzioni dei vari paesi nelle multiformi ramificazioni dell'industria tessile. Questi fatti sono una luminosa riprova della teoria economica dei «costi comparati».

IV.

La concorrenza fra la Germania e l'Inghilterra prima della guerra mondiale.

12. — Il complesso carattere delle relazioni economiche tra gli Stati, che sono in parte relazioni di interdipendenza, e in parte di concorrenza, risulta in modo specialmente evidente dai commerci dei due Stati che furono i protagonisti della guerra mondiale.

L'aumento rapido degli scambi tra la Germania e l'Inghilterra ha spesso attirato l'attenzione degli studiosi. Nel seguente specchietto, che è stato compilato in base ai dati dello « Statistical Abstract for the United Kingdom », sono riportate le cifre riguardanti gli anni posteriori al 1904.

	Importazioni di merci dalla Germania in Inghilterra (mil. di L. st.)	Esportazioni dall'Inghilterra in Germania (mil. di L. st.)			
		Prodotti inglesi	Prodotti esteri e coloniali	Esportazione netta di metalli preziosi	Totale
1904	49,5	25,1	11.3	8,9	45,3
1905	53,8	29,7	13,0	0,0	42,7
1906	55,9	33,6	14,7	— 2,5	45,8
1907	57,2	41,3	15,4	— 4,4	52,2
1908	54,9	33,9	13,0	3,4	50,3
1909	57,8	32,3	14,9	8,2	55,4
1910	61,8	37,0	17,9	9,3	64,2
1911	65,3	39,3	18,1	7,1	64,5
1912	70,8	40,3	19,2	6,6	66,1
1913	84,4	40,7	19,8	11,0	61,5
	611,4				558,0

Gli scambi reciproci tra i due grandi paesi industriali si sviluppavano parallelamente e nel 1913 raggiungevano la somma di circa 3.800 mil. di lit. L'affermazione fatta da qualche scrittore che esistesse un forte squilibrio tra le importazioni inglesi in Germania e quelle tedesche in Inghilterra, a vantaggio di queste ultime, era infondata e derivava dall'omissione di due importanti poste nei traffici inglesi con la Germania, cioè l'esportazione dall'Inghilterra dei prodotti coloniali e quella dei metalli preziosi.

L'Inghilterra era il miglior mercato della Germania e d'altronde quest'ultima veniva subito dopo l'India tra i clienti dell'Inghilterra. Ad analoghe conclusioni si giunge se si considera invece della sola Inghilterra tutto l'Impero britannico. L'esportazione germanica verso l'Impero britannico aumentò da 40, 2 mil. di lire sterline nel 1899 a 107 mil. nel 1913, e, a loro volta, le esportazioni britanniche in Germania salivano nello stesso periodo da 57,3 a 107, 7 mil. di lire sterline, sicchè erano superate soltanto dalle vendite fatte agli Stati Uniti. Come risulta dalle relazioni delle commissioni inglesi per il dopo guerra, parecchi circoli economici erano preoccupati delle

gravi ripercussioni dell'eventuale perdita definitiva del mercato tedesco: per esempio nel rapporto sul commercio dei carboni si afferma essere importante per l'Inghilterra la ripresa delle esportazioni del carbone in Germania quando le condizioni economiche saranno ritornate normali (1). Come si vede dallo specchietto, l'Inghilterra esercitava largamente la funzione di intermediaria della Germania negli acquisti di materie prime e di generi alimentari nei paesi transoceanici. Questo commercio di intermediazione aveva contribuito a dare un forte impulso alla marina mercantile britannica che è la pietra angolare della supremazia economica inglese. Le merci importate temporaneamente in Inghilterra e vendute poi alla Germania rappresentavano negli ultimi anni precedenti la guerra mondiale un valore di circa mezzo miliardo di lit. (lana 100 mil.; caucciù 82 mil., pelli 72 mil. ecc.).

13. — La posizione rispettiva della Germania e dell'Inghilterra nei traffici mondiali alla vigilia della guerra risulta dal seguente specchietto.

Commercio dell'Inghilterra nel 1913.

(mil. L. it.)

	IMPORTAZIONI				ESPORTAZIONI			
	1		2	2:1	1		2	2:1
	Totali	%	Colonie		Totali	%	Colonie	
Europa e Mediterraneo	8574,8	44,1	595,2	6,9	6612,7	41,3	353,1	5,3
America	6456,3	33,2	877,6	13,6	3808,2	23,8	807,0	21,2
Altri paesi	4418,5	22,7	3886,4	87,9	5588,8	34,9	4360,5	78,0
	19449,6	100,0	5359,2	27,5	16009,7	100,0	5520,6	34,5

Commercio della Germania nel 1913.

(mil. L. it.)

	IMPORTAZIONI		ESPORTAZIONI	
	Totali	%	Totali	%
Paesi sulla frontiera terrestre . .	5308,8	39,8	6607,6	52,8
Resto dell'Europa (senza Turchia):	1899,1	14,2	2776,7	22,2
Altri paesi	6146,1	46,0	3134,8	25,0
	13354,0	100,0	12519,1	100,0

La Germania malgrado i suoi sforzi di espansione mondiale che si concentravano in particolare nell'Oriente Mediterraneo e nell'Asia Minore, nell'Africa Equatoriale, nella Cina e nell'America del Sud, era restata pur sempre una potenza continentale, poichè soltanto il 25% delle sue esportazioni si dirigeva verso i mercati extra europei.

Per l'Inghilterra invece i traffici extra europei avevano un'importanza prevalente. L'Inghilterra tendeva a staccarsi dalla economia europea e proiettava la sua attività nei mercati più distanti (2). Mentre l'esportazione inglese in Europa era, in cifra tonda, soltanto due terzi di quella germanica, l'esportazione extra europea germanica non rappresentava se non un terzo delle esportazioni inglesi e le importazioni tedesche dai mercati extra-europei erano un

(1) *Report on the Coal Trade*, 1918. (Cd. 9093), pag. 18.
(2) *Reports on shipping* ecc., pag. 75.

valore eguale a sei decimi di quello delle importazioni inglesi. Considerando i soli articoli industriali, risulta dalle statistiche dei due paesi che la Germania esportava nel 1912 verso continenti diversi dall'Europa manufatti per il valore di 1900 mil. di lit., mentre il valore delle esportazioni inglesi era di 6300 mil. di lit. Riguardo all'Europa le posizioni si invertivano, poichè la Germania contribuiva come già si è visto con 5 mil. di lit. laddove il valore delle esportazioni inglesi era di 2920 mil. di lit. soltanto. Due sono i principali fasci di correnti commerciali extra-europee inglese; l'uno risulta dagli scambi dell'Inghilterra con le sue colonie — somma di scambi, codesta, che riguardo all'Asia, all'Africa e all'Australia è di gran lunga la prevalente — l'altro fascio risulta dagli scambi tra l'Inghilterra e gli altri paesi transoceanici. Delle esportazioni inglesi verso i paesi transoceanici il 40% in cifra tonda era assorbito dall'America e il 60% dagli altri continenti, mentre le proporzioni si invertivano quasi esattamente riguardo alle importazioni. La grande importanza del traffico transoceanico inglese risulta anche dal fatto che su un totale di 3386 mil. di lire sterline di merci trasportate per mare nel 1913, la parte maggiore, cioè 1886 mil., era trasportata nel commercio dell'Impero con le colonie e con i paesi stranieri, mentre soltanto 1500 mil. toccavano al commercio dei paesi stranieri tra di loro.

Il volume complessivo delle importazioni della Germania per mare non era, però, molto minore del volume delle importazioni nel Regno Unito: 51 mil. di tonn. contro 55 mil. Le importazioni germaniche provenienti da paesi fuori d'Europa e del Mediterraneo, erano eguali a tre quinti, quanto a volume, delle corrispondenti importazioni inglesi. Il volume delle merci esportate dalla Germania per mare era soltanto un quarto del volume delle esportazioni dal Regno Unito, cioè 24 mil. di tonn. contro 100 mil. Più importante per volume era il commercio per ferrovie, canali, fiumi o vie ordinarie, poichè nel 1913 furono importati in Germania con questi mezzi 29 mil. di tonn. ed esportati 53 milioni (1).

Esaminiano ora brevemente la posizione rispettiva della Germania e dell'Inghilterra nei vari continenti, quale risulta dai seguenti specchi (2).

---

(1) *Reports on shipping*. ecc., pag. 92.

(2) Nello specchietto che segue la prima colonna indica le cifre assolute; la seconda le percentuali. I dati sono tolti dallo Statistical Abstract for the principal and other foreign Countries. Le cifre assolute significano: per la Russia, milioni di *rubli*; Finlandia, mil. di *marchi*; Norvegia, mil. di *kroner*; Svezia, mil. di *kronor*; Danimarca, mil. di *kroner*; Olanda, mil. di *gulden*; Francia, Belgio, Svizzera, mil. di franchi; Austria-Ungheria, mil. di *corone*; Italia, mil. di *lire*; Portogallo, mil. di *milreis*; Spagna, mil. di *pesetas*; Grecia, mil. di *drachme*; Rumenia, mil. di *lei*; Bulgaria, mil. di *lew*; Serbia, mil. di *dinar*; China mil. di *haikwan tael*; Giappone, mil. di *yen*; Siam mil. di *tical*; Persia, mil. di *kran*; Egitto, mil. di *lire* egiziane; Stati Uniti, mil. di *dollari*; Messico, mil. di *dollari oro*; Costarica, mil. di *colone*; Salvador, mil. di *pesos oro*; Cuba, mil. di *pesos*; Portorico, centinaia di migliaia di *dollari*; Venezuela, mil. di *bolivas*; Brasile, mil. di *milreis*; Uruguay, mil. di *pesos fuer*; Argentina, mil. di *pesos oro*; Chile, mil. di *pesos fuer*; Perù, mil. di *lire peruviane*; Bolivia, mil. di *bolivianos*; Equador, mil. di *sucres*; Colonie, valuta della madre patria.

Importazioni dalla Germania e dall' Inghilterra nel 1912.

EUROPA

	GERMANIA 1901		GERMANIA 1912		INGHILTERRA 1901		INGHILTERRA 1912	
Russia	210,9	35,5	532,3	45,4	103,0	17,3	142,3	12,1
Finlandia	97,5	36,4	186,8	39,7	27,1	10,1	68,3	14,5
Norvegia	77,5	27,0	168,0	29,9	79,1	27,5	148,0	26,4
Svezia	168,8	36,2	275,4	34,7	132,2	28,3	102,2	24,2
Danimarca	147,5	28,7	314,2	38,4	87,9	17,1	135,9	16,6
Olanda	467,9	22,8	1051,4	30,0	248,3	12,1	356,4	9,8
Francia	401,9	9,9	999,2	12,1	601,9	13,8	1048,4	12,7
Belgio	299,9	13,5	703,1	14,1	227,2	10,2	505,6	10,2
Svizzera	320,1	28,6	649,6	31,8	47,0	4,2	116,8	5,7
Austria Ungheria	634,6	38,4	1405,6	39,5	136,5	8,2	245,4	6,9
Italia	205,6	11,9	626,3	16,9	279,3	16,3	577,1	15,6
Portogallo	9,0	15,5	12,1	17,8	17,6	30,5	19,4	28,5
Spagna	80,1	8,4	138,3	12,1	199,4	24,1	200,6	17,5
Rumenia	84,3	28,8	183,8	32,3	56,4	19,3	85,6	15,0
Grecia	12,3	8,7	13,3	7,7	31,2	22,2	40,9	23,6
Bulgaria	9,8	14,0	39,8	19,9	13,9	19,8	30,0	15,0
Serbia	6,8	15,5	31,1	29,3	3,9	8,9	8,5	8,0

ASIA

	GERMANIA 1901		GERMANIA 1912		INGHILTERRA 1901		INGHILTERRA 1912	
China	14,8	3,2	21,1	4,3	277,3	60,1	280,0	57,6
Giappone	28,4	10,5	62,1	9,7	52,7	19,6	119,6	18,7
Siam	3,2	4,6	5,7	7,4	12,0	17,4	20,6	27,0
Persia	6,7	1,7	16,6	2,9	80,7	20,8	160,7	28,3
Indie Olandesi	3,2	1,7	20,7	5,4	20,9	11,6	63,6	16,7
Indochina	1,4	0,6	2,9	1,5	3,7	1,7	3,8	1,9
India britannica	1,7	2,5	6,0	4,5	45,9	65,9	79,8	60,5
Stabilimenti dello Stretto	0,6	2,0	0,8	1,5	3,1	10,5	5,4	10,4
Ceylon	0,1	1,6	0,4	3,2	2,1	27,4	3,4	28,0
Mauritius	0,0	0,4	0,0	1,1	0,6	27,8	0,8	35,5
Cipro	0,0	1,5	0,0	3,8	0,2	34,3	0,2	23,9

OCEANIA

	GERMANIA				INGHILTERRA			
Repubblica Australiana	2,8	6,6	5,1	6,6	25,2	59,5	45,9	58,8
Nuova Zelanda	0,2	1,6	0,6	3,1	6,9	58,3	12,5	59,6

AFRICA

	GERMANIA				INGHILTERRA			
Tunisia	0,7	1,2	2,9	2,4	7,8	12,0	13,1	10,7
Algeria	0,9	1,3	10,0	7,0	15,2	21,8	40,0	28,1
Congo	0,8	3,7	4,1	7,5	2,7	12,5	5,7	10,5
Africa sud-occid. tedesca	8,3	82,1	26,4	81,2	0,2	1,9	0,3	0,9
Africa orientale tedesca	2,2	23,1	25,8	51,5	0,1	1,0	2,5	4,9
Egitto	0,5	3,4	1,4	5,4	5,7	37,3	8,2	31,8
Africa meridion. britannica	2,0	7,1	3,4	8,2	16,2	57,4	24,2	58,4
Altre colonie inglesi	0,8	10,6	1,6	9,8	4,8	65,1	9,6	58,0

AMERICA

	GERMANIA				INGHILTERRA			
	1901		1912		1901		1912	
Stati Uniti	100,4	12,2	171,4	10,3	143,4	17,4	272,9	16,5
Messico	7,0	10,9	23,8	13,0	9,9	15,2	21,5	11,8
Costarica	1,1	11,9	3,2	17,2	2,0	22,0	3,0	15,9
Salvador	0,4	17,9	0,7	9,8	1,0	37,6	1,9	28,2
Cuba	3,7	5,9	7,5	6,2	9,2	14,7	15,8	13,1
Portorico	1,5	1,6	6,0	1,4	3,7	4,0	4,9	1,1
Venezuela	11,6	19,5	16,3	15,4	19,3	32,4	26,5	25,0
Brasile	23,7	11,4	96,9	17,2	58,2	28,1	141,9	25,1
Uruguay	2,9	12,3	7,6	16,8	6,2	26,0	12,2	27,1
Argentina	16,7	14,6	63,9	16,6	36,5	32,0	118,7	30,8
Chile	34,4	24,6	90,9	27,2	50,2	36,0	105,7	31,6
Perù	0,6	18,1	0,9	17,4	1,1	31,8	1,7	31,6
Bolivia	—	—	16,5	33,3	—	—	9,1	18,4
Equador	—	—	3,2	19,6	—	—	5,0	30,6
Canadà	1,4	3,8	2,9	2,1	8,8	23,7	28,5	20,5
Terranuova	0,0	0,4	0,0	0,2	0,5	31,1	0,8	27,3
Altre colonie inglesi	0,0	0,8	0,2	1,6	3,2	42,8	4,4	36,0

A) *Europa*. Nel 1912 le importazioni germaniche superavano quelle inglesi in tutti i paesi d'Europa, salvo la Francia, la Penisola Iberica e la Grecia. Il divario tra le importazioni tedesche e quelle inglesi era particolarmente accentuato nei paesi confinanti con la Germania o facilmente raggiungibili per via di terra grazie anche al mirabile sistema ferroviario tedesco. Così, la Germania contribuiva col 45, 4% alle esportazioni russe, col 39,5% a quelle austro-ungariche, col 38,4% a quelle danesi, col 31,8% a quelle svizzere ecc., laddove le percentuali spettanti al commercio inglese erano rispettivamente 12,1; 6,9; 16,6; 5,7 ecc. Le importazioni inglesi superavano ancora quelle tedesche, o almeno non erano molto inferiori, in generale, negli Stati con i quali l'Inghilterra aveva la possibilità di comunicare rapidamente per mare.

Le importazioni inglesi in tutti gli Stati d'Europa aumentarono considerevolmente dal 1901 al 1912 salvo che per la Spagna e il Portogallo. Ma la percentuale spettante al commercio inglese rispetto alle importazioni complessive dei vari Stati *diminuì* quasi ovunque, salvo che per la Grecia, la Svizzera, il Belgio e la Finlandia. Invece le percentuali spettanti al commercio germanico crebbero ovunque salvo per la Grecia e la Svezia, dove avvenne una leggera diminuzione.

Adunque la Germania tendeva ad avere una parte crescente nei rifornimenti dell'Europa, l'Inghilterra una parte decrescente, s'intende in senso relativo, poichè le cifre assolute erano in continuo aumento sia per l'uno sia per l'altro Stato. Questo fenomeno risulta in modo ancora più evidente se si risale a qualche decennio addietro. Nel 1875 la Germania contribuiva all'importazione negli Stati elencati nello specchietto nella misura del 18,6 per cento,

mentre all'Inghilterra spettava il 25,5 per cento. Nel 1912 le parti erano invertite poichè alle importazioni tedesche toccarono il 24,4 per cento e a quelle inglesi soltanto il 13,7 per cento.

Importazioni dalla Germania e dall'Inghilterra in alcuni Stati d'Europa nel 1875 e nel 1912

(milioni di Lire italiane)

	1875			1912		
	Totali	Importazioni dalla Germania	dall'Inghilterra	Totali	Importazioni dalla Germania	dall'Inghilterr
Russia	2045	885	535	3120	1417	378
Norvegia . . .	247	65	71	786	235	207
Svezia	489	101	166	1112	386	269
Danimarca . . .	318	116	88	1145	440	190
Olanda	1510	338	509	7594	2278	744
Francia	3537	349	624	8231	999	1048
Italia	1215	37	298	3702	626	577
Portogallo . . .	204	5	103	386	69	115
Spagna	570	3	195	1141	138	201
Rumenia. . . .	101	5	25	570	184	86
	10236	1904	2614	27787	6772	3815
Perc. spet. alla Germ. e all'Inghilt.		18.6 %	25.5 %		24.4 %	13.7 %

B) *Paesi extra-europei.* Quanto all'Asia risulta dal nostro specchietto che in tutti gli Stati la percentuale spettante alle merci inglesi nel commercio di importazione superava di gran lunga quella delle merci tedesche. In nessuno Stato toccava alle importazioni tedesche una percentuale superiore a 10 e generalmente le percentuali sono minime, laddove alle importazioni inglesi toccavano delle quote molto elevate, che superavano anche il 50 %, come per la China e l'India. Dal 1901 al 1912 le quote delle importazioni tedesche in genere aumentarono, ma esse si mantenevano pur sempre a un livello molto basso, mentre le importazioni inglesi segnarono degli aumenti cospicui, anche se le cifre relative subirono talora qualche leggera inflessione.

Le importazioni inglesi nel continente australiano raggiungevano il 60 % circa e quelle tedesche il 6 %; le proporzioni si mantennero pressochè inalterate nel periodo da noi considerato.

Parimenti, in Africa le importazioni inglesi superavano di gran lunga quelle tedesche, salvo che per le colonie germaniche. Si ha in generale un aumento delle quote relative spettanti alla Germania; ma anche il commercio inglese o mantiene la sua posizione relativa, migliorandola anzi, o subisce soltanto delle lievi diminuzioni.

In America le quote spettanti alle importazioni inglesi superano quelle tedesche in quasi tutti gli Stati. Sono un'eccezione il Messico, Costarica, Portorico, la Bolivia. Il divario è spesso notevole, specialmente per le colonie inglesi, sebbene non così forte come nel caso dei paesi dell'Africa e dell'Australia. Le cifre dello specchietto indicano un rapido sviluppo delle importazioni tedesche nell'America Meridionale — specialmente Brasile, Uruguay, Argentina, Chile — mentre le importazioni tedesche verso gli Stati Uniti

aumentarono più lentamente di quelle inglesi. Queste a loro volta declinarono quanto ad importanza relativa in alcuni Stati dell'America Meridionale, ma le cifre assolute indicano un aumento cospicuo. In complesso l'Inghilterra ha bene mantenuto la sua prevalenza commerciale nei mercati dell'America meridionale, malgrado la Germania segni, in alcuni Stati, un progresso più rapido.

15. — Riassumendo i risultati di questa minuta disamina, possiamo affermare che alla vigilia della guerra nulla indicava un declinare della potenza commerciale inglese. Certamente l'Inghilterra aveva perduto durante questi ultimi decenni quell'incontrastato predominio economico di cui essa godeva attorno al 1850 quando era il principale Stato produttore di carbone e di ferro e dominava tutti i mercati esteri, compreso quello tedesco, con gli articoli delle industrie tessili, metallurgiche, meccaniche ecc. L'Inghilterra non potè più conservare questo predominio perchè durante la seconda metà del secolo XIX si svilupparono importanti industrie in numerosi altri Stati. L'evoluzione economica fu particolarmente rapida, come è noto, in Germania e in realtà destò dapprima le preoccupazioni dell'Inghilterra dove si cominciarono a studiare le cause e gli effetti dell'espansione industrie tedesca. Fu allora che sorsero i primi progetti di protezionismo doganale e di una stretta unione economica tra l'Inghilterra e le sue colonie, allo scopo di costituire un formidabile organismo possibilmente bastante a se stesso. Le preoccupazioni circa l'avvenire economico dell'Inghilterra si dimostrarono più tardi prive di qualsiasi fondamento, e fu constatato anche in documenti ufficiali che l'Inghilterra in complesso aveva resistito benissimo alla concorrenza tedesca, malgrado, certamente, in casi particolari potesse averne sofferto danno.

Anche la commissione presieduta dal Lord Balfour arrivava recentemente alla conclusione che il commercio estero inglese s'era sviluppato brillantemente negli anni precedenti la guerra mondiale. L'aumento delle esportazioni di prodotti lavorati e semi-lavorati dall'Inghilterra dagli anni 1895-99 al 1913 fu per l'Inghilterra di 177 mil. di lire sterline e per la Germania di 170 mil., « le quali cifre », commenta la relazione « tenuto conto del fatto che la popolazione della Germania è una volta e mezzo quella inglese sono una testimonianza materiale della forza e della vitalità dell'industria inglese in complesso ». « Se nei confronti con la Germania », continua la relazione « si considera l'intero impero britannico e non soltanto il Regno Unito, risulta in modo indubbio che lo stesso movimento di progresso, constatato riguardo al commercio del Regno Unito, ha caratterizzato le condizioni delle altre parti dell'impero » (1).

È notevole osservare che un imponente sviluppo delle esportazioni inglesi si ebbe, negli anni precedenti la guerra mondiale, non soltanto riguardo alle vecchie industrie tradizionali, come quelle del cotone e della lana, ma anche in quei rami che, come le industrie metallurgiche, meccaniche, elettri-

(1) *Final Report on commercial and industrial policy after the war*, 1918 (Cd. 9035) pag. 9.

che, e chimiche, erano più esposti alla fiera concorrenza germanica — sebbene il Report ora citato constati uno sviluppo più limitato in quelle branche più moderne di produzione industriale che invece per cause note ebbero un'espansione più rapida nella Germania.

Adunque se la concorrenza tedesca fosse stata veramente di danno all'Inghilterra ciò risulterebbe dalla decadenza dell'industria inglese, dalla diminuzione della produzione, dalla crescente disoccupazione, insomma dai sintomi d'una crisi industriale aggravantesi sotto la pressione della competizione germanica. Invece nulla di tutto questo.

Con la fine vittoriosa della guerra i commercianti inglesi si sono sostituiti a quelli tedeschi in parecchi mercati prima dominati da questi ultimi e probabilmente per molto tempo la Germania non sarà più una concorrente temibile.

D'altronde, l'Inghilterra risentirà certamente un danno dalla diminuita capacità di assorbimento di merci estere che perdurerà per parecchi anni in Germania. Non è da prevedere che grazie alla diminuita concorrenza tedesca aumentino di molto le esportazioni dall'Inghilterra, perchè, come abbiamo visto, la concorrenza dell'industria tedesca non aveva affatto diminuito la capacità produttiva dell'Inghilterra nel suo complesso. L'eliminazione della concorrenza tedesca avrà soltanto l'effetto di rendere possibile agli industriali inglesi di vendere più caro all'estero, con danno per i consumatori degli altri paesi, e con qualche vantaggio per le ditte inglesi al riparo dalla concorrenza tedesca; ma, parimenti, con danno per la massa del pubblico inglese e, in ultima analisi, per la stessa industria inglese nel suo complesso, che prima della guerra si riforniva di merci vendute a buon prezzo dalla Germania, e che dalla concorrenza tedesca era continuamente stimolata a migliorare i metodi tecnici di produzione e l'organizzazione economica delle imprese.

V.

Influenze della concorrenza internazionale sulle industrie.

16. — Sotto lo stimolo della concorrenza estera, infatti, le industrie nazionali dei vari paesi hanno subito in questi ultimi decenni delle trasformazioni più o meno profonde, che significano il necessario adattamento alle nuove condizioni dei traffici internazionali.

Anzitutto, in seguito alla creazione di industrie produttrici di articoli di consumo diretto in quei paesi che prima si rifornivano all'estero, le industrie degli Stati più vecchi sono state obbligate a dedicarsi a *qualità più fine*, che le industrie più giovani non erano ancora in grado di produrre. È noto che i continui perfezionamenti avvenuti nell'industria tessile inglese l'hanno posta in grado di produrre filati sempre più fini. L'industria tessile inglese consuma a un dipresso una metà della produzione egiziana di cotone e

le migliori qualità di cotone americano, mentre in altri paesi si impiega ancora largamente cotone indiano (1). Il rapporto fra il numero dei fusi e la quantità di cotone greggio consumato è molto più elevato per l'Inghilterra che per gli altri paesi, il che indica che l'industria produce prevalentemente articoli fini. Grazie ai continui perfezionamenti « la forza dell'industria cotoniera inglese, riguardo tanto ai filati quanto ai tessuti, non è affatto diminuita nei mercati di concorrenza del mondo, malgrado considerevoli cambiamenti avvengano nel carattere del commercio. Nei grandi mercati aperti dell'Asia e dell'America Meridionale che assorbono il 70 % dell'esportazione inglese, la posizione dell'Inghilterra è rimasta in complesso immutata ». (2)

In generale, le industrie dei paesi vecchi tendono a sviluppare la produzione di merci più fine o addirittura di lusso, per potere continuare la loro esportazione nei mercati dei paesi più ricchi, che sono appunto i migliori consumatori di articoli di prezzo elevato. In base alle statistiche inglesi si può fare, in proposito, un interessante confronto fra la lana e il cotone, riguardo al modo come le esportazioni di questi due articoli si distribuiscono tra l'Europa e i paesi extra-europei. Mentre i mercati europei assorbono soltanto il 21,5 % dell'esportazione inglese di filati e tessuti di cotone, invece per i filati e tessuti di lana la percentuale delle esportazioni verso l'Europa sale al 47,7 per cento.

17. — Negli ultimi decenni sono inoltre avvenute delle modificazioni caratteristiche nella composizione sia dei traffici di esportazione dei paesi prevalentemente esportatori sia in quelli di importazione dei paesi prevalentemente consumatori di articoli industriali esteri, come è dimostrato dai seguenti specchietti (3).

Esportazioni dalla Gran Bretagna.

(milioni di L. sterline; medie annuali)

Anni	Manifatture di cotone	Manifatture di lana	Articoli di ferro e acciaio	Macchine
1851-1860	37,9	12,2	10,8	2,6
1861-1870	59,5	23,9	16,7	4,8
1871-1880	71,3	26,3	26,3	8,1
1881-1890	72,7	23,4	26,8	12,4
1891-1900	66,6	21,1	23,9	15,4
1901-1911	92,7	33,0	39.3	26,2

(1) Su 4810 migliaia di q. di cotone esportati dall'India Britannica nel 1913 soltanto 169 migliaia di q. furono spedite nella Gran Bretagna (*Annuaire internazional de statistique agricole*, 1917).

(2) *Report on Textile Trades*, pag. 53.

(3) I dati sono stati desunti dallo *Statical Abstract for the principal and other foreign countriers*.

Esportazioni dalla Germania.

(milioni di marchi)

	Manifatture di cotone	Macchine	Articoli di ferro e acciaio	Prodotti chimici
1881-1890	110,0	56,6	—	—
1891-1900	176,3	111,4	—	—
1901	220,3	184,8	517,3	408,3
1903	302,3	212,4	634,5	448,2
1905	381,0	269,9	639,9	542,3
1907	432,0	438,4	852,7	588,5
1909	321,7	425,4	780,8	624,5
1911	391,5	604,9	1090,2	771,5
1912	421,6	696,5	1201,3	838,5

Esportazioni dagli Stati Uniti.

(milioni di dollari)

	Manifatture di cotone	Articoli di ferro e acciaio	Macchine
1905	49,7	71,7	83,8
1906	52,9	84,1	101,4
1907	32,3	91,5	117,0
1908	25,2	94,5	113,8
1909	31,9	77,7	92,9
1910	33,4	99,2	108,0
1911	40,8	126,2	140,5
1912	50,8	152,7	151,0

Esportazioni dalla Svizzera.

(milioni di franchi)

	Manifatture di cotone	Nastri ricami e merletti	Articoli di ferro e acciaio	Macchine
1901	33,9	98,6	6,6	45,4
1903	34,6	121,1	8,0	47,7
1905	43,6	126,2	8,8	55,6
1907	39,5	184,5	13,3	73,6
1909	34,5	180,0	12,7	66,7
1911	38,6	207,2	16,8	83,4
1912	38,0	211,8	20,5	92,1

Importazioni in Austria Ungheria.

(milioni di cor.)

	Manifatture di cotone	Articoli di ferro e acciaio	Macchine
1907	32,0	31,2	110,7
1908	27,4	38,2	122,3
1909	33,3	41,3	112,0
1910	38,3	43,3	132,0
1911	39,5	49,1	149,5
1912	41,1	58,9	190,1

Importazioni in Olanda.

(milioni di fiorini)

	Manifatture di cotone	Ferro e acciaio lavorati	Macchine
1901	15,0	105,0	20,5
1903	14,9	156,8	16,3
1905	17,2	140,4	19,5
1907	16,9	126,0	25,4
1909	17,3	152,1	24,4
1910	18,1	209,5	32,1
1911	21,5	228,6	40,2

Importazioni in Norvegia.
(milioni di kroner)

1901	7,0	8,4	5,7
1903	7,7	8,8	5,7
1905	9,0	10,3	7,9
1907	11,1	14,0	16,3
1909	11,1	13,7	15,0
1910	13,1	19,4	21,4
1912	14,9	25,5	25,9

Importazioni in Rumenia.
(milioni di lei)

	53,9	18,0	17,8
	39,1	22,7	17,5
	44,6	40,8	25,3
	42,5	67,2	44,3
	35,1	52,8	32,1
	53,3	78,3	59,2
	—	—	—

Importazioni in Bulgaria.
(milioni di franchi)

1901	9,9	2,4	3,0
1903	10,6	4,2	2,3
1905	14,8	4,1	4,8
1907	14,7	6,9	8,0
1909	16,5	9,6	12,7
1911	18,5	9,4	16,7
1912	—	—	—

Importazioni in Giappone.
(milioni di yen)

	10,3	20,9	15,1
	11,9	23,0	9,6
	19,5	42,5	23,3
	19,0	55,0	29,6
	15,6	34,7	21,6
	15,4	60,8	28,6
	10,8	79,1	31,4

Importazioni in Argentina.
(milioni di pesos oro)

1901	12,2	4,0	9,2
1903	15,0	4,9	12,8
1905	18,1	7,9	62,8
1907	17,2	8,1	83,3
1909	20,5	11,7	32,1
1911	20,3	12,8	39,0
1912	21,9	12,9	34,4

Importazioni nel Brasile.
(milioni di milreis)

	—	—	—
	27,4	13,2	11,0
	28,8	20,3	16,3
	35,5	38,8	30,9
	21,5	35,6	31,5
	43,2	48,2	51,4
	36,4	60,3	64,5

Importazioni nel Chilì.
(milioni di pesos fuer.)

1901	15,6	6,9	8,1
1903	17,3	7,2	10,7
1905	27,0	13,3	22,5
1907	17,1	16,5	36,0
1909	22,1	17,2	22,2
1911	19,2	24,7	36,7
1912	17,8	20,8	34.8

18. — Il risultato più degno di nota dimostrato dalle cifre precedenti è il *più rapido aumento delle esportazioni dei mezzi di produzione* (articoli di ferro e di acciaio, macchine) *in confronto con gli articoli di consumo diretto* (cotone, lana) Infatti nella Gran Bretagna le esportazioni delle manifatture di cotone aumentarono dal decennio 1850-1860 al 1901-1911 da 37,9 mil. di lire sterline (media annuale) a 92,7 mil. di lire sterline; mentre le esportazioni di articoli di ferro e di acciaio crebbero nello stesso periodo da 10,8 a 39,3 mil., e l'esportazione di macchine da 2,6 a 26,2 mil. Questo fatto, già osservato negli

anni in cui era più intensa la propaganda dello Chamberlain, era stato sfruttato dai seguaci di quest'ultimo come indice di una situazione di cose tutt'altro che confortante, poichè significava, si diceva, un continuo contributo dato dall'Inghilterra allo sviluppo delle industrie straniere che, divenute adulte, avrebbero rese ancor più difficili le condizioni di concorrenza per l'industria britannica. Ma le statistiche dimostrano che si tratta di un fatto generale, verificatosi in tutti i paesi che hanno raggiunto un certo grado di evoluzione industriale. Anche in Germania le esportazioni di manifatture di cotone, pur presentando un cospicuo aumento dal 1880 in poi, diminuirono relativamente d'importanza in confronto con l'esportazione di articoli di ferro e di acciaio, di macchine e di prodotti chimici. Lo stesso fenomeno si riscontra per gli Stati Uniti, per la Svizzera e per altri paesi esportatori di cui per brevità omettiamo di riferire le statistiche.

Il fenomeno inverso si ritrova, naturalmente, in una serie di Stati importatori. Crescono lentamente o addirittura diminuiscono le importazioni di *articoli di consumo diretto*, invece si sviluppano rapidamente quelle dei *mezzi di produzione*. Ciò è avvenuto, come tutti sanno, in Italia dopo l'entrata in vigore della tariffa doganale del 1887, che concedeva un'elevata protezione alle industrie tessili. Ma è un fenomeno generale, come mostrano i dati riferiti nei nostri specchietti per l'Austria-Ungheria, l'Olanda, la Norvegia, la Rumenia, la Bulgaria, il Giappone, l'Argentina, il Brasile, il Chili. Particolarmente rapido è stato l'aumento dell'importazione di macchine nell'America del Sud, indice, codesto, di una rapida industrializzazione di quel continente. Invece in parecchi altri paesi l'importazione di articoli dell'industria tessile è ancora di gran lunga prevalente su quella delle macchine e degli articoli di ferro e di acciaio, come nella Cina (importazione di manifatture di cotone nel 1912, 144,1 mil. di taels, macchine 5,9 mil.; metalli 18,2); nel Siam; nell'India; nella Persia ecc.

In base a questi risultati è facile delineare a grandi tratti gli stadi attraverso i quali passa l'evoluzione del commercio estero di un popolo. Dapprima c'è una forte importazione di articoli di consumo diretto; più tardi si importano soltanto articoli fini e quelli più ordinari sono prodotti dall'industria nazionale che ricorre all'estero per i mezzi di produzione; le industrie dei beni diretti dopo avere conquistato il mercato interno esportano una parte della loro produzione, mentre s'accresce l'importazione estera di macchine e di altri mezzi di produzione; in un ultimo stadio infine il paese crea una propria industria dei mezzi di produzione e prende parte, in processo di tempo, all'esportazione di questi ultimi. Fra paesi che si trovano in stadi diversi di evoluzione è attivissimo lo scambio di prodotti industriali, il quale però ha luogo anche, come si è visto, tra gli Stati che si trovano nell'ultimo stadio, in forza della necessità della specializzazione e della divisione del lavoro.

VI.

Tendenza alla creazione di «imperi commerciali».

19. — Sotto lo stimolo della concorrenza estera i vari paesi hanno inoltre cercato di crearsi possibilmente dei mercati speciali dove più facilmente dei loro competitori potessero smerciare i prodotti industriali. In generale due sono state le principali vie seguite per raggiungere questa meta: una particolare cura rivolta allo sviluppo dei mercati coloniali, anche con l'aiuto di un regime preferenziale in favore delle merci della metropoli; o accordi commerciali con Stati finitimi.

Sono noti gli argomenti messi avanti dagli imperialisti inglesi per dimostrare la necessità di una maggiore coesione economica tra le colonie e la metropoli. Fu constatato un aumento più lento delle esportazioni inglesi nei mercati d'Europa cinti da barriere daziarie e dove infieriva la concorrenza germanica, in confronto con le esportazioni verso le colonie. In realtà anche le statistiche degli ultimi anni precedenti la guerra indicavano un aumento, per quanto non molto considerevole, nella quota delle esportazioni di prodotti manufatti inglesi che erano assorbiti dalle colonie (dal 35,4 % delle esportazioni totali nel 1906 al 42,4 % nel 1913). Anche le quote delle materie prime e dei generi alimentari, provenienti dalle colonie, tendevano ad aumentare, sebbene in lieve misura, (generi alimentari: 23,6 % nel 1906 e 26,2 % nel 1913; materie prime: 30 % e 32,5 %).

Fu osservato che l'acquisto di prodotti inglesi, per abitante, è di gran lunga più elevato nelle colonie che non nei paesi esteri. Nel 1902 infatti gli Stati Uniti comperavano merci inglesi nella misura di Lst. 0.6.3 per abitante; la Francia Lst. 0.8.0 per abitante; la Germania, l'Olanda, il Belgio, Lst. 0.11.8; laddove per alcune colonie il valore delle merci inglesi consumate per abitante era il seguente: Australia Lst. 3.3.6, Colonia del Capo Lst. 6.19.6, Nuova Zelanda Lst. 7.5.7; Natal Lst. 8.6.0. Si conclude che, essendo le colonie i mercati più promettenti per l'Inghilterra, bisogna che il sistema doganale favorisca la naturale evoluzione facendo sì che la crescente capacità d'acquisto delle colonie vada a vantaggio della madre-patria in misura maggiore che nel passato (1).

20. — L'impero britannico cerca ora le forme nelle quali deve essere plasmata un'organizzazione idonea a dare libera espansione a possenti energie che finora non sono state completamente utilizzate. Il problema è stato di recente minutamente studiato negli importanti rapporti della Commissione Reale per i Domini, che ha lavorato per cinque anni attorno alla poderosa questione della futura organizzazione economica dell'impero. Dalle pagine dense di notizie e di cifre statistiche sorge una splendida visione delle enormi ricchezze

(1) Cfr. SCHWAB, *Chamberlains Handelspolitik*, 1904.

agricole e minerarie dei domini, le quali, quando saranno sfruttate, daranno possibilità di vita ad una popolazione enormemente superiore all'attuale (1).

Le industrie agricole e la pastorizia sono relativamente poco sviluppate nei domini autonomi. « Ogni chicco di grano ed ogni animale potrebbero essere moltiplicati molte volte nelle varie parti dell'Impero se vi fosse mano d'opera sufficiente, se si migliorassero i mezzi di trasporto e se l'aumentata produzione trovasse sbocchi nei mercati di consumo ». Per esempio nel Canadà meno di un quarto dei 440 mil. di acri che si calcola siano suscettibili di coltura è attualmente destinato all'agricoltura. Il Canadà potrebbe in avvenire diventare il primo paese esportatore di grano. In Australia soltanto 12,5 mil. di acri producono grano mentre 200 mil. potrebbero essere destinati alla cerealicoltura.

Alle risorse agricole si aggiungono quelle minerarie e forestali. Le foreste del Canadà sono così vaste che non è stato ancora possibile tentare una valutazione della loro area e del loro valore commerciale. Nel Canadà ci sono enormi giacimenti di petrolio non sfruttati; quel paese è inoltre ricchissimo di carbone; ha quasi un monopolio nella produzione dei minerali di nickel e di asbesto. Sono note le grandi risorse minerarie dell'Australia, che produce oro, rame, piombo, zinco. Anche l'Unione Sud-Africana, il cui territorio però è stato esaminato soltanto in parte dal punto di vista geologico, possiede ricchi giacimenti di carbone, che faranno in avvenire dell'Unione un paese industriale di prim'ordine; ed è il principale paese produttore di oro e di diamanti. I grandi depositi di ematite e di rame non sono ora utilizzabili a causa dell'alto costo di trasporto. L'Inghilterra, che ora dipende dall'estero per circa la metà dei minerali di ferro consumati dall'industria, avrebbe a sua disposizione nel Newfoundland dei giacimenti valutati da tre a quattro miliardi di tonn. ma che, per varie ragioni finora poco sfruttati, danno una produzione di appena un milione e mezzo di tonn. all'anno.

I partigiani della riforma doganale sostengono che, dando un grande impulso alla messa in valore delle risorse economiche delle colonie, necessariamente si stimolerebbero anche le esportazioni inglesi verso le altre parti dell'impero.

Può darsi che negli anni venturi le colonie contribuiscano all'importazione nella madre patria in una misura molto maggiore che non prima della guerra e assorbano una percentuale molto più elevata delle esportazioni inglesi. Ma, non potendo prevedere l'avvenire, dobbiamo limitarci a constatare che prima della guerra il commercio dell'Inghilterra si svolgeva nella misura del 70 % con i paesi esteri; che, in particolare, i domini, l'India e le altre colonie fornivano all'Inghilterra appena 70,4 mil. di Lst. generi alimentari su 274,3 importati per il consumo della popolazione e appena 52,1 mil. Lst. di materie prime su 217,8

(1) *Final Report of the Royal Commission on the natural resources, trade and legislation of H. M. Dominions*, 1917, (Cd. 8462).

importati definitivamente; che le colonie assorbivano poco più di quattro decimi delle esportazioni industriali britanniche (1). Per quanto grandi siano le risorse economiche potenziali dell'impero, e anche nell'ipotesi che possano essere superate tutte le difficoltà d'una intensa produzione, difficoltà che la Commissione Reale dei domini, pure essendo pervasa da spirito imperialistico, riconosce, lunghi anni dovranno passare prima che le colonie siano in grado di rifornire la madre patria molto più largamente che nel passato e di comperare da essa una quota considerevolmente più elevata di prodotti industriali. Nel frattempo l'industria inglese risentirebbe tutti i danni del profondo spostamento nei rapporti economici con gli altri paesi, che sarebbe la conseguenza di un vasto sistema preferenziale applicato alle relazioni commerciali tra le varie parti dell'impero.

(1) Quando si vuole studiare il contributo dato dalle colonie al commercio inglese bisogna distinguere le importazioni *totali* dalle importazioni *nette* (detratte le *riesportazioni*) e, parimenti, le esportazioni *totali* da quelle comprendenti i soli articoli prodotti nella Gran Bretagna. Valgano, ad es. le cifre del 1913.

	IMPORTAZIONI				ESPORTAZIONI			
	Valori totali		Valori netti		Valori totali		Senza le riesportazioni	
	In complesso	Colonie	In complesso	Colonie	In complesso	Colonie	In complesso	Colonie
Generi alimentari	290,2	76,0	274,3	70,4	48,5	16,3	32,6	12,7
Materie prime	281,8	91,5	217,8	52,1	133,9	5,8	69,9	3,9
Articoli industriali . . .	193,6	23,3	164,1	12,2	440,9	181,9	411,4	173,8
Totale . . . . . (compresi gli art. diversi)	768,7	191,5	659,2	135,4	634,8	208,9	525,2	195,3

Le colonie, per esempio, inviavano alla madre patria 91,5 mil. di materie prime (su un'importazione complessiva di 281,8 mil. di Lst.), ma 39,4 mil. erano riesportati in altri paesi.

L'importanza del commercio inglese con paesi diversi dalle colonie risulta dallo specchietto seguente (1913).

	Importazioni nette	%	Esportazioni di prodotti del Regno Unito	%	Esportazioni di prodotti coloniali o forestieri	%
Colonie	135,4	20,5	195,3	37,1	13,6	12,5
Egitto.	16,1	2,5	9,8	1,9	0,2	0,1
Stati alleati	266,8	40,5	166,5	31,7	63,4	57,9
Stati ex-nemici	88,3	13,4	53,8	10,2	21,4	19,6
Stati neutrali	152,6	23,1	99,8	19,0	10,9	9,9
	659,2	100,0	525,2	100,0	109,6	100,0

21. — Con ciò non si vuol negare la grande importanza dell'impero coloniale per l'Inghilterra. È vero che le esportazioni inglesi sono dirette soltanto nella misura del 40 % verso i mercati coloniali, però non bisogna perdere di vista la circostanza importante che, trovandosi le colonie inglesi nei paesi situati fuori d'Europa, il grandioso traffico transoceanico inglese è per la maggior parte traffico con gli altri paesi dell'impero. Infatti su 250 mil. di Lst. di prodotti manufatti che erano esportati nel 1912 dall'Inghilterra verso i paesi extra-europei soltanto 88.5 mil. erano assorbiti da paesi diversi dalle colonie. In particolare, le esportazioni verso l'Africa erano così divise: colonie 32,2 mil.; altri paesi 6,7; le merci mandate in Asia erano comperate nella misura di 65,9 mil. di Lst. dalle colonie e di 24,2 mil. di Lst. dagli altri paesi; mentre quelle verso l'Oceania (40,6 mil. di Lst.) erano quasi totalmente dirette alle colonie inglesi. Quanto all'America, le colonie comperavano 23,3 mil. di manufatti inglesi, i paesi esteri 57,6 mil. Come si vede il traffico di esportazione con l'Africa, l'Asia e l'Australia era nella misura di 8/10 traffico con le colonie. Quanto alle importazioni, quelle dall'Asia, dall'Africa e dall'Australia provenivano nella misura di circa 9/10 da possedimenti britannici (per l'America invece nella misura del 13,6 %).

Il commercio inglese con le colonie *è prevalentemente commercio con i domini autonomi e con l'India*. L'importazione complessiva dalle altre colonie infatti, raggiungeva nel 1913 appena 16,7 mil. di st. su 135,4 (151,5 compreso l'Egitto); e le esportazioni complessive sommavano a 29,6 mil. di st. su 195,3 (205,1 con l'Egitto).

22. — Non è privo d'interesse esaminare in quale proporzione l'Inghilterra contribuisce alle importazioni delle proprie colonie e ne assorbe le esportazioni. Lo specchietto seguente è stato compilato in base allo « Statistical Abstract for the Several British Self governing Dominions, Colonies, Possessions and Protectorates ».

Importazioni nelle colonie inglesi

nel 1913 (mil di £. st.)

	PAESI DI PROVENIENZA						
	Regno Unito	Altri paesi dell'Impero	Germania	Francia	Stati Uniti	Altri paesi stranieri	Totale
India	91,7	17,0	6,9	1,5	3,2	38,9	159,2
Stabilimenti dello Stretto	6,2	26,9	0,9	0,3	0,7	20,9	55,9
Ceylon e Mauritius	4,7	8,6	0,4	0,3	0,2	1,6	15,8
Australia	47,6	9,9	5,0	0,6	9,5	7,1	79,7
Nuova Zelanda	13,3	5,1	0,7	0,2	2,1	0,9	22,3
Sudafrica britannica	25,1	5,0	3,5	0,6	3,8	6,6	44,6
Altre colonie africane	11,4	2,2	1,7	0,6	0,9	2,2	19,0
Canadà e Terranova	29,4	5,1	2,9	3,2	91,7	9,8	142,1
Altre colonie americane	4,0	2,0	0,2	0,1	3,7	1,0	11,0
Cipro	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,7
	233,6	81,8	22,2	7,4	115,8	89,5	550,3
Percentuali	43,4	14,9	4,0	1,3	21,0	16,2	100

Esportazioni dalle colonie inglesi

	PAESI DI DESTINAZIONE						
	Regno Unito	Altri paesi dell'Impero	Germania	Francia	Stati Uniti	Altri paesi stranieri	Totale
India	45,9	28,4	16,6	10,5	12,6	63,5	177,5
Stabilimenti dello Stretto	10,7	14,1	2,1	1,5	5,3	11,7	45,4
Ceylon e Mauritius	7,4	3,7	1,5	0,1	2,6	2,6	17,9
Australia	34,8	9,5	6,9	9,7	2,6	15,1	78,6
Nuova Zelanda	18,1	3,2	0,3	0,2	0,9	0,3	18,1
Sudafrica britannica	62,1	0,7	2,2	0,2	0,6	3,2	69,0
Altre colonie africane	8,6	1,5	5,2	1,2	0,2	0,5	17,8
Canadà e Terranuova	37,3	4,7	0,8	0,5	34,4	6,1	83,8
Altre colonie americane	2,8	2,2	0,5	1,0	3,9	1,0	11,3
Cipro	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,5	0,7
	226,0	66,0	36,1	25,0	63,1	104,5	520,7
Percentuali	43,4	12,7	6,9	4,8	13.1	20,1	100

Risulta dallo specchietto che l'Inghilterra nel 1913 contribuiva nella misura del 43 % circa alle importazioni delle colonie. Se si tien conto anche delle importazioni provenienti dalle altre parti dell'impero la percentuale si eleva al 57 %. La parte proveniente dalla Germania, malgrado si fosse accresciuta negli ultimi anni, restava pur sempre contenuta entro limiti i modesti di 22,2 mil. di Lst. cioè il 4,0 %. Per esempio verso l'India Britannica l'Inghilterra esportava merci ammontanti a 102 mil. di Lst. contro 8,5 mil. di merci tedesche; nell'Australia 47,6 mil. contro 5,0; nel Sud Africa 48,9 mil. contro 6,9 ecc. Si vede da queste cifre che gli effetti della penetrazione tedesca nei mercati coloniali dell'Inghilterra sono stati da alcuni scrittori molto esagerati. In certe colonie la concorrente più temibile dell'Inghilterra era non la Germania ma la grande repubblica nord-americana; come nel Canadà (importazione dalla Germania 29,4 mil. di Lst.; dagli Stati Uniti 91,7 mil.) nell'Australia, nella Nuova Zelanda, nel Sud-Africa, nelle colonie dell'America Centrale. In complesso l'importazione degli Stati Uniti era più di cinque volte quella germanica. La parte maggiore delle esportazioni americane era diretta verso il Canadà: senza il Canadà la parte dell'Inghilterra nelle importazioni dei possedimenti sale al 50,0 % e quella degli Stati Uniti discende al 5,9 %.

L'Inghilterra è inoltre il principale mercato di sbocco delle proprie colonie, le cui esportazioni essa assorbiva nel 1913 nella misura del 43,4 %, mentre la parte della Germania era prima della guerra il 6,9 % e quella degli Stati Uniti il 13,1 %. Anche queste cifre dimostrano che è stata molto esagerata durante la guerra l'influenza della politica dei grandi sindacati tedeschi mirante ad accaparrare le materie prime delle colonie britanniche. È vero che ditte tedesche comperavano gran parte della produzione metallifera dell'Australia, i semi oleosi dell'Africa occidentale, le pelli dell'India, il volframio di Burma ecc. ma in complesso la percentuale delle esportazioni dalle colonie verso l'impero tedesco era molto bassa.

Dalle statistiche degli anni precedenti la guerra non risulta che aumentasse l'importanza relativa delle importazioni inglesi nelle colonie. Queste, cioè, non tendevano a diventare un mercato chiuso, in favore delle merci britanniche, malgrado l'esistenza di discriminazioni daziarie a vantaggio delle provenienze dalla metropoli. Infatti l'importazione di merci inglesi nelle colonie aumentò dal 1899 al 1913 da 107,7 mil. a 231,6 mil. di Lst. cioè del 115,0 %; mentre le importazioni da paesi stranieri salirono nel periodo considerato da 75,4 a 243,6 mil. (223,1 %). Le *esportazioni* dalle colonie verso i paesi stranieri salirono, nello stesso periodo, da 91,5 a 246,3 mil. di Lst. (169,2 %) e quelle verso il Regno Unito da 129,7 a 240,9 mil. da Lst. (85.7 %) (1).

23. — Oltre ai possedimenti, i mercati dove è prevalente l'importazione britannica sono, come già si è visto, la Cina (percentuale delle importazioni inglesi nel 1912 — 57,6) e l'America del Sud, in particolare, il Brasile e l'Argentina. Lo specchietto seguente mostra quale fosse nel 1913 la parte spettante all'Inghilterra agli Stati Uniti, alla Germania, alla Francia nelle importazioni nell'America, Meridionale, e d'altronde quale quota delle esportazioni sud-americane quei quattro Stati assorbissero. L'Inghilterra è prevalente, con una quota d'importazioni eguale al 28,1 %, e di esportazioni eguale al 24,0 %. Nelle importazioni seguono la Germania col 18,5 %; gli Stati Uniti col 16,4 %, la Francia coll'8,8 %. Invece riguardo alle esportazioni gli Stati Uniti si trovano al secondo posto (17,6 %); seguono al terzo posto la Germania con 14,0 % e al quarto la Francia con 9,0 %.

Commercio degli Stati dell'America meridionale nel 1913

(mil. di dollari)

	IMPORTAZIONI					ESPORTAZIONI				
	Totali	Inghilterra	Germania	Stati Uniti	Francia	Totali	Inghilterra	Germania	Stati Uniti	Francia
Argentina	408,7	127,0	69,2	60,2	36,9	469,0	116,8	56,2	22,2	36,6
Bolivia	21,4	4,3	7,8	1,6	0,8	36,6	29,6	3,1	0,2	1,8
Brasile	326,4	79,9	57,8	51,3	31,9	315,2	41,7	44,4	102,6	38,7
Chile	170,3	36,1	29,6	20,1	6,6	144,6	55,5	30,8	30,4	8,8
Columbia	28,5	5,8	4,0	7,6	4,4	34,3	5,6	3,2	18,8	0,8
Equador	8,8	2,6	1,6	2,8	0,4	15,8	1,6	2,6	3,8	5,4
Paraguay	7,8	2,2	2,2	0,5	0,5	5,5	0,0	1,2	9,0	0,0
Perù	29,6	7,8	5,1	8,5	1,4	44,4	16,5	3,0	14,7	1,6
Uruguay	50,7	5,5	9,8	8,0	5,4	65,1	12,5	12,0	3,0	1,3
Venezuela	10,0	4,3	6,9	2,6	1,1	29,5	2,2	5,6	8,5	10,0
	1020,3	285,6	188,9	167,5	89,5	1160,0	282,0	162,6	204,3	104,5

24. — La Germania essendo priva di un vasto impero coloniale, capace di assorbire una larga percentuale delle esportazioni della madre patria, e di rifornire in misura notevole le industrie di quest'ultima, cercava di assicurare

(1) *Statistical Abstract for the British Empire* 1913.

larghi mercati alle proprie esportazioni mediante la *politica dei trattati di commercio*, inaugurata come è noto dal cancelliere Caprivi dopo il 1890. I trattati conclusi in quegli anni furono rinnovati nel decennio successivo. Facevano parte del sistema dei trattati dell'Europa Centrale — come era chiamato dagli scrittori tedeschi di politica commerciale — la Russia, la Svezia, la Svizzera, l'Austria-Ungheria, il Belgio, l'Italia, la Bulgaria, la Serbia, la Rumenia, il Portogallo e la Grecia. Le esportazioni germaniche verso questi Stati aumentarono dal 1901 al 1913 da 1649,8 a 4058,9 mil. di marchi (cioè dal 36 % al 40 % delle esportazioni complessive tedesche) il che indica che la politica germanica dei trattati ebbe un certo successo. La percentuale spettante ai paesi citati delle importazioni nel periodo considerato diminuì alquanto (da 37,1 % a 32,9 %) per una causa già accennata, cioè per il rapidissimo aumento delle importazioni di materie prime dai paesi transoceanici (1).

In tal modo la Germania era riuscita a garantire sicurezza di condizioni doganali a quattro decimi delle proprie esportazioni. In alcuni degli Stati con i quali aveva concluso trattati di commercio l'importazione germanica aveva raggiunto un'importanza di gran lunga prevalente su quella dei paesi competitori, con una percentuale delle importazioni complessive che talora raggiungeva o anche superava il 40 %.

25. — Gli Stati Uniti miravano a crearsi una posizione commerciale prevalente nelle Americhe. In realtà l'importanza dei mercati dell'America latina per il commercio di esportazione degli Stati Uniti cresceva continuamente, come si vede dal seguente specchietto, il quale però mostra anche che i traffici con l'America erano di gran lunga meno importanti di quelli coll'Europa.

Commercio tra l'America Latina e gli Stati Uniti

	Importazioni dagli Stati Uniti		Esportazioni verso gli Stati Uniti	
	cifre assolute (mil. di dollari)	% delle esportazioni complessive dagli Stati Uniti	cifre assolute (mil. di dollari)	% delle importazioni complessive degli Stati Uniti
1890	76,7	8,9	178,6	22,6
1900	110,7	7,9	167,2	19,7
1910	242,1	13,9	393,0	25,2
1911	273,5	13,3	371,3	24,3
1912	296,1	13,4	423,0	25,6

Oltre che nelle proprie colonie e nel territorio dell'Alaska gli Stati Uniti godono di una supremazia commerciale nell'America centrale, mentre in quella meridionale il loro commercio prima della guerra era soverchiato ancora da quello dell'Inghilterra, come già si è visto, e riguardo all'esportazione nel Sudamerica, anche da quello della Germania. Nell'America centrale gli Stati Uniti lasciano dietro a sè a molta distanza gli altri paesi, poichè contribuiscono alle importazioni di quei territori nella misura del 34,9 %, e comprano le merci esportate nella misura del 41,2 %. Al secondo posto si trova l'Inghilterra con quote eguali all'8,4 % e rispettivamente al 6,3 %.

(1) HORSTMANN, *Handelsverträge und Meistbegünstigung*, 1916, pag. 11.

Commercio dei paesi dell'America Centrale nel 1913

(mil. di dollari)

	IMPORTAZIONI					ESPORTAZIONI				
	Totali	Inghilterra	Germania	Stati Uniti	Francia	Totali	Inghilterra	Germania	Stati Uniti	Francia
Messico	97,9	12,9	12,6	48,6	9,2	150,2	15,6	8,2	116,0	3,6
Guatemala	10,1	1,7	2,0	5,1	0,4	14,4	1,6	7,7	3,9	0,0
Salvador	6,2	1,6	0,7	2,5	0,4	9,9	0,7	1,7	2,8	2,0
Honduras	5,1	0,8	0,6	3,4	0,1	3,3	0,0	0,2	2,9	0,0
Nicaragua	5,8	1,2	0,6	3,2	0,4	7,7	1,0	1,9	2,7	1,8
Costa Rica	8,8	1,3	1,4	4,5	0,4	10,4	4,3	0,5	5,3	0,1
Panama	11,4	2,5	1,1	6,4	0,3	5,4	0,0	0,2	4,8	0,0
Cuba	143,8	16,1	9,5	76,0	9,2	164,8	18,4	4,7	131,8	1,7
S. Domingo	9,3	0,7	1,7	5,8	0,3	10,5	0,2	2,1	5,6	0,9
Haiti	8,1	0,6	0,5	5,9	0,8	11,3	0,8	4,2	1,0	5,0
Totale	306,3	25,7	17,5	105,9	11,6	388,6	24,6	18,9	159,8	6,5

Dalle statistiche commerciali non risulta che la quota spettante agli Stati Uniti nei commerci con le Americhe tendesse ad aumentare prima della guerra. Non si può quindi parlare di un accaparramento dei mercati americani a vantaggio della grande confederazione. Infatti nel 1901 le importazioni provenienti dagli Stati Uniti e dirette ai seguenti Stati: Messico, Costarica, Salvador, Cuba, Portorico, Venezuela, Brasile, Uruguay, Argentina, Chile, Perù costituivano il 24,1 % delle importazioni complessive dei detti Stati; la stessa percentuale che si ottiene per il 1913.

Conclusione.

L'esame statistico fatto nelle pagine precedenti dimostra che la concorrenza internazionale fra i grandi Stati ha avuto nel passato caratteri e risultati diversi da quelli prospettati da qualche scrittore e che, in particolare, nè la concorrenza della Germania nè quella degli Stati Uniti hanno impedito il rigoglioso sviluppo dell'economia inglese. Può darsi che in casi singoli i prodotti di uno Stato si siano sostituiti a quelli di un altro; ma in complesso l'espansione del commercio di esportazione dei vari paesi non è avvenuta a spese dei concorrenti ma grazie alla *creazione di nuovi mercati*. Certamente, perchè una nazione resista e si tempri nelle competizioni internazionali è necessario che la sua industria sappia trasformarsi e adattarsi al continuo mutamento delle condizioni dei mercati. L'industria deve specializzarsi, dedicarsi a produzioni più fine o sviluppare prevalentemente quei rami di produzione nei quali la domanda da parte di Stati stranieri è più viva, deve trovare forme sempre più perfette di organizzazione e coltivare incessantemente i mercati esteri.

Dalla constatazione delle tendenze principali dei traffici internazionali scaturiscono alcuni suggerimenti riguardo alla politica commerciale dell'Italia.

Vale la pena di insistere ancora sull'assurdità d'una politica di «ind denza economica all'estero» nei riguardi della produzione industriale? Questa politica ignora il fatto fondamentale che uno Stato a mano a mano procede nella via dell'evoluzione industriale abbisogna di quantità crescenti di prodotti industriali esteri. La politica doganale più saggia è pertanto quella che indirizza il paese verso i rami d'industria ad esso più confacenti e nei quali esso può specializzare e perfezionare le produzioni, diminuendo i costi e resistendo alla concorrenza estera.

Certamente, anche nei riguardi dell'Italia bisogna tener conto della legge di evoluzione industriale, grazie alla quale un popolo, giunto ad un certo stadio di sviluppo economico, comincia a creare le industrie dei mezzi di produzione, accanto a quelle che fabbricano articoli di consumo diretto. Nel caso dell'Italia la produzione in grandi masse di articoli comuni di ferro e di acciaio è antieconomica a causa della mancanza di carbone. Conviene quindi render possibile l'importazione di semilavorati di ferro e acciaio da quei paesi che, disponendo di grandi riserve di materie prime, si sono specializzati in questo ramo di produzione, e dare invece impulso alle costruzioni meccaniche, adatte al nostro paese grazie all'abbondanza di mano d'opera abile e intelligente, e a parecchie altre circostanze d'ordine tecnico-economico (in questo ramo d'industria il valore della materia prima non è se non una piccola frazione del valore del prodotto, e il carbone, servendo sopratutto per generare forza motrice, può essere sostituito con l'energia idroelettrica).

D'altronde, i vecchi rami di produzione che si dedicano ad articoli di consumo diretto, come le industrie tessili, devono rivolgersi alla fabbricazione di articoli sempre più fini per poter conservare quei mercati dove a causa dello sviluppo delle industrie locali la importazione di articoli ordinari diventerà in avvenire sempre più difficile.

Dovremo, certamente, cercare di sviluppare sempre più i mercati del vicino e del lontano oriente, del Sud-America e degli altri paesi extra europei, ma senza perder di vista il fatto fondamentale che i mercati europei, i quali prima della guerra assorbivano il 63 % delle nostre esportazioni, e fornivano il 65 % delle nostre importazioni, resteranno ancora per molto tempo i mercati di gran lunga più importanti, non solo nei riguardi dei nostri prodotti agricoli, ma anche perchè essi sono grandi consumatori di articoli industriali, che la nostra produzione specializzata potrà esportare in misura sempre più larga.

Grazie agli stretti vincoli che collegano l'Italia con tutta l'economia europea, la ricostruzione economica del nostro paese è possibile in quanto l'organismo economico europeo ricominci a funzionare. Le esigenze vitali dell'Italia vietano, pertanto, che essa possa aderire a qualsiasi progetto perseguente lo scopo di paralizzare durevolmente parti importanti dell'economia europea.

Genova, Università.

C. BRESCIANI-TURRONI.

Recenti Pubblicazioni

SPANN O. — *Vom Geist der Volkswirtschaftslehre.* Jena, Fischer, 1919. 3 marchi.

Secondo il prof. Spann, vi sono due scienze della economia: quella su basi individualistiche e classica e quella su basi universalistiche e romantica. La prima è inglese, la seconda è tedesca. Sono idee certo non molto nuove per chi ha letto il Wagner e lo Schmoller. Ciò che non ci sembra esatto è che v. Thünen e la scuola austriaca vadano assegnati a questa seconda e non alla prima. Come pure non ci spieghiamo perchè uno scrittore così egregio non sappia riconoscere che per le sue stesse conclusioni (pag. 42) la cosidetta scienza economica tedesca è filosofia, storia, politica, ma non è scienza.

Infine non sappiamo tacere la nostra meraviglia perchè un professore di una celebre università ignori tutto quanto il Pareto ed il Pantaleoni in questa materia hanno scritto ed è stato così genialmente trasfuso poi nelle teorie della scuola austriaca per opera del prof. Schumpeter.

G. D. V.

PINSERO N. — *Introduzione alla scienza economica.* Seconda edizione. Giusti, Livorno 1920. Lire 2.

Noi dissentiamo profondamente dal criterio, al quale si è ispirato l'egregio autore di questo libretto, e non esitiamo ad esprimere la nostra opinione perchè i volumetti di questa collezione (Biblioteca degli studenti) corrono per le mani dei giovani e sono non di rado il loro unico nutrimento spirituale nelle vigilie angosciose degli esami.

In cento paginette non si può certo dar fondo ai principi di una scienza così vasta come è l'Economia. Ma si possono esporre in forma semplice e rigorosa, con una serrata concatenazione, molti principii essenziali. E corredarli di qualche esempio fresco e vivo. Non è impresa facile, ma è possibile purchè si segua una buona opera più voluminosa e si sappia semplificare, cioè sceverare l'essenziale da ciò che costituisce compimento od oggetto di disputa. Ma se il primo capitolo si dedica al nome di Economia, il secondo all'oggetto e definizione e così via; se si espongono le opinioni di tutti i maestri più o meno illustri; se si vuole parlare dei bolscevichi e degli spartachiani e fare la confutazione dello Storch, del Ferrara e di Salvatore Majorana (pag. 98), si mettono i colleghi insegnanti nella dura alternativa o di rinnegare la propria serietà o di bocciare certi poveri ragazzi, i quali sulla fede del titolo stampato sopra il libro credevano di essersi sommariamente preparati ad una materia, della quale sono interamente ignari.

G. D. V.

TOSI V. — *Economia industriale.* Milano, Hoepli, 1920. L. 6,50.

Alla collezione dei suoi manuali il grande editore milanese aggiunge questo del prof. Tosi dedicato agli studenti degli Istituti Nautici. L'opera è bene concepita, scritta con garbo e con semplicità e risponde bene al suo scopo. Le notizie relative alla navigazione sono sistemate opportunamente nel corso del manuale. Qualche riserva dobbiamo fare sopra la parte V, dove sotto il titolo *Coefficenti economici e sociali del progresso industriale*

sono trattati in modo molto sommario parecchi argomenti senza nesso fra di loro e del tutto diversi da quelli annunciati dal titolo stesso, come la proprietà industriale, la moneta, il credito, i trasporti ecc. Forse in una nuova edizione, che speriamo prossima, l'a. troverà modo di coordinare questi argomenti con gli altri in modo più soddisfacente di quanto gli sia riuscito in questa prima prova. G. D. V.

HAMILTON W. H. — *Current economic problems*. Chicago University Press, 1919. — Doll. 3.50.

Nella bella serie delle antologie economiche edite dalla Università di Chicago, questa dell'Hamilton occupa un posto onorevole. La materia in essa trattata si presta molto bene a questa forma di esposizione; su molti fenomeni, recentemente osservati e appena analizzati superficialmente dagli studiosi, la dottrina è ancor muta; e la raccolta e la coordinazione di discussioni solo in parte rigorose offre una prima base ai costruttori delle teorie.

Quanto ai pregi ed ai difetti di questo metodo di esposizione dei fatti economici e delle dottrine, ci riportiamo a ciò che abbiamo osservato riguardo alle altre antologie sorelle. Crediamo utile riportare i titoli delle diciassette parti nelle quali l'opera è divisa: 1. Il problema del controllo nella società industriale. 2. I precedenti dell'industrialismo moderno. 3. La rivoluzione industriale. 4. La base monetaria dell'organizzazione economica. 5. Problemi del ciclo economico. 6. La preparazione economica per la guerra. 7. Il commercio internazionale. 8. L'ordinamento ferroviario. 9. Il monopolio capitalistico. 10. Il problema della popolazione. 11. Il problema dell'incertezza economica. 12. Sindacalismo e contratto di lavoro. 13. Il controllo nell'industria. 14. Riforme sociali e istituzioni legali. 15. Riforme sociali e sistemi tributari. 16. Schemi radicali di riforma. 17. Controllo dello sviluppo industriale. M.

STRINGHER B. — *Su le condizioni della circolazione e del mercato monetario durante e dopo la guerra*. Roma, Casa Editrice Italiana, 1920.

Raccogliendo insieme le cinque relazioni presentate agli azionisti della Banca d'Italia per gli anni dal 1914 al 1919, i due appelli per il 5° ed il 6° prestito nazionale e due monografie analitiche sopra il regime della circolazione ed i debiti pubblici dello Stato, Bonaldo Stringher ha costituito una base tecnica ammirevole per il suo saggio sopra la *circolazione cartacea in Italia durante e dopo la guerra*. Di questi fatti egli quale direttore della Banca e quale ministro fu parte grandissima e perciò si limita ora all'opera di cronista, lasciando ad altri quella di storico. Ma gli eventi non sono ancora maturi per una trattazione più complessa, e queste pagine resteranno per molti anni ancora un punto di riferimento essenziale per gli studiosi di questioni monetarie: ciò che è dire in questi tempi per tutti gli studiosi di questioni economiche.

La verità fondamentale, apparente da queste indagini, è che tutto l'aumento della circolazione bancaria dipende immediatamente dagli straordinarii bisogni del Tesoro, il quale si è valso largamente della Banca durante questi anni. D'altra parte l'a. acutamente segnala (pag. 23) un aumento nei depositi bancarii e nella circolazione degli assegni, i quali hanno anch'essi il loro corrispondente in tutti gli altri paesi. La guerra ha quindi prodotto un doppio movimento di espansione del credito, in quanto si è moltiplicata la massa dei crediti commerciali, nello stesso tempo nel quale si è aumentata quella dei crediti direttamente imposti al mercato dallo Stato. Certo assai diverse sono le proporzioni fra la prima massa e la seconda nei varii paesi e tale diversa proporzione costituisce uno degli elementi fondamentali per spiegare il diverso livello dei cambi; mentre l'aumento generale spiega il ben noto aumento nei prezzi generali misurati in oro perchè ha consentito al metallo accumulatosi rapidamente nei pochi paesi, i quali hanno conservato la cir-

colazione normale, di esercitare una pressione proporzionale alla sua massa nell'altezza del livello dei prezzi.

L'a. ha voluto con la sua autorità confermare alcune considerazioni notevolissime del signor Decamps direttore del servizio studii della Banca di Francia. Queste considerazioni contengono due precise affermazioni, le quali confermano a pieno la teoria da noi sempre sostenuta che i cambi di questi anni non si possono spiegare con fenomeni di domanda e di offerta di divise, come accade per le minime oscillazioni dei tempi normali. A dieci miliardi calcola il sig. Decamps i pagamenti effettuati dagli alleati alla Francia durante la guerra. « Toutefois ces compensations ont contribué à aggraver chez nous « l'inflation fiduciaire, ce qui est le revers de la médaille du système adopté. » Che cosa vuol dire ciò, se non che questa partita attiva non ha avuto effetto sui cambi perchè il governo francese ha convertito il suo credito in tanti biglietti e così ha annullato l'effetto che sopra la circolazione avrebbe potuto avere un così forte attivo per il suo Tesoro?

Ancora nelle pagine seguenti leggiamo una diffusa critica della opinione che alla chiusura dei crediti alleati nel 1919 siasi avuto per la Francia la mancanza di credito estero per pareggiare il dare con l'avere della bilancia internazionale. Anzi l'a. con la sua insuperabile competenza indica nell'investimento da parte della speculazione internazionale in franchi la contropartita dell'eccesso di importazioni sulle esportazioni. A parte tutte le notevoli conseguenze tratte da questa constatazione, che cosa significa essa se non una nuova confutazione dell'assurda e pure sempre ripetuta mancanza di equilibrio fra domanda ed offerta di cambi quale causa dei loro straordinarii corsi attuali?

GUSTAVO DEL VECCHIO.

DUB M. — *Katastrophenhausse und Geldentwertung.* Enke, Stuttgart, 1920. 3 marchi 50.

Il grande aumento verificatosi nei prezzi dei beni immobili e dei titoli industriali in Germania e più ancora in Austria è spiegato dall'a. con il ribasso del valore della moneta. La sua tesi è tanto più sicura in quanto quell'aumento di prezzo è stato molto inferiore al ribasso della moneta misurato dai prezzi dei prodotti e dai cambi. Più degno di una lunga indagine sarebbe stato quest'altro problema: di determinare esattamente per quali ragioni i titoli e le proprietà sono cresciuti di prezzo in misura così scarsa in confronto dei prodotti. Fra queste ragioni sono certo l'aumento dell'interesse, la scarsa accumulazione positiva ed abbondante accumulazione negativa (consumo di capitali esistenti), la esportazione di capitali, la legislazione economica e sociale di tipo socialista, per tacere degli eventi politici già verificatisi e di quelli ancora da succedere ma già preveduti. Anche per questo rispetto le ricerche condotte in Austria sarebbero state molto utili perchè avrebbero mostrato, come attraverso una potente lente di ingrandimento, fenomeni generali in questi anni fortunosi. G. D. V.

ELSTER K. — *Die deutsche Valutapolitik nach dem Kriege.* Enke, Stuttgart, 1919. 2 marchi 80.

Le teorie monetarie di KNAPP hanno avuto in Italia poca fortuna, forse a cagione del vocabolario speciale foggiato dall'a., senza la conoscenza del quale le più semplici proposizioni del suo libro sono così incomprensibili come le iscrizioni etrusche. Quando il recensente ebbe occasione di occuparsene, solo il professor Loria aveva dedicato fra noi una fondata critica a quest'opera assai nota fra gli studiosi e fra i burocratici austriaci e tedeschi.

Riprendendo a leggere libri tedeschi dopo la guerra, si vede non senza meraviglia che le tristi vicende monetarie del marco e quelle pietose della corona, ben lungi dal dimi-

nuire il credito della teoria politica della moneta, l'hanno anzi aumentato. Ma ci sembra che non siasi ancora fatto chiaro il concetto del significato di quella dottrina, la quale non costituisce una teoria economica dei fatti monetarii e vuole farne le veci, lasciando così nelle singole argomentazioni delle lacune spesso riempite soltanto con grossniani sofismi.

Così noi troviamo in questo opuscolo, insieme (pag. 53 e seg.) con delle ammirevoli trattazioni, come per esempio le critiche dei divieti di importazione quale strumenti per correggere il corso dei cambi, la incredibile affermazione che combattendo la inflazione non si combatte il cambio alto. Le dottrine di Knapp, a parte la criptografica terminologia, contengono certo delle giuste critiche a certe formule inesatte degli economisti precedenti, ma contengono altresì l'errore senza paragone più grave di buttar via tutte le proposizioni sostanzialmente vere ed i precetti politicamente sacri per il solo fatto che non sono formulati in modo impeccabile. Ed anche in questo scritto, certo fra i migliori della scuola di Knapp, ad una inconsistenza assoluta nelle proposizioni generali si accompagnano le più precise ed acute considerazioni formali o particolari.

G. D. V.

ESCHER F. — *Foreign exchange explained*. New York, Macmillan, 1920. 1 dollaro e 35 cents.

La data stampata sul frontespizio non corrisponde a quella reale del libro, più vecchio di tre anni, come appare dalla indicazione contenuta nel verso del frontespizio stesso. Si tratta dunque di una esposizione di fatti anteriori alla guerra mondiale, almeno per gli Stati Uniti d'America.

La tecnica dei pagamenti internazionali attraverso il mercato monetario di Londra è esposta con grande precisione e con molta ricchezza di particolari. E gli accenni di teoria economica sono acuti ed originali. Così il capitolo sopra i movimenti dell'oro (pag. 70), il paragrafo sopra il futuro del credito in dollari (pag. 153) e quello sopra la principale fonte di profitto per il banchiere negli affari non speculativi sui cambi (pag. 169) ci sembrano degni di nota perchè chiariscono questioni non sempre trattate in modo adeguato dagli economisti.

G. D. V.

SUISS FREE-ECONOMY LEAGUE. — *Memorandum upon the international exchanges*. Bern, 1920.

In questo opuscolo, del quale ci è stata anche favorita l'edizione francese, il dott. Christen offre alla travagliata economia odierna una ricetta. Come ricetta non può essere se non carta. E di una carta moneta internazionale emessa da un ufficio di Berna trattasi, la quale dovrebbe consentire a tutti i paesi del mondo di conservare i cambi alla pari e con un livello fisso dei prezzi.

I particolari del suo progetto non sono peggiori di altri simili, magnificati dalla stampa perchè decorati di nomi illustri nel mondo della scienza e della politica, e si possono riassumere in una circolazione di biglietti internazionali aventi la funzione di mantenere permanente e perfetto il contatto fra le varie circolazioni nazionali. Gli amatori di questo genere di letteratura potranno facilmente procurarsi la memoria originale dalla suddetta lega; noi ci permettiamo di cogliere l'occasione per fare alcune ovvie considerazioni generali.

Anzitutto progetti di tale natura assomigliano assai alla invenzione di cosa già vecchia, perchè *nella loro anatomia* riproducono precisamente gli organi spontanei del mercato monetario concreto normale. Mancano spesso di quelle che costituiscono le *forze reali* agenti in questo, ma di ciò gli inventori sembrano preoccuparsi assai poco. In secondo luogo questi progetti partono dal presupposto che i cambi alti siano il male da curare e dimenticano che sono soltanto il sintomo di mali assai gravi dei singoli paesi per i quali i progettisti si prendono così amorevoli cure. In terzo luogo si dimentica che una buona mo-

neta è capace di essere conservata solo in un paese economicamente e politicamente integro e sano e che nessuna convenzione internazionale può accordare quel beneficio ad un paese il quale per sua colpa o per sua sventura non sia in tali condizioni, a meno che esso non rinunzi alla sua indipendenza economica e politica diventando vassallo di un'altro paese più fortunato o più meritevole di lui. GUSTAVO DEL VECCHIO.

ANGELONI V. — *Lo sconto. Studio di diritto bancario.* Milano, F. Vallardi, 1919. L. 14.

Apre il volume un lungo capitolo sopra l'operazione di sconto nella pratica bancaria comune, il quale più di ogni altro richiama l'attenzione dell'economista perchè raccoglie dai libri migliori e dalle dirette testimonianze, i lineamenti tecnico-economici del contratto di sconto. Per meglio chiarirne il concetto l'a. passa anche in rassegna altre operazioni quali le sovvenzioni cambiarie, le anticipazioni su cambiali, le aperture di conto corrente garantite da cambiali, l'acquisto di divise, lo sconto fuori banca, le quali non vanno confuse con esso per quanto con esso si possano combinare talora.

Tecnicamente giuridici sono i capitoli seguenti, nei quali lo sconto è considerato quale operazione di banca e come atto di commercio (capitolo II); sistemato quale contratto di mutuo (capitolo III) e poi studiato nei suoi caratteri, requisiti ed effetti giuridici e nelle cause di estinzione (capitolo IV-VI). Senza pretendere di dare un giudizio sopra i risultati della sottile dialettica dell'a., non possiamo a meno di segnalare la ricchezza delle sue premesse ed il rigore delle sue argomentazioni.

Il capitolo VII considera lo sconto delle tratte documentate e si sofferma a giustificare la facoltà riconosciuta dall'uso di pagarle prima della scadenza, contro il disposto letterale dell'art. 294 del cod. di comm. Il capitolo VIII chiude il libro con un rapido accenno alla questione dello sconto dei crediti aperti sui libri di commercio.

A parte ogni considerazione particolare, il libro dell'Angeloni ci sembra degno di encomio per il continuo contatto conservato fra il Diritto, l'Economia e più ancora la Tecnica commerciale, secondo la migliore tradizione dei nostri studiosi. G. D. V.

HOBSON S. G. — *Guild principles in war and peace.* London, Bell, 1918. 2 s. 6 d. — *National guilds.* London, Bell, 1919, 6 s.

La parte più colta e meglio pagata degli operai considera come intollerabile il sistema attuale, per cui il lavoratore deve vendere il suo concorso alla produzione per un salario. Riuscirà il sistema indefinitamente a contenere le aspirazioni degli operai o riusciranno queste a rompere quello ed a costituirne uno diverso? A questo problema i fautori delle gilde nazionali propongono una soluzione essenzialmente sindacalista, capace secondo loro di soddisfare le pretese degli operai senza cadere nell'accentramento illimitato dello Stato.

Non ci nascondiamo la serietà del problema nè i meriti innegabili della soluzione proposta. Naturalmente lasciamo alla esperienza di stabilire se essa sia la vera. Se gli eventi non segnaranno una direttiva sostanzialmente diversa da quella percorsa dal secolo XIX e negli anni precedenti la guerra; come la cooperazione, l'organizzazione operaia, l'azione economica dello Stato, così anche questa forma sociale troverà il suo posto insieme con quelle già esistenti. In caso contrario nessuno può dire che cosa possa succedere, perchè ogni ragionevole previsione suppone che quella direttiva si conservi.

A parte gli argomenti sentimentali, quelli obiettivi economici esposti dell'a. sono così vaghi ed imprecisi che ci sembrano indebolire anzichè rafforzare la sua tesi. Se pure non debbano essere considerati come dogmi di una nuova fede e perciò giudicati secondo la loro efficacia psicologica e sottratti al nostro giudizio obiettivo.

G. D. V.

RAWLLEY R. C. — *The silk industry and trade.* London, King, 1919. 12 s. 6. d.
RAWLLEY R. C. — *Economics of the silk industry.* London, King, 1919. 10 s. 6 d.

La crescente estensione della domanda della seta, non soltanto per impiego nell'abbigliamento e nell'arredamento delle abitazioni, ma anche nell'industria elettrica e in quella del materiale sanitario, è seguita *claudo pede*, secondo l'autore, dalla produzione. Egli perciò si preoccupa dello sviluppo di fonti di approvvigionamento della materia prima, che attualmente forniscono molto meno di quanto potrebbero dare, e rivolge specialmente la sua attenzione alla produzione di seta nel Cascmir e nell'India, avendo riguardo all'impiego nei mercati britannico e francese.

Il Rawlley conosce molto bene il mercato britannico; ne è prova la prima parte del suo libro, dov'è descritta ed analizzata l'industria serica del Regno Unito, in relazione con la produzione indiana e del Cascmir. Anche l'industria francese è stata studiata sul luogo dall'autore; ad essa è dedicata la seconda parte del libro. La terza parte è dedicata allo studio dei prezzi, del consumo mondiale, dell'organizzazione commerciale del mercato della seta, e di altri argomenti secondari.

L'altro volume, più recente, contiene il tentativo d'una analisi economica, dell'industria serica, considerata nel suo complesso. Ad una introduzione storica, segue una descrizione dell'attuale distribuzione geografica della produzione serica, e sono discussi i rapporti fra tale distribuzione e l'ambiente.

È studiata poi la produzione, nei vari suoi coefficienti ed elementi. Singoli capitoli sono dedicati ai problemi del lavoro, del suo rendimento e della sua retribuzione, del costo di produzione, dell'organizzazione della produzione.

Come esempio dell'applicazione dei principii economici generali nell'industria della seta l'autore sceglie l'industria britannica, che studia a fondo nella organizzazione e nel funzionamento. Ha occasione così di trattare anche della concorrenza continentale, e quindi di esaminare le condizioni dell'industria in Francia ed in Italia.

Nell'ultima parte del libro è studiata l'organizzazione commerciale dell'industria serica.

Entrambi i libri presentano notevole interesse per i molti italiani che hanno attinenza diretta con l'industria della seta. La benemerita Associazione Serica potrebbe forse trovare il modo di diffondere fra gli interessati qualche riassunto di alcune parti di essi. Il volume sull'economia dell'industria serica potrebbe essere utilmente tradotto in italiano.

G. M.

WILSON F. H. — *Coal.*
HOOD C. — *Iron.*
PICARD H. K. — *Copper.*
LIDGETT A. — *Petroleum.* London, Pitman. 2 s. 6 d. ciascun volume.

Questi quattro volumetti fanno parte della collezione « Common commodities of commerce and industries » pubblicata dal benemerito editore Pitman, alla cui opera è in parte connessa la rapida diffusione dei metodi scientifici nella pratica economica inglese.

Ciascun volume, illustrato, contiene nelle sue 130-160 pagine una sommaria esposizione dei principali dati scientifici e dei più importanti fatti che si riferiscono alla merce considerata. Produzione, circolazione, consumo, trasformazioni industriali, sono trattate con sobrietà ma in modo del tutto soddisfacente, dagli autori, scelti fra le persone più competenti nei singoli rami commerciali o industriali.

Per esempio, nel volumetto sul petrolio, è trattato anzitutto del petrolio dal punto di vista fisico-chimico e dell'origine di esso. Poi sono enumerati i campi petroliferi del mondo; è insegnato come il prezioso liquido venga prodotto e raffinato, come sia trasportato per mare e per terra. Sono studiati i vari impieghi di esso come combustibile e come fonte di luce; un capitolo illustra in modo semplice e chiaro la costruzione ed il funzionamento dei motori a combustione interna. I successivi capitoli hanno speciale inte-

resse per il lettore inglese: si discorre del petrolio in Inghilterra ed in Scozia e nelle varie parti dell'Impero Britannico.

Ricordiamo inoltre l'interessante analisi della parte avuta dal petrolio nella guerra mondiale. Una ricca appendice statistica, con dati fino a tutto il 1918, completa l'opera.

Siffatti lavori di divulgazione abbondano ormai in Inghilterra (rammentiamo anche la serie edita dal Constable, della quale i volumi sulla lana e sul cotone sono stati recensiti in questa rassegna); da noi purtroppo sono scarse e antiche. Vorremmo che qualche coraggioso editore italiano seguisse l'esempio dei suoi confratelli britannici.

G. M.

GRAZIANI A. — *Lo sforzo economico dell'Italia nella guerra mondiale.* Trieste, La Nazione, 1920.

Quando nella primavera del 1919 con atto di sapiente audacia fu riaperta la Scuola Superiore di Commercio di Trieste sopra basi ancora ristrette ed incerte, il professore Graziani tenne una serie di lezioni, opportunamente pubblicate ora, in forma in vero assai modesta, dal Commissariato generale civile per la Venezia Giulia.

I varii argomenti da lui trattati sono logicamente connesi oltre che dalla loro disposizione intorno ai due concetti fondamentali del costo della guerra per l'Italia e del modo di fare fronte ad esso, anche e più da una rigorosa adesione ai principii fondamentali della Economìa classica, i quali sapientemente adoperati dall'a. dimostrano tutta la loro perenne vitalità chiarendo in modo mirabile i più oscuri ed intricati problemi della economia odierna.

G. D. V.

DE' STEFANI A. — *L'accertamento e la valutazione finanziaria dei patrimoni successori.* Venezia, Ferrari, 1920.

Con il suo ammirevole acume e con la sua squisita precisione l'a. ha preso ad esaminare le serie delle statistiche fiscali francesi per chiarire il grave problema della loro comparabilità specialmente attraverso il tempo. Purtroppo anche in questo caso le raffinatezze delle indagini statistiche sembrano essere state poco fortunate, perchè l'a. chiaramente dimostra ora come quel poco che noi credevamo di sapere riguardo la evasione non era se non il risultato di equivoci da lui ora nettamente chiariti. Se con un più alto grado di precisione, come è quello raggiunto dal De' Stefani, si possono vittoriosamente rigettare le più sicure congetture dei suoi predecessori, anche in questo campo come pur troppo in molti altri lo scetticismo nascente degli economisti verso le manipolazioni statistiche rischia di diventare fondata incredulità.

Noi dobbiamo limitarci a ricavare questa importante considerazione generale, lasciando al lettore di prendere conoscenza negli Atti del R. Istituto Veneto del 1919-1920 di queste ottime ricerche nei loro concreti particolari.

G. D. V.

WHIPPLE G. C. — *Vital Statistics.* Wiley, 1919. Doll. 4 (London, Chapman and Hall, 21 s.).

È un trattatello di demografia, scritto da un professore di ingegneria sanitaria della Harvard University. Benchè l'autore modestamente dichiari di non essere un demografo, l'opera dimostra la sua padronanza della materia, specialmente per quanto riguarda la statistica medica, ove appare l'esperienza personale intelligentemente sfruttata.

Il manuale riesce specialmente utile agli ufficiali sanitari ed ai funzionari di uffici di statistica o di uffici d'igiene municipali; ma anche gli studiosi di demografia possono ritrarne qualche insegnamento.

G. M.

PRINZING F. — *Epidemics resulting from wars.* Oxford, Clarendon Press, 1916. 7 s. 6 d.

In quest'opera, pubblicata per cura della Fondazione Carnegie, il dotto medico sociale di Ulma esamina, sopra dati pazientemente e diligentemente raccolti, la diffusione di epidemie avvenuta in seguito alle guerre passate.

Nuovo ed amplissimo corredo di esperienze è stato, pur troppo, arrecato dalla recente guerra; e sarebbe opportuno che la Fondazione Carnegie predisponesse sollecitamente la raccolta e l'elaborazione degli elementi necessari per l'aggiornamento dell'opera del Prinzing. M.

MOIR H. — *Sources and characteristics of the principal mortality tables.*
HENDERSON R. — *Graduation of mortality and other tables.* New York, Actuarial Society of America, 1919.

I due volumetti fanno parte della collezione « Actuarial Studies », della quale la Società americana degli attuari ha iniziato la pubblicazione nello scorso anno.

Il volume sulle tavole di mortalità ha carattere piuttosto descrittivo che critico; ed è accordata un'importanza eccessiva alle tavole anglo-americane, in confronto a quelle di altri paesi, ignorate o non citate.

È invece molto ben compilato — benchè abbia anch'esso il difetto di essere fondato quasi esclusivamente su trattazioni in lingua inglese — il volume sulla perequazione delle tavole di mortalità, nel quale la dottrina non va disgiunta dal buon senso. Accenniamo all'interessante esposizione del metodo dei momenti, che ne mette bene in evidenza il significato. G. M.

LIVI L. — *Gli Ebrei alla luce della statistica.* Firenze, La Voce, 1918. L. 5.

L'autore si propone di studiare statisticamente le caratteristiche antropologiche e patologiche e l'individualità etnica degli Ebrei. In questo primo volume egli ritiene di aver dimostrato l'omogeneità antropologica delle colonie ebraiche sparse attualmente per il mondo. La documentazione, interessantissima, ci sembra inadeguata a sorreggere l'ardita tesi. Tuttavia l'A. potrà forse, proseguendo il suo studio ora che sono riaperte alla scienza le biblioteche dell'Europa Centrale, rafforzare con nuovi elementi la dimostrazione.

Il libro è compilato con quella diligenza, quella scrupolosità e quella correttezza di metodo che distinguono il valoroso statistico. G. M.

WEYL W. E. — *American world policies.* New York, Macmillan, 1918.

Questo libro comparve la prima volta quando ancora gli Stati Uniti non erano entrati in guerra contro gli imperi centrali. È dunque un libro ormai invecchiato. Ma l'analisi delle forze, le quali stanno a base dell'imperialismo, è condotta con una larghezza di vedute che attribuisce all'opera un significato duraturo. In particolare è da segnalare l'alto significato giustamente attribuito dall'a. all'investimento di capitali in paesi politicamente arretrati quale una delle ragioni dell'espansionismo attuale. E significato non minore è giustamente assegnato alla convenienza per certe classi di incanalare verso l'estero le aspirazioni tumultuose dei ceti proletarii. La politica internazionale caldeggiata dall'a. nella terza parte del suo libro costituisce una anticipazione di quella tentata dal presidente Wilson e corrisponde alle più profonde correnti del sentimento e del pensiero americano. A parte ogni preferenza personale, conviene ricordare che siamo di fronte ad una tendenza la quale avrà modo ancora di farsi sentire nelle contese economiche e politiche internazionali, ove gli Stati Uniti avranno per molto tempo una delle parti principali.

G. D. V.

KAWAKAMI K. K. — *Japan and world peace.* New York, Macmillan 1919.

La politica giapponese in Cina, particolarmente di fronte agli Stati Uniti d'America, è minutamente esposta dell'a., il quale sostiene che l'impero del sole levante ha sempre seguito una condotta prudente astenendosi da ogni velleità imperialistica.

A parte l'opinione, che ognuno è libero d'avere riguardo le aspirazioni giapponesi ed il loro destino nel futuro prossimo e lontano, certo non si può negare che la politica di questo paese siasi segnalata per un senso della responsabilità e della misura e per una continuità, le quali non son certo la minore ragione di ammirazione da parte nostra; così come debbono essere una seria ragione di timore da parte di coloro, i quali non possono escludere di doversi trovare una volta o l'altra in profondo contrasto con questo grande paese.

Per quanto le nostre condizioni sociali e storiche siano profondamente diverse; in ragione di alcune innegabili somiglianze di condizioni naturali ed economiche sarebbe da desiderare che gli Italiani seguissero con la maggiore attenzione i problemi e gli eventi del Giappone perchè dalla sua esperienza potrebbero forse ricavare qualche utile insegnamento. G. D. V.

COLBY F. M. — *The new international year-book.* New York, Dodd, Mead, 1919. Doll. 6.

È un'enciclopedia dell'anno 1918, comprendenle — in ordine alfabetico — un'amplissima raccolta di notizie politiche, economiche, scientifiche, artistiche, letterarie. I collaboratori sono stati scelti fra i più competenti professori, funzionari e giornalisti americani. La gran copia e il saggio ordinamento delle informazioni raccolte in questo annuario lo rendono molto utile.

Per ciò che riguarda l'Italia, dobbiamo ripetere le consuete osservazioni, cui dà luogo quasi ogni pubblicazione straniera che si occupi del nostro paese. Fatti di scarso rilievo sono posti in evidenza con grande cura; fatti fondamentali dimenticati. Per esempio si parla abbastanza largamente dell'industria laniera, mentre è fatto un brevissimo cenno di quella serica, tanto più importante, ed è taciuta quella del cotone. Si parla della istituzione di un comitato permanente, composto di rappresentanti del capitale e del lavoro, con sede in Milano, avente per fine la conciliazione dei conflitti del lavoro: comitato del quale purtroppo in Italia non abbiamo ancora sentito discorrere. Esagerata la descrizione dello sviluppo ferroviario: «new tracks were being everywhere laid according to the needs of the provinces . . ». Tra i dati sulle importazioni mancano quelli relativi alle provenienze dagli S. U., che pure sono i più importanti. E lasciamo altre lacune od inesattezze. Ma non possiamo tacere alcuni errori contenuti nei cenni storici sulla guerra. Il miglioramento della situazione strategica agli inizi del 1918 è attribuito a due cause: «coöperation in force of the British and French armies» e precoci nevicate che fermarono l'invasione nemica. È invece noto che l'invasione fu nettamente e definitivamente arrestata prima della stagione invernale, dalle sole forze italiane; le forze alleate, del resto assai scarse, nella maggior parte si sono limitate a passare una lieta invernata nella ridente pianura padana, ben lontane dal fronte di combattimento. Non meno lacunose ed inesatte le notizie sull battaglia del Piave, che certamente fu tra le decisive della guerra europea; brevi ed incomplete quelle sulla battaglia di Vittorio Veneto. Dovunque è singolarmente esaltata la partecipazione franco-inglese, la quale in realtà fu sempre estremamente esigua, e molto inferiore alla partecipazione italiana sulle altre fronti.

Così si scrive oggi la cronaca, domani la storia. G. M.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. «Leonardo da Vinci».

Ottobre 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Ulteriori classificazioni dei problemi principali della Finanza

SOMMARIO: § 1. Suddivisione delle varie classi di problemi finanziari. — § 2. La Finanza analitica. — § 3 a 7. Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle entrate (ordinarie e straordinarie). — § 8 a 9. Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle spese (ordinarie e straordinarie). — § 10. La Finanza sintetica. — § 11 a 12. Teoria della interdipendenza tra la grandezza e le altre modalità delle entrate (ordinarie e straordinarie) e tutti gli altri fenomeni sociali. — § 13 a 14. Teoria della interdipendenza tra la grandezza e le altre modalità delle spese (ordinarie e straordinarie) e tutti gli altri fenomeni sociali. — § 15 a 16. Teoria delle azioni finanziarie dei governanti e dei governati. — § 17. Le classificazioni dei problemi della Finanza tecnica.

§ 1. — In un precedente studio pubblicato in questa stessa rivista (1), procurammo dare una classificazione generale dei principali problemi della Finanza. Il quadro I di quello scritto riassumeva schematicamente le grandi divisioni da noi operate nel campo di questa disciplina. Qui invece i quadri II, III e IV, che il lettore troverà più sotto, sviluppano rispettivamente le partizioni della classe (I, **A**), della classe (I, **B**) e di quella (I, **C**) del quadro I. Ma, come è facile vedere, anche in tali schemi ci siamo limitati alle partizioni principali. In studî più particolari ancora del presente, quelle suddivisioni potranno essere spinte innanzi quanto occorra.

Non abbiamo costruito quadri speciali per le ulteriori partizioni delle classi (II, **A**) e (II, **B**) del quadro I del nostro studio precedente, lo stato attuale delle nostre conoscenze nel campo della Finanza tecnica, rendendo inutili classificazioni più minute in questa materia.

§ 2. — Incominciamo dal quadro II.

Esso comprende la ulteriore suddivisione dei problemi finanziari della classe (I, **A**), cioè dei problemi studiati dalla Finanza analitica, in famiglie,

(1) Cfr. G. SENSINI, *Classificazione generale dei problemi principali della Finanza*, in *Giorn. degli Econ.*, fasc. luglio 1920.

QUADRO II.

			FAMIGLIE	GENERI	SOTTOGENERI	SPECIE	SOTTOSPECIE E VARIETÀ
(I, A)	(A) Entrate	(a) ordin.	(a') Capitali posseduti dal Governo (loro masse e loro redditi)	(a'') fondiari (b'') mobil.	varii	(a'''') sul red. dei cap. fond. (b'''') » » » » mob. (c'''') » » » » pers. (d'''') sulla massa dei cap.	numerosissime
			(b') Tributi (loro aliquote)	(a'') Imposte (b'') Tasse	(a''') dirette (b''') indirette (a''') eguali al costo di prod. del servizio o della merce (b''') minori di quel costo (c''') mag. di esso	(a'''') sulla fabbr. dei beni (b'''') sul loro trasporto (c'''') sul loro smercio svariatissime	numerosissime
		(b) straord.	(a') Alienazione dei capitali posseduti dal Governo (masse vendute e ricavo)	(a'') fondiari (b'') mobil.	varii		
			(b') Tributi momentanei (loro aliquote)	(a'') Imposte (b'') Tasse	(come per le entrate ordinarie)	(come per le entrate ordinarie)	
			(c') Emissione di moneta falsa (ricavo fiscale)				
			(d') Consumo di risparmi accumulati (massa tesaurizzata)				
			(e') Prestiti (somme prese a prestito)	(a'') interni (b'') esterni	varii		
	(B) Spese	(a) ordin.	(a') Per beni amministrati dallo Stato, dal Municipio, ecc. nell'interesse della collettività (somme spese) (b') Per imprese gerite dallo Stato, ecc. (id.) (c') Per la riscossione delle entrate e per la gestione generale del bilancio (id.). (d') Per oneri contrattuali dello Stato, del Municipio, ecc. (id.). (e') Militari (id.). (f') Per i servizi civili (id.).	varii			
		(b)	(come per le spese ordinarie)				

QUADRO III.

			FAMIGLIE	GENERI	SOTTOGENERI	SPECIE	SOTTOSPECIE E VARIETÀ
(I, B)	(A) Entrate	(a) ordin.	(a') Capitali posseduti dal Governo (varie specie delle singole masse; loro grandezza; loro redditi; ecc.)	(a'') fondiari (b'') mobil.	varii	(a''') sul red. dei cap. fond. (b'''') » » » » mob. (c'''') » » » » pers. (d'''') sulla massa dei cap.	numerosissime
			(b') Tributi (varie specie; grandezza delle loro aliquote; loro gettiti; ecc.)	(a'') Imposte (b'') Tasse	(a''') dirette (b''') indirette (a''') eguali al costo di produzione del serviz. o della merce (b''') minori di quel costo (c''') mag. di esso	(a'''') sulla fab. dei beni (b'''') sul loro trasporto (c'''') sul loro smercio svariatissime	numerosissime
		(b) straord.	(a') Alienazione dei capitali (varie specie di essi vendute; grandezza delle masse vendute; ricavo; ecc.)	(a'') fondiari (b'') mobil.	varii		
			(b') Trib. moment. (varie specie; grandezza delle aliquote; loro gettiti; ecc.)	(a'') Imposte (b'') Tasse	(come per le entrate ordinarie)	(come per le entrate ordinarie)	
			(c') Emissione di moneta falsa; (specie; massa; ecc.)				
			(d') Consumo di masse tesaurizzate (specie; grandezza delle masse; ecc.)				
			(e') Prestiti (specie; grandezza delle somme chieste e di quelle ottenute; ecc.)	(a'') interni (b'') esterni	varii		
	(B) Spese	(a) ordin.	(a') Per beni amministrati dallo Stato, dal Municipio, ecc. nell'interesse della collettività (varie specie di beni; grandezza delle spese; ecc.) (b') Per imprese gerite dallo Stato, ecc. (varie specie di imprese; somme assorbite ecc.) (c') Per la riscossione delle entrate e per la gestione generale del bilancio (varie specie di spese; loro grandezza; ecc.) (d') Per oneri contrattuali dello Stato, del Municipio, ecc. (varie specie di oneri; loro grandezza; ecc.) (e') Militari (varie specie; grand.; ecc.) (f') Per i servizi civili (varie specie; grandezza delle spese; ecc.)	varii			
		(b) straord.	(come per le spese ordinarie)				

QUADRO IV.

	ORDINI	FAMIGLIE	GENERI
(I, C)	(*A*) Azioni finanziarie compiute dai governanti	(*a*) Azioni logiche	(*a'*) logico-sperimentali (*b'*) logiche ma non sperimentali
		(*b*) Azioni non-logiche	
		(*c*) Azioni miste	
	(*B*) Azioni finanziarie compiute dai governati	(*a*) Azioni logiche	(*a'*) logico-sperimentali (*b'*) logiche ma non sperimentali
		(*b*) Azioni non-logiche	
		(*c*) Azioni miste	

generi, specie, e varietà. E' specialmente intorno alle prime tra queste suddivisioni, che il lettore troverà nel quadro II vari dettagli, mentre abbiamo dovuto sorvolare su quelli relativi alle ultime, essi apparendo fuori posto in uno studio d'indole pur sempre generale come il presente.

§ 3. — Il sottordine (I, **A**, *A*, *a*), relativo alla interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle entrate ordinarie, può suddividersi in due grandi famiglie: (*a'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle masse e dai redditi dei capitali posseduti dal Governo (beni di demanio fiscale, secondo la denominazione comune). Tali capitali sono ordinariamente o fondiari o mobiliari (seguendo per essi la classificazione walrasiana), con che otteniamo due generi della stessa famiglia, e, aggruppati sotto essi, numerosi sottogeneri, specie, sottospecie e varietà, variabili da una collettività all'altra, o, in una stessa collettività, in funzione del tempo. (*b'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle aliquote (o coefficienti di carico) dei singoli tributi. I generi di questa famiglia sono oltremodo interessanti.

§ 4. — Essi vengono rappresentati: (*a''*) dalle imposte; (*b''*) dalle tasse.

Intenderemo per « imposta » qualunque sottrazione di ricchezza operata dal Governo di una collettività sui governati, in modo tale che quella sottrazione non possa assumere il preciso carattere di *prezzo* — nel senso dato a tale vocabolo della Economia pura (– 1) pagato da questi a quello. Qualora in-

(1) Come è noto, in Economia pura dicesi prezzo di *A* in *B*, la quantità di *B* che si dà per ricevere un'unità di *A*. In altri termini, il prezzo risulta dal rapporto tra le quantità barattate di due beni (merci o servizi). Si hanno quindi almeno due condizioni perchè il fenomeno abbia luogo: 1° I beni in questione devono essere ofelimi (direttamente o no) per gli scambisti. 2° Questi devono essere liberi nelle loro azioni di scambio.

Tali condizioni non sono soddisfatte nel caso dell'imposta: 1° Il contribuente non ha, nè può avere, una nozione quantitativamente precisa dei servigi che egli eventualmente « compera » dallo Stato, dal Municipio, ecc. mediante il pagamento dell'imposta. 2° Egli non è menomamente libero di pagare o no; al pagamento è costretto.

Bastano queste considerazioni per intendere come solo cambiando il significato della parola « prezzo », si possa assimilare ad esso un'imposta, assimilazione che appare già, in sostanza, nella dottrina dei fenomeni finanziari nota sotto il nome di « teoria dello scambio », od anche di « teoria della controprestazione », e che assume il suo completo sviluppo nella così detta « teoria edonistica » di quei medesimi fenomeni, dottrina principalmente elaborata e sostenuta da E. Sax (*Grundlegung der theoretischen Staatswirthschaft*, Vienna, 1887, § 81 e seg.), ed in Italia dal De Viti De Marco (*Il carattere teorico dell'economia finanziaria*, Roma, 1888). Nel Pantaleoni (*Considerazioni sulle proprietà di un sistema di prezzi politici*, in *Giorn. degli Economisti*, gennaio 1911), e nel Barone (*Studî di Economia finanziaria*, in *Giorn. degli Econ.*, aprile-maggio 1912), l'imposta diviene un prezzo *politico*, da contrapporsi agli ordinari prezzi economici; ma il voler mantenere il nome di « prezzo » quando non sussistono più le caratteristiche del fenomeno a cui tale vocabolo comunemente si riferisce, mi pare serva a generare equivoci anzichè precisione di idee.

vece tale carattere sussista, chiameremo « tassa » la somma pagata dall'individuo al Governo (1).

Ciascuno di tali generi comprende varî sottogeneri. Due ben distinti rientrano nel genere imposta: (a''') imposte dirette; (b''') imposte indirette.

Diremo una imposta diretta quando il suo primo effetto, cioè il suo effetto *immediato*, è quello di togliere una parte delle entrate agli individui, mentre diremo indiretta un'imposta il cui primo effetto è quello di aumentare il costo di produzione di certi beni (2).

Tre sottogeneri rientrano nel genere tassa: (a''') tasse unitarie eguali ai rispettivi costi unitari di produzione dei servizi o delle merci ceduti dal Governo all'individuo; (b''') tasse unitarie minori di quei costi; (c''') tasse unitarie maggiori di essi.

Il caso del sottogenere (a''') è più astratto che reale; sono casi concreti invece i sottogeneri (b''') e (c'''); questo ultimo più frequente del primo; la differenza positiva tra la tassa e il costo può considerarsi come una imposta indiretta. Entro questi sottogeneri rientrano innumerevoli specie, sottospecie e varietà di tasse, quali ci vengono offerte dai sistemi tributari delle varie collettività umane.

§ 5. — Tra le numerosissime specie relative ai generi e sottogeneri sopra considerati, basti qui ricordare quelle comprese nei generi imposte e tasse, e loro sottogeneri.

---

(1) Con un significato così esteso dato da noi alla parola « tassa », rientrano in questa tutti i pagamenti compiuti dall'individuo all'erario dello Stato, della Provincia, del Comune, ecc. quale corrispettivo di una qualsiasi merce o di un qualsiasi servizio acquistati per parte dell'individuo da quegli enti pubblici, come esso li acquisterebbe da una impresa privata. Segue da ciò che nei regimi di socialismo di Stato, oggi cotanto diffusi presso la maggior parte delle società umane, il numero delle tasse deve essere assai grande.

Le imprese statali, provinciali, municipali, ecc., di qualunque natura esse siano, agiscono sempre in condizioni di monopolio, ma sarebbe inesatto parificare, per tale circostanza, le tasse ai prezzi monopolistici di imprese private. Queste, infatti, tendono ad arrestare quei prezzi al punto di massimo incasso netto, mentre lo Stato, la Provincia, il Comune, ecc. non possono ciò fare per più ragioni: 1° Perchè la grandezza unitaria della tassa non dipende quasi mai da semplici circostanze economiche, ma anche da circostanze d'altra indole, soprattutto da circostanze d'indole politica; onde, se proprio si vuole usare l'espressione « prezzo politico », di cui parlammo nella nota precedente, è alle tasse, anzichè alle imposte, che essa andrebbe applicata. 2° Perchè, mentre l'impresa privata monopolista, fa oscillare di continuo il prezzo di vendita del bene economico soggetto al monopolio, in modo da mantenerlo quanto è possibile prossimo al punto preciso di massimo incasso netto, compatibile colle circostanze tutte in cui l'impresa agisce, lo Stato, la Provincia, il Comune, ecc. non possono variare di continuo i prezzi dei beni da essi prodotti, o, comunque, venduti, prezzi che, una volta fissati per disposizione legislativa, regolamentare, ecc. permangono necessariamente tali per un periodo più o meno lungo di tempo.

La classificazione adottata dall'Einaudi (*Corso di Scienza della Finanza*, Torino, 1916, pag. 18) dei pagamenti fatti all'erario dagli individui di una collettività, in prezzi quasi-privati, prezzi pubblici, tasse, contributi, imposte, sebbene condotta con molto acume, mi pare dia luogo a suddivisioni non necessarie.

(2) Per maggiori dettagli, cfr. G. Sensini, *Prime linee di Finanza teorica*, pag. 276 e seg.

Le imposte dirette comprendono quattro specie: (*a*'''') imposte sul reddito dei capitali fondiari; (*b*'''') imposte sul reddito dei capitali mobiliari; (*c*'''') imposte sul reddito dei capitali personali; (*d*'''') imposte sulla massa stessa dei capitali. Entro queste quattro specie si raggruppano le numerosissime sottospecie e varietà d'imposte dirette, che, attraverso il tempo e lo spazio, ci offrono i sistemi tributari concreti.

In circostanze normali di vita delle collettività umane, solo le prime tre specie d'imposte ora indicate, si riscontrano di fatto. La quarta specie è più apparente che reale, in quanto essa riguarda un semplice modo di *commisurazione* del tributo, calcolato rispetto a determinate masse di capitali fondiari e mobiliari — anzichè rispetto ai redditi di queste — ma pagato effettivamente dal contribuente col reddito dei suoi capitali personali, mobiliari e fondiari (1), o tutto al più (e ciò in via temporanea) con masse di risparmio precedentemente accumulate da lui o da altri.

(1) Consideriamo, ad esempio, la recente « imposta straordinaria sul patrimonio » in Italia. Due vie si presentano al contribuente per soddisfare ad essa: 1° Pagarla in una sol volta, cioè « riscattarla », come anche suol dirsi. In tal caso è ovvio che il contribuente preleverà la somma necessaria su masse di risparmio precedentemente accumulate da lui o da altri; è quanto indichiamo più sotto nel testo; 2° Pagarla a rate annuali entro un periodo di 20 o di 10 anni a seconda che si tratti di patrimoni costituiti prevalentemente da beni immobili, ovvero da beni mobili. In tal caso i singoli pagamenti saranno fatti con prelievi sul reddito annuo.

I capitali posseduti dal contribuente, e soggetti al tributo, come pure il loro reddito, essendo espressi in numerario, indichi C la massa complessiva dei primi, R il reddito annuo di tale massa, k l'aliquota annua del tributo commisurato su C, e h l'aliquota annua dello stesso tributo commisurato su R. Abbiamo intanto, i indicando il frutto

[1] $$R = iC;$$

e dall'equazione di condizione

[2] $$kC = hR,$$

tenendo presente la [1], si ha subito

[3] $$h = \frac{k}{i}.$$

In altri termini, una imposta sul *patrimonio* ad aliquote annue pari a k, equivale ad una imposta sul *reddito* di quel medesimo patrimonio ad aliquote annue pari ad h; ed è appunto col reddito annuo del paese che verrà pagato anche il nuovo tributo in Italia, il quale, come si sa, viene ad aggiungersi ad imposte riscosse direttamente sul reddito degli individui, quale l'imposta normale sui redditi e l'imposta complementare sul reddito complessivo.

Le ragioni per cui praticamente spesso si ricorre ad imposte commisurate sul reddito e contemporaneamente ad altre commisurate sul patrimonio (cioè sui capitali mobiliari e fondiari), sono presso a poco le stesse per cui i Governi ricorrono ad imposte varie anzichè all'imposta unica, e cioè: ragioni finanziarie di ottenere entrate elevate velando, per quanto si può, il carico effettivo al contribuente; ragioni, ancora finanziarie, di evitare l'evasione ai tributi, di determinati cespiti, non di rado importanti, o di determinati individui, non di rado numerosi; ragioni politiche, miranti a soddisfare certi sentimenti prevalenti, o almeno assai diffusi, in un dato momento (come, ad esempio, oggi accade per le imposte così dette sui « patrimoni », sulle « fortune », sui « sopraprofitti », ecc.); ragioni, ancora politiche, di dar soddisfazione — sia pure spesso più apparente che reale — a certe classi che premono fortemente sul Governo, o che, in ogni caso, il Governo paventa; ecc.

Solo in epoche di grandi rivoluzioni, di grandi guerre, ovvero nei casi in cui un Governo vuole distruggere economicamente qualche ricca classe sociale mediante i tributi, le imposte dirette, anzichè assorbire parte più o meno elevata del reddito goduto nell'unità di tempo dai singoli individui, possono assorbire davvero una parte, od anche la totalità, dei capitali fondiari e mobiliari posseduti da certi individui. Trattasi in questi casi di una confisca (1). Per essa la Finanza analitica deve costruire una teoria speciale, non riuscendo naturalmente più valide quelle costruite per l'assorbimento di una parte del reddito (2).

§ 6. Le imposte indirette comprendono anch'esse tre specie: (a'''') imposte riscosse sulla fabbricazione dei beni; (b'''') imposte riscosse sul trasporto di essi; (c'''') imposte riscosse sul loro smercio.

Entro queste tre grandi specie rientrano le svariatissime imposte indirette che l'esperienza ci offre, compresi i così detti monopoli (o privative) fiscali (3).

§ 7. — Consideriamo il sottordine (I, A, *A*, *b*) relativo alla interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle entrate straordinarie.

Esso può suddividersi in cinque grandi famiglie: (a') Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle masse vendute dei capitali posseduti dal Governo e dal ricavo che questo ne ha tratto (alienazione del demanio fiscale, secondo la denominazione comune). Tali capitali sono ordinariamente o fondiari o mobiliari (seguendo sempre, per essi, la classificazione walrasiana), con che otteniamo due generi della stessa famiglia, come nel caso delle entrate ordinarie, e tali generi abbracciano poi

---

(1) Si ritiene da taluni che si possa provvedere dai contribuenti al pagamento d'imposte enormi — miranti ad assorbire i capitali fondiari e mobiliari dei contribuenti stessi — mediante la vendita di quei capitali. Il che è al certo ammissibile se il numero dei colpiti è ristretto; ma se esso è molto grande, o, più ancora, se riguarda la totalità degli individui di una certa collettività, quella via è impossibile. Per vendere è necessario che esista chi compera, e compere nel nostro caso non possono più aver luogo, se non, tutto al più, da parte degli individui di altre collettività, cioè da parte di stranieri. Non resta quindi che il Governo, il quale decreta quelle imposte, si appropri direttamente delle terre, delle case, delle officine, delle macchine, dei titoli di credito, ecc. dei contribuenti soggetti alla espropriazione.

(2) Cfr. G. Sensini, *La teoria di Ricardo sui diversi effetti del prestito e dell'imposta*, in *Giorn. degli Economisti*, febbraio 1920, pag. 64.

(3) Queste tre specie (inclusi in esse i monopoli fiscali) rappresentano il gruppo di imposte indirette, per lo più indicate nei trattati di Finanza sotto la denominazione di « imposte sui consumi », mentre ad un secondo gruppo vien dato il nome di « imposte sugli affari », ed esso abbraccerebbe: 1° le imposte riscosse per mezzo della registrazione di certi atti, relativi ai trasferimenti gratuiti (successioni e donazioni), od onerosi, della proprietà dei beni; 2° le imposte riscosse mediante il bollo; 3° le imposte surrogative del registro e del bollo (soprattutto l'imposta di manomorta).

Ma stando alle definizioni da noi adottate al § 4, questi tributi sono o vere e proprie imposte dirette, o semplici tasse.

numerosi sottogeneri, specie, sottospecie e varietà. (*b'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle aliquote dei singoli tributi momentanei. I generi, sottogeneri, specie, ecc. di questa famiglia sono gli stessi di quelli già esaminati a proposito delle entrate ordinarie. (*c'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e le quantità finanziarie originate dalle masse di moneta economicamente falsa (1) emesse dal Governo, o da altri per conto di esso. (*d'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e le quantità finanziarie date da masse metalliche, o da masse di titoli, ecc. tesaurizzate per determinati scopi (tesoro pubblico, alle volte detto anche tesoro di guerra, secondo la denominazione comune). (*e'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle somme prese a prestito dal Governo.

Quest'ultima famiglia comprende due generi ben distinti a seconda che le somme sono prese a prestito sugli individui della medesima collettività (prestito interno), ovvero su quelli di collettività diverse dalla collettività considerata (prestito esterno). Effetti economico-finanziari ben diversi, si riscontrano infatti in un caso e nell'altro (2).

---

(1) Intendendo, al solito, per moneta economicamente falsa, quella moneta che è mantenuta in circolazione dalla coazione esercitata dal Governo sugli individui della collettività. Sebbene gli effetti dell'emissione di essa siano molto numerosi (tra gli effetti politici, demografici, ecc., in genere sociologici, basti ricordare la facilitazione d'ascesa, negli strati superiori della società, di individui rapidamente arricchiti), i Governi si inducono a quell'emissione quasi esclusivamente per ragioni finanziarie, per accrescere cioè, in modo assai facile, le loro entrate, ignorando, o trascurando, le altre conseguenze di essa. Ed è appunto l'entrata per tal modo ottenuta dal fisco, che la Finanza teorica deve prendere in esame, lasciando all'Economia pura l'indagine degli effetti economici, alla Demografia l'indagine degli effetti demografici, alla Politica l'indagine degli effetti politici, ecc. delle emissioni di moneta falsa.

(2) Cfr. G. SENSINI, *La teoria di Ricardo* ecc. in *Giorn. degli Economisti*, febbraio 1920, pag. 72.

L'idea, cotanto diffusa, « che solo il debito estero rappresenta una diminuzione della ricchezza nazionale, mentre il debito interno non arreca che un cambiamento nella distribuzione della ricchezza o dei redditi » è ovviamente assurda; e tale assurdità proviene da due circostanze: 1° dal confondere la sottrazione *effettiva* di beni economici (grano, carne, vino, lana, cotone, cuoio, ferro. legname, ecc. ecc.) operata dal Governo mediante il prestito interno, colla sottrazione *apparente*, rappresentata da masse di moneta, da masse di titoli di credito, ecc.; 2° dal dimenticare l'*uso* che della ricchezza sottratta mediante il prestito interno, vien fatto dal Governo. Se tale ricchezza — come non di rado accade — è, per la maggior parte almeno, semplicemente distrutta, la massa dei beni a disposizione della collettività è d'altrettanto diminuita; se invece quella ricchezza è utilmente impiegata, cioè se da essa la collettività ha tratto una maggiore utilità economica, politica, morale, ecc. la somma corrispondente rappresenta il costo di questo incremento.

Per i prestiti esterni, invece, la massa dei beni economici (grano, carne, vino, lana cotone, cuoio, ecc. ecc.) conseguita effettivamente dal Governo mediante il prestito, rappresenta, in un primo periodo, un vero arricchimento per la collettività considerata, e la contropartita ad esso si ha solo quando incomincia il pagamento dei frutti, e, più ancora, quando si restituiscono le somme avute in prestito.

Sottogeneri, specie, sottospecie e varietà numerose possono raggrupparsi entro i due generi su indicati.

§ 8. Il sottordine (I, **A**, *B*, *a*) relativo alla interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle spese ordinarie, si suddivide anch'esso in più famiglie: (*a'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese sostenute dal Governo per i beni da esso amministrati nell'interesse di tutta la collettività, o almeno di una parte di essa (beni comunemente detti di demanio pubblico). (*b'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese sostenute dal Governo per imprese da esso gerite. In tale famiglia vanno incluse quindi anche le spese per la gestione del così detto demanio fiscale (1). (*c'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese incontrate dal Governo per la riscossione delle entrate e per la gestione generale del bilancio. (*d'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese sostenute dal Governo per oneri contrattuali (frutti del debito pubblico, pensioni, ecc.). (*e'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese militari. (*f'*) Teoria della interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie date dalle spese sostenute dal Governo per gli svariatissimi servizi civili.

Ciascuna di queste famiglie abbraccia più generi; ciascun genere più sottogeneri; ogni sottogenere numerose specie; ecc. Nel quadro II abbiamo omesso di dare queste ulteriori suddivisioni. Ci limitiamo qui alle classificazioni principali, come più volte abbiamo indicato, lasciando a studi particolari, ricerche più minute.

§ 9. — Suddivisioni analoghe a quelle indicate nel § precedente per il sottordine (I, **A**, *B*, *a*), possono farsi per il sottordine (I, **A**, *B*, *b*) relativo alla interdipendenza tra le quantità economiche e quelle finanziarie attinenti alle spese straordinarie.

§ 10. — Veniamo al quadro III.

Mentre, come ora abbiamo veduto, il quadro II si riferiva alla ulteriore suddivisione dei problemi finanziari della classe (I, **A**) del quadro I — cioè dei problemi studiati dalla Finanza analitica — in famiglie, generi, specie e varietà, il quadro III si riferisce alla ulteriore analoga suddivisione dei problemi finanziari della classe (I, **B**) del quadro I (2), cioè alla suddivisione dei problemi studiati dalla Finanza sintetica.

---

(1) Se le imprese gerite dallo Stato, dal Municipio, ecc., qualunque sia la loro natura, danno un reddito positivo, tale reddito figurerà, tra le entrate, nella famiglia (I, **A**, *A*, *a*, *a'*), cioè comparirà come frutto dato da certi capitali posseduti dal Governo. Per questa ragione non abbiamo creduto opportuno portare a tre il numero delle famiglie appartenenti alle entrate ordinarie, separando gli eventuali redditi delle imprese governative da quelli dei capitali dal medesimo Governo posseduti.

(2) Classificazioni più o meno analoghe a quella esposta nel quadro I del nostro studio precedente per i problemi della Finanza, possono farsi per i problemi delle altre

TIPI	CLASSI	ORDINI	SOTTORDINI
ECONOMIA — (I) *teorica* (statica e dinamica	(A) Teoria della interdipendenza delle quantità economiche tra loro (Economia *analitica* o pura). Le quantità economiche sono relative ai fenomeni di	(*A*) Capitalizzazione	(*a*) Teoria del risparmio (*b*) » dei capitali personali (*c*) » » » mobiliari (1) (*d*) » » » fondiari
		(*B*) Produzione	(*a*) in una *economia* di libera concorrenza (*b*) » » » di monopolio per certi beni (*c*) » » » collettivista . . . . .
		(*C*) Scambio (2)	(come per la produzione; distinguere inoltre se tra individui di una stessa collettività, o tra individui di collettività diverse)
		(*D*) Distribuzione	(tenendo presenti le *economie* possibili)
	(B) Teoria della interdipendenza delle quantità economiche coi vari fenomeni sociali (Economia *sintetica* o sociologica). Le quantità economiche sono relative ai fenomeni di . .	(*A*) Capitalizzazione (*B*) Produzione (*C*) Scambio (2) (*D*) Distribuzione	(come sopra, per le teorie della Economia analitica, tenendo ben presente che mentre in questa ogni teoria considera il solo punto di vista economico, nelle teorie della Economia sintetica, ogni teoria deve considerare gli svariati punti di vista sociali)
	(C) Teoria delle azioni economiche compiute da	(*A*) Sing. individui mossi solo da interessi (*B*) Sing. individui mossi da interessi e da sentimenti (*C*) Individui associati in vista di uno scopo determinato (*D*) Individui governanti una certa collettività	
(II) *tecnica*	(A) Insieme delle regole dedotte dalla indagine astratta e relative ai fenomeni di . . .	(*A*) Capitalizzazione (*B*) Produzione (*C*) Scambio (2) (*D*) Distribuzione	
	(B) Insieme delle leggi, dei decreti, dei regolamenti, ecc. attinenti a fenomeni di . . .	(*A*) Capitalizzazione (*B*) Produzione (*C*) Scambio (2) (*D*) Distribuzione	

(1) Tra i quali, come è noto, è inclusa la moneta.
(2) In cui si ritengono inclusi i fenomeni della circolazione monetaria.

Al solito ci limiteremo alle partizioni principali.

§ 11. — Il sottordine (I, B, *A*, *a*) relativo alla interdipendenza esistente tra scienze sociali, quali l'Economia, la Demografia, la Politica, la Scienza delle religioni, ecc. Per l'Economia anzi quella analogia diviene strettissima. Ecco infatti le classificazioni principali che appaiono oggi opportune nel campo dei problemi economici:

la grandezza e le altre modalità delle entrate ordinarie e tutti i fenomeni sociali aventi luogo nella collettività presa in esame, nel momento di tempo considerato, può suddividersi in due grandi famiglie: (*a'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di capitali posseduti dal Governo (beni di demanio fiscale, secondo la denominazione comune), la grandezza di essi, i loro redditi, ecc. Tali capitali essendo ordinariamente, come già vedemmo, o fondiari o mobiliari, abbiamo due generi raggruppati sotto la stessa famiglia, e di nuovo, aggruppati sotto ciascun genere, numerosi sottogeneri, specie, sottospecie e varietà, variabili da una collettività all'altra, o, in una stessa collettività, in funzione del tempo. (*b'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di tributi esistenti nella collettività, la grandezza delle loro aliquote, i loro gettiti, ecc.

Questa famiglia ci offre due generi di grande importanza a seconda che i tributi sono rappresentati: (*a''*) dalle imposte; (*b''*) dalle tasse. Il primo genere ci dà due sottogeneri: (*a'''*) imposte dirette; (*b'''*) imposte indirette. Il secondo genere ci dà tre sottogeneri a seconda che la tassa è eguale, minore o maggiore del costo di produzione del servizio. Seguono numerose specie, sottospecie e varietà come nel caso del quadro II, tenendo sempre ben presente che mentre in questo si considerava l'interdipendenza tra le quantità finanziarie e le quantità economiche, nel quadro III si considera l'interdipendenza tra i fenomeni finanziari in genere e tutti gli altri fenomeni sociali (psicologici politici, demografici, morali, ecc.).

§ 12. — Passiamo al sottordine (I, B, *A, b*) relativo alla interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e i fatti finanziari attinenti alle entrate straordinarie. Anche esso può suddividersi in più famiglie: (*a'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di capitali alienati dal Governo (alienazione del demanio fiscale, secondo la denominazione comune), la grandezza di questi, il ricavo conseguitone, ecc. Tali capitali, essendo ordinariamente o fondiari o mobiliari, abbiamo, al solito, due generi raggruppati sotto questa famiglia, e sotto ciascun genere varii sottogeneri, specie, sottospecie e varietà, più o meno diversi da una collettività all'altra, e, in una stessa collettività, in funzione del tempo. (*b'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni

---

In tale suddivisione, la classe (I, A) abbraccia l'intera Economia pura, nella quale del resto restano incluse tutte le teorie dei fenomeni economici, considerati isolatamente, cioè indipendentemente dagli altri fatti sociali. La parte statica di questa classe è oggi largamente sviluppata (cfr. G. SENSINI, *Intorno all'opera scientifica di V. Pareto*, nella rivista *Sintesi*, Roma, 1920, fasc. III). Ci è quasi ignota invece la parte dinamica. La classe (I, B) abbraccia tutto un nuovo ramo di Economia, di cui non si posseggono finora che poche ed incomplete teorie tanto per quel che concerne la parte statica quanto quella dinamica. È il campo aperto dal PARETO agli studi degli economisti futuri; e con queste ricerche potranno riprendere a progredire le nostre conoscenze economiche, arrestatesi dopo la scoperta e il perfezionamento della teoria dell'equilibrio economico statico (cfr. G. SENSINI, *La Sociologia generale di V. Pareto*, in *Riv. ital. di Sociologia*, pag. 14 dell'estratto). La classe (I, C) abbraccia la teoria statica e dinamica delle azioni economiche. Le classi (II, A) e (II, B) riguardano infine l'Economia tecnica.

sociali e le varie specie di tributi momentanei a cui si è fatto ricorso, la grandezza delle loro aliquote, i loro gettiti, ecc. Questa famiglia si suddivide in due generi molto importanti, relativi rispettivamente alle imposte ed alle tasse, e questi generi, alla lor volta, si suddividono negli stessi sottogeneri, specie, sottospecie e varietà, che si riscontrano raggruppati sotto le stesse partizioni nel caso dei tributi ordinari. (*c'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di moneta economicamente falsa emessa dal Governo, l'ammontare della emissione, ecc. (*d'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le specie di masse tesaurizzate (tesoro pubblico), la loro grandezza ecc. (*e'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di prestiti a cui faccia ricorso il Governo, la grandezza delle somme chieste e quella delle somme effettivamente ottenute, ecc.

Quest'ultima famiglia comprende, al solito, due generi ben distinti, a seconda che le somme sono prese a prestito dal Governo sugli individui della medesima collettività (prestito interno) ovvero su quelli di collettività diverse (prestito esterno). Sottogeneri, specie, sottospecie e varietà numerose possono raggrupparsi entro i due generi su indicati.

§ 13. — Il sottordine (I, **B**, *B*, *a*) relativo alla interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e i fatti finanziari attinenti alle spese ordinarie, si divide in più famiglie: (*a'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di beni amministrati dal Governo nell'interesse totale o parziale della collettività (beni comunemente detti di demanio pubblico), la grandezza delle spese a tale scopo sostenute, ecc. (*b'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di imprese gerite dal Governo in un dato momento (comprese in esse il così detto demanio fiscale), le somme da quelle imprese assorbite, ecc. (*c'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie spese sostenute dal Governo per la riscossione delle entrate e per la gestione in genere del bilancio, la loro grandezza, ecc. (*d'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di oneri contrattuali incontrati dal Governo (frutti del debito pubblico, pensioni, ecc.), la loro grandezza, ecc. (*e'*) Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le varie specie di spese militari, la loro rispettiva grandezza, ecc. (*f'*). Teoria della interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e le svariatissime specie di servizi civili assunti dal Governo, la grandezza delle spese rispettive ecc.

Ciascuna di queste famiglie abbraccia più generi; ciascun genere più sottogeneri; ecc. Nel quadro III ci siamo limitati, come in tutto questo studio, alle suddivisioni principali. Le ulteriori classificazioni possono formare oggetto di studi particolari.

§ 14. — Suddivisioni analoghe a quelle indicate nel § precedente per il sottordine (I **B**, *B*, *a*) possono farsi per il sottordine (I, **B**, *B*, *b*) relativo alla interdipendenza tra i vari fenomeni sociali e i fatti attinenti alle spese straordinarie.

§ 15. — Passiamo al quadro IV.

Esso abbraccia le suddivisioni degli ordini (I, C, *A*) ed (I, C, *B*) in famiglie e generi.

Il primo di questi due ordini comprende tre famiglie: (*a*) Teoria delle azioni finanziarie logiche compiute dai governanti. (*b*) Teoria delle azioni finanziarie non-logiche da essi compiute. (*c*) Teoria delle azioni finanziarie miste, sempre compiute da essi (1).

La famiglia (*a*) abbraccia alla sua volta due generi: (*a'*) Teoria delle azioni finanziarie logico-sperimentali. (*b'*) Teoria delle azioni finanziarie logiche, ma non sperimentali (2).

§ 16. — L'ordine (I, C, *B*), relativo alle azioni finanziarie compiute dai governati, presenta suddivisioni completamente analoghe a quelle dell'ordine (I, C, *A*) esaminate nel § precedente.

Ulteriori suddivisioni dei due ordini al di là dei generi, ai quali ci siamo arrestati, potranno essere facilmente ottenute non appena siano più progredite le nostre conoscenze su tale materia, il cui studio è oggi ai primissimi inizi (3).

---

(1) La maggior parte delle azioni finanziarie degli uomini appartengono a questa terza famiglia (cfr. il § 9 del nostro studio a questo precedente), e ciò tanto si tratti di governanti quanto di governati. Variano però grandemente da caso a caso le proporzioni in cui la parte logica e quella non-logica entrano in ciascuna azione, e compito appunto della teoria (I, C) è quello di stabilire — sia pure approssimativamente — queste proporzioni, ponendole inoltre in rapporto con tutti gli altri fenomeni attinenti alla *forma* offertaci dalla collettività presa in esame, o, in genere, con tutti i fenomeni attinenti all'equilibrio sociale di essa.

(2) Azione logica ed azione logico-sperimentale possono, infatti, non essere cose equivalenti. Un'azione è logico-sperimentale quando essa risulta quale conseguenza di ragionamenti dedotti da premesse, o principi, d'accordo coll'esperienza. Se tale accordo non sussiste, l'azione sarà egualmente logica, purchè rigoroso sia il ragionamento, ma non potrà dirsi logico-sperimentale. Nell'esempio citato alla nota (3) al § 9 del nostro studio a questo precedente, se il viaggiatore avesse a sua disposizione carte topografiche costruite secondo una geometria fortemente divergente da quella euclidea, non raggiungerebbe il suo obbiettivo. Le sue azioni sarebbero logiche, ma non sperimentali, l'esperienza insegnandoci che lo spazio in cui viviamo poco differisce da un rigoroso spazio euclideo. Spesso però, quando non possono sorgere equivoci, parlando semplicemente di azioni logiche, si intende alludere anche ad azioni logico-sperimentali.

(3) Per quanto riguarda le azioni non-logiche degli animali, delle quali facemmo cenno alla nota (3) del § 9 del nostro precedente studio sulla *Classificazione generale dei problemi principali della Finanza*, aggiungeremo qui che il RABAUD, in un articolo apparso nel fascicolo VI, 1920, di *Scientia*, ed intitolato *Prescience et causes actuelles dans l'instinct*, ha rivolto una critica contro J. H. FABRE ritenendo che tale autore consideri come caratteristiche essenziali dell'istinto, la «prescienza» dell'animale e la «perfezione» dell'atto da questo compiuto. Secondo il Rabaud, il Fabre considererebbe i movimenti dell'animale come sempre esattamente coordinati e perfettamente adattati al raggiungimento di un dato scopo. Ora basta leggere con un poco di attenzione i *Souvenirs entomologiques* del Fabre, per accorgersi che il grande entomologo esprime in proposito idee assai diverse da quelle attribuitegli dal Rabaud; ma non è di ciò che qui vogliamo occuparci, quanto invece delle conclusioni generali a cui il Rabaud perviene.

Dopo avere esaminato certe azioni degli insetti, egli dice (pag. 448) che l'insetto «ne sait, ni ne veut, il subit l'influence des conditions actuelles. Ces conditions se re-

§ 17. — Per ragione analoga, come già indicammo al § 1, abbiamo limitato le suddivisioni delle classi (II, **A**) e (II, **B**) del quadro I, ai sottordini, senza procedere più innanzi. Lo scarso sviluppo degli studi attinenti alla Finanza tecnica non rende, infatti, necessarie, pel momento, classificazioni più minute dei problemi ad essa relativi.

Camerino, Università.

GUIDO SENSINI.

---

trouvent dans le comportement tout entier. Elles entrent en jeu des le début. L'insecte qui se précipite sur une proie n'effectue pas un « choix » délibéré; les motifs de son « choix » se comprendraient d'ailleurs fort mal, le plus souvent, car ce « choix », parfois très exclusif, ne répond à aucun besoin médiat ou immédiat ». Se l'insetto *sapesse* e *volesse*, se esso effettuasse *scelte* deliberate, le sue azioni sarebbero logiche come lo sono alcune azioni dell'uomo; ed è appunto perchè non sa, nè vuole, nè è in grado di scegliere deliberatamente, che le azioni da esso compiute sono di un genere del tutto diverso, cioè del genere delle azioni non-logiche, la cui teoria, che pur tanta luce potrebbe gettare anche in alcuni campi della Zoologia, sembra ancora del tutto ignorata dai naturalisti, siano pur valenti come Étienne Rabaud.

Il quale prosegue (pag. 452), osservando che « les complications [degli atti di certi animali] excluent la prescience; elles proviennent de l'action qu'exercent les causes actuelles sur les organismes, d'un enchaînement complexe et permanent de variations que subit l'organisme en fonction du milieu, d'incidences externes diverses de l'ensemble des conditions antécédentes aucune desquelles ne dépend d'un but à atteindre. Les diverses complications ne sont pas également défavorables à la persistance des individus, elles n'entraînent la disparition que dans la mesure où elles sont franchement nuisibles. Les individus qui persistent ne sont donc pas tous dans des conditions également bonnes; pour quelques-uns, même, la persistance est une véritable gageure. Tout n'est pas pour le mieux dans le meilleur des mondes; le merveilleux qui nous frappe, ces combinaisons, si ingénieuses en apparence, ne réalisent souvent en somme que de médiocres conditions d'existence ».

Benissimo, ma bisogna aggiungere che se soggettivamente (rispetto, cioè, all'animale stesso) tutte le azioni degli animali sono non-logiche, oggettivamente alcune di esse sono quali la logica più perfetta non potrebbe render più esatte (e a tal proposito appunto noi citammo nella nota del § 9, certe azioni delle api e degli icneumoni); altre ci offrono una esattezza molto minore (e a queste soprattutto si riferisce il Rabaud); altre infine sono addirittura nocive all'individuo che le compie, ed anche all'intera specie cui esso appartiene.

Gli odierni aspetti dell'economia dei trasporti

I porti, la loro reciproca concorrenza, la loro funzione economica.

(Continuazione; vedasi il fascicolo di dicembre 1919).

XXIV bis. — Quali le condizioni di Trieste in confronto degli altri porti dell'Adriatico?

Il Vivante (1), rileva come, specie tra il 1400 e il 1600, Trieste nonostante la strapotenza veneziana e la debolezza absburghese, riescì a conservarsi e a sviluppare un suo commercio che è prevalentemente di transito, ed ha per principali porti di sfogo, gli scali dell'opposta sponda. La creazione del porto franco, nella seconda metà del secolo XVIII, cambia le basi economiche di Trieste facendone da un piccolo scalo di transito fra la costa orientale italiana e i paesi giacenti alle spalle della città, un grande mercato internazionale in cui le regioni dell'Adriatico, dell'Egeo, dell'Europa e dell'Africa Mediterranea vengono a scambiare i loro prodotti con quelli dell'Europa Centrale, commercio precipuamente europeo o dell'Oriente prossimo, in cui l'Italia attuale seguita ad avere parte importantissima.

Sopravviene quel periodo di rinnovamento nel carattere e nella funzione dei trasporti e nelle condizioni e necessità dei commerci da noi accennato nei precedenti capitoli di questo studio. La burocrazia austriaca, dando prevalenza alle proprie idee assolutiste, e troppo inspirandosi a preconcetti politici è molto lenta a seguire le nuove necessità che si vanno manifestando: la ferrovia Trieste-Vienna si compie contemporaneamente alla Venezia-Milano, solo nel 1857, mentre già la locomotiva unisce Praga con Vienna dal 1845 e coi mari del Nord dal 1851. È in questo periodo in cui l'assolutismo imperiale sembra voler allontanare con una politica economica assurda Trieste e il suo hinterland, che nasce la propaganda separatista giuliana; Valussi, Cambi, Bonfigli sostengono una tale tesi, fondandosi principalmente sulla scarsa unione tra il porto di Trieste e la Monarchia degli Asburgo dal punto di vista economico, dato che le importazioni dell'interno dell' Impero rappresentano una minima parte (1/3 secondo il Valussi) dell'esportazione marittima (1857-78 milioni di corone contro 182); stato di cose questo che già secondo il Vivante non sussisteva più nel 1861, e veniva completamente capovolto negli anni seguenti; in mezzo secolo infatti, il traffico marittimo è di 8 volte aumentato e nello stesso periodo di anni 53 (1857-1910) le importazioni via mare risultano appena triplicate.

Significa questo, secondo il Vivante, che, nonostante l' insipienza di uomini e di governi, la crisi, causata dalla trasformazione suaccennata, viene ad essere superata, rinsaldando i vincoli tra Trieste e l'hinterland: i traffici triestini sono divenuti prevalentemente austriaci, in seconda linea germanici, mentre nel periodo osservato dal Valussi e e dal Bonfigli erano in realtà assai meno austriaci, quasi affatto tedeschi e assai più italiani.

L'unità d'Italia contribuisce a rendere, insieme con i progressi tecnici, sempre meno italiano, economicamente, il porto di Trieste che và gradualmente perdendo quella funzione che aveva prima della unità, di grande approvvigionatore di un'Italia quasi priva di produzione industriale e di commerci autonomi. I rapporti commerciali tra Trieste e l'Italia

(1) VIVANTE, *Irredentismo adriatico*. Contributo alla discussione dei rapporti austro-italiani (Firenze, 1912), cap. IV, p. 171 e seg.

risultano infatti oggi scemati d'intensità o rimasti stazionari come è avvenuto per l'importazione marittima che nel ventennio 1866-1886, rappresentava da 1/5 a 1/7 del totale e nel decennio 1900-1910 oscilla da 1/11 a 1/16, benchè in certo aumento assoluto, e tenue frazione del traffico rappresentano gli scambi terrestri (1910 13 milioni su 640 all'importazione e 8 su 574 di esportazione) benchè l'Italia sia il paese ferroviariamente finitimo e la provincia di Udine venga già contesa all'attrazione di Venezia.

E la pressione degli interessi economici Triestini, è secondo il Vivante, sì grande, da spingere gli enti interessati e gli stessi irredentisti a sostenere una politica ferroviaria che maggiormente leghi Trieste all'hinterland sloveno e tedesco e a combattere il progetto già votato dal Parlamento di una rete di canali che unendo Danubio, Elba, Oder, Vistola, Dniester tenderebbe a dirigere verso i porti del Nord le regioni industriali austriache dell'Adriatico costituendo una forma di separatismo tendente a rompere il vincolo secolare che unisce la Giulia a organizzazioni statali non italiane.

L'argomento di coloro che sostengono che Trieste pure distaccata politicamente dal suo hinterland naturale, ne costituirebbe ugualmente lo sbocco, come la via più economica congiungente al mare, non potrebbe secondo il Vivante, validamente sostenersi oggi in cui in pratica l'arbitro dei destini di un porto è lo stato padrone dell'hinterland stesso e che, con l'organizzazione ferroviaria e marittima, col sistema protezionista di noli, tariffe, dazi differenziali ecc. ha a sua disposizione un sicuro strumento di dominio: una politica fluviale che lo Stato o gli Stati padroni dell'interland, ad esempio, facessero disinteressandosi dell'Adriatico farebbe da questo esulare la corrente più larga e redditizia dei traffici, quella che lo fa veicolo di scambio tra le regioni industriali dell'Europa centrale e l'Orientale e i paesi transoceanici.

XXV. — Del tutto diverso è l'avviso manifestato dagli scrittori nazionalisti e irredentisti, tra i quali il più autorevole interprete è senza dubbio l'Alberti (1).

Secondo questi, la felicissima posizione geografica e le sagaci attitudini mercantili della sua gente, formano il vero segreto della grandezza economica di Trieste che è elemento importantissimo per la soluzione italiana del problema adriatico. Questo peraltro richiede di esser risolto integralmente tenendo presenti anche gli altri elementi d'interdipendenza che sono l'Istria, Fiume la Dalmazia. Come tale, la fortuna di Trieste è fortuna dell'Adriatico italiano, ma è indipendente dall'Austria.

La mancanza di una oculata politica di trasporti in pro del porto triestino, fece sì che la favorevole influenza del canale di Suez, che per Trieste avrebbe potuto esser elemento di prospero e rapido sviluppo commerciale, andasse affievolendosi per effetto della concorrenza che Amburgo, munita di vie navigabili e linee ferroviarie (queste fin dal 1851), poteva facilmente muovere al porto adriatico, che solo nel 1857 vedèva costruito il tratto Trieste-Lubiana, cui si imponevano tariffe elevatissime; l'importanza poi della linea dei Tauri costruita dopo un cinquantennio di continue petizioni dei Triestini, veniva limitata dalla dannosa applicazione delle tariffe ferroviarie.

Più vantaggiosa l'influenza esercitata dal regime doganale austriaco, in specie a causa dei dazi preferenziali, di cui peraltro solo poche merci venivano a fruire, partecipanti con una bassa percentuale al commercio triestino.

Scendendo ad un esame particolareggiato dei dati statistici, l'Alberti rileva che Trieste è essenzialmente centro di importazioni marittime e esportazioni ferroviarie.

Del traffico della costa orientale adriatica, i porti del Friuli assorbono il 4,3 %, i porti istriani il 14,8 %, i porti dalmati il 23,8 %, Trieste, che nell'ultimo ventennio ha triplicato tanto il valore del movimento commerciale via mare, quanto quello del movimento ferroviario, assorbe il 57,3 %.

Il movimento commerciale marittimo, che complessivamente è di 34,5 milioni di quintali e 1,8 miliardi di corone, spetta per 30,2 milioni di quintali per un valore di 1,6 mi-

(1) MARIO ALBERTI, *La fortuna economica di Trieste i suoi fattori*.

liardi di corone, al traffico con l'estero; per 4,3 milioni di quintali per 174 milioni di corone, agli scambi marittimi commerciali con i porti dell'Austria-Ungheria.

Considerato nelle sue cifre totali, importazioni ed esportazioni, il movimento commerciale marittimo di Trieste si distribuisce tra l'Adriatico orientale e gli altri paesi, come 12,57 % sta a 87,43 %: Levante, Grecia, Mar Nero, Egitto assorbono 47,85 % della quantità e 60,30 % del valore complessivo dando al porto di Trieste un carattere preponderantemente italico-levantino.

Quanto al movimento ferroviario, esso è rappresentato dai seguenti dati, per il 1913, in quintali:

	Importazioni ferroviarie	Esportazioni ferroviarie
Spontanee.	3.250.717	3.712.024
Retroterra immediato.	5.427.400	2.423.200
Retroterra intermedio.	1.194.500	2.286.800
Retroterra estremo.	5.009.461	3.671.473
Totale complessivo . .	15.882.096	12.093.356

Ora, mutate le condizioni politiche della costa orientale adriatica, l'Alberti osserva che resteranno in ogni caso a Trieste italiana, le importazioni e esportazioni del I gruppo che si incrementeranno anzi nei loro rapporti con l'Italia, così pure quelle del II gruppo, mentre sull'avvenire del traffico estremo, eserciteranno notevole influenza le sorti di Fiume, che se assicurata al dominio del Regno d'Italia, manterrà a Trieste tale retroterra con quegli spostamenti che l'inclusione di Trieste nel corpo doganale italiano dovranno necessariamente apportare alla configurazione dei vari gruppi: diminuiranno così importazioni ed esportazioni ferroviarie da e per l'Austria di tutte quelle merci di primaria importanza nel commercio adriatico (tessuti coloniali, colori, pelli, oggetti di metallo) per cui si sostituirà la produzione italiana, la quale potrà in parte rimediare alla diminuzione di importazioni ed esportazioni che sarà causata a Trieste dalla progettata costruzione dei canali galiziani.

In conclusione, la posizione di Trieste nel commercio mondiale sarebbe strettamente collegata alle sorti del Mediterraneo: essa fu posta in valore dal taglio dell' Istmo di Suez.

La concorrenza sussiste tra i porti nordici (Amburgo, Anversa, Rotterdam, Brema, Havre, Amsterdam) e quelli meridionali (Trieste, Genova, Venezia, Fiume, Marsiglia) tra i quali ultimi corre in questa lotta una stretta dipendenza d'interessi: questi in sette anni (1905-1912) ebbero un aumento di traffico di 60 ½ milioni, quelli di 226 milioni di quintali, e ciò perchè avvantaggiati dalla politica ferroviaria germanica, che, con l'aiuto della amministrazione austriaca, non solo veniva a colpire i porti mediterranei e adriatici nei loro retroterra naturali in Germania, ma tendeva ad attaccarli anche nei loro hinterlands svizzeri, austriaci e ungheresi, e dall'estesa rete di canali fluviali dal Governo germanico che aveva causato un grande ampliamento del loro raggio d'azione.

Col possesso di Trieste e Fiume, oltre che di Venezia, l'Italia verrà così ad estendere la sua influenza economica anche sull'Europa centrale ed orientale, e si assicurerà qnella nel Levante, sottraendola agli Imperi Centrali.

Il sistema di linee ferroviarie che questi avevano costruito nei paesi balcanici, era congegnato in modo (sia per il fatto che esse eran costruite verticalmente, sia per l'indiretta partecipazione d'interessati tedeschi all'amministrazione ferroviaria, sia per i sistemi di tariffe) da impedire ad essi di sviluppare i propri traffici e da impedire loro sbocchi e commerci con l'Adriatico; l'Italia, invece col compimento del canale navigabile Milano-Venezia, che permetterà a Trieste di divenire con Venezia il porto di transito che attraverso il breve tronco ferroviario Trieste-Susak, potrà irradiare fluvialmente le merci italiane nei Balcani settentrionali, con la costruzione di ferrovie transbalcaniche meridionali costruite trasversalmente a traverso Montenegro e Albania e spostanti il centro di gravità

di parte della Balcania verso l'Adriatico, potrà, contro le tendenze del sistema ferroviario sud austro-germanico, attrarre all'Adriatico, Macedonia, Serbia, Bosnia Erzegovina, Croazia, Slavonia e gran parte del traffico di Bulgaria e Rumenia.

Di essenziale importanza pertanto, è, secondo l'Alberti, per il futuro avvenire di Trieste italiana, il possesso da parte nostra del porto di Fiume; se questo, insieme col nodo ferroviario di S. Pietro sul Carso, avesse a restare in mano di altro Stato, la potenzialità di attrazione commerciale e il traffico di Trieste ne sarebbero violentemente colpiti. Il tronco Trieste-S. Pietro misura infatti 67 km., quello Fiume - S. Pietro 62 km.; da S. Pietro a Vienna, il percorso è egualmente lungo tanto per il treno che parte da Trieste quanto per quello che si stacca da Fiume (522 km.), ond'è che Fiume è in grado di muovere una concorrenza forte, rovinosa a Trieste, qualora lo Stato che possiede Fiume intenda, con misure di tariffe ferroviarie, sviare il commercio da Trieste (1) a Fiume.

XXVII. — Rotterdam (2), situata nell'Olanda meridionale sulle due rive della Mosa non era, all'origine, che un villaggio di pescatori e marinai; essa diventò città nella seconda metà del secolo XIII. Il suo attuale sviluppo cominciò ai principi del secolo XIX, quando l'Olanda venne a sbarrare la Schelda dopo che il Belgio si era venuto a separare dal Regno; ma meglio venne manifestandosi dopo il 1863, quando, con legge speciale, si venne a creare il Nieuwe Waterweg, canale che sostituendosi alla foce sabbiosa della Mosa, permette l'accesso del porto alle navi di forte tonnellaggio.

La fortuna di Rotterdam deriva in gran parte delle sue condizioni geografiche: essa infatti, trovasi in una posizione centrale rispetto alle grandiregioni industriali del Nord-Europa, e offre sicurezza alla navigazione perchè, pure essendo situata entro terra e in luogo riparato dai venti e dalle tempeste, permette alle navi di penetrare nell'interno del continente, ove poi comunicazioni fluviali e ferroviarie facilitano i trasporti delle merci. Le alte maree mantengono inoltre profondo il corso delle acque, nello stesso tempo che gli impianti portuari danno facilità di tutti i generi alla odierna navigazione mercantile.

XXVIII. — I miglioramenti apportati dall'opera umana furono veramente grandi. Oggi la profondità minima nell'imboccatura raggiunge gli 8.3 m. a marea alta (durante la quale abitualmente entrano in porto i grandi vapori) Rotterdam è accessibile a navi di un tirante d'acqua di 86 d. m.; e si calcola ancora di rendere la via fluviale accessibile a navi di un tirante d'acqua di 90 d. m., a mezzo di nuovi lavori all'imboccatura, conservando nello stesso tempo al canale una profondità costante di 9 metri al di sotto della marea ordinaria.

L'area totale del porto era nel 1919 di 1.923.030 metri quadrati; col completamento del Waalhaven di 5.016.000 m^2, nella quale cifra non è compresa l'area del fiume, essa stessa formante un gran porto. La lunghezza dei quais è di più di m. 40.233, la profondità dei differenti punti varia da 18 a 33 piedi.

In quanto alle varie installazioni, Rotterdam contava nella riva destra della Mosa 22 bacini e 8 banchine; 4 bacini lungo il Nordek-eiland; sulla riva sinistra della Mosa, 14 bacini e 9 banchine. Importantissime e perfezionate le installazioni meccaniche del porto e tra i più progrediti del genere gli apparecchi di sollevamento. In quanto poi ai magazzini, essi occupavano una superficie totale di 99777 mq. tra quelli posti sotto la direzione di stabilimenti commerciali, municipali e appartenenti a corporazioni.

---

(1) Per ragioni di opportunità, e per la mancanza di molti dati e notizie che si ritenevano necessarie, l'A. non ha potuto far seguire il § XXVI, che sarà in seguito pubblicato.

(2) Circa il porto di *Rotterdam*, cfr.: A. VAN ISSELSTEIN, *Le port de Rotterdam* (Rotterdam 1908). — DE IOUGH, *Le port de Rotterdam* (Rotterdam 1906). — MUNICIPALITÉ DE ROTTERDAM, *Le port de Rotterdam* (Rotterdam 1912). — Extrait du *Rapport de la chambre de commerce de Rotterdam sur l'exercice* 1905, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914. — WONTER COOL, *Les installations mécaniques du port de Rotterdam* (Conférence tenue au Koniklijk Institut van Ingénieurs le 26 Iuin 1911. S. Gravenhage 1911). — *Les ports et leur fonction économique*, vol. II.

Si vede quindi come il porto di Rotterdam sia da tal punto di vista ben preparato per sostenere la concorrenza di altri porti.

Importanti le comunicazioni marittime fluviali e ferroviarie. Già accennammo alla importanza del Niewe Waterweg, la cui larghezza giungerà a 100 metri con una profondità di otto metri a marea bassa 9,5 a marea alta e che costituisce la via di comunicazione più comoda e sicura col mare. L'essere situata ad uno degli sbocchi del Reno e della Mosa dà alla città grandi vantaggi di comunicazione coll'interno per la Germania e la Francia.

Copiose le comunicazioni ferroviarie le quali presentano grande vantaggio di trovare un facile percorso in piano: così Rotterdam è unita al Belgio per la via di Dordrecht e Rosendaal, con Amsterdam per la via di Gouda e dell'Aja, con l'Inghilterra per la via di Flessinga, Quensborough e Hoek van Holland-Harwich.

Numerose specialmente le comunicazioni con la Germania: quattro linee principali la collegano infatti con la Germania del Nord e Centrale, e altre quattro con la Germania del Sud.

Agevolano poi le facilità di comunicazioni numerose linee tramviare e ferroviarie locali che uniscono la città con l'Olanda meridionale e la Zelanda.

XXIX. — In quanto all'hinterland di Rotterdam, occorre in esso distinguere quella parte che è riservata all'Olanda e quella che comprende zone al difuori del Reno. La prima è più che altro zona di importazione, specie per prodotti alimentari e materie greggie; nella seconda per le comunicazioni fluviali del Reno, rientrano le ragioni della Germania più industriose ricche produttive, così la Westfalia, con la regione carbonifera e metallurgica della Ruhr, Dortmund, Essen, Duisburg, Düsseldorf, la regione della Wupper e le città del ferro Solingen, Iserlon; la zona di Crefeld, München Gladbach; Neuss, che centralizza le industrie della seta e dei velluti. Nella Prussia Renana, Rotterdam, è legata alle grandi città e nuovi centri industriali di Köln, Deutz, Mulheim; nella Germania del Sud a Mainz, Frankfurt, Mannheim, Ludwigshafen.

La facilità di comunicazione con tutti questi centri industriali, oltre a rendere basse le tariffe dei trasporti, ne agevola la loro economia, facilitando il nolo di ritorno; è anzi lo sviluppo delle industrie dell'hinterland renano-westfaliano, come meglio vedremo in seguito, che ha massimamente influito a dare al porto la sua attuale preponderante posizione: ciò che appare maggiormente quando si pensi che da Strasburgo al Niewe Waterweg vi è un diretto canale di 700 km. lungo il quale sono circa 70 porti.

L'importanza del traffico di Rotterdam risulta evidente al confrontare il tonnellaggio entrato nel porto di Rotterdam col tonnellaggio complessivo entrato nei porti del regno d'Olanda.

Dal 1850 al 1913 la proporzione del movimento di Rotterdam sul totale si accrebbe dal 36 al 70 per 100.

Per ragioni tipografiche non possiamo pubblicare di molti dati statistici assai interessanti, che i seguenti, concernenti il traffico della navigazione renana.

	Amsterdam	Rotterdam	Belgio
1897	339.498	5.914.008	1.940.728
1900	446.831	7.845.544	2.605.362
1904	428.589	10.684.261	4.104.306
1912	1.360.280	20.818.991	8.523.472
1913	1.531.776	22.764.241	9.037.140
1914	1.319.086	15.335.382	5.859.263

XXX. — Dalle cifre suddette rileviamo quanto segue:

1) che il porto è andato sempre acquistando una parte preponderante nel commercio dei Paesi Bassi;

2) che il suo sviluppo è tra i massimi dei vari porti europei (così ad es. l'accrescimento dal 1893 al 1907 è per Rotterdam del 183, 4 %, mentre è del 138, 2 %, per Anversa di 104, 5 %, per Amburgo, e di 118 % per Brema, di 24 % per Londra);

3) che la fortuna del porto è collegata massimamente alle vie fluviali sulle quali passa la più gran parte del tonnellaggio all'importazione e all'esportazione.

Mentre nel 1905 si esportarono da Rotterdam 13.588.578 ton. di cui 2.889.247 per mare 9.689.548 per via fluviale; 9.781 per terra; nel 1914 si esportarono in totale 14.117.334 tonn, di cui 5.083.115 per mare; 8.995.472 per via fluviale; 38.757 per via di terra;

4) che la più gran parte di merci che ad esso affluiscono, provengono dall'hinterland germanico, le cui vicende si ripercuotono necessariamente sull'attività del Porto di Rotterdam;

5) su tale attività si riflettono sensibilmente le vicende dell'economia delle colonie olandesi.

XXXI. — Caratteristico è l'andamento del commercio del porto negli ultimi anni, che ci mostra gli effetti di alcune cause di carattere temporaneo.

Il movimento delle navi nel Waterweg manifesta negli anni 1905 e 1907 una tendenza all'incremento, mentre invece vi è diminuzione sensibile nel 1908; vi è ripresa nel 1909 sino al 1913, mentre la diminuzione è sensibile nell'anno 1904.

Varie le cause che si ripercuotono sull'andamento delle importazioni sulla via fluviale di Rotterdam; queste, essendo, in massima parte, costituite da cereali e carboni, sono essenzialmente connesse alle sorti dell'industria siderurgica e mineraria del bacino renano-westfaliano che, ad es. nel 1908, anno di crisi, ha portato i consumatori di minerali a ridurre i propri acquisti ed ha fatto diminuire le importazioni di carboni inglesi. Dopo il 1914, lo stato di guerra arrestò di colpo le importazioni.

Un tale stato di crisi si manifesta pure, e in gran parte per le ragioni già esposte, nella navigazione renana: tale crisi però è limitata (per ciò che concerne il 1908) ad Amsterdam e Rotterdam, sembrando anzi che Anversa si avvantaggi di tale arresto di attività del porto concorrente.

Sulla navigazione renana influisce peraltro, elemento principale, l'andamento dei noli, determinato da tutto un insieme di disparati fattori, tra cui principali l'altezza dell'acqua in combinazione con l'importanza degli arrivi a Rotterdam, la costruzione di nuovi battelli in relazione alla possibilità del loro impiego.

Di pari passo poi con la tendenza all'aumento della capacità delle navi marittime e alla conseguente massima velocità nelle operazioni di carico e scarico si nota un aumento sensibile del numero delle navi sbarcate a Hoek van Holland.

Molta influenza sul porto di Rotterdam ha avuto l'azione del Governo Germanico tendente a far deviare verso i porti tedeschi parte notevole delle esportazioni e importazioni westfaliane geograficamente spettanti ad esso; e questo, sia con i miglioramenti apportati ai porti germanici di Brema e Amburgo e con la costruzione del Dortmund-Ems-Kanal, sia con la facilitazione ferroviaria all'uopo create dalla « Seeausnahmetarife », la cui influenza si ripercosse, più che altro, sul commercio di transito.

XXXII. — Anversa (1), sebbene si trovasse in una posizione geografica assai favorevole per essere alla estremità di un estuario verso il quale convergono la Schelda e i suoi affluenti, non è venuta ad acquistare l'importanza di grande scalo europeo, che in temp

(1) Circa il porto di Anversa, cfr.: *Les ports et leur fonction économique* ecc. P. 1ª.— RAPPORTS *du congrès international d'expansion économique tenu à Mons du 24 an 28 sept. 1905.* (Bruxelles 1905). — CHAMBRE DE COMMERCE D'ANVERS, *Mouvement commercial, industriel et maritime de la place d'Anvers dans les années...* — WIEDENFELD. *Anvers et son hinterland.* (Revue Ec. Internationale. Inillet 1907). — Y. GUYOT, *Le port d'Anvers.* (Journal dés Economistes. Sept 1910). — WIEDENFELD, *Die nordwesteuropäischen Welthäfen.* — DE LA ROY, *Les Allemands au port d'Anvers en 1912.* (Paris 1913).

relativamente moderni, e questo per ragioni storiche e per ragioni inerenti alle condizioni fisiche dell'estuario.

Sorvoleremo rapidamente sulle prime che troppo ci allontanerebbero dai veri scopi di questo studio: ci basti dire che l'estuario in cui si versano la Schelda e i suoi affluenti non si apriva nell'antico direttamente sull'Oceano; fu solo nel XV secolo infatti che lo stretto della Schelda divenne navigabile, trasformando in città marittime il borgo di Anversa, prima perduto nell'interno delle terre.

Dopo aver raggiunto nel XVI secolo uno stadio di grande prosperità, decadde sul finire di quel periodo, sia per gli effetti causati dalle lotte religiose, che per quelli della pace di Munster (1648), la quale mise fine alla guerra dei 30 anni.

Si venne per conseguenza alla perdita della navigazione della Schelda che restò in potere delle Provincie Unite e alla chiusura del fiume, per una delle principali clausole del trattato di Westfalia del 1648. Napoleone, che ben conosceva l'importanza della posizione di Anversa, vi costruì le prime opere (bacini, banchine) continuate poi dal Governo Olandese: staccatosi il Belgio dall'Olanda, questa se ne vendicò imponendo un pedaggio proibitivo sui carichi naviganti sulla Schelda e paralizzando così il traffico di Anversa, pedaggio riscattato nel 1863 dal Belgio, con la contribuzione di altri Stati interessati. È da quest'epoca che la floridezza del porto si và sempre più accentuando.

Difficoltà naturali ostacolavano in origine il libero sbocco al mare: l'imboccatura della Schelda era infatti così piena di sabbia da ostruire quasi del tutto la navigazione. I primi 70 chilometri partenti da Flessinga furono resi navigabili con i lavori di miglioramento compiuti dal Governo Olandese attorno al 1867; le altre difficoltà, derivanti dalle molte curvature del fiume dopo i rimanenti 18 chilometri, tra Doel e Anversa furono dopo il 1880, superate dal Governo belga, canalizzando la Schelda raggiungendo con le successive opere, eseguite dopo il 1894, un livello medio di 6 a 8 metri di acqua.

XXXIII. — Nel 1914, nel porto vi erano 10.800 km. di quais, con una profondità minima di 8 metri; di essi 5.000 lungo il fiume in linea retta. L'area destinata agli approdi ammontava all'incirca a 900.000 m.^{2}.

Il vantaggio principale delle navi stava in ciò che nei primi 5500 m. di banchine, esse potevano sbarcare direttamente con rapide operazioni fatte a mezzo di poderosi impianti di grù idrauliche e elettriche (di cui nel bacino 161 idrauliche e 80 elettriche mobili), a lato delle quali erano certe volte due e talvolta tre linee ferroviarie per il trasbordo diretto; e, dietro la linea degli hangars metallici, coprenti una superficie di più di 11600 m.^{2} correvano tre vie per il carico e scarico e due strade per la circolazione.

Le condizioni della Schelda portano un grande vantaggio dal punto di vista delle comunicazioni fluviali e marittime, essendo essa con i lavori eseguiti, in condizioni tale da lasciar risalire le navi a monte di Anversa, fino al confluente del Ruppel e costituendo una linea di comunicazione con le provincie Renane e l'Olanda a mezzo di tutta una rete di fiumi o canali.

Fittissima la rete delle comunicazioni ferroviarie, in genere di grande potenzialità; linee secondarie e tramvays uniscono poi le linee principali tra loro. Oltre a ciò le regioni attraversate, essendo piane, si prestano ai molti binari, grandi carichi, grandi velocità, mentre la ricchezza delle regioni disservite e la molteplicità delle vie rende possibile un'ininterrotto ed economico movimento di treni.

Tanto le linee ferroviarie come quelle fluviali più importanti rilegano il porto d'Anversa al proprio hinterland Germanico e questo può farci in parte comprendere la grande preponderanza economica dai tedeschi acquistata in Anversa prima della guerra e le ragioni per cui era in loro così viva l'aspirazione verso questo grande porto concorrente dei porti tedeschi del Nord.

XXXIV. — I seguenti dati statistici ci danno il movimento di esportazione dal porto di Anversa:

Dichiarazione all'entrata nei seguenti porti:

	AMBURGO		ANVERSA		ROTTERDAM	
	NAVI	TONNELLATE	NAVI	TONNELLATE	NAVI	TONNELLATE
1901	12847	8.383100	5225	7.488.579	6881	6.382.934
1906	15778	11.039000	6495	10.884.412	8570	9.044.713
1911	14477	12.910.000	6896	11.347.188	9562	11.052.184
1913	15073	14.185.000	7056	12.024.796	10203	12.785.861

Da tali dati e da altri che non possiamo qui riferire si rileva:

a) il grande incremento nel movimento delle merci, specialmente, dopo il 1900;

b) l'alta percentuale del movimento di Anversa sul movimento commerciale dell'intiero Belgio;

c) l'aumento del tonnellaggio medio delle navi in arrivo, e l'aumento della percentuale delle merci in arrivo a grande tonnellaggio, effetto questo, sia della tendenza delle navi all'aumento del tonnellaggio, sia delle ampliate possibilità del porto a ricevere grossi piroscafi;

d) la sempre crescente importanza assunta dalla navigazione interna: il numero dei piroscafi in arrivo per via fluviale mostra un aumento percentuale assai piu vasto che non quello per via di mare;

e) nel numero delle navi in arrivo, per via di mare, la più gran parte è costituita da piroscafi battenti bandiera inglese; seguono a breve distanza quelli di bandiera germanica, belga, norvegese. Per altro, dal 1890, la massima percentuale di incremento è data dalla bandiera germanica;

f) dei grandi porti del Nord, Anversa è quello che più strenuamente viene a lottare con i porti germanici seguendo da presso i progressi di Amburgo: questo, che sin dal 1900, manifesta tendenza al prevalere, perde i propri sensibili vantaggi dai primi anni del secolo XX.

XXXV. — I vantaggi in cui si trova Anversa, per ciò che concerne il dominio dell'hinterland, sono connessi al fatto che esso è il porto di sbarco di una regione assai produttiva. Il territorio belga assai ricco e fornito di industrie, si serve di Anversa per le proprie esportazioni e da essa riceve le merci manufatturate; inoltre Anversa, essendo situata sulla strada che conduce da Amburgo all'Atlantico e verso l'Oceano, ne viene che tutte le navi, anche quelle provenienti da Londra, vi facciano capo per completare il proprio carico. E tale possibilità faceva sì che gran parte della Germania dell'Ovest e Sud Ovest esportasse per la via d'Anversa più che per quella di Amburgo, data la possibilità di un nolo di ritorno assicurato alle navi che fanno capo a quel porto.

Per altro tali condizioni di trasporto, ad Anversa favorevoli finchè si tratta della via marittima, non lo sono più quando si tratti delle vie di navigazione interna: il paese ha per sua arteria naturale e principale il Reno, e questo dopo che fu creata una via diretta col Nieuwe Waterweg per Rotterdam si giovava di questo porto che presenta facilità e economia di navigazione.

A ciò contribuivano, sia le tendenze già da noi rilevate nei trasporti odierni, sia il carattere e le necessità dell'attuale concorrenza internazionale che fanno ricercare alla navigazione carichi di merci di scarso valore richiedenti costi non elevati.

I grandi porti germanici di Brema e Amburgo hanno costituito poi un altro pericolo per ciò che concerne il dominio di Anversa sull'hinterland germanico, avendo il Governo tedesco cercato di compensare con tariffe speciali lo svantaggio delle maggiori distanze che avrebbero avuto Brema e Amburgo in confronto dei porti dell'imboccatura del Reno. Ma d'altra parte la politica delle ferrovie tedesche ha avvantaggiato il porto belga: infatti, per sostenere la concorrenza, da un lato con la navigazione renana, dall'altro con le ferrovie francesi nel traffico di importazione svizzero, e alsaziano-lorenese, le ferrovie germaniche avevano abbassate le tariffe ordinarie per alcuni degli articoli del commercio anversese, specie per i cereali, rinforzando così la funzione del porto della Schelda in confronto di Rotterdam e le Havre. La riva sinistra del Reno, ove le tariffe di favore accordate ad Amburgo e Brema non avevano più che un effetto assai debole, veniva quindi a costituire come un distretto di assoluta preponderanza per il commercio di Anversa, eccetto quando si trattava di merci pesanti per il trasporto delle quali il Reno era la via meno costosa e per cui Rotterdam possedeva quindi il vantaggio della posizione.

Quindi, come hinterland di Anversa, era necessario tener conto di un buon pezzo della Germania: e per ottener questo, Anversa aveva migliorato scali e vie di navigazione interna e organizzazione, e si era fornita per l'esportazione di numerose linee di navigazione appunto per cercare in paesi produttivi di materie prime al di là dell'Oceano, le merci d'importazione ricche da sostituire a quelle povere che utilizzano la via del Reno a traverso Rotterdam e i porti tedeschi. Peraltro, contro la stessa concorrenza delle ferrovie germaniche, gli interessi tedeschi che di Anversa tendevano a fare un porto germanico, e di cui forse la guerra è stato un indice, andavano reagendo nell'interesse dell'economia germanica. Era attiva infatti l'opera di penetrazione che i tedeschi, aiutati dal proprio Governo, avevano fatto negli ultimi anni nei commerci nelle industrie e nelle banche anversesi, tale da fare del porto come un principale sbocco di esportazione dell'Impero (1).

XXXVI. — La situazione marittima di Amburgo e Brema (2) ha molto influito a dare a questi porti importanza preponderante nei traffici internazionali. Ciò si è verificato però in epoca relativamente recente, quando condizioni geografiche e politiche vennero a porre in efficienza tale situazione. Per lungo periodo infatti, Lubecca, Amburgo, Brema, non furono che porti di transito e deposito per i paesi del Baltico: tra essi maggiore importanza veniva ad avere Lubecca, perchè il potere dell'Hansa di chiudere alle navi rivali il Baltico, forzava gran parte del commercio che dal Nord a tale mare si dirigeva, a passare da Amburgo a Lubecca per mezzo di una via acquea interna, e dava quindi a questa ultima città, stazione terminale della via acquea, il carattere di principale porto della lega Anseatica e di naturale deposito del Baltico.

Così, in pratica, l'importanza di questi sbocchi non era relativamente grande, servendo essi soltanto al commercio marittimo e non essendo che in minima parte collegati agli hinterlands. Ma queste condizioni monopolistiche dei porti suddetti caddero col cadere dell'Hansa: pur avendone danno come gli altri, Amburgo, situata verso l'Oceano Atlantico ove si trovavano le nuove vie commerciali con l'Asia e l'America, veniva a trovarsi in posizione privilegiala in confronto di Lubecca situata in fondo ad uno stretto estuario. Per altro, sino alla pace di Westfalia, nel 1648, i progressi di tali porti furono limitati per la mancanza di un vero mercato nazionale. Con la creazione dell'Impero Germanico, caddero limitazioni e privilegi prima esistenti, e Amburgo, entrando a far parte della nazione ricostituita, ne divenne lo sbocco principale.

---

(1) Cfr.: LE ROY, *Les allemands* etc.

(2) Circa i porti di Amburgo e Brema, cfr.: WIEDENFELD. *Op. cit.* — FLÜGEL, *Die deutschen Welthäfen Hamburg und Bremen*. (Jena 1914). — CLAPP, *The port of Hamburg*. (New Haven 1912). — HAEK, *Hamburg-Amerika Linie und Norddeutscher Lloyd*. (Berlin 1912). — *Les ports et leur fonction* etc. p. 2ª.

ARIAS, *I Porti italiani e i porti del Nord*. (*Riv. Soc. Comm.*, ottobre 1915).

XXXVII. — Amburgo e Brema si trovano a quasi uguale lontananza dal mare: l'una sull'Elba a 117 km., l'altra sul Weser a 124 km. dalla foce.

Grandi ostacoli impedivano la navigazione attraverso i fiumi suddetti per poter giungere dalla foce ai porti. Costose opere furono dirette a regolarizzarne i corsi e a renderli accessibili ai grandi piroscafi odierni: così la profondità naturale dell'Elba, che nel 1830 era di un metro e 80 a marea bassa e 4 a marea alta, fu portata a 10 con i nuovi lavori compiuti nel 1902; le opere in attuazione, proposte con piani del 1906, dovevano portare la profondità dell'Unterelbe fino a Brunshausen a 10 metri a marea bassa, e a 12 a marea alta.

Più difficili ancora si presentavano le condizioni dell'estuario del Weser; per rimontare fino al mare, le navi erano costrette a passare su alti fondi aventi non più di due a tre metri d'acqua, condizione che rendeva impossibile l'accessibilità del porto alla grande navigazione, ove non fossero sopravvenute nuove condizioni più favorevoli. Nel 1888 furono cominciati i lavori proposti a tale scopo dal Franzius, ma, malgrado le molte opere eseguite, 7 anni più tardi si era potuto aprire fino a Brema un canale di soli 5,50 metri a marea alta. Perciò Brema dovè rinunziare al grande traffico di oltre mare, ove Bremerhaven è venuta del tutto sostituendola. Nell'Unterweser infatti, dalle foci sino a Bremerhaven, si era giunti ad avere una media da 8 a 10 metri all'incirca dall'alta a bassa marea su quasi tutto il percorso; mentre con nuovi lavori proposti nel 1912, si sperava portarla da 10 a 12,90 metri.

Come si vede, è stata di somma importanza per l'avvenire dei due porti l'opera di correzione dei fiumi (1).

L'intero porto di Amburgo si componeva, nell'insieme, di 18 bacini con una superficie acquea di 1216 ettari di cui 517 nel perimetro doganale, 598 accessibili a bastimenti di mare, 618 a battelli fluviali. La lunghezza totale delle banchine era di 122 chilometri, di cui 39 accessibili a bastimenti di mare e 83 a battelli fluviali. Tali cifre aumentano ancora ove si considerino pure gli spazi acquei compresi a Kuxhaven che è venuto ad essere il porto di velocità di Amburgo. Abbiamo allora un'insieme di 1268 ettari di spazi acquei, mentre lo spazio accessibile delle banchine viene a raggiungere i 144 chilometri.

In quanto al porto di Bremerhaven, esso misura all'incirca 63 ettari di spazi acquei e 9 chilometri di banchine. Brema e Bremerhaven contano nell'insieme 262 ettari di spazi acquee e 22 chilometri di banchine.

XXXVIII. — Di grandissima importanza le linee fluviali colleganti i porti di Amburgo e Brema con le regioni interne. Per il primo: 1) L'Elba costituisce la più importante linea di comunicazione, traversando essa la Prussia, l'Anhalt, la Sassonia e, per mezzo di opere di canalizzazione, la Boemia sino a Praga; essendo infatti a Melnick congiunta con la Moldava suo affluente, rende possibile di raggiungere il grande centro di Boemia attraversando tutta la regione e arrivare, a mezzo del canale Donau-Moldau-Elba, sino a Vienna.

L'importanza economica di tale via ben può essere compresa quando si pensi che la Sassonia è la più popolata regione della Germania e la sede delle più grandi industrie. Ma l'importanza della via dell'Elba deriva specialmente dal fatto che questo fiume, a mezzo di comunicazioni artificiali, è collegato con gli altri più importanti centri economici della Germania; e, insieme con l'Oder, rende possibile da Amburgo di raggiungere le più varie destinazioni e più utili, a mezzo di vie acquee presentanti sufficiente profondità alla navigazione interna e carichi tali da concorrere con le linee ferroviarie.

Le comunicazioni di Brema con le proprie regioni interne si presentano di grande inferiorità in confronto di quelle di Amburgo: il Weser non solo è di gran lunga inferiore per efficienza all'Elba e al Reno, ma non ha affluenti navigabili di grande importanza e non è congiunto, a mezzo di canali ad altri corsi d'acqua, con regioni ricche ed importanti come lo è Amburgo.

(1) Per l'Elba il costo delle varie opere portate a compimento era nel 1912 di 185 milioni di marchi, per il Weser, nel 1913, di 104 milioni.

Il Weser ha una profondità media di metri 0,75 = 1,05, e permette carichi da 400 e 500 tonnellate; a mezzo di progetti futuri, sarà congiunto ad Hannover per mezzo del Rhein-Hannover-Kanal; da questo, a mezzo del Dortmund-Ems-Kanal, con Emden e Rotterdam. La posizione di questi canali è però tale da dare economicamente una preponderanza a Emden e Rotterdam.

Assai vantaggiose per quanto in misura minore delle acquee, le comunicazioni ferroviarie di Amburgo con l'hinterland. Le più importanti sono quelle che congiungono il gran porto anseatico con Berlino, con la regione renana, con Brema. Oltre la ricchezza degli impianti ferroviarii queste linee presentavano costi poco elevati per opportune combinazioni di tariffe.

Quanto a Brema, la linea più importante è quella che la congiunge con la regione renana (Bremen-Osnabrück-Munster-Crefeld-Duisburg); sono ancora importanti la Bremen-Hannover-Magdeburg; meno la Bremen-Emden.

Altra ragione della grande importanza assunta da Amburgo, sta in ciò, che in essa si erano venute sviluppando le più grandi compagnie di navigazione della Germania; e ciò aveva contribuito a far sì che il porto assumesse, dopo il 1870, un'importanza sempre più grande (1).

Inoltre, si noti, per varie ragioni il centro dell'industria germanica di costruziori navali era venuto a passare dal Baltico al mare del Nord, e particolarmente ad Amburgo e Brema: il cambiamento dal legname al ferro nel materiale della costruzione rese meno importante la condizione dei centri dell'industria delle costruzioni in legno in confronto del Baltico, del Rheinland, Westfalia, centri dell'industrie del ferro e acciaio (2) Dantzig e Stettin, inoltre, sono troppo distanti da fiumi navigabili che rendano possibile di condurre direttamente al mare le navi costruite. In Brema e Amburgo lo stabilirsi di cantieri di costruzione era incoraggiato dalla quantità di lavoro di riparazioni ad essi dato, mentre l'attività della classe commerciale dei 2 centri suddetti aveva trasportato ivi una grande quantità di ditte di cui molto si giovavano i trasporti marittimi.

---

(1) Vegganai i seguenti dati:

Anni	MIGLIAIA DI TONNELLATE DI STAZZA NETTE					PERCENTUALI			
	(1) Impero Germanico	(2) Hamburg	(3) Bremen	(4) Prussia	(5) Rimanente Germania	(2)	(3)	(4)	(5)
1871	982	177	173	477	155	18,[illegible]	17,6	48,6	15,8
1881	1182	245	270	475	192	1[illegible]7	22,8	40,2	16,3
1891	1433	521	376	362	174	[illegible]6,4	26,2	25,3	12,1
1901	194[illegible]	983	580	274	105	50,6	29,9	14,1	5,4
1911	2904	1604	859	298	144	55,2	29,6	10,3	4,9
1913	3154	1798	902	299	154	57,0	28,6	9,5	4,9

(Dal FLÜGEL, *op. cit.*, pag. 244.)

(2) Distribuzione regionale dell'industria germanica delle costruzioni navali

	Costruite nel Mare del Nord		Costruite nel Mar Baltico	
	Piroscafi	Navi a vela	Piroscafi	Navi a vela
1889	80.593	13.175	115.670	3.302
1097	145.094	16.389	156.252	11.524

Dal NEUMANN, *Die deutsche Shiffbauindustrie*, pag. 50, Leipzig, 1910.

Importazioni e Esportazioni da Amburgo.

ANNI	IMPORTAZIONI Quantità in Tonnellate	ESPORTAZIONI Quantità in Tonnellate
1851-60	726.393	253.722
1871-80	2.102.243	968.431
1891-900	7.187.313	3.924.666
1911	15.716.682	7.569.160
1912	16.648.126	8.109.262

(Tabellarische Übersichten über Hamburgs Handel undl Schifahrt im Jahre 1912, I 4, 5; II a 4, 5; II b 4, 5)

Importazioni e Esportazioni da Brema.

ANNI	IMPORTAZIONI Quantità di Tonnellate	ESPORTAZIONI Quantità in Tonnellate
1867-71	497.786	263.304
1897-901	2.320.873	1.297.566
1911	3.958.403	2.575.874
1912	4.132.419	2.628.011

XL. — I dati sulle importazioni ed esportazioni dai due porti mostrano che:

a) l'incremento verificatosi in Amburgo è enorme, sia nel commercio di importazione che in quello di esportazione, ma in questo proporzionalmente più che in quello. Ragguagliando infatti a cento le cffre del movimento commerciale marittimo, per il periodo 1851-1860 abbiamo alle importazioni nel 1912 tonnellate 2293 per 1396 milioni di marchi; alle esportazioni rispettivamente tonnellate 3193 e 1825 milioni di marchi: in linea assoluta, sono per altro maggiori le importazioni che non le esportazioni.

Pure abbastanza grandi le cifre relative concernenti l'incremento di Brema (dato cento nel periodo 1847-1851, si hanno 3016 tonnellate e 3190 marchi all'importazione nel 1912, e 3551 tonnellate e 2288 marchi all'esportazione nello stesso anno); pure in Brema, in linea assoluta, le importazioni superano di gran numero le esportazioni.

b) L'importanza di Amburgo nel totale commercio marittimo della Germania è però molto più grande di quella di Brema. Così Amburgo e Kuxhaven ricevono nel 1893 il 40 % del totale tonnellaggio in arrivo dei porti tedeschi; nel 1903 il 45,1 %, nel 1910 il 44,9 %, nel 1911 il 44,2 %: percentuale assai grande, come può osservarsi, in confronto di quella di altri porti nel totale commercio dei rispettivi paesi. Brema e Bremerhaven ricevevano nel 1893 il 9,70, nel 1903 il 7,5, nel 1910 il 6 e nel 1911 il 6,1 % del totale tonnellaggio in arrivo nei porti germanici.

c) La bandiera tedesca che rappresentava il 33,9 % del totale tonnellaggio in arrivo nel periodo 1871-1880 ne rappresenta il 78,6 % nel 1912, seguita da quella inglese che, mentre nel primo periodo, costituiva il 53,3 %, ne rappresenta il 29,8 % nel 1912.

Per il suo carattere speciale invece, Brema negli stessi periodi rimane stazionaria sotto tale riguardo (66 % del tonnellaggio in arrivo di bandiera germanica nei due periodi; quello di bandiera inglese passa dal 20,8 al 23,1 %). Cio che, se spiega in parte come effetto dell'incremento della flotta mercantile germanica la cresciuta importanza di Amburgo, ci fa vedere come, per la sua posizione e per le cause già accennate, piuttosto regionale sia invece la funzione di Brema.

d) La percentuale delle merci che, sia all'importazione che all'esportazione, in ambedue i porti prendono le vie fluviali è assai più grande di quella che segue la linea ferroviaria; questo mostra pure la grande importanza che nel dominio delle rispettive zone di influenza ha esercitato la navigazione interna.

e) Della via fluviale per l'interno, tra i varii porti del nord, quello che più si avvantaggia è Rotterdam (su mille tonnellate nette, esportazione nel 1912: Rotterdam 5919, Amburgo 4959, a Anversa 8556; esportazione di Rotterdam 14·713, Amburgo 6982, a Anversa 6933.

XLI. — Tanto Amburgo che Brema vennero assumendo una maggiore importanza nel dominio delle rispettive zone di influenza con l'estendersi dello sviluppo industriale della Germania dopo il 1870.

Nell'hinterland naturale e immediato del primo di questi due porti si trovava la zona più popolosa ricca e produttiva dell'Impero. Il complesso di città Hamburg-Altona-Wilhelmsburg-Harburg racchiude circa 133 milioni di abitanti. Le regioni attorno a tale zona sono quelle ove l'agricoltura è più intensiva e perfezionata e si trovano industrie all'agricoltura connesse.

I più importanti depositi di potassa giacciono attorno all'Elba e alla Saale, suo affluente: sull'Elba e le vie acquee che vi fanno capo, sono i più grandi centri manifatturieri come Magdeburgo, Dresda, Berlino, Breslau. I prodotti dell'industria Sassone trovavano in Amburgo il loro sbocco naturale; e così pure, a causa delle favorevole tariffe ferroviarie, quelli dell'industria Westfaliana.

Brema con Hemelingen e Delmenhorst contava circa 0,3 milioni di abitanti, cioè neppure un quarto di quelli pertinenti ad Amburgo; e le zone più distanti, che trovavano il loro sbocco nel porto di Brema, avevano una popolazione assai inferiore a quelle situate ad uguale distanza da Amburgo. Oltre la minore popolazione, l'entroterra di Brema era meno ricco di prodotti del suolo e aveva un'industria meno sviluppata che non quello di Amburgo.

Mentre quest'ultimo porto poi era, come vedemmo, estremamente favorito dalle comunicazioni con l'Elba e gli affluenti di questo fiume, Brema aveva trovato nel Weser ostacoli grandissimi: a valle della città, lo stato del fiume impraticabile alla grande navigazione marittima, a monte di essa la profondità insufficente che priva il porto del più potente mezzo di azione.

Se, malgrado tali deficenze, esso potè vivere e prosperare contro la vivissima concorrenza di Amburgo non solo, ma anche di Anversa e Rotterdam ciò fu possibile per la tenacia e volontà dei suoi abitanti, per la funzione esercitata dal Norddeutscher Lloyd che era riuscito a creare tutto un insieme di interessi contrastanti con quelli di Amburgo e dell'Hamburg Amerika Linie.

Le comunicazioni dei due porti con le più lontane provincie orientali e quelle della Prussia orientale e occidentale avvenivano più che altro per mare. Nel commercio col resto della Germania orientale, Amburgo predominava a mezzo dell'Elba e suoi affluenti, e così pure coll'Austria che esportava, come è dimostrato dai dati statistici, più per l'Elba e per Amburgo che non per la via di Trieste. In tutti questi territorî Brema ha una parte importante solo nelle spedizioni di merci che costituiscono una specialità del suo traffico marittimo, quali il cotone e il tabacco.

Il territorio germanico nord-occidentale, situato all'ovest di queste regioni, formato

a Hannover, Turingia, Westfalia (omesso il distretto della Ruhr) per ragioni geografiche ovrebbe entrare nella sfera d'influenza del porto di Brema, ma la debolezza e piccolezza el Weser, non permettente una utilizzazione maggiore di 350 tonnellate di carico fa sì he su di esso ambedue i porti germanici dispieghino la loro forza di attrazione soltanto er mezzo delle ferrovie. Una tale vivissima concorrenza produce tra i due porti una ivisione di lavoro rispetto a singole merci: così Amburgo predomina nei trasporti di ane caffè, vino, legna, petrolio, pelli; in Brema in quelli di cotone, tabacco, riso, legna da ostruzione.

XLII. — Per le merci a destinazioni o provenienti dalla Germania nord-occidentale entrale e orientale, può dirsi che scarsa e limitata sia la concorrenza che i due porti germanici subiscono per parte di porti stranieri. Più viva tale concorrenza dispiegasi invece er la Germania occidentale e meridionale. Questa terra di carboni e minerali e di grandi ndustrie trova più che in Amburgo i propri sbocchi naturali per i porti di Rotterdam, Anversa, Dunkerque, le Havre. Le prime due città, assai più piccole di Amburgo sono situate in zone molto popolate con densità di 300 abitanti per chilometro quadrato.

Emden ha appena 30.000 abitanti, e i suoi dintorni non sono in media così popolati come quelli di Brema. Amburgo ha industrie assai più importanti di quelle di Brema e di Emden. Anversa giace nelle Fiandre, centri di industrie tessili. Rotterdam non ha industrie simili a quelle germaniche, ma per la sua posizione costituisce un importante mercato di esportazione per l' industria Olandese.

Ora, come vedemmo, Anversa e Rotterdam sono soltanto di 100 a 150 miglia più vicini alla Germania occidentale che non Amburgo e Brema ma possono, in confronto dei porti tedeschi, giovarsi della via del Reno che, tra quelle europee, è forse la meglio adatta agli scopi della navigazione interna.

La linea delle Alpi al Sud, la linea le Havre, Parigi, Ginevra all'Ovest; quella Vienna Thorn, Danzica all'est vengono così a delimitare approssimativamente l'hinterland che si disputano le Havre, Dunkerque, Anversa, Rotterdam, Brema, Amburgo.

Nell'insieme può dirsi che, nell'hinterland di Amburgo, rientrava l' intero Impero germanico ed anche parte dell'Austria Ungheria; per speciali articoli del suo commercio marittimo come caffè, olii, pelli, il porto dell'Elba inviava merci fino in Svizzera e in Russia. A tale risultato molto avevano contribuito le tariffe eccezionali ferroviarie adottate in favore delle merci di produzione germanica e di speciali articoli del commercio amburghese di importazione, come le merci coloniali.

XLIII. — La fortnna di Londra (1) è derivata dal fatto che la città è attraversata da un fiume profondo e ben protetto ed è situata in condizioni favorevoli per il commercio dell'Inghilterra con il continente e con le altre parti del mondo. Il Tamigi infatti, nè è sovente soggetto a piene eccessive, nè ostruito dai ghiacci; presenta scarse curve e molto ampie sì da non recare eccessivi impedimenti alla navigazione, ha corrente e direzione a questa favorevoli, e una quasi costante profondità.

La sua distanza dal mare è di km. 75 ½ (da Nore a Gravesend) sotto tale riguardo essendo in condizioni più favorevoli di Anversa Brema, Amburgo, meno di Rotterdam e Bremerhaven. Sotto il punto di vista della profondità, il Tamigi offre condizioni meno buone di altri porti presentando da Nore a Gravesend, nei vari punti del percorso, un minimo da 24 a 26 piedi. Al ponte di Londra, che è il primo ponte fisso sul Tamigi, e si-

(1) Circa il porto di Londra, cfr.: EECKOUT, *Londres*, in «Les port et leur fonction. ect.», I. 2.º (Louvain 1907). — KIRKALDY, *The port of London*, in British shipping ect.» Book IV. — Chapt. II. — WIEDENFELD, *Die nordwesteuropaeischen ecc.* — (Parte I, II, B. 2; C. 2; Parte II, IV, 2). — REPORT *of H. M. commissioner appointed to enquire into the subiect of the admnistration of the port of London* (London 1902.) — LAUSON, *The port of London* (reprinted from the Financial Times. London). — PASQUET, *La decadence du port de Londres.* («Revue de Paris», sett. 1907-15 sett. 1917);

tuato a 88 km. dalla foce, la profondità raggiunge nove metri ad alta marea, mentre non è che di tre metri a marea bassa. Più al di sotto, all'entrata dell'Albert Dock la profondità, a bassa marea, non è ancora che di circa sei metri: occorre andare sino a Gravesend e al Tilburydock, che è quasi a metà strada tra Londonbridge e la foce, per trovare una profondità di circa 8 metri, Così la seconda parte del corso inferiore del fiume, da Tilbury a Londonbridge, non è praticabile che a marea alta per le navi di grande e medio tonnellaggio, la prima parte è praticabile in ogni tempo da navi di medio tonnellaggio, ma presenta a marea bassa difficoltà insormontabili per bastimenti di un forte tirante d'acqua; nell'insieme il traffico del porto di Londra è subordinato quindi alle condizioni della marea.

Il fatto che non esistono sbarramenti all'ingresso del Tamigi e che il principale canale (quello del duca di Edimburgo) ha solo 10 metri di profondità e tende a insabbiarsi, che, passata la foce della Medway, banchi di sabbia riducono la lunghezza del Tamigi, e che dal Tilbury Dock, per l'Erith, la profondità viene ancora diminuita, (6,10 e 5,80 poco a monte dell'Albertdock, fino a 3,30 Millwall a London Bridge), fa si che i grandi piroscafi abbiano continue limitazioni e ritardi nei loro movimenti.

L'insieme di spazio acqueo compreso nel porto è di 626,5 acri uguali a 254 ha; per altro solo i Tilburydocks permettono l'opprodo a navi pescanti 10,5 metri; negli Oetindiadocks questa misura è ridotta ad 8,5 metri; nei Victoriadocks e Albertocks a 7,5; mentre i Surrey Commercial Docks hanno nei loro bacini una profondità di 5,9 metri; in tutti gli altri la massima profondità è di 7 metri.

Per il loro carattere e la loro costruzione, solo gli Albertdocks e il Tilburydocks potevano permettere, all'epoca dell'inchiesta del 1901, lo accesso ai piroscafi delle grandi Compagnie di Navigazione; data la costruzione antiquata e difettosa, l'East India Dock non era reso accessibile che a piccoli vapori e velieri, e, pure gli altri, male si adattavano alle necessità moderne.

Daltro lato altri inconvenienti venivano a limitare l'utilizzabilità dei Docks suddetti, che pure presentavano i maggiori vantaggi; per i primi, la grande distanza del centro degli affari (40 km. dal ponte di Londra) e l'insufficienza della linea ferroviaria collegantili alla City; per i secondi la poca grandezza e profondità della conca.

Imprerfette pure le comunicazioni per ferrovia all'interno del porto e tra i porti e le stazioni, condizione invece indispensabile ad un buon funzionamento. Non esistevano infatti canali laterali lungo i Docks che permettessero alle barche di venire a prendere e trasportare le merci senza disturbare i movimenti delle grandi navi; ad eccezione che negli Albertdocks e Tilburydocks, non vi era sovente che una sola linea situata dietro i magazzini generali; certi docks come l'East India, ad esempio non erano disserviti che parzialmente, altri come i London Docks, e i Surrey erano appena toccati dalla ferrovia.

Imperfetto pure il materiale di carico e scarico; all'epoca dell'inchiesta suddetta, l'elettricità vi era sconosciuta come forza motrice, lo scarico il più delle volte era fatto a mezzo di grues idrauliche, spesso a mezzo di paranchi a mano di antico tipo.

Complete invece e di grande capacità le linee unenti Londra alle altre importanti piazze dell'Inghilterra: La London-Dover; la London-Harwich; la London-Folkestone congiungentela — a mezzo del Manica — con le grandi vie ferroviarie del continente; la London Newcastle, e la London Manchester-Liverpool con l'Irlanda, la London Manchester Glasgow, e la London- Sheffield-Edimburgo con la Scozia e i più grandi centri del Regno Unito.

Tonnellaggio netto dei velieri e piroscafi entrati nei seguenti porti del Regno Unito.

	LONDRA	LIVERPOOL (e Birkenhead)	NEWCASTLE	SOUTHAMPTON	HULL	CARDIFF
1886	6.810.647	5.017.815	2.753.425	841.032	1.673.783	2.393.786
1890	7.708.705	5.782.351	3.401.216	888.352	1.997.138	3.173.699
1896	8.993.285	5.643.514	3.517.256	1.342.459	2.262.929	3.917.920
1900	9.508.584	6.001.563	3.897.142	1.613.913	2.666.598	5.132.523
1906	11.222.545	6.145.441	4.334.783	2.264.646	2.915.370	5.295.331
1910	12.154.162	7.588.653	5.022.254	4.342.459	3.749.882	5.523.895
1912	10.800.716	7.253.016	6.421.195	5.217.992	3.964.583	6.236.944
1913	11.558.541	7.829.323	6.882.453	6.056.201	4.271.044	8.142.148
1914	10.801.691	8.100.057	5.683.245	4.157.938	3.230.245	6.907.123
1915	9.873.591	7.073.803	4.170.021	613.073	2.640.291	5.278.783

(Dagli Statistical Abstracts for the United Kingdom from 1890 to 1915 (Pag. 294-297).

XLIV. — Dai dati statistici concernenti il movimento commerciale del porto di Londra in confronto degli altri porti del Regno Unito, si rileva quanto segue:

a) La percentuale dell'incremento va diminuendo in confronto degli altri porti inglesi e delle altre più importanti piazze marittime europee.

Tale percentuale è nel decennio 1859-1869 del 43 %; nel 1879-1889 del 37 %; nel 1889-1899 nel 26 %; nel 1899-1909 del 22 %. La tendenza è ancora all'aumento sino al 1911, dopo il quale anno si manifesta nna diminuzione nel traffico dovuta, in prima, alla crisi generale nel periodo in esame, in seguito agli effetti portati sul commercio europeo dallo stato di guerra.

Di gran lunga più elevate le percentuali dell'incremento degli altri porti inglesi nei periodi esaminati, come può vedersi dai dati riportati: infatti nell'ultimo decennio del 19° secolo, mentre il tonnellaggio delle navi entrate a Londra ammontava al 17 %, l'incremento di Liverpool era del 13 % quello di Glasgow del 23 %, di Hull del 23 %, di Southampton del 67 %, di Bristol del 26 %.

In confronto poi del 22 %, aumento del traffico del porto di Londra nel periodo 1899-1909, Amburgo presenta in questo decennio un incremento del 49 %, Anversa del 51 %, Rottendarm del 116 %, Trieste del 48 %, Marsiglia del 31 %, Genova del 34 %,

b) Londra è specialmente un porto di importazione (importa all'incirca il 32 % riceve il 25 %), ciò che è spiegato dall'essere la città un grande centro di affari ove si raccolgono le merci per essere negoziate e riesportate, e rappresentando la zona alla foce del Tamigi un centro di massimo consumo.

c) Il porto d'Inghilterra che più minaccia la supremazia del porto di Londra è quello di Liverpool. La concorrenza di Liverpool si manifesta intensa, non solo per la quantità, ma anche per il valore del traffico in importazione e in esportazione. Tale valore che nel 1912 era per Londra di 383, era per Liverpool di 373 milioni.

d) Pure grandi, proporzionalmente, nell'ultimo quindicennio i progressi di Southampton ove i grandi lavori fatti nel porto e portanti la profondità a marea bassa, le tariffe

ridotte stabilite tra la città suddetta e Londra dalla Compagnia Ferroviaria London and South Western proprietaria dei docks, han fatto sì che le merci di debole volume e difficile conservazione preferissero alla via marittima l'importazione esportazione per Southampton, e che questo porto, grazie alla sua migliore situazione sulla grande via della Manica venisse spesso a soppiantare quello di Londra come porto di velocità.

XLV. — La prosperità di Londra data dalla fine 15° secolo con la formazione delle grandi Compagnie Commerciali (Merchant Adventurers, Compagnia di Turchia, di Moscovia, del Baltico, delle Indie) che iniziano il risveglio dell'Inghilterra alla vita commerciale e portano nelle Indie i prodotti della City. Con la fine del 18° e il principio del 19° secolo, epoche nelle quali Inghilterra raggiunge il grado di una più grande potenza marittima e coloniale, Londra diviene il principale porto del mondo, non avendo rivali nè nelle isole nè nel continente, Anversa essendo stata, come vedemmo, rovinata dallo sbarramento della Scheda e l'occupazione dell'Olanda da parte della Francia avendo fatto precipitare la decadenza di Amsterdam; così dal 1790 al 1796 il traffico di Londra viene a raddoppiarsi. Con la creazione dei docks (1797-1882) la funzione mondiale del porto và ancora rendeneosi più manifesta; coincidendo essa con la sconfitta della Francia e l'ultimo disfacimento dell'Impero di Spagna, e essendo l'Inghilterra padrona delle Indie e della via delle Indie e ricevendo, dalla via del Capo, l'Europa i prodotti d'Oriente.

A un tale monopolio del commercio di Estremo Oriente l'apertura del canale di Suez portò un colpo sensibile: abbreviando la distanza dei principali porti d'Europa ai grandi mercati commerciali dell'India e dell'Estremo Oriente e facendo sì che altri porti del Mediterraneo (Marsiglia, Genova, Trieste) prendessero a spese della Capitale inglese la loro parte del commercio della Cina e delle Indie. Avveniva nello stesso tempo che merci le quali fino alla metà del 19° secolo provenivano unicamente dalle Indie, Cina, Australia, venissero a trovare centri di produzione importanti in paesi per i quali Londra non si trovava più ad essere il centro di distribuzione tradizionale (1), mentre la floridezza raggiunta da altri paesi europei, a causa delle nuove condizioni economiche e politiche verificatesi nel 19° secolo, l'entrare di questi nei traffici internazionali portava ad una decentralizzazione del commercio mondiale e alla formazione di nuovi centri di produzione, di consumo, di commercio (2).

D'altro lato le condizioni tecniche del porto, e l'organizzazione amministrativa non si venivano attraverso i tempi adattando alle nuove necessità del traffico marittimo, di cui vedemmo ai precedenti capitoli di questo studio.

Come risulta nei dati riportati al § XLIII e dalle testimonianze raccolte nell'inchiesta già più volte citata, tanto le condizioni del Tamigi che quelle dei vari bacini e docks offerti a ricovero delle navi rendevano inaccessibile il porto ai grandi piroscafi, in un periodo di tempo in cui la tendenza prevalente era nei piroscafi di grande tonnellaggio e richiedenti quindi ampi tiranti d'acqua; e i quais non avevano uno sviluppo in superficie e lunghezza sufficiente per le necessità delle operazioni cui le merci dovevano essere sottoposte. E la necessità di utilizzare l'alta marea per giungere a destinazione e gli ostacoli opposti dalle secche, dagli ingombri, dalla scarsa profondità, dall'insufficienza di mezzi di carico e scarico si risolvevano in grandi perdite di tempo nelle operazioni portuarie (3) con grave danno per le spese maggiori e decorrenza degli interessi nel capitale investito nelle singole imprese marittime.

---

(1) Un secolo fa può dirsi che solo l'Inghilterra era paese prevalentemente industriale; cominciava a fare i suoi primi passi l'industria francese, quella germanica quasi non esisteva e neppure quella del Giappone, America, Italia.

(2) Il carico e lo scarico delle navi è interminabile; una nave che si carica in 5 o 6 giorni a Liverpool ne richiede 14 a Londra; ai Surreydocks in momenti di affollamento avviene che una nave non sia ancora caricata dopo 20 giorni, spesso dopo un mese: ora occorre contare 40 centesimi per tonnellata e per l'interesse del capitale e le spese generali: un giorno perduto rappresenta, per un piroscafo di medio tonnellaggio, da due a tremila franchi di danno, per profitti e perdite.

(Dal *Report*. ecr.: Deposizione del presidente della Compagnia Shaw, Savill and Albion).

Altro inconveniente è derivato dalle tradizionali abitudini e privilegi esistenti fin dagli antichissimi tempi nel porto di Londra: così l'abitudine del rilascio delle merci « orerside delivery », costume oneroso e importante perdite di tempo per l'armatore obbligato a fare l'assortimento dei colli sul ponte delle navi e a discenderli su chiatte di diversa destinazione; e il privilegio dei « freemen of the Watermen Company » compagnia dei battellieri della navigazione a remi e a vela nel porto di Londra (per cui le chiatte rimorchiate devono essere sotto la direzione dei Watermen della Compagnia), l'invasione dei piccoli battelli che togliendo alle Compagnie dei docks una gran parte dei loro profitti, rendono ad esse impossibili miglioramenti necessari, il caro prezzo delle operazioni di carico e scarico, causato dalla dispersione su lunga estensione delle imprese pubbliche e private e dalle conseguenti impossibilità di concentrare le installazioni marittime in modo da sopprimere i costosi intermediari, la necessità di trasbordi, le alte tasse di magazzinaggio e le lunghe soste con gl'interessi decorrenti.

Ad un adattamento del porto alle moderne esigenze, ostacolo grande ha opposto l'eccessivo frazionamento delle Autorità delegate alla sua sorveglianza, e la molteplicità delle Compagnie che si ripartiscono la proprietà dei docks e delle varie istallazioni: con lo sparpagliamento delle responsabilità e la divergenza degli opposti interessi conseguenza di un tale stato di cose, è venuta a mancare quella unità di indirizzo che avrebbe permesso di creare le condizioni atte a resistere al progresso dei concorrenti.

Le deliberazioni che la Commissione per lo studio delle condizioni del porto di Londra doveva prendere non erano troppo facili, dati i molteplici interessi che si opponevano a un completo rinnovamento; e che era necessario comporre onde evitare più grave danno. Dal rapporto della Commissione (1907) è corso un lungo periodo di tempo in cui sembra, per altro, che la più parte di tali proposte sia restata lettera morta; solo pochi anni innanzi l'inizio del conflitto europeo, alcuni dei miglioramenti amministrativi e tecnici proposti si sono andati lentamente attuando.

Da una rassegna pubblicata l'anno scorso dalle Autorità del Porto di Londra risulta essere stata aumentata di 65 acri l'area del Royal Albert Dock., e migliorate in base ai progetti stabiliti, le condizioni dei Tilburydocks sì da potere più opportunamente utilizzare le comunicazioni ferroviarie, e aumentare la profondità delle acque.

XLVI. — I dati raccolti ci forniscono sufficienti elementi per un'indagine di carattere più generale concernente le cause dalle quali deriva la floridezza dei principali sbocchi marittimi europei, e i mezzi con i quali si dispiega tra essi la concorrenza per il dominio delle singole zone di influenza (1).

---

(1) Circa i porti in generale, cfr.: BLONDEL, *Conclusione* in *Les ports etc.* (V. P. 209 e seg.). — SUPINO, *La navigaz.* ecc. — COLSON, *Transports et tarifs.* (Chap. V, p. 264 e seg.). — COLIN, *La navigation commerciale etc.* (chapt. II). — CLERGET, *Manuel d'économie etc.* (chap. X, § 3 e seg.). — DE ROUSIERS, *Le developpement et la transformation des ports de mer et des transports maritimes*, in « Les division régionales de la France». (Paris, 1913). III, p. 91 e seg. — KIRKALDY, *British Shipping* etc. Book IV. chapt I, p. 469 e seg. — DOUGLAS OWEN, *Ocean trade etc.* p. 6 e seg. — DOUGLAS OWEN, *Les ports et les docks*, (in Revue économique internationale. Mars 1906). — HERSENT, *Les progrès recents de l'architecture navale et les grands ports modernes* (Rev. éc. int. Mai 1908). — W. BARNEY, *The modern terminal port*, in « The Annals of the American Academy of Political and Social Science ». (Vol. LIX, Philadelphia, Mai 1915). — INGLESE, *I moderni porti di commercio* in « Annali della Società ingegneri e architetti italiani (10 luglio 1911). — DOUGLAS OWEN, *Les ports et les docks et leur importance par rapports à l'Etat* (Revue ec. int. mars 1906). — EHRENFREUND, *L'arredamento dei grandi porti mercantili* (Roma, 1903). — *Rapports du congrès internationale d'expansion economique etc.* Gand 1905: rapporti di BELLET (p. 1 e seg.), COUSIN (p. 22 e seg.), SMEESTERS (p. 35 e seg.), BULTINCK (p. 42 e seg.), GOETHBLOET (p. 66 e seg.). — *Travaux du Congrès des ports de commerce teuu à la Rochelle du 22 au 25 août 1909.* (Paris, 1910). — Per i dati concernenti i fondali d'acqua dei varî porti, banchine, condizioni di navigabilità, arredamenti ecc.: cfr., oltre le opere già citate, anche nei precedenti paragrafi, le seguenti in particolare: G. D. URQUHART, *Dues and charges on shipping in foreign ports. A manual of reference for the use of shipowners, shipbrokers, and shipmasters* (London, 1908). — *Dues and port charges on shipping throughouth the world. A manual of eference etc.* (London. Philip and Sons 1904). Ringrazio infine il cav. dott. LUIGI CERQUETELLI, solerte segretario particolare di S. E. il Ministro dei trasporti, per le notizie cortesemente fornitemi.

Nell'antichità greca e romana e nel Medio Evo, i porti costituivano principalmente luoghi di rifugio per le piccole navi, e depositi scarsamente collegati con l'hinterland, ove si custodivano le merci di lusso provenienti d'oltre mare, più per riesportarle, che non per trafficarle nell'interno del paese; Atene e Delo per la Grecia, Alessandria per l'Egitto, Ostia per Roma, e Genova, Venezia ebbero generalmente siffatto carattere.

L'estendersi e l'internazionalizzarsi dei commerci nell'epoca moderna, e il nuovo carattere assunto dai mezzi di trasporto venne a dare ai porti marittimi diverse e più complesse funzioni, ad adempiere alle quali si rendevano necessarie speciali condizioni tecniche ed economiche.

Per i navigli a vela del passato di piccola mole, scarsa resistenza ai flutti, percorso irregolare e incerto, perchè subordinato alle condizioni del mare e dell'atmosfera, era necessario che le coste fossero fornite di una notevole quantità di luoghi di riparo a grande insenatura, per poter trovare rifugio nei momenti di pericolo, bordeggiando a seconda dello spirare dei venti. Le scarse comunicazioni con le regioni interne, la mancanza di ferrovie e la lentezza e difficoltà degli altri ordinari mezzi di trasporto facevano sì che, anche per la distribuzione delle merci ai paesi costieri e da questi ai più immediati hinterlands, i punti d'approdo marittimi fornissero la via accessibile con minori oneri.

Così vediamo, ad esempio, che il commercio francese di importazione nel 1840, pure assai limitato in confronto dell'odierno per peso e valore, si distribuiva fra circa 179 porti (134 sull'Oceano e 45 sul Litorale del Mediterraneo) ed era disservito da circa 20.000 navi. I grandi piroscafi a vapore attuali, quasi affatto sottoposti alle necessità degli elementi nel determinare la propria rotta, hanno maggiore libertà di scegliere, fra i luoghi di rifugio, quelli più convenienti: la possibilità di percorsi rettilinei e indipendenti dal gioco delle forze dei flutti e dell'atmosfera permettono loro di giovarsi anche di porti situati a grande distanza e di una ampiezza di imboccatura limitata. D'altra parte, l'aumento della mole e del pescaggio rende loro possibile di penetrare in quei luoghi nei quali non sussistano profondità e spazio sufficienti alla manovra, mentre l'enorme capitale di investimento e la colossale quantità di merci trasportate rendono necessaria una maggiore rapidità nel disbrigo delle operazioni. Infatti, come vedemmo al capitolo I, ogni giorno di sosta nel percorso dalla nave rappresenta una perdita grande per gli interessi decorrenti; a limitare tali oneri, occorre che il porto sia provvisto di tutti i necessari mezzi di rapido carico e scarico delle merci e di inoltre di queste nei mercati interni.

La natura poi delle merci trasportate, ha completamente cambiato nell'epoca odierna; ristretta essa nel passato a quelle soltanto di grande valore e non deteriorabili, si estende oggi, per il buon mercato e la specializzazione dei trasporti, anche a merci povere sottoposte agli effetti del clima e del tempo. E non solo questo: ma, ad un usufruimento più completo del capitale investito nella nave, occorre che questa trovi nel porto stesso la facilità di completare il proprio nolo, una volta scaricata, con merci che le rendano possibile di non fare a vuoto il viaggio di ritorno; così, tramps e liners sono attirati fatalmente verso i porti di traffico intenso ove possono trovare un reddito che si aggiunge a quello del solo traffico d'andata, e fuggono quelli a debole movimento commerciale. È maggiore quindi la convenienza di inviare tutte le merci in un grande porto, giovandosi delle ferrovie e dei mezzi di navigazione interna per le ulteriori destinazioni, che non ripartire il carico tra vari sbocchi marittimi; perchè così, accelerandosi il viaggio, se ne diminuiscono i rischi e lo si rende più redditizio, data la possibilità di operare su carichi completi e diminuire le spese di scalo. D'altro lato gli odierni impianti portuari sono talmente complessi e costosi da non potere essere moltiplicati su vari punti delle coste. Può dirsi quindi che la tendenza attuale stà nella concentrazione del traffico in un piccolo numero di porti organizzati in guisa tale da permettere una massima rapidità ed economia delle operazioni inerenti.

Conseguenza di tutte le condizioni di fatto suesposte, è che delle tre funzioni principali che sono caratteristiche dei porti moderni: la funzione commerciale, per cui essi costituiscono il mezzo di trasbordo e transito e il principale mercato e deposito delle merci

fluenti; la funzione industriale, consistente nella elaborazione successiva delle merci; a funzione regionale, per cui nei paesi dell'interno vengono distribuite le materie prime necessarie alla vita delle popolazioni e delle industrie in essi residenti, e vengono esportati prodotti agricoli e manufatturati che ne provengono; quest'ultima funzione tende ad avere un importanza preponderante non solo, ma riassumente in sè tutte le altre. Data la rapidità, economia, concentrazione, caratteristiche dei traffici attuali, quei porti che presentano, a causa dei loro perfezionati impianti ferroviari di navigazione interna, maggiore possibilità di disservire una vasta e ricca zona di influenza, sono quelli che meglio riescono a sviluppare le funzioni suddette e a vincere nella lotta che si và a tale riguardo dispiegando.

Ed è anzi — può dirsi — la possibilità di resistere e vincere in tale lotta vivissima e di sempre maggiormente estendere la propria influenza che palesa il progresso dei porti in tutti e tre gli aspetti considerati. Così vedemmo come si dispiega la concorrenza tra Genova e Marsiglia per la zona di influenza della Svizzera, Alsazia, Lorena e Germania meridionale; quella tra Venezia e Trieste per molta parte della Germania e Austria meridionale; quella tra Anversa, Rotterdam e Amburgo per il ricco territorio della Sassonia, Boemia, Belgio, Olanda; e quella che a sua volta si manifesta tra questi porti del Nord e i porti di Marsiglia e Genova per l'hinterland della Svizzera, Alta Italia, Francia e Germania meridionale. Vedemmo pure come il porto di Londra, essendosi trovato, per varie cause, nella maggiore difficoltà di concorrere all'approvvigionamento di tali zone, è venuto diminuendo di importanza in confronto degli altri.

Ma ancora più interessante è il rilevare come una tal lotta sia giunta all'epoca odierna ad una acutezza tanto grande da coinvolgere in sè tutta o gran parte dell'attività non solo economica ma anche politica degli stati moderni ed essere una ragione dei più grandi conflitti internazionali.

a) Per ciò che concerne le loro condizioni naturali, i porti situati alle foci dei fiumi, specie se larghi e profondi, sembrano da ciò ritrarre una ragione di prevalenza su quelli situati in mare aperto, trovando nel fiume stesso una via economica ed agevole di penetrazione nell'interno delle terre, naturalmente mantenuta sgombra dalle correnti, e il cui ingresso è facilitato dalla rada formata dalla foce in cui il fiume stesso sbocca, e le cui rive si prestano alla costruzione di banchine e di magazzini. Gli affluenti del fiume e i canali che li collegano offrono poi ulteriori e non costosi mezzi di penetrazione nell'hinterland. Tali vantaggi sono offerti a Rotterdam dalla Mosa e dal Reno e dai canali che congiungono questi fiumi tra loro; ad Anversa dalla Schelda e dai canali che l'uniscono ai bacini della Mosa, del Reno, ad Amburgo dall'Elba e dalle opere di canalizzazione che la pongono in comunicazione con la Moldau, l'Havel, la Sprea, l'Oder; a Brema dal Weser, dalla Fulda e dal Rhein-Hannover-Canal, Dortmund-Ems-Canal; a Londra dal Tamigi; a Liverpool dalla Mersey e dal Leed and Liverpool Canal, Rochdale Canal; e Shropshire Union Canal.

Contro i vantaggi, indiscutibilmente connessi ai porti di fiume, sono inconvenienti grandi la facilità di insabbiamento, la tortuosità e variabilità del percorso, i dislivelli, la profondità non sempre accessibile. Già vedemmo che la tecnica moderna offre molti mezzi per far fronte a questi inconvenienti: ma restano sovente le maggiori spese (per carbone, pilotaggio, sosta) i più grandi rischi del carico, il lungo tempo delle necessarie operazioni portuarie.

È così che, attorno alla metà del secolo scorso, è sembrato manifestarsi un certo sfavore contro i porti fluviali. La tendenza alla prevalenza delle grandi navi e delle linee regolari rendeva necessarii fondali ampi e massima rapidità di operazioni di carico e scarico, ciò che non sempre poteva aversi nei porti di fiume, data la corrente che ostacolava il mantenimento della profondità voluta, e la lunghezza e le irregolarità del corso d'acqua che distoglievano la nave dalle dirette vie del suo percorso, obbligandola a navigare tra le due rive a velocità assai ridotta.

D'altro lato i progressi tecnici dei trasporti ferroviari sembravano offrire anche ai

porti che non avevano vie naturali di comunicazioni all'interno del paese, un rapido e esuberante mezzo di smaltimento delle merci che vi facevano capo.

Senonchè la vivissima concorrenza che vengono a farsi oggi tra loro le singole compagnie di navigazione, e manifestantesi nella riduzione dei noli e delle spese marittime, obbliga a tener conto anche delle minime differenze di prezzo. Conseguentemente, i porti che si giovano delle vie di navigazione interna presentano, in genere, un maggior buon mercato che non quelli collegati con le regioni interne a mezzo di linee ferroviarie. Ed è ai primi quindi che gli eventi sembrano propiziare una maggiore fortuna.

Sussiste sempre la necessità di fornire ai colossali piroscafi delle Compagnie Transatlantiche disserventi grandi linee regolari una massima rapidità di operazioni; e per tale servizio si creano i così detti porti di velocità, i quali sono come appendici strettamente collegate ai porti fluviali situati alla foce del fiume. Tali, come vedemmo, Hoek van Holland, per Rotterdam; Heyst per Anversa; Cuxhaven, per Amburgo; Bremerhaven per Brema; Southampton per Londra.

b) Altro elemento essenziale per il porto è quello di una sufficiente profondità in tutti gli spazi acquei, che ne consenta l'utilizzazione a piroscafi di ogni grandezza. Già vedemmo al § 8 del Cap. I. come la tendenza all'incremento della nave si sia manifestata sotto tre aspetti: lunghezza, larghezza, profondità, ma come, sotto quest'ultimo riguardo, i miglioramenti siano stati nel passato piuttosto scarsi e si presentino ricchi di probabili risultati per l'avvenire ». Se si paragoni, ad esempio, le proporzioni dell'Umbria della Cunard creata nel 1883 con 152 m. di lunghezza, 8.50 di pescaggio 17 nodi di velocità, con quelle del Mauretania, si trova che la lunghezza è cresciuta del 15 $_0|^0$ e il pescaggio solo del 36 $^0|_0$.

È da prevedersi quindi che, nell'avvenire, tali tendenze all'incremento si effettueranno principalmente nella profondità della nave, sia perchè questo nel passato fu trascurato alquanto, sia perchè non sarà possibile aumentare ancora grandemente le dimensioni orizzontali di una nave lasciando inalterata la profondità crescendo la capacità utile, come già vedemmo, con l'aumento di immersione più assai che con la lunghezza e larghezza. A ciò conducono anche ragioni tecniche di necessaria stabilità e armonia nelle proporzioni del natante.

Ora una profondità leggermente superiore al tirante d'acqua della nave non appare sufficiente per dare ad essa la perfetta sicurezza dei movimenti, specie nei canali e passaggi e bacini ove la ristretta superficie fà sí che la nave cali maggiormente che in acqua profonda, anche se marci a velocità ridotta, a causa del maggior movimento dell'acqua cacciata via tra il suolo e il fondo della nave. Per questo, e senza tener conto dell'altezza d'acqua necessaria sotto la chiglia di una nave in marcia, in previsione dei movimenti del beccheggio, è indispensabile conservare nei canali uno spazio libero sotto la chiglia delle navi di più forte tirante d'acqua.

Si comprende quindi che il Congresso dei porti di commercio francesi, tenuto a La Rochelle nell'Agosto 1909, esprimesse tra gli altri il voto (VIII) che nei grandi porti gli accessi fossero organizzati in modo da permettere il movimento di navi a ogni ora della marea, con un tirante d'acqua da calcolarsi in 12 metri; e il White nel 1913 all'Institution of Civil Engineers di Londra, e il Corthell al 10° Congresso Internazionale di navigazione in Milano affermassero che un gran porto di prim'ordine dovesse essere attrezzato in maniera tale da poter ricevere navi misuranti fino a 1000 piedi di lunghezza e 33 a 35 piedi di profondità; cioè rispettivamente 305, 30,50, 10,70 metri. Successivamente lo stesso Corthell al Congresso di Filadelfia dimostrava che, nel 1911, erano già venute a verificarsi le previsioni da lui fatte nel 1898, per il 1913; e affermava che nel 1948 le dimensioni che probabilmente avrebbero raggiunti i grandi piroscafi del mondo sarebbero state rispettivamente di m. 335 per lunghezza, di m. 33,50 per larghezza, di m. 12,20 per immersione, si da richiedere una profondità di acqua nei porti anche superiore a quella prevista come minima al Congresso di La Rochelle.

Ora vedemmo che la massima parte dei porti e dei canali si trova in condizioni di in-

sufficienza sotto il riguardo della profondità: e che, anzi, è questa stessa insufficienza che ha sinora ostacolato un maggior progresso nelle costruzioni marittime. Non già che occorra al movimento navale odierno che tutti i porti siano costruiti in maniera tale da poter ricevere i più grandi piroscafi, ma è certo che il fatto che, neanche porti principali presentassero le condizioni necessarie, ha condotto all'inferiorità marittima paesi che non si sono saputi adattare alle esigenze moderne. Cosí, ad esempio, alla decadenza della marina mercantile francese, oltre ad altre cause, ha grandemente contribuito il fatto, constatato al Congresso di La Rochelle, che le navi di dimensione ordinaria non potessero entrare ad ogni ora neppure nei porti principali, ad eccezione di quelli del Mediterraneo, e che nessuno dei porti francesi fosse costruito in maniera tale da poter ricevere agevolmente i grandi transatlantici dell'Hamburg, del Norddeutscher loyd e della Cunard.

L'aumento della profondità degli spazi acquei necessari al transito e al riparo delle navi costituisce quindi una ragionevole preoccupazione delle amministrazioni portuarie odierne, ed è elemento di primaria importaza della concorrenza determinantesi pel dominio delle zone interne.

Vedemmo, ad esempio, che il porto di Londra ha una profondità d'acqua di 13,40 m. ad alta marea ma solo di 7,80 a marea bassa, e così a Gravesend; i Tilburydocks permettono l'ingresso a navi pescanti da 10 a 10,5 metri; mentre assai inferiore è il tirante d'acqua permesso alle navi penetranti negli altri docks (Ostindiadocks, metri 8,5; Victoria and Albert, m. 7,5; Surrey Commercial m. 5-9,) mentre una quantità di circostanze ostacola il libero movimento delle grandi navi.

In migliori condizioni, sotto tale aspetto il porto di Liverpool che misura da 12 metri a marea alta a 15 metri con gli ultimi lavori fatti.

Preoccupati di far fronte alle esigenze della grande navigazione odierna, gli inglesi hanno dato al porto di Dover una profondità di 12 metri; e a quello di Southampton di 12,20 metri.

In Amburgo, come vedemmo, la profondità dell'Elba fu portata con i piani del 1902 a m. 8,30 e 10 a marea alta; e dovrà esser portata, con quelli del 1906, a 10 m. a marea bassa e 12 a alta marea sino a Brunshausen. Da 5 a 8 m. di profondità hanno poi i bacini. Ne consegue, che anche grandi navi pescanti sino a 7 m. e mezzo possono penetrare nel porto senza alleggerirsi di parte del carico; solo i grandissimi transatlantici aventi un tirante d'acqua al di sopra di 7 m. e mezzo debbono ancorare a Brunshausen o a Gluckstadt (45 km. sopra Amburgo).

Peggiori le condizioni di Brema, poichè il Weser sino a Brema non ha profondità più grandi di 5,50 m. e non permette il passaggio a navi pescanti più di 6 m. L'Unterweser, dalle foci sino a Bremerhaven, ha una profondità da 9 a 10 m. che sarà portata da 10 a 12,90 con i lavori proposti nel 1912: nei bacini il porto di Bremerhaven presenta da 5,86 a 10,50 m.: vi è quindi sufficiente profondità per le navi pescanti sino a 28 piedi.

In Anversa possono giungere navi pescanti 9 m. durante il giorno e 7 e mezzo durante la notte; ad alta marea; e 4 e mezzo e 5 e mezzo rispettivamente a bassa marea. I quais posssono ricevere piroscafi con 8,4 m. di tirante d'acqua, essendovi ovunque 8 m. a bassa marea; più profonda altezza d'acqua era in progetto per le nuove costruzioni a Sant'Anna e Hoboken.

Rotterdam è accessibile a navi di un tirante d'acqua di 86 d. m. e si conta di renderlo accessibile a navi di un tirante di 90 d. m. conservando al Neuwe Waterweg una profondità costante di 9 m. al disotto della marea ordinaria; Hoek van Holland, che è il porto di velocità di Rotterdam, ha oggi una profondità minima di 8,3 m. all'imboccatura al disotto della marea bassa; Ymuiden che il porto esterno di Amsterdam ha già una profondità di 11 m. a mezza marea.

Dei nostri porti, quello di Genova trovasi sotto l'aspetto della profondità, in fortunate condizioni, permettendo il bacino Vittorio Emanuele l'ancoraggio a navi aventi un tirante d'acqua di 12 m. Invece quello di Venezia non permette l'accesso che a un numero limitato di piroscafi: quelli infatti pescanti più di 8,4 m. possono entrare con difficoltà e de-

vono quindi ancorare ad Alberoni; quelle pescanti 7,5 m. possono navigare nel canale ed entrare all'arsenale, e quelle non superanti 7 possono giungere sino alla stazione marittima percorrendo i canali di San Marco e della Giudecca.

Quanto a Trieste, il canale esistente all'interno dell'antico porto non permette l'accesso a navi pescanti più di 14 piedi; migliori condizioni sotto tale riguardo si avranno certamente quando saranno completati i lavori del nuovo porto di Sant'Andrea.

Dei porti francesi, ad esempio, in qnello di Marsiglia, la profondità d'acqua su cui si può contare per operare accosti alle banchine è in generale 7 m., di 8.50 quello del nuovo bacino della Pinède, di 10 nei bacini di Joliette. Lazaret Arenc e Gare Marittime; a le Havre si può disporre in genere di una profondità di m. 8,70.

Particolarmente interessante è l'esaminare come, anche fuori d'Europa si sia sentita la necessità di far fronte all'aumento del pescaggio delle navi. Cosí a New York fu deciso, nel 1899, l'approfondimento dell'Ambrose Channel, portandolo a 40 piedi (m. 12,7) a marea bassa; i lavori compiuti in buona parte nel luglio 1907 permettevano l'ingresso del Lusitania nel suo primo viaggio. Le navi pescanti da 8, 1 a 8,4 m. possono entrare a bassa marea; ad alta marea si hanno a Sandy Hook 9 a 10 m. all'inizio della marea.

In Baltimora i canali hanno una profondità di 9 m. a bassa e di 9,4 ad alta marea permettendo l'ingresso a navi pescanti 9 m. senza necessità di alleggerirle del carico. New Orleans, uno dei porti del mondo meglio situati, permette l'ingresso ai più grandi transatlantici. Peggiori le condizioni di Galveston che presenta 7 e mezzo m. di profondità.

Sul canale di Suez si fanno lavori che permettono una profondità di m. 10,50 che lascerebbe utilizzabile una profondità effettiva di 10 metri; e non è assurdo il prevedere le eventualità che esso nel futuro possa permettere il passaggio a navi pescanti 12 metri. E di m. 12,20 m. è la profondità che necessariamente dovrà essere data, a giudizio della Commissione che ne sorveglia i lavori, al Canale di Panama.

c) Quanto ài sistemi piú propriamente indicati per ricevere le navi, essi sono di due tipi principali: bacini chiusi (closed docks) bacini aperti (open or tidal docks). Nel primo si tende a racchiudere l'acqua a un'alto livello di marea: questo mezzo è adottato in genere nei porti in cui il dislivello tra l'alta e bassa marea è più grande, in specie in quelli fluviali, ove la nave può rimontare il fiume a marea alta e trovare una profondità sufficiente ffno al momento in cui deve riprendere il mare. Il bacino viene scavato alla profondità richiesta dal pescaggio dei natanti che si voglia ricoverarsi ed è unito al fiume o al mare o al canale da un passaggio intermediario (lock o écluse) in cui porte pesanti mosse meccanicamente permettono di fare entrare e mantenere le acque all'altezza dovuta.

Gli inconvenienti di tal sistema consistono nelle grandissime spese di costruzione (per scavi, fondazioni di muri e quais assai solidi) e mantenimento (specie per eliminare il fango e i depositi che le correnti lasciano sul fondo).

Assai più semplice è la costruzione dei bacini aperti che sono come canali laterali al fiume o al porto scavati ad una profondità di poco più grande delle acque di questi e posti ad un riparo del movimento delle navi come delle correnti delle acque stesse. Un tale tipo, adattantesi naturalmente la ove la differenza tra l'alta e bassa marea non è troppo sensibile, fu adottato nei porti di Amburgo, e Brema.

Ancora di maggiore semplicità è la costruzione nei porti di fiume di quais con moli, ciò che ha il gran vantaggio di permettere alle navi di accostare direttamente ed in qualunque momento: ocorre per altro, come può ben comprendersi, che assai poco sensibile sia la differenza tra alta e bassa marea. Il costo di tali costruzioni è peraltro assai elevato, spesso più di quello dei closed docks, dovendo esse costruirsi in guisa da sopportare il peso degli hngars e delle merci poste lungo il fiume. Così a Londra, Anversa, Amburgo. Altro inconveniente deriva da questo che, a mano a mano che il commercio del porto va crescendo d'intensità, si va rendendo necessario il fare ancorare le navi a monte o a valle del fiume ad una distanza sempre più grande dal centro commerciale, e questo aumenta spese e tempo per il carico e lo scarico, e va contro la tendenza del commercio stesso di concentrarsi in luoghi determinati, sovente su un'unica riva del fiume.

Si scorge dunque che se ciascuno di questi sistemi presenta suoi particolari vantaggi, vi è necessità d'altro lato che essi si adattino, sia alle naturali condizione del porto, sia a quelle che vedemmo essere sue necesità economiche.

Se a Londra, Anversa, Amburgo, le navi non fossero potute giungere al di là di Gravesend, Flessingen, Cuxhaven, i porti non avrebbero certo raggiunto la loro importanza attuale.

d) Può quindi dirsi che, per ciò che concerne i sistemi di accosto dei natanti, essi devono essere creati a seconda delle necessità imposte dalle condizioni naturali. Di essenziale importanza è per altro che banchine e moli di accosto presentino una estensione sufficiente al ricovero delle navi che al porto fanno capo, e i bacini profondità tale da essere accessibili anche a quelle più grandi tra esse; che sussistano pure condizioni generali sufficienti a permettere l'inoltro delle navi in qualunque momento onde raggiugere una massima intensificazione nel loro movimento. Vedemmo già quale importanza assuma l'estensione delle banchine nei porti odierni costituendo elemento di primaria importanza del traffico dei porti. Ad esempio Genova presenta all'incirca nove chilometri di banchine accostabili, con una profondità di acqua da 8,7 a 9 m. Marsiglia circa 15 km., mentre Venezia soltanto 4000 m. circa; ma, come vedemmo, i più grossi vapori non possono giungervi ed hanno necessità di ancorarsi ad Alberoni, all'interno del canale; il porto nuovo di Trieste ha circa 2300 m. di banchina. con 8,4 m. di acqua lungo esse, Rotterdam ha più di 40 km. di quais: la profondità del porto è da 5,4 a 10 e mezzo m. le dimensioni dei docks galleggianti variano da 47 a 108 e 174 m. di lunghezza, 18 a 27 m. di apertura e 6 m. di profondità. Anversa ha 10,800 km. di quais, con 8 m. di acqua a marea bassa.

Amburgo ha all'incirca una estensionè di quais di 39 km. i Docks hanno lunghezze varie da 360 1230 m. e così profondità varie ma sempre sufficienti per ricevere i più grossi piroscafi (da 3 fino a 9 m.) così pure è varia la condizione dei Docks di Londra (il Royal Albert Dock e il Royal Victoria hanno rispettivamente 152,000 405,000 m². di area acquea 1620 e 2400 m. di lunghezza, 390 e 6300 m. di estensione di banchina).

Se, sotto il rispetto dell'estensione delle banchine, i nostri porti si trovano in istato di grande inferiorità rispetto ai principali porti dell'estero, essi hanno per'altro il vantaggio di condizioni specialmente favorevole di fronte a quelli, che, essendo soggetti a grandi dislivelli di marea, non hanno la possibilità di ricoverare navi ad ogni momento (così ad esempio Londra, Brema). Un tale stato di cose ha imposto la costruzione di banchine che consentano di accostare in qualunque stato di marea senza dovere attendere che questa consenta il passaggio nei bacini interni: così l'altezza totale delle banchine nei porti a marea che era al più di 9 m. raggiunge ora ad esempio m. 19,80 a Southampton, 20,70 a Boulogne, 22 a L'Havre.

E non solo questo, ma la necessità di non tenere immobilizzate lungamente le navi, ha fatto studiare il mezzo di provvedere, con appositi servizi di illuminazione, all'utilizzazione dei porti anche nelle ore notturne, e questo per mezzo di segnali luminosi appositamente stabiliti, o di fanali di scoperta o fanali foranei indicanti le imboccature del porto.

e) Occorre inoltre rilevare che la potenzialità di una banchina di accosto dipende più che altro dallo spazio di terra e dagli impianti di cui è dotata. Spazi liberi e ampi a tergo delle banchine di approdo sono necessari per il deposito delle merci povere e perchè non avvengano ingombri che siano dannosi alla celerità dei movimenti portuari: si ammette in genere che per disporre di un traffico intenso occorra una larghezza di almeno 70 m. sino a 100; da 200 a 250 m. occorrono pertanto ove si vogliano avere le maggiori agevolazioni di scarico alla rinfusa anche di merci povere e si voglia lungo le banchine una ampia e comoda installazione di binari di sponda per il carico diretto da nave a carro e viceversa e di binari di corsa per l'allontanamento e il trasporto rapido delle merci che devono avviarsi subito ai centri di consumo, e apparecchi ferroviari diversi atti al rapido collocamento e trasporto delle merci.

Sotto il secondo aspetto, i primitivi mezzi di carico e scarico consistenti in grues a mano e a vapore agenti isolatamente vanno sempre maggiormente accrescendo la loro

potenza e intensità; ad essi si vanno poi sostituendo grandiosi impianti idraulici ed elettrici che forniscono l'energia a grande numero di apparecchi allineati lungo le banchine, e complessi sistemi meccanici che direttamente sollevano i carri dalla ferrovia e ne scaricano la merce nelle navi o la sollevano dai galleggianti e la trasportano direttamente ai più lontani depositi.

f) Per il rifornimento di merci speciali si è giunti poi alla specializzazione dei mezzi di carico e scarico fatta in guisa da permettere la più grande rapidità e dare modo al piroscafo di non interrompere le sue ordinarie occupazioni: così per i carboni fossili si provvede allo scarico diretto dai carri ferroviari nei galleggianti con speciale apparecchi automatici: di questi, quelli del porto di Ruhrort sul Reno (Wagenkipper) arrivano a scaricare 10 carri di carbone in media all'ora; quelli dei porti di Rotterdam e Anversa (Kohlenkipper) aventi una potenzialità di sollevamento da 22000 a 25000 chilogrammi permettono di scaricare in 10 minuti un intero carro (a Rotterdam in periodi di traffico più intenso si scaricarono con ciascuno di questi apparecchi 56 carri di 12 tonnellate in 11 ore di lavoro).

Uno dei più perfetti impianti del genere è quello costruito dalla casa Cork e Sons di Londra (luglio 1898); a Altona sull'Elba e Amburgo, elevatori a noria sono applicati al sollevamento di carbon fossili con potenzialità di scarico di 70 tonnellate all'ora.

Per lo scarico dei cereali si usano i cosidetti elevatori a noria; e ancora elevatori pneumatici di grandi potenzialità.

g) Quanto poi alla celerità dello sgombro delle merci sbarcate, essa è data dagli impianti ferroviari e dalle vie di navigazione interna. Vedemmo già come la efficenza di questi mezzi sia elemento di primaria importanza nella concorrenza che i vari porti si muovono reciprocamente pel dominio delle varie zone interne. Non ci soffermeremo sulle condizione cui devono corrispondere le linee ferroviarie portanti all'interno del paese per rendere possibile una massima efficenza e rapidità del trasporto, essendo questo argomento già ampiamente trattato in linea teorica al capitolo secondo e di cui, dal punto di vista pratico, demmo molti esempi in questo stesso capitolo. Vediamo piuttosto quello che strettamente si riconnette del problema ferroviario alla tecnica portuaria.

Al riguardo, ci occorre notare che la tecnica moderna riesce non solo ad economizzare, come vedemmo, sulle spese di acquisto dei terreni necessari alla costruzione del porto, creando nello stesso tempo un abbondante sorgente di redditi, ma ad aumentare la potenzialità degli impianti stessi col sistema di costruzione dei moli e delle banchine. Mentre, nel passato, i moli erano costruiti perpendicolarmente alla linea generale dei quais alla congiunzione dei quali i vagoni ferroviari dovevano essere manovrati ad uno per volta; nei più moderni sistemi invece si dà ai quais stessi una certa obliquità verso l'entrata del porto. Allora le ferrovie partenti da una stazione marittima situata ad una certa distanza possono inclinarsi verso i moli, direttamente, con delle curve accessibili a treni interi manovrati lungo le navi sino alla stazione marittima: ciò che rende assai più agevole e rapido l'inoltro del carico dal porto verso l'interno del paese.

E ancora, nei più moderni sistemi, ad esempio in alcuni porti americani, tali moli, (che, in genere, altrove troppo stretti per la loro lunghezza, conducono a congestione nel movimento del carico) vengono, ove le condizioni del porto o della foce del fiume lo consentano, costruiti di ampia larghezza: allora essi nel fatto costituiscono come una estensione dei quais stessi e consentono maggiore intensità e libertà di movimenti per le manovre dei treni.

Le suesposte necessità di mezzi ferroviari atti ad un rapido inoltro delle merci si manifestano, come bene può comprendersi, sia, per ciò che concerne l'importazione che l'esportazione, e tanto maggiormente quando le proporzioni fra l'una e l'altra non sono uniformi ma variano a seconda delle varie stagioni; ma più nell'esportazione che nell'importazione: infatti il carro ferroviario carico di merci in esportazione che arrivi dall'interno e non trovi che eccezionalmente pronta a banchina la nave che deve ricevere il suo carico, non può per un tempo indeterminato restare sul binario ad attenderne l'arrivo.

h) Il problema dell'adattamento degli impianti portuari e delle vie che ad essi fanno

capo, alle reali necessità del traffico va quindi considerato sotto due aspetti: nello spazio e nel tempo.

L'esistenza di condizioni atte a liberare al più presto navi e carri ferroviari ha dato, come vedemmo, ai porti del Nord, la possibilità di concorrere con successo anche col porto di Londra in cui le grosse navi dovevano deporre il carico perchè fosse poi distribuito nei porti del continente con navi più piccole.

Da noi invece la mancanza di una soluzione al problema della navigazione interna che, risolto, avrebbe meglio ripartiti i traffici tra Genova e Venezia e accresciuta la nostra importanza commerciale nell'Adriatico e nel Levante, la deficiente organizzazione e l'altezza delle tariffe dei trasporti ferroviari, la ripartizione delle spese necessarie tra un grande numero di porti (109) fece sì che venisse a mancare il sincronismo del traffico creando sovente congestione dei porti e rendendo negativo il flusso di transito dei valichi alpini attratto dalla via conducente agli sbocchi nord europei per la maggiore sicurezza delle consegne.

Quanto alla ripartizione del traffico nel tempo, è interessante esaminare come essa si manifesti in Italia. Le caratteristiche più salienti ne sono queste:

a) Il traffico varia entro limiti assai discosti.

b) Il traffico massimo è assai discosto da quello medio.

c) Il traffico massimo si manifesta in un periodo limitato dell'anno.

Infatti, sulla media dai 30 ai 40 mila carri caricati annualmente, l'andamento del traffico ha due fasi ben distinte; una dal novembre-dicembre al giugno-luglio; in cui vi è scarso movimento nelle regioni meridionali congiunto a grande attività nell'Italia inferiore, sicchè vi sono grandi correnti tra i porti e l'Italia continentale e prevalenza del movimento di importazioni su quello di esportazioni; nella seconda fase che va dal giugno-luglio al novembre-dicembre, per l'effetto dei raccolti nelle regioni agricole specie meridionali, e per la loro aumentata potenza di assorbimento (queste regioni profittano dell'abbondanza di denaro per acquistare tessuti, macchine, prodotti industriali ecc.) avviene che al traffico corrente se ne aggiunga un'altro sparso che pullula ovunque.

Nella prima fase i vagoni scaricati nei porti si suddividono nelle varie stazioni di destinazione che li restituiscono vuoti per la loro quasi totalità; nella seconda invece i vagoni che arrivano carichi dai porti non ritornano ai porti stessi ma circolano all'interno e la corrente dei vagoni vuoti verso i porti viene ad inaridirsi.

Vi è quindi un duplice squilibrio che porta in pratica alla necessità di misure per livellare il traffico, le quali per altro non possono essere in pratica che antieconomiche, sia che esse consistano nella riduzione del prezzo del trasporto che dovrebbe essere superiore alla media possibile oscillazione dei prezzi, sia che consistano nel comparare il quantitativo di materiale di trasporto al massimo traffico, ciò che condurrebbe alla inutilizzazione di un'enorme capitale per tre quarti l'anno, nello stesso tempo che il mantenimento di una rilevante quantità di materiale rotabile in continuo stato di utilizzazione porta fortissime spese, ed è incerto, dato il fatto che il massimo traffico varia di anno in anno tra limiti assai discosti. Queste condizioni caratteristiche del nostro traffico per quanto costituiscano un'inferiorità in qualunque modo siano risolte, occorre vengano esaminate con uno sguardo d'insieme per ridurre almeno gl'inconvenienti che da esse derivano. Mentre invece, per il passato, ragioni di concorrenza traporto e porto hanno da noi limitata una integrale soluzione del problema cui avrebbero potuto concorrere misure speciali per livellare il traffico cercandosi di avvicinare il massimo al medio e di dotare la rete da cui il porto è servito di materiale rotabile in relazione al massimo traffico, facendo alla distribuzione di esso maggiormente concorrere, sia le linee secondarie (ciò che in parte fu fatto pel porto di Genova) sia la navigazione di cabotaggio.

Addetto Commerciale Italiano, Madrid.

CARLO DI NOLA.

Recenti Pubblicazioni

THOMPSON C. M. — *Elementary economics.* N. York, Sanborn 1920. — Doll. 1.50.

Questo manuale di economia per gli studenti secondari si segnala per le sue illustrazioni, costituenti una novità didattica per la nostra vecchia Europa. Non si tratta soltanto dei soliti diagrammi, assai numerosi in questo volume, ma di vere e proprie illustrazioni tratte da fotografie e rappresentanti luoghi, oggetti e scene della vita economica concreta. Poichè in questioni didattiche solo l'esperienza può dire l'ultima parola, ci piacerebbe assai di sapere, per esempio, quale aiuto alla comprensione della teoria monetaria ricavano gli studenti dalla fotografia di pagina 206 dove sono rappresentati i sacchi contenenti i dollari di argento del Tesoro americano.

Il libro contiene una ricca scelta di problemi concreti di economia americana i quali possono servire per mettere in atto i principii esposti nel testo. G. D. V.

LAING G. A. — *An introduction to economics.* New York, Gregg Publ. Company 1919.

Alcuni buoni capitoli sopra il sistema bancario americano, sopra le organizzazioni operaie ed altri argomenti particolari non tolgono a questo volumetto di essere una riesposizione delle teorie classiche tradizionali della economia per uso dei principianti. Tale era del resto il proposito dell'a. e ci sembra sia stato messo in atto in modo assai lodevole. In mano di un buon insegnante questo trattatello deve essere un ottimo strumento didattico. G. D. V.

ST. CLAIR O. — *The physiology of credit and money,* London, King 1919. — 5 *s.*

Il lettore di questo libretto trova proprio nella prima facciata enunciata senza condizioni la tesi che *il credito non fa aumentare i prezzi.* E prova una forte tentazione di arrestarsi ad essa e di assegnare quest'opera alla infinita serie delle stravaganze scritte sulla moneta e sul credito. Ma farebbe male cedendo al primo impulso. Il libro è scritto senza pretese accademiche e alla svelta, ma contiene una esposizione ammirevole dei problemi della circolazione. Molte questioni sono accennate, che meriterebbero di essere discusse, molte asserzioni sono formulate in modo assoluto che dovrebbero essere qualificate dalle loro condizioni necessarie; non poche affermazioni sono secondo noi da rigettare; ma, tutto compreso, questo scritto è uno dei più vivaci e dei più organici tentativi di riesporre le teorie della *scuola bancaria,* anche se l'a. non la nomina, forse perchè non la conosce sotto questo nome come parrebbe dalle sue scarsissime citazioni.

Due sono i punti fondamentali di questo scritto. Il primo è costituito dalle asserzioni che i prezzi si fissano nei mercati al dettaglio dove i prodotti sono scambiati con la moneta e che i prezzi dei fattori di produzione sono derivati da questo. Il secondo è costituito dalla asserzione che il credito non fa altro che facilitare lo scambio dei beni e dei servizii

negli altri mercati, secondo i prezzi riferiti ad essi dal mercato dei prodotti e della moneta. Sopra questi semplici presupposti è esposto tutto il meccanismo della circolazione nella sua ordinaria ripetizione e nella sua dinamica, tenendo conto così delle variazioni straordinarie, come di quelle periodiche. I movimenti dei prezzi sono paragonati all'azione di valvole le quali automaticamente regolino questa circolazione in modo da assicurarle andamento per quanto è possibile regolare.

Cedendo probabilmente ad un imperioso bisogno di semplificare, l'a. ci meraviglia presentandosi come un assoluto assertore della teoria quantitativa per la moneta; il che sembra se non contraddittorio per lo meno disarmonico con la sua posizione del tutto diversa relativa al credito. Ciò non costituisce del resto uno dei lati meno notevoli del suo scritto, perchè accenna ad una reazione contro una delle moderne interpretazioni del principio quantitativo, consistente nel riferire l'offerta di mezzo di scambio alla moneta ed al credito indifferentemente, contro l'originaria sua significazione, per la quale la quantità di moneta è la base per la determinazione dei prezzi in quanto il credito è una funzione della moneta stessa.

Lasciando al lettore, che di proposito studia tali problemi, di leggere lo scritto qui recensito, ci limitiamo a mettere in evidenza alcuni punti degni di maggiore attenzione per la originalità se non del loro contenuto (può darsi originalità assoluta in questi campi tanto intensamente lavorati?) della loro formulazione.

Nel paragrafo: *Inflation of intermediate demand* (pagg. 30-33) è chiarito molto bene come per mezzo del credito nel mercato all'ingrosso i prezzi possano crescere temporaneamente, apportandosi una notevole correzione alla generale negazione dell'a. già rammentata, secondo la quale sarebbe stata da escludere ogni azione del credito sui prezzi. Nel paragrafo *How the level of prices reacts on the quantity of money* si mettono in evidenza due fatti di grande importanza attuale: la maggiore domanda di oro per fini industriali e la sua minore produzione conseguente ad un notevole aumento dei prezzi delle altre merci in oro.

In genere la descrizione dei processi di circolazione è fatta con grande abilità e ci dà una rappresentazione spesso evidente del concreto atteggiarsi dei rapporti bancarii e commerciali. Non ci sembra per altro che essa giovi alla tesi dell'a. Tutta la sua descrizione può essere accolta, ma conduce a risultati opposti a quelli sostenuti da lui, ove sia integrata dalla considerazione che il credito opera sui prezzi anche in lunghi periodi di tempo, in quanto si riconosca per esempio, che esso libera una parte del metallo usato prima direttamente o indirettamente quale riserva per i processi di scambio nei mercati all'ingrosso e lo spinge nel mercato dei prodotti al minuto.

Il problema posto dall'a. e, come noi abbiamo ripetutamente sostenuto, non ancora risolto, è tutto nel determinare se il credito abbia dei limiti automatici normali al suo estendersi e poi nel determinare in qual modo esso operi sulla produzione del metallo prezioso e sopra la sua distribuzione fra i varii mercati nazionali. Forse questi fatti non si presentano in concreto in modo abbastanza costante per dar luogo ad una teoria economica del credito. Ma certo si è che la semplice descrizione dei rapporti di credito fatta anche egregiamente lascia una lacuna proprio nella questione essenziale. La quale d'altra parte potrebbe essere riempita da ricerche prescindenti da tutti gli elementi descrittivi trattati dall'a. utili per eliminare equivoci assai frequenti, ma non pertinenti logicamente alla questione fondamentale.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

ANDERSON B. M. — *Effects of the war on money, credit and banking in France and the United States*, New York, Oxford University Press 1919. Doll. 1.

La fondazione Carnegie per la pace internazionale sta pubblicando una serie di studi economici sopra la guerra ed ha bene provveduto affidando l'incarico di uno dei volumi all'autore dell'opera sul valore della moneta, sopra la quale l'anno scorso abbiamo richia-

mato l'attenzione dei lettori. L'Anderson, certo uno fra i più vigorosi scrittori di questioni monetarie del suo paese, anche in questo volume esamina i grandi fatti verificatisi fra il 1914 ed il 1918 con una acutezza e con una penetrazione tale che costituisce un contributo permanente alla dottrina del credito.

La prima parte dell'opera tratta della Francia e ci dà una analisi dei fenomeni monetarii e bancarii di questo paese durante la guerra quale ancora nessuno ci aveva dato. Due punti sono essenziali nella trattazione dell'Anderson. Il primo è costituito dalla dimostrazione che l'uso del credito quale strumento di circolazione è molto più esteso in Francia di quanto generalmente si asserisca per la generale imperfetta conoscenza, da parte degli scrittori, di operazioni quali le accettazioni bancarie, le operazioni di banco-giro e le compensazioni, le quali magnificamente servono ad integrare la circolazione effettuata per mezzo dei biglietti della Banca di Francia. Il secondo punto degno di nota è costituito dalla contrapposizione della Banca di Francia agli Istituti di Credito liberi: quella oltre misura lodata, questi severamente criticati dallo scrittore americano. La dimostrazione che la circolazione francese con forme parzialmente diverse da quelle anglosassoni è in larga misura basata anch'essa sul credito, ci sembra perfettamente riuscita e costituisce un ammirevole riscontro alle belle trattazioni sulla circolazione americana fatta dall'a. nel suo libro sul valore della moneta già richiamato. Il secondo punto è più incerto, ed anzi, secondo noi, non è dimostrato dall'a. Senza diminuire il significato dei servizii resi dalla Banca di Francia al Governo durante la guerra, si può facilmente rilevare che non sono stati invero molto gravosi per essa dal momento che avvenivano in regime di corso forzoso e senza implicare alcun rischio nè danno per i suoi azionisti. Quanto alle grandi banche libere è ormai vecchia la critica alla loro azione antebellica, ma non per questo ci sembra convincente. Hanno dato al pubblico francese l'unico investimento gradito ad esso: i titoli di stato straniero. E gliel'hanno dato secondo le uniche linee di azione possibili in un paese politicamente ed economicamente accentrato, cioè titoli di stati amici o non rivali della Francia. Che poi durante la guerra abbiano avuto bisogno di una moratoria non deve far meraviglia, quando si pensi che il perfetto sistema bancario inglese ha avuto da parte dello Stato ben altri appoggi e che infine essi, sprovvisti del privilegio legale, abbiano cessato di rendere liquida la loro posizione, appena ciò è stato possibile, deve essere lodato e non biasimato, come fa l'a., da parte del critico imparziale.

Le indagini dell'a. si arrestano all'agosto del 1918 ed è sperabile siano da lui proseguite. I fenomeni più rilevanti sono quelli verificatisi in questi due ultimi anni e ben meritano tutta l'attenzione di chi ha dimostrato tanta attitudine a darne la descrizione e la teoria.

La seconda parte del libro, anch'essa limitata alla stessa data, si riferisce agli Stati Uniti d'America ed anche per questa parte non possiamo che ripetere lo stesso augurio, perchè nella copiosa ed in genere ottima letteratura americana sopra i problemi della circolazione durante la guerra queste indagini dell'Anderson, condotte sino al 1918, hanno un posto eminente. Anche per questa parte dobbiamo limitarci a mettere in evidenza alcuni punti più notevoli. La guerra ha dato occasione ad attuare ed a correggere il sistema di riserva federale e ha consolidato questa nuova istituzione con un vero sperimento cruciale. Il vecchio sistema americano, artificialmente decentrato e polverizzato su molte decine di migliaia di istituti, basato sopra la separazione netta fra il tesoro federale e le banche, operava male in tempo di difficoltà economiche e non avrebbe certo corrisposto alle esigenze straordinarie degli ultimi anni. Durante la guerra il sistema con successivi emendamenti si è fatto più organico e più elastico ed ha guadagnato quell'alto prestigio che di solito le istituzioni bancarie ottengono solo con lunghi periodi di tempo ed attraverso molteplici prove. Gli eventi straordinarii hanno precocemente fatto maturare il neonato sistema bancario americano, come l'a. dimostra con una chiara e precisa esposizione dei fatti, alla quale nulla si potrà aggiungere di sostanziale.

Più grave compito è quello tentato nei capitoli XVI e nei seguenti, nei quali si indagano le profonde ragioni delle straordinarie variazioni nei prezzi in connessione con le ecce-

zionali provvidenze finanziarie richieste dalla guerra e con le imponenti variazioni economiche cagionate da essa. In sostanza l'a. sostiene che non vi è stata *inflazione* negli Stati Uniti d'America: in quanto i debiti dello stato furono assunti da privati e pagati con risparmi effettivi e lo spostamento della produzione verificatosi dalle ordinarie vie a quelle imposte dalle esigenze della guerra, basta per spiegare gli aumenti di prezzi verificatisi. Noi accettiamo tutti i fatti e molte delle considerazioni dell'a.: ma riteniamo che nelle conclusioni vi sia qualcosa più di quanto risulta da quelli e da queste.

Poichè egli stesso ammette l'*inflazione* come fenomeno mondiale (pag. 198) e bene chiarisce la enorme importazione di oro negli Stati Uniti certamente connessa con tale inflazione, non sappiamo vedere come possa logicamente sfuggire alla conseguenza che i fenomeni monetarii abbiano potentemente contribuito all'aumento verificatosi nel prezzo dei prodotti. Certo i titoli non sono cresciuti di prezzo, ma ci sembra assai dubbia la sua asserzione che essi siano diminuiti di prezzo complessivamente in modo da compensare l'aumento dei prodotti, perchè essa per essere vera richiederebbe che il capitale nazionale misurato in moneta fosse diminuito il che è manifestamente errato. Che poi l'a., secondo una sua personale concezione del valore, voglia dire che l'oro non ha cambiato in quanto ha semplicemente espresso con l'aumento dei prezzi il dimezzamento delle energie produttive operato dalla guerra, è una affermazione che si ridurrebbe ad una innocua variazione nella terminologia tradizionale, ove non fosse in contraddizione con i fatti. La produzione americana è aumentata e non diminuita durante la guerra, ed una misura del valore non può in nessun modo essere chiamata adeguata se ci dà con una produzione accresciuta prezzi raddoppiati per i prodotti. Per questa parte le osservazioni dell'Anderson ci appaiono pertanto più ingegnose e sottili, che esatte e persuasive.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

SUBERCASEAUX G. — *Le papier-monnaie.* Paris, Giard et Brière, 1920. — 16 fr.

Non si può negare che questa opera esca in momento opportuno. Tutte le emissioni inglesi, francesi, italiane, austriache, russe, americane e d'altri paesi, delle quali sono qui riprodotti gli inizi, la storia e la fine talvolta gloriosa, più spesso misera o senz'altro disastrosa, sono piccola cosa in confronto delle centinaia di miliardi, alle quali ammontano i biglietti e gli altri crediti originati dagli straordinarii eventi degli ultimi sei anni. Ma i fenomeni tutti della carta moneta si sono ripresentati ancora una volta con una costanza e con una precisione tale che deve stupire lo stesso economista più orgoglioso della sua scienza. E poichè noi abbiamo fino ad ora percorso la parte più facile del cammino, quella costituita dalla emissione, dovremmo in qualche modo giovarci della esperienza passata, la quale qui raccolta potrebbe rendere meno penosa tutta la difficile strada per ritornare alle condizioni normali.

L'a. non espone idee originali sopra il problema: si limita ad una raccolta dei fatti salienti e delle opinioni più autorevoli: ma in questo compito modesto manifesta la già nota sua competenza in questa difficile materia. Il libro che porta la data del 1920, deve essere stato finito parecchio tempo prima della guerra, perchè non soltanto si ferma ai fatti antecedenti di qualche anno ad essa, ma prende in considerazione soltanto scritti anteriori al 1910.

G. D. V.

The paper pound of 1797-1821, with an introduction by E. CANNAN. — London, King, 1919. — 6 *s.*

E. Cannan, il quale combatte nel suo paese una strenua battagtia per il risanamento della circolazione, ha cercato nella letteratura classica questo celebre documento e lo ripubblica premettendovi un ampia prefazione, degna delle pagine più belle, che abbiamo lette nella sua grande storia delle dottrine della produzione e della distribuzione. Le tesi

del rapporto parlamentare, rigettate quando furono esposte per la prima volta sono diventate poi i principii animatori dell'atto di Pel; ma non è detto con ciò che ad esse soltanto siasi ispirata questa celeberrima fra tutte le leggi bancarie del mondo. Tanto che il documento può essere sottoscritto nelle sue conclusioni anche dai critici di questa legge, certo più numerosi dei suoi lodatori incondizionati.

I problemi discussi nel celebre Rapporto sono ormai questioni giudicate per la scienza. E poichè il male si è ripetuto in così grande parte del mondo con tanta intensità sarà bene tener presente il celebre consulto del medico coraggioso e veritiero, per il momento nel quale il malato vorrà sottoporsi alla non facile cura. Intanto l'Inghilterra ha dimostrato di sapere e volere affrontare il problema in modo adeguato con la sua politica monetaria più recente ispirata a due nitidi rapporti, nei quali alla distanza di un secolo si riaffermano gli stessi principii già esposti in questo classico documento.

G. D. V.

ZIMMERMANN W. — *Die gesunkene Kaufkraft des Lohnes und ihre Wiederherstellung.* Fischer, Jena 1919. — 2 marchi 60.

In questo primo volume dedicato allo studio della importanza che ha per la economia e per la politica sociale la diminuita capacità di acquisto del salario, l'a. ha cercato piuttosto di raccogliere le opinioni degli uomini che non la dura voce delle cose. In Germania come in tutti gli altri paesi del mondo si dicono le più grosse stranezze con la maggiore serietà quando si tratta di politica sociale. Ma è perfettamente inutile di scrivere dei libri come questo per raccoglierle dalla loro sede naturale, la quale è costituita dai giornali politici di tutti i partiti. Senza pretendere di imporre a tutti le raffinatezze degli economisti più recenti, alcune pagine di Stuart Mill gioverebbero al mondo così gravemente travagliato più che tutta questa mitologia e teologia economica, dietro alla quale esso corre verso il pericolo dei peggiori guai.

G. D. V.

LEAGUE OF NATIONS — *Currencies after the war.* — London, Harrison, 1920.

Raccolta di informazioni e di dati sulla circolazione monetaria, in tutti i più importanti paesi del mondo, prima durante e dopo la guerra. Il segretariato della Lega delle Nazioni promette di porre al corrente i dati in occasione della Conferenza di Bruxelles. Ma anche così com'è il volume riesce di grande utilità per gli studiosi, raccogliendo notizie che altrimenti essi sarebbero costretti a ricercare laboriosamente nelle più disparate fonti.

G. M.

FINDLAY SHIRRAS G. — *Indian finance and banking.* London, Macmillan, 1919. — 18 *s.*

Nel numero di febbraio 1914 di questo Giornale abbiamo lungamente discorso del libro *Indian Currency and Finance* del Keynes ed ora non possiamo certo asserire che questa nuova opera molto più voluminosa sopra lo stesso argomento sia destinata a far cadere nell'oblio quello scritto eccellente. Ne costituisce per altro un utile compimento, in quanto contiene una minuta cronaca delle complicate questioni finanziarie indiane e si estende sino alla fine della guerra mondiale. I fenomeni monetarii dell'India sono sempre stati di primaria importanza per le vicende del mercato mondiale e gli anni della guerra e del dopo guerra ne hanno aumentato ancora il significato. Il rapido progresso bancario, che costituisce il fatto saliente dei molti documentati dall'a., e le successive riforme attuate dopo la pubblicazione del suo libro (per le quali la rupia è stata portata dalla quindicesima alla decima parte della lira sterlina oro, conservando così all'argento una larga area di impiego monetario) sono tra i pochi fatti i quali potranno controbilanciare in parte

la tendenza verso una grande diminuzione dei prezzi nei prossimi anni e risparmiare al mondo i malanni economici e sociali di una loro precipitosa discesa. Contrariamente alle opinioni di alcuni competenti, riferite pure da noi in questo giornale, la produzione dell'oro continua a declinare e non ha probabilità di accrescersi. Si preparano così ben gravi problemi ai governi, i quali dovranno in un periodo di decrescente produzione aurea liquidare il mare di carta creato per fare fronte alle esigenze della guerra ed a quelle dell'attuale periodo rivoluzionario della economia di tutti i paesi. Per l'importanza dell'argomento non meno che per la serietà della trattazione, questo libro si raccomanda dunque all'attenzione degli studiosi.

GUSTAVO DEL VECCHIO.

Course of commercial policy at home and abroad, published by the COBDEN CLUB. 1919 — 2 *s.* 6 *d.*

Nel numero di Gennaio del 1843 della *Foreign and Colonial Quarterly Review* usciva anonima una risoluta difesa delle radicali riforme doganali attuate da Roberto Peel. Tale difesa, secondo una precisa testimonianza di Lord Morley, costituisce la prima affermazione contraria al sistema protettore del più illustre campione della politica liberale, di W. E. Gladstone. Bene ha operato il Cobden Club ripubblicando in elegante edizione questo glorioso ricordo del momento più arduo nella storia delle lotte per il *free trade*, perchè le riforme attuate dal Peel nel 1842 non sono meno significative di quelle seguenti e più popolari costituite dalla abrogazione delle leggi sui cereali.

Lo scritto ha in vero maggiore significato storico che teorico. Il Gladstone si preoccupava più tosto di raccogliere consensi ad una grande causa politica che non di spingere alle sue estreme conseguenze un sistema dottrinale. E si dimostra più liberale che liberista, confutando gli argomenti protezionisti piuttosto che affermando in linea assoluta quelli favorevoli alla incondizionata libertà degli scambi internazionali. Ma appunto perchè è pieno di fatti precisi e di riferimenti a opinioni e ad interessi concreti costituisce un documento storico di permanente valore. Ed è bene sia rimesso in circolazione ora, mentre in Inghilterra e fuori si impone agli economisti il compito di rinnovare la lotta contro tutti i sofismi del sistema protettore fatto risorgere e rinvigorito col pretesto di non dimostrate necessità tecniche e politiche della guerra e della ricostruzione.

G. D. V.

DAVIES A. E. — *The case for nationalisation*. London, Allen and Unwin, 1920. — 2 *s.* 6 *d.*

Sono ora intensi in Inghilterra due movimenti: uno pratico, l'altro teorico. Il primo è costituito da un largo intervento politico nella vita economica, il secondo dalla propaganda per rendere sempre maggiore tale intervento. I risultati del più recente socialismo inglese non sono ancora chiari: nè per questo lato il libro del Davies contiene un elemento di informazione. Esso è al contrario ricco di argomenti generici a favore della nazionalizzione, i quali per altro non hanno la forza probante che potrebbe avere un qualche felice risultato dei tentativi fatti sino ad ora, accertato e dimostrato. G. D. V.

KAMPFFMEYER P. — *Arbeiterbewegung und Sozialdemokratie*. Berlin, Ullstein, 1919. — M. 3.

Si tratta di un buon riassunto di quel complesso di teorie e di dottrine, alcune profonde altre assai vaghe, diffuse dalla Germania in tutto il mondo sotto il nome di socialismo marxista. Due capitoli sopra la storia del socialismo dalla seconda alla terza internazionale sono degni di nota per la novità dell'oggetto trattato, se non per novità dei concetti esposti. Particolarmente notevole è la asserzione che la seconda internazionale

fu essenzialmente un movimento operaio socialista *nazionale*, perchè costituisce una tardiva constatazione di quanto gli osservatori liberi da preconcetti avevano sempre asserito. Auguriamoci meno tardiva una analoga constatazione per la terza internazionale.

G. D. V.

GOERRING F. — *Das Arbeitsrecht des neuen Deutschlands.* — Bonn, Georgi, 1919. — M. 5.

In questo volume l'a. espone sistematicamente i diritti riconosciuti agli operai nella nuova Germania. Il governo rivoluzionario ha naturalmente largheggiato in promesse agli operai, riconoscendo tutte le loro pretese. Vedremo se e come potrà mantenerle. In ogni modo l'esperienza della Germania, come è stata fruttifera nel passato per tutti i rami della politica sociale, così sarà anche per il futuro, in quanto si compie con il materiale umano più adatto ad una organizzazione sistematica e non automatica della vita economica. Le classi operaie degli altri paesi, che speriamo trasformeranno in cultura ed in forza politica le favorevoli condizioni di questi anni, potranno risparmiarsi molte dolorose esperienze, se riusciranno a convincersi che nessun esperimento socialista è possibile con buon successo fuori della Germania, se non riuscito in essa. E che molti esperimenti riusciti bene in questa terra tradizionalmente disciplinata potrebbero fallire in condizioni diverse.

G. D. V.

COLE G. D. H. — *An introduction to trade unionism.* 5. s. — *The payment of wages.* Labour Research Department. London, 1918. 6. s.

Questi due volumetti, dovuti alla penna di una tra le personalità più in vista del partito del lavoro inglese mirano a fornire, in forma sistematica, un certo numero di cognizioni utili a chiunque s'interessi ai rapporti tra capitale e lavoro, ma anche a fare propaganda per gl'ideali vagheggiati dall'A.

Il primo dei due volumetti vuol far conoscere il congegno delle *Trade Unions* e l'A. modestamente dice che ha voluto offrire un riassunto aggiornato dei famosi libri dei coniugi Webb: *History of trade unionism* e *Industrial democracy.*

In breve spazio contiene uno studio completo sulle Unioni di mestiere. Le varie specie di unioni, e le varie autorità che esse medesime si sono foggiate pel loro governo sono sobriamente ma efficacemente descritte, con continuo riferimento ai fatti. I vari problemi che agitano il mondo del lavoro, le varie difficoltà che si presentano nell'organizzare la difesa dei lavoratori, i nuovi lineamenti che le organizzazioni hanno assunto durante la guerra soprattutto — il sorgere dei consiglieri di fabbrica (*shop-stewards*), il nuovo sviluppo preso dalle unioni femminili, i nuovi rapporti con lo Stato — sono acutamente analizzati. E quindi la lettura torna utile anche a chi non condivida gl'ideali dell'A: il quale è sempre un sottile se non imparziale difensore dei lavoratori e parteggia per un riordinamento della società tutto fondato su corporazioni o gilde nazionali (*national guilds*).

In sostanza le unioni di mestiere, dopo aver assorbito tutti i lavoratori, manuali e intellettuali, dovrebbero secondo gl'ideali dell'A. diventare così estese e potenti da assicurarsi ciascuna il completo dominio di un ramo della produzione nazionale. L'imprenditore sarà così eliminato. L'A. riconosce che nella migliore ipotesi le unioni di mestiere saran capaci di produrre ma non di vendere, e quindi possono far sparire l'imprenditore ma non lo speculatore. Poco male, perchè penserà lo Stato a comprare e vendere (come ha cominciato, a fare, Dio sa con quali risultati, durante la guerra). E così il dominio economico della società futura sarà spartito tra le gilde nazionali e lo Stato. L'A. ha provveduto a sistemare l'industria e il commercio ma non l'agricoltura: del resto non è escluso che si possa rimediare con gilde agrarie.

Il secondo volumetto dovrebbe a sua volta essere un rifacimento moderno del libro dello Schloss, *Methods of industrial remuneration*. E contiene difatti una esposizione dei metodi usati nel pagamento della rimunerazione del lavoro i quali, con tutte le loro varietà si raggruppano attorno alle due forme fondamentali del salario a tempo e del salario a compito combinate colle due forme fondamentali di contratto: individuale e collettivo. Anche in questo volume si apprezzano le qualità dell'A. che è lucido, e riccamente informato: anche qui egli si dimostra un abile avvocato degli operai, sopratutto quando li difende dall'accusa di adottare artifici per la restrizione del lavoro, e quando critica minutamente la cosiddetta organizzazione scientifica del lavoro propugnata dal Taylor e dai suoi seguaci.

Anche in rapporto alle forme di rimunerazioni l'A. espone nitidamente i suoi ideali. Egli è favorevole al salario a tempo, e quando debbasi adottare il salario a compito meglio è attuarlo attraverso il contratto collettivo. Il salario individuale a compito degrada l'operaio, ne diminuisce la dignità. La rimunerazione di un individuo proporzionata alla produttività del suo lavoro risponde a una « morale capitalistica » che l'A. ripudia. I frutti del comune lavoro degli uomini devono essere ripartiti « equamente » in modo che ciascuno abbia una buona rimunerazione, e « quello che avanza » sia dato alla *Trade Union*, o a divertimenti comuni, o sia destinato a ridurre le ore di lavoro (ossia in sostanza alla distruzione dell'avanzo medesimo). U. R.

SUMNER W. G. — *The forgotten man and other essays.* New Haven, Yale University Press, 1919. — Doll. 2,50,

Chi è il « *forgotten man* » ? l'uomo dimenticato? È l'onesto, serio, semplice lavoratore che si guadagna da vivere compiendo un lavoro produttivo. Nessuno si cura di lui perchè egli è indipendente, e non chiede favori a nessuno (pag. 476). Invece la gente spasima per i criminali, i malati, gli stravaganti, i fannulloni. « L'uomo dimenticato » lavora pazientemente, mantiene la famiglia, paga le tasse, vota, sussidia la chiesa e la scuola, legge il suo giornale e ammira il suo deputato, ma è l'unico che non partecipa al generale arraffa arraffa della vita. Egli non è un eroe, come l'oratore popolare, non ha la notorietà dei delinquenti, non è oggetto dei sentimenti affettivi come i poveri e i deboli, non è un peso come i mendicanti e i fannulloni, non è oggetto di protezione come gli animali, e perciò è dimenticato dai sentimentali, dai filantropi, dai riformatori, dagli entusiasti, dagli spiriti speculativi della sociologia e della politica (p. 491-493). E all'uomo dimenticato il Sumner dedica un saggio pieno di arguta bonomia e che induce a riflettere. È un saggio scritto nel 1883.

Insieme con questo sono raccolti numerosi altri saggi del valente economista e sociologo americano. Sono saggi di politica, principalmente economica, quali poteva dettare un sano economista liberale una trentina e più di anni fa. E si rileggono con rispetto e con piacere. Parecchi di questi saggi si occupano del protezionismo: tra essi il volumetto « *Protectionism, the ism which teaches that waste makes wealth* » (1885). Vi sono anche saggi su questioni monetarie e su questioni operaie. Il volume che è il quarto e ultimo della serie dei saggi del Sunner si chiude con una completa bibliografia degli scritti dell'A. e con un ricco indice alfabetico-analitico. U. R.

ZOUDE E. — *Considérations économiques se rattachant à la guerre actuelle*, Bruxelles 1919 — 2 fr.

L'a. tratta parecchie questioni economiche su basi statistiche, ma non ci sembra che apporti ad esse generalmente alcun nuovo contributo. Un solo punto ha richiamato la nostra attenzione ed è relativo al problema del deprezzamento del biglietto di banca. La sua idea fondamentale è che tale deprezzamento possa essere misurato dallo sconto ine-

rente al tempo ancora da trascorrere prima che il biglietto possa essere rimborsato. Essa ci sembra degna di nota perchè molti biglietti di tutti i paesi, tesoreggiati all'interno ed all'estero, costituiscono ora un problema di notevole importanza per lo studioso e per il finanziere pratico. Per questa massa qualche lume si può trarre dalla posizione scelta dall'a. Ma confondere questa massa tesoreggiata con la massa dei biglietti *esuberanti* è un errore così grave che toglie a tutte le lunghe serie di calcoli dell'a. ogni valore, oltre quello di costituire una utile suggestione, il quale noi volentieri gli abbiamo riconosciuto.

G. D. V.

DE LAUNAY L. — *Problèmes économiques d'aprés-guerre.* Paris, Colin, 1919. — 5 fr.

Il valoroso geologo reca con questo volume un contributo non spregevole allo studio dei problemi economici postbellici. Molte sue considerazioni sono interessanti, alcune originali; ed il lettore si lascia volentieri persuadere dall'autore, là dove questi insiste nella necessità di rendere sempre più scientifica l'organizzazione industriale e mercantile.

È ormai sorpassato, invece, in tutto il mondo fuor che in Francia, il suo punto di vista per quanto riguarda la condizione da farsi alla Germania nelle relazioni economiche internazionali. Il fatale acciecamento della nostra minor sorella latina sarà gravido di dolorose conseguenze per essa, se un onda di buon senso, salendo dalle classi popolari alle dirigenti, non varrà a dissiparlo. G. M.

SECEROV S. — *Economic phenomena before and after the war.* London, Routledge, 1919. — 10 s. 6. d.

L'autore è stato condotto dallo studio dei fenomeni economici prima e dopo le recenti guerre a formulare una « teoria statistica delle guerre moderne », sulla quale non ci intratteniamo perchè ci sembra che le manchi ogni base nei fatti. Tuttavia, se la tesi fondamentale non appare accettabile, il libro è ugualmente pregevole, sia per l'interessante analisi delle condizioni economiche dei vari paesi, sulle quali offre molte giuste osservazioni, sia per i copiosi confronti statistici, che rappresentano un prezioso sussidio per gli studi di economia internazionale comparata. G. M.

AVENATI P. — *Principii di economia della produzione* (*Il prezzo di costo*). Torino, Lattes, 1920. — L. 40.

Sotto un titolo forse troppo ambizioso, l'egregio autore — del quale è stata assai apprezzata la precedente trattazione sulla contabilità d'officina raccoglie una ben coordinata serie di istruzioni per l'impianto, la tenuta e lo sfruttamento della contabilità razionale della produzione nelle imprese industriali.

L'esposizione è chiara e sempre semplice. Costituiscono uno speciale pregio dell'opera i numerosissimi modelli di schemi di rilevazione ed esempi di rilevazioni, in parte intercalati nel libro, in parte raccolti in appendice.

Non soltanto per i ragioneri, per gli amministratori e per i direttori tecnici di aziende quest'opera può essere utile guida; anche per gli studiosi di statistica e di economia industriale essa costituisce un buon sussidio. G. M.

PARONE U. — *Tecnica mercantile.* Torino, Lattes, 1920. — L. 30.

L'ottima « Biblioteca dell'insegnamento commerciale e professionale » edita del Lattes, si arricchisce con questo volume della trattazione di una materia finora quasi trascurata in Italia (le limpide lezioni del compianto D'Angelo non hanno potuto essere tratte dall'Autore a quella perfezione ch'egli voleva dar loro prima di affidarle alla stampa).

L'esposizione è chiara e corretta: l'ordinamento dell'opera soddisfacente, sebbene forse suscettibile di essere reso — in una nuova edizione — più organico. L'autore tratta anzitutto della corrispondenza commerciale; poi della compra-vendita dei documenti commerciali, dei trasporti, delle avarie, delle assicurazioni marittime, delle dogane, degli istituti ausiliari al commercio. Passa indi a trattare del commercio di commissione, delle aziende di rappresentanza, della mediazione, degli affari in conto sociale, della costituzione delle imprese, della organizzazione delle imprese mercantili, del commercio di esportazione e di importazione.

Piuttosto che un trattato, l'opera appare come un complesso di monografie. Riesce tuttavia utile per la diligenza e l'acutezza con le quali l'autore ha saputo esporre e discutere i vari argomenti. G. M.

CALMES A. — *Die Statistik im Fabrik — und Warenhandelsbetrieb.* Leipzig, Gloeckner, 1919. — Mk. 11.

È la quinta edizione di un'opera che ha conseguito un successo davvero meritato. Essa descrive le applicazioni della statistica nell'amministrazione delle imprese.

La prima parte spiega la funzione della statistica nell'economia. La seconda costituisce un sommario di metodologia statistica; questa parte è molto elementare e ci sembra anche deficiente di fronte all'odierno sviluppo della metodologia. Ma la Germania in questo campo è rimasta un po' indietro. La terza parte, invece, è da lodare senza riserve. Essa rappresenta una esposizione sistematica di tutte quelle applicazioni dei metodi statistici che possono occorrere nell'amministrazione di una impresa; ed è, per quanto sappiamo, il primo compendio di *Business statistics.* G. M.

LIESSE A. — *La statistique.* 3e ed. Paris, Alcan, 1919. — 5 fr. 25.

La maestria degli scienziati francesi nell'esporre in forma piana e gradevole le più astruse dottrine non è stata mai raggiunta da altri. Di questa maestria dà un convincente saggio l'opera del Liesse, che riesce a rendere piacevole l'introduzione allo studio della statistica. « Come all'egro fanciul porgiamo aspersi di soave licor gli orli del vaso », così ai nostri studenti, prima di farli penetrare nelle aride lande della metodologia, dovremmo appianare il cammino con un breve insegnamento introduttivo simile a quello del Liesse.

La nuova edizione non contiene variazioni degne di nota, eccettuata una appendice sulle applicazioni della statistica in alcune imprese private. G. M.

RUNNING T. R. — *Empirical formulas.* — London, Chapman and Hall, 1917. — 7 s. 6 d.

L'autore, insegnante di matematiche nell'Università di Minnesota, si è proposto di agevolare l'applicazione di procedimenti interpolatori, mediante l'adozione di metodi speditivi di determinazione dei parametri caratteristici delle formule prescelte. A tal uopo si vale largamente di procedimenti grafici.

Molti dei metodi proposti conducono ad approssimazioni sufficienti nella maggior parte dei problemi fisici; a maggior ragione sono accettabili nelle applicazioni a fenomeni sociali, dove non occorre altrettanta precisione.

Un pregio dell'esposizione è quello di mettere sempre in evidenza il significato delle ipotesi che conducono alla scelta delle singole formole interpolatrici; chi si valga di questo libro eviterà di prendere certi granchi ai quali spesso non si sottrae lo statistico poco esperto di matematiche e infatuato di interpolazioni.

Brevi cenni sul metodo dei minimi quadrati, sull'interpolazione, sull'integrazione numerica, completano l'utile opera, la lettura della quale è resa gradevole da numerosi e bene appropriati esempi di applicazioni. G. M.

RECENTI PUBBLICAZIONI STATISTICHE.

Fra gli annuari statistici ultimamente pubblicati, ricordiamo anzitutto quello italiano per gli anni 1917-18. Compilato con la consueta diligenza dall'ufficio centrale di statistica, il quale ha fatto quanto poteva, allo stato attuale delle rilevazioni, esso appare tuttavia mancante di molti dati essenziali a chi voglia giudicare le condizioni economiche del paese. La deficienza dipende dalla disorganizzazione, che di giorno in giorno si va aggravando, della nostra statistica ufficiale. Forse l'avvento di un Lenin potrà condurre l'Italia ad una più adeguata valutazione dell'importanza di un'organizzazione statistica idonea a soddisfare le molteplici necessità della vita economica moderna; ma intanto, nell'attesa di un rivolgimento sociale, i governi borghesi sono sordi ad ogni saggia voce che consiglia loro di agire per conoscere e per far conoscere la vita economica piuttosto che per turbarla, come tanto volontieri sogliono.

Sul numero e sull'importanza delle aziende di produzione, sui mezzi meccanici e sull'energia di cui dispongono, sul numero e sulle condizioni dei lavoratori impiegati, sulla quantità dei prodotti e sul valore di essi, abbiamo scarsissime e frammentarie notizie. Il commercio interno è un complesso d'incognite; dei prezzi si trascura ogni regolare rilevazione, eccettuate le miserevoli indagini sui prezzi al minuto compiute dall'ufficio del lavoro. I consumi, anche in questo periodo di controlli d'ogni sorta, sono in buona parte indeterminati e indeterminabili. La ripartizione dei patrimoni e dei redditi è tanto oscura che si son viste correre, a proposito delle recenti imposte, induzioni e ipotesi lontane le centomila miglia dalla presumibile verità. Perfino sulla popolazione mancano dati attendibili, e del censimento 1921 — pare incredibile — ancora non si discorre.

* * *

Quasi voci di un passato remoto, parlano i numeri dalle colonne dell'*Oesterreichisches Statistisches Handbuch* per gli anni 1916-17, chè la superficie dell'Austria è ormai ridotta da 300 mila a 118 mila km.^{2} e la popolazione da 29 ad 11 milioni. Pubblicato alla vigilia di Vittorio Veneto, questo annuario ci narra, in cifre, quel che fu l'Austria. Popolazione, proprietà fondiaria, agricoltura, silvicoltura, pesca, sfruttamento del sottosuolo, industria manifattrice, condizioni degli operai e assicurazioni sociali, associazioni economiche, traffico, commercio estero, moneta, credito, risparmio, prezzi, giustizia, religione, istruzione, finanze, sono descritti in tanti capitoli, ricchi di dati. È da augurare che la Statistische Zentralkommission, la quale ha già ripreso in forma assai lodevole la sua attività, come appare dalla pubblicazione della *Statistiche Monatschrift*, voglia darci sollecitamente il primo annuario della nuova Austria.

Servono, intanto, utilmente a mostrare i principali effetti del Trattato di St. Germain, i dati statistici sull'Austria economica raccolti dalla *Niederösterreichische Handels-und Gewerbekammer* di Vienna, nell'opuscolo *Wirtschaftsstatistische Materialien über Deutschösterreich*. Sono qui riferiti molti dati sulla popolazione, sulla distribuzione professionale di essa, sulla ripartizione delle culture, sulla proprietà fondiaria, sul raccolto e sul consumo di alcuni prodotti agricoli e forestali, sull'allevamento del bestiame, sulle industrie, sulle energie idriche dell'Austria qual era prima della guerra e qual è oggi. Sono forniti analoghi dati distintamente per le varie regioni che sono state separate dalla attuale Austria. Anche per noi italiani vi sono molte informazioni interessanti sulle risorse delle provincie redente.

* * *

Il *record* della sollecitudine nella pubblicazione dell'annuario statistico spetta forse all'ufficio svedese, che già nel marzo riusciva a distribuire il suo, contenente dati, su alcuni argomenti, fino al gennaio 1920. Questa rapidità di compilazione e di distribuzione non è l'ultimo pregio dell'annuario svedese; in periodi, come l'attuale, di rapide mutazioni

d'ogni aspetto della vita sociale, i dati vecchi di un anno servono più per la storia che per la pratica; e sarebbe molto opportuno che anche in Italia si seguisse l'esempio. Sono raccolti in questo annuario molti elementi preziosi per lo studio degli effetti della guerra europea sopra l'economia d'un paese neutrale così prossimo al focolare del vasto incendio.

* * *

Fra gli altri annuari statistici recentemente apparsi ricordiamo quello della Federazione Australiana per il 1919. I dati numerici sono qui commentati e completati da altre informazioni; non costituiscono che l'illustrazione di un ampio testo, che contiene una completa descrizione della storia e della vita della Federazione. Questo sistema meriterebbe di essere imitato negli annuari europei, dove la nuda esposizione dei dati numerici è spesso causa di equivoci e di errori nell'interpretazione dei fatti. Un testo, compilato obbiettivamente da uomini competenti, che accompagnasse i dati del nostro Annuario Statistico, sarebbe — ad esempio — di grande sussidio all'equo giudizio sull'Italia da parte degli scrittori stranieri.

* * *

Rammentiamo anche l'Annuario statistico di Spagna per il 1918, che contiene dati fino a tutto quell'anno. La copia e la disposizione dei dati in esso raccolti sono degne di lode.

Il Riassunto statistico annuale dell'Impero del Giappone è giunto al 33° volume, pubblicato nello scorso anno, con dati fino a tutto il 1917. Più che da esso, dall'Annuario finanziario ed economico per il 1919, che contiene dati anche per il 1918, si possono adeguatamente giudicare gli effetti della guerra sull'economia giapponese, dei quali alcuni più caratteristici appariscono degni di profondo studio dalle notizie qui raccolte.

Una consimile indagine si può compiere sull'Annuario Statistico danese per il 1919, che dà notizie fino a tutto il 1918 e, in alcuni capitoli, anche per una parte dell'anno 1919. Fra i dati nuovi più interessanti menzoniamo quelli sull'applicazione del razionamento e quelli sulla durata del lavoro nelle industrie.

* * *

La *Sinopsis Estadistica* del Cile per il 1918 ed il suo annuario statistico per lo stesso anno porgono splendido attestato dei progressi della giovine repubblica nell'ordine economico e sociale. Queste belle pubblicazioni dimostrano nel tempo stesso quante cure siano dedicate all'organizzazione del servizio statistico nel Cile e con quanta competenza esso sia diretto dall'Edwards. Un utile complemento e sussidio alle pubblicazioni ufficiali è costituito dall'annuario *Chile Industrial*, compilato dal prof. Gonzalez dell'Università di Santiago, che presenta un quadro completo della vita economica cilena.

Anche l'Annuario dell'Uruguay, benchè tecnicamente meno perfetto, è degno di lode. L'ultimo volume pubblicato (nel 1919) offre dati fino a tutto il 1917, che attestano il continuo sviluppo della Repubblica Orientale. Dati sommari più recenti offre la *Sintesis Estadistica*, pubblicata nel novembre 1919, con notizie per tutto il 1918 e per i primi mesi del 1919.

* * *

La Repubblica Ceco-Slovacca ha iniziato la pubblicazione di un bollettino statistico, molto bene compilato e ricco di informazioni. Nell'ultimo fascicolo ricevuto (giugno 1920) notiamo, fra gli altri studi, quelli molto interessanti sull'influenza dell'estensione delle aziende agricole sopra la ripartizione delle colture, sui salari degli operai metallurgici e chimici dal 1914 al 1919, sulla statistica delle nazionalità. Sarebbe opportuno che degli studi più importanti venisse dato un breve riassunto in inglese, per agevolarne la utilizzazione da parte degli studiosi stranieri.

Le numerose ed accurate pubblicazioni statistiche del Regno di Grecia, sul commercio estero, sui raccolti agrari, sui prezzi, sulle quotazioni e sugli affari di Borsa, riescono invece facilmente interpretabili, perchè al testo greco è sempre unita la traduzione in francese.

* * *

Fra le altre pubblicazioni statistiche recenti ricordiamo la *Statistique des familles et des habitations*, desunta dal censimento francese del 1911. Essa indica un'ulteriore lieve diminuzione nel numero dei figli per famiglia (214 per 100 famiglie, invece di 219 nel 1906). La bella pubblicazione offre numerosi e ben ordinati elementi per lo studio della situazione demografica della Francia alla vigilia della guerra.

L'Istituto Internazionale di Statistica, ha raccolto in un volume, che fa seguito ai due già annunziati in questa rassegna, dati statistici comparativi sullo stato e la composizione delle popolazioni americane secondo i censimenti dal 1850 al 1910. Questo volume, come i precedenti, sarà un prezioso ausilio per gli studiosi di demografia.

G. M.

BODART G. — *Losses of life in modern wars* (*Austria-Hungary, France*).
KELLOG V. L. — *Military selection and race deterioration.* Oxford, Clarendon Press. 1916.

Pubblicazioni della Fondazione Carnegie per la pace internazionale. Il Bodart studia le perdite di vite sofferte dall'Austria Ungheria nelle guerre combattute fra il 1618 e il 1913. Specialmente interessanti per noi italiani i dati sulle guerre del risorgimento: nella campagna del 1848 l'Austria-Ungheria ebbe 4.500 fra morti e feriti; in quella del 1849, 3.500; in quella del 1859 — che parve sanguinosissima — 30.000; in quella del 1866, 6.000. Nelle quattro guerre, in complesso, 44.000 fra morti e feriti, molti meno, cioè, di quanti ha perduti in dieci giorni di battaglia sul Piave nel giugno 1918.

Per la Francia, lo studio abbraccia pure tre secoli (1614-1913); naturalmente la parte più interessante è quella che si riferisce alle guerre napoleoniche. La guerra del 1870 fu, relativamente, poco sanguinosa; i francesi ebbero duecentomila tra morti e feriti (noi ne abbiamo perduti altrettanti sulla sola fronte dell'Isonzo dal giugno al novembre 1915); e la Germania 117.000 (quanti ne abbiamo perduti noi nelle operazioni difensive e controffensive del Trentino dalla metà di maggio alla fine di luglio 1916).

Lo studio del Kellog sul deterioramento della razza in rapporto alla selezione preliminare non è che il primo sommario schema di una indagine, che merita più ampio svolgimento.

G. M.

SCOTT E. J. — *Negro migration during the war.* New York, Oxford University Press, 1920. — 1 Doll.

La stasi dell'immigrazione europea negli Stati Uniti, cagionata dallo scoppio della guerra, e il rimpatrio di molti immigrati, chiamati alle armi, hanno avuto pronte ripercussioni sul mercato del lavoro, specialmente nelle zone industriali del Nord. La cresciuta domanda di mano d'opera è stata la principale causa di un forte movimento migratorio di negri dagli Stati del Sud verso quelli del Nord, movimento che in questa pubblicazione della Fondazione Carnegie viene studiato nelle cause, nello svolgimento e negli effetti.

M.

RICHET C. — *La sélection humaine.* Paris, Alcan, 1919. — 7 fr. 20.

Questo libro fornisce una nuova prova della versatilità dell'eminente autore, che, dalla fisiologia alla favola, ha segnato vasta orma nella letteratura francese.

Molto ottimista quanto alle possibilità di progresso fisico ed intellettuale per la razza

umana, il Richet si preoccupa di molti elementi che si oppongono al miglioramento. È sopratutto spaventato dal pericolo di incroci della razza bianca con le razze inferiori, fra le quali oltre i negri egli annovera i gialli, con apprezzamento assai discutibile.

Per quanto non tutte le tesi dell'illustre fisiologo appariscano accettabili, il libro si legge con diletto e con profitto. G. M.

POPENOE P. e JOHNSON R. H. — *Applied eugenics.* New York, Macmillan, 1920. — Doll. 2.10.

Libro di lettura gradevole ed istruttiva. L'autore, in generale assai equilibrato, rifugge dalle tesi estreme, mantenendosi ad equa distanza fra i seguaci della libertà illimitata ed i castrazionisti a oltranza.

È discussa l'influenza della costituzione e dell'ambiente, sono studiate le leggi dell'eredità per quel poco che si conoscono; è poi esposta l'origine e l'evoluzione del movimento eugenico. Specialmente interessante per noi italiani è la discussione sull'immigrazione negli Stati Uniti, considerata dal punto di vista eugenico. Nel capitolo dedicato alla «color line» l'autore si discosta alquanto dalla consueta obbiettività.

In complesso opera interessante, benchè scarsamente originale. G. M.

OSTY E. — *Le sens de la vie humaine.* Paris, la Renaissance du Livre. — 5 fr.

Interessanti — se non profonde — riflessioni sullo sviluppo mentale dell'umanità dalle origini ad oggi, sulle probabili direzioni dell'evoluzione avvenire, sul destino dell'essere umano.

Molti problemi filosofici e sociologici sono discussi con serenità rara. W. C.

INSTITUT INTERNATIONAL D'AGRICULTURE. — *Annuaire international de statistique agricole,* 1917 et 1918. Rome, Imprimerie de l'Institut international d'agriculture, 1920. — Fr. 15.

In questo nuovo volume — pubblicato sotto la direzione del prof. Ricci, ritornato a capo del servizio della statistica generale dell'Istituto internazionale d'agricoltura — trovansi aggiornati, per tutto il periodo della guerra, i dati sulla produzione mondiale, il commercio, i prezzi, il consumo dei principali prodotti agricoli o utili all'agricoltura, i risultati dei più recenti censimenti del bestiame, le quotazioni dei noli e dei cambî.

La soppressione di alcune tabelle riguardanti il commercio per paesi di provenienza e di destinazione, i dati riassuntivi delle campagne commerciali e quelli dettagliati del consumo, hanno attenuato sensibilmente la mole dell'Annuario; il quale, però, presenta in compenso una maggiore accuratezza di redazione ed un minor numero di lacune.

Ormai è possibile formarsi un'idea, sia pure sempre approssimativa, delle disponibilità agricole mondiali e della posizione rispettiva che in esse occupano i varî paesi. Ad es. dalle tavole riportate a pag. 162 e seguenti si rileva che, rispetto alla media quinquennale prebellica, nella media del quinquennio di guerra la produzione mondiale del frumento diminuì a un dipresso da 1.225 a 1.197 milioni di quintali, la produzione della segala da 450 a 381, dell'orzo da 409 a 376, dell'avena da 653 a 628, del mais da 1055 a 1044, delle patate da 1480 a 1217, dello zucchero di barbabietola da 75 a 70, del vino da 146 a 131, del cotone da 52 a 51; mentre crebbe leggermente la produzione mondiale del riso, dello zucchero di canna, del tabacco, dei bozzoli.

Si rileva altresì, che, mentre nella media del quinquennio prebellico l'Italia concorreva per il 4,1% nella produzione mondiale del frumento, e per 0,8%, 2,4%, 31,6% 17%

nella produzione mondiale dell'avena, del mais, del vino e dei bozzoli, nella media del quinquennio bellico tale concorso si ridusse rispettivamente al 3,8 %, 0,7 %, 2,3 %, 28,5 %, 12,6 %.

N. BABBASSARE.

CAMERA DI COMMERCIO DI PALERMO. — *Statistica agraria della provincia di Palermo.*
L'industria della pesca nella provincia di Palermo.

Raccolte di dati statistici, corredati da informazioni complementari e da opportuni commenti, dovuti al dott. Mercadante, solerte vice-segretario della Camera.

ACCADEMIA DEI LINCEI. COMITATO SCIENTIFICO PER L'ALIMENTAZIONE. — *L'Italia agricola e il suo avvenire.* Vol. I. Roma, Tip. dei Lincei, 1919. — L. 10.

Sotto gli auspici della Federazione Italiana dei Consorzi Agrari si è iniziata la pubblicazione di questa raccolta, destinata ad esporre, in tre volumi compilati in collaborazione da parecchi valentissimi cultori di scienze economiche ed agrarie, le condizioni attuali, le risorse e le speranze dell'Italia agricola.

Questo primo volume comprende, oltre una introduzione del Valenti sull'agricoltura italiana dal 1861 al 1914, dove sono riassunti ed aggiornati i precedenti studi economico-statistici dell'illustre autore sul medesimo argomento, una memoria del Valenti stesso su « l'agricoltura e lo stato », nella quale sono messe in evidenza le infinite deficenze del regime attuale e sono proposti rimedi dettati dal buon senso e dall'esperienza. Segue una memoria del Peglion su « l'ordinamento della sperimentazione agraria in Italia », la cui lettura fa arrossire di vergogna chi si lascia amministrare dal governo italiano. E completa il volume un'altra memoria del Valenti su « la statistica agraria quale rappresentazione della economia rurale italiana », che suggerisce un radicale piano di riforme, il quale non avrà purtroppo probabilità di essere adottato finchè un buon alito di bolscevismo genuino non venga a rianimare la morente statistica ufficiale italiana.

G. M.

ACCADEMIA DEI LINCEI. COMITATO SCIENTIFICO PER L'ALIMENTAZIONE. — *L'Italia agricola e il suo avvenire.* vol. II. Roma, 1920. — L. 10.

Abbiamo dianzi accennato allo scopo di questa pubblicazione, annunziandone il primo volume. Questo secondo merita anch'esso ampia lode : notiamo specialmente la monografia del Serpieri su « La montagna, i boschi e i pascoli » che reca una nuova luminosa conferma della dottrina economica dell'autore e della mirabile attitudine del suo ingegno e della sua esperienza a suggerire le più adatte soluzioni dei problemi che presenta l'economia agraria e forestale italiana.

Buona anche la memoria del Pirocchi sul patrimonio zootecnico; e piena d'interessanti notizie e di savi suggerimenti quella del Briganti sulle colture intensive specializzate, particolarmente nella parte relativa alle colture legnose fruttifere.

Una quarta memoria, dovuta al Peglion, studia la nostra agricoltura coloniale qual è e quale potrebbe divenire. E un ultimo scritto, del Valenti e del Briganti, espone considerazioni e proposte sull'organizzazione del commercio dei prodotti agricoli e delle industrie agrarie all'interno ed all'estero, uno dei punti deboli della nostra economia agraria.

G. M.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Novembre 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

Esportazioni, censimenti agrari e requisizioni nel Settecento a Roma

SOMMARIO: I. - Il divieto di esportazione dei cereali e le «tratte»; i prezzi del grano dal 1703 al 1797. — II. - La scala mobile sui cereali nella riforma Piana del 1800-1801; il pensiero economico nei riguardi della legislazione annonaria (Beccaria, Verri, Genovesi, Gioia e Fabbroni). III. - I censimenti agrari e la loro attendibilità; l'apparente dissenso degli economisti (Verri e Nicolai); la nostra opinione. — IV. - Il sistema delle requisizioni e i suoi effetti sul commercio cerealicolo, oleario, ovino e suino; conclusione relativa ai prezzi politici e al decadimento della produzione. — V. Le proposte del card. Ruffo e il tramonto del sistema regolamentario; la fine delle requisizionie e gli insegnamenti della storia economica.

I. - Pietro Verri (1) così riassumeva verso la metà del Settecento la legislazione economica del periodo annonario: «Una legge obbligava a notificare ogni anno tutti i grani raccolti; altra legge obbligava a introdurre una data porzione nelle città; pene severissime erano imposte a chi ammassasse grano senza una patente; cautele sulla macina dei mugnai, cautele sul trasporto interno, proibizione dell'uscita de' grani dallo Stato».

Quest'ultima disposizione, ancora in pieno vigore a Roma nel secolo XVIII e senza dubbio la più importante del periodo annonario, era causata dal timore che con la libertà di esportazione il paese restasse privo del necessario sostentamento e che il solo mezzo per salvarlo dalla carestia fossero i vincoli e i regolamenti (2). Si può dire, come osserva il

(1) PIETRO VERRI, *Sulle leggi vincolanti principalmente il commercio dei grani* (1769) in «Scrittori Classici Italiani» raccolti dal barone CUSTODI. P. M. Tomo XVI, pagg. 6 e 64.

(2) A Roma era tanto radicato il timore che l'esportazione nuocesse all'approvvigionamento locale che Clemente X, con editto del card. Altieri, in data 23 Marzo 1672, regolò le quantità di pane, di riso, di fave, di legumi ecc., che potevano portare pel consumo personale dell'equipaggio le barche che facevano commercio tra Roma stessa e le città marittime del litorale; così per le barche che andavano a Civitavecchia, Corneto, montalto, Nettuno, Gaeta, la provvisione permessa era di trenta bajocchi di pane per ogni

D'Avenel (3) « en fait de trafic exterieur la règle pour les blés, c'était la prohibition. On voulait, sous l'ancien régime, les empècher de sortir, comme aujourd'hui on veut les empècher d'entrer ».

Il sistema del divieto di esportazione è antico quanto il sistema annonario e la ragione è ovvia non solo se si considera che l'esclusivismo fu la prima forma di regolamentazione, per cui ogni singolo centro economico fu spinto a provvedere direttamente a se stesso, ma anche perchè la spiegazione che più facilmente si dava alla carestia (di cui la frequenza e gli orrori furono sempre la tortura delle generazioni che ci hanno preceduto) era appunto quella che si riferiva al commercio di esportazione (4).

Questo sistema proibitivo era temperato generalmente dalla concessione della « tratta » la quale « non è che una parziale libertà di commercio, una permissione accordata dal Governo per estrarre quella porzione di prodotti che, d'appresso ai suoi calcoli, istituiti sopra incertissime basi, egli replica superflui al consumo interno » (5).

---

uomo di equipaggio, 240 oncie al prezzo indicato dalla « tariffa perpetua » del 1637-1693.

Era anche proibito di trasportare non solo all'estero ma anche nell'interno da un luogo all'altro un solo sacco di ceci, di fagiuoli, lenticchie ecc., senza la licenza del prefetto dell'Annona. Lo stesso avveniva per tutte le biade, per le canape, per il lino ecc. Analogo divieto d'estrazione fu introdotto per il ferro; che cosa ne derivasse ce lo dice il CAPALTI (*Alli Consoli, Senatori e Tribuni Romani, Memoria di G. Capalti, negoziante in Civitavecchia, sopra il commercio dello Stato nella Repubblica Romana*, Roma 1798); « Le fabbriche » egli osserva « non potendo soffrire una perdita ne' loro lavori per le maggiori spese della manutenzione, atteso l'incarimento della moneta, ed il prezzo esuberante della vena, a motivo del cambio per Livorno, si posero in calma, e non fecero altro che per quel quantitativo di vena, che si trovava nei loro magazzini, ed ecco che il ferro mancò davvero alla Dominante, e fu d'uopo aumentare il prezzo e l'esperienza ci fa vedere che manca ancora ».

(3) D'AVENEL, *Histoire de la propriété, des salaires, des denrées et de tous les prix en general*. Paris 1894, III, pag. 213 e segg.

(4) FERRARA FRANCESCO, *Prefazioni alla « Biblioteca dell'Economista »*.

La Provvis. Gen. Cons. della Repubblica Fiorentina nel secolo XIII (per tacere di altri esempi) ci attestano l'esistenza del divieto di estrazione nel secolo XIII (ARIAS, *I trattati commerciali della Repubblica Fiorentina nel secolo XIII*, Firenze 1901, pag. 324) accompagnato qualche volta da concessioni speciali; nello statuto di Grosseto (1378) si parla « de tractu bladii » ; in una deliberazione di Siena del 1379 si accorda la « tratta » con riserva di una data quantità di grano pei bisogni del commercio; con altra deliberazione dell'11 Dicembre 1418 si fissa la quantità di 2000 moggia per istituire un granaio pubblico. Analoghi provvedimenti furono presi nel Febbraio 1376 in Piemonte in seguito ad una carestia (CIBRARIO, *Dell'Economia Pubblica nel Medio Evo*, Torino 1861, Tomo I, pag. 27); tra l'altro, oltre alla proibizione generale di estrarre grani, se ne impose la consegna da farsi al Comune e si stabilì il prezzo di vendita.

Innumerevoli sono insomma i documenti che riguardano questa azione economica dello Stato annonario.

LORIA ACHILLE, *Verso la giustizia sociale*, Milano 1908, pag. 81.

(5) FABBRONI, *Dei provvedimenti annonari* in « Economisti Toscani », Tomo I, pag. 96, Firenze 1848.

Possiamo subito domandarci: a che fu dovuta la istituzione delle « tratte »? Fu essa determinata dalla necessità in cui si trovavano i Governi di non avvilire la coltivazione cerealicola o non fu piuttosto un comodo sistema fiscale diretto ad impinguire l'erario con i proventi che derivavano dalle concessioni stesse, accordate quasi sempre dietro pagamento?

La risposta non può essere dubbia all'osservatore oggettivo; noi riteniamo per certo che il sistema delle « tratte », almeno nella sua origine, fu dovuto al fatto di non avvilire la produzione agraria col far ristagnare il superfluo dentro lo Stato e col conseguente rinvilio dei prezzi; contrariamente a taluni autori moderni, noi crediamo che solo in via eccezionale le « tratte » furono talvolta concesse per la necessità di sostenere l'esausto erario. La nostra opinione è suffragata non solo dai documenti statistici ma anche dall'opinione di vari scrittori di pubblica economia del secolo XVIII (6).

Vedremo in seguito come i paesi che non permettevano esportazioni se non per « tratte » si trovavano spesso in grande carestia dovuta generalmente al repentino sproporzionato esodo dei cereali. Diamo ora un rapido sguardo alle istituzioni economiche di Roma che per la loro speciale importanza furono particolarmente oggetto dei nostri studi. Ricordiamo anzitutto che la « tratta » dei grani appare sovente nella storia di Roma come causa di saccheggi e di tumulti popolari, avvenuti a causa della carestia, determinata appunto, secondo i pregiudizi popolari, dalla libertà di esportare (7).

Matteo Villani per esempio (8) ci narra la grande sollevazione avvenuta in Roma il 15 Febbraio 1363 contro il Governo, colpevole, a giudizio del popolo, di avere, con la eccessiva vendita delle « tratte » (9), portato la fame. Ciò nonostante, per promuover l'agricoltura e particolarmente per favorire la

---

(6) A questo proposito il BANDINI (GOBBI, *La concorrenza estera e gli antichi economisti italiani*, Milano 1884, pag. 115) osserva: « Sarebbe necessario che quei che han tanta compassione ai poveri della città, compatissero qualche poco i poveri della campagna ».

Anche l'ALEANDRI (*Dell'Annona*, Roma 1794) giustamente ritiene che la proibizione di esportare il grano fa decadere l'agricoltura; l'anonimo autore dei « *Pensieri patriottici su diversi oggetti di Pubblica Amministrazione, Roma 1798* » sostiene che « poichè le tratte sono il compenso più seducente all'agricoltura devono essere concesse come premi ».

Il MOLTÓ (*Osservazioni economiche a vantaggio dello Stato Pontificio*, Venezia 1781, pag. 168, 176 e segg.) mentre asserisce che la mancanza della coltura del suolo pontificio derivi in gran parte dall'impedimento delle « tratte » sostiene che: « nel dubbio peraltro se possa accordarsi o no la libertà delle « tratte » è certo che inclinar si deve per lo permesso delle medesime » e ciò in omaggio al pregiudizio mercantilista che si debba « far abbondare i regni di oro ».

(7) È nota la famosa orazione di G. B. CASALI (1524) sotto Clemente VII contro le tratte, i monopolisti e i magistrati annonari.

(8) MATTEO VILLANI, *Istorie*, Libro III, cap. 57.

(9) Il sistema delle « tratte » e gli altri provvedimenti annonari esistevano e da tempo antico in alcune città della Romagna (VALERIANI, *Operette concernenti quella parte del gius delle genti che dicesi pubblica economia; per uso della cattedra rispettiva*, Bologna 1815. Nota a pag. 240).

produzione granaria, si continuò ad accordare i permessi di esportazione dai pontefici Innocenzo VII (1484-1492), Pio IV e Pio V (10) (1560-1572).

Clemente VIII con la costituzione del 13 Settembre 1597 confermò le proibizioni dell'esportazione e permise le « tratte », per la quarta parte del frumento raccolto (eccetto la sementa) solamente a condizione che il prezzo del grano nel mercato di Campo di Fiore non eccedesse giuli 60 al rubbio (lire 32,50) (11). In seguito Paolo V con le costituzioni del 1605 e del 1611 (12) accordò la concessione di esportare annualmente fuori dello Stato la quinta parte del raccolto granario quando il prezzo non fosse maggiore di giulî 55 (scudi 5,50) al rubbio, e sempre dietro pagamento all'Annona di una tassa speciale di tre paoli per ogni rubbio.

---

(10) Il NICOLAI (*Memorie, leggi ed osservazioni* ecc., Vol. II, pag. 40, Roma 1801-1803) ricorda anche un motu-proprio del 7 Maggio 1576 di Gregorio XIII « sopra la proibizione dell'estrazione dei grani ed autorizzazione per la compera dei medesimi ed altre facoltà concesse al prefetto dell'Annona »; di questo motu-proprio riportiamo qui in parte l'interessante sommario: « 1) Ragioni per le quali sono state conferite le facoltà al prefetto dell'Annona. 2) Il medesimo potrà ascrivere la quantità dei grani raccolti dai mercati, i quali potrà costringere con la pubblicazione degli editti a darne denuncia. 3) Senza licenza del prefetto dell'Annona non si potranno estrarre tanto per fuori di Stato, quanto da un luogo all'altro. 4) Il prefetto dell'Annona metterà li contravventori e li assolverà. 5) Il medesimo sarà in arbitrio di fare acquisto di qualunque quantità di grano, o a titolo di compra, o, di mutuo per il prezzo e condizioni che al medesimo piaceranno ». CUSUMANO, *La teoria del commercio dei grani* ecc, Bologna 1877, pag. 22.

(11) *Archivio Vaticano, Armadio XI, Miscellanea 202. Della polizza dell'Annona.* A pag. 83 e segg. si legge: « Innocenzo IX volle costringere i baroni di Roma a far portare grano dentro la città; Clemente VIII continuò a prendere provvedimenti contro gli incettatori; di più concesse le tratte, per la quarta parte, quando il grano dalla raccolta a Marzo non avesse ecceduto il prezzo di scudi 6 a rubbia, con l'obbligo di pagare all'Annona giuli 3 a rubbio; inoltre ordinò che in tempo di scarsità di buoi fosse ciascuno tenuto a serbare la terza parte dei vitelli che nascessero e vietò ai macellai di macellare buoi da aratro e vaccine che non fossero ancora vecchie ». (A che cosa giunse l'intervento statale in materia di pubblica economia!)

(12) *Archivio Vaticano, Armadio XI, Miscellanea 202 ecc. Opuscolo manoscritto di Mons. Prefetto dell'Annona sotto il Pontificato di Benedetto XIV* (pag. 157). A pag. 86 e segg. di questo importantissimo mns. si leggono, a proposito di Paolo V, le seguenti notizie: « Paolo V concesse le « tratte » se dal tempo della raccolta a Marzo il prezzo in Roma non eccedesse scudi 6 per quanto fosse impiegato nella semenza, per pagare al Fisco tre paoli per rubbio; vietò di uccidere i buoi atti all'aratro; modificò poi il sistema delle tratte, ordinando che qualora il grano della raccolta a marzo non eccedesse il prezzo di giulii 55 a rubbio, fosse lecito estrarre la quinta parte (detratta la sementa) col pagamento di giuli 5 a rubbio ».

La grandiosa opera del Nicolai (*Memorie, leggi ed osservazioni sulle campagne e sull'Annona di Roma* 1801-1803) è costituita da tre volumi; il quarto volume (il più importante tra tutti) è ancora inedito; noi confidiamo poterlo pubblicare quanto prima in collaborazione con Nicolò Bonelli Picone. Nella IV parte dunque (*manoscritto inedito*, Sez. I, Cap. VIII) così scrive il Nicolai a proposito della costituzione di Paolo V del 1605: « Si dice nel proemio della costituzione, che, molti, disprezzando i divieti delle costituzioni ponteficie, non si facevano scrupolo di esaurire Roma e lo Stato del necessario grano

Gregorio XV (1621-1623) attenuò il rigore delle pene contro chi estraesse il grano in piccola quantità e concesse a chiunque la facoltà limitata di esportarlo da luogo a luogo per l'uso proprio e della propria famiglia. I suoi successori Urbano VIII e Innocenzo X (1644-1655) tornarono a proibire in modo assoluto le esportazioni, revocando talvolta anche le « tratte » anteriormente concesse: solo Alessandro VIII (1689-1691) prese provvedimenti analoghi a quelli già ricordati di Clemente VIII e di Paolo V.

Poste queste brevi notizie riguardanti la storia annonaria di Roma anteriore al secolo XVIII, soffermiamoci ora sulla legislazione di questo secolo, portando poi la nostra indagine sul contributo sperimentale alle nuove dottrine economiche.

II. — Come abbiamo già detto, i pontefici per promuovere l'agricoltura solevano concedere ai produttori il beneficio di estrarre una parte del raccolto solo quando avessero ritenuto che la quantità frumentaria prodotta fosse superflua ai bisogni dello Stato.

---

e vettovaglie. Ma nella classe di questi contravventori non pare, che si potessero annoverare gli industriosi coltivatori favoriti pure dalle sopra lodate leggi pontificie. Piuttosto potrebbe sospettarsi che i privilegi da alcuni acquistati con quel titolo che qui si volle inviolabile, e detto veramente oneroso, cioè i privilegi comprati con denaro e quelli moltissimi conceduti per contratto a favore degli appaltatori, e di chi prendeva a fitto proventi e beni fiscali, assorbissero tal numero di « tratte » che non restasse luogo da farne godere ai poveri agricoltori se non si volesse privare il popolo del necessario sostentamento. Peraltro si conobbe, che questa non era la maniera di favorire l'agricoltura. Onde l'istesso Paolo V dopo qualche anno, cioè nel 1611, promulgò un'altra costituzione più a proposito. Confermò agli agricoltori i loro privilegi, proibì ai macellai i buoi da lavoro; e quel che più importava restituì ad essi, sebbene con alcune cautele, la facoltà delle « tratte » per una quinta parte del raccolto, quando il prezzo dei grani non eccedesse giulii 55 al rubbio. Quale effetto avesse questa facoltà, e quanto durasse, non saprei immaginarlo. Veggo bene nel 1627 una costituzione promulgata da Gregorio XV, la quale riportando alcune proibizioni fatte da Paolo V di estrarre il grano e le grascie dai luoghi immediatamente soggetti alla S. Sede, ai luoghi mediatamente soggetti, cioè ai luoghi baronali, e viceversa, ne modera alquanto il rigore, permettendo la estrazione di tali derrate ai proprietari per quanto loro possa essere di uso fino alla prossima raccolta; ed ai poveri lavoratori per loro uso giornaliero, ed ai religiosi mendicanti, per quanto avranno potuto accattare per limosina. Veggo un'altra costituzione di Urbano VIII, la quale revocando alcune concessioni, revoca anche quelle delle « tratte »; ma del resto conferma a un di presso la costituzione di Gregorio XV. *Come si spiegano questi enigmi? Ciò vuol dire che il commercio anche interno in quel tempo era orribilmente inceppato; che ciò nonostante si davano licenze talora a chi non le meritava ad onta delle leggi*: che se agli agricoltori competeva per beneficio delle leggi la facoltà di estrarre fuori dello Stato qualche porzione delle loro derrate, non però potevano goderne; se non giustificando ed ottenendo l'approvazione di essere nel caso contemplato dalla legge. Ma si concedevano poi tali licenze ai meritevoli agricoltori? Ciò è quello che non potrò affermare. Sotto ai pontefici successori sin verso il fine del sec. XVII non trovo più vestigio del beneficio delle « tratte » a pro degli agricoltori. Ma all'incontro ravviso in tal modo inceppati i coltivatori specialmente dell'Agro romano, che ora era loro interdetto di vendere il grano ai fornai di Roma, ed ora si permetteva loro questa meschina licenza per una somma grazia. Non è qui luogo di riferire distesamente tanti minuti regolamenti annonari, che con molta variazione furono allor fatti, ed anche nel secolo seguente ».

Questo accertamento poteva eseguirsi con due differenti sistemi: o col sistema delle « assegne giurate » o notificazioni (sistema naturalmente più antico, basato sul potere discrezionale dei ministri annonari) o col sistema della « estrazione per adequato » fondato cioè sul prezzo come indice di giudizio per concedere o no i permessi di esportazione parziale.

A suo tempo parleremo più dettagliatamente del primo sistema che fu la base, oltre che delle « tratte » anche delle « precettazioni » o requisizioni governative.

Fermiamo intanto la nostra attenzione sul secondo sistema che, seguito dapprima saltuariamente da alcuni pontefici, fu poi adottato in via generale e definitiva da Pio VI con l'applicazione di una specie di scala mobile per l'estrazione dei grani e delle leguminose.

Diciamo subito che fu proprio l'arbitrario sistema delle « tratte » e il fallace accertamento per mezzo delle notificazioni che aveva suggerito la fissazione del criterio del prezzo come regola all'esportazione, senza intervento della autorità annonaria e senza il potere discrezionale degli organi governativi (13). Questo sistema, che preannunciava la « estrazione per adequato » sancita da Pio VII con « motu proprio » 4 Novembre 1801 fu applicato, come abbiamo veduto, oltre che da Clemente VIII e da Paolo V, anche da Alessandro VIII, il quale stabilì in linea generale che qualora i prezzi dei grani non avessero oltrepassato nel Distretto e nel territorio di Corneto e Toscanella il prezzo di tre scudi a rubbio, fosse accordata solo per questi luoghi la libertà di estrarre per mare e per terra la quarta parte del grano da raccogliersi e quando i prezzi non eccedessero quattro scudi e mezzo, fosse estesa la concessione a tutto lo Stato; in seguito si cercò di agevolare il commercio con la concessione gratuita delle « tratte » per la quinta parte del grano da raccogliere (14). Ciò nonostante l'agricoltura andò notevolmente peggiorando (15), nè valsero ad impedire tale decadimento i provvedimenti presi

(13) FABBRONI, *Dei provvedimenti annonari* ecc., pag. 99.

(14) *Archivio di Stato di Roma, Congregazione del Sollievo, Busta 2ª* (*Tratte concedute dal 1611 al 1700*; *tratte di grani per fuori di Stato e loro prezzi*). *Congregazione del Sollievo, Busta 1ª* (*Notizie concernenti la grascia alla fine del secolo XVII*); vi sono anche notizie riguardanti il grano seminato nel Distretto di Roma, notificato, consumato, avanzato, ecc. *Cameralia diversa, tomo V, De Cavaleriis* (*Note delle tratte spedite concesse alli Rvm. Sig. Cardinali in tempo della Santa Mem. d'Innocentio Papa* dal 1624 al 1664); *Stato dell'Annona per tutto Sett. 1675*; *Stato dell'Annona per tutto Sett. 1685*; *Distribuzione dei grani dell'Annona 1676*; *Collezione Campilli*, Nº 368 (*Ragionamenti per le scarse raccolte del grano negli anni* 1727, 1728, 1729).

15) « Il rimedio delle tratte » scriveva il Card. FANTUZZI nel 1802 (*Discorso del Ristabilimento ecc.* 1802), « certamente anche esso non può essere se non giovevole a ristabilire la coltivazione della nostra campagna; ma non sarà però tale quale si ricercherebbe al nostro bisogno: mentre nella parte del Lazio che confina col mare, non è sperabile che si possa avere quell'esito de' frumenti che la gente non appieno informata troppo facilmente si persuada... Si aggiunga che tra grani nostrali e forestieri ci sarà sempre una differenza molto notabile intorno al prezzo per cagione della spesa che si ricerca assai

nel 1721 dal pontefice Innocenzo XIII (16) (1721-24) con cui vennero accordate agli agricoltori di Roma e del Distretto le « tratte » in ragione di due rubbia di grano per ogni rubbio di maggese (17). Invece Benedetto XIV nel 1748 avvantaggiò effettivamente con la bolla « quo die » la produzione e il commercio poichè, pur non permettendo la libertà delle esportazioni fuori dello Stato, abolì i molteplici vincoli che inceppavano la libertà dentro i confini dello Stato medesimo e di conseguenza concesse libertà interna pei grani subito dopo che ciascuna comunità avesse fatto la provvista necessaria al suo fabbisogno (18).

Le modificazioni dei pontefici che seguirono non vale la pena di ricordare nel presente studio. Di grandissima importanza è invece la riforma annonaria introdotta da Pio VII (19), con cui rimase sostanzialmente mutata, riguardo alla libertà di esportazione, la base di quel vecchio sistema restrizionista che

---

maggiore nella coltivazione della campagna di Roma, ma diversa dalle altre per essere vuota di case e coloni, i quali però calando dalla Provincia dell'Abruzzo e della Marca richiedono per conseguenza le mercedi più rigorose di quello che farebbero quando fossero nativi e paesani ».

L'ESCHINARDI (*Descrizione di Roma e dell'Agro Romano fatta già ad uso della carta topografica del Cingolani ecc.*, ediz. corretta dall'Abate Rodolfino Venuti, Roma 1750) ha vedute analoghe, per molti rispetti, a quelle del Fantuzzi (alcuni periodi invero sembrano letteralmente copiati).

(16) NICOLAI, *Memorie, leggi ecc.*, IV parte, *manoscritto inedito* Sez. I° Cap. VII°: « Le massime della Congregazione approvate da Innocenzo XIII furono molto conformi a quelle della Congregazione da prima deputata sotto Alessandro VIII, cioè che l'agricoltura dovesse incoraggirsi; col moderare la facoltà dell'Annona nelle compre e vendite de' grani, lasciando il commercio libero tra i fornari, e gli agricoltori; e molto più colle « tratte » da permettersi agli agricoltori, ai quali in questa occasione fu concessa la libertà di estrarre fuori di Stato due rubbia di grano, per ogni rubbio di semente, ed un rubbio di grano per ogni rubbio di colti. Questa risoluzione fu certamente buona. Forse da qualche economista più istruito delle teoriche in astratto, che pratico della positura delle cose del nostro Stato, si potrebbero censurare le altre risoluzioni della suddetta Congregazione, quasichè mantenessero tuttora il commercio de' grani sotto de' vincoli. Ma si' rifletta, che le Congregazioni deputate da quei pontefici, come si ravvisa dalle loro risoluzioni, ebbero benissimo i lumi delle materie economiche: ma non poterono non aver riguardo alle particolari circostanze di Roma, e di queste campagne cose ignote a quei economisti, i quali scrivono teoriche generali o adattate ai loro paesi ». (Come si vede il Nicolai non è completamente alieno dai pregiudizi della scuola annonaria).

(17) *Archivio Vaticano, Bolle e Bandi, Serie III, anno 1721*; NICOLAI, *Memorie ecc.* III, pag. 70: Chirografo d'Innocenzo XIII col quale vengono confermate varie risoluzioni della Congregazione deputata ad istanza degli agricoltori per liberarsi dalla vendita coattiva dei grani all'Annona e per godere del beneficio di una parziale estrazione (del 22 Settembre 1721) In questo importante documento sono trattati moltissimi argomenti, tra i quali: « 1° se convenga che l'Annona continui nella compra dei grani e rispettivamente nella distribuzione dei medesimi ai fornai; 2° se per sollevare l'arte agraria si debbano fissare le « tratte » per ogni anno o in qual tempo si abbiano a concedere, a qual prezzo e con quale regolamento ».

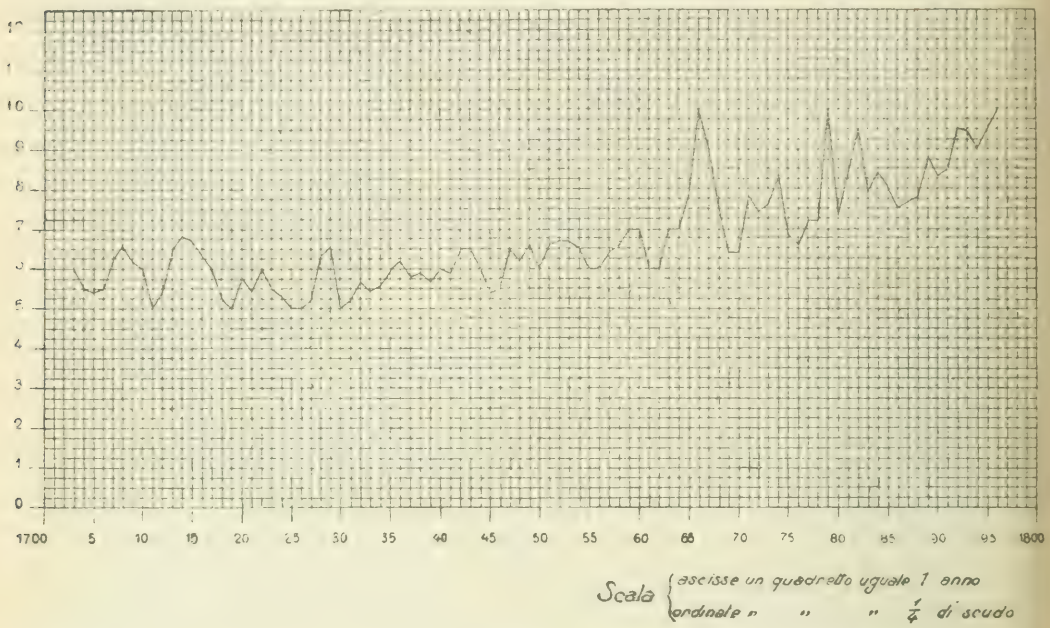
(18) DE CUPIS, *Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia nell'Agro romano. L'Annona di Roma*, Roma 1911, pag. 142.

(19) NICOLAI, *Memorie ecc.*, II, pag. 102 e segg.

aveva determinato il decadimento della produzione e così gravi e continue oscillazioni dei prezzi (20).

Nel motu-proprio di Pio VII (2 Settembre 1800) fu dunque stabilita ampia

Prezzo del grano nello Stato Pontificio nel secolo XVIII



facoltà di « contrattare, vendere e trasportare tutti i singoli detti generi (grani, fromentoni, farine, ecc.) dove più piaccia purchè peraltro non si estraggano e si trasportino fuori dello Stato ».

---

(20) Riportiamo qui i prezzi ufficiali del grano a rubbio in Roma nel secolo XVIII, tratti dalla citata opera del NICOLAI (*Memorie ecc.*, III, Pag. 155).

Segnaliamo prima una importante pubblicazione di Mons. FILIPPO CAMPILLI dal titolo « *Racconto storico della penuria dei grani accaduta in Italia ed in più provincie del dominio temporale della Santa Sede negli anni 1763-1764*, Roma 1783 ». L'autore, nel lasciarci interessanti notizie sulla carestia degli anni citati, ci parla dell'assegna dei grani avvenuta nel 1764, la quale però « *fu molto poco fedele, essendo stato più il grano nascosto anche nelle botti che quello assegnato* » onde ne seguì che dalle assegne date risultò la raccolta delle Marche insufficiente al suo consumo. Di più il prezzo del grano, essendo stato dall'Autorità annonaria fissato in misura inferiore a quella che sarebbe determinata col sistema della libertà « non si trovava chi lo vendesse a tal prezzo, essendo la domanda del prezzo non poco maggiore di quello che era stato fissato. Il 22 Febbraio fu data facoltà a tutti di vendere il loro grano a qualsiasi prezzo, il che fece cessare il continuo esodo del grano stesso a dispetto delle leggi, ciò che spinse a far riflettere che nei tempi della penuria deve aumentarsi piuttosto che diminuirsi il prezzo dei generi per avere maggiore abbondanza poichè quelli corrono dove il prezzo è maggiore ». Il Campilli ci dà in seguito una eloquente descrizione delle fraudolenti estrazioni dei grani e delle assegne ordinate il 4 Aprile 1774, dalle quali ne derivò grave agitazione perchè risultò l'esistenza di un quanti-

I provvedimenti del 4 Novembre 1801 completano la riforma del 2 Set-
Ecco dunque i:

Prezzi del grano a rubbio in Roma nel secolo XVIII.

1703	scudi	6	1735	scudi	6	1767	scudi	9
1704	»	5.50	1736	»	6.20	1768	»	7.50
1705	»	5.40	1737	»	5.80	1769	»	6.40
1706	»	5.50	1738	»	5.90	1770	»	6.40
1707	»	6.20	1739	»	5.70	1771	»	7.80
1708	»	6.60	1740	»	6	1772	»	7.40
1709	»	6.20	1741	»	5.90	1773	»	7.60
1710	»	6	1742		6.50	1774	»	8.30
1711	»	5	1743	»	6.50	1775		6.80
1712	»	5.40	1744	»	6	1776	»	6.60
1713	»	6.50	1745	»	6.40	1777	»	7.20
1714	»	6.80	1746	»	5.50	1778		7.20
1715	»	6.70	1747	»	6.50	1779	»	9.90
1716	»	6.30	1748	»	6.20	1780	»	7.30
1717	»	6	1749	»	6.60	1781	»	8.40
1718	»	5.20	1750	»	6	1782	»	9.50
1719	»	5	1751	»	6.60	1783	»	7.90
1720	»	5.80	1752	»	6.70	1784	»	8.40
1721	»	5.40	1753	»	6.70	1785	»	8.07
1722	»	6	1754	»	6.50	1786	»	7.49
1723	»	5.50	1755	»	6	1787	»	7.65
1724	»	5.30	1756	»	6	1788	»	7.77
1725	»	5	1757	»	6.40	1789	»	8.80
1726	»	5	1758	»	6.60	1790	»	8.30
1727	»	5.20	1759	»	7	1791	»	8.50
1728	»	6.30	1760	»	7	1792	»	9.50
1729	»	6.60	1761	»	6	1793	»	9.45
1730	»	5	1762	»	6	1794	»	9
1731	»	5.20	1763	»	7	1795	»	9.50
1732	»	5.80	1764	»	7	1796	»	10
1733	»	5.40	1765	»	7.90	1797	»	10
1734	»	5.60	1766	»	10			

Aggiungiamo, per ciò che riguarda la storia dei prezzi della città di Roma, che il prezzo medio del frumento dal 1805 al 1821 si mantenne circa intorno a scudi 12 a rubbia; nel 1822 fu di scudi 10. Dopo quell'epoca l'importazione sempre crescente dei grani di Odessa le fece ribassare in tutte le spiagge del Mediterraneo. In Roma dal 1827 al 1836 si ridusse a scudi 8,80, nel 1825 diminuì ancora a scudi 5,83 (COPPI, *Discorso agrario del 1837*, pag. 68).

---

tativo cerealicolo che sarebbe potuto appena bastare pel mantenimento di un solo mese da Roma.

Nel 1764 e '65 la carestia molestò tutta l'Europa e fu questa la causa occasionale che spinse l'abate GALIANI a scrivere i suoi « *Dialogues sur le commerce des blés* » pubblicati a Parigi nel 1769, ove la colpa della penuria stessa è attribuita all'errore di aver voluto conservare l'antico sistema annonario.

Secondo il MOLTÒ (*Osservazioni economiche ecc.*, pag. 101) la sterilità del 1766 si deve attribuire alla poca semina fatta nei campi. « Infatti per lo detto anno 1766 secondo le

tembre 1800. Con essi (21) si riconosce in sostanza quello che alcuni scrittori andavano dicendo da tempo: contribuire cioè il sistema arbitrario delle tratte a deprimere l'agricoltura e a favorire mutamenti eccessivi nell'impiego dei capitali; « ove li coltivatori » vi si dice « non siano anticipatamente nella più forte maniera assicurati di potere nel caso di abbondanza trasmettere agli esteri il superfluo dell'interno consumo, probabilmente non si accingeranno mai ad intraprendere le spese e le cure di nuove coltivazioni ». *Se le « tratte » dunque, secondo questo motu-proprio non hanno prodotto il loro effetto benefico, fu perchè le concessioni di esportare erano nel passato accordate in modo che ne approfittassero solo o i grandi proprietari fondiari (che sia con le influenze politiche, sia col pagamento di diritti speciali ottenevano una posizione quasi monopolistica) ovvero gli speculatori che non possedevano nemmeno un palmo di terreno.*

Il nuovo sistema pertanto ebbe di mira che non si esportasse fuori dello Stato se non le quantità eccedenti il bisogno del consumo interno; se non che non prese come base le notificazioni del raccolto (assegne giurate) che costituivano un mezzo erroneo e fallacissimo di accertamento e che tuttavia erano sempre state la regola inderogabile nel periodo del più assoluto restrizionismo economico. Volevasi insomma garantire ad un tempo l'interesse del produttore e del consumatore ed ottenere in tal modo uno scopo che nessun provvedimento annonario, all'infuori della libertà commerciale, poteva effettivamente raggiungere. « Si volle così evitare il pericolo di affamare lo stato accordando « tratte » nel caso di deficienza di grano o deufradando li colti-

---

note delle assegne, furono gettate nell'Agro romano rubbia 9400 di grano e nell'anno 1762, attesa la raccolta ubertosa, non sorpassò il prezzo di paoli 48 per rubbio. Seminati furono nell'anno medesimo rubbia 9000. Il che m'induce a credere che sarebbe stata lontana ogni scarsezza e penuria in detto anno 1766, se si fosse fatto nell'Agro stesso e nelle rispettive campagne di questo dominio una proporzionata seminagione a seconda della loro estensione ».

A proposito di questa carestia del 1766 il CAPALTI (*Alli Consoli* pag. 48 e segg.) sostiene decisamente che *per ottenere l'abbondanza del grano ed il prezzo minimo di questa troppo necessaria derrata, non vi è altro mezzo che sollevare l'agricoltore col prezzo caro del suo prodotto, cioè arricchirlo* ». Quando nel 1766 l'Annona limitò al provveditore di non doversi pagare più di 12 o 13 scudi a rubbio il grano forestiero questo non veniva; più tardi lo stesso provveditore, avendo avuto ordine di comprarlo a qualunque prezzo, venne da fuori tanto grano che da 15 o 16 scudi come fu cominciato a pagare, il prezzo scese a scudi 10, 8, 9, ecc., ed anche meno ». (Queste osservazioni del Capalti furono tratte dai « *Conti Annonari* » del Cav. PIETRO MANCIFORTE).

(21) Il NICOLAI (*Memorie* ecc., IV parte, *manoscritto inedito*, Sez. I, Cap. IX) parla del « nuovo sistema per la cultura dell'Agro romano intrapreso dal pontefice Pio VII » con cui fu rinnovata la permissione agli agricoltori di poter vendere, ed estrarre, oltre i confini di questo Stato il grano, ed altre biade, e legumi, e fu stabilito anche una tariffa, per regolarne, favorirne, o trattenerne la estrazione, ora con premio, ora con gravezza di tributo, a norma dei gradi della maggiore o minore abbondanza ».

DELFICO M., *Memoria sul tribunale della Grascia e sulle leggi economiche nelle provincie confinanti col Regno* in « Opere complete », III, pag. 321.

vatori di un vantaggio che loro compete negando le « tratte », allorchè il genere eccede il bisogno dell'interno consumo ».

Il nuovo sistema fu basato sul criterio del prezzo e sotto questo punto di vista riuscì certamente meno irrazionale dell'illogico sistema delle notificazioni; pertanto i tre punti fondamentali della riforma Piana furono i seguenti:

1) si permetteva a chiunque di esportare dallo Stato pontificio prodotti cerealicoli senza bisogno di alcuna licenza, purchè il prezzo interno non oltrepassasse un massimo oltre il quale veniva « ipso facto » proibita l'esportazione.

2) l'esportazione doveva essere accompagnata dal pagamento di un dazio più o meno forte in proporzione della maggiore o minore altezza dei prezzi.

3) quando i prezzi dei generi frumentari fossero ribassati soverchiamente, non solo non si doveva pagare alcun dazio, ma si riceveva un premio, al momento dell'esportazione, dalla Cassa della Dogana (22). Questa in sostanza la « estrazione per adequato » o meglio la scala mobile di Pio VII, che segna un notevole progresso verso la libertà commerciale della legislazione economica dello Stato romano (23).

---

(22) *Tariffa* tassativa sull'estrazione dei generi frumentari (Grano — Libre romane 640 ogni rubbio).

Prezzo piastre	Premio baiocchi	Dazio baiocchi
3	»	
4	»	
5	50	
6		6
7		20
8		50
9		150
10		250
11		350
12	divieto d'estrazione	
13		
14		
15		

Notiamo qui che il *giulio* (la più antica delle monete d'argento papali) valeva 10 *baiocchi* e la *piastra* valeva dieci *giuli*.

Ricordiamo che un sistema doganale simile a quello delle leguminose fu applicato per il miele. Il CAPALTI (*Alli Consoli*) ecc., pag. 85) scrive; « Quando il prezzo del miele era al più alto grado nel forestiere e nella abbondanza estesa di quest'anno (1798 ?) venne il capriccio di non permertere la estrazione senza la « tratta » che non si volle concedere sotto protesto che Roma bisognava di questo dolciume, ma che si concedeva poi con i soliti regali ed emolumenti ».

(23) Il BROGLIO (*La politica doganale degli Stati italiani dal 1815 al 1860* nel « *Giornale degli Economisti* », Ottobre, Novembre e Dicembre 1911) scrive: « per l'estrazione dei cereali e delle leguminose vi era un regime particolare, una specie di scala mobile per conciliare gl'interessi dei consumatori con quelli dei produttori e commercianti. Come sistema

Se la concessione delle tratte accordate col sistema del censimento fu aspramente combattuta dagli economisti, non fu esente da critiche nemmeno il sistema della « estrazione per adequato ».

Contro il divieto di esportazione il Beccaria (24) osservava che il sistema delle « tratte » e l'impedita libertà di commercio raggiungono sempre praticamente l'intento opposto, poichè « il vero, naturale e costante prezzo delle cose tutte » si forma solamente nella libertà.

Anche Pietro Verri (25) combattendo il vecchio pregiudizio che il necessario possa uscir dallo Stato, osservava che l'azione regolamentaria contribuisce sistematicamente al rialzo dei prezzi, specialmente in tempo di carestia. Il Genovesi manifesta a tale riguardo vedute quasi identiche; « le leggi proibitive » egli scrive « sono o insterilitrici o inutili; sono insterilitrici perchè diminuiscono il numero dei venditori, sono inutili quando uno Stato non produca del superfluo nel genere che si proibisce » (26).

Quanto alle « tratte » in particolare, il Gioia (27) non esita ad affermare « che non è possibile concederle o negarle in quella proporzione di abbondanza e di scarsità, non potendo questa fondersi che sulle notifiche e sui bisogni del paese, vale a dire su dati infallibilmente difettosi ».

Vediamo ora le obbiezioni al sistema della « estrazione per adequato ». Questo prezzo medio, che si volle stabilito dall'Autorità annonaria, si dedusse da una serie di mercati ma con incerto metodo e sopra un troppo breve periodo per escludere l'influenza delle cause occasionali. A tale riguardo lo stesso Gioia osserva che se *a b c* esprimono le quantità delle moggia vendute al mercato ed *m n p* i vari valori, il prezzo comune o l'« adequato » deve risultare dalla formula $\frac{am + bn + cp}{a + b + c}$ e non già da quella $\frac{m + n + p}{3}$ che era invece quella usata dai comuni calcolatori.

---

la scala mobile, non era una imitazione inglese, come si è creduto, ma essa trovava riscontro nelle Costituzioni di Paolo V (19 Ott. 1611). Il muto-proprio del 1801 divideva lo Stato Pontificio in due zone: Mediterranea ed Adriatica, essendosi notato che i prezzi dei cereali erano costantemente più bassi nel versante Adriatico che nel Mediterraneo; esso stabiliva certi mercati e prezzi i quali servissero di base pei mutamenti della tariffa; tali prezzi dovevano essere dichiarati ed accertati, settimanalmente per il Mediterraneo dalla deputazione annonaria di Roma, per l'Adriatico dal Preside della Marca, residente in Macerata ».

L'estrazione per adequato fu introdotta in Toscana con la legge 18 Ottobre 1867, in cui al 22 si diceva « estrazione dei grani è permessa sino a tanto che il loro prezzo in paese non arriva per l'adequato a L. 14 il sacco ».

(24) Beccaria, *Del regolamento dell'annona* Cap. V, S. L.) in « Biblioteca dell'Economista » S. I, vol. III, pag. 448.

(25) Verri, *Meditazioni sull'economia politica*, in « Biblioteca dell'Economista » S. I, Vol. III.

(26) Genovesi, *Lezioni di economia civile* in « Biblioteca dell'Economista », S. I, Vol. III.

(27) Fabbroni, *Dei provvedimenti annonari* ecc., Vol. II, pag. 96 e segg.

Di Gennaro Domenico duca di Cantalupo, *Dell'annona ossia piano economico di pubblica sussistenza*, in « Scrittori Classici italiani, » Tomo XL, pag. 107 e segg.

Ad ogni modo, di fronte al vecchio sistema delle « tratte » per notificazione, concesse secondo l'arbitrio dei governanti, l' esportazione per adequato » rappresentava un notevole vantaggio (28) ed un primo passo verso quella libertà da cui i nostri economisti non temevano a ragione il rialzo sistematico dei prezzi Del resto non bisogna credere che le misure proibitive venissero rispettate, chè anzi la gravità delle pene e la moltiplicità delle proibizioni provano precisamente che non erano osservate nè ovunque nè sempre.

III. Sul sistema delle notificazioni, come abbiamo già detto, si basava tutta intera la legislazione annonaria a tipo fortemente vincolatore e proibitivo, che oltre proibire la libera esportazione vietava il cumulo dei prodotti agrari e pretendeva regolarne la produzione e il consumo (29).

Le notificazioni richieste alle comunità e ai particolari erano appunto dirette ad accertare le quantità raccolte e disponibili di cereali e di altre vettovaglie.

Della fallacia di questi censimenti agricoli abbiamo già parlato; (30) ribadiamo ora che, nonostante le gravissime pene che sovrastavano ai tragressori (31), questi non se la davano per inteso; notificavano sì, ma dichiaravano sempre quantità differenti dal vero. Il solo buon senso basta a far compren-

(28) Il FABBRONI (*Dei provvedimenti annonari* ecc., Vol. II, pag. 101 e segg.) osservava: « l'esportazione per adequato offre più campo di quello che faccia l'assoluto vincolo alle speculazioni degli interessi, non lascia timore di soprabondanza, non incertezza di smercio e sino a un certo punto incoraggia a produrre ».

Per principi piuttosto misoneistici ricordiamo taluni scrittori annonari i quali però si mostrano preoccupati del decadimento della produzione agraria.

Così l'ALEANDRI (*Dell'Annona ecc.*, pag., 11 e 12) segue ancora il pregiudizio che occorra permettere l'esportazione del solo superfluo. Sostiene però che « tutte le volte che in uno Stato trovisi porzione di grano superfluo al bisogno degli abitatori suoi, e si proibisce d'estrarlo, ecco lesi i diritti della classe posseditrice ».

Anche il NUZZI (*Della coltivazione e popolazione ecc.*, pag. 20) crede all'efficacia dei privilegi, ma dubita che le tratte portino grandi risultati.

Un altro scrittore annonario (*Archivio Vaticano, Armadio XI, Miscellanea 202, Della polizza dell'Annona, Opuscolo manoscritto di Mons. Prefetto dell'annona sotto il pontificato di Benedetto XIV*, pag. 157 e segg.) combatte coloro che vorrebbero la libertà di commercio e osserva che ciò non si potrebbe applicare con profitto allo Stato Pontificio per le sue speciali condizioni.

Fra gli scrittori moderni il DE CUPIS (*Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia* ecc., pag. 142) sostiene, non curandosi degli insegnamenti della storia, che una delle ragioni più evidenti delle passate carestie nello Stato pontificio e in generale in Italia che si verificarono nel secolo XVI, oltre la mancata coltivazione delle terre per la prepotenza dei proprietari, fu certamente quello della sconfinata libertà della « tratta ». Come si vede la retoria non è ancora scomparsa dalla letteratura economica contemporanea!

(29) PRATO, *La vita economica del Piemonte a mezzo il secolo XVIII*, Torino 1908, pag. 4.

(30) CANALETTI GAUDENTA, *A proposito del censimento granario* nella « *Vita Italiana* » del Febbraio 1916.

(31) FABBRONI, *Dei provvedimenti annonari* ecc., Vol. II, pag. 93; ARIAS, *Cause ed effetti delle leggi agrarie restrittive nel Settecento italiano* nel « *Giornale degli Economisti* » del Luglio e Agosto 1908.

dere come possa essere esatta una denuncia richiesta a chi vuole e può usarne « anche per determinare la tangente delle tasse » (32).

Se si eccettuano gli annonari, i quali però riconobbero la incertezza del sistema delle « assegne «, si può dire che tutti gli scrittori di pubblica economia si mostrarono contrari al sistema degli accertamenti per mezzo delle notificazioni.

A ragione Pietro Verri osservava, relativamente allo Stato di Milano, che la notificazione del grano era fallace almeno del doppio e aggiungeva che, data la secolare esperienza, era una vana illusione lo sperare di averla più esatta (33): « Ogni anno questa notificazione » così scriveva il nostro autore « si intima con un editto in cui si minaccia la confisca del grano non notificato, la pecuniaria di uno scudo per moggio non notiziato, e maggiori pene anche corporali; e pure più di un milione di moggia viene celato alla notificazione ». E più oltre, riferendosi alla periodicità dei censimenti e delle requisizioni agricole, sempre rispetto allo Stato di Milano, osservava che: « se vorrassi agire con rigore e con inquisizione attiva passare alle pene di chi manca alla notificazione, altro non ne nascerà che una vessazione nei distretti dove sarà esercitata, un timore e una diffidenza universale nella campagna, una nuova spinta ad abbandonare la coltura a grano e ricorrere ad altro genere di cultura; e con ciò non si avrà mai una notificazione che si approssimi alla verità, e serva di curiosa notizia almeno della fecondità annua delle terre. Perchè la naturale indole dei possessori tanto più diffiderà sempre di questa notificazione, quanto più rigidamente sarà ricercata; e tanto più ricorrerà alle arti per celare i propri frutti sui quali teme che si voglia sempre più vincolare, quanto più attiva si è l'inquisizione, e perchè tanti sono gli elementi, che debbono formare questo conteggio che la inerzia, la disattenzione, la poca abilità di molti subordinati riempirà di errori sempre e costantemente le tabelle da trasmettersi » (34).

A simili conclusioni giunge anche Melchiorre Gioja (35) il quale giustamente osserva: « che il proprietario che vorrebbe essere buon cittadino a condizione di pagar pochissimo nelle pubbliche imposizioni notifica sempre meno, a ciò che le sue ricchezze impiccolite allo sguardo del Governo gli diano diritto di chiedere diminuzione di aggravi o maggior riguardo ai suoi temporanei reclami ».

Che le denuncie non fossero corrispondenti a verità è cosa che tutti i

---

(32) FABRRONI, *Dei provvedimenti annonari* ecc., Vol. II, pag. 91.

(33) PIETRO VERRI, *Sulle leggi vincolanti principalmente il commercio dei grani* ecc., pag. 127 e 128.

(34) Anche ALESSANDRO VERRI (come il fratello Pietro) fu decisamente contrario ad ogni forma di regolamentazione annonaria (calmieri, censimenti, requisizioni ecc.); questo diciamo per rispondere al sig. ZIBORDI il quale nell'*Avanti* del 20 Maggio u. s. (*Il rincaro a Roma 150 anni fa - Un Einaudi di allora e i Principi bagarini*) facendo della storia annonaria « ad usum delphini » deforma e svisa il pensiero economico dei fratelli Verri.

(35) MELCHIORRE GIOJA, *Nuovo prospetto delle scienze economiche*, Lugano 1839, III, pag. 8.

nostri economisti ammettevano; ma come mai alcuni, come il Verri e il Gioja, affermano essere queste notificazioni di gran lunga inferiore al reale mentre altri come il Nicolai (36) ci dicono che spesso si notificavano centinaia di rubbi da chi aveva appena un palmo di terreno?

La contraddizione non è che apparente; basandoci sui fatti inoppugnabili della storia economica possiamo dire che *negli anni di raccolta ordinaria i proprietari denunciavano di meno sia per sfuggire ad eventuali aggravi fiscali, sia per far crescere artificiosamente i prezzi del grano ma negli anni di carestia denunciavano di più onde calmare le apprensioni del Governo e ciò per ottener le « tratte » e spesso anche per evitare che si procedesse a requisizioni forzose.*

Trova dunque qui la sua piena documentazione in senso però più generale, l'affermazione che *la politica agraria del pericolo annonario non contrastava affatto cogli interessi della speculazione e della grande proprietà fondiaria e ciò non solo nel caso di censimenti agrari inferiori al vero, ma anche nel caso di censimenti maggiori*; (fenomeno questo che è sfuggito a taluni autori) (37).

Da ciò che si è detto è facile comprendere la ragione perchè i paesi che non ammettevano esportazioni di grano se non per « tratte » si esponevano al pericolo o di votare il paese o di far mancare il compratore, danneggiando in ogni caso la produzione agraria (38).

Quali fossero in sostanza le conseguenze di questi provvedimenti, lo dice chiaramente Giovanni Fabbroni (39) il quale ci informa che l'effetto dei censimenti e delle requisizioni statali era costantemente l'allarme del pubblico e del Governo, uno straordinario scapito dello Stato e il rialzo continuo dei prezzi.

Se si pensa poi a tutto ciò che nel medio evo impediva la privata speculazione (da legittimare in molti casi l'azione dello Stato) mentre nell'evo moderno l'approvvigionamento, abbandonato in gran parte dai Governi, era affidato alla iniziativa privata, si vedrà come i risultati del divieto di esportazione dovevano essere necessariamente più gravi nell'epoca moderna; primo fra questi dannosi effetti è, come abbiamo già detto, la decadenza della cultura agraria, dovuta in generale al fatto che i produttori agricoli non potevano in generale sperare guadagno da una politica che cercava di ostacolare nel maggior modo possibile il rialzo naturale dei prezzi (40).

---

(36) NICOLAI, *Memorie* ecc., III, pag. 23.

(37) ARIAS, *Cause ed effetti delle leggi agrarie restrittive* ecc., nel « *Giornale degli Economisti* » del Luglio e Agosto 1908.

(38) Il popolo tuttavia, senza giudicare dai risultati, era soddisfatto delle misure draconiane che il Governo prendeva; e non voleva convincersi che colla libertà commerciale il grano non sarebbe mancato (NERI - *Memoria sopra la materia frumentaria in Econ. Toscani*, II, 257 e segg.).

(39) FABBRONI, *Scritti di Pubblica Economia*. Firenze 1848, II, pag. 94.

(40) Altrove, come a Milano, l'effetto fu il mutamento di cultura agraria; PIETRO VERRI, *Sulle leggi vincolanti specialmente il commercio dei grani* « in Scrittori classici Italiani » P. M. Tomo XVI.

Possiamo dunque concludere che *la grande borghesia fondiaria e i gruppi agrari più forti e politicamente più influenti erano in sostanza i meno danneggiati (o meglio i favoriti) da questa politica restrittiva* a) *perchè si potevano effettivamente valere delle « tratte » concesse dietro pagamento e per influenze politiche* (41); b) *perchè potevano acquistare grano a vil prezzo prima della concessione delle « tratte » per rivenderlo poi a prezzo maggiore dopo il parziale esodo del grano dovuto inevitabilmente alle licenze di esportazione*; c) *perchè i mercanti esteri, per non dovere soggiacere ai vincoli, preferivano i paesi di libera esportazione in quanto potevano da questi esportare il superfluo in caso di vendita parziale.*

Il più grave danno lo avevano quegli agricoltori (i più numerosi) ai quali non tornava conto dirigersi a Roma per le soverchie spese di trasporto e che generalmente erano costretti a vendere il loro prodotto subito dopo il raccolto (e quindi a prezzi politici) a quei speculatori che al contrario avevano la possibilità, per la loro forza economica e politica, di negoziare a Roma i generi precettati o di attendere tranquillamente il fatale aumento dei prezzi.

Non possiamo esimerci dall'esaminare un documento importantissimo tratto dall'Archivio Vaticano (42) e consistente in uno scritto del prefetto dell'Annona sotto il pontificato di Benedetto XIV « Se non si accorda la tratta subito » osserva l'anonimo scrittore « alcuni speculatori, approfittando del bisogno degli agricoltori che devono provvedere alle loro necessità, comprano a prezzo vile; gli rivendono poi caramente ne' tempi agl'interessi loro favorevoli, oppure imbarcandogli, si approfittano di quegli utili che dovrebbero essere degli agricoltori medesimi e in pro loro ritornare. Ed oh *quante volte è accaduto con deplorevolissimo loro danno, che nella negativa, o restrizione, o difficoltà delle tratte, prevalendosi di così comoda occasione gli uomini ricchi si sono portati ad incettare i grani o sull'ara stessa, o prima ancora della raccolta*, e lo hanno fatto con quegli istessi irragionevoli e ingiustissimi contratti, contro dei quali con sonore proibizioni hanno i sommi pontefici fulminate più volte rigorosissime pene ». Conclude l'intelligente prefetto dell'Annona nell'osservare che è opportuno attirare i mercanti esteri che sono stati allontanati dallo Stato pontificio per la rigorosa imposizione dei prezzi di autorità, per l'incertezza della vendita e per la difficoltà delle esportazioni.

Nel secolo XVIII dunque la politica economica restrittiva è stata costantemente favorevole agli interessi della grande speculazione ed ha così preparato inconsapevolmente alla moderna economia capitalistica il terreno psicologico propizio.

---

(41) Fu anche per la corruzione del governo e dei magistrati annonari. Ricordiamo quanto scrive il CAPALTI (*Alli Consoli* ecc., pag. 47): « Ed ecco il grado di corruzione giunto all'eccesso nell'ultimo pontificato (1798) in cui non vi fu speranza di « tratta » se non per chi era favorito dal Governo, e perciò mantenendosi li monopoli si deprimevano li poveri agricoltori « mentre è necessario che all'agricoltore che coltiva la terra torni conto il coltivarla e vi abbia il suo profitto ».

(42) *Archivio Vaticano, Armadio XI, Miscellanea 202, Della polizza dell'Annona, Opuscolo manoscritto di Mons. Prefetto dell'Annona*, pag. 157.

IV. Come abbiamo già accennato, in tutti gli Stati italiani, fin verso la fine del Secolo XVIII, il sistema delle denuncie come base delle « tratte » e delle requisizioni ebbe la sua piena applicazione. Basta scorrere la raccolta degli editti e bandi del tempo (43) per farsi un'idea dell'obbligo di tali censimenti e della severità di pene con cui tale obbligo in Roma era sistematicamente accompagnato (44). Soffermiamoci infatti ad esaminare la procedura degli accertamenti e delle requisizioni. Il prefetto dunque dell'Annona non solo obbligava ogni proprietario, dopo la raccolta a dichiarare il suo prodotto cerealicolo e dove lo custodisse, ma vietava che alcuna quantità, ancora piccola, di grano si estraesse senza sua licenza dal territorio e si trasportasse anche nell'interno dello Stato eccetto che per la destinazione di Roma; inoltre non permetteva che l'agricoltore vendesse il suo grano senza la sua preventiva e debita autorizzazione (45). Innumerevoli sono a questo proposito i bandi contro coloro che raccolgono prodotti cerealicoli e non li portano a Roma (46).

Ricordiamo così per esempio che il 9 Agosto del 1735, il card. Albani ordinò che « tutte e singole persone, tanto laiche che ecclesiastiche dovessero per il giorno 25 dello stesso mese dare una esatta assegna di tutto il grano, farina, orzo e biade risposte nei propri magazzini, così in Roma che nelle provincie del Patrimonio, Marittima e Campagna ». In caso di trasgressione si comminò, oltre la pena pecuniaria di 25 scudi per ciasun rubbio di generi non denunziato o mal denunziato, l'arresto personale e la pena della galera per cinque anni, da accrescersi, secondo i casi (47).

Più caratteristico ancora è un bando del 1° Agosto 1751 sopra la « assegna de' grani, biade ed altri minuti » dal quale il lettore potrà avere un'idea più esatta della procedura adoperata per i censimenti agrari. In questo bando s'impone a tutti indistintamente di « dare ed effettivamente aver data nel termine di giorni venti da decorrere dal tempo dell'affisione e pubblicazione del presente editto, da farsi in ciaschedun respettivo luogo, detta assegna giusta,

(43) *Biblioteca Casanatense Roma; Raccolta di editti e bandi del secolo XVIII.*

(44) TOMASSETTI G., *La campagna romana antica medioevale e moderna*, Roma 1910, Vol. I.

(45) *The temporel government of the Pope 's State* - London 1788. Molte volte tali dichiarazioni obbligatorie delle biade possedute o raccolte avevano anche lo scopo di assicurare la riscossione dei tributi (PRATO, *La vita economica del Piemonte* ecc., Torino 1908).

(46) *Biblioteca Casanatense* - Bando del 20 Agosto 1707 « che nessun barone, signore o altra persona di qualsivoglia Stato faccia bandi, precetti proibitione o altre provisioni sopra grani, orzi, altre biade o vettovaglie, nè da essi o da governatori dello Stato ecclesiastico s'impedisca che non si portino a Roma; Bando dell'11 Marzo 1710 con cui è prorogato l'editto sopra l'assegno dei seminati; Editto sopra l'assegna da farsi delli seminati del 12 Febbraio 1714; Bando del 24 Giugno 1715, sopra l'assegna del fieno e della paglia; Bando sopra l'assegna dei grani dell'8 Luglio 1724 ecc. ecc. ».

(47) DE CUPIS, *Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia nell'agro romano ecc.*, Roma 1911, pag. 308.

Un altro importante editto per ordinare l'assegna del grano e degli altri generi, fu quello del 4 Agosto 1773, con cui si obbligò anche i fornai baioccanti e decinanti, i vermicellari, gli orzaroli e i pasticceri a denunciare i grani o farine acquistate e il luogo del relativo deposito.

veridica e distinta di tutti li grani, farine, orzi, biade, ed altri minuti tanto vecchi avanzati dagl'anni passati, quanto di quelli raccolti nella stagione del corrente anno, notificando distintamente in dette assegne la vera, giusta e precisa quantità del grano, ed altro che in qualunque modo gli fosse avanzato dalle raccolte, passate a tutto il mese di Giugno scaduto, ancorchè dopo detto tempo avessero venduto, consumato, o in altra forma distratto rispettivamente anche tutta la quantità, che avrà ognuno raccolta nel presente anno, con distinguere l'una dall'altra specie, cioè la qualità e quantità del grano meno del vecchio, come sopra avanzato loro, come pure i luoghi nelli quali i detti grani, farine ed altre biade e minuti suddetti li ritroveranno, con individuare la quantità che in ciascun luogo, magazzino o casa si ritenga, ancorchè, come si è detto, fosse stata contratta, venduta, ed obbligata in tutto, o in parte a qualsivoglia persona, che dovranno nominare insieme con il prezzo che avranno stabilito nelli suddetti contratti e vendite, tanto dell'una quanto dell'altra specie, che si riterranno presso di loro, specificando di più in esse assegne tutta quella quantità di dette robe assegnate che sarà necessaria e dovrà servire non solo per uso proprio della loro famiglia ed operai ma pur anche per seminare tanto le maggesi che si troveranno già fatte, quanto li colti e discolti ... (48).

Quali effetti esercitassero simili vincoli sull'agricoltura abbiamo già visto e ancor meglio vedremo in seguito. Aggiungiamo solo che tutti indistintamente i documenti al riguardo comprovano in modo irrefragabile la fondatezza delle nostre conclusioni, che cioè *le leggi economiche restrittive del Settecento raggiungevano sistematicamente proprio l'effetto opposto a quello per cui erano state emanate.*

Esaminiamo ora la precettazione dell'olio, venuta in processo di tempo dopo quella sulle carni, ossia verso la seconda metà del secolo XVIII, per quanto l'Annona olearia fosse stata istituita fino dal 1719 (49).

In un importante editto del 1° Ottobre 1795 del card. Rezzonico, sopra l'assegna dell'olio e dell'oliva (50) si vede chiaramente come procedesse que-

---

(48) *Biblioteca Casanatense*; *Raccolta di editti e bandi del secolo XVIII*; *Pubblicazioni varie della Stamperia della Rev. Camera Apostolica.*

(49) De Cupis, *Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia nell'Agro Romano ecc.*, Roma 1911, pag. 611.

La notificaziene del card. Albani del 1719, che istituisce l'Annona olearia, dice tra l'altro: « Finalmente per benefizio pubblico di Roma, e specialmente de' poveri ha S.S. determinato, che a similitudine dell'Annona frumentaria, si instituisca anche un'abbondanza olearia, e a tal'effetto ha ordinato, che con gl'utili, che nel progresso di tempo si anderanno ritraendo dall'Annona frumentaria se ne vada facendo un deposito fino alla somma di scudi 20 mila moneta, ad effetto di provvedere, a tempi opportuni di fertilità, quella quantità maggiore d'olio, che si potrà con tale somma, per conservarlo in alcuni luoghi destinati ne' granari delle Terme Diocleziane, e poi distribuirlo in tempo di penuria, a fine di mantenere un prezzo conveniente in benefizio pubblico, e particolarmente de' poverelli ».

(50) *Biblioteca Casanatense*; *Raccolta di editti e bandi del secolo XVIII*: Bando del Card. Spinola del 4 Febbraio 1704 sopra i prezzi dell'olio e del sapone; Bando del Prefetto

sta precettazione. S'impone innanzi tutto che i produttori « debbano per il giorno 2 di Novembre aver dato un'assegna giurata di tutto l'olio posseduto con specificare se la pertinenza sia propria oppure spetti ad altra persona la quale pure dovrà essere individuata, con indicare ancora il luogo o luoghi ove sarà ritenuto l'olio suddetto e tutto ciò esattamente adempire, ancorchè l'olio fosse ad altri venduto o ipotecato, nel qual caso si debba esprimere a chi si sia ed in quale quantità, sotto pena ecc. ». Queste assegne dovevano portarsi nelle rispettive cancellerie, il governatore delle quali era obbligato a mandarne copia al presidente della Grascia.

Continua l'editto: « allo stesso effetto vogliamo ancora ed ordiniamo che nella prossima futura raccolta delle olive come ancora in ogni annuo avvenire tutti i padroni o affittuari dei molini debbano notare di giorno in giorno in un registro tutte le partite delle olive, introdotte per macinarsi, con individuare le persone a cui appartengono e la precisa quantità dell'olio che sarà stato da esse estratto tanto per conto proprio che per conto di quelli che porteranno o manderanno olive a macinare ».

Di più per conoscere la quantità di olio esistente a Roma, onde combattere il bagarinaggio, si ordina che tutto l'olio che debba introdursi in città passi per il porto di Ripetta o per le porte della cinta e che sia notificato nella sua quantità, nella persona dell'introduttore e di colui a cui viene diretto (51).

L'effetto notevole è che i prezzi politici dell'olio a Roma sono più bassi che nelle provincie agrarie non soggette alla precettazione e poichè naturalmente i proprietari, (non potendo trasportare il prodotto, a causa dell'espresso divieto, in Romagna e nelle Marche) (52) *abbandonano o trascurano la coltivazione olearia poco rimunerativa, si cerca con pietosa illusione di incoraggiarli con degli effimeri premi,* rimedio veramente illusorio (53) che incontriamo spesso nella storia

---

delle dogane e grascie per conservare l'abbondanza dell'olio in Roma e nello Stato ecclesiastico, del 9 Agosto 1709; in questo ultimo bando sono emanate disposizioni per il divieto della incetta dell'olio, per la proibizione di portarlo altrove (eccettuata la destinazione di Roma) e per combattere gli incettatori e gli accaparratori.

(51) Le pene di carattere pecuniario comminate ai trasgressori erano piuttosto gravi: 25 scudi da ripartirsi a norma del bando tra l'accusatore o gli accusatori e l'ufficio della Grascia.

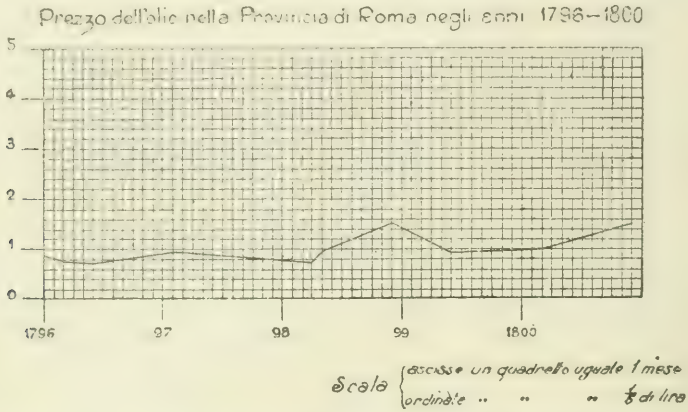
(52) L'autore anonimo dei *Pensieri patriottici* (Roma 1798) scrive: « *È innegabile che gran parte dell'olio andava in passato a trovare un miglior prezzo nelle provincie di Romagna e di Bologna* ... e che molti produttori, per sottrarsi alla fiscale inquisizione, lo celavano o eventualmente giungevano a gettarlo nei fiumi », e conclude: « Quando Roma pagherà l'olio al giusto prezzo, questo verrà senza coattiva ... ».

(53) Anche il VERNOUILLET, *Roma agricola*, in « Biblioteca dell'Economista », S. 2, Vol. 2, pag. 799) dice che nemmeno un olivo nuovo fu piantato nell'Agro romano.

L'ESCHINARDI al contrario osserva (*Descrizione* ecc., pag. 356) che in Piemonte la legislazione dei premi favorì la piantagione dei nuovi gelsi all'inizio del 700; quanto all'olio il nostro autore nota amaramente: « Chi può ridire la quantità del danaro uscito nei passati anni da Roma per le provviste dell'olio forestiero di Calabria e degli altri luoghi del Regno di Napoli? »

economica di questo secolo e di cui la palese incongruenza tante volte esperimentata non hanno fatto ancora tramontare per motivi solo politici dalla legislazione agraria degli Stati moderni.

Così, per riparare all'abbandono della cultura olearia dovuto al sistema annonario della precettazione e dei prezzi politici, si ricorse anche sotto il pontificato di Pio VI al sistema dei premi. La gratificazione, che consisteva nell'assegnare 10 scudi ogni 100 olivi nuovi piantati (dal 15 Maggio 1788 a tutto l'Aprile del 1791) produsse naturalmente una certa efficacia solo nelle



provincie non sottoposte alla precettazione, cioè nella Romagna e nelle Marche; nell'Agro romano l'effetto fu quasi nullo giacchè il promesso guadagno (lire 0.53 per ogni olivo) era semplicemente ridicolo di fronte alla sicura perdita causata dal vincolo (54). Stando però all'opinione del Nicolai, parrebbe che questa gratificazione avesse prodotto un sensibilissimo effetto, essendo stati piantati 20.000 nuovi olivi: se non che, come abbiamo già detto, tali piantagioni furono fatte precisamente nelle provincie non soggette alla precettazione o, se ciò avvenne nella provincia di Roma, fu solo in quei cattivi appezzamenti di terreno che non potevano assolutamente servire a nessun utile e almeno notevole produzione (55).

Il sistema dei premi durò tuttavia anche in seguito; Pio VII nel 1829

---

(54) Tuttavia alcuni s'illudevano che la produzione dell'olio potesse, nonostante i vincoli, riattivarsi, tra questi BARTOLOMEO GANDOLFI, *Saggio teorico-pratico sopra gli ulivi, l'olio e i saponi*, Roma 1793; anche l'ALEARDI (*Dell'ingrandimento dell'agricoltura e delle arti nello Stato Pontificio*, Roma 1789, parte 1ª, pag. 48) sostiene il sistema dei premi e loda: «il beneficentissimo Pio VI che ha animato providamente la piantagione degli olivi nelle terre di suo dominio».

(55) NICOLAI, *Memorie* ecc., Vol. III pag. 204.

Biblioteca Casanatense; *Editti del card. Camerlengo dell'11 Giugno e dell'8 Agosto 1793.*

DE CUPIS, *Le vicende dell'agricoltura ecc.*, pag. 312 (cfr. l'editto 4 Agosto 1830 che fissa il premio per le piantagioni degli olivi).

COPPI, *Discorso agrario del 1837*, Roma 1841, pag. 49.

COPPI, *Discorso sopra alcuni stabilimenti e miglioramenti agrari*, letto nell'Accademia Tiberina il dì 15 Novembre 1841.

promise una gratificazione per le nuove piantagioni di olivi che poi estese anche ai gelsi; ma anche questo provvedimento rimase senza grandi risultati.

Il Governo di Roma pertanto, impressionato dalle tristi condizioni dell'agricoltura, nominò nel 1788 una commissione composta fra gli altri dal card. Ruffo per prendere adeguati ed efficaci provvedimenti (56).

Esamineremo più particolarmente le disposizioni prese per rimediare ai disastrosi risultati del sistema precettativo; ci basti ora il dire che esse, se non rappresentavano il trionfo della libertà commerciale, erano bensì un primo

(56) Riteniamo opportuno riportare i prezzi dell'olio a Roma dal 1606 al 1800, tratti dall'*Archivio Capitolino, Manoscritto della Grascia*, Cred. XVIII, e dalla *Monografia della Città di Roma* ecc.. I, 1881 (MINISTERO AGRICOLTURA, Direzione della Statistica Generale).

ANNI	Prezzo medio per ogni litro in lire	ANNI	Prezzo medio per ogni litro in lire
1606 - II	0.58	1773 - X	0.63
1674 - X	0.52	1776 - I	0.58
1677 - I-XII	0.68-0,52	1778 - XI	0.58
1681 - XII	0.52	1779 - IX-XII	0.73-0.89
1741 - I	0.68	1781 - XII	0.73
1745 - III	0.63	1783 - V-XII	0.84-0.68
1746 - VI	0.58	1784 - XII	0.79
1747 - I	0.52	1785 - X	0.89
1749 - II	0.52	1786 - XII	0.79
1750 - I	0.63	1788 - XII	0.89
1758 - XI	0.52	1789 - X	0.79
1759 - XII	0.63	1790 - II	0.68
1762 - I-XII	0.63-0.58	1795 - XII	0.84
1763 - I-III	0.58-0.52	1796 - II-V	0.79-0.73
1763 - IX-XII	0.58-0.63	1797 - II	0.94
1764 - XII	0.52	1798 - III-IV-XI	0.73-0.94-1.57
1765 - XI	0.63	1799 - V	0.94
1769 - VI-XI	0.58-0.52	1800 - II-III-XI	1.00-1.26-1.57
1771 - I-IX	0.58-0.63-0.84		

Come abbiamo già osservato, se in realtà il sistema della precettazione olearia faceva sì che in Roma i prezzi dell'olio erano più bassi che in Romagna e nelle Marche, in realtà, contribuendo alla decadenza della produzione olearia, determinava come fenomeno indiretto ma inevitabile il rialzo stesso dei prezzi.

In realtà, come avrebbero dovuto mai i proprietari darsi alla cultura olearia, quando il sistema precettativo impediva loro di regolare il prodotto con profitto?

Lungi dal sistema dei premi, fu dal permesso di estrazione che in seguito avvenne la rigenerazione degli uliveti; il DE TOURNON (*Etudes statistiques sur Rome*, - I, pag. 338) ci attesta nel 1831 che la libertà di estrarre l'olio ebbe «des effets remarquables, et en peu d'années on planta 200.000 oliviers».

passo verso quel nuovo indirizzo economico che aveva già avuto negli altri Stati italiani una notevole applicazione (56 *bis*).

Vediamo come procedesse la precettazione degli agnelli e dei suini e quali dannosi effetti apportasse alla produzione.

L'Ufficio della Grascia, con editto del 1° Ottobre, impone il censimento e conseguentemente ordina che i padroni delle masserie dell'Agro romano dichiarino la quantità e la qualità del gregge e dei suini; a suo tempo poi i precettori si recano ad eseguire i precetti imponendo ai proprietari terrieri di portare a Roma una determinata quantità di agnelli a Pasqua (57) e di suini in inverno.

Affinchè poi non mancasse a Roma una sufficiente quantità di agnelli, oltre al divieto di esportare si aggiunse quello, più rigoroso ancora, di « abbacchiare » (58) di uccidere cioè gli agnelli lattanti se non quando fosse dal pre-

---

(56 *bis*) Il RUFFO (*Memorie economiche su vari articoli concernenti l'approvigionamento delle grascie ecc.*, vol. 1, pag. 7, Cesena 1789), si dichiara in linea generale favorevole all'abolizione « dei crollanti edifizi degli antichi sistemi economici e allo stabilimento dei nuovi appoggiati alla ragione ». « Se il sistema della precettazione » egli scrive « si oppone a tutte le massime, che il sapere economico suggerisce doversi praticare a fine di ottenere ed assicurare l'abbondanza delle grascie, per cui è stata istituita; se un tale sistema tende direttamente ad impedire la moltiplicazione del bestiame e degli olivi, sole sorgenti di una tale abbondanza; *se finalmente il sistema precettativo ha prodotto la diminuzione degli oliveti e degli armenti e ne minaccia un'altra ancora più grande, sembra che non vi sia altro rimedio che di prescriverlo interamente sostituendosi quello spirito di libertà che deve sempre accompagnar l'industria e le speculazioni degli agricoltori* ».

(57) « Alla Sagra Congregazione particolare deputata dalla Santità di Nostro Signore P. P. Pio VI ad referendum sopra gli affari della Grascia per la Rev. Camera Apostolica ». *Memoriale in Roma 1789* (GIUSEPPE BENETTI e GIACOMO BORSARI, della R.C.A.), in questo opuscolo si fissa « l'epoca della precettazione degli agnelli o sulla fine del sec. XVI e sul principio del secolo XVII ». Si osserva che verso il 1731 si cominciarono a precettare le pecore nere e si parla infine della precettazione dei suini cominciata verso il 1749.

Nel 1680 i proprietari delle masserie, in numero di circa 228, in seguito agli ordini impartiti furono obbligati a portare a Roma 93231 agnelli per il vettovagliamento della città (DE CUPIS, *Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia* ecc., pag. 286).

(58) *Monografia della Città di Roma, I*, pag. 338, Derrate alimentari. Nelle dichiarazioni ed ordini del 16 Luglio 1642 (sopra il sussidio di due quattrini a libbra di carne), si dice: « Per tenere abbondanti le provincie di carne, si ordina che nessuna persona, etiam che fosse di affidati alla Dogana, possa condurre, nè far condurre fuori dello Stato ecclesiastico prefato nè in terre di Baroni, nè da luogo a luogo, nè da un territorio all'altro, etiam sotto pretesto di fiera, alcuna bestia nè da vita, nè da macello, nè viva, nè morta, senza licenza de' superiori; e del Commissario in scriptis, sotto pena di scudi 5 per capo di bestia grossa, e uno scudo per bestia piccola, salvo ecc. ».

Il DE CUPIS, (*Le vicende dell'agricoltura e della pastorizia* ecc., pag, 646) riporta un interessante bando del 18 Marzo 1673, concernente il numero degli agnelli necessari al fabbisogno di Roma, bando che tra l'altro dispone quanto segue: « Volendo noi Ill.mo Pres. della Grascia, provedere alli bisogni di questa città di Roma, et anco dello Stato Eccls. acciò li padroni degli agnelli, sappino quelli, che hanno da dare per uso di Roma, et quelli, de' quali possino disporre a loro arbitrio, con licenza però di Mons. Prefetto della Grascia, come si dirà di sotto, in servitio dello Stato Eccls. senza poterne estrarre alcuno, fuori di detto Stato. Per tanto d'ordine di N. S. datoci a bocca, e per l'autorità

fetto dell'Annona giudicato opportuno (59). Questo curioso sistema di intervento statale, che rappresentava il massimo del regime paternalistico a tutto beneficio dei consumatori della città, cagionava un gravissimo danno ai produttori agricoli, anche per la impossibilità di riportare indietro gli agnelli invenduti; si può dire poi che i macellai si trovavano, più che avvantaggiati, in condizioni quasi monopolistiche; anche qui il fenomeno da segnalarsi è che il prezzo degli agnelli e dei suini era più basso in Roma che nelle provincie agrarie e che l'effetto ultimo del sistema precettativo era la decadenza della produzione e l'inevitabile rialzo dei prezzi stessi; ciò che del resto fu posto in luce anche da alcuni scrittori annonari del tempo (60).

---

del nostro Ufficio di Camerlengato, si comanda che ciascun dell'infrascritti debba tenere ad istanza della Camera Apostolica di Mons. Ill.mo Pres. della Grascia, il numero infrascritto delli agnelli, e delle qualità infrascritte, e quelli condusse a Roma in campo, quando e come gli sarà comandato, dal suddetto Sig. Mons. Ill.mo Presidente, sotto pena della perdita delle massarie, e di scudi 200 per ciascuno, e d'altre pene etiam corporali, ad arbitrio nostro, e di detto Mons. Presidente ».

Raccolta di bandi ed editti della Biblioteca Casanatense. Bando concernente il numero degli agnelli che si vogliono per servizio della Città di Roma dell'11 Aprile 1715. (Vi sono elencati tutti i possidenti del distretto di Roma, del Patrimonio e dello Stato di Castro, che debbono portare a Roma una determinata quantità di agnelli; i proprietari del distretto di Roma devono in tutto 58.130 agnelli; il Duca Rospigliosi ne deve all'Annona di Roma 1300, Mons. Patrizi 1000 e Mons. Prospero Colonna 900).

Importante è anche un editto del 31 Ottobre 1718 sopra l'assegna degli Agnelli, che prescrive: « Comandiamo in oltre a tutti e singoli padroni pecorari e vergari di masserie di pecore nere, morette, e biscie che debbano allevare, e ritenere a disposizione di detto Monsignor presidente della Grascia, agnelli 20 per ogni cento pecore, oltre il necessario per il mantenimento della massaria sotto pena ai contravventori della perdita della massaria e di scudi 500 ecc. . . . ».

(59) Cfr. (*Bibl. Casan.*) l'editto sopra l'anticipazione del permesso d'abbacchiare del 7 Ottobre 1795 (ove sono fissati anche i prezzi di vendita) e la notificazione 18 Ottobre 1800 del presidente delle dogane sulla licenza di abbacchiare. Per la Toscana cfr. ARIAS, *Cause ed effetti* ecc. nel « *Giornale degli Economisti* » ecc., pag. 175.

Il divieto di uccidere gli agnelli era spesso accompagnato di quello di uccidere i buoi aratori; « il bue » scriveva l'ALEANDRI, (*Dell'ingrandimento dell'Agricoltura*, 1,55) « oltre il nutrimento che apporta all'uomo, migliora il campo, sopra del quale vive, ed ingrassa i suoi pascoli. Tutti gli affari della campagna sono affidati a lui, egli è l'istrumento più utile del podere, il sostegno delle rusticali faccende, ed in lui sopratutto consiste la forza dell'agricoltura ».

VERNOUILLET, *Roma agricola* in « Biblioteca dell'Economista » Serie II, Vol. II, pag. 799.

Per la Repubblica fiorentina cfr. POGGI, *Cenni sulle leggi dell'agricoltura dai tempi romani* fino ai nostri. Firenze 1845-48.

I pregiudizi economici degli annonari sono ripetute anche da un recente scrittore: CIOLFI, *L'Annona di Roma*, Roma 1908.

(60) L'autore dei « *Pensieri patriottici* » ecc. (pag. 35) scrive: « Sia dunque prescritta l'agnellatura e tutto ciò che vincola l'esito dei vittauli; soprattutto riguardo agli animali neri non si obblighi il venditore a cederli piuttosto ad uno che ad un altro ».

Anche il CAPALTI (*Alli Consoli* ecc., pag. 56) è dello stesso parere relativamente alla produzione suina « È agevole dunque » egli scrive « il conoscere in qual guisa possa animarsi la moltiplicazione dei maiali, per li quali non mancano pascoli, e macchie eccel-

Dagli svariati e molteplici documenti esaminati possiamo dunque dedurre avvalorando così l'opinione dell'Arias (61) che *la perdita dei produttori si riduceva a tutto danno della pastorizia; dapprima cadendo la pastorizia solamente sulle pecore bianche, si provocò un grande aumento di pecore nere; in seguito, estesa la precettazione anche a queste, si produsse una generale diminuzione di ovini determinando un colossale rialzo anche nel prezzo della lana.*

Questi in sostanza gli effetti del perturbamento economico determinato dalla precettazione! Pare impossibile che proprio il desiderio del bene pubblico aveva dato origine a questa dannosa e vincolante istituzione delle precettazioni. L'intenzione buona anche qui non era mancata, ma il risultato, come già si è più volte avvisato, era stato diametralmente opposto a quello che si voleva raggiungere (62).

V. Non possiamo esimerci dall'esaminare le « Memorie economiche » del Ruffo (63) le quali per la storia annonaria di Roma hanno un'importanza veramente notevole. Il Ruffo ci informa che le pecore del Patrimonio sono 12.000 e più di 20.000 con le forestiere, mentre nel passato erano molto di più e che i suini dell'Umbria in un periodo di 10 anni di regime precettativo erano dimezzati; di più ci dice che la parte precettata dal 20 % salì al 30 % per arrivare dopo il 1788 al 40 % della produzione totale. Il nostro autore attribuisce giustamente questa decadenza alla precettazione « fatale anche per l'irregolarità, il capriccio, il favore e l'arbitrio dei ministri » e si meraviglia come la pastorizia non sia ancora interamente finita; egli propone senz'altro di proscrivere il disastroso sistema sostituendo quello spirito di libertà che,

---

lenti per nutrirli, e che altrimenti restano senza frutto. Si lasci libero questo capo di industria, e non si tema, che lo Stato resti senza il suo bisognevole, nè che il prezzo risalti: anzi si otterrà il beneficio di una vera e reale abbondanza in tutta la sua estensione ».

(61) ARIAS, *Cause ed effetti* ecc. nel « *Giornale degli Economisti* » del Luglio e Agosto 1908. Il MOLTÒ (*Osservazioni economiche* ecc., pag. 76) osservava che « questa arte pastorizia viene esercitata in qualche modo nel Dominio ecclesiastico, ma non tanto quanto sarebbe opportuno ».

L'autore dei « *Pensieri patriottici* ecc. (pag. 14) sostiene invece l'abolizione del diritto di pascolo nelle proprietà, proponendo che « chi si obbliga di restringere il terreno a miglior coltura, sia protetto da un penale divieto all'ingresso dei bestiami purchè cauzioni l'ammiglioramento ».

Da tutti i documenti esaminati la verità della nostra asserzione sugli effetti del sistema precettativo è dimostrata in modo inconfutabile. *Archivio capitolino* (MANOSCRITTI, *Volume sugli affari della Grascia*, Cred. XVIII, tomo 28).

(62) Era proibita pure l'estrazione dei formaggi, dei quali veniva imposta la precettazione per la città di Roma: « il prezzo dei formaggi » ci dice il CAPALTI (*Alli Consoli* ecc.) non era sempre caro, perchè si levava l'abbondanza dalle mani de « proprietari con le così dette « tratte » che se ne davano a chi si faceva arricchire a danno de' proprietari delle masserie levando ad essi il loro profitto, e disgustandoli nel negozio delle masserie di pecore, che perciò non ingrossavano ».

(63) RUFFO F., *Memorie economiche su vari articoli concernenti l'approvigionamento delle grasce per Roma, presentate ad una particolare congregazione destinata da Sua Santità colle provvidenze sovrane emanate in seguito delle medesime*, Cesena 1783 (II memoria).

riguardo alla precettazione, « si trova stabilito non solo in tutti gli Stati ma eziandio nelle altre provincie dello stesso Stato pontificio ».

Con ciò non si vuol dire che si desiderasse l'abolizione del sistema regolamentario; i pregiudizi facevano sempre presa sull'animo della stessa classe dirigente. Ecco perchè il Ruffo ha parole di fuoco contro coloro che egli chiama « sedicenti economisti (64) » che vorrebbero cioè che « il Principe non dovesse porre alcun limite al commercio e che per conseguenza tutti i prodotti indistintamente potessero uscire dallo Stato ». Proposta infatti l'abolizione completa della precettazione, teme il Ruffo che Roma resti sprovvista di vettovaglie e dei due sistemi o di affidare mediante asta ad una società l'appalto di provvedere la città del fabbisogno o di obbligare i macellai a tenere provvisti i loro negozi preferisce il secondo che già da tempo la « congregazione del buon governo » aveva praticato in Piemonte.

Singolare pregiudizio e singolare contraddizione. Mentre infatti il Ruffo insiste sul fatto accertato dall'esperienza che la imposizione dei vincoli agli agricoltori nuoce alla produzione, non pensa che conseguentemente simile ragionamento deve di necessità valere anche per il commercio. Ció nonostante le stesse proposte del Ruffo e della commissione annonaria suscitarono fiere opposizioni da parte degli ignoranti e degli interessati. Alcuni obbiettarono che l'abolizione della precettazione non si adattava a Roma per le speciali sue condizioni, altri dissero che la città sarebbe rimasta sprovvista di carni senza pensare che la carne vaccina, per cui non esisteva alcun vincolo e che rappresentava due terzi del consumo interno, non era quasi in alcun tempo mancata; si obbiettò infine il timore del monopolio nella determinazione dei prezzi mentre al contrario la libertà, aumentando il numero dei venditori concorrenti, si addimostrava il peggiore nemico di esso.

Nonostante questi timori venne il motu-propruo di Pio VI del 19 Settembre 1789 (65) ad abolire la precettazione; « l'importante oggetto » così era detto « di accrescere sempre più i vantaggi dei nostri amatissimi sudditi ci ha resi soprattutto sommamente solleciti di liberarli dai vincoli e dalle leggi proibitive, che con sommo nostro rammarico scoprimmo opporsi al libero

---

(64) *Memorie economiche* ecc. (II memoria) pag. 38: « La libertà » scrive il RUFFO « è il nume tutelare della maglior parte dei scrittori del nostro secolo. L'entusiasmo, che generalmente ha prodotto questa voce, tanto difficile, e che facilmente si confonde colla più sfrenata licenza, dopo di aver tentata la distruzione ed il rovesciamento delle sagre basi dell'Altare, e del trono, è penetrato ancora nell'economia pubblica. Una folla di astratti speculatori conosciuti da alcuni anni a questa parte sotto il nome di economisti, e che non si debbono in alcun modo confondere coi rispettabili seguaci della verace scienza economica, ha pretesa fra le altre cose, che il Principe non dovesse porre alcun limite all'esercizio del diritto di proprietà, e che per conseguenza indistintamente tutti i prodotti potessero uscire liberamente dallo Stato ».

Il Ruffo, come si vede, è mercantilista temperato.

(65) *Motu proprio di Pio VI 19 Settembre 1779 nella « Raccolta delle leggi pontificie »* della Biblioteca Vaticana; NICOLAI, *Memorie* ecc., III, pag. 205.

esercizio della loro industria e del loro commercio, e conseguentemente all'ingrandimento della pubblica prosperità ed opulenza » (66).

In seguito, con un editto del 10 Aprile 1801, sempre al fine di non avvilire la classe degli agricoltori, si ordinò conseguentemente alla avvenuta soppressione dei vincoli annonari che restasse abolito il suddetto metodo delle assegne come affatto inutile nel nuovo sistema di indefinita libertà accordata all'interna circolazione del grano ».

Analoghe disposizioni sono poi contenute anche nel motu-proprio 4 Novembre 1801 con cui si prescrissero diversi provvedimenti « per assicurare i coltivatori di potere nell'abbondanza trasmettere fuori dello Stato il superfluo » (67).

L'esperienza del passato raccoglieva così anche in Roma i suoi frutti contro il restrizionismo economico ed annonario e preparava, con l'attiva propaganda degli scrittori, la fine completa del sistema regolamentario.

È facile dedurre da simili disposizioni la tendenza a quel sistema chiamato dal Cossa. « protezionismo agrario » sistema che, se in Italia non trovò applicazioni vere e proprie, ebbe però tra noi sostenitori autorevoli, il cui programma, se era l'abolizione dei vincoli, in realtà mirava ad una politica economica favorevole esclusivamente alla produzione agraria (68).

Roma.

ALBERTO CANALETTI GAUDENTI.

---

(66) Altrove si dice: « E siccome poi a facilitare alla Capitale il trasporto e la concorrenza delle Grasce influisce molto la modicità e la semplicità delle gabelle su di esse imposte, sarà cura di formare, ed esibire alla più volte nominata Congregazione un piano per semplificare il complicato metodo della esigenza delle gabelle relative alla Grascia, avendo in vista di diminuire quella sopra gli agnelli, e trasportarla per mera, e sola indennità dell'erario sulle carni di lusso ». In seguito a ciò il RUFFO presentò alla Commissione una « *Memoria sulla Riforma della legislazione daziaria delle grasce di Roma* ecc., in Roma 1790 nella Stamperia della R. C. A. » in cui propose tutto un nuovo sistema fiscale avendo di mira « di conciliare l'importante oggetto di assicurare a questa dominante l'abbondanza dei diversi generi di vittuali più necessari al sostentamento del popolo con la maggiore prosperità e floridezza dell'agricoltura, della pastorizia e del commercio sole sorgenti di una tale abbondanza (pag. 3) ». I vari provvedimenti consistevano tra l'altro nell'abolire la gabella del contratto, diminuire la gabella della scannatura sugli agnelli, restituire quella sulla introduzione in Roma degli abbacchi e capretti, regolare la gabella della scannatura secondo una tariffa, determinare e semplificare il sistema della percezione dei tributi ecc.

(67) Cfr. l'editto sull'estensione del libero commercio dei grani a tutte le provincie dello Stato pontificio.

Parve a molti impossibile che la vecchia Roma potesse avviarsi sulla via delle libertà economiche (ALBON, *Discours sur l'histoire, les usages, la litérature et les arts des plusieurs nations de l'Europe* - in - NICOLAI, Memorie ecc., I-III.

CANALETTI GAUDENTI A., *Il sistema annonario e le sue basi*, Estratto da « *La Vita Italiana* » del Novembre 1915.

CANALETTI GAUDENTI A., *Il prezzo di Stato*, Estratto da « *La Voce* » dell'Ottobre 1915.

(68) Vogliamo qui osservare che, anche dopo l'abolizione della legislazione restrittiva e nonostante che i Governi avessero ben compreso che gli espedienti annonari più che

inefficaci erano dannosi, ad ogni nuova carestia, dimenticando gli insegnamenti della storia, ricadevano nei medesimi errori e non solo i governi civilmente arretrati, ma anche altri come quello di Toscana quali per timore, quali per opportunità politica.

La verità della nostra affermazione trova la sua riprova nella descrizione dei tumulti popolari avvenuti nel secolo XVIII a Firenze e fatta dal ministro Fossombroni. Il Fossombroni dunque (FABBRONI - in « *Economisti Toscani* » III, pag. 513) in una lettera da Vienna del 10 Ottobre 1790, lamentava con parole di sdegno la capitolazione della reggenza fiorentina del 1790 di fronte alla piazza che chiedeva l'abolizione della libertà del commercio; scriveva il nostro autore: « a Firenze sessanta birboni prendono coccarde, si lasciano fare e poi, quando con dieci persone e due legnate si poteva rimediare e impedire il saccheggio, senza richiesta si va avanti ai desideri loro, si accorda tutto, si lascia saccheggiare, e poi non solo si promette ma si concede con editto il più sciocco, contro le mie istruzioni espresse, l'abolizione del libero commercio ». Alle parole del Fossombroni fanno riscontro le osservazioni del VERRI relativamente allo Stato di Milano (cfr. *Sulle leggi vincolanti principalmente il commercio dei grani* (1769) in « Scrittori Classici Italiani » P. M., XVI.

Come giustamente osserva il CICCONE (*Della miseria e della carestia nei differenti periodi di progresso sociale*, Napoli 1881 pag. 160) « lo spettro della fame agita e commuove il popolo e il popolo commosso e agitato potrà scendere a ribellioni e rivoluzioni e i Governi che hanno a scegliere tra una pericolosa rivoluzione e una cattiva legge non esitano punto nella scelta ».

Questa, secondo noi, non è l'ultima ragione per cui « *il socialismo rinnova* », secondo l'espressione di MAFFEO PANTALEONI, « *tutta quanta la serie dei sofismi economici che la storia ha rivelato esser tali e che essa ha dimostrato cagione di molte sofferenze per tutta la popolazione e particolarmente per la più povera* » (M. PANTALEONI, *Demagogia e democrazia* ne « *La Vita Italiana* » del 1919 pag. 201).

Il controllo

Il nuovo elemento, che entra in ballo, dunque, ed è in via di legale riconoscimento, nei rapporti fra capitale e lavoro, è il controllo. Gli operai controlleranno la fabbrica. Il controllo avrà triplice portata; esso sarà *tecnico*, *finanziario*, ed *amministrativo*. La commissione paritetica, al cui studio era stato affidato il nuovo diritto del lavoro e dell'industria, doveva proporre altresì le norme per l'osservanza dei regolamenti, e — questi due punti erano espressamente indicati — per l'assunzione e il licenziamento degli operai. L'operaio, si dice, sarà così un associato e non più un avversario dell'industria.

Economicamente, si afferma che siamo innanzi a una grande trasformazione, sociale per giunta. Essa era in via, ma la guerra l'ha affrettata, o compiuta. Perchè non dire la parola? Una vera rivoluzione. E il punto culminante, riguardo alla vita dello Stato, e ai diritti e alla vita stessa dei cittadini, è questo: il diritto nuovo non è sorto, non è ancora scritto, nè formulato, la formola stessa è difficile a trovare, e il diritto vecchio è morto, o si ha per tale. Praticamente il vecchio diritto, tutti i vecchi e imprescrittibili e inderogabili diritti, lo Statuto, le leggi, la libertà, la proprietà, l'associazione, lo sciopero stesso, tutto ciò che per una delle parti in lite s'invoca e s'impone, è soppresso per l'altra parte. È, nè più nè meno, la fase rivoluzionaria.

E che altro è la rivoluzione se non questo? Quando si fa una rivoluzione, chi ha abolito le leggi in vigore fino a quel momento? Nessuno. Ma sono i custodi delle leggi che diventano minoranza. E la maggioranza le abolisce, e il vecchio regime cade. Salvo ad entrare in un ordine migliore, o nel caos, in un campo di vera libertà, o in una tirannia più vera e maggiore.

Ed è ciò che si è ripetuto ora. Se gli operai che occupano le fabbriche sono compressibili dalla forza disponibile, essi sono delinquenti, e sono ricondotti al diritto. Ma se essi sono centinaia di migliaia, se sono migliaia le fabbriche attinte dalla stessa commozione, è vano parlare di forza contro di essi. La forza sono loro. I topi diventano gatti. E il nuovo diritto si avanza, a vele spiegate, bandiera rossa in testa, mirabile a dirsi, nelle stesse imprese gestite dallo Stato, che è l'organo del diritto.

La scena cambia, e gli occupatori delle campagne sono nelle stesse condizioni numeriche e di trionfo.

***

Si trova che in fondo è sempre vero quel vecchio principio che informa tante scuole del diritto: il diritto è la forza. E. chi ha la forza stabilisce il diritto, per sè e contro gli altri.

Ma, mentre è facile sfondare, se la maggioranza contraria si forma, un apparato di leggi scritte; mentre è ancor più facile che la minoranza compatta romorosa e audace s'imponga alla stessa maggioranza e la sopprima, e il dolce esempio soviettistico di Lenin e Troscki è là dalla Russia per isbalordire il mondo; non è per altro così facile sfondare o annullare o distruggere le leggi economiche, le leggi naturali dell'economia politica, e dell'ordine sociale.

Ond'è che ogni movimento, anche rivoluzionario e sovvertitore del diritto scritto, e instauratore del diritto delle nuove maggioranze o delle minoranze trionfatrici, potrà andare fino a certo punto, fino a che quelle leggi lo consentano.

E noi chiediamo l'essenza economica della trasformazione sociale di cui si parla. Ci limitiamo all'ipotesi del controllo, e quindi naturalmente al vecchio e millenario istituto che esso suppone, il salario.

Ora, l'indagine della ragione storica e sociale del salario non è più da rifare. Esso ha questa genesi nell'associazione fra il lavoro e il capitale: il capitale può attendere, e il lavoro no; il capitale non deve mangiare oggi, ma il lavoro deve mangiare oggi; il capitale può affrontare l'alea della produzione, finchè il prodotto sia stato venduto al consumatore o ad altri produttori, ma il lavoro no. Guai se il lavoro non avesse la sua quota di prodotto! E allora fra capitale e lavoro si fa un patto: il lavoro rinunzia alla sua quota che gli spetterebbe a produzione compiuta, cioè a prodotto venduto, e il capitale gli dà un tanto in prezzo di tale rinunzia. Si abbia molto o si abbia nulla a produzione compiuta, il capitale intanto paga. E potrà poi, domani e fin l'anno venturo o più tardi, rimborsarsi ad usura. Ma potrà anche non rimborsarsi. Il salariato involge un contratto aleatorio.

Fermarsi a enumerare i vantaggi di questo contratto per l'operaio, come per la società, è superfluo. Tutto il gigantesco progresso della classe operaia e della produzione industriale, attraverso i secoli, è passato per la via del salario: ascensione economica della classe operaia, moltiplicazione della stessa, miracoli della civiltà.

*
* *

Se non che, sorge col tempo, dal progressivo miglioramento della classe lavoratrice, e di tutte le classi, un altro problema: assicurare la quota dell'operaio affrancata dall'alea della produzione, e però in sostanza pagandola anticipatamente, e attribuirgli altresì una parte nel risultato definitivo della produzione. In termini semplici, si avanza, dove possibile, la partecipazione al profitto.

S'intende che, per non annullare i vantaggi del regime del salariato per l'operaio, trattasi di un di più, quando l'impresa lo consenta; e propriamente quando vi ha un profitto, cioè dopo pagate tutte le spese di produzione, incluso il salario. Bimetallismo zoppo, si direbbe in altro campo.

E l'economia ha scritto nelle sue pagine la partecipazione al profitto:

istituto idoneo per migliorare le condizioni del salariato, o temperarne certe asprezze. Esso, insieme alla cooperazione, sono i due grandi istituti da cui, insieme o in parziale eliminazione del salariato, si attende una maggior parte fatta al lavoratore, una più equa distribuzione della ricchezza, un incentivo novello alla maggiore produzione.

Se dunque l'economia, ed è l'economia liberale, accoglie la partecipazione al profitto e la cooperazione, qual è questo elemento del controllo che vi s'introduce?

La sua importanza è naturalmente affatto mediata, non è di scopo, ma quale mezzo al fine. E non è limitata alla partecipazione al profitto. Ma ha portata più larga, in quanto si può volgere anzitutto alla determinazione dei salarii.

Se il senatore Ferraris potè al Senato affermare che in Piemonte le industrie più redditizie danno al capitale il 15 o il 10 per cento di ciò che va alla manodopera, è bene che ciò si sappia, e sia controllato, perchè gli operai stessi comprendano fino a che punto possono domandare, e fino a che punto debbono dare. Si saprà allora meglio di ora, se pur si sa ora, nei varii loro elementi o fattori, quali potranno essere i salarii, quale quota di profitto si potrà attribuire al lavoro, quante ore di lavoro per operaio sarà necessario compiere, che cosa importerà scioperare, fare ostruzionismo, sabotare, o invece lavorare di buono e comune accordo.

***

E qui un'altra parola è da dire, che va alla vita vissuta del lavoro e dell'industria, come alla dottrina. Il lavoro, si domanda, non è una merce; cancelliamo tutte le proposizioni della scienza economica per le quali il lavoro è considerato una merce.

Se non che, è uopo precisare: sì, il lavoro è merce, è vano negarlo. Non è esso cosa che si vende, e però ha un prezzo? E non è merce tutto ciò che ha un prezzo? Ma non è merce il lavoratore. Il lavoratore è uomo. E l'uomo è il soggetto e il fine dell'economia politica, del diritto, dell'ordine sociale, di sè stesso.

Ora il lavoratore entra nella produzione, e in ogni fase dell'economia, col complesso dei suoi bisogni, dei suoi diritti, delle sue attitudini, dei suoi doveri. Ed è una cosa inestimabile. Ma ciò non toglie che il lavoro che da lui si stacca, quasi frutto che si stacca dall'albero, abbia il valore, il prezzo che gli compete; grande o piccolo secondo la sua legge e le sue congiunture; e non già per la semplice considerazione che esso viene da un uomo. A pari bellezza di alberi, i frutti dell'ulivo e dell'ogliastro hanno prezzo diverso; diversa considerazione è da dare ai castagni senza frutto di Fiuggi e a quelli fruttiferi dell'Etna. E così anche a un uomo che può recare il suo contributo, sia pure di semplice lavoro manuale, nella produzione, e a un uomo che non può recarne alcuno. Anzi Carlo Marx, che desiderava misurare il valore dal

lavoro, e dalla sua durata, parlava di *lavoro socialmente necessario*. Se un operaio maldestro, diceva, impiega due giorni a fare ciò che con l'abilità media ecc. può esser fatto in un giorno, per un giorno dev'essergli contato il suo lavoro.

Ma, comunque, tenendo conto che la merce è il lavoro e non il lavoratore, non è senza importanza il fatto che il lavoro è costantemente legato al lavoratore, o che esso è una funzione del lavoratore, da lui inseparabile. E' questa la differenza essenziale col capitale. E viene da essa, se nella determinazione del prezzo del lavoro le condizioni personali del lavoratore hanno una gran parte; mentre ne hanno poca o niente, o assai meno, quelle del capitalista nella determinazione dell'interesse. D'onde, la curva ascendente dei salarii, a differenza di quella degli interessi e dei profitti.

Tutto ciò prova che al lavoratore ben si conviene, e gli è propria, la veste di associato. E' una vera associazione quella che corre fra lui e il capitalista. Uomini entrambi, e però soggetti di diritto e di economia, portano nella produzione ciascuno la sua merce.

E divideranno il prodotto fra loro. Scientificamente, quel giuoco di bussolotti, per cui, essendosi associato il lavoratore e il capitalista, deve questo sparire dalla scena, sopratutto al momento della divisione del prodotto, e tutto, o quasi tutto, il prodotto deve restare al lavoratore, non è riuscito. Carlo Marx rimandò al terzo volume della sua poderosa opera la dimostrazione del difficile assunto; ma, apertolo dopo la sua morte, non vi fu trovata neppure.

E' una bella formola quella che la lotta si fa al capitalista e non al capitale. Intanto si riconosce la necessità del capitale. E come potrebbe esservi produzione senza capitale? Come potrebbe esservi pane senza lievito? Per giunta, il capitale, oltre il lievito, è anche tutta la farina, e il sale, l'acqua, gli utensili, le legna, il forno ecc.

Ma ciò non basta. Come potrebbe esservi capitale senza capitalista? Il frutto è qui staccato dall'albero; va bene, ciò vuol dire che può esser dato a distanza, e aspettare; sì e no, veramente; ma sempre in modo che, in complesso, e nella massa, l'urgente bisogno del suo produttore non assista. E con ciò stesso i suoi legami coll'albero non sono rotti. Il capitale è pane, che il suo produttore non mangia oggi, ma che attende a poter mangiare domani. Se così non fosse, o egli lo mangerebbe oggi, o non lo avrebbe prodotto. Certissimamente, egli, se così non fosse, o non lo mangerà subito, o non ne produrrà più. E allora addio capitale, addio produzione.

Nè la genesi del capitale si arresta qui. Chi sono i capitalisti di oggi, se non i lavoratori di ieri, e i lavoratori di oggi stesso che hanno risparmiato o non consumano tutta la quota di prodotto che loro spetta? A che cosa aspirano i lavoratori se non a sodisfare tutti i loro bisogni e a mettere da parte alcunchè pel bisogno futuro, alcunchè lavori per loro in avvenire ed ora stesso? Quale uomo non aspira ad avere il suo danaro, la sua casa, la sua terra? E nello zaino di ogni operaio, perocchè la via al capitale è o dev'essere

unicamente il lavoro, si vede l'odiato bastone del capitalista. Or come si può dire al lavoratore che ha faticato per formare il capitale, per sè e per i suoi naturalmente, e che sa tutte le pene e le angustie della produzione e della privazione, come gli si può dire che egli non vi ha diritto e deve lasciarlo ad altri? Questo per la genesi. Chè, se si vuol fare la questione del grosso capitale, bisogna pur indagare la sua funzione economica, e l'opportunità e la possibilità di impedirlo, di fermare a certo punto la capitalizzazione senza distruggere il principio. E bisogna vedere quante vie di falcidia, naturali e sociali, non sussistano: incluse quelle, oggi sempre più attuate, dei sistemi fiscali e dell'imposta progressiva.

*
* *

Ora, nella divisione del prodotto, i due associati lavoratore e capitalista, possono non trovarsi d'accordo, naturalmente. Ciò è umano. In un caso estremo, ognuno vorrebbe tutto per sè. Lo stesso capitale, se non fosse quel frutto staccato formalmente in tutto, e sostanzialmente in parte, dall'albero, come ho detto, potrebbe arrivare a voler tutto per sè. Comunque, vi arriva, o non è alieno dall'arrivarvi, il lavoro. E vi arriverebbe, con la forza delle maestranze, e della predicazione massimalista, se non fosse per la contradizione che, diceva Dante, nol consente.

Tolti gli estremi, la questione è nel tanto quanto da attribuire a ciascuno. E per gran tempo, e sempre, finchè sussista, la legge della concorrenza ha dato, e continuerà a dare, eminenti servigi. Non v'è forza umana in terra, che possa fare ciò che essa ha fatto. Essa è insostituibile. Solamente, può esser questione di sorreggerla e integrarla. Su ciò, è da aggiungere, non si è da impedire tutti d'accordo. E come vi hanno le scuole che la negano, vi hanno pure quelle che parlano di correggerla.

Concorrenza, e associazione, beninteso. Il lavoro invoca per sè l'arma dello sciopero. E il capitale invoca l'arma della serrata. Sono le due armi reciproche. Ma no, mentre il capitale non riesce, o non più, o non bene, ad impedire che il lavoro adoperi la sua arma, il lavoro intende a che il capitale non adoperi a sua volta la sua. E se la fabbrica si chiude, esso l'invade.

A questo punto, le leggi naturali di cui parlavo si fanno sentire, se la società comunque non ha modo o forza di far sentire le leggi scritte. Possono gli operai tenere e gestire la fabbrica? Possono produrre egualmente che con l'ausilio e sotto la direzione degl'industriali? Lenin, che in un primo tempo pose gl'intellettuali, i professori d'università, i direttori d'intraprese economiche, al regime del morir di fame, dopo ha dovuto richiamarli, e dar loro altissime remunerazioni.

E così, toccato con mano, che non si può risolvere quella più ardua quadratura del circolo, del produrre, in fin dei conti, non già senza capitale ma senza lavoro, ha dovuto all'occupazione delle fabbriche seguire il loro abbandono: stabilito che dovrà stabilirsi il controllo.

Vittoria del lavoro? Sconfitta del capitale?

Vittoria e sconfitta di nessuno. Ma un nuovo passo nel fatale andare dei rapporti fra capitale e lavoro. E possibilmente, certamente, bene; perchè è bene tutto ciò che instaura o allarga la luce, e fa vedere quel che c'è dentro, nel midollo delle cose.

Per tale nuovo arcobaleno, è da attendere, possibilmente, una maggiore equità nella ripartizione del prodotto, sia pure fatta aleatoriamente *à forfait* e anticipatamente come nel puro salariato. Maggiore equità significa pure correzione o temperamento di eccessi che si rinvengano a favore o contro l'una o l'altra parte, capitale o lavoro. Dove i salarii sono scarsi, si eleveranno; e dove sono alti, si abbasseranno. Cesseranno, o si diraderanno, quel disfavore stridente, e quella inferiorità, oggi tanto diffusi, dei salarii del lavoro intellettuale, rispetto a quelli del semplice lavoro manuale, o comunque inferiore. Ed è da attendere, da quell'arcobaleno, una maggiore cordialità (dove occorre, la cessazione della guerra) fra lavoratore e capitalista.

Al socialista che gli chiedeva l'eguale divisione delle ricchezze, quel tale Rotschild rispose: « amico mio, eccovi le vostre tre lire, che a tanto per testa vi spettano nella mia fortuna ». La commissione paritetica riuscirà, è sperabile, a far vedere all'operaio ciò che gli potrà spettare di tutto il prodotto dell'officina.

*
* *

Riuscirà? Questo è il punto più arduo. Non invano sono state rilevate le molte difficoltà che si parano dinanzi. Si è detto dagl' industriali: non ingombrare, non vincolare, non opprimere la fabbrica. Questo controllo, ammissibilissimo nei suoi fini, non deve uccidere la macchina che viceversa deve aiutare a meglio funzionare. E come in qualsiasi organismo della natura, del quale gli organismi sociali non sono che pallide e ridicole scimmie (la colpa è degli uomini, che non possono fare di più); così bisogna che ogni organo, ogni particella, ogni molecola, nel mondo dell'industria e della produzione, risponda al suo fine, sia legato al suo ufficio, e non l'oltrepassi, o non lo manchi, senza di che si avrà il danno degli altri e suo.

Sorgerà anche l'altra questione del campo. A quali industrie e a beneficio di quali operai potrà essere esercitato il controllo? Uscito dalla domanda tempestosa e rivoluzionaria delle maestranze delle grandi officine e fabbriche, di quelle che hanno vita continuativa pulsante e si può dire internazionale, come si applicherà alle altre?

E che sarà dell'agricoltura e delle sue industrie? Basterà quivi l'altro provvedimento della legalizzazione di ciò che è possibile ammettere della tumultuaria e violenta occupazione delle terre: terre incolte, terre mal coltivate, e anche, come oggi si vede e non si sa se e come si finirà per sancire, terre ben coltivate, e però da lanciare non già nei campi della produzione e della buona distribuzione ma in quelli della distruzione e della usurpazione?

Ma tutto ciò riguarderà il legislatore. E più che nell'opera sua, che potrà

riuscire utile, conveniente, o dannosa, e però difettosa o eccedente, è da guardare alle leggi stesse dell'economia e dell'ordine sociale. Le quali non subiscono violenza se non transitoriamente, e pur conculcate o ignorate cospirano, per quanto possono, al bene di questo povero essere che la zoologia chiama *homo sapiens*.

Università, Catania.

GIUSEPPE MAJORANA.

Il mercato dei noli e quello del tonnellaggio

Un fenomeno che non deve illuderci.

L'andamento del mercato dei noli costituisce uno dei fenomeni attualmente più osservati, ma anche una grande incognita, sulla quale fervono le discussioni.

Il movimento discensionale, dopo le altezze vertiginose raggiunte nei mesi che seguirono immediatamente l'armistizio, ebbe inizio nel 1919, ma ha assunto il ritmo più accelerato in quest'anno, e precisamente dal marzo in poi. La discesa è stata sensibilissima; non siamo, certo, perchè non vi potremmo giungere, ai noli dell'anteguerra, ma, specie per alcune zone e per alcuni traffici, la discesa è stata così rapida e sensibile, che si ha l'impressione di avvicinarci a grandi passi alle minime quotazioni attualmente possibili.

È inutile illustrare l'importanza del fenomeno; il costo del trasporto, specie per l'aumento vertiginoso assunto in questo sessennio, è uno dei più importanti fattori dell'odierno regime degli alti prezzi; e un tracollo dei noli dovrà trarre con sè, necessariamente, quello dei prezzi generali.

In conseguenza, gravi sono state le apprensioni e le impressioni di tutti gli ambienti, che hanno condotto anche a determinazioni non prive d'importanza, mentre dai competenti si discute da tempo animatamente sulla fiducia da dare al fenomeno. Rosee speranze nelle classi più pressate dal regime degli alti prezzi, apprensioni nel ceto degli armatori, giunte fino al punto da sospendere le commissioni ai cantieri; e abbiamo visto recentemente il nostro governo decidersi alla tanto invocata derequisizione del naviglio privato partendo dalla considerazione che «ormai i noli praticati al governo andavano equiparandosi ai noli di mercato».

Ciò che caratterizza questa discesa è la sua *irregolarità*: irregolarità per sbalzi in uno stesso mercato, ma specialmente per la sperequazione tra i vari tipi di noli: accanto alla depressione continuata, accentuata e rapida di alcune quotazioni, la sostenutezza o l'immobilità oppure un movimento ascensionale di altre.

Farò degli esempi, riferendomi ai dati più precisi che si abbiano finora. I noli del grano, di due fra le più importanti arterie di esportazione che si abbiano per l'Europa, il Plata e l'Australia, presentano, dal marzo al giugno, la seguente sperequazione:

		Nolo a tonn. merce (scell.) Rio della Plata	Australia
marzo	1-10	200-190	200
»	11-20	195-180	210
»	21-31	180	210
aprile	1-10	175	200
»	11-20	175	200
»	21-30	175-160	200
maggio	1-10	160-130	200
»	11-20	146-130	200
»	21-31	135-130	200
giugno	1-10	130-120	200
»	11-21	120	200

In tre mesi e mezzo, adunque, per i trasporti dal Plata si è avuta una discesa del 40 %; per quelli dall'Australia, invece, le quotazioni son rimaste ferme, immobili, con una leggera tendenza, anzi, al rialzo in marzo.

Per i noli carbonieri, sempre considerando le vie di maggiore esportazione, Cardiff e Nord America, si è avuto, per lo stesso periodo, una discesa in entrambi, ma differentemente accentuata: quelli da Cardiff son discesi a metà giugno del 30 % mentre quelli dal Nord America son discesi del 25 %:

		Nolo a tonnellata merce Cardiff (scell.)	Nord America (dollari)
marzo	1-10	90	24-22
»	11-20	75-82	22-20
»	21-31	75-82	22-25
aprile	1-10	85-95	24-25
»	11-20	85-95	23-25
»	21-30	65-60	23-24
maggio	1-10	55-62	23-21
»	11-20	62	22-18 1/2
»	21-31	62-75	22-18 1/2
giugno	1-10	62-72	19-18 1/2
»	11-20	52-62	18-17 1/2

I noli pel cotone nell'anno corrente hanno presentato anch'essi irregolarità di oscillazioni: i cotonieri americani, scesi dal 28,1 % al 12 % fino a giugno, son risaliti successivamente; mentre quelli indiani, tracollati improvvisamente a marzo del 36,9 % su febbraio, risaliti quasi alla stessa altezza da cui erano discesi in aprile-marzo, han di nuovo presa la discesa, contraendosi fino al 47,3 % di quelli di gennaio, ad agosto u. s. Lo si può vedere esattamente dalla seguente tabella:

	Noli in lire italiane a tonnellata merce New York-Liverpool	Galveston-Liverpool	Nuova Orleans-G. Bretagna	Bombay-Liverpool
gennaio	340,59	285,15	285,15	181,92
febbraio	359,00	300,56	300,56	181,92
marzo	256,31	256,31	256,31	114,90
aprile	261,15	261,15	261,15	153,20
maggio	249,67	256,80	256,80	172,35
giugno	244,95	251,95	244,95	143,62
luglio	249,67	256,80	256,80	86,17
agosto	268,80	276,48	276,48	86,17

Tuttavia, pur attraverso questa irrequietezza, questa sperequazione e queste eccezioni, nelle sue linee generali, come nella sua media approssimativa, l'andamento del mercato è effettivamente orizzontato verso una vasta e progressiva discesa. Sintomo ne è l'andamento dei noli *time-charter*, come si può vedere dalla seguente tabella:

Nolo in scellini a tonn. merce

Marzo	1-10	27-30
»	11-20	25-28
»	21-31	25
Aprile	1-10	23-22
»	11-20	23
»	21-30	26
Maggio	1-10	22-25
»	11-20	25
»	21-31	25
Giugno	1-10	25-30
»	21-20	20-18

Parallelamente a questo fenomeno, nell'anno in corso ne è stato grandemente avvalorato e strombazzato un altro: l'aumento sensibile del tonnellaggio mercantile mondiale. I dati dei Registri controllori della Marina Mercantile, riordinatisi nel dopo guerra, hanno certificato il poderoso sviluppo delle costruzioni navali, specialmente in Inghilterra e in America, che ha portato ad avere oggi, ad onta di tutti gli affondamenti, un tonnellaggio generale superiore a quello che il mondo aveva al giugno 1914: 45.404.000 tonnellate lorde di naviglio a vapore allora; 53.905.000 oggi; un aumento, cioè, del 12,1 %, oltre all'acquisto di una potenzialità costruttrice di 5-7 milioni di navi all'anno.

Per esser precisi, riportiamo le cifre del Lloyd's Register:

Tonnellaggio lordo al 30. 6. 1914 (1)	Perdite del periodo di guerra (*causa belli* e infortuni ordinari) (2)	Situazione al 30.6.1920 (3)	Costruzioni compiute nel 1913 (*Record* dell'anteguerra)	Costruzioni impostate al 31.3.1920
45.404.000	14.238.327	53.905.000	3.440.910	7.941.950

Il parallelo tra questi due fenomeni ha fatto sorgere spontaneo e immediato il concatenamento dell'uno all'altro come causa ad effetto.

Il fenomeno della discesa generale dei noli fa sorgere il quesito sulla continuità e sulla durevolezza di essa, per gli importantissimi effetti che ne deriverebbero. Ma previsioni non possono farsene che esaminando, dapprima, accuratamente la bilancia generale onde vedere se il fenomeno discensionale presenti caratteri di continuità, di regolarità, ma specialmente di *generalità,*

(1) Considerate le sole navi a vapore di tonnellaggio unitario superiore a 100 tonn.
(2) Escluse le perdite dei paesi nemici.
(3) Mancano i dati della Germania.

e poi ricercando le cause dell'attuale depressione, e cercar di conoscere se queste cause si presentino *generali* e *durature* esse per prime.

Ma, dicevo, la concomitanza del fenomeno dell'aumento di tonnellaggio ha fatto trascurare assai quest'esame e molto giudicare ad impressione. E l'impressione oggi generale è che si sia di fronte ad un *movimemto discensionale generale dei noli causato direttamente dall'avviamento del mercato verso il bilancio generale della domanda e dell'offerta di navi, e quindi ad una discesa avente tutte le qualità per essere continuata e definitiva.*

Il diffondersi di quest'opinione negli ambienti competenti, oltre che dai due casi significativi della sospensione da parte degli armatori delle commissioni ai cantieri e del decreto di derequisizione giustificato dal governo nella maniera già riferita, è ormai stata osservata da tutti nella generale intonazione dei quotidiani e delle riviste a sapore scientifico (1); tra l'altro ricorderò la breve polemica da me stesso sostenuta con l'on. Ancona sul *Giornale d'Italia* (2) a proposito di un articolo dell'egregio studioso e già Sottosegretario alla Marina Mercantile, in cui era recisamente e schiettamente manifestata appunto la convinzione che l'esuberanza del tonnellaggio attualmente esistente sia l'unica causa di questa discesa dei noli, che in conseguenza sarà continuata e definitiva.

E poichè le *cause generali* d'una discesa di questi coefficienti di prezzo, che cioè influisca sulla bilancia generale della domanda e dell'offerta di navi — non potrebbe certo parlarsi di una diminuzione generale della domanda, cioè del bisogno di trasporti marittimi — non si potrebbero ricercare se non nell'aumento generale dell'offerta di navi, così è su questa opinione che mi soffermerò, prima di studiare direttamente il fenomeno.

Siamo veramente, se non giunti, vicini almeno alla saturazione del mercato del tonnellaggio? Ecco il quesito; e l'affronterò scindendolo in questi due: quali sono i bisogni attuali di tonnellaggio? Qual è in proporzione, la situazione del patrimonio navale mondiale?

***

Secondo i dati del *Lloyd's Register*, al 30 giugno 1914 il tonnellaggio mondiale ammontava a 45.404.000 tonnellate lorde di navi a vapore (calcolando solo le unità di più di 100 tonn. e volendo considerare il tipo di naviglio più utile all'odierno traffico marittimo). Su questa base, *supponendo il 1914 un periodo normale*, di equilibrio, cioè, tra domanda e offerta di tonnellaggio, vediamo quale debba essere necessariamente il bisogno dell'anno corrente, perchè si riproduca il periodo di normalità.

---

(1) Cito, tra altre; *Rivista Marittima*, 1920, p. 503; *Finanza italiana*, 1920, p. 387; *Lega navale*, 1919, p. 337; Relazione degli industriali metallurgici, *Corriere della Sera*, 11 agosto 1920; ecc.

(2) Numeri del 22 agosto e del 2 settembre u. s.

Al giugno 1920 si son resi necessari due contingenti diversi di tonnellaggio, e precisamente:

A) tonnellaggio da *ricostruire*, per i vuoti verificatisi nel quantitativo del 1914, per ricondurre, cioè la flotta mondiale a uguali condizioni di *quantitativo efficiente* che quella del 1914;

B) tonnellaggio da *costruire in più*, per sopperire all'aumento di domanda, verificatosi dopo questi sei anni.

Cerchiamo di calcolare partitamente questi quantitativi:

A) Sul quantitativo del 1914 questi sei anni hanno prodotti vuoti:

1°) di perdite *causa belli;* secondo i dati del *Lloyd's Register*, le navi perdute in tal maniera ammontano, dall'agosto 1914 all'armistizio, a 12.051.623 tons.

2°) di perdite per infortuni marittimi ordinari: sempre secondo i dati del *Lloyd's Register*, le navi perdute in tal maniera ammontano, dall'agosto 1914 all'ottobre 1918, a 2.186.704 tons. Non conosciamo le perdite nei due anni successivi, ma si possono calcolare, all' incirca, arrotondando la cifra a 2.500.000 tonn.

3°) di navi giunte al limite di esaurimento. Si pensi che la vita media di una nave, *in tempi di suo normale impiego*, è di 20 anni circa, e dopo tale periodo occorre porla in disarmo. Ora, se normalmente è difficile che una nave venga sfruttata oltre il limite del suo esaurimento, ciò non è certo stato durante il tempo di guerra, che ha segnato, invece, lo sfruttamento fino all'inverosimile dei bastimenti; si può quindi esser certi che nel quantitativo delle perdite « per infortuni marittimi », se pur non è stata addirittura esclusa la quota di disarmo, sarà incluso non più del 50 % delle navi giunte al periodo di esaurimento e disarmate (ed è dir molto) (1). Si ha quindi una quota di tonnellaggio apparentemente in efficienza, ma virtualmente morto, che, cioè, col ritorno verso la normalità, dovrà andare necessariamente in disarmo, e che quindi dovrà calcolarsi tra le *ricostruzioni* da compiere; e calcolando la vita media di una nave a 20 anni e il 50 % delle navi esaurite effettivamente disarmate, e facendo infine i calcoli su tutto il tonnellaggio del 1914, navi perdute e navi superstiti, si hanno, dopo sei anni, oltre 6 milioni e mezzo di tonn. di naviglio virtualmente fuori combattimento, da aggiungere al programma di ricostruzione.

Ma a questa quota di *logoramento normale* bisogna aggiungere una quota di *logoramento straordinario*, per l'esagerato e disordinato sfruttamento fatto del naviglio durante la guerra. L'uso fatto durante la guerra di quel delicato organismo che è la nave, si è presentato come un vero abuso di tutte le sue

(1) Si pensi, per es. che solo in Italia abbiamo attualmente 197 piroscafi per 665.815 tns. di meno di 20 anni di età, contro 197 per 385.722 tns. che hanno superato i 20 anni, e distribuiti nella maniera seguente: 67 per 217.402 tns. dai 20 ai 30 anni, 71 per 126.402 tns. dai 30 ai 40 anni, 33 per 33.145 tns. dai 40 ai 50 anni e 16 per 8.614 tns. di oltre 50 anni! Son dunque 385.722 tns., cioè il 36, 7 % del nostro tonnellaggio, che in breve tempo dovranno necessariamente andare in disarmo.

qualità: specie per l'impiego di carbone pessimo, che ha corroso e sciupato le macchine, e per l'insufficienza dei periodi di ripulimento e di riordinamento, tutto il naviglio impiegato durante questi anni si trova in uno stato di grande spossatezza, e se in periodo di normale sfruttamento la vita media di una nave si poteva calcolare sui 20 anni, io credo che oggi il disordinato sfruttamento dei cinque anni di guerra l'abbia abbassato, senza tema d'esagerare, almeno a 18. Calcolando, quindi, sempre all'ingrosso, sulle 45.404.000 tons. esistenti al giugno 1914, si ha dunque una quota di oltre 800.000 tons. da considerare virtualmente esausta, e volendo calcolare il 50 % già entrato in demolizione, sono sempre 400.000 tons. di esaurimenti latenti, che si avvaloreranno al più presto.

Si ha insomma una quota complessiva di logoramenti di oltre 7 milioni tns. da ricostruire. Sommando queste quote, si ha dunque un vuoto di oltre 21 milioni e mezzo di naviglio da *ricostruire*, per riportarci al *quantitativo* efficiente del 1914.

***

B) L'aumento del bisogno di tonnellaggio in questi cinque anni è costituito e prodotto, a sua volta, da svariati fattori:

1°) Il *minor rendimento* odierno delle navi, necessitante in conseguenza di un maggior tonnellaggio per sopperire al traffico mondiale di quanto ne occorresse per eguali bisogni al 1914. Minor rendimento che è calcolato dai competenti al 30 % — da altri anche al 40 % (1) — ed è prodotto, stando a un recente studio del Cap. M. TADDEI (2):

a) dalle *otto ore di lavoro,* che aumentano i periodi di discarica e di caricamento, e costringono le navi a più lunghi periodi di inattività nei porti;

b) dall'*incertezza e dalle difficoltà dei rifornimenti*, che costringono a deviazioni di rotta, a giri viziosi o a soste straordinarie per compiere appunto i rifornimenti occorrenti;

c) dalle *agitazioni operaie*, che costringono anch'esse, per l'incertezza continua sulle possibilità di discarica, a storni di viaggio, ed ingenerano perdite di tempo e contrattempi;

d) dalle *congestioni portuali*, all'ordine del giorno, aumentate dall'insufficienza degli impianti di carico e scarico, che contribuiscono ad aumentare la lentezza e le difficoltà delle operazioni portuali e a prolungare anch'esse le soste inattive delle navi;

c) dalla *qualità del materiale costruito durante la guerra* (3), specie nei riguardi dell'elemento velocità;

---

(1) *Quando avverrà la crisi dei noli?*, in *Rivista marittima*, 1920, p. 297 e segg.

(2) Dal 30 % al 50 % secondo il *Lloyd's List* dell'8 aprile 1920.

(3) Riporto, solo a titolo di cronaca, senza nulla garantire della sua autenticità, la seguente notizia, che stralcio dalla *Lega Navale* dell'anno corr. p. 57: «È ormai certissimo che delle 82 grandi navi costruite per conto del Governo francese dagli Stati Uniti

d) dallo *stato del materiale costruito prima della guerra;* quelle stesse deficienze che esaminammo come determinatrici di una minore vitalità delle navi adoperate malamente durante i cinque anni di guerra, contribuiscono ora in un altro senso, come riduttrici del rendimento, perchè, avvicinandosi il periodo di esaurimento, per tali navi più prossimo, diminuiscon le prerogative, specie di velocità, delle navi stesse;

e) dallo *stato anormale dei centri di produzione*, che non permette il proporzionamento dei trasporti ai bisogni dell'esportazione dei vari paesi; « la produzione cessata in alcuni centri o ridotta al minimo in altri, le restrizioni dei governi sia nelle importazioni sia nelle esportazioni; la necessità di alcune merci spinta al parossismo, mentre altre sono per forza di cose del tutto neglette, costringono le navi a frequenti traversate in zavorra ed a viaggi lunghissimi, per prendere carichi che prima della guerra richiedevano più brevi traversate ».

A questi fattori aggiungeremo:

h) principalissimo, lo stato di requisizione governativa che tuttora perdura in vasta scala in tutte le nazioni, per la cura egoistica dei governi di conservarsi i noli speciali convenuti con le Compagnie. Stato di requisizione che da alcuni è dato come coefficiente, di per sè solo, di un minor rendimento del 30 % e del 40 % addirittura, del tonnellaggio attuale (1).

E son questi coefficienti che, se anche destinati a scomparire un bel giorno, per ora saranno ostinatissimi a eliminarsi. Si tratta adunque di un coefficiente del 30 % almeno di minor rendimento, che incomberà per alcuni anni sul tonnellaggio di nuova costruzione, per raggiungere uno stato di normalità quale quello dell'ante guerra.

2°) L'aumentato bisogno di esportazioni e di importazioni, dovuto:

a) al *normale* aumento, nel corso degli anni, della produzione e della popolazione e degli altri fattori che costantemente, di anno in anno, aumentano il traffico mondiale;

b) al quale si aggiunge, poi, all'epoca presente, l'aumento *straordinario*, dovuto alla guerra, di questi bisogni. E' difficile avere dei dati precisi su questo fattore; ma è evidente come debba essere cresciuto in cinque anni, e dopo cinque anni di paralisi e di congestioni come questi, il bisogno di trasportare da una nazione all'altra e nell'ambito di una stessa nazione. V'è già da colmare la lacuna del traffico verificatasi durante questi cinque anni. Si guardi,

---

e che son costate la bellezza di 80 milioni di dollari, nessuna è in condizione, in questo momento, di navigare con sicurezza, perchè costruite in legno insufficientemente stagionato o scelto in condizioni difettose ».

(1) Così, infatti, ebbero a dichiarare recentemente Compagnie americane, nei riguardi delle proprie navi soggette a requisizione. Il Presidente della « Prince Line », nell'assemblea degli azionisti, disse che le navi della Compagnia lavoravano il 30 % meno che nel 1914. Altre Compagnie elevarono tale percentuale di minor rendimento al 40 %.

Per dare qualche dato; nel 1913 furono esportati circa 100 milioni di combustibili; al 1919 meno di 50 milioni. Nel 1913 partirono dai porti inglesi 5 milioni di prodotti di ferro lavorato, che si ridussero a meno di due milioni nel 1919.

per esempio l'Italia; nel 1913, periodo di normalità, affluivano e partivano dai nostri porti 31.821.882 tns. di merci: immaginando tale l'effettivo bisogno di trasporti marittimi della nostra nazione, e non volendo calcolare la quota di aumento normale aggiuntasi in sei anni, vediamo tali cifre discendere rapidamente a 29.158.376 tns. nel 1914, a 27.611.013 nel 1915, a 25.155.309 nel 1916, a 17.853.128 nel 1917 e a 16.769.096 nel 1918; si tratta adunque di un quantitativo di 44.500.000 tns. circa, giunte o partite in meno, in cinque anni; al quale bisogna aggiungere almeno il 30 % per merce bellica di cui il bisogno è finito e che ha sottratto tonnellaggio al traffico privato; si tratta, quindi, di circa 80.000.000 di tonnellate di merce che han mancato di affluire o di defluire ai e dai nostri porti. E' vero, però, che parte di esso quantitativo corrisponde a produzione mancata o a bisogni esauriti; non ci sarebbe possibile calcolare in quale percentuale; ma è certo che resta sempre una quota forte di merce non arrivata o non partita per mancanza di mezzi di trasporto o per altre ragioni, che dovrà essere importata od esportata ora, profittando del ritorno alla normalità. I magazzini di tutto il mondo sono sforniti, oppure riboccano di merce fermata dai divieti governativi o dalla deficienza dei mezzi di trasporto, che occorre sfollare; gli sconvolgimenti politici, la creazione di nuove nazioni povere e in germe, che si slanciano bramosamente sulla via della ricomposizione economica, l'esaurimento di altre, come la Russia, la Germania, l'Oriente balcanico e turco, producono e produrranno domande bramose di tonnellaggio (1).

Il disordine e la riduzione d'efficienza dei trasporti terrestri, specie ferroviari, verificatisi anch'essi a causa della guerra e che dureranno a lungo, faranno affluire alle vie del mare, più facili e rapide, più merce che sia possibile, sottraendola ai tragitti che prima venivano per convenienza economica eseguiti per terra, e che ora, per non assoggettarsi a ritardi, dispersioni e anche a maggiori costi, non sarebbero più convenienti (2).

Inoltre una forte quota di impiego di trasporti marittimi sarà data ancora per qualche tempo dai governi, per compiere le operazioni di disarmo (trasporti di truppe, di materiale di ritorno o di demolizione, di prede belliche).

L'emigrazione, infine, riprende il suo flusso e son centinaia di vapori che per una buona serie d'anni verranno ipotecati a tale traffico.

A quanto ammonterà tale quota annuale di maggior bisogno di trasporti marittimi sull'anteguerra, e che incomberà necessariamente sul mondo per un

---

(1) Il TADDEI (p. 299) dà il maggior peso al bisogno di rifornire le riserve esaurite delle nazioni, e calcola in via approssimativa a ciò necessario il lavoro di un anno del tonnellaggio esistente, oppure per 5 anni 9.880.800 tns. di naviglio in più di quello esistente V. anche il *Lloyd's List* dell'8 aprile 1920: «La discesa avverrà quando le enormi quantità di merci, accumulatesi sulla superficie della terra, saranno trasportate e poste in opera, quando per esempio i grani dell'Australia e le importazioni del Sud America saranno ritornati al loro livello normale».

(2) Per le ferrovie italiane negli anni 1917-1918 si è avuta una diminuzione dei trasporti-merci del 7 % circa su quelli del 1913-1914, pur essendo aumentato il bisogno.

periodo di altri 5 o 6 anni almeno? Ci è impossibile valutarlo; i dati mancano assolutamente e previsioni non possono farsene; sarà il 50%, il 40%, il 30%? Certo in queste cifre e non in meno si manterrà.

Ciò che è possibile a noi, per ora è il prevederne i fattori, che, riepilogando, saranno:

a) l'aumento *normale* della domanda di tonnellaggio in sei anni;

b) l'aumento *straordinario* prodotto, a sua volta;

α) dal bisogno di compiere lo sfollamento delle merci non esportate in questi cinque anni e accumulate nei magazzini, e al tempo stesso di rifornire i depositi che non hanno potuto rifornirsi o che hanno aumentato il bisogno di rifornimenti;

β) dal bisogno di sopperire ai nuovi mercati, ai nuovi sbocchi, ai nuovi organismi politico-economici creati o valorizzati dalla guerra;

γ) dai bisogni del disarmo;

δ) dal bisogno di sopperire alle deficienze dei trasporti terrestri;

ε) dalla ripresa delle correnti emigratorie.

***

Perchè, adunque, il tonnellaggio mondiale possa riportarsi semplicemente ad uno stato di efficienza *quantitativa* simile a quella del 1914, occorrono *21 milioni* di nuove costruzioni.

Perchè poi si possa giungere ad uno stato di *potenzialità* dei trasporti marittimi *identica* a quella del 1914, occorre aggiungere al quantitativo di quell'anno, privato della quota di navi materialmente perdute, cioè al tonnellaggio di 35.165.673 tns.: 21 milioni e mezzo di ricostruzioni, 13 milioni e mezzo di tns. di supertonnellaggio per minor rendimento delle navi d'oggi (1), cioè un totale di 34 milioni e mezzo di tns. di nuovo naviglio.

Perchè, infine, si possa giungere ad uno stato di *equilibrio* tra domanda e offerta di tonnellaggio, occorre aggiungere a questi quantitativi una quota del 30-50 % per far fronte al sovrabisogno di tonnellaggio manifestatosi sul 1914.

***

Quanto si è, ora, ricostruito in questi sei anni, di fronte a tali bisogni? Al 30 giugno 1919, secondo i dati del Lloyd's Register, il naviglio a vapore esistente ammonta a circa 54 milioni di tonn. lorde; si sarebbe, cioè, ricostruito più di quanto occorreva per ricostituire il *quantitativo* del 1914, perchè, mentre i vuoti sono stati di 21 milioni, le ricostruzioni, i recuperi e i riattamenti sono stati di 33 milioni circa. Ma non si è ancora ricostruito quanto occorre per riportarci ad una *potenzialità* identica a quella del 1914, per la

(1) Il TADDEI (loc. cit.) lo calcola a 15.275.782 tos., evidentemente sul tonnellaggio già esistente al giugno 1919.

quale dicemmo occorrere circa 34 milioni e mezzo di *nuove costruzioni*, mentre nei 33 milioni di apparente aumento molto è dato dal naviglio decrepito non ancora disarmato, dai recuperi e dai riattamenti. E, infine, si è molto lontani dalla realizzazione del tonnellaggio occorrente ai bisogni *attuali*, cioè al ristabilimento dell'equilibrio tra la domanda e l'offerta di naviglio, per il quale, dicemmo, occorre aumentare dal 30 % al 50 % il quantitativo del 1914; calcolando che la produzione dei cantieri del mondo si mantenga nelle massime aliquote segnate nel 1918 e nel 1919 — e ciò non sarà, come già appare; perchè se i cantieri inglesi, stimolati dal rischio di perdere il prezioso primato sul mare manterranno e aumenteranno magari per qualche anno ancora l'intensa produzione attuale, i cantieri, invece, americani stan già riducendo la loro attività (1) — cioè su un quantitativo di 7-8 milioni di tonnellate annue (2), occorreranno ancora almeno 4 anni buoni per ricondurre l'equilibrio tra la domanda e l'offerta di tonnellaggio.

Ma l'equilibrio tra la domanda e l'offerta di tonnellaggio significherà, poi, discesa dei noli nella maniera sperata oggi? Si pensi che gli alti noli di adesso non sono tutti frutto di maggior lucro reso possibile dalla deficienza di navi di fronte alla domanda, ma in gran parte dall'aumentato costo del materiale (nave) e del suo sfruttamento (mano d'opera, carbone, tasse portuali e di navigazione). Si pensi che una nave si acquista oggi almeno al quintuplo che nel 1914 (3) e gli altri fattori sono aumentati in proporzione. La discesa rapida e immediata che susseguirebbe alla saturazione del mercato del tonnellaggio potrà ridurre la percentuale d'aumento sull'anteguerra — l'aumento dei noli ha raggiunto l'800-1000 % — ma poi entrerebbe nella graduale e lenta discesa dei prezzi generali, mano a mano che si verrà a ridurre il prezzo di costo totale e si andranno ammortizzando i sopraprezzi oggi pagati per acquistare il capitale fisso. Non si avrà, quindi, neppure una discesa radicale e immediata come la si desiderebbe oggi e come la si prognostica vicina dai superottimisti. Poca vera *crisi* e nessun *tracollo*.

*
* *

Quali sono allora le cause dell'attuale discesa dei noli?

Cause straordinarie particolari a determinate zone e transitorie, tali addirittura da non permettere la distribuzione del naviglio e la perequazione della discesa.

---

(1) Si verifica già la discesa tra il 4° trimestre del 1919 e il 1°. trimestre del 1920: 2.966.515 e 2.573.298 tons. di nuove impostazioni.

(2) In genere si è più pessimisti e si calcola la produzione annuale possibile a 5 milioni di tonnellate.

(3) Prima della guerra in Inghilterra una nave si acquistava a 6-8 sterline per tonnellata D. W.; oggi a 32-34 sterline (consegna 6-8 mesi). Lo stesso naviglio a vela si compra benissimo oggi da noi a 1000 lire la tonnellata. Stando a notizia che tolgo dalla *Lega Navale*, 1920, il prezzo attuale delle navi inglesi sarebbe asceso a 44 sterline per tonnellata.

Si possono rilevare esaminando caso per caso le condizioni del mercato dei noli per qualcuna delle zone nelle quali esso ha avuto la discesa più sensibile delle quotazioni.

Trasporti grano dal Rio della Plata: massima discesa, prodotta:

a) dalla deficienza del raccolto argentino, per cui la domanda di tonnellaggio per l'esportazione si è mantenuta poco attiva, mentre le navi non han trovato modo di riversarsi là dove il mercato si svolgeva in condizioni opposte, per esempio nei trasporti di grano dall'Australia in Europa; deficienza trasformatasi, in questi ultimi mesi, addirittura in sospensione, da parte di quel governo, dell'esportazione.

b) dalle agitazioni operaie verificatesi a Rosario, che hanno intralciata l'affluenza del grano ai porti;

c) dall'esuberanza di tonnellaggio, aumentato per il refluire delle navi straniere alle quali gli Stati Uniti rifiutavano il carbone in carichi.

(Il Taddei (1), porta, invece, come elemento determinatore « le difficoltà dei cambî, che diminuiscono il potere d'acquisto dei maggiori paesi d'Europa e determinano una minore ricerca di navi ». Ma lo smentisce il fatto che immutata è stata invece la ricerca di grano e di navi per trasportarlo in Australia. È questa una causa d'indole generale, in primo luogo, che agirebbe su tutto il mercato, e che poi non è da temere che possa influire oggi sugli acquisti e sui trasporti di grano, che qualunque entità raggiungano i prezzi, eseguiti poi in gran parte dai governi direttamente, saranno sempre fatti).

Trasporto carbone da Cardiff: discesa del 38 %. Anch'essa determinata, quasi esclusivamente, dalla deficienza improvvisa della materia esportabile; si sa, infatti che il governo inglese ha ristretto quest'anno il limite all'esportazione del carbone, riducendola a 1.750.000 tonnellate al mese, cioè a 21.000.000 l'anno, contro 35 milioni del 1919 e 73 milioni del 1913.

Trasporto carbone dagli Stati Uniti: discesa del 25 %; cause simili, ma di minore efficacia: la limitazione dell'esportazione del carbone è frutto in gran parte di una campagna degli industriali, preoccupati dalla minor produzione delle miniere, e di restrizioni governative, meno rigorose, però, che in Inghilterra.

Cause, adunque, esclusive a determinate zone e d'ordine transitorio; la transitorietà di esse, insieme con i freni governativi al libero riflusso delle flotte da un mercato all'altro, ha determinato l'insistenza del tonnellaggio destinato a determinate zone nelle zone stesse, in attesa del ritorno delle condizioni normali, e quindi la permanenza, altrimenti inspiegabile, del ribasso dei noli per quei determinati tragitti, accanto all'affannosa ricerca di navi e alla sostenutezza degli alti noli in altro.

Cause, quindi, per loro stessa natura destinate a cessare; che se anche dovessero essere costanti per un notevole periodo, non potrebbero, per la loro sporadicità, produrre un'influenza generale sul mercato: avverrebbe il

(1) Loc. cit., p. 304.

riflusso delle navi dalle zone di minor domanda a quelle di maggiore; le sperequazioni si appianerebbero e il mercato generale dei noli tornerebbe alle condizioni di prima; perchè la riduzione dell'esportazione del carbone e del grano non basta certo a equiparare la domanda all'offerta generale di tonnellaggio.

Questi fenomeni, che abbiamo esaminati nei tipi più spiccati, si producono con maggiore o minore vivacità in tutte le zone. In sostanza, siamo in un periodo durante il quale, per quanto l'intonazione generale dovrebbe essere, come vedemmo, di una febbrile domanda di naviglio, freni e ostacoli improvvisi, ma del tutto sporadici e transitori, vengono invece a ridurre qua e là la domanda e a rendere esuberante il tonnellaggio destinato a questo o a quel traffico, mentre la lentezza con cui le flotte mercantili, gestite o indirizzate dai governi, si muovono, rendono difficile o addirittura impossibile il riflusso del naviglio dalle zone di minore a quelle di maggiore richiesta. Mentre un freno generale, ma anch'esso transitorio, riduce sensibilmente (ma non certo per il grano e per il carbone, come dicemmo) l'importazione in Europa, e cioè l'altezza dei cambi, che diminuisce la potenzialità d'acquisto di tutte le nostre Nazioni.

Ma fenomeni, ripeto, di carattere transitorio. L'avviarsi del commercio mondiale verso la normalità significherà una progressiva tendenza al ritorno dei noli alti; non sembri, questo, un paradosso. Il ritorno alla normalità dei traffici, le derequisizioni, il ristabilimento dei cambi, elimineranno sempre più questi freni e questi ostacoli sporadici al libero manifestarsi della richiesta di naviglio, e questa potrà erompere con tutta la sua violenza. Sarà allora la vera gara tra i cantieri e gli armatori, al rialzo o al ribasso dei noli: aumenterà di pari grado la produzione delle nuove navi o la supereranno d'intensità le richieste dei paesi? Previsioni è impossibile farne; l'avvenire ce lo dirà. Certo, ripeto, che è allora soltanto che si potrà dire: ci avviamo o no all'equilibrio della domanda e dell'offerta generale di tonnellaggio. Oggi questi fenomeni sporadici, per quanto sensibili e duraturi possano essere, non debbono illuderci: il carattere transitorio dei fattori che li hanno prodotti significa transitorietà dei fenomeni stessi, a meno, beninteso, che le condizioni della produzione mondiale, per es., del grano e del carbone, non peggiorino ancora e sempre. Ed è da augurarci che ciò non sia (1).

Unione Edilizia Nazionale, Messina.

DARIO GUIDI.

(1) Di identico parere sembra che siano gli armatori del Galles. Tale sembra anche l'opinione diffusa nel *Baltic Exchange* di Londra, stando al suo organo ufficiale il *Daily Freight Register* del 17 marzo 1920.

Recenti Pubblicazioni

KEYNES J. M. — *The economic consequences of the peace.* Macmillan, London 1918, 8 s. 6 d.

Il libro del Keynes ha raggiunto in breve tempo la celebrità. Il Keynes era prima conosciuto nella ristretta cerchia degli economisti come un lucido, preciso e sobrio scrittore di questioni monetarie. Il suo libretto sul sistema monetario indiano, i suoi saggi scritti nell'*Economic Journal* sulle vicende della moneta e del credito dopo la dichiarazione di guerra nel suo paese lo rivelavano uno specialista dl prim'ordine. Andato a Parigi, per partecipare alla Conferenza della Pace come rappresentante del Tesoro britannico, egli ha avuto modo di avvicinare i negoziatori della pace, di studiarli, e di rendersi conto dell'«ambiente» che li circondava. Dalle sue osservazioni e riflessioni è scaturito un libro, nel quale egli si rivela un fine psicologo e un uomo animato da nobili sentimenti.

Prima di venire a parlare della conferenza egli tratteggia le condizioni economiche dell'Europa alla vigilia della guerra, e le giudica instabili: una popolazione densa e rapidamente crescente; una sviluppata organizzazione industriale, con una fitta rete di trasporti e di scambî, che rendevano interdipendenti gli Stati fra loro, e specialmente la Germania con gli Stati che l'attorniavano; una grande accumulazione di capitale e una disuguale distribuzione della ricchezza che spingevano la popolazione ad accumulare sempre più e davano il dominio economico a pochi; una crescente dipendenza dal nuovo mondo per l'acquisto degli alimenti. La guerra ha dato una scossa così forte a questo sistema instabile, da minacciare la vita dell'Europa.

Dopo questo esordio l'A. si dedica allo studio della conferenza.

Larghe riproduzioni fattene dai giornali hanno reso popolari i suoi ritratti di Clemenceau, di Lloyd George e di Wilson, quindi ci possiamo esimere dal riprodurli a nostra volta. Di Orlando l'A. non si occupa.

Egli passa poi a considerare le clausole economiche del trattato. Il sistema economico tedesco, quale esisteva prima della guerra, dipendeva da tre fattori che l'A. così definisce ed enumera: a) commercio estero, rappresentato dalla marina mercantile, dalle colonie, dagli investimenti all'estero, dalle esportazioni, dalle relazioni create all'estero dai commercianti tedeschi; b) sfruttamento del carbone e del ferro e industrie costruite su queste due materie prime; c) sistema di trasporti e tariffe doganali. Ora l'A. dimostra che il trattato ha voluto spietatamente la distruzione integrale di questi fattori: e seguendo questo stesso ordine conduce l'esame delle clausole economiche del trattato.

Il capitolo di gran lunga più esteso del libro è quello delle riparazioni. L'A. è qui severissimo con gli alleati e non certo risparmia il suo paese (v. per es. il giudizio a pag. 133-134). Non è possibile di seguire l'A. nella rassegna di tutti i particolari tecnici nella materia delle riparazioni: solo è importante rilevare l'intonazione generale del capitolo: che è di condanna per gli alleati, i quali l'A. giudica fedifraghi (per aver mancato alle promesse contenute nei programmi wilsoniani) e crudeli. Quanto alle valutazioni dei danni sofferti, va rivelato che l'A. si tiene a stime bassissime per l'Italia; e certo non per malanimo, ma per imperfetta cognizione dei fatti.

Parlando del futuro dell'Europa, l'A. è molto pessimista. Molto efficaci la descri-

zione degli orribili mali che seguono alle continue emissioni di carta moneta (p. 220 e segg.), come assennate sono le considerazioni sulla dannosità dei rimedi escogitati per gli alti prezzi: i calmieri e la caccia agli speculatori (p. 225). Quando l'A. parla dell'Europa esclude il suo paese. « Io non vedo in Inghilterra la minima possibilità di una catastrofe . . . la guerra ci ha impoveriti, ma non in modo sensibile (not seriously).

L'A. vorrebbe che si rimediasse in parte agli errori del trattato riducendo le riparazioni chieste alla Germania (l'A. fisserebbe a 2 miliardi di sterline l'ammontare dei pagamenti da richiedere alla Germania, l'Austria non dovrebbe pagare nulla), vorrebbe una Unione libero-scambistica di Stati sotto gli auspici della Lega delle Nazioni; il condono dei debiti reciproci fra alleati; un prestito internazionale, sopportato principalmente dagli Stati Uniti.

MILNES A. — *The economic foundations of reconstruction.* London, Macdonald and Evans, 1919. 6 s. 6 d.

È un corso di conferenze tenute durante l'autunno 1918 per invito del *National Liberal Club* su problemi economici di attualità. Sono conferenze piane e piacevoli, accompagnate da vari disegni. L'A. contempla i problemi economici con l'occhio dell'economista liberale. E, dopo di avere svolto bonariamente alcune teorie generali quali quella della divisione del lavoro, quella dei compensi crescenti e quella dei compensi decrescenti, dimostra i benefici del libero scambio tra le nazioni e confuta i nuovi sofismi con i quali si tenta oggi, anche in Inghilterra, di avviare le nazioni a una politica di protezione, ossia di isolamento.

Discorrendo della lega delle nazioni, alla quale si dichiara favorevole, l'A. critica acutamente l'opportunità e l'efficacia di certe misure di repressione economica che si vorrebbero affidare alla lega da qualche suo fattore. Abbastanza interessanti sono pure le considerazioni che l'A. svolge nell'ultima sua conferenza su « l'industria dopo la guerra » a proposito di tutte le misure restrittive della produzione adottate dalle *Trade Unions* prima della guerra. Le *Trade Unions* si obbligarono a farle cadere durante la guerra e il governo inglese a sua volta s'impegnò a ripristinarle a guerra finita, impegno che, per quanto assoluto, sembra all'A. ineseguibile.

FRIEDMAN E. M. — *American problems of reconstruction.* New York, Dutton 1918, 4 dollari.

Ingegneri, industriali, banchieri hanno collaborato insieme con ben noti professori di economia politica e di finanza, — quali Irving Fischer, Kemmerer, Seligman, Taussig — a questo volume, destinato a studiare i problemi della ricostruzione economica e finanziaria sotto il punto di vista americano. I principali temi trattati riguardano le necessità dell'aumento della produzione, i trasporti per terra e per mare, il commercio internazionale, le tariffe, i cambi, la stabilità del dollaro, il saggio dell'interesse e il risparmio, la pubblica finanza e la pubblica amministrazione.

PUPIN R. — *Richesse privée et finances françaises de l'avant-guerre et de l'après-guerre.* Paris, Delagrave 1919. 4,55 fr.

Il libretto del Pupin in breve mole racchiude gran copia di argomenti, trattati perciò in maniera rapida. In una prima parte si riferisce al periodo prebellico. Fa una stima del reddito privato francese prima della guerra (39 miliardi di lire) e del risparmio annuo (5 a 6 miliardi), esamina il reddito nelle sue parti costitutive e traccia un quadro della popolazione attiva nel 1911.

La seconda parte, che è anche la più estesa, discorre di fenomeni economici e finanziari durante la guerra. Distingue tra spese di guerra e perdite effettive, valuta la ricchezza mobiliare dei francesi all'inizio del 1916, tratta del prestito di guerra, delle imposte di guerra, della circolazione monetaria e fiduciaria, del commercio estero e dei cambi e di altre questioni minori.

La terza parte è dedicata al dopo guerra: parla dei redditi delle imposte, del saggio dell'interesse.

Il libro si può considerare come una raccolta di brevi e sommari articoli e sembra talvolta mancare alquanto di originalità; ma come un libretto di volgarizzazione e di informazione su questioni di attualità, che si vengono svolgendo, si può dire, di giorno in giorno, è certamente utile.

C. W.

BACHI R. — *L'Italia economica nell'anno 1918.* Soc. Dante Alighieri 1919. L. 11.

Gli avvenimenti economici dell'ultimo anno di guerra, in cui più gravi furono le privazioni e i sacrifizi della nazione, le caratteristiche dell'economia Italiana alla fine del conflitto, che si riassumevano in una organizzazione più complessa meglio atta a fronteggiare le difficoltà dei tempi e in un meccanismo industriale assai più esteso e possente, trovano nell'annuario del Bachi la consueta ed utile esposizione. Essa ha ora per noi un valore storico, tanti sono i fatti avvenuti poi e tanti quelli che si stanno svolgendo. Quella migliore organizzazione ha infatti incontrato gravi ostacoli, quasi imprevisti, nella mano d'opera irrequieta e limitatrice della produzione, nella grande deficienza di carbone e di materie prime, nel corso dei cambi crescente ed oscillante, nella mania d'intervento di enti amministrativi. Il periodo di transizione è ora nel suo pieno svolgimento ed a suo tempo il Bachi ce ne parlerà. Intanto ripercorrendo le pagine del presente annuario, ricche di dati e di sobrie osservazioni, ritroviamo in esse i precedenti delle attuali condizioni ed insieme molti elementi di giudizio assai preziosi. Sotto tutti i riguardi, amministrativi e scientifici, per la storia dei fatti e per i principi teorici, l'opera del Bachi è veramente benemerita.

E. A.

NOTZKE I. — *Deutschlands Finanz-und Handelsgesetze in und nach dem Kriege.* Band II, Berlin, Fleming, 1919.

L'A., che è Bibliotecario della Reichsbank, ha raccolto in questa opera tutte le leggi, le ordinanze, le notificazioni emanate in materia di banca, di borsa, di cambi, di valuta, di finanza, di imposte, di commercio, etc. Il primo volume si arrestava alla fine del maggio del 1917; questo secondo volume comprende il periodo che va dal giugno 17 alla fine dell'aprile del 1919. L'opera è eseguita colla consueta diligenza degli scrittori tedeschi. È divisa in capitoli, per materie. Un indice cronologico consente di seguire lo svolgersi degli avvenimenti.

L. A.

BIGWOOD G. — *Cotton.* London, Constable 1918. 6 s. 6. d.

Libro elementare, utile e divertente, che abbraccia i principali aspetti economici sotto i quali può considerarsi il cotone. Sono descritti i campi di cotone, le condizioni di sviluppo della pianta, gli insetti che la minacciano, i metodi di raccolta. Sono classificate e definite le varie qualità di cotone, oggetto del commercio mondiale. È tracciata in modo pittoresco con copia di anneddoti la storia delle grandi invenzioni meccaniche che hanno dato origine alla moderna industria del cotone, e tanto la filatura quanto la tessitura moderna sono illustrate. La borsa di Manchester è pure descritta vivacemente, dando

al lettore quasi l'illusione di trovarvisi. L'organizzazione di classe e gli scioperi attinenti all'industria del cotone sono pure brevemente toccati. Nè mancano accenni alle diverse utilità che si ricavano dalla pianta del cotone. Delle varie appendici la più intressante è quella che si occupa dei contratti a termine. Insomma, dopo aver letto il libro, uno si fa un'idea dei vari problemi tecnici e dei vari interessi che sono collegati alla creazione, manipolazione e vendita di uno dei più importanti prodotti del mondo. u. r.

SCHULTZ H. O. — *Devisenhandelspolitik*, Enke, Stuttgart, 1918. M. 4,80.

La « politica della valuta » ha per compito di avvicinare il corso dei cambi alla parità monetaria e di renderlo stabile: e però si propone di regolare la bilancia dei debiti e crediti verso l'estero. Durante la guerra bisogna abbandonare i criteri mercantili e lo Stato deve accentrare nelle sue mani il commercio della divisa estera. I diversi sistemi seguiti in vari paesi sono brevemente accennati dall'A., il quale poi si dilunga a enumerare i vari provvedimenti presi durante la guerra dal governo tedesco e riguardanti i mezzi e i modi dei pagamenti all'estero.

SEELING O. — *Die Industrie-Obligationen*, Berlin, Ebering, 1920.

Ottima monografia sulle obbligazioni industriali, considerate nella loro duplice natura di effetti sul mercato dei capitali, di mezzi di finanziamento industriale. Durante la guerra le obbligazioni industriali in Germania, come dappertutto nei paesi belligeranti, non ebbero grande importanza. Ciò dipese in parte dalle limitazioni del commercio di borsa, dall'assorbimento del risparmio privato operato dai successivi prestiti nazionali, ma soprattutto dipese dalle particolari condizioni dell'industria di guerra, largamente finanziata, per l'insipienza della burocrazia, col danaro dei contribuenti. Le condizioni caotiche in cui si dibatte oggi l'economia europea non consentono prevedere che cosa ci porterà il futuro. Ma se avremo, come purtroppo pare probabile, un'estensione, sia pure temporanea, dell'intervento dello Stato in materia economica ed industriale, il titolo di obbligazione è destinato ad avere un grande avvenire inquantochè costituisce il mezzo più acconcio con cui lo Stato può far appello, per scopo industriale, al risparmio privato.

Il libro è diviso in tre capitoli. Contiene il primo un breve cenno storico ed un rapido esame della legislazione commerciale in materia. Nel secondo capitolo vengono discusse le questioni economiche generali, relative soprattutto alla natura ed alla sicurezza del titolo. Nel terzo sono trattate le questioni particolari dell'emissione, del collocamento, del costo, etc. L. A.

WOLFF HENRY — *People 's banks* 4ª ed., London, King, 1919.

Descrive gli scopi, e traccia la storia delle Banche popolari nei vari paesi. Parla quindi delle Associazioni ideate dallo Schulze-Delitzsch, delle banche Raiffeisen, e a lungo delle banche popolari e delle casse rurali italiane (il libro è anzi dedicato a Luigi Luzzatti). Si occupa del movimento cooperativo in altri paesi e segnatamente in India. In complesso il libro contiene una gran quantità di utili informazioni.

ACWORTH W. M. — *Historical sketch of State railway ownership*. London, Murray, 1920. 3 s. 6 d.

È una breve relazione sui risultati dell'esercizio ferroviario di Stato nei vari paesi, in cui tale esercizio si è avuto, e cioè in Prussia, in Svizzera, nel Belgio, in Italia, in Australia, in Russia, in Austria, in India, in Olanda, in Francia. Conclusione: ovunque è stato praticato, l'esercizio ferroviario di Stato si è mostrato più costoso dell'esercizio privato. S'intende che il paragone deve farsi tra paesi che si trovano, dal punto di vista

economico e commerciale, in condizioni non molto dissimili. Sarebbe assurdo paragonare il costo dell'esercizio ferroviario indiano con quello inglese. È logico invece paragonare la Russia con la Francia, nella stessa Francia le reti di Stato colle reti private, l'Italia coll'Austria, il Belgio coll'Olanda, la Nuova Galles del Sud (Australia) coi Texas (Stati Uniti d'America). Ed ovunque il paragone torna a vantaggio dell'esercizio privato. Ma l'aumento dei costi non è il solo malanno che presenta l'esercizio di Stato: ve n'è uno forse anche maggiore ed è l'ingerenza della politica in materia ferroviaria. A questo proposito l'esempio del Belgio è particolarmente istruttivo.

Per quanto stampata nel 1920, la relazione è scritta nel 1916. Non si tiene quindi conto, in esso, della rivoluzione che a partire dal 1918 si è operata nei costi dell'esercizio ferroviario di tutti i paesi del mondo; e di cui sono causa principale l'incremento vertiginoso dei prezzi del combustibile e della mano d'opera. Il che costituisce una grave lacuna del libro: ma non ne sposta, a nostro modo di vedere, le conclusioni fondamentali.

L. A.

CANNAN EDWIN — *Coal nationalisation; précis and evidence offered to the Coal Industry Commission.* London, P. S. King e Son., 1919. s. 2.

Il prof. Cannan ha pubblicato la risposta al questioniario rivoltogli dalla Coal Industry Commission sull'opportunità della nazionalizzazione delle miniere di carbone.

Il prof. Cannan non ha un'esperienza diretta in questioni riguardanti queste miniere nè si è occupato in modo particolare, come egli afferma, delle nazionalizzazioni delle industrie. La discussione teorica dell'argomento lo ha portato a ritenere che la nazionalizzione delle miniere di carbone non sarebbe di vantaggio nè ai contribuenti nè ai consumatori di carbone nè ai minatori.

Il prof. Cannan ritiene invece che si debba soddisfare il desiderio dei minatori di prendere conoscenza della gestione dell'industria, cui collaborano. Inoltre, ogni semestre od ogni anno, una certa percentuale dei profitti deve essere messa in un fondo comune da ripartire fra i minatori, che hanno lavorato in quel turno di tempo, e in proporzione ai salari guadagnati da ciascuno di essi.

Il volumetto si chiude colle risposte che il prof. Cannan ha date all'interrogatorio orale avanti la commissione, su domande rivoltegli da *Sidney Webb, R. H. Tawney, L. Chiozza Money.*

B. GRIZIOTTI.

ROWNTREE J., SHERWELL A. — *State purchase of the liquor trade.* London, Allen and Unwin, 1 s.

Gli A., che già in molte altre pubblicazioni hanno studiato il problema della temperanza, della tassazione e del controllo del commercio dei liquori, sostengono con ampia dimostrazione e documentazione la tesi che il sistema della limitazione delle licenze per gli spacci di bevande alcooliche non è sufficiente a frenare l'alcoolismo e accresce i profitti degli spacci rimasti sul mercato; che le imposte messe sugli alcools vengono in queste condizioni trasferite sui consumatori. Soltanto lo Stato, assumendo la gestione e il controllo del commercio delle bevande alcooliche può agire senza la spinta del lucro e della speculazione privata e seguire una politica per il freno nel consumo dei sottili veleni dell'alcool, che sono cause di grandi mali per l'umanità: nello stesso tempo, però, pur non preoccupandosi di ricavare il massimo beneficio, può conseguire maggiori utili finanziari che col sistema delle tasse e dell'esercizio privato dell'industria.

Gli A. danno del resto di questa tesi un'eloquente illustrazione coll'esposizione dei metodi seguiti e dei risultati ottenuti in cinque località del distretto di Carlisle, dove sul finire del 1916 per particolari circostanze furono tolte le licenze d'esercizio ai privati

e gli spacci alcoolici furono condotti dalla pubblica autorità. I casi di ubbriachezza, che nel 1915 furono 277 e nel 1916 salirono a 953, scemarono nel 1917 a 320 e nel 1918 a 80.

Oltre che dal punto di vista sociale, anche nei riguardi finanziari l'esercizio di Stato del commercio delle bevande alcooliche dà buoni risultati ed è praticamente attuabile.

B. GRIZIOTTI.

TODD A. M. — *Municipal ownership with a special survey of municipal gas plants in America and Europa.* Chicago, Public Ownership League of America, 1918, p. 122.

Il Todd, che è presidente della Lega editrice di questa pubblicazione, espone, in questo libro di propaganda più che di indagine scientifica, le ragioni di pubblica utilità, che militano per le pubbliche imprese industriali, studia gli impianti del gas in Europa e in America, sia di proprietà privata, sia costituiti da enti pubblici; ne confronta l'efficienza, i costi e i prezzi, ed esamina l'influenza della pubblica proprietà sullo sviluppo del benessere sociale.

È un libro pieno di ottimismo, senza ombre.

B. GRIZIOTTI.

BARKER J. E. — *Modern Germany.* London, Murray 1919, 15 s.

Il libro del Barker (che, come gli altri dello stesso A., è composto di articoli già pubblicati) è arrivato alla sesta edizione ed è stato aggiornato fino alla fine della guerra con l'aggiunta di due capitoli sul futuro della Germania e sul futuro dell'Austria. Nel libro l'A. traccia una storia militare, politica ed economica della Germania moderna. La storia moderna della Germania è legata intimamente alle vicende degli Hohenzollern, una famiglia di avventurieri e di predatori. L'A. discorre a lungo, e si può immaginare con quanta ammirazione, di Guglielmo 2°, cancelliere, ministro degli affari esteri e della guerra e capo di stato maggiore, il quale per aver voluto essere il despota del suo paese e per aver preteso di dettar legge al mondo ha portato la Germania alla rovina. L'A. descrive le varie peripezie della politica imperiale, e si estende particolarmente sulla crisi marocchina del 1911. Tratteggia i sistemi di educazione tedeschi. Discorre a lungo della politica economica della Germania e attribuisce lo sviluppo dell'industria al protezionismo. Delinea le condizioni dei partiti in Germania prima della guerra. Spiega com'è che la casta militare ha fatto perdere la guerra ai tedeschi. Prevede che la Germania rimarrà povera e debole per interi decenni. A causa della povertà il saggio di natalità verrà a diminuire, milioni di tedeschi dovranno emigrare, e la razza tedesca rimarrà stazionaria se non regredirà. Il libro è scritto con uno stile rapido e giornalistico, che spiega la sua diffusione.

ARMITAGE-SMITH G. — *Principles and methods of taxation.* London, Murray, 7 th. edition. 1919. s. 5.

È un prezioso volumetto, giunto ormai alla settima edizione, per la lucidità e precisione delle idee, la leggerezza dell'esposizione e l'ampiezza del contenuto. Ciò che è utile ad essere noto ad una persona di media coltura, intorno al sistema fiscale inglese e ai principi che lo informano, è in sostanza completamente illustrato in questo libro, senza pedanteria scolastica e in forma semplice e interessante. Tuttavia anche i cultori di studi finanziari possono consultare utilmente questo volumetto dove si trovano sintesi acute ed equilibrate delle principali teorie finanziarie. Ma esso è destinato sopratutto a formare la coltura finanziaria del gran pubblico e passa in rassegna in dieci capitoli le

spese e le entrate pubbliche e le teorie delle imposte; l'imposte dirette e indirette; l'incidenza e la traslazione dei tributi, argomento che costituisce una delle parti più elaborate dell'opera; il credito pubblico; la finanza locale; infine, a titolo di confronto, il sistema fiscale dell'India e della Francia. Seguono indicazioni bibliografiche e statistiche finanziarie.

B. GRIZIOTTI.

GRÜNWALD PAUL. – *Die Steuern Oesterreichs im Frieden und im Krieg.* Stuttgart, Enke, 1918. m. 9,40.

Quest'opera, condotta con competenza e molta cura, dà un quadro completo dell'ordinamento tributario austriaco dalla prima metà del secolo scorso fino alle più recenti riforme tributarie del 1896 e del 1914, sia nei riguardi della finanza statale, sia rispetto alle finanze degli enti autonomi.

La seconda parte del volume è dedicata all'esame dei mezzi usati durante la guerra per accrescere le entrate tributarie; questa esposizione giunge fino a metà del 1918.

Alcuni quadri statistici completano questa storia critica delle finanze austriache, dando lo sviluppo delle singole categorie d'entrate dal 1868 al 1913.

B. G.

GARELLI A. — *L'imposta diretta sul reddito*, Torino, Bocca, 1919.

Avanti all'Accademia di Agricoltura di Torino l'A. ha letto questa critica minuta e severa del disegno Meda, di cui richiede una radicale rifusione, perchè possa essere accolto. Non sempre mi paiono accoglibili le censure del prof. Garelli, per quanto interessanti.

B. GRIZIOTTI.

OLIVER F. — *El impuesto a la renta.* — Buenos Aires, Rosso 1918.

Conferenza e intervista dell'O., già ministro delle finanze in Argentina e professore di finanza all'Università di Buenos Aires, su un progetto d'imposta sul reddito in Argentina.

B. G.

HELFFERICH. — *Das Reichsnotopfer.* Berlin, Sticke, 1919. 75 pf.

In rapporto alle condizioni, in cui si trova la Germania dopo la guerra, viene spiegato e giustificato il prelevamento di un'imposta straordinaria sul patrimonio. Esposto lo schema della legge, segue una profonda critica delle principali disposizioni caratteristiche.

B. G.

JÈZE, G. — *L'impôt extraordinaire sur le capital comme moyen de liquider les charges financières de la guerre.* Paris, Giard et Brière, 1919.

La *Revue de sciences et législation financières*, per merito del suo brillante direttore, il prof. G. Jèze, è diventata sopratutto durante questi anni di guerra un indispensabile strumento di lavoro per gli studiosi dei problemi finanziari e un'ottima rassegna del movimento finanziario mondiale, sia nel campo della dottrina, sia in quello della legislazione, di grande interesse per qualsiasi persona colta.

Questo studio, che venne pubblicato nei fascicoli di aprile-settembre 1919 di codesta rivista, con grande obbiettività e larghezza nell'uso delle fonti teoriche e parlamentari, espone gli scopi dell'imposta sul patrimonio, le obbiezioni e le difese che ne sono state fatte; inoltre esamina il movimento che nella letteratura, nella stampa quotidiana e nel

parlamento si è prodotto negli Stati Uniti, in Inghilterra, Italia, Germania, Austria e Francia in favore e contro il nuovo tributo.

Questo volume del prof. Jèze è uno dei migliori, più imparziali e completi, che siansi pubblicati sull'argomento; e per la chiarezza dell'esposizione e la solida competenza dell'A., nonchè per le larghe fonti citate, non può essere dimenticato da chi voglia informarsi od occuparsi profondamente di questo nuovo problema della finanza postbellica, che ha suscitato e continua a sollevare fra noi il più grande interesse.

B. GRIZIOTTI.

SINIGAGLIA O. - *L'imposta sul patrimonio* Roma, Tip. Edit. « Italia », 1919.

Questo scritto rimonta all'agosto 1919, all'epoca cioè, quando ferveva la discussione sull'imposta sul patrimonio, e la commissione governativa a grande maggioranza proponeva di sostituirla col prestito forzoso.

In modo perspicuo, chiaro e diritto sono illustrati gli scopi dell'imposta e i metodi d'applicazione, con acute proposte particolari a questo proposito, e viene criticata la proposta del prestito forzoso.

Studio interessante e coscienzioso, che è tuttora d'attualità.

B. GRIZIOTTI.

ATTILIO CABIATI, FRANCESCO MIRMINA, GIUSEPPE CARBONARO. — *Imposta sul patrimonio*. Collana del « Contribuente Italiano ».

È il primo volume di una serie in cui tutta la materia dei tributi diretti sarà trattata regolarmente.

Comprende uno studio sulla portata e i difetti dell'imposta patrimoniale del Cabiati, un commento della legge 24 novembre 1919 fatto dal Mirmina e seguito da numerose applicazioni pratiche eseguite dal Rag. Carbonaro.

Sono riportati alla fine del volume due studi critici: quello dell'Einaudi sulle differenze caratteristiche fra il tipo dell'imposta unica ed il tipo dell'imposta trentennale e quello del Griziotti sul difetto essenziale dell'imposta trentennale sul patrimonio.

DE SANCTIS M. — *La colonia parziaria e la tassa di esercizî e rivendite*. Potenza, Tip. « Fulgur », 1919.

È una accurata relazione fatta per conto della Camera di Commercio di Potenza per dimostrare dal punto di vista giuridico, oltre che economico-sociale, l'assurdità di colpire colla tassa esercizi e rivendite i miseri redditi della colonia parziaria.

B. G.

FENG-HUA HUANG. — *Public debts in China*. New York, Longmans Green, 1919. 1 dollaro.

È questa una delle tante monografie interessanti scritte da studenti stranieri, e specie orientali, che preparano nelle università americane una nuova e più colta classe dirigente alle loro razze. Studi generalmente interessanti perchè fatti su problemi dei loro paesi, con miglior conoscenza delle condizioni locali, lingua, costumi, storia, ed uno *spirito* nazionale che necessariamente manca agli studiosi stranieri.

Questo studio ci dà infatti accurate notizie sul poco noto argomento dei prestiti pubblici in Cina. La formazione dei prestiti pubblici in Cina è molto recente. Prima del 1842 non esistevano prestiti pubblici in Cina perchè le finanze cinesi erano regolate in

modo che le spese si adeguavano alle entrate ordinarie; la modestia delle spese militari, per opere pubbliche, pei grandi servizî pubblici non esigeva spese straordinarie ed al caso bastavano le riserve tesaurizzate. I prestiti pubblici che si sono sviluppati solo negli ultimi 60 anni si possono riassumere in due grandi gruppi: debiti del Governo centrale e delle provincie. Non esistono debiti di comuni, sia perchè i comuni sono quasi sempre amministrati da dipendenti del Governo centrale e quindi gli eventuali prestiti per le spese municipali sono fatti al nome del Governo centrale, sia perchè per lo stato arretrato dell'autonomia municipale i comuni non sono ancora abilitati a contrarre proprie obbligazioni. Dette due categorie di prestiti possono essere interni od esteri. I prestiti interni fino al 1915 erano quattro per l'ammontare complessivo di doll. 66,1 milioni. I prestiti esteri si suddividono in 3 gruppi: 1°) prestiti per indennità e guerra: erano otto, di cui principali quello della guerra franco-russa per 400 milioni fr. e della indennità dei *boxers* per 450 milioni di taèls; 2°) prestiti ferroviarî, molto più numerosi (27): tra gli ultimi quello per la ferrovia Ching-Ju (600 mil. fr.) e quello per la ferrovia Sha-Hsing, per 10 milioni di sterline; 3°) prestiti generali per spese o servizî pubblici varî. L'A. esamina dapprima ragioni, condizioni di emissione dei prestiti interni, esponendo quindi le condizioni dei successivi prestiti esteri dei varî gruppi, fino alla riorganizzazione dei varî prestiti, del 1913. Una condizione caratteristica dei prestiti esteri cinesi è la restrizione dei diritti sovrani e commerciali della Cina, ch'essi spesso hanno implicato, e delle rivalità politiche di cui risentirono l'influsso.

Numerosi accenni ce ne dà l'A. Egli tratta infine delle condizioni dei varî prestiti provinciali interni ed esteri ed esamina il problema generale del debito pubblico cinese sia sotto l'aspetto della sistemazione, conversioni e rimborso, sia della necessità di liberare lo Stato cinese dalla sudditanza politica-finanziaria verso altri Stati. Numerose appendici chiudono il volume. G. B.

GANTT H. L. — *Organising for work*. New York, Harcourt, Brace and Howe. Doll. 1,25.

L'autore spietatamente combatte qualsiasi forma autocratica e prima fra tutte quella finanziaria. Ne mette in rilievo tutti i pericoli e tutti i difetti specie per lo sviluppo industriale del paese. Egli, convinto, com'è, che l'organizzazione della società debba fondarsi su principi democratici, vede lo sviluppo economico industriale nell'abolizione di qualsiasi privilegio e nel dare ad ogni individuo la possibilità di fornire alle società tutto ciò che può dare in base alle proprie attitudini. E su ciò si può essere, fino ad un certo punto, d'accordo. Ma dove assolutamente non si possono accettare le idee dell'autore è là dove egli, fervente credente del mito democratico, dichiara che i pericoli di nuove guerre saranno totalmente scongiurati il giorno in cui le società umane saranno regolate secondo i principi democratici. T. M.

MELLAND E. — *A plea for parliamentary government*. London, Allen & Unwin, 1 scellino.

L'A. critica il governo di partito quale esiste oggi in Inghilterra, e propugna in sua vece un *governo parlamentare* fondato su questi tre principii:

1) Suffragio universale col sistema della rappresentanza proporzionale. Sono elettori indistintamente tutti i cittadini maschi e femmine da 25 a 75 anni.

2) Ministri *eletti* dalla Camera dei Comuni, nella sua prima adunanza. Primo ministro *eletto* dai ministri nella loro prima riunione.

3) Commissioni parlamentari permanenti elette dalla Camera, una per ciascuno dei grandi dipartimenti dello Stato.

In questo modo, dice l'A., si avrebbe il grande vantaggio di avere un governo democratico.

RUSSEL SMITH J. — *The world's food resources.* New York, Holt; 1919. — Doll. 3.50.

Crediamo di non esagerare giudicando quest'opera dell'illustre geografo americano come la più importante fra le pubblicazioni di economia alimentare degli ultimi anni.

La profonda dottrina dell'autore unita alla sua mirabile attitudine espositiva rende il libro istruttivo e gradevole alla lettura e assicura ad esso un vasto successo.

Sono trattati esaurientemente tutti i principali coefficienti dell'alimentazione umana: cereali, patate, altri alimenti amidacei, carni, altri prodotti dell'allevamento del bestiame, pesci, frutta, zucchero, tè, caffè, cioccolato. Di ogni prodotto sono studiati il valore alimentare, la diffusione e la localizzazione della produzione, gli impieghi, le prospettive della produzione e del consumo.

Nei capitoli conclusivi dell'opera è esaminato sinteticamente il problema dell'alimentazione umana, anche in rapporto alla distribuzione della popolazione del mondo.

L'autore è ottimista. Egli ha fede — e sa trasfondere questa fede nel lettore — che una razionale organizzazione delle produzioni, su base scientifica, un saggio sfruttamento dei prodotti, l'estensione della coltura a terre incolte, siano sufficienti a moltiplicare, oltre i limiti di ogni passata previsione, le risorse alimentari dell'umanità. Tutto il risultato di un'esistenza dedicata allo studio di questo problema fondamentale della civiltá si riassume nella conclusione che «the earth is still a potential Eden with room (food possibilities) for many, many more of the children of men. We have subdued the earth far more extensively than Eden was Adam's. Now as then, man's greatest enemy is himself. Food we can have in great abundance if we devote our time to the continued conquest of the earth and to the utilisation of nature, rather than to the conquest of each other. But there can be only death and starvation for millions of men if we continue to indulge in war. Nations are no longer independent. we have become dependent on a great fabric of trade; when it is destroyed, we die»

In un paese come il nostro, dove si ignorano dai più i *veri* problemi dell'oggi, una traduzione di questo libro, scritto da uno spassionato osservatore, potrebbe fare molto bene.

G. M.

LEGENDRE R. — *Alimentation et ravitaillement.* Paris, Masson, 1920. — 8 fr.

È il primo volume di una collezione destinata ad esporre gli insegnamenti della guerra. In nessun campo più che in quello dell'alimentazione il periodo del conflitto mondiale è stato fecondo di preziose lezioni, che non conviene dimenticare; e bene ha fatto il dottor Legendre cercando di trarre partito dal doloroso esperimento.

Tutta la prima parte del libro è costituita da un'introduzione allo studio della fisiologia dell'alimentazione. La forma è sempre elementare; in alcuni punti, tuttavia, la trattazione è forse troppo particolareggiata e diffusa su materie nelle quali i risultati finora conseguiti dalla scienza hanno carattere di estrema incertezza e provvisorietà. L'autore si mostra sempre al corrente delle ultime indagini scientifiche, e ne espone i risultati con serenità di giudizio.

La seconda parte, dedicata allo studio statistico dell'approvvigionamento, esamina i bisogni della Francia, i suoi consumi, le produzioni, gli scambi e tratta infine il problema dei prezzi.

La terza parte studia l'approvvigionamento durante la guerra.

La quarta è dedicata alla ricerca dei mezzi per l'eliminazione dell'attuale disagio alimentare. L'autore ha grande fede nelle benefiche conseguenze dell'intensificazione e della trasformazione dell'agricoltura.

M.

U. S. A. DEP. OF COMMERCE. — *Consumption estimates.* Washington, 1919.

Raccolta di dati sui consumi di varie merci negli S. U., estratta dallo *Statistical Abstract* per il 1918.

LANZONI P. — *Geografia economica commerciale universale.* 6.ª edizione. Milano, Hoepli, 1920. — L. 6.50.

L'opera del Lanzoni è troppo nota ed apprezzata perchè occorra qui ritesserne gli elogi. Dei pregi di essa è prova il rapido esaurimento di cinque successive edizioni.

Una seconda parte del Manuale, relativa ai paesi dei quali è incerta ancora la delimitazione territoriale, sarà pubblicata a pace compiuta: quando?

M.

RASTALL R. H. and WILCOCKSON W. H. — *Tungsten ores.* London, Murray, 1920. — 3 s. 6 d.

Questa monografia appartiene alla serie, promossa dall' «Imperial Institute», sulle risorse minerarie mondiali, della quale abbiamo già fatto cenno in questa rassegna a proposito delle monografie sul manganese e sullo stagno.

Un capitolo introduttivo spiega come si presentino, quali caratteri posseggano ed a quali usi servano i minerali tungsteniferi; nei due capitoli successivi sono enumerate le risorse dell'Impero Britannico e degli altri paesi. Per l'Italia sono fornite alcune notizie a pag. 57.

M.

Annuaire International de Législation Agricole, 1918 (Pubblicazione dell'ISTITUTO INTERNAZIONALE DI AGRICOLTURA). — L. 15.

È un'ottima raccolta delle principali disposizioni della legislazione agraria mondiale del 1918, la quale continua degnamente la serie degli annuari pubblicati dall'Istituto Internazionale di Agricoltura. Il volume tratta di svariati argomenti: della statistica agraria e commerciale dei principali prodotti agrari, delle macchine, dei concimi e del bestiame, ecc.; delle leggi finanziarie e del trattamento doganale in materia di agricoltura, come delle disposizioni relative alla produzione vegetale ed animale. Tiene un notevole posto la parte che riguarda la legislazione sulle organizzazioni agrarie e sull'insegnamento agrario; son pure considerate le disposizioni sulle malattie delle piante, come quelle sulla cooperazione, sull'assicurazione e sul credito agrario, sulla proprietà rurale e sulla colonizzazione interna. L'ultima parte tratta dei rapporti fra capitale e lavoro nell'agricoltura, ed in essa sono raccolti i provvedimenti intesi a regolare con norme eccezionali l'applicazione delle disposizioni dei contratti agrari, come pure le misure legislative emanate per creare uffici di collocamento, sovvenzionati dallo Stato, onde assicurare la regolare distribuzione della mano d'opera.

Il presente volume è particolarmente notevole sia per la ricchezza e la varietà delle notizie raccolte, sia per l'accuratezza ed il criterio con cui sono disposte le principali norme della legislazione agraria nel periodo che segna l'ultima fase della guerra e nel quale già si tende a regolare il passaggio dallo stato di guerra a quello di pace.

A. GARINO-CANINA.

SERPIERI A. — *Le imposte sui redditi forestali ed il nuovo ordinamento tributario.* (Estratto degli « Annali del R. Istituto superiore forestale » vol. V. 1920).

— — *I nuovi provvedimenti tributari e l'agricoltura.* (« Estratto dal Giornale di Agricoltura della Domenica »).

Lo studio sui provvedimenti tributari nei rapporti coll'agricoltura è una chiara esposizione delle principali disposizioni, contenute nei decreti del 24 novembre 1919 nei riguardi coll'economia agraria nazionale. Più particolareggiata e più acuta è la memoria, pubblicata negli « Annali dell'Istituto Superiore forestale » relativamente alle imposte sui redditi forestali ed al nuovo ordinamento tributario.

L'imposizione dei redditi forestali ha dato luogo a molte controversie. I forestali francesi hanno cercato di dimostrare che nel reddito del bosco va distinto il reddito del fondo da quello del « risparmio », che il primo soltanto deve essere soggetto all'imposta fondiaria, non il secondo, il quale deve essere esentato o soggetto ad un'imposta più moderata di quella fondiaria. L'Endres, di cui l'A. esamina acutamente la teoria, distingue nettamente i boschi a prodotto periodico da quelli sistemati in « compresa » a prodotto annuo, e vorrebbe adottare un diverso sistema per la tassazione dei loro redditi.

Il Serpieri ritiene che ogni « particella boschiva », a partire dalla data di impianto del bosco, debba essere tassata sui redditi che essa fornisce o con l'imposta periodica sul reddito imponibile o con un'imposta annua sull'annualità costante del reddito. L'A., mentre analizza il concetto di reddito forestale, mette in luce le deficienze e gli inconvenienti derivanti dall'applicazione delle norme stabilite coi decreti del 24 novembre 1919 ai redditi boschivi, i quali per la loro natura speciale, richiedono di essere disciplinati in modo particolare.

In ordine all'imposta *normale* il reddito netto da colpire è quello del solo fondo boschivo, considerato sprovvisto di provvigione di piante, senza distinzione alcuna fra boschi « comprensivi » e boschi « particellari ».

L'imposta sul reddito netto può essere prelevata annualmente oppure sotto forma di imposta sul reddito netto dei tagli, nell'anno in cui questi si effettuano, osservando però per la pratica applicazione di quest'ultimo sistema speciali norme. In ordine all'imposta *complementare* l'A. ritiene opportuno che sia dichiarata esente la realizzazione degli incrementi di valore dei fondi connessi con la coltura boschiva, data la difficoltà di determinare questi incrementi al netto delle spese e perdite sostenute dal contribuente per realizzare gli incrementi stessi; speciali norme dovranno essere osservate per determinare il valore imponibile del taglio.

A. GARINO-CANINA.

CENCELLI A. — *La proprietà collettiva in Italia.* Milano Hoepli, 1920. L. 7.50.

Il libro del Cencelli, la cui prima edizione risale al 1890, viene ora ripubblicato in un periodo, nel quale i dibattiti sulla proprietà collettiva, sui demani e sugli usi civici sono della massima attualità.

Alla precedente trattazione sull'evoluzione delle varie forme di proprietà collettiva in Italia e sui demani collettivi per i contadini furono aggiunte le principali disposizioni legislative, emanate dopo il 1890 per le singole regioni sugli usi civici e sul riordinamento dei demani collettivi, nonchè interessanti notizie sulle recenti proposte di colonizzazione dei beni demaniali, sull'ordinamento dell'opera nazionale dei combattenti, sull'istituzione di beni di famiglia ecc.

L'A. esamina inoltre quale sia il metodo migliore di godimento dei beni demaniali collettivi. Egli sostiene che la cooperazione in agricoltura trova gravissime difficoltà nella

sua pratica attuazione; ma non pare che queste difficoltà siano così frequenti e tanto serie, se numerosi esempi di cooperative agrarie, sia in Italia che all'estero, ci dimostrano il contrario di quel che sostiene il Cencelli. Molto discutibile e non sufficientemente dimostrata è anche l'affermazione che le cooperative agrarie non possano svilupparsi nella provincia romana e nel Lazio, quasi che la popolazione di questa regione non sia suscettibile di evoluzione e di progresso.

La parte relativa ai vari metodi di godimento dei demani collettivi avrebbe meritato un più largo e più profondo esame, mentre è stata trattata in modo alquanto superficiale.

Chiude il volume la bella relazione sugli usi civici e sui demani collettivi della Commissione presieduta dal senatore Mortara.

A. GARINO-CANINA.

HENRY A. — *Forests, woods and trees in relation to hygiene.* London, Constable. 18 s.

Il problema del rimboschimento è nel presente volume giustamente considerato come uno dei più importanti, specialmente dopo la distruzione di piante, che, in molti paesi, la guerra ha cagionato.

Nella prima parte l'A. studia l'influenza delle foreste sul clima, sul corso delle acque, sulla purezza dell'aria, ed in genere sulla salute e sul benessere umano. Tratta quindi delle foreste come sito adatto per stabilirvi dei sanatori, dell'opportunità di dare sviluppo ai parchi nelle città, e si occupa pure della varietà di piante, che meglio si prestano per il rimboschimento. Una parte assai notevole è dall'A. dedicata ad un particolareggiato studio sulle aree esistenti nel Regno Unito in condizioni da poter essere utilizzate per il rimboschimento, e specialmente delle aree di raccolta delle acque, che ad esso sono meglio adatte, sia per ragioni igieniche sia come mezzo per aumentare la produzione delle foreste della nazione. L'A. ha fatto lunghe e pazienti indagini al riguardo mediante inchieste ed informazioni speciali assunte direttamente, ed ha completato ed arricchito il volume con numerose e fini illustrazioni.

A. GARINO-CANINA.

JASTROW M. — *Zionism and the future of Palestine.* New York, Macmillan, 1919. — Doll. 1.25.

Studiando le cause, le manifestazioni e le tendenze del movimento sionista, l'autore pone obbiettivamente in luce i vari aspetti del problema. Mostra come il fanatismo religioso, perseguendo una folle aspirazione, abbia fatto passare in seconda linea il vero grande problema umanitario: quello della salvazione e dell'elevamento morale di milioni di Ebrei costretti a vegetare, meglio che a vivere, in mezzo a popolazioni aspramente ostili.

Libro molto interessante e adatto ad orientare il lettore sulle questioni trattate.

G. M.

DE BEAUFRONT L. — *Complete manual of the auxiliary language Ido.* London, Pitman, 1919. — 5 s.

L'umana stupidaggine è tanto sconfinata che non fa meraviglia veder naufragare, l'uno dopo l'altro, i tentativi diretti a far adottare una lingua internazionale, non in sostituzione delle lingue nazionali, ma per le relazioni scientifiche e mercantili. Così dopo il Volapük e l'Esperanto, tramonterà forse questo nuovo linguaggio, Ido, costruito in base alle diret-

tive date da un comitato di eminenti scienziati, fra i quali il nostro Peano. Tuttavia merita incoraggiamento la invincibile pertinacia degli ideatori e dei propagatori di questo nuovo strumento di fratellanza umana.

M.

ROE G. E. — *Our judicial oligarchy*. New York, Huebsch. — Doll. 1.

Vivace esposizione delle piaghe del sistema giudiziario americano. Noi italiani, abituati a pensare e a dire tanto male delle cose nostre, ci possiamo confortare nella lettura di questo libro, vedendo come altrove si stia molto peggio.

M.

GHERSI I. — *Recettes Utiles*. Paris, Gauthiers Villars, 1920.

Questa ristampa del volume del Ghersi, tradotto — crediamo — dall'italiano, contiene, sotto un titolo forse troppo modesto, molte nozioni elementari di merceologia, unite a consigli pratici.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile*.

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

Dicembre 1920

GIORNALE DEGLI ECONOMISTI
E
RIVISTA DI STATISTICA

La soluzione dei problemi finanziari dopo la guerra nella letteratura italiana (1)

II.

Gli autori, di cui esponiamo le idee, si trovavano di fronte a circostanze diverse dalle attuali, allorchè si posero il problema della finanza post-bellica per cercarne una soluzione. Se dovessero riprendere la penna oggi per ridiscutere la medesima questione, dovrebbero considerare importanti mutamenti avvenuti nella situazione politica economica e finanziaria dell'Italia.

Il debito pubblico, lo sbilancio dello Stato, il fabbisogno, cui si deve provvedere, sono saliti notevolmente d'importanza anche negli ultimissimi tempi. Il cambio, i prezzi, il costo della vita, le condizioni economiche della produzione sono peggiorati. Il malcontento e la reazione politica determinata dalle conseguenze della guerra sono inaspriti. Infine sono ormai un fatto legislativo compiuto l'imposta straordinaria sul patrimonio e sull'avocazione dei profitti di guerra allo Stato; provvedimenti questi non preveduti o addirittura combattuti, come s'è già visto precedentemente, dagli scrittori, delle cui opere si fa la rassegna.

Tuttavia l'esame delle soluzioni proposte non ha solo un valore storico, ma di piena attualità.

I Governi, che si sono succeduti durante e dopo la guerra in Italia, non sono ancora riusciti a orientarsi nell'arduo problema finanziario nato colla guerra e complicatosi sempre più dopo la pace. Nessuno ha saputo tracciare nè un piano finanziario organico e completo nè una semplice linea direttiva, che servisse al paese e al legislatore di orientamento per avviarci verso una determinata soluzione, che si sarebbe poi studiata e applicata, strada facendo.

Si è vissuto alla giornata; si sono affrontati problemi atomisticamente, in modo empirico e con criteri di opportunità politica contingente, senza accorgersi della complessità della situazione e della necessità di avere un pro-

(1) Continuazione. Vedi la letteratura citata nel fascicolo del febbraio 1920.

gramma finanziario. Invero singole soluzioni, per sè stesse anche lodevoli, possono riuscire infruttuose e anche dannose, quando sono scisse da altre provvidenze, che ne sono la naturale integrazione. Così, per chiarire con alcuni fatti il pensiero, l'imposta straordinaria sul patrimonio sta per essere la rovina della finanza e dell'economia italiana, essendo applicata senza che il Governo possa destinarne il provento allo scopo, per cui venne istituita, all'estinzione, cioè, di una parte del debito di guerra. La mancanza di un piano finanziario, che vada dall'economie nelle spese allo studio di tutte le entrate straordinarie e ordinarie per condurre in un certo periodo di tempo il nostro bilancio in equilibrio, porta forse inevitabilmente a consumare il provento dell'imposta patrimoniale in spese correnti. Avremo, perciò, alla fine, indebolita la capacità contributiva e la potenza economica del paese e conserveremo intatta l'enorme passività del debito pubblico.

Parimenti, per difetto di un programma finanziario organico, il Governo, non potendo fare a meno di nuove emissioni di buoni del Tesoro, ha ottenuto dal Parlamento, che all'obbligo di convertire al nome i titoli al portatore si sottraessero i buoni del Tesoro. Perciò i capitali, che non avranno la convenienza d'emigrare o la possbilità d'occultarsi altrimenti, cercheranno quest'ultimo investimento, immune dal controllo fiscale. Il sacrificio imposto all'economia nazionale con questa bardatura della nominatività sarà pertanto in gran parte infecondo di bene per la finanza pubblica.

Orbene, in mancanza di piani finanziari, l'esame della letteratura italiana presenta tuttora il più elevato interesse pratico a chi ricerca almeno i principii e i metodi, che ci possano illuminare la via d'uscita dalle tormentose difficoltà finanziarie attuali.

Fra gli studi, già precedentemente citati, solo due si preoccupano di calcolare, in cifre di larga approssimazione, il fabbisogno dello Stato da coprire con nuove entrate e di studiare i mezzi per provvedervi: la relazione dell'on. Alessio per la Commissione finanziaria del dopo-guerra, le lezioni del l'on. Einaudi. Gli altri si accontentano di offrire orientamenti e di illustrare particolari proposte, lasciando al legislatore di adattare la soluzione al problema concreto.

La relazione Alessio per la Commissione del dopo-guerra.

Partendo dal concetto che, di fronte ai gravi sacrifici personali familiari e patrimoniali sostenuti dalla popolazione durante la guerra non sia possibile far ricadere sul contribuente mercè imposte e tasse tutto il fabbisogno del bilancio post-bellico, la Commissione del dopo guerra ha rinunciato di proporre nuove entrate per il complessivo maggior fabbisogno annuale valutato in 2.662 milioni, e ha suggerito che la finanza ricorra al credito, per otto o dieci anni, almeno per un importo di 500 milioni annui.

Restavano così da coprire 2.162 milioni: a questa cifra si proponeva di arrivare, coi seguenti cespiti:

Contributo straordinario per contingente sui guadagni di guerra, per l'ammontare di 3 miliardi; donde una riduzione per uguale somma del debito pubblico con un beneficio annuo di . .	L.	150.000.000
Monopolio d'aquisto all'estero del caffè	»	150.000.000
Ente nazionale per la fabbricazione e vendita del vino . .	»	1.200.000.000
Riforma delle imposte dirette e imposta complementare sul reddito e sul patrimonio.	»	470.000.000
Beneficio della unione delle pensioni di guerra all'Istituto Nazionale delle Assicurazioni mediante il pagamento da parte dello Stato di una annualità fissa per un numero d'anni superiore a quello della media vita probabile degli assicurandi . .	»	150.000.000
Alienazione del materiale bellico	»	50.000.000
	L.	2.170 000.000

Prevedendo opposizioni alla proposta dell'ente nazionale per la produzione e vendita del vino, si è pensato, in surrogazione del cespite ad esso relativo, a un'imposta sui pagamenti di qualsiasi forma ed entità, tranne quelli inferiori a lire dieci o derivanti da ritiri di depositi presso Istituti di credito; imposta da graduarsi con saggi crescenti non oltre il 4 % e da percepirsi altresì col saggio del 10 % su ogni spesa o consumo, non inferiore a lire 10, da farsi in alberghi, trattorie, caffè, bar e simili, classificati come stabilimenti di 1° ordine o di lusso.

Nel complesso si può dire che la Commissione del dopo guerra si è mostrata molto timida nel ricorrere all'imposizione delle classi abbienti. Ha rinunciato, come s'è visto, all'imposizione straordinaria sul patrimonio, adducendo argomenti, che non mi sono sembrati accoglibili (1). Si è limitata a chiedere dagli arricchiti di guerra un contingente di 3 miliardi, che rappresenta un prelevamento sì modesto rispetto alla ricchezza probabile lucrata in questi anni, da esercitare una pressione tributaria certamente inferiore alle aliquote di qualsiasi nostra imposta diretta ordinaria d'ante guerra. Pensando ai sacrifici personali familiari e patrimoniali sostenuti da una parte della popolazione, ha evitato di chiedere tutti i tributi, che poteva dare, all'altra parte della popolazione, la quale non ha avuto nè lutti nè danni dalla guerra, ma ricchezze, meritate e immeritate, che sperpera pazzamente nelle più sfarzose spese di lusso e in investimenti spensierati, quanto nella richiesta a qualsiasi prezzo d'ogni merce e d'ogni servigio. La Commissione ha di conseguenza consigliato di accrescere vieppiù il già formidabile carico delle generazioni future, con due operazioni: l'accensione di prestiti per 8-10 anni di mezzo miliardo all'anno e il trasferimento sulla più lontana posterità di una parte del carico per pensioni di guerra, che a questi nostri lontani discendenti non spetterebbe di pagare. Nell'insieme, queste due operazioni vengono ad accrescere per noi, pei nostri figli e nipoti il debito di guerra di una doz-

(1) *Giornale degli Economisti*, febbraio 1920, p. 42 e seg.

zina di miliardi. Sinceramente, questo primo criterio prevalso nella Commissione del dopo guerra di non porre un fermo al debito pubblico già costituito e anzi di scemarlo notevolmente con imposte straordinarie sulla ricchezza non può essere in nessun modo giudicato nè equo nè prudente. Esso non è giustificato da ragioni obbiettive ed espone fortemente il nostro debito pubblico a un pericolo, che deve essere evitato a costo di ogni nostro sacrificio: il rischio che il debito fattosi troppo ingente venga presto o tardi ripudiato.

La Commissione del dopo guerra ha forse sentito il disagio economico finanziario e politico di non avere a sufficienza chiesto l'immediato concorso alle classi abbienti in misura della loro reale potenza contributiva e ha cercato di porvi rimedio nell'ordinamento dell'imposta complementare sul reddito e sul patrimonio. Mentre, infatti, il tributo sul reddito complessivo è tenuto nei limiti di una moderata progressione, che va dal $^1/_2$ per cento sui coacervi di reddito da 6.000 a 10.000 lire sino a un massimo dell'8 per cento sui redditi superiori a 100.000 lire; quello, invece, d'integrazione sui patrimoni venne proposto secondo una graduatoria, assai onerosa, che va dall'1 $^0/_{00}$ per i patrimoni compresi fra le 30 e le 50 mila lire al 10 $^0/_{00}$ per quelli superiori ai 4 milioni.

La Commissione, dunque, è arrivata a questo risultato: di risparmiare da tassazione straordinaria la ricchezza già formata e di colpire lievemente quella guadagnata durante la guerra, ma di porre gravi balzelli continuativi sui capitali, anche su quelli di nuova formazione o di futura immigrazione. Si sono così, da un lato, favoriti gli averi già accumulati, che le statistiche d'ogni tempo e paese e in particolare l'osservazione di quanto avviene sopratutto ai nostri giorni dimostrano oggetto di facili sperperi; mentre d'altro canto, si è gravato la mano sulla ricchezza avvenire, in gran parte in formazione, con grave danno per l'accumulazione di nuovi risparmi e per l'importazione di capitali e quindi per la produzione e l'economia in generale. Inoltre, si può dire che si è rinunciato a tributi straordinari sul patrimonio, che difficilmente possono essere ripercossi dai contribuenti colpiti, e si è pensato a un'imposta, che per lo stesso suo peso schiacciante darà luogo a tutta una serie di conseguenze economiche, che diffonderanno il carico del tributo su circoli più vasti delle classi colpite.

I criteri distributivi dei pesi della guerra accolti dalla maggioranza della Commissione non sono inspirati a prudenza economica nè a principî democratici moderni. Ciò si rivela subito, se osserviamo che di circa 2 miliardi di entrate tributarie proposte (stralciando, perciò, dal conto i 50 milioni previsti dall'alienazione del materiale bellico e 150 milioni dell'operazione finanziaria sulle pensioni) 1.200 milioni sono chiesti ai bevitori di vino e 150 ai consumatori di caffè. Di fronte a 1.350 milioni d'imposte sui consumi si hanno soli 620 milioni d'imposte dirette sulla ricchezza. Lo squilibrio fra queste due grandi categorie d'entrate è enorme in un'epoca, in cui le imposte dirette tendono a prevalere sulle indirette, e in un paese, come l'Italia,

dove già il sistema tributario esistente pecca per un eccessivo peso dei balzelli sui consumi in confronto dei tributi diretti (1).

Nè contro questa critica, che investe il quadro generale delle proposte in esame, vale la difesa, che ne è stata fatta in seno alla stessa commissione: l'osservazione, cioè, che l'imposizione indiretta colpisce consumi non necessari, come il vino e il caffè.

Intanto non è vero che siano sempre consumi superflui il caffè, in uso, come colazione, in luogo del latte, presso la parte della popolazione più frugale e povera del nostro paese; e il vino, bevuto da milioni di contadini e operai, sopratutto del mezzogiorno, in moderata misura per compensare la deficienza di un'alimentazione basata, esclusivamente o quasi, su grano e verdure. Ma, anche a prescindere da questa constatazione di fatto, che ha pure la sua grande importanza, non si può giustificare una distribuzione tributaria, che non corrisponde ai criteri politici prevalenti nei governi democratici, perchè grava nella maggior misura e con una progressione a rovescio le classi più numerose e meno abbienti (2), adducendo che i consumi colpiti non sono necessari.

L'imposizione dei consumi voluttuari di qualsiasi classe sociale è da consigliare soltanto nei limiti, in cui essa serve ad assorbire quel contributo, che è giusto pretendere da quella data categoria di cittadini. Se il tributo va al di là di questo limite non cessa di essere deplorevole e deve essere ripudiato. D'altra parte è contraddittorio giustificare il provento dei balzelli sui consumi come il vino, il caffè, e simili dichiarando questa spesa come voluttuaria e perciò non necessaria e nello stesso tempo fare affidamento sulla rigidità di questi consumi, per colpirli gravemente e ritrarne larghissimi proventi fiscali. Se i consumatori non hanno denari a esuberanza, sotto l'influenza dell'imposta, essi devono contrarre la loro spesa: se non limitano o sopprimono l'uso del vino o del caffè, dovranno ridurre il consumo di altri beni, che possono essere anche fondamentali per l'alimentazione, l'igiene o l'educazione. Ora, se è innegabile che gran parte della classe operaia e dei contadini si trova attualmente in buone condizioni economiche, per quanto non si può prevedere fino a quando queste saranno durature; bisogna pôr mente che l'imposte citate colpiscono molta parte della popolazione, e non soltanto nel ceto dei lavoratori, la quale si trova in angustie per il rincaro della vita e non deve essere colpita nei suoi stremati consumi al di là del giusto per tener sollevati dai debiti balzelli i veri abbienti.

---

(1) G. ARMITAGE-SMITH, *Principles and Methods of Taxation*. London, Murray, 1919, p. 42-3, nota — E. R. A. SELIGMAN, *Le coût de la guerre et la manière dont on y a pourvu* (*Revue de Sc. et Leg. Fin.*, ottobre-novembre 1919). — R. MEERWARTH, *Die Steuern im klassischen Land des Steuerdrucks: Italien*, Stuttgart, F. Enke, 1917.

(2) Fra le molte statistiche, che si possono citare, rimando al recente e interessante studio di H. SAMUEL, *The Taxation of the Various Classes of the People* (*Journ. of the Statistical Society*, marzo 1919).

L'imposte sul vino e sul caffè, dunque, possono concorrere a ristorare il nostro bilancio, ma giammai nella proporzione alle altre entrate, suggerita dalla Commissione del dopo guerra.

L'imposta sul vino, poi, oltre che 1.200 milioni allo Stato, dovrebbe, secondo la Relazione in esame, rendere altri 200 milioni a favore dei Comuni, anche per facilitare loro il compito dell'abolizione della cinta diaziaria. In complesso, quindi, tale balzello dovrebbe rendere nientemeno che 1.400 milioni!

Il metodo, suggerito per il prelevamento di tale cospicua entrata, è quello d'istituire un *Ente Nazionale* da costituirsi con capitali privati per l'esercizio in regime di monopolio della fabbricazione e della vendita del vino. I proprietari e i viticultori venderanno le uve all'ente a un prezzo determinato dallo Stato e avranno una partecipazione all'utile netto ragguagliata alla quantità e qualità dell'uve conferite. Gli attuali produttori e commercianti di vino potranno entrare nella combinazione sia concorrendo coi loro capitali sia acquistando quote o parti d'azione sia cedendo gli edifici e gli strumenti della produzione. Lo Stato fisserà il prezzo di vendita del vino e avrà una certa percentuale del prodotto lordo. L'amministrazione dell'Ente sarà affidata a rappresentanti dello Stato, dei Comuni e dei capitalisti assuntori, ai quali ultimi soltanto spetterebbe tutta la responsabilità del rischio dell'impresa.

Gli scopi, che con questa proposta la Commissione mirava di far conseguire alla finanza e all'economia nazionale, sono essenzialmente questi:

1) una tassazione generale e perequata del vino. Attulmente, il vino soggetto a gabella raggiunge appena un terzo della produzione e l'importo del dazio viene soddisfatto per tre quarti da poco più di un quarto della popolazione del Regno, contenuta in 199 comuni;

2) il perfezionamento del prodotto, colla creazione di tipi costanti da renderli bene accetti non solo in Italia, dovea ttualmente si consumano i nove decimi del nostro vino, ma anche sul mercato mondiale. Dovrebbero sorgere magazzini generali per elaborare otto o dieci tipi principali di vino e provvedere alla conservazione e all'invecchiamento del prodotto;

3) l'accreditamento del prodotto anche per la garanzia contro le sofisticazioni;

4) la valorizzazione dei nostri vini e l'incremento della loro esportazione;

5) l'impulso all'industrie accessorie dei cascami della vinificazione e per la diversa utilizzazione dei mosti e delle uve;

6) la diminuzione dei costi e l'eliminazione d'intermediari.

7) l'organizzazione dei migliori sistemi di viticoltura e di difesa contro le malattie delle viti e le avversità atmosferiche;

8) e, può aggiungersi, una limitazione degli spacci e del consumo del vino all'interno con vantaggio per l'igiene pubblica.

Il programma tracciato dalla Commissione del dopo guerra è magnifico, corrisponde alle necessità e alle deficienze della nostra viticultura e del commercio dei nostri vini, può essere raggiunto con la costituzione dell'ente nazionale.

La difficoltà sta però nella creazione di questo colossale organismo industriale, che dovrebbe monopolizzare la produzione e il commercio del vino di tutt'Italia. Le opposizioni, che si sono sollevate vivacemente nella stampa tecnica, economica e politica contro la proposta di questo ente, sono in gran parte destituite di fondamento. Resta però da riconoscere che non tutte le regioni d'Italia si trovano nelle stesse condizioni tecniche economiche e anche morali per organizzare un istituto di produzione e vendita, che richiede impianti colossali e importa lo spostamento di abitudini, interessi e anche pregiudizi. Date le difficoltà presenti del mercato finanziario, non è facile, d'altra parte, trovare i capitali necessari per la costituzione immediata di tale ente nazionale per tutta l'Italia. È molto più ragionevole pensare che all'attuazione del programma tracciato dalla Commissione del dopo guerra si possa addivenire a gradi e per esperimenti successivi nelle varie regioni, che per l'esistenza di condizioni più favorevoli e di salde energie organizzatrici si mostrano più indicate ad attuare le prime prove dell'ente di produzione e vendita del vino.

Ottenuti buoni risultati in questi primi esperimenti e migliorate le condizioni del mercato, l'ente nazionale o altri enti regionali possono assumere la responsabilità di estendere la prova in altre regioni.

Ad ogni modo, questa pur geniale proposta della Commissione governativa non può assicurare subito i 1.400 milioni, che essa si riprometteva. Perciò anche per tale ragione non si può fare affidamento su questo cespite d'entrata.

D'altra parte, le imposte sui pagamenti, suggerite in surrogazione delle entrate ricavabili dall'ente nazionale sul vino, sono state condannate in gran parte dall'esperienza d'altri paesi, riconosciuta dalla stessa Commissione, perchè si possa fare su esse un valido affidamento per la cospicua entrata di oltre un miliardo di lire. Tranne che i balzelli sulle spese fatte nei ritrovi classificati di 1° ordine o di lusso, tutti gli altri, riferendosi alla gran massa dei consumi e dei pagamenti, colpirebbero il numero più che la ricchezza della popolazione e riuscirebbero, come può dimostrarsi con prove statistiche, più gravi per i meno abbienti che verso i più agiati.

In conclusione si può dire che la Commissione del dopo guerra ha rinunciato a risolvere il problema tributario nella sua interezza ed a cercare una soluzione democratica del problema, come lo richiedono i tempi, sia non approvando l'imposta straordinaria sul patrimonio sia rinunciando ad altri possibili prelevamenti sulla ricchezza (inasprimento e riforma dell'imposta sulle successioni; imposte sui soprarredditi e sugli incrementi patrimoniali; larga imposizione delle spese di lusso delle classi abbienti) sia suggerendo un prelievo che in prevalenza colpisce i consumi a larga base e perciò inasprisce i difetti già caratteristici e lamentati del nostro ordinamento tributario.

La soluzione proposta dal prof. Einaudi del problema della finanza post-bellica.

L'on. Einaudi crede che nessuno sappia in modo preciso suggerire in qual modo si possono avere i 3 miliardi di lire, che mancano per saldare l'attivo col passivo del futuro bilancio italiano. Egli si accontenta perciò d'indicare le vie maestre per la soluzione dell'assillante quesito: 1000 milioni si possono ottenere dall'imposta sul vino e di altri consumi non di prima necessità; 2000 milioni dall'applicazione rigida dell'imposta sul reddito, dal riordinamento delle imposte dirette e di altri tributi sulla ricchezza, purchè si possa fare affidamento su una buona amministrazione ben tutelata dall'inframmettenze del politicantismo.

Imposte sui consumi. — In luogo d'un'imposta generale sui pagamenti, com'è stata istituita in Francia, l'E. ritiene migliore l'imposizione, che si è fatta in Italia e che è suscettibile di maggior sviluppo, delle spese per gioielli, profumerie e specialità farmaceutiche, per consumi in trattorie e simili.

Altra ottima imposta, che può avere un ulteriore incremento, è quella sui motocicli, automobili e autoscafi, come pure quella sui domestici, pianoforti, biliardi, ecc.

Un difetto di siffatti tributi — osserva però l'Einaudi (*op. cit.*, p. 152 e seg.) — è di non essere abbastanza coordinati fra di loro. Sarebbe utile conglobare tutti i tributi suntuari in un'imposta unica in guisa da poter tassare quello che è il presuntivo consumo in oggetti di lusso da parte delle famiglie. In proposito potrebbe essere utilizzata l'imposta sul valor locativo, che finora in Italia ha avuto poco sviluppo, per la maniera con cui è regolata, potendo essere stabilita o soltanto in maniera proporzionale con un'aliquota del 2 per 100 e quindi troppo bassa e poco produttiva, ovvero con un'aliquota progressiva, la quale comincia dal 4 e va fino al 10 %. L'imposta potrebbe avere altre aliquote, esentare appartamenti di poco valore, far variare l'imposta a seconda del numero dei componenti la famiglia: essa inoltre potrebbe venire inasprita, quando chi occupi un appartamento di un dato valore abbia persone di servizio oltre un numero determinato, l'uso di vetture, di cavalli, di automobili, di ville, ecc.

Quest'idea del coordinamento dell'imposte sui consumi esposta dall'Einaudi mi sembra eccellente, perchè questi tributi messi insieme potrebbero — come scrive l'E. — sorreggersi gli uni cogli altri e dar luogo ad un congegno d'imposte che fosse tale da perseguire l'effettiva spesa complessiva fatta dai contribuenti al di là di un certo limite.

Non so se l'idea dell'Einaudi corrisponda al sistema d'imposizione che mi sembra il migliore per venire colla maggiore approssimazione a colpire l'agiatezza dei contribuenti. A mio avviso, accanto a imposte singole sui consumi di lusso (domestici, automobili, ecc.) dovrebbe farsi una sovrimposizione di questi dispendi, innestando aggravi complementari all'imposta sul valor

locativo, da considerarsi come l'imposta fondamentale e sintetica fra i tributi sui consumi. Nel campo dell'imposizione indiretta si riprodurrebbe l'ordinamento, che ha l'imposta personale sul reddito nell'imposte dirette, allo scopo di colpire sempre più con aliquote progressive le persone più abbienti e che fanno un grande dispendio dei loro averi, tenendo conto complessivamente di tutte le manifestazioni della loro vita sfarzosa e quindi della loro potenza contributiva.

Nell'àmbito dell'imposte sui consumi, aggiunge l'Einaudi, bisogna trarre più ampi cespiti dall'imposta sul vino. Sembra all'Einaudi preferibile il metodo suggerito dal prof. Marescalchi di colpire l'uva, anzichè il vino. Con una tassa di 10 lire al quintale si potrebbero ricavare circa 700 milioni all'anno: per stare entro limiti più modesti, almeno 400-500 milioni. Tale imposta sull'uva avrebbe per benefica conseguenza economica di costringere i viticultori, che producono le uve peggiori, ad abbandonare la coltivazione per altre più redditizie.

Ma chi riuscirà a calcolare con sufficiente esattezza l'uva prodotta? E chi saprà applicare questo tributo, di cui si prevedono così gravi conseguenze economiche e del quale l'incidenza cadrà sui produttori anzichè sui consumatori, sopratutto negli anni di crisi viticola?

Qualche altro centinaio di milioni, continua l'E., possono essere resi dai monopoli sul caffè, thè e surrogati.

Imposte sui redditi e patrimoni. Un prodotto doppio degli 80 milioni, che rendeva negli scorsi anni, spera l'Einaudi dall'imposta sulle successioni, ricorrendo all'inasprimento delle aliquote, tenendo conto dell'ammontare del patrimonio dell'erede e del suo stato di famiglia, com'era già stato proposto anche da altri scrittori (1).

Il massimo affidamento l'E. ripone nel riordinamento dell'imposte sul reddito e sul patrimonio, quale risulta dalla riforma studiata dal Ministro Meda.

Per ciò che riguarda l'*imposizione degli ultra-redditi e incrementi patrimoniali* l'Einaudi opina che una legislazione più pestifera di questa non potrebbe immaginarsi. Egli riserva solo l'applicazione di questi tributi in un campo che s'avvicina a quello dei tributi di miglioria, quando cioè si possa vedere che l'azione dello Stato abbia recato particolari vantaggi ai singoli. Così, con lo Scott, ritiene che l'imposta sarebbe giustificata per colpire i benefici eccedenti i normali, che derivino specificatamente dalla protezione doganale. Similmente potrebbero essere colpiti gli utili eccezionali ottenuti dalle imprese nazionali, che avessero dalle leggi il privilegio, in confronto di quelle estere di assumere pubblici appalti; oppure gli utili eccedenti i normali ottenuti dai concessionari di servizi pubblici, poichè in questi casi può sorgere il sospetto che il guadagno sia dovuto al privilegio goduto e non solo al merito dell'impren-

(1) Vedi nel *Giornale degli Economisti* (febbraio 1919, p. 127-8) il mio art. su *Le imposte sulla ricchezza dopo la guerra.*

ditore. Una simile tassazione potrebbe colpire pure le eccedenze di profitto ottenute dai consorzi obbligatori fra produttori, come nel caso del consorzio zolfifero, dato il dubbio che questi vantaggi siano dovuti al monopolio stabilito dello Stato; inoltre gli utili speciali, che sono conseguenze di esenzioni d'imposte o di premi concessi dallo Stato; infine le rendite di limitazione aventi origine legislativa, che godono i proprietari di spacci di bevande alcooliche per la limitazione posta nella concessione delle licenze d'apertura di nuovi esercizi.

Così finisce il quadro delle nuove entrate, proposte dall'Einaudi: quadro dalle linee semplici e per ciò avente per sè stesso una certa eleganza e attrattiva. La proporzione tra le imposte dirette e indirette è abbastanza equilibrata: suggestiva e feconda appare l'idea di coordinare i tributi sui consumi voluttuari per riuscire meglio a una giusta tassazione delle classi abbienti, con criteri di progressività in ordine alla ricchezza spesa in consumi non necessari.

Si può muovere però al sistema proposto dall'Einaudi qualche appunto.

Innanzi tutto esso non si preoccupa delle particolari condizioni economiche e finanziarie dell'Italia e lascia acceso tutto l'enorme debito di guerra per scaricarlo intatto sulle generazioni future. Nel calcolo del fabbisogno non si tiene conto nemmeno di una quota d'ammortamento del debito pubblico.

Questa è una grave lacuna, per un paese povero, che si è esaurito finanziariamente durante la guerra e che ha bisogno di rifarsi presto per riprendere quell'ascensione economica e finanziaria, che si delineava promettentissima fin dai primi anni del nuovo secolo. Non colpire con un'imposta straordinaria i patrimoni, almeno i più vistosi, e le fortune di guerra e non pensare di caricare sopra questi abbienti d'antica e recente data almeno una quota d'ammortamento, è una grave colpa economica finanziaria e anche politica. Ciò significa favorire fiscalmente gli abbienti per lasciare senza misericordia il paese, nella gran maggioranza in condizioni economiche modeste, sotto uno schiacciante fardello finanziario, che renderà triste la situazione della finanza e dell'economia nazionale, difficile il compito di chi vuol far prosperare la produzione e favorire il nuovo risparmio.

Nel campo delle imposte dirette, poi, è troppo grande la sproporzione fra il gettito, che si vuole dall'imposizione del reddito e da quella degli altri cespiti di fortuna. Pretendere il doppio di 80 milioni dall'imposta di successione, quando il valore nominale della ricchezza è molto più che raddoppiato significa ridurre di molto, anzichè accrescere, la pressione tributaria prebellica della tassa successoria. Orbene è noto che questo balzello colpiva la ricchezza con carico irrisorio, sia per le basse aliquote, che prima delle recenti riforme gravavano i trapassi in linea retta o fra stretti parenti ossia i trapassi della maggior parte della ricchezza trasmessa a titolo gratuito, sia anche per le forti evasioni compiute. Quasi tutti i due miliardi sono attesi dalle riforme delle imposte dirette secondo lo schema Meda. Ora mi sembra un po' pericoloso fondare l'equilibrio del bilancio essenzialmente su tale cespite, che so-

pratutto nei primi anni, per le difficoltà di accertare i redditi, per l'incerta efficienza dell'amministrazione finanziaria, può anche mancare in gran parte, come mostra di dubitare lo stesso Einaudi. In conclusione pretendere un sì cospicuo gettito dall'imposta sul reddito significa spingere le aliquote ad altezza considerevole senza riguardo per l'avvenire della produzione e con la sicurezza di eccitare le più grandi spinte alla frode e di ottenere una forte sperequazione fiscale.

È curiosa d'altra parte la condanna severa che l'Einaudi fa dell'imposte sulle rendite (sovraredditi e plusvalori patrimoniali), mentre consente all'applicazione di questi tributi, quando i guadagni eccedenti i normali siano in qualche modo dipendenti dall'opera legislativa.

Non è il caso che critichi ora le ragioni addotte dall'Einaudi contro le imposizioni delle rendite tanto più che sul *Giornale degli Economisti* ho avuto più volte occasione di difendere il fondamento di questi tributi (1); d'altra parte mi rimetto alla disputa della tesi sostenuta dall'Einaudi, che ho pubblicata in altra rivista (2). Ciò che mi stupisce e rilevo qui è la contraddizione dal punto di vista strettamente tributario fra la condanna delle imposte sulle rendite e le conclusioni, cui arriva il nostro autore: se egli ammette che una speciale capacità contributiva da assorbire con particolari imposte sulle rendite abbiano coloro che fanno guadagni di monopolio per conseguenza di privilegi legislativi, come può non riconoscere un'identica potenza a sostenere lo stesso tributo da parte di chi s'arricchisce con facilità per virtù di guadagni eccedenti il normale compenso del capitale o del lavoro e dovuti pur sempre a condizioni di monopolio, sia pure d'origine economico-sociale, anzichè legislativa?

Non soltanto vi è identità nel fondamento dell'imposizione nell'uno e nell'altro caso, ma pure nelle conseguenze economiche e finanziarie. Se nefasti o benefici sono gli effetti dell'imposta sulle rendite dovute a cause legislative, altrettanto lo sono quelli dell'imposta sulle rendite dovute all'ambiente economico e sociale, nel quale si formano. Contraddizione non vi sarebbe nella duplice tesi e conclusione dell'Einaudi, ove si potesse dimostrare che i soprarredditi e i plusvalori patrimoniali d'origine non legislativa sono dovuti solo allo spirito inventivo e d'intrapresa di chi li ottiene *indipendentemente* da cause sociali; inoltre che l'imposizione delle rendite, mantenuta *entro limiti ragionevoli*, possa rendere preferibile pel contribuente di accontentarsi di redditi normali piuttosto che con nuove invenzioni o maggiori iniziative ottenere guadagni eccezionali e sopportare per essi una speciale imposizione. Ma temo che, passando in rassegna i casi tipici di rendite fondiarie, edilizie, commerciali

(1) Cfr. specialmente: *Le imposte sugli incrementi di valore nei capitali e sulle rendite nei redditi* (*G. d. E.* 1910; 1911; 1912); *Come ripartire il carico delle spese di guerra* (giugno 1918); *Le imposte sulla ricchezza dopo la guerra* (febbraio 1919).

(2) *Il fondamento e la necessità dell'imposte sui soprarredditi e incrementi patrimoniali* (in *Contribuente Italiano*, sett. 1920).

industriali e professionali, difficilmente si potrebbe giungere a tale dimostrazione. Onde resta soltanto in motivi politici e non in ragioni economiche o finanziarie a trovarsi l'origine della repugnanza che sente il prof. Einaudi per la tassazione generale e permanente delle rendite, e del suo consenso all'imposizione, quando si tratti di rendite create da una speciale protezione legislativa.

Riassumendo le impressioni sullo schema di finanza post-bellica delineato dal prof. Einaudi, mi pare evidente che esso sia da completare con tributi, che hanno di mira manifestazioni dirette della ricchezza e della capacità contributiva, che l'Einaudi ha repudiate o non abbastanza apprezzate, e inoltre da modificare, per rendere meno grave il peso sulla ricchezza di nuova formazione e più sicure le entrate dello Stato, sopratutto ora che il fabbisogno da coprire con nuovi proventi supera quello di 3 miliardi previsto dall'Einaudi.

La politica dei monopoli secondo l'on. Nitti.

Soltanto un'indicazione generica di un metodo, non già un piano finanziario, può aversi dalle proposte fatte dall'on. Nitti per la soluzione delle difficoltà post-belliche, tanto più che esse risalgono ormai ai primi anni della guerra.

Infatti fin dal 1916 l'on. Nitti fra le possibili entrate vagheggiava sopra tutto alcuni grandi monopoli fiscali: il caffè, il petrolio e tutti gli altri olii minerali; la vendita dello zucchero e simili. Pensava pure al monopolio dell'importazione del grano e del carbone fossile, che nell'industria privata danno luogo a grandi spese generali (1).

Queste idee l'on. Nitti portò al governo, quando sedette al Tesoro con il Ministero Orlando. Così nacque il decr. luog. 18 novembre 1918 n. 1721, per l'istituzione del monopolio del caffè, thè, zucchero, petrolio, benzina, paraffina e altri olii minerali pesanti e leggeri; alcool denaturato; materie esplodenti; lampadine elettriche.

Tutti conoscono il rapido tramonto di quasi tutti questi monopoli proposti: quelli rimasti hanno non eccessiva importanza fiscale. Il monopolio del caffè e dei suoi surrogati e quello delle lampadine elettriche dal novembre 1919 al giugno 1920 hanno reso 390,1 milioni: il Fisco però ha perduto il provento doganale, che percepiva su queste merci.

A parte la ripartizione politica di questi proventi, che sarebbe risultata inversamente progressiva ai redditi dei contribuenti-consumatori e fatta astrazione dalla capacità organizzatrice dell'attuale burocrazia, ritengo che lo Stato non deve intervenire nel commercio per sostituirlo, quando i privati hanno bene avviato i loro affari.

Se vi sono rendite di monopolio, cui partecipare, basta quasi sempre applicare l'imposta sulle rendite. Se il commercio privato dà luogo a grandi

(1) Fr. Nitti, *op. cit.*, p. 58.

spese generali, lo Stato può promuovere anche coattivamente associazioni delle aziende o limitazioni nel loro numero e partecipare ai maggiori utili che ne possono derivare.

La politica dei monopoli, spesso all'inizio nella forma di regia cointeressata, deve essere usata non per uccidere o peggiorare le imprese fiorenti, ma per mettere in valore ricchezze nazionali o per importare industrie, che fioriscono all'estero o potrebbero con vantaggio sorgere in Italia. Tutta la nostra agricoltura, sopratutto nel Mezzogiorno, attende quest'opera d'industrializzazione, che lo Stato può con larghe vedute indirettamente promuovere, incoraggiando iniziative private e creando le condizioni economiche e legali per il loro consolidamento e sviluppo.

Per vie diverse, dunque, da quelle indicate dall'on. Nitti bisogna procedere nella politica dei monopoli, che del resto non può, almeno per ora, avere un posto predominante nell'immediato compito della ricostruzione delle nostre finanze.

Di alcuni provvedimenti proposti dal prof. Gini per attenuare la gravezza del debito pubblico.

Lo studio del Gini prende in esame i principali rimedi straordinari da varie parti proposti, mostrando se e in che misura ciascuno di questi appariva consigliabile allo Stato italiano.

Buon accoglimento fa il Gini al disegno di *riscatto delle imposte reali* che ho sostenuto nel *Giornale degli Economisti* (1). Egli però ritiene opportuno di rendere il riscatto facoltativo, anzichè obbligatorio e, per ciò che riguarda le sovrimposte comunali e provinciali, ne propone il riscatto facoltativo limitatamente all'importo dei debiti, il cui interesse supera il 5 %, se il 5 % è la ragione, a cui si consente il riscatto delle imposte.

Per quanto apprezzi i motivi, che suggeriscono al Gini di lasciare facoltativo il riscatto come lo è stato in Toscana e in Inghilterra, quando se ne fece l'esperimento per l'imposta fondiaria, continuo a ritenere migliore la forma obbligatoria dell'operazione. Lo Stato ha bisogno di procurarsi immediatamente molte entrate straordinarie per scemare il debito pubblico e la circolazione; invece il riscatto correrebbe rischio di non essere effettuato da molti contribuenti, che, pur avendone la convenienza economica, non lo richiederebbero anche per il timore che le imposte reali soppresse siano un giorno ristabilite. I contribuenti, che non hanno vantaggio di riscattare le imposte, perchè il denaro nelle proprie mani frutta di più dei 5 %, possono essere aiutati mediante la concessione di pagamenti rateali a lunga scadenza. Sopra-

(1) B. Griziotti, *La teoria dell'ammortamento delle imposte e sue applicazioni* (*G. d. E.*, gennaio, febbraio, aprile 1918); *Le imposte sulla ricchezza dopo la guerra* (*G. d. E.*, febbraio 1919).

tutto ora che è stato portato il limite d'esenzione nel pagamento dell'imposta straordinaria sul patrimonio a 50 mila lire, il riscatto obbligatorio è più che mai opportuno per spingere i piccoli proprietari, sopratutto rurali, che sono in gran parte forniti di risparmi disponibili, a compiere il pagamento per liberarsi dall'obbligo dell'imposte annuali.

Per evitare poi l'inconveniente che i Comuni e le Provincie concedano il riscatto delle sovrimposte al 5 % e vadano incontro a perdite, estinguendo debiti, che portano minore interesse, non occorre, come suggerisce il prof. Gini, procedere a un riscatto parziale. Delle somme ricavate può farsi uso conveniente: *a*) rimborsando i prestiti alla pari, se non sono quotati sul mercato a un prezzo inferiore e se portano un interesse almeno del 5 %; *b*) acquistando sotto la pari sul mercato i titoli con rendita inferiore al 5 %, se il prezzo d'acquisto è tale da permettere un investimento uguale o superiore al 5 %: ciò che è possibile di fare attualmente; *c*) provvedendo a sistemare le finanze straordinarie del Comune, in luogo di contrarre nuovi prestiti; *d*) prestando allo Stato il resto al 5 %, tasso molto conveniente per il Tesoro, o anche ai privati, su debite garanzie, per costruzioni di case nel territorio comunale o provinciale.

Ma a due provvedimenti il Gini dedica in particolar modo la sua attenzione, per porre un rimedio alle conseguenze penose dell'inflazione monetaria.

Deprezzamento dell'unità monetaria. -- Questa misura consiste nel consolidare la svalutazione della moneta, dando pel futuro ad essa un valore nominale corrispondente al suo valore reale nel momento, in cui il consolidamento si opera. Si potrebbe, in pratica, scrive il Gini, introdurre in Italia una nuova unità monetaria, a cui si ponesse nome, per esempio, di Vittoria, la quale contenesse 1/30 dell'oro contenuto nell'attuale pezzo d'oro di 100 franchi e nella quale si potessero convertire, nel rapporto da 4 a 1, le lire di carta attualmente in corso.

La proposta è stata oggetto di critica vivace da parte del Loria.

Il deprezzamento dell'unità monetaria produrrebbe un grave danno al credito di uno Stato, che non l'abbia già perduto completamente. Non sono sufficienti le difese, che fa il Gini del provvedimento contro l'accusa che esso rappresenta un parziale disconoscimento dei suoi impegni. Lo Stato, quando ha emesso lire, si è impegnato in un debito in lire e deve ritirare lire e non emettere « vittorie », quando mediante imposte o prestiti contrarrà la circolazione. Ha, inoltre, emesso prestiti in lire e i sottoscrittori hanno nel loro calcolo di convenienza nell'acquisto dei titoli, fatto assegnamento di ricevere gli interessi e il rimborso o il prezzo di vendita in lire e non in vittorie, speculando anche sulle variazioni del potere d'acquisto delle lire: lo Stato non può prendersi l'arbitrio di sconvolgere questi calcoli. Esso non può altresì legittimamente alterare fra i privati i rapporti di credito, che sono stati calcolati in lire, nelle più disparate condizioni rispetto al valore della moneta: disseminerebbe guadagni e perdite tra i privati.

Il consolidamento della svalutazione, d'altra parte, potrebbe rinnovarsi

continuamente, perchè la stessa « vittoria » cambierà di valore. Da quando scriveva il Gini ad oggi la lira ha subito le più grandi fluttuazioni.

Inoltre è difficile, come osserva il Gini, stabilire la quantità d'oro, in cui lo Stato potrebbe assumersi l'obbligo di convertire l'attuale unità monetaria.

Insomma, Stati, i quali non siano ancora completamente in condizione di fallimento, non possono pensare a fare qualcosa di simile a quanto propone il Gini sulla traccia di quanto è già avvenuto in altri tempi in Argentina, Russia e Austria.

Neutralizzazione della discesa dei prezzi. — Con maggior fiducia il Gini sostiene la proposta di ridurre le annualità del debito pubblico proporzionalmente al ridursi dei prezzi, quando questi andranno rapidamente diminuendo, come egli prevede.

Per togliere al provvedimento il carattere odioso, limitandolo solo a favore dello Stato e a danno dei soli detentori di titoli del debito pubblico, bisognerebbe stabilire in generale che, ove non vi fosse espresso patto in contrario, tutti i debiti dovessero essere ridotti o aumentati in misura proporzionale alla discesa o all'aumento dei prezzi, intervenuto a partire dal momento, in cui tale norma venne introdotta o, se il debito venne contratto posteriormente, dall'epoca in cui fu assunto il prestito.

Anche questo provvedimento, in favore del quale il prof. Gini ricorda una larga letteratura antica e recente, può essere accusato di variare arbitrariamente, e quindi in modo illecito e ingiusto, gli accordi stipulati fra creditori e debitori, precedentemente alla sua applicazione.

Per i nuovi rapporti di credito e debito, esso sarebbe legittimo, ma non so quanto conveniente. Si pensi un po' se l'Italia avesse emesso i suoi prestiti coll'obbligo di tener conto delle variazioni del potere acquisto della moneta nell'adempiere ai suoi obblighi. Ora essa avrebbe un carico per interessi doppio o triplo di quanto essa sostiene.

Nessuna previsione finanziaria sarebbe lecita sugli oneri del debito pubblico e sul modo di farvi fronte colle entrate del bilancio. Altro che sollievo per l'Erario! Chi, d'altra parte, può fare previsioni sull'avvenire dei prezzi fra tante incognite e variabili politiche, economiche e finanziarie?

Non parliamo delle difficoltà pratiche di stabilire numeri-indici nazionali o regionali o municipali, cui riferirsi per variare i rapporti di credito, sia tra lo Stato, le Provincie, i Comuni e i loro creditori, sia tra privati.

Mi consenta anche il professor Gini di conservare per ora il più profondo scetticismo che in pratica si possano costruire numeri-indici, che con sufficiente approssimazione possano seriamente servire a misurare la variazione dei prezzi. Ci può essere un numero-indice per tutti i creditori del debito pubblico? Ritengo di no, perchè sono innumerevoli le destinazioni in merci e servigi, cui viene adibito il frutto dei prestiti o il loro capitale al momento del rimborso dai singoli privati. E le variazioni nel prezzo delle merci, sono molto differenti e discordanti. Diverso è lo stesso potere d'acquisto, misurato in merci, del denaro per lo Stato e per i suoi creditori. Lo Stato colle sue entrate

paga fornitori militari, impiegati e simili per l'acquisto di beni e servigi, i cui prezzi variano in modo diverso da quelli dei beni e servigi consumati dai privati. Scegliere un certo gruppo di merci, anche più copioso e vario di quello che sta a fondamento del numero-indice dell'*Economist* o del Bachi, è procedimento, che non segue la realtà con sufficiente approssimazione per lasciare contenti.

Non parlo, poi, delle difficoltà pratiche di organizzare il servizio di questi numeri-indici, che sono serie per quanto forse talvolta superabili.

Oltre che poco prudente per la saldezza del bilancio, il rimedio suggerito non potrebbe, dunque, lasciare soddisfatti per gli inevitabili arbitri, che la meccanica applicazione dei numeri-indici produrrebbe.

Per altre vie bisogna tentare di porre rimedio agli inconvenienti dell'inflazione monetaria, o di trarne profitto, che per quelle indicate dal Gini e da altri valenti scrittori.

Le proposte dell'on. Cappelli.

Si possono così riassumere: nei prossimi tre anni, tempo forse necessario perchè il bilancio si chiarisca, far riposare, senza nè accrescerle nè diminuirle, le imposte attuali, che hanno già notevolmente aumentato il loro rendimento d'avanti guerra. Intanto fare molte economie e:

1°) Stabilire nuove imposte sulle spese voluttuarie. Anche l'on. Cappelli, come già il prof. Einaudi, coordina intorno all'imposta sul valore dell'abitazione quelle, che riflettono altri consumi. Egli parte dal capitale necessario per costruire l'abitazione d'un operaio e arredarla del modesto mobilio e vuole colpire l'impianto, che costi il doppio, il triplo, il centuplo di quello, con una tassa progressiva, lieve pei primi multipli e grave per gli ultimi. Il capitale delle carrozze, cavalli e automobili va aggiunto a quello dell'impianto: come pure il salario ed il costo del vitto e dell'abitazione di tutti i domestici, di qualunque classe e specie, è computato come aumento dell'impianto. Le spese per vesti, gioielli, consumazioni alimentari di lusso e simili devono essere invece colpite in doppio modo, con un aumento percentuale della spesa d'impianto e con una tassa al momento della loro vendita. Altre tasse progressive su tutti gli spettacoli e i divertimenti, sui circoli e luoghi di trattenimento, sugli introiti dei giuochi di questi circoli; sulle camere d'albergo e sui restaurants secondo le classi, cui appartengono; sulle stoffe di lusso; sui vini in bottiglia ancor più gravi delle attuali; sul caffè, thè, bevande spiritose specialmente estere ecc.

2°) Emettere un prestito forzoso pagabile in cinque anni, all'interesse del $2\,^1/_2\,\%$ e dotato d'un ammortamento annuo del $2\,^1/_2\,\%$.

3°) Stanziare la somma dell'$1\,\%$ su tutti gli altri prestiti per iniziarne la graduale estinzione.

Trascorsi i tre anni e chiarito il bilancio, si vedrà quale *deficit* presenti; allora mettersi subito all'opera per colmarlo con centesimi addizionali sulle

vecchie e nuove imposte, risparmiando, per quanto è possibile, quelle che più colpiscono e inceppano la produzione.

A queste proposte, è da osservare:

a) Le imposte dirette sulla ricchezza possono essere accresciute fin d'ora. L'imposta fondiaria e quella fabbricati per difetto di buoni e moderni accertamenti e quella di ricchezza mobile per l'eccessiva frode possono rendere di più quanto ora danno: lo stesso è a dirsi dell'imposta di successione. Soltanto pregiudizî, che ho precedentemente esaminati, impediscono poi di vedere la convenienza d'istituire imposte straordinarie sul patrimonio e sugli aumenti di fortuna, nonchè l'imposta continua sulle rendite.

b) Voler calcolare l'imposta sul valore capitale dell'abitazione, anzichè nel suo valor locativo è spingere la finanza, oppressa da gravi compiti, in un'impresa di valutazioni, cui si è già rinunciato applicando l'imposta sul patrimonio. Il valore del mobilio è stato presunto in cifra percentuale del patrimonio.

Il criterio, però, suggerito dall'on. Cappelli, se fosse attuabile, potrebbe forse misurare abbastanza bene la potenza contributiva degli abbienti.

c) Il prestito forzoso dovrebbe essere riservato, non già a sostituire l'imposta straordinaria sul patrimonio che è ormai del resto un fatto compiuto, ma a completarla, colpendo speciali categorie di capitalisti e redditieri, che ne hanno la capacità contributiva secondo i criteri, che ho già altre volte espressi nel *Giornale degli Economisti* (1).

d) Il doppio ammortamento pel nuovo prestito e sugli antichi non può essere di fatto compiuto, finchè durano le attuali difficoltà di bilancio. Si finirebbe forse per accendere prestiti più gravosi al fine di estinguerne altri più lievi e per esasperare la situazione dei contribuenti. È bene però affermarne il principio e stabilire quasi un impegno morale per l'avvenire, iscrivendo ogni anno in bilancio, in modo semplicemente figurativo, le somme dovute per l'ammortamento, finchè l'incremento delle entrate non consenta di iniziarlo sul serio e di provvedere a estinguere le quote già scadute e non ancora estinte.

Conclusione.

La rassegna ora compiuta degli importanti studi esaminati ha messo in rilievo notevoli contributi da varie parti apportati alla soluzione del problema finanziario postbellico.

La Commissione Governativa del dopo guerra colla perspicua relazione dell'on. Alessio ha avuto sopratutto il merito di suggerire il prelevamento dell'imposta sulle fortune di guerra e di consacrare nel voto la necessità di ricorrere al sistema del contingente per essere sicuri che il Fisco otterrà il gettito voluto. L'on. Giolitti ha proposto invece e ha fatto approvare addirittura la confisca dei sovraprofitti di guerra, ma non ha garantito alle finanze

(1) *La politica dei prestiti di guerra* (agosto-settembre 1918).

la possibilità di ottenere una somma, che si sarebbe avuta applicando aliquote anche non espropriatrici, ma associando al sistema di quotità quello di contingente, nella ripartizione del tributo. Inoltre è notevole, fra le proposte fatte, quella di costituire della produzione e della vendita del vino un monopolio privato sotto il controllo e colla cointeressenza dello Stato: proposta geniale, che attuata gradualmente risolverà l'aspro problema della tassazione del vino e del miglioramento economico della produzione.

Ottimi contributi hanno dato gli on. Einaudi e Cappelli al problema della tassazione dei consumi, disegnando di questi tributi un'organica costruzione.

Il Cappelli ha poi il merito d'aver richiamato l'attenzione sui problemi del sistematico ammortamento del debito pubblico.

L'on. Nitti ha indicato una grande via, che avrà forse per sè l'avvenire della finanza coll'espansione progressiva dell'influenza degli interessi collettivi sulla produzione.

Per quanto possano lasciare perplessi le soluzioni trovate, i problemi posti dal Gini, che si connettono alla circolazione, meritano l'attenzione dei migliori ingegni.

Ma tutti questi studi, singolarmente e insieme presi, lasciano ancora insoluto il problema della finanza postbellica e non bastano nemmeno per la costruzione di un piano finanziario nelle sue linee generali.

Essi non hanno tenuto conto delle reali condizioni politiche economiche e finanziarie, nelle quali veniva a trovarsi necessariamente un paese di modeste forze economiche, come l'Italia, dopo una lunga guerra: partono da presupposti politici nella ripartizione dei carichi fiscali ben diversi da quelli, nei quali è ormai inalveata la nostra politica finanziaria.

Essi non hanno affrontato nè i problemi della finanza straordinaria nè quelli della finanza ordinaria, in modo organico e coordinato. Poichè duplice è il compito: da una parte, con operazioni eccezionali ed energiche togliere la congestione economica e finanziaria prodotta dagli indebitamenti colossali e dall'eccesso di circolazione; dall'altra, pensare alla riforma tributaria, per adattare il nostro ordinamento, già vecchio e difettoso avanti guerra, ai bisogni di un bilancio enormemente cresciuto e all'incremento di spese, che saranno pure necessarie per mettere in valore le ricchezze latenti d'Italia, del suo suolo e della sua popolazione, al fine stesso di rendere più larga la fonte delle entrate.

Perciò il problema della finanza postbellica rimane sostanzialmente ancora da studiare. La costruzione di un piano finanziario, sia pure utilizzando molte delle idee qui passate in rassegna, è opera improrogabile, che incombe ancora al nostro Governo.

Data l'instabilità dei Ministeri, che si succedono nella crisi politica del dopo guerra, e la difficoltà che una sola mente riesca a questo compito, mi sembra da augurare che specialmente per lo studio del programma tecnico della ricostruzione finanziaria secondo i criterî politici suggeriti dai poteri competenti venga creato un *Consiglio Superiore delle Finanze e del Tesoro* costi-

tuito da un ristretto numero di tecnici veramente esperti e con le facoltà analoghe a quelle di organi consimili, come il Consiglio Superiore del Lavoro (1).

Pavia, Università.

BENVENUTO GRIZIOTTI.

(1) A questo proposito mi sono intrattenuto nel *Contribuente Italiano* (dicembre 1920) con un articolo: *Consiglio superiore della finanza e scuole di perfezionamento in studi finanziari*. Mentre queste pagine erano in istampa, l'on. PERRONE, già sottosegretario di Stato alle finanze, ha fatto presente al Governo la necessità d'istituire un consiglio superiore delle finanze. L'on. Giolitti ha replicato che meglio di un organo permanente giova allo studio delle leggi nuove la nomina di commissioni, di volta in volta, per chiamarne a far parte gli uomini particolarmente versati nelle singole questioni da studiare. L'on Giolitti, però, non ha visto, così rispondendo, tutta la mole del lavoro, che avrebbe innanzi a sè un consiglio superiore della finanza, per lo studio della ricostruzione finanziaria, e che non può essere fatto da commissioni speciali e transitorie; come pure non ha visto il compito che spetterebbe a tale consiglio con la *continuità* delle sue funzioni.

I lavori della conferenza finanziaria di Bruxelles

Nel febbraio di quest'anno il Consiglio della Società delle Nazioni deliberò di convocare una conferenza internazionale «allo scopo di studiare la crisi finanziaria e di ricercare i mezzi per scongiurarne e per attenuarne le conseguenze dannose».

A tal uopo fu dato incarico ad una commissione di convocare gli Stati interessati nel più breve termine possibile e di predisporre gli elementi di fatto.

Tale commissione invitò i 26 Stati aderenti alla lega delle nazioni — ed inoltre gli Stati Uniti, la Germania, l'Austria, l'Ungheria, la Bulgaria, il Lussemburgo, la Finlandia, l'Estonia, la Lettonia, e la Lituania — a nominare proprî delegati con l'incarico di presentare progetti e voti, ed inoltre a rispondere ad uno speciale questionario col quale si chiedevano dati statistici sulla loro situazione finanziaria, sui loro traffici con l'estero, e sui principali fenomeni monetarî.

Nel contempo si credette opportuno d'invitare alcuni economisti ad esprimere la loro opinione sulla situazione economica mondiale, di sottoporre al loro esame alcuni progetti già formulati da privati studiosi, di raccogliere ancor nuove notizie e dati e tutto quant'altro potesse illuminare i delegati degli Stati che avrebbero partecipato alla Conferenza.

La quale, riunitasi a Bruxelles sulla fine dello scorso settembre, si è chiusa approvando una serie di voti relativamente al riassetto finanziario dei paesi dissestati, alla deflazione monetaria, alla libertà dei traffici internazionali ed al problema del finanziamento di essi.

Ad eccezione di quest'ultimo problema, nei riguardi del quale si è proposto al Consiglio della Società delle Nazioni la creazione di un ente internazionale avente lo scopo di accentrare le richieste di crediti da parte dei singoli Stati e di farne equa ripartizione, non pare che i voti di quella Conferenza possano riuscire efficaci.

Quando, infatti, si raccomanda ai governi di evitare le spese pubbliche improduttive e di limitare quelle straordinarie produttive; di diminuire gradatamente il debito fluttuante e la circolazione cartacea, e di ristabilire infine la libertà di commercio e la libera determinazione dei prezzi, ancora non si sono additate le vie che a tali bei risultati conducono.

Forse l'efficacia di quella Conferenza va principalmente ricercata nel fatto ch'essa è riuscita a rendere di dominio pubblico una precisa nozione e documentazione dei disagi, nei quali il mondo si dibatte e ad individuare i problemi più essenziali, che occorre risolvere per la rimozione di essi.

Da tale aspetto i lavori di quella Conferenza presentano un interesse singolare per gli studiosi. Ho sotto gli occhi alcuni rapporti da essa già pubblicati relativamente alla situazione finanziaria di taluni Stati, ai provvedimenti in vigore nei vari paesi per il finanziamento dei traffici internazionali e per il controllo dei cambî, alle statistiche monetarie, alle molteplici soluzioni proposte per rimediare alle difficoltà finanziarie attuali; ed infine i *memoranda* dei Professori Cassel, Pigou, Gide e Bruins (*Imprimés pour la Societé des Nations. Harrison and Sons Ltd. St. Martin's Lane, London W. C. 2.*).

Da tali pubblicazioni si rilevano, anzitutto, le enormi difficoltà incontrate dai compilatori per la comparazione internazionale degli elementi raccolti, specie sotto forma di dati statistici.

Nei riguardi delle correnti del traffico internazionale si riportano i valori annui globali per 24 stati dal 1913 al 1919, e quelli mensili per il 1919 ed i primi mesi del 1920,

specificandoli per i principali paesi di provenienza e di destinazione e per principali merci; ma si rinunzia alla determinazione della bilancia commerciale, a cagione dei peculiari metodi di valutazione seguiti da ogni Stato e della mancanza di dati sui traffici invisibili della maggior parte di essi.

Un'interessante analisi si compie su quei molteplici criteri di valutazione ma purtroppo si conclude affermando l'impossibilità di determinare la bilancia commerciale di molti paesi e l'interesse ad uniformare i principî posti a base delle statistiche internazionali.

Furono così perniciosi e svariati gli ostacoli di tale natura, che si credette necessario di destinare una parte dell'ordine del giorno della Conferenza alla discussione «sulla mancanza di statistiche comparabili, sul bisogno di servizi perfezionati aventi lo scopo di radunare e pubblicare i dati, e sulla *standardizzazione* delle statistiche» (p. 24 del *Rapport du Comité Consultatif*).

Non sappiamo ciò che sia stato deliberato in proposito della Conferenza, ma la dura esperienza ripetutamente fatta da ormai molteplici consessi internazionali ci fa prevedere non lontano il giorno in cui sarà finalmente instaurata una intima solidarietà e coordinazione di lavori tra gli uffici di statistica delle varie nazioni, almeno nei riguardi delle rilevazioni più salienti e significative.

Già qualche Stato si è sobbarcato al lavoro di rielaborazione di talune statistiche di varî paesi in base a criterî uniformi. Ad es. di recente gli Stati Uniti hanno stabilito delle serie di numeri indici dei prezzi per parecchi Stati, allo scopo di renderli comparabili con l'indice proprio; ed il rapporto della Conferenza di Bruxelles sulle statistiche monetarie non manca di segnalare cotesto tentativo, deplorando d'altra parte gl'incerti risultati ai quali, per quel difetto di uniformità, esso perviene quando istituisce un paragone tra la percentuale d'incremento della circolazione monetaria e dei prezzi in diversi paesi dal 1913 al 1919; quando, applicando alla circolazione di ogni dato paese un coefficiente uguale al rapporto tra il numero indice dei prezzi negli Stati Uniti (assunti come prezzi-oro) ed il numero indice dei prezzi nel paese considerato, tenta di determinare l'ammontare al quale dovrebb'essere ridotta la circolazione per potere assumere il valore aureo; quando si propone di comparare l'ammontare dei depositi bancari nel 1913 e nel 1920, prescindendo dalle variazioni di valore della moneta; quando infine per sei Stati calcola il potere d'acquisto delle rispettive monete nazionali sul mercato interno e su quello degli Stati Uniti.

Le rimanenti pubblicazioni, di cui ci occupiamo, presentano una maggior forza suggestiva attraverso le analisi fatte dai Professori Bruins, Gide, Pigou e Cassel al fine di esaminare le misure più rispondenti ad un rapido riassetto del mondo.

Particolarmente notevoli sono i *memoranda* del Cassel e del Pigou sia per la novità di talune vedute teoriche, sia per le critiche che rivolgono ad alcune proposte pratiche ed a qualche tendenza di governo, sia infine per la formulazione di direttive concrete. Nei riguardi della circolazione e dei cambî, Cassel sostiene la tesi che non è necessario per il riassetto del mondo che la circolazione fiduciaria ritorni al regime di parità prebellica; ma che è invece sufficiente stabilizzare le parità attualmente esistenti tra le singole monete nazionali e l'oro.

Da cotesta stabilizzazione risulterebbe anche la tendenza dei cambî ad equilibrarsi attorno alle loro parità attuali, evitandosi in tal guisa gli enormi sacrifici finanziari, gl'illeciti arricchimenti e le gravi ripercussioni sociali delle deflazioni monetarie.

«Supponiamo — dice il Cassel a pag. 15 — che l'inflazione della circolazione nel paese A sia stata nella proporzione 320: 100 e l'inflazione nel paese B nella proporzione 240: 100; il nuovo corso del cambio sarà i tre quarti dell'antico. Donde la regola seguente: quando due circolazioni hanno subito un'inflazione, il nuovo corso normale del cambio sarà uguale all'antico moltiplicato pel quoziente dei gradi d'inflazione dei due paesi.

Vi saranno naturalmente sempre delle fluttuazioni di questo nuovo corso normale, e, finchè dura il periodo di transizione, queste fluttuazioni potranno essere abbastanza considerevoli. Ma il corso così calcolato dev'essere riguardato come la parità nuova delle

due divise, che può essere chiamata la parità della potenza d'acquisto; essa è determinata dal quoziente delle potenze d'acquisto delle differenti divise. »

Ci si permetta di dubitare dell'esattezza di cotesta concezione teorica della parità dei cambî: in uno studio pubblicato nel *Supplemento economico del Tempo* del 18 Gennaio 1919 avevamo già affermato che « tra paesi, dei quali almeno uno presenti una circolazione monetaria deprezzata ed a corso forzoso, il cambio non oscilla attorno al valore di parità, ma, ove l'esportazione di oro sia libera, attorno al livello (di nuova parità, direbbe il Cassel) determinato dal deprezzamento relativo delle valute, pur presentandosi attorno a questo nuovo livello con i caratteri di un fenomeno perturbante e di natura oscillatoria ».

Ma, per dare la misura del deprezzamento relativo, avevamo posto anzitutto in rapporto il livello dei prezzi effettivi del paese A con quello raggiunto *contemporaneamente* dai prezzi in oro nel paese medesimo [Pa(eff): Pa(oro)]; poscia avevamo istituito analogo rapporto per il paese B [Pb(eff): Pb(oro)]; ed infine avevamo considerato il quoziente di quei due rapporti.

La contemporanea determinazione dei prezzi effettivi e di quelli in oro evitava l'obbiezione, a cui la formulazione del Cassel facilmente si presta, che durante il passaggio da P(oro) a P(eff.) le condizioni di equilibrio dei due paesi A e B mutassero in diverso senso o misura.

D'altra parte il Cassel soggiunge che l'ammontare dell'inflazione può essere misurato dall'aumento della circolazione o dal rialzo dei prezzi, senza distinguere i casi in cui una misura sia da preferire all'altra; mentre nello studio citato si era già osservato, in base alla formula ben nota del Fisher, che la parità dei cambî poteva essere espressa in termini di circolazione cartacea, anzichè in termini di livello dei prezzi, quando la velocità di circolazione della moneta effettiva fosse uguale a quella che avrebbe assunto la moneta aurea, e la circolazione dei depositi stesse in tenue proporzione a quella della moneta.

In base a tali considerazioni eravamo riusciti persino a calcolare approssimativamente la parità media del cambio dell'Italia su Parigi dal 1871 al 1913; ed, aggiungendo alla parità determinata dal quoziente predetto il rapporto tra i debiti ed i crediti di A verso B e togliendo un'unità, avevamo determinato la formula generale dei cambî e l'influenza su di essa degli arbitraggi, delle previsioni, ecc. Intesa in tal senso più corretto, la parità del potere d'acquisto della moneta di un dato paese, all'interno e all'estero, non può essere mantenuta sinchè esistano all'estero sensibili stocks di monete nazionali; onde ha pienamente ragione il Cassel nel consigliare anzitutto il ritiro di cotesti stocks di monete. È chiaro, infatti, che, mentre l'esportazione di esse alleggerisce momentaneamente la circolazione e tende a deprimere i prezzi, d'altra parte viene ad esporre il paese di cui si tratta ad una minaccia inevitabile di futura inflazione e di perturbamento stabile del valore di parità.

Colpisce ugualmente nel segno il Cassel, quando subordina la politica di stabilizzazione da lui caldeggiata alla politica finanziaria generale degli Stati ed alla politica dello sconto, e principalmente all'ampiezza dello scarto esistente tra la parità normale e quella reale delle monete.

« L'oro — egli osserva — ha perduto una parte considerevole del suo valore prebellico rispetto ai prodotti; il prezzo dei prodotti essendo aumentato, se si valuta in un tipo-oro come il dollaro, da 100 a 250 circa. In un paese, in cui il deprezzamento dell'unità monetaria non ha di molto oltrepassato questo deprezzamento dell'oro, sembrerà molto opportuno di conservare l'antica parità con l'oro, cioè a dire di rendere i biglietti rimborsabili in oro al loro valore nominale, il che sarà possibile a mezzo di una riduzione relativamente tenue nell'offerta dei mezzi di pagamento. »

Onde il Cassel crede agevole il ritorno alla parità prebellica per il Regno Unito, ma non ad es. per la Francia e l'Italia, per cui appunto ritiene più conveniente la stabilizzazione delle alte parità attuali; o meglio delle parità un po' più basse, che si osserveranno quando le inflazioni saranno arrestate, poichè una frazione dei deprezzamenti attuali è certamente dovuta alle previsioni di nuove inflazioni ed a sfiducia verso gli Stati emittenti.

Per raggiungere la stabilizzazione, il Cassel non crede necessario abbandonare le unità monetarie attuali, poichè, se il nuovo valore in oro dell'antica unità monetaria sarà troppo piccolo, potrà essere scelta un'unità dieci volte più grande, per cui sarà mantenuta la continuità con l'antica unità e non si avrà alcun reale abbandono di essa.

La tesi generale del Cassel è accolta dal Prof. Pantaleoni in un articolo pubblicato in *Politica* 31 luglio 19'0), ma è suscettibile di opportune qualificazioni. Non si deve, infatti, dimenticare che l'aumento della circolazione è un'appropriazione, da parte dello Stato che lo opera, di una quota dei beni della collettività; onde è errato ritenere che, *dopo* l'aumento della circolazione, tutto ritorni nelle condizioni di prima, poichè, tra l'altro, lo spostamento di ricchezza a vantaggio dello Stato normalmente conduce alla distruzione di una parte di essa, ed in generale fa sorgere nelle masse il sentimento del rimborso, ossia l'esigenza che lo Stato ritiri gradualmente, a spese di forti imposte, la carta emessa, trasformando in tal guisa in imposte giudicate come equamente ripartite il cieco prelevamento già operato con l'emissione cartacea.

I disagi dei prezzi decrescenti, che ne conseguono, si considerano come il costo del soddisfacimento di codesta esigenza.

Ora, è molto *difficile* dimostrare al gran pubblico che in taluni paesi tale costo può condurre il paese a così enormi disagi e può offendere per altro verso tanti altri sentimenti da esser consigliabile la rinuncia a quell'esigenza; oltre che è *pericoloso*, in quanto scuote la fiducia verso lo Stato.

Ecco perchè la Conferenza di Bruxelles ha respinto la proposta del Cassel. Tale proposta non mancherebbe di produrre un grave perturbamento nello spirito delle masse, e, per quanto si presenti di molto probabile attuazione in taluni paesi, non sarà ufficialmente discussa che quando i governanti vedranno giunto il momento di imporla.

Momento che non è certo l'attuale, in cui gli Stati dissestati, più che di stabilizzare la parità, dovrebbero preoccuparsi di non alterarla vieppiù con nuove emissioni cartacee!

Ha ragione il Bruins di pensare che « la decisione finale in ciò che concerne la politica da seguire a questo riguardo sarà e dovrà essere determinata dalle condizioni economiche generali dell'avvenire »

In caso di stabilizzazione il Pigou vede la convenienza di una legislazione avente lo scopo di convertire certe classi di debiti in un più grande valore nominale in termini della nuova moneta nazionale; e, poiché i frequenti cambiamenti di possesso dei titoli creano difficoltà, egli propone che la questione sia studiata da una commissione di tecnici.

Relativamente ai cambî, egli critica brillantemente la proposta del Landesberger, contenuta nel rapporto della Conferenza che raccoglie alcune più o meno cervellotiche soluzioni per rimediare alle difficoltà finanziarie attuali, e consistente nello stabilire nei paesi a moneta fortemente deprezzata, come l'Austria, una nuova unità monetaria che serva come moneta di conto per le operazioni di commercio con l'estero, e come moneta di circolazione a fianco della moneta esistente.

« Anche ammettendo — obbietta il Pigou — che la nuova moneta possa essere resa stabile in termini di oro, ben poca cosa si sarà guadagnata in realtá, poichè la moneta predominante all'interno del paese accuserebbe delle fluttuazioni in termini di questa moneta di conto. Poco importerebbe a un commerciante austriaco di comprare direttamente delle sterline con corone di carta a valore fluttuante, o di comprare queste sterline direttamente con corone di oro, stabili rispetto alla sterlina, ma che variassero esattamente come la sterlina rispetto alla vera moneta del paese ».

Qualche fiducia ripone il Pigou nelle misure adottate da vari paesi nei riguardi della speculazione sui cambî, in quanto con esse si sia attenuata la speculazione poco intelligente; ma in generale ritiene che il miglior mezzo per attenuare le fluttuazioni dei cambî attorno ai loro valori di parità sia quello di rendere la moneta di un paese liberamente convertibile in cambio estero o in oro per l'esportazione.

E poichè tale misura potrà attenuare le fluttuazioni solo con i paesi che a loro volta la

seguano, ne viene che il fatto che dieci paesi ad es. adottano questo sistema sarà ben più di dieci volte vantaggioso per l'interesse mondiale che l'adozione di esso da parte di un solo paese. Ciò darebbe materia a conferenze ed accordi internazionali.

Nei riguardi dei crediti il Pigou distingue in tre categorie le proposte possibili, e in gran parte raccolte dalla conferenza di Bruxelles per l'emissione di un prestito internazionale:

1) può essere offerta la sottoscrizione sui mercati del mondo con una garanzia internazionale;

2) può essere sottoscritto direttamente da taluni governi finanziariamente solidi;

3) l'autorità amministrativa può emettere buoni garantiti, che i governi che prendono a prestito potranno a loro volta vendere sul mercato.

Il primo metodo è scartato in base alla considerazione che la società delle nazioni potrebbe offrire un interesse appena superiore al 5 %, o tutt'al piú al 6 %, ossia un interesse ormai così poco allettatore da condurre la sottoscrizione ad un fiasco.

Il secondo metodo imporrebbe agli Stati solidi sottoscrittori di cercare i fondi nei loro paesi per mezzo di imposte, prestiti nazionali interni, o crediti bancarî che si risolvono in aumento di circolazione. Nelle condizioni attuali si dovrebbe ricorrere con tutta probabilità a quest'ultimo mezzo, che, per i suoi gravi effetti, distoglierebbe gli Stati solidi dal sottoscrivere.

Resta il terzo metodo, al quale si riduce la proposta presentata alla Conferenza di Bruxelles dal primo ministro e ministro delle finanze del Belgio, Sig. Delacroix. In base ad essa l'autorità amministrativa emetterá dei buoni a interesse, garantiti in primo luogo da beni del governo che chiede il prestito e da eventuali elementi collaterali, ed in secondo luogo dall'autorità internazionale. Con questi buoni i governi disagiati potranno pagare le importazioni che sono loro necessarie.

Questo sistema, al quale probabilmente si rtferisce la deliberazíone della conferenza di Bruxelles con la quale fu raccomandata la creazione di un ente internazionale di credito, si riduce — se non mi sbaglio — nel render possibile agli Stati Uniti, ai paesi sud-americani ed in parte alla Gran Brettagna di esportare merci nei paesi disagiati contro garanzie reali (dogane, imposte indirette, ecc.), evitando a questi paesi l'umiliazione di dovere offrire quella garanzia direttamente all'uno o all'altro Stato sovventore, e rendendo inoltre, possibile una estesa ripartizione tra i paesi sovventori dei rischi derivanti dai finanziamenti.

Il Bruins rileva col Cassel l'opportunità che, accanto a questa organizzazione di prestiti governativi, abbiano luogo prestiti tra privati, ed illustra la forma dei «crediti di manifattura». Tali crediti consistono nell'inviare alle fabbriche dei paesi disagiati materie prime da essere lavorate ad un prezzo stabilito, e nel riesportare ai creditori stranieri il prodotto manifatturato, in modo da lasciare a vantaggio della fabbrica il frutto del proprio lavoro.

Poichè, però, ciò espone i creditori a rischi, il Bruins propone un'organizzazione internazionale di garanzia per quei crediti speciali.

Di ben scarsa importanza sono alcuni rilievi del Gide, specie di fronte al punto di vista principalmente nazionale, dal quale egli si pone, e che lo persuade, tra l'altro, ad insistere nella proposta che gli Stati dell'intesa si addossino l'indennità che dovrà pagare la Germania, consentendo alla trasformazione di tale indennità in buoni negoziabili e di valore liberatorio nei pagamenti internazionali.

FELICE VINCI.

Bari, Istituto Superiore di Studi Commerciali.

Il mercato del cambio nel Sud America e più specialmente al Cile

La prima interrogazione di una persona che giunge nuova in un paese è quella che riguarda il rapporto tra il valore della moneta del suo paese e quello della moneta locale.

Quanti pesos cileni si ricevono con un peso nazionale argentino? Quante lire occorrono per acquistare un peso nazionale argentino? Quanti reis vale la lira? E il dollaro quanto costa?

Prima dell'immane guerra la risposta era abbastanza facile, sopratutto per i rapporti costanti come quelli fra i paesi europei e i paesi americani a circolazione aurea, come il Canadà e gli Stati Uniti dell'America del Nord, o a cambio stabilizzato in confronto dell'oro, come l'Argentina.

Due pesos nazionali argentini e ventisette centavos (centesimi) sono necessari per l'acquisto di un peso oro e viceversa. Una « cassa nazionale di conversione » fa da organo stabilizzante di questo rapporto locale fra l'oro e la moneta carta e così si poteva a priori dire, prima della guerra, che con due lire e ventidue centesimi si otteneva un peso nazionale argentino carta. I paesi invece non provvisti di tale istituto, come il Cile, o mal provvisti di istituto simile, perchè non funzionante, causa le leggi di corso forzoso, come il Brasile, determinano in modo differente e variabile il rapporto della loro moneta colle monete europee. Quasi tutti i paesi sud americani, Venezuela, Colombia, Panama, Equatore, Perù, Cile, Bolivia e Brasile determinano il cambio della loro moneta in mercati ove si quota la lira sterlina; anzi più precisamente la lettera di cambio su Londra a novanta giorni vista. Queste quotazioni a novanta giorni vista, cioè a più di cinque mesi dopo l'emissione, contando il tempo del viaggio necessario, sono le quotazioni di base per tutto il mercato delle valute. Le lettere di cambio a tre giorni vista seguono con un forte scarto quel più vasto movimento, e l'oro effettivo a sua volta segue quest'ultima quotazione.

Le origini di tali mercati e dell'importanza della sterlina sono da ricercarsi in ragioni storiche e di relazioni commerciali. Per tutto il secolo decimonono fu l'Inghilterra la sola provveditrice di noli, passaggi, carboni, merci di ogni specie a questi lontani paesi.

Capitali inglesi venivano investiti nelle prime ferrovie brasiliane, peruviane ed argentine. Inglesi erano gli industriali, i commercianti principali, i navigatori. Navi inglesi servivano i porti.

Occorreva dunque acquistare la sterlina inglese per pagare le merci importate o i noli o gli interessi ed i dividendi delle Compagnie ferroviarie, telegrafiche, telefoniche o industriali. E poichè la merce era venduta con pagamento a tre mesi dall'accettazione, sorse la lettera di cambio a tre mesi o più esattamente a novanta giorni vista su Londra.

È vero che nella seconda metà del secolo decimonono si stabilirono molti commerci e commercianti italiani, francesi, tedeschi, belgi, spagnuoli, olandesi, che banche di questi paesi aprirono succursali nei principali centri sud americani, che linee di navigazione nuove vennero a render regolari i viaggi, fra cui eccellevano ed eccellono tuttora le linee italiane. È vero anche che, ultimi venuti, i nord americani presero il posto di prim'ordine perduto dai tedeschi e che le loro linee di navigazione hanno collegato il Nord col Sud America.

Ma tutto questo movimento commerciale non poteva prescindere ormai dall'uso locale,

dallo stato di fatto per cui perfino le leggi monetarie dei paesi si riferiscono alla sterlina e sulla base della sterlina si calcolano ed applicano tutti i cambi europei o nord americani.

L'Argentina, il paese valorizzato dal lavoro italiano e popolato dalle mirabili virtù della nostra stirpe (la statistica ufficiale argentina conta come Italiani ivi residenti ben 900 e più mila Italiani nati in Italia e non considera i figli ritenuti per legge Argentini sopra un totale di sette milioni di abitanti!), l'Argentina ha potuto liberarsi per prima da questa dipendenza monetaria dalla sterlina e dal mercato londinese. Il fattore «oro effettivo» ha preso il sopravvento e il cambio si regge sulle leggi dell'offerta e della domanda di tratte in pesos oro o in danaro estero corrispondente al peso oro. Il dollaro americano e la sterlina inglese hanno l'influenza secondaria del loro rapporto coll'oro effettivo.

Ma gli altri paesi tutti del Sud America sono sempre legati alla quotazione della lira sterlina sopratutto in tratta a novanta giorni vista su Londra.

***

Se poi più particolarmente osserviamo il mercato del cambio in Cile e sopratutto per il Cile intero alla «Bolsa de Corredores» di Valparaiso, noi resteremo in primo luogo stupefatti dalla variabilità delle quotazioni a pochi giorni di distanza, dal rialzo o dal ribasso del cambio quando logicamente dovrebbe rialzare o ribassare in senso contrario a quello che avviene.

Gli è che i fattori principali del mercato del cambio si riuniscono in primo luogo per tutto il Cile alla «Bolsa de Corredores», borsa di agenti di cambio o sensali, di Valparaiso. Il Cile esporta sopratutto salnitro (nitrato di soda) destinato in gran parte a fertilizzare i terreni dedicati all'agricoltura, poi per la manipolazione di prodotti industriali e non in ultimo grado a favore della fabbricazione di polveri ed esplodenti.

La grande ricchezza di questi giacimenti, come pure il monopolio quasi assoluto e mondiale, ne fa una merce esclusiva a favore del Cile.

Per ogni vendita effettuata si emettono tratte su Londra a novanta giorni vista; e man mano che necessita danaro locale per pagare operai, fornitori e amministrazione in genere, le tratte sono poste in vendita alla borsa di Valparaiso. Più numerose sono queste lettere e più sale il cambio, più favorevole è in confronto la moneta locale che così guadagna valore.

Il cambio salì in diverse occasioni a 13 e 14 «pence» per peso carta cileno. Nel 1918 arrivò a 15 pence, «pennique» in castigliano o spagnuolo. Nel 1867 era a 46 pence, però nel 1908 il peso valeva 9,625 in media. In genere ora oscilla fra 10 e 13.

In quest'anno 1920 se in giugno era 10 1 2 in luglio arrivò a 13 in seguito a forti vendite di salnitro. Ma poi abbassò improvvisamente a 11 causa il pericolo di guerra per l'antica controversia di Tacna ed Arica e la mobilitazione della I divisione dell'esercito.

Risalì a 12 e 1/4 in agosto, ridiscese a 10 25/32 alla fine di settembre 1920, mentre si aspettava la designazione del nuovo presidente della Repubblica da parte di un tribunale d'onore istituito fra i partiti in lotta.

Ogni notizia è sufficiente per influire sul mercato, che è piuttosto ristretto, anche se importante. Ma sopratutto vi si deve notare una gran debolezza del valore della moneta locale, che non resiste a qualunque attacco di offerte successive di vendita ed acquisto di tratte.

Migliora bruscamente, troppo bruscamente, ma peggiora con ancor più grande facilità.

Quasi tutti incolpano la speculazione per tali bruschi movimenti del cambio, ma la speculazione che certamente esiste non influisce sulle medie poichè compera per rivendere o viceversa; e le medie mensili, trimestrali o annuali variano da un'epoca all'altra.

La speculazione approfitta piuttosto della grande volubilità delle quotazioni di borsa e cerca, essa, di trarne utili e profitti. È troppo semplicista una teoria che incolpi la

speculazione delle variazioni del cambio internazionale. Troppo semplice ed anche troppo comoda.

E poichè la speculazione si fonda sul vuoto o sulla promessa o la speranza, e viceversa il cambio reale esiste e il valore del peso cileno carta si modifica profondamente alcune volte nello spazio di pochi giorni o di poche ore, cerchiamo di studiarne l'intima struttura e spiegarne le cause reali e positive.

Premetto che le leggi monetarie cilene hanno creato il peso oro di 18 « pence » e quindi che vi è il mercato del peso oro, che però come già dissi è sussidiario al gran mercato delle tratte a novanta giorni vista. Il peso carta, o « moneta corrente » creato pure dalle stesse leggi, è il danaro nazionale. È quel mezzo di scambio o dovrebbe esser quel mezzo di scambio, per cui lo Stato vive. Con esso si dovrebbero accettare i tributi e pagare le spese e già il fatto che lo Stato è un grande creditore e un grande debitore dovrebbe dar valore al mezzo da lui scelto per tali operazioni.

Inoltre tutti i salari, tutti gli stipendi, i pagamenti per contratti, le forniture, i debiti, gli sconti, la vendita delle merci dovrebbero esser fatti con questa « moneta corrente ». È logico quindi che la richiesta di tale moneta dovrebbe esser grandissima per ogni affare trattato o da trattarsi in Cile.

Aggiungiamo che in pesos carta dovrebbero esser valutati i capitali delle aziende, i dividendi delle azioni, gli interessi dei crediti. Il salnitro infine dovrebbe portare il valore del peso carta a mai raggiunte altezze, perchè con esso si dovrebbero acquistare i quintali necessari all'agricoltura dei paesi civili.

Invece tutto ciò si fa adoperando tutte le monete possibili e immaginabili salvo il « peso cileno di moneta corrente ».

Ed ecco l'indice dell'intima debolezza della moneta nazionale cilena.

Comincia lo Stato che chiede per il pagamento dei suoi tributi doganali pesos oro o cambiali su Londra o Nuova York. Esso poi conteggia il suo bilancio parte in pesos oro e parte in pesos carta. Ogni qual volta si trova in deficit, e quest'anno lo è per novanta milioni circa, emette pesos carta, cioè scompone perfino la proporzione del suo scarto finanziario che non comprende un bilancio d'insieme, ma solo la parte del bilancio conteggiata in moneta corrente.

Tenuto a parte il bilancio in pesos oro, più grave per il restante risulta l'emissione di carta moneta.

E dopo lo Stato viene l'industria. Non vi è impresa che si rispetti che non abbia il suo capitale pagato in sterline o in pesos oro. Tutte le miniere, tutte le compagnie salnitriere conteggiano il capitale in sterline e dànno dividendi in scellini. A che mai serve il tesoro nazionale del salnitro, se tutto quanto vi si riferisce è « extraterritorializzato » — mi si passi l'orribile parola — sì da vivere di vita estranea alla vita del paese?

E non parliamo delle compagnie di navigazione, delle ferrovie che sono dello Stato, delle fabbriche, delle linee telefoniche a pagamento in sterline, delle linee telegrafiche a pagamento in scellini.

Il commercio poi, attivissimo e fruttuoso, eccelle per un'altra specie di contrattazione. Nulla è calcolato d'avanzo, nessun prezzo è fissato col relativo guadagno al momento dell'arrivo della merce in Cile. Quando, sdoganata, trasportata ed immagazzinata si offre al cliente, la merce si presenta senza etichetta di prezzo ma solo con un numero di catalogo.

Se il cliente non fa attenzione, si può dargli il prezzo più fantastico e capriccioso che si desidera; se invece è un cliente serio si sfoglia il catalogo e si presenta il prezzo in peso oro; ciò vuol dire che il prezzo sarà pagato in pesos carta col « recargo », col ricarico per l'acquisto dell'oro, secondo le quotazioni di borsa. E nel 1920 si va da un minimo del 70 % ad un massimo finora del 98 %.

Anche nel commercio dunque tutto si rende estraneo alla vita del paese, personificata nella sua moneta, cioè nel suo valore di scambio. Tutto tende a tener lontana la moneta cilena e a renderla quasi superflua per le sue contrattazioni.

E siamo giunti al paradosso che un'intera regione, un po' discosta e molto isolata

per mancanza di comunicazioni comode, rapide e frequenti non conosce la moneta corrente che per acquistarla per pagar le tasse e qualche salario. Si tratta del territorio dello Stretto di Magellano.

Colà corre lo scellino e il nazionale argentino per gli affari di lana e di legname che si fanno con Buenos Ayres. La moneta cilena è quasi sconosciuta.

Il Cile pure è un paese che ha un'amministrazione, e un popolo che è lavoratore, forse il più lavoratore del Sud America; il Cile produce con monete straniere e in monete straniere; vive di moneta carta per le spese quotidiane del macellaio, del fornaio, del fruttivendolo; ma ricorre al peso oro quando si compera iodio, ed esso fornisce iodio al mondo intero (lo iodio è un sottoprodotto delle miniere di nitrato); ricorre per le medicine, le macchine, i tessuti, al peso oro, ed esso Cile ha miniere d'oro e d'argento. Ricorre infine alla sterlina, quando deve pagare i dividendi e gli interessi dei capitali investiti nelle sue imprese minerarie ed industriali.

Che resistenza può avere la moneta corrente, il peso carta, se esso non è necessario che in parte alla vita del paese?

Al contrario, pur esportando per milioni e milioni di salnitro, poichè si devono pagare gli utili in sterline, a che scopo volgere tutto il valore delle «letras salitreras» in pesos carta? O non è forse miglior politica lasciar abbassare quanto più si può il cambio per ottenere con una sterlina più pesos per le spese di sfruttamento e di amministrazione?

Tale considerazione, moltiplicata per ogni impresa, che importanza non può non aver sul mercato cambiario che si restringe già per l'oggetto ristretto del suo scopo? E se le lettere salnitriere si possono concentrare in mani finanziariamente poderose, quale legge influirà sul cambio per rialzarlo al livello logico delle esportazioni e degli affari contrattati?

Certo non è una manovra che possa influire stabilmente sul cambio. Quindi anche tale mancanza di vendita di lettere salnitriere non può considerarsi una manovra, più che un'astensione facilitata dalla natura del capitale investito. E quindi se mantiene basso il cambio, non può mantenerlo sempre basso.

Un altro fattore, imprevisto, può farlo oscillare verso alte quotazioni all'improvviso.

A loro volta le alte quotazioni sono pure all'improvviso influenzate dalla necessità di ridurre in sterline i profitti, oltre che le rimesse; anche se tali profitti non usciranno dal paese.

È sufficiente dunque che una buona impresa annunzi un buon dividendo, perchè il cambio peggiori per la ricerca delle sterline necessarie al pagamento dell'utile avuto.

La logica di ragionamento superficiale si trova sconvolta. Occorre aver sviscerato l'intima struttura del mondo finanziario ed industriale per vedere i veri nessi logici fra le quotazioni cambiarie della «Borsa dei sensali», di Valparaiso ed i lavori e i profitti o i debiti del paese.

Si aggiunga pure quanta speculazione si vuole. Nulla cambierà quelle quotazioni come un semplice bisogno di pesos o un semplice desiderio di disfarsi di sterline.

Quando poi il bisogno si produce, e ciò viene a tratti, la contrazione del mercato è di tanto più forte di quanto meno è resistente la moneta corrente o peso carta. Ed è per questa contrazione a scatti che vediamo il fenomeno della variabilità delle quotazioni, del rialzo o del ribasso improvviso del cambio sull'estero o sul peso oro.

Ancora un fattore influisce sul cambio: la politica. In tutti i paesi del mondo la tendenza dell'indirizzo politico del governo, dei partiti, del popolo si ripercuote in quel polso del mondo degli affari, che si chiama la Borsa. Anche in Cile le tendenze delle differenti politiche sono scontate d'avanzo o calcolate nelle loro probabilità per i riflessi che daranno nel mondo degli affari. Se il governo si arma ad oltranza, dovrà fare gli acquisti in Europa pagando in sterline e quindi acquistarle. Se un nuovo partito sta per assumere il governo tutti i fattori dell'attuale stato di cose finanziario e industriale si troveranno sconvolti e quindi perdite di profitti delle imprese ora in auge e nuovi orizzonti per nuove imprese.

Non solo, ma l'amministrazione di un paese è un immenso fattore del progresso degli scambi interni e della possibilità di ridurre il caro-vita. Meno costa la vita materiale, mag-

gior valore assume il mezzo di cambio, la moneta corrente. Quando in Italia si faceva colazione con una lira o due, dieci centesimi erano un valore di acquisto non disprezzabile. Al Cile si può fare lo stesso ragionamento.

E l'amministrazione colle sue tendenze, le sue capacità maggiori e minori ha una grande importanza a questo proposito. Se le ferrovie vanno male, i viveri aumentano e la moneta diminuisce di valore; se le strade ordinarie, i porti, i canali, i ponti sono ben amministrati, cioè ben conservati e in piena efficienza, gli scambi e le merci affluiscono e gli affari si moltiplicano. Perfino i commercianti si contentano di minori profitti quando possono moltiplicare le occasioni di guadagno.

L'amministrazione deve esser retta, rigida, provvida, sicura, deve funzionare anche quando il governo si trova in crisi (tipica l'amministrazione francese nel 70), deve esser la macchina che muove il complicato organismo statale.

E perciò anche la capacità, la saggezza, la rettitudine dell'amministrazione, la sua continuità di vedute, di mezzi e di azione, le sue tendenze sotto le differenti direttive politiche del governo, tutto ciò influisce sulle quotazioni del cambio, ora per ora, giorno per giorno.

E noi osserviamo che il cambio abbassa quando manca il carbone e si sopprimono o riducono treni, mentre i sacchi di patate marciscono sugli scali ferroviari. Il carbone ritorna a comparire e la vita a pulsare con ritmo più regolare; subito il valore della moneta sale.

Disordini operai o politici influiscono sulle quotazioni appunto perchè producono effetti sensibilissimi nell'economia generale del Paese.

E nel Cile, come in Italia e in qualsiasi altro paese, le quotazioni di borsa si risentono. Chi compera pesos se non può impiegarli per mancanza di possibilità di fare affari?

E invece gli uomini di un partito o dei partiti soccombenti hanno interesse di investire parte delle loro disponibilità in valute straniere se le agitazioni minacciano la loro tranquillità.

In America, ove l'economia pubblica non è controllata da poche persone che sopportavano gli scarti colla loro preveggenza, come avveniva in Europa prima della guerra (non ora), ogni dissesto, ogni difficile situazione si ripercuote immediatamente fino all'ultimo strato della società. E se manca una merce le altre rincarano; se una abbassa di prezzo le altre pure.

Anche le situazioni politiche e commerciali influiscono sul cambio; anche esse sono scontate nel valore della moneta del paese, che in ultima analisi sopporterà le crisi, la svalutazione, i dissesti o le conseguenze delle tendenze politiche dei governi, dei partiti o quelle amministrative dell'amministrazione dello Stato.

Perciò ogni deficit del bilancio che porta ad emissione di carta moneta svaluta tutta la moneta e fa abbassare il cambio; ogni situazione stabilizzata nel governo, nell'amministrazione e nei costumi come negli affari, valorizza il cambio e la moneta.

La Borsa di Valparaiso, centro del mercato cambiario del Cile, è sensibilissima a tutte queste ragioni che concorrono a formare in un dato momento il valore della moneta locale, e poichè per le ragioni già esposte abbiamo osservato che la resistenza del peso carta è minima dal punto di vista economico, anche dal punto di vista politico non può questa moneta aver maggior resistenza; se mai ne avrà ancor meno.

E da qui, e nel mondo degli affari e nella psicologia degli individui, immediatamente si ripercuotono le contrazioni del mercato del cambio.

Mi diceva un banchiere; non appena il cambio scende, non si fanno più affari. E un altro: il cambio è molto basso tutta la vita economica è « come sospesa ».

Logicamente osservavo che era il momento di acquistare pesos. Invece nel mondo degli affari non si fanno affari e non si risolvono situazioni, quando il cambio è basso, anche se ciò dovesse voler dire un grande vantaggio immediato.

Ne deriva per il mercato del cambio del Cile una tensione sospensiva che più perdura e più si accentua, e che porta tutti i fattori volti alla valorizzazione della moneta, non

appena il momento sembra più favorevole, ad una vera frenesia verso la sistemazione del cambio migliore.

Ed è così che fra una liquidazione e l'altra delle contrattazioni (ve ne sono due ed anche tre al mese, dette «dia de mala», giorno di valigia di valori per l'Europa) noi assistiamo a contrazioni brusche del cambio in sfavore o in favore.

Sfavorevole più del necessario o favorevole più del giusto, ma sempre in perpetuo movimento e in perpetua oscillazione, questo valore della moneta così poco resistente per le ragioni dette, attende ancora oggi dalla saggezza degli uomini e dall'aiuto dello Stato, i fattori di resistenza che gli mancano.

Quando il cambio dipenderà dall'oro effettivo e non dalla tratta in sterline a novanta giorni, oppure quando la vita economica del Cile sarà effettivamente basata sulla sua moneta e le situazioni politiche ed amministrative rapide e chiare, anche il valore del peso carta andrà stabilizzandosi, acquistando cioè resistenza e forza.

Ed allora il Cile avrà il miglior tipo di cambio del Sud America.

***

Ricapitolando il mercato del cambio in Cile si fa alla Borsa dei sensali (corredores) di Valparaiso.

La moneta locale, detta «peso di moneta corrente», acquista o perde valore con oscillazioni violente e frequenti perchè manca di resistenza o stabilità.

E manca di resistenza perchè tutta la vita industriale del paese si aggira su moneta e valori stranieri, cioè sulla sterlina. La vita commerciale si basa sulla moneta aurea anche nel commercio interno, con scapito di ogni miglior prestigio per la moneta locale.

La vita politica influisce molto colle sue manifestazioni; l'amministrazione non sostiene ancora il valore del peso di moneta corrente colla sua efficienza calma, abituale e metodica.

Le leggi economiche statali non sono protettive della moneta locale, quelle monetarie si basano sulla sterlina.

Questi sono i fattori delle oscillazioni dei cambi, cui si devono aggiungere le tendenze psicologiche del mondo degli affari e le situazioni di attesa nel momento dei cambi sfavorevoli per tema di più gravi minaccie sulla compagine economica.

Una rivolta, una guerra, uno sciopero violento o un conflitto fra partiti può turbare la serenità degli affari e della produzione.

L'abbassamento del cambio può esser il primo indice di tutto questo, mentre il suo rialzo corrisponde di più alla reale consistenza del valore della moneta. Perciò in tempo di ribasso mancano gli affari e in tempo di rialzo abbondano.

Le variazioni troppo brusche e successive favoriscono la speculazione. Se questa è allo scoperto per somme ingenti, alcune volte porta a liquidazioni disastrose. Ma la speculazione sui cambi è meno praticata di quella sui valori, titoli ed azioni.

In ogni caso è meno pericolosa e praticamente effettuate per piccole somme da tutti coloro che hanno necessità di valute estere.

Le banche tutte fanno affari d'oro sopratutto cogli arbitraggi fra piazza e piazza causa le continue variazioni del cambio locale.

Esse operano coi capitali dei depositi per le tratte emesse le quali, essendo a novanta giorni vista su Londra, praticamente lasciano per cinque mesi a disposizione della banca l'ammontare versato.

Infine le variazioni del cambio nuociono in modo immenso alla stabilizzazione dei prezzi delle merci importate e impediscono preventivi senza calcolo di forte scarto a copertura.

Anche il commercio all'ingrosso e al dettaglio sono obbligati a coprirsi con una forte percentuale di assicurazione.

Il commercio internazionale non può esser esercitato che dal paese stesso. Nessuno può esportare al Cile vivendo in Italia per non poterne seguire il mercato dei cambi oltre che quello delle merci.

***

Il Cile è stato per anni ed anni la vera America « dove si fa fortuna ». Che ciò sia un bene o un male è un'altra questione.

Era certamente una necessità, perchè attirava commercianti e industriali nel paese. Il popolo cileno, che ha un vero carattere proprio, non avrebbe avuto la prosperità attuale senza tale immigrazione di una classe di persone che facevano difetto e che sono necessarissime.

Questi commercianti e questi industriali hanno dato origine, oltre che all'aristocrazia, anche e sopratutto alla classe media locale, dalla quale poi uscirono medici, professori, avvocati, commercianti, ecc., tutte persone necessarie alla società.

Il problema che ora si pone il mondo finanziario consiste nella stabilizzazione del cambio e la soluzione di questo problema è matura, perchè ormai la classe media esiste, l'organizzazione dello Stato è buona, la vita economica e sociale è così progredita come in qualsiasi altro paese.

Anche la moneta locale può dunque prender il posto riservato tuttora nel conteggio dei capitali alle monete estere e questo fatto sarà il primo e più grande passo per la valorizzazione, per la stabilità e per la resistenza alle fluttuazioni del « peso » cileno.

Quod est in votis.

ATTILIO CARNELUTTI.

Santiago del Cile-Legazione italiana

Ancora per gli studi di scienze sociali ed i diplomi scientifici

La questione posta su queste colonne (fasc. di luglio) dal prof. Sensini ha una grande importanza per lo sviluppo di quell'ordine di studî recenti, che in Italia hanno progredito esclusivamente per l'iniziativa individuale di pochi uomini di buona volontà.

La mia esperienza di discepolo mi ha convinto quanto sia necessaria la facoltà di scienze sociali indipendente dalle altre, perchè insegnanti ed insegnamenti siano coordinati allo scopo. Un giovane segue il corso di geometria analitica presso la facoltà di matematiche e sentirá parlare di coordinate baricentriche e proiettive — anzi può darsi che l'insegnante, guidato dai criteri della scienza per sè stessa, vi dia maggiore importanza — e sarà costretto a seguire degli studî, che agli scopi suoi non hanno interesse; già per gli allievi ingegneri si sente il bisogno di una preparazione diversa e separata da quella per le matematiche pure. Di là il giovane passa alla lezione di economia e statistica, presso la facoltà di legge, ove forse non sentirà mai parlare delle più recenti applicazioni della matematica alla statistica ed all'economia, quando non ne sentirà dire tutto il male possibile; di là il giovane passa alla lezione di storia presso la facoltà di lettere, ove l'insegnante — sempre guidato dai criterî della sua scienza — si fermerà all'esame di qualche particolare documento. Nè si dica che io voglia esagerare, perchè io qui potrei sostituire nomi, luoghi e date e poi aspetterei chi mi smentisse! Così questo futuro sociologo, attuario o economista, sballottato fra matematici, giureconsulti e letterati, sarà costretto ad un lavoro immenso, dal quale ricaverà molto scarso profitto, nelle condizioni d'ambiente più sfavorevoli. Questo durante i corsi di preparazione: e dopo? Quando anche il giovane studente sia riuscito a formarsi una salda preparazione, chi lo guiderà sull'altra sponda, ove si troverà da solo di fronte alla ricerca scientifica o di fronte al fenomeno concreto? A questo, che dovrebbe essere lo scopo principale della preparazione scientifica, dovrebbero provvedere cattedre specializzate, dotate di personale e di materiale adatto.

Chi scrive sa per dura esperienza come riesca penoso lo studio nelle pubbliche biblioteche, ove la perdita del tempo per ottenere un libro, il disordine, in cui sono tenute le collezioni, la mancanza di pubblicazioni recenti — anche di quelle ufficiali! — la deficienza di cataloghi pongono a dura prova la pazienza dello studioso, specie nei primi anni, quando non ha avuto ancora il tempo, nè i mezzi per provvedere colle proprie risorse a raccogliere quel materiale. Occorrerebbero perciò cattedre specializzate, dotate di numerosi assistenti, che sotto la guida sapiente del professore, potessero a loro volta iniziare i giovani alla ricerca scientifica; occorrerebbe dare la maggiore semplicità alle ricerche stesse ed all'opera svolta, onde porle sotto il controllo dell'opinione dei competenti tutti, e non restringere l'azione nell'ambito di una scuola; occorrerebbe tener conto dell'opera, prestata in tale senso, nella carriera degli assistenti, per spronarne l'attività; occorrerebbe curare la raccolta e la conservazione del materiale di studio; occorrerebbe dare ben più seria importanza agli esami di diploma e di laurea in maniera che venisse assicurata al giovane la maggiore libertà nell'orientamento dei suoi studi e contemporaneamente si avesse la maggiore garanzia della sua maturità di pensiero e della sua preparazione all'indagine scientifica; l'esame di diploma dovrebbe appunto servire a dimostrare l'uso che il giovane ha fatto di quella libertà, che il prof. Sensini trova eccessiva. Queste osservazioni sono il frutto della mia non lieta esperienza di studente, avendo io se-

guito ad un dipresso l'ordine di studi indicato dal prof. Sensini (i corsi per la laurea in scienze economiche e commerciali presso l'Istituto sup. di Roma, i corsi per la laurea in matematiche presso l'Univ. di Napoli, oltre qualche corso di scienze biologiche e di chimica applicata presso la Scuola sup. di agricoltura di Portici) ed avendo io vissuto la vita dei maggiori centri universitarî, quali Roma e Napoli. Devo anzi confessare che mi sono deciso a seguire successivamente il corso di matematiche, perchè mi sono dovuto convincere dell'assoluta necessità di tale conoscenza per la comprensione delle più moderne ricerche e posso affermare che coloro, che si prestano al bersaglio contro di esse, sono quelli, che sacrificando il contenuto alla forma, abusano del metodo matematico, e quelli, che, avendo studiato il calcolo molto superficialmente, non hanno appreso di esso che il meccanismo formale, mentre maestri come il prof. Cantone, che insegna fisica sperimentale nell'Ateneo napoletano — e la natura della sua materia dà maggior valore per il caso nostro — ritengono « per la lunga pratica nell'insegnamento, che sia dannoso per l'educazione mentale del giovane uno studio affrettato del Calcolo » (Cantone, prefazione al *Corso di Fisica Sperimentale*, vol. I p. IV).

Io credo quindi che la libertà lasciata per diplomi scientifici potrebbe dare degli ottimi frutti, qualora lo studente venisse posto in condizione di potersi avvalere di quella libertà; ma il non-valore, assegnato a quei diplomi, lascia fondata l'impressione, che lo stesso legislatore non ha alcuna fiducia nella nuova istituzione. Ma chi dopo tutte le difficoltà, opposte da uomini e cose, non smette di seguire questo genere di studi, vuol dire che sente per essi la stessa nostalgia, che il giocatore sente per il tappeto verde.

GIOVANNI ANGRISANI.

Nocera Inferiore

Recenti Pubblicazioni

SELIGMAN E. R. A. — *Le coût de la guerre et la manière dont on y a pourvu. La liquidation financière de la guerre aux Etats Unis.*

Questi due studi del prof. Seligman, già apparsi in riviste americane, sono schizzi sintetici della finanza di guerra negli Stati Uniti e in altri paesi belligeranti, che s'integrano in qualche modo l'un l'altro e sono del più alto interesse per gli studiosi sia per la larghezza dei materiali osservati sia per le acute osservazioni e conclusioni dell'eminente economista americano.

Delibato il concetto di costo della guerra e fatto il calcolo delle spese totali di guerra fino al 31 marzo 1919 da parte di tutti i belligeranti, esamina per l'Inghilterra, Francia, Stati Uniti, Italia, Russia, Germania il ricorso che ciascuno di questi paesi ha fatto ai prestiti e alle imposte, ai prestiti a breve e a lunga scadenza, ai tributi diretti e indiretti per coprire le spese di guerra. L'Inghilterra e gli Stati Uniti hanno ricorso per sostenere le spese di guerra all'imposte durante la guerra in più larga misura di ogni altro paese: rispettivamente il 17 e il 23,3 % delle complessive spese di guerra, se in queste si comprendono i prestiti agli Alleati, e il 21 e il 32,5 %, se questi prestiti si escludono da tale calcolo. In Italia invece calcola il Seligman che le entrate di guerra sono bastate solo a pagare gli interessi dei prestiti.

Studiando i mezzi per la liquidazione finanziaria della guerra negli Stati Uniti e dopo un'elevata discussione del rapporto del Ministro delle finanze, Glass, il Seligman giunge a queste importanti conclusioni: 1) non si devono più emettere prestiti pubblici: 2) bisogna ridurre le spese al livello attuale delle entrate e presto a un livello inferiore; 3) non si deve accordare l'esenzione tributaria nel caso d'emissione di nuovi prestiti; 4) si possono aumentare certe imposte, come quella sul tabacco, sulle successioni, sul bollo ecc. ma contemporaneamente si devono sopprimere le imposte più gravi, come certe imposte sui consumi; 5) è meglio conservare l'imposta sui profitti industriali e commerciali, piuttosto che istituire imposte sulle vendite o aumentare ancora notevolmente l'imposta sul reddito, avendo cura però di eliminare i difetti dell'imposta sui profitti di guerra; 6) una volta ridotte le spese al livello delle entrate, bisogna provvedere energicamente a ridurre il debito pubblico. Resterà a vedere in quanto tempo ciò dovrà avvenire: per tale riduzione del debito pubblico non occorrerà negli Stati Uniti, data la loro floridezza economica, ricorrere a un'imposta straordinaria sul patrimonio.

Queste conclusioni sono importanti, oltre che per l'indirizzo generale, in particolare anche per l'opinione favorevole espressa dal Seligman, che già manifestò diverso parere, alla conservazione, nel sistema tributario americano, dell'imposta sugli extraprofitti, sia pure con tutti gli emendamenti dei difetti tecnici, lamentati nell'imposta sui sovraprofitti di guerra.

B. GRIZIOTTI.

MC VEY F. L. — *The financial history of Great Britain, 1914-1918.* New York, Oxford University Press 1918, 1 Doll.

Con esposizione chiara e semplice, la rassegna della finanza inglese durante la guerra va dai primi provvedimenti presi all'apertura delle ostilità per fronteggiare la situazione economica e finanziaria scossa dai nuovi eventi; fino a considerare e discutere la politica dei prestiti e delle imposte, a esporre le spese di guerra, a considerare l'inflazione della circolazione. Lo studio di Mc Vey dell'Università di Kentucky, è una documentazione della saldezza della politica finanziaria inglese. Ciò risulta dall'aver fin da principio fatto ricorso largamente all'imposte: dall'aver seguito una politica di prestiti basata su buoni principî; dall'aver esercitato il tesoro un controllo sulle spese; dalla capacità tecnica dei ministri finanziari; dalla campagna sistematica per l'economia e il risparmio; dal controllo diretto del governo sulla produzione e sul trasporto delle munizioni; dalla limitazione delle spese stravaganti.

B. GRIZIOTTI.

SELIGMAN E. R. A. — *The taxation of non residents in the New York income tax.*

Nella discussione di questo argomento, che si riferisce a un caso particolare di doppia imposizione da evitare (materia, nella quale il S. è maestro), l'A. parte da una lucida e breve disquisizione sui principi regolatori della distribuzione delle imposte per mostrare la loro insufficienza a dare un criterio nuovo e decisivo per la soluzione del problema. Il cui esame può portare all'equilibrata disposizione, che è stata accolta dalle leggi di New York per regolare l'imposizione dei redditi ivi prodotti a favore di cittadini di altri stati non residenti nel territorio nazionale. Questi sono colpiti dall'imposta sul reddito in New York; però se nello stato, dove risiedono, lo stesso reddito è sottoposto alla medesima tassazione, lo Stato di New-York accorda l'esenzione dall'imposta, purchè lo Stato, dove gli stranieri risiedono, accordi, reciprocamente, l'esenzione dall'imposta sul reddito ai cittadini residenti in New York, e che hanno redditi in codesto stato.

Il Seligman illustra, nel confronto di altre soluzioni possibili, le ragioni che lo inducono a preferire questa norma, la quale rappresenta un progresso in confronto di regole vigenti in altri Stati per provvedere a evitare tali casi di doppia imposizione.

B. GRIZIOTTI.

ERNESTO BENEDUCE, *gerente responsabile.*

Città di Castello, Tipografia della Società Anonima Tip. « Leonardo da Vinci ».

HB
7
G5
ser.2
v.60

Giornale degli economisti
e annali di economia

PLEASE DO NOT REMOVE
CARDS OR SLIPS FROM THIS POCKET

UNIVERSITY OF TORONTO LIBRARY